

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1496 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

отклонить проект закона Иркутской области № ПЗ-1496 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

Р Е Ш Е Н И Е

17 декабря 2025 года

№ 02/ 887 -р

г. Иркутск

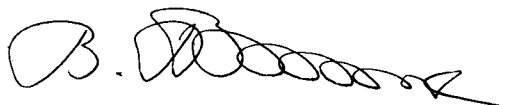
О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1496 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1496 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», руководствуясь пунктом 4 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

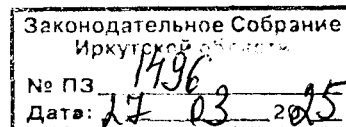
РЕШИЛ:

направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1496 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав отклонить проект закона Иркутской области № ПЗ-1496 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета



В.В. Перетолчин



**ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
четвертого созыва
(2023 – 2028 гг.)**

2103 2025 № 7

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

О законодательной инициативе

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области в порядке законодательной инициативы вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

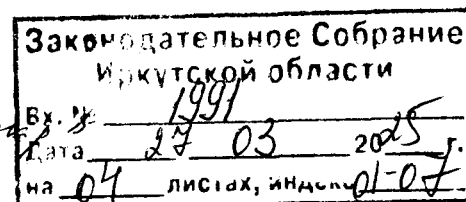
Приложения:

- 1) Проект закона «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» - на 1 л.,
- 2) Пояснительная записка к проекту закона «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» - на 2 л.

Алф. Егорова Л.Н. СРЗП

Сул. Сармитаев Э.С. КПРФ

Обухов А.В. КПРФ



Мам. Ч. В. П. "Наше время"
Александров Т.Ч. КПРФ
Мам. СРЗП

Проект закона вносится группой депутатов
Законодательного Собрания Иркутской области

**ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 3 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБ-
ЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВА-
НИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в статью 3 Закона Иркутской области от 30 мая 2014 года № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 11; 2015, № 20, т. 1; № 21; 2017, № 49, т. 1; 2019, № 20) следующие изменения:

- 1) в части 1 слова «, за исключением случая, предусмотренного ча-
стью 1(1) настоящей статьи» исключить;
- 2) часть 1(1) исключить.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2025 года

№ ____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕ-
НИЙ В СТАТЬЮ 3 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ
ВОПРОСАХ ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕ-
НИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

1. Субъект правотворческой инициативы

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области проект закона «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – законопроект) вносится в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Конституция Российской Федерации, статья 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия

Статьей 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В настоящее время Законом Иркутской области от 30 мая 2014 г. № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» закрепляет общий подход, что глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом муниципального района, городского округа или городского поселения, избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. При этом данное правило не распространяется на главу муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского округа, на территории которого находится административный центр Иркутской области.

Таким образом, в настоящее время главы всех муниципальных образований Иркутской области избираются на муниципальных выборах за исключением мэра города Иркутска.

Данные исключения введены в конце 2014 года, по своей сути носят политический характер и лишают избирателей крупнейшего муниципального

образования региона активного избирательного права, ограничивают право на участие в осуществлении местного самоуправления.

Настоящий проект закона разработан в целях совершенствования системы местного самоуправления в городе Иркутске путем возвращения к прямым выборам мэра города. Действующая система в городе, когда мэр избирается по конкурсной системе, по мнению авторов законопроекта, не в полной мере отвечает принципам демократии и народовластия, снижает уровень ответственности главы города перед населением и не способствует эффективному решению городских проблем.

Принятие настоящего закона позволит повысить эффективность местного самоуправления в городе Иркутске, укрепить доверие населения к власти и обеспечить более полный учет интересов горожан при решении городских проблем.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания

Законопроект регулирует общественные отношения, связанные с формированием органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», а именно – установить в качестве единственного способа избрания глав муниципальных образований Иркутской области их избрание на муниципальных выборах. Для этих целей из части 1 статьи 3 исключаются положения, которые ограничивают действие данной нормы в городе Иркутске; исключается часть 1(1) статьи 3, которой урегулирован особый порядок избрания главы города Иркутска.

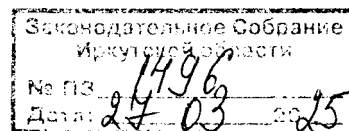
5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов области.

На муниципальном уровне потребуются внесение изменений в Устав города Иркутска.

