

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»

Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (далее – законопроект) вносят в Законодательное Собрание Иркутской области депутаты Законодательного Собрания Иркутской области Козюра А.В., Лабыгин А.Н., Лобков А.В., Любенков Г.А.

Правовое основание принятия законопроекта

Правовым основанием принятия законопроекта являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия законопроекта

В соответствии с Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз) учащимся общеобразовательных организаций из многодетных и малоимущих семей предоставляется мера социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием, а при отсутствии организованного питания – по предоставлению набора продуктов питания.

Большинство общеобразовательных организаций находятся в ведении органов местного самоуправления.

По информации министерства образования Иркутской области на территории региона функционирует 13 частных общеобразовательных организаций.

В настоящее время право на обеспечение бесплатным питанием имеют только учащиеся муниципальных общеобразовательных организаций.

Учащиеся частных образовательных организаций, при прочих равных условиях (низкий уровень дохода семьи, наличие соответствующего количества детей в семье и др.) не имеют права на обеспечение бесплатным питанием.

В течение ряда лет в Законодательное Собрание Иркутской области, а также в адрес отдельных депутатов поступают обращения с просьбами устранить данную социальную несправедливость.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания детей, обучающихся как в муниципальных образовательных организациях, так и в частных общеобразовательных организациях.

Законопроект разработан в целях обеспечения бесплатным питанием детей из многодетных и малоимущих семей, обучающихся в частных общеобразовательных организациях.

Предмет правового регулирования и правовые предписания законопроекта

Законопроект регулирует общественные отношения, связанные с социальной поддержкой семей, имеющих детей.

Предусматривается дополнение статей 4, 5, 8 Закона Иркутской области № 63-оз указанием на частные общеобразовательные организации при регулировании вопросов предоставления меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием учащихся.

Органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями по обеспечению бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей, признанных таковыми на основании Закона Иркутской области № 63-оз, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а при отсутствии в муниципальных общеобразовательных организациях организованного питания – по предоставлению набора продуктов питания (Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»).

В данный Закон Иркутской области также необходимо внести изменения в целях установления механизма обеспечения бесплатным питанием учащихся частных общеобразовательных организаций из многодетных и малоимущих семей.

Срок вступления в силу предусмотренных изменений – 1 сентября 2018 года.

Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

Порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, установлен Законом Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» и рассчитывается по формуле:

$$R = A * B * 204,$$

где R - расходы на обеспечение питания;

A - количество учащихся из многодетных и малоимущих семей, признанных таковыми на основании Закона Иркутской области № 63-оз, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, чел.;

B - стоимость питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей, а также стоимость набора продуктов питания в день на одного ребенка, установленные в соответствии с законодательством, руб.;

204 - количество учебных дней, в течение которых предоставляется питание.

Согласно представленной Правительством Иркутской области информации, на территории Иркутской области численность детей, обучающихся в частных общеобразовательных организациях, относящихся к категориям малоимущих или многодетных семей, в настоящее время составляет 239 человек.

В результате принятия Закона Иркутской области от 30 мая 2017 года № 41-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» был установлен новый механизм расчета стоимости бесплатного питания.

Согласно данным изменениям, стоимость бесплатного питания должна устанавливаться нормативным правовым актом Правительства Иркутской области ежегодно, не позднее 1 июля текущего года.

В настоящее время такой правовой акт не принят.

В этой связи произвести расчет дополнительной потребности средств областного бюджета на финансирование бесплатного питания учащихся с 1 сентября 2018 года не представляется возможным.

Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей» предоставление бесплатного питания осуществляется организацией, предоставляющей услуги по

организованному питанию учащихся в муниципальной общеобразовательной организации, из расчета стоимости бесплатного питания 30 рублей в день на одного учащегося.

Исходя из данной стоимости бесплатного питания дополнительные расходы областного бюджета в результате принятия законопроекта составят:

$$239*30*204=1\ 462\ 680\ \text{руб.}$$

В соответствии с частью 4 статьи 8 Федерального закона от 2 декабря 2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» источником финансирования увеличения бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства по предоставлению рассматриваемой меры социальной поддержки семей, имеющих детей, предлагается определить средства, высвободившиеся в связи с вступлением в силу Закона Иркутской области от 10 июля 2017 года № 59-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта

Принятие законопроекта потребует изменения следующих правовых актов Иркутской области:

Закон Иркутской области от 18 декабря 2017 года № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

постановление Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

постановление администрации Иркутской области от 6 декабря 2007 года № 283-па «О Порядке расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям».