

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

27.12.2025 № 02-01-16079/25

на № исх.4840 от 15.12.2025

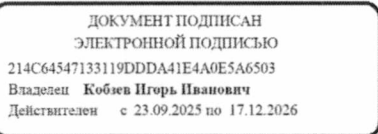
Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

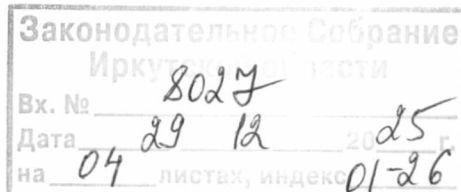
Проект закона Иркутской области № ПЗ-1607 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенный председателем Избирательной комиссии Иркутской области И.В. Дмитриевым (далее – проект закона), рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается. Предложения прилагаются.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.



С уважением,  
И.И. Кобзев



## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1607 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенному председателем Избирательной комиссии Иркутской области И.В. Дмитриевым (далее – проект закона)

1. Отдельные положения проекта закона направлены на приведение законов Иркутской области, регулирующих порядок подготовки и проведения выборов и референдумов на территории Иркутской области, в соответствие с действующей редакцией Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

Пунктом 6 статьи 63 Федерального закона № 67-ФЗ в редакции Федерального закона от 23 мая 2025 года № 115-ФЗ предусмотрено, что при проведении голосования за списки кандидатов в бюллетене одинаковым шрифтом размещаются в порядке, определяемом жеребьевкой, наименования политических партий в соответствии с пунктом 10 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ, а также фамилии, имена, отчества не менее чем первых трех кандидатов из списка либо его общерегиональной части и (или) соответствующей региональной группы (в случае, если в общерегиональную часть списка или его региональную группу включены один или два кандидата, – фамилии, имена, отчества этих кандидатов) и эмблемы избирательных объединений (если они были представлены в соответствующую комиссию) в одноцветном исполнении.

Из буквального толкования действующей редакции пункта 6 статьи 63 Федерального закона № 67-ФЗ следует, что требование об использовании одинакового шрифта распространяется равным образом как на наименования политических партий, так и на фамилии, имена, отчества кандидатов и эмблемы избирательных объединений, подлежащие размещению в бюллетене в соответствии с законом.

Вместе с тем изменения, предлагаемые пунктом 8 статьи 5 и пунктом 20 статьи 6 проекта закона, предусматривают дополнение соответственно части 4 статьи 70 Закона Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» и части 6 статьи 93 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – Закон области № 116-ОЗ) словами «одинаковым шрифтом» таким образом, что, исходя из буквального толкования указанных изменений, требование об использовании одинакового шрифта подлежит распространению только на размещаемые в избирательном бюллетене наименования политических партий.

Таким образом, представляется, что предусмотренные пунктом 8 статьи 5 и пунктом 20 статьи 6 проекта закона изменения не в полной мере соответствуют пункту 6 статьи 63 Федерального закона № 67-ФЗ, в связи с чем предлагается:

1) пункт 8 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«8) в части 4 статьи 70:

в абзаце первом после слов «В избирательном бюллетене по областному избирательному округу» дополнить словами «одинаковым шрифтом»;

в абзаце втором после слов «Под наименованием политической партии» дополнить словами «одинаковым шрифтом»;»;

2) пункт 20 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«20) в абзаце первом части 6 статьи 93 после слов «При проведении голосования за муниципальные списки кандидатов в избирательном бюллетене» дополнить словами «одинаковым шрифтом», после слов «Под наименованием политической партии» дополнить словами «одинаковым шрифтом»;».

2. Пунктом 1 статьи 1 проекта закона предлагается изложить статью 34 Закона Иркутской области от 26 октября 2005 года № 66-оз «О референдуме Иркутской области» (далее – Закон области № 66-оз) в новой редакции, которой предлагается установить бланкетную норму, отсылающую к порядку назначения членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом совещательного голоса, установленному Федеральным законом № 67-ФЗ.

Вместе с тем статья 34 Закона области № 66-оз содержит и самостоятельные правовые предписания, дополняющие нормы Федерального закона № 67-ФЗ. В частности, в соответствии с частью 5 статьи 34 Закона области № 66-оз членам комиссии референдума Иркутской области с правом совещательного голоса выдаются удостоверения, форма которых устанавливается Избирательной комиссией Иркутской области.

С учетом изложенного представляется целесообразным дополнительно обсудить вопрос исключения данного предписания из Закона области № 66-оз.

3. В целях выстраивания структурных элементов законов Иркутской области о выборах и референдумах в соответствии с требованиями логичного изложения их содержания, системного внутреннего построения и упрощения их применения согласно части 1 статьи 21 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», а также с учетом последовательности изложения норм Федерального закона № 67-ФЗ, на которых основаны предписания проекта закона, в проект закона предлагается внести следующие изменения:

1) в подпункте «б» пункта 7 статьи 1 цифры «17<sup>1</sup>» заменить цифрами «18<sup>1</sup>»;

2) в подпункте «б» пункта 5 статьи 2 цифры «14<sup>1</sup>» заменить цифрами «15<sup>1</sup>»;

3) в подпункте «а» пункта 18 статьи 6 цифру «4» заменить цифрой «3»;

4) в подпункте «а» пункта 4 статьи 7 слова «часть 4 дополнить предложением» заменить словами «часть 3 дополнить абзацем третьим».

Следует отметить, что последовательность изложения соответствующих норм Федерального закона № 67-ФЗ учтена, в частности, в подпункте «б» пункта 9 статьи 5 проекта закона, в силу чего в настоящее время в проекте закона не в полной мере соблюдены единообразие и системность его предписаний.

4. В целях обеспечения соблюдения требований юридической техники в проект закона предлагается внести следующие изменения:

1) в подпункте «б» пункта 3 статьи 4 слова «члена комиссии» заменить словами «члена Избирательной комиссии Иркутской области»;

2) в подпункте «б» пункта 5 статьи 7 слова «и обучение организаторов выборов» заменить словами «и организаторов выборов».

5. Положения статьи 6 проекта закона, среди прочего, направлены на приведение Закона области № 116-ОЗ в соответствие с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Абзацем вторым пункта 5 статьи 6 проекта закона предлагается предусмотреть, что срок, на который избираются представительные органы муниципальных образований, депутаты указанных органов, главы муниципальных образований, иные лица, замещающие муниципальные должности, и срок полномочий указанных органов и лиц определяются уставами муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом № 33-ФЗ, что согласуется с нормами части 3 статьи 14 Федерального закона № 33-ФЗ.

Одновременно частью 4 статьи 14 Федерального закона № 33-ФЗ предусмотрено, что в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 33-ФЗ, порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации с учетом требований Федерального закона № 33-ФЗ. В настоящее время такие случаи Федеральным законом № 33-ФЗ не установлены. При этом частью 4 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ предусмотрено, что срок полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, составляет пять лет.

Вышеуказанные нормативные предписания во взаимосвязи позволяют сделать вывод о том, что часть 4 статьи 14 Федерального закона № 33-ФЗ в настоящее время не имеет механизма применения в силу фактического определения срока, на который избираются органы местного самоуправления и лица, замещающие муниципальные должности, указанным законом. Вместе с тем при установлении в Федеральном законе № 33-ФЗ предусмотренных указанной нормой случаев может возникнуть необходимость в дополнении Закона области № 116-ОЗ направленными на ее реализацию положениями, что представляется вопросом, заслуживающим дополнительного обсуждения.