6. Финансирование действия проекта закона

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

11.04.2025 № 02-01-4391/25

на № _____ Исх.1390 от 28.03.2025
г _____

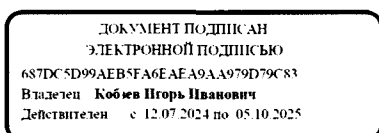
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1496 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

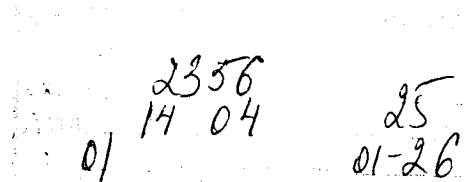
Вступление в силу 19 июня 2025 года Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) потребует комплексного изменения правового регулирования организации и деятельности местного самоуправления в Иркутской области, в том числе способов избрания глав муниципальных образований, установленных в Законе Иркутской области от 30 мая 2014 года № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Вместе с тем следует учитывать, что в части 2 статьи 88 Федерального закона № 33-ФЗ для главы муниципального образования, в состав территории которого входит населенный пункт, являющийся административным центром субъекта Российской Федерации, установлен единственно возможный способ избрания – избрание представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.



С уважением,
И.И. Кобзев

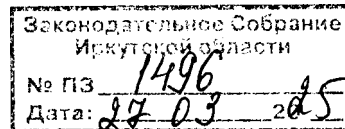
И.С. Суркова
+7 (3952) 25-61-76





**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011



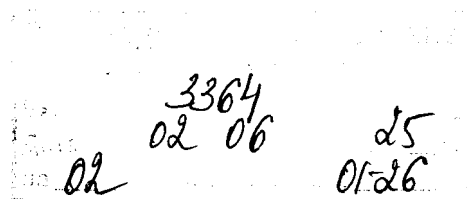
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

30.05.2025 № 7/2-15-2025/7261-25-20250001

На № 1 3 9 1 от 28.03.2025



Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (ПЗ-1496), внесенный группой депутатов Законодательного Собрания области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон области от 30.05.2014 № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», установить единый порядок избрания глав муниципальных образований Иркутской области, включая муниципальное образование, наделенное статусом городского округа, на территории которого находится административный центр Иркутской области, - путем избрания на муниципальных выборах.

Обращаю внимание, что 19.06.2025 вступает в силу Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), согласно ч. 2 ст. 88 которого глава муниципального образования, в состав территории которого входит населенный пункт, являющийся административным центром (столицей) субъекта Российской Федерации, избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

В силу ч. 2 ст. 91 Федерального закона № 33-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы организации местного самоуправления, подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом не позднее 1 января 2027 года. До их приведения в соответствие с настоящим Федеральным законом они

Прокуратура Иркутской области

№ 7/2-15-2025/7261-25-20250001

применяются к соответствующим отношениям в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6CC4D3956BED222B669AE129CCBCD9A8

Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**

Действителен с 04.02.2025 по 30.04.2026



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. 8 (3952) 43-89-24
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

28.04.2025 № 38/02-3827/25

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1496 «Об отдельных вопросах формирования органов местного
самоуправления муниципальных образований Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1496 «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 30.05.2014 № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 54-ОЗ).

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.12.2024 № 471-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ

28 2672
03 04 25
01-26

особенности осуществления местного самоуправления, включая степень концентрации возлагаемых на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем обращаем внимание на часть 2 статьи 88 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (вступающий в силу 19.06.2025), согласно которой глава муниципального образования, в состав территории которого входит населенный пункт, являющийся административным центром (столицей) субъекта Российской Федерации, избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3
Владелец **Николаев Максим Владимирович**
Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025

Чигринский Николай Сергеевич
8 (3952) 43-89-24 (доб. 802)



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина ул., д. 1а, г. Иркутск, Иркутская область, 664027, тел. (3952) 34-20-63, факс (3952) 25-60-68, www.irkutsk.izbirkom.ru

« 23 » 04 20 25 г. № 01-24/1195

на № _____ от _____ 20 ____ г.

Председателю комитета
по законодательству
о государственном строительстве
области и местном самоуправлении
Законодательного
Собрания Иркутской области
Перетолчину В.В.

Уважаемый Виталий Владимирович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1496 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – законопроект), внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

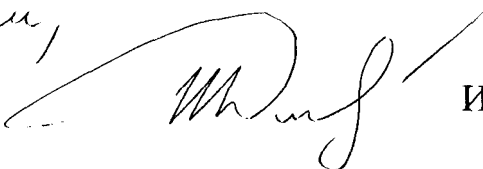
В основу разработки законопроекта положены нормы Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», регламентирующие способы избрания глав муниципальных образований.

