

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1596
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О гражданской обороне в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1596 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О гражданской обороне в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12 марта 2020 года № 25-ОЗ «О гражданской обороне в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 25-ОЗ) в части приведения его в соответствие с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» в редакции Федерального закона от 23 июля 2025 года № 240-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон № 240-ФЗ).

В силу пункта «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предмет правового регулирования проекта закона относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», (далее – Федеральный закон № 28-ФЗ) правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 28-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

(далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проектом закона предлагается скорректировать положения Закона Иркутской области № 25-ОЗ с учетом изменения содержания термина «гражданская оборона» в котором слова «при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» заменены словами «в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время», а также с учетом изменения формулировки, касающейся эвакуации материальных и культурных ценностей.

Кроме того, Федеральным законом № 240-ФЗ предусматриваются полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по:

введению в действие планов гражданской обороны и защиты населения субъекта Российской Федерации в полном объеме или частично по предложению руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в целях начала ведения гражданской обороны в отдельных субъектах Российской Федерации;

принятию решения о привлечении для выполнения мероприятий по гражданской обороне в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения спасательных служб, создаваемых исполнительными органами субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Проектом закона предлагается дополнить Закон Иркутской области № 25-ОЗ вышеуказанными полномочиям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Необходимо отметить, что статьей 2 проекта закона определен срок его вступления в силу с 20 января 2026 года.

В соответствии с частью 7 статьи 13 Федерального закона № 414-ФЗ закон субъекта Российской Федерации вступают в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, если законом субъекта Российской Федерации не установлен другой порядок вступления их в силу.

Принимая во внимание, что очередная 33 сессия Законодательного Собрания Иркутской области состоится 28 января 2026 года считаем необходимым изложить статью 2 проекта закона в следующей редакции:

«Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникающие с 20 января 2026 года.».

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству. Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области процедуру внесения проекта закона, соблюден.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

26.12.25

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов

25.12.2025