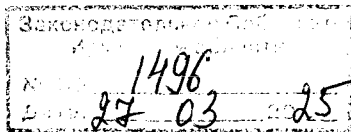
При этом при разработке законопроекта не учтено, что 19 июня 2025 года вступает в силу Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), которым в том числе установлены особенности избрания главы муниципального образования, в состав территории которого входит населенный пункт,

23 04 25
02 04 02

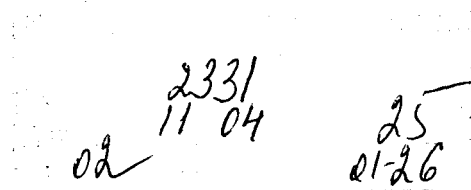
являющийся административным центром (столицей) субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 88).

В соответствии с частью 2 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы организации местного самоуправления, муниципальные правовые акты должны быть приведены в соответствие с Федеральным законом № 33-ФЗ не позднее 1 января 2027 года. До их приведения в соответствие с указанным законом они применяются к соответствующим отношениям в части, ему не противоречащей.

С уважением,
Председатель  И.В. Дмитриев



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Иркутск



А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я

664025, г.Иркутск, ул. Ленина, 14 www.admirk.ru

тел. 52-00-00, 52-00-40

от 09.04.2025 № 354-70-324/25
на № 02-92/25 от 28.03.2025
018-51-1439/25

Председателю комитета по
законодательству о государственном
строительстве области и местном
самоуправлении Законодательного
Собрания Иркутской области
В.В. Перетолчину

Уважаемый Виталий Владимирович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-1496 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – Проект) сообщаем следующее.

Проектом предлагается внести отдельные изменения в Закон Иркутской области от 30 мая 2014 года № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» и установить единый порядок избрания глав муниципального образования Иркутской области.

Вместе с тем полагаем, что внесением Проекта в Законодательное Собрание Иркутской области не обеспечивается соблюдение необходимого в рамках законодательного процесса и вытекающего из Конституции Российской Федерации принципа поддержания доверия к закону и действиям государства, который предполагает ответственность законодателя за качество принимаемых решений, обеспечение стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему правовых норм и предсказуемость законодательной политики. Реализация указанного принципа означает, что замена способа избрания главы административного центра не должна быть произвольной и допустима, если связана с объективным изменением существующих факторов, определяющих состояние муниципального образования, общегородскими интересами его жителей. О необходимости соблюдения данного принципа неоднократно указывалось региональному законодателю Конституционным Судом Российской Федерации, в том числе в его постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П.

В нарушение указанного принципа Проектом предлагается в четвертый раз изменить способ избрания главы города Иркутска. При этом в пояснительной записке к

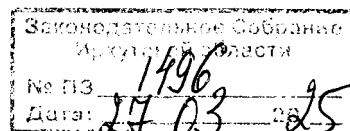
Проекту не приводятся объективные факторы, обосновывающие необходимость изменения способа избрания главы города Иркутска, в том числе отсутствует анализ изменений, выполняемых городом Иркутском государственных функций, других надлежащих обоснований. Также не приведены результаты выявления общественного мнения населения города Иркутска по вопросу порядка избрания главы города Иркутска, в том числе мнения относительно действующего в настоящее время порядка.

На основании вышеизложенного Проект не может быть поддержан.

Заместитель мэра – руководитель
аппарата администрации



Е.Е. Войцехович



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Иркутск

ГОРОДСКАЯ ДУМА

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

664025, г. Иркутск, ул. Ленина, 14

тел. 52-00-15, 52-00-42

от 01.04.2025 № 005-39-080448/5

на № ИСХ 02-95/25 от 28.03.2025 г.

Председателю комитета по
законодательству о
государственном строительстве
области и местном самоуправлении
Законодательного Собрания
Иркутской области

В.В. Перестолчину

Уважаемый Виталий Владимирович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-1496 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона № ПЗ-1496), внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, сообщая следующее.

Проектом закона № ПЗ-1496 предлагается установить единый способ избрания глав муниципальных образований Иркутской области, включая муниципальное образование Иркутской области, наделенное статусом городского округа, на территории которого находится административный центр Иркутской области, – путём избрания на муниципальных выборах.

Изменение порядка избрания главы муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского округа, на территории которого находится административный центр Иркутской области, не раз становилось предметом законодательных инициатив (проект закона Иркутской области № ПЗ-374 «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», проект закона Иркутской области № ПЗ-750 «О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области «Об

отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»).

Как ранее отмечалось Думой города Иркутска, безусловно, местное самоуправление, как форма осуществления народом своей власти в соответствии с законодательством, более приближенно к интересам населения для решения вопросов местного значения, включая вопрос избрания главы муниципального образования, и доверие граждан для органов местного самоуправления имеет высокое значение.

Предложенный проектом закона № ПЗ-1496 способ избрания главы муниципального образования, также как и установленный в настоящее время Законом Иркутской области от 30 мая 2014 года № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», сформулирован в соответствии с требованиями части 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Кроме того, стоит отметить также, что в силу части 2 статьи 19 Федерального закона от 20 марта 2005 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», вступающего в силу с июня текущего года (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), федеральный законодатель предоставляет право избрания главой муниципального образования не только на муниципальных выборах, но и представительным органом муниципального образования из своего состава; представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации; представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Как отмечалось в пояснительной записке к проекту закона Иркутской области, в соответствии с которым был установлен действующий в настоящее время порядок избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, такой порядок формирования органа местного самоуправления предусматривает четко прописанные конкурсные требования к претендентам, гарантирующие определенный уровень профессиональной подготовки, повышение качества профессионального отбора будущих градоначальников, а также экономию бюджетных средств, направлен на формирование профессиональной местной администрации и предусматривает контрольные механизмы деятельности главы муниципального образования.

Согласно неоднократно высказанной позиции Конституционного Суда Российской Федерации в рамках законодательного процесса необходимо соблюдение вытекающего из Конституции Российской Федерации принципа поддержания доверия к закону и действиям государства, который предполагает ответственность законодателя за качество принимаемых решений, обеспечение стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему правовых норм и предсказуемость законодательной политики.


Реализация указанного принципа означает, что замена порядка формирования органа местного самоуправления не должна быть произвольной и допустима, если

связана с объективным изменением существующих факторов, определяющих состояние муниципального образования, что подтверждает и постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П.

В пояснительной записке к проекту закона № ПЗ-1496 не приводятся объективные факторы, обуславливающие необходимость изменения порядка избрания главы муниципального образования.

Кроме того, в силу части 3 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Таким образом, учитывая закрепленный Федеральным законом № 33-ФЗ способ избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, на равне с другими способами, является в настоящее время экономически обоснованным.



Е.Ю. Стекачев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1496
«О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления
муниципальных образований Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1496 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

1. Проектом закона предлагается исключить часть 1¹ статьи 3 Закона Иркутской области от 30 мая 2014 года № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», в соответствии с которой глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского округа, на территории которого находится административный центр Иркутской области, избирается представительным органом этого муниципального образования сроком на пять лет из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Таким образом предметом правового регулирования проекта закона является изменение порядка избрания главы муниципального образования, наделенного статусом городского округа, на территории которого находится административный центр Иркутской области.

Согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы установления общих принципов организации местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к основным полномочиям законодательного органа субъекта Российской Федерации отнесено осуществление законодательного регулирования по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 46 и части 1 статьи 55 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации,

федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, принимает законы Иркутской области.

В соответствии с частью 3 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Частью 2 статьи 36 данного Федерального закона установлено, что глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается одним из трех способов:

- 1) на муниципальных выборах;
- 2) представительным органом муниципального образования из своего состава;
- 3) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

При обсуждении концепции проекта закона считаем необходимым обратить внимание на следующее.

Положения проекта закона, согласно которым предлагается установить единственный возможный способ избрания глав муниципальных образований, противоречит положениям части 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П, согласно которой не допускается воспроизведение законами субъектов Российской Федерации единственного возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы поселения (за исключением городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами) и не могут ограничивать возможность предусмотреть в уставах этих муниципальных образований избрание главы поселения на муниципальных выборах, а также самостоятельно в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определить место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления соответствующего поселения.

О необходимости внесения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 30 мая 2014 года № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах

формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в части установления вариативных способов избрания глав поселений Иркутской области неоднократно указывалось Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области и прокуратурой Иркутской области.

В части изменения способа избрания главы муниципального образования, наделенного статусом городского округа, на территории которого находится административный центр Иркутской области, положения проекта закона требуют дополнительного детального обсуждения и проработки с участием всех заинтересованных сторон.

С учетом вышеизложенного проект закона не поддерживается.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника правового
управления, начальник отдела
по законодательству о
государственном строительстве
области и местном
самоуправлении



А.В. Константинов