

# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений  
в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения  
государственной собственностью Иркутской области»

## 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъект правотворческой инициативы - Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее - проект закона) подготовлен министерством имущественных отношений Иркутской области.

## 2. Правовое основание принятия закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются Федеральный закон от 6 апреля 2024 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 76-ФЗ), статья 44 Закона Иркутской области

от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

## 3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Законом Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее - Закон № 123-ОЗ) предусмотрено, что Правительство Иркутской области ежегодно представляет в Законодательное Собрание Иркутской области отчет о распоряжении областной государственной собственностью.

Требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью (далее – отчет), устанавливаются в приложении к Закону № 123-ОЗ.

Данное приложение содержит 3 раздела:

Требования к сведениям, содержащимся в отчете;

Формы таблиц для предоставления сведений, содержащихся в отчете;

Методические указания по расчету показателей, содержащихся в отчете.

Целесообразность принятия проекта закона обусловлена следующим.

В заключении по результатам проведенного экспертизно-аналитического мероприятия «Экспертиза отчета Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью за 2024 год» Контрольно-счетной палатой Иркутской отмечено, что министерству

имущественных отношений Иркутской области при внесении изменений в Закон № 123-ОЗ предусмотреть, что к отчету о распоряжении областной государственной собственностью прилагается информация об устраниении замечаний, представленных на предшествующий отчет Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью.

Законопроектом также предлагается уточнить (корректировать), исключить те показатели, которые рассчитать не представляется возможным, установленные Требованиями к сведениям, содержащимся в отчете; а также скорректировать формы таблиц для предоставления сведений содержащихся в отчете, внести изменения в методические указания по расчету показателей, содержащихся в отчете.

1. В части внесения изменений в раздел I Требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью приложения к Закону № 123-ОЗ:

Наименование приложения Закона № 123-ОЗ, п/п	Предложение о внесении изменений в Закон № 123-ОЗ	Обоснование внесения изменений в Закон № 123-ОЗ
Подпункт 5 пункта 5	Исключается	На сегодняшний день расчет индексов носит формальный характер. Информативная составляющая индексов вызывает вопросы по возможности ее использования в практических целях и для анализа состояния областного государственного имущества, так как сильно зависит от разных факторов, проявляющихся нерегулярно, например, прием или передача больших имущественных комплексов (из) областной государственной собственности, списание большого количества имуществ и т.п. Таким образом, в настоящее время расчет индексов носит избыточный характер и не информативен. При разработке данных показателей не приведены обоснования базового значения индексов (единица)
Подпункт 1 пункта 6	Предлагается слова «результатах создания» заменить словом «создании»	Слов «результатах» является избыточным
Абзац второй «а» подпункта 4 пункта 7	Показатель предлагается изложить в новой редакции: «а) финансовый результат деятельности ХО (чистая прибыль/убыток);»	Предлагаемые изменения направлены на конкретизацию данных используемых для заполнения сведений, содержащихся в таблице 6 раздела II приложения к Закону № 123-ОЗ
Абзац пятый «г» подпункта 11 пункта 9	Предлагается слова «(минимальной) ценой сделки» заменить словами «(рыночной) стоимостью объектов»	Начальная (минимальная) подразумевает не начальную цену сделки, а «цену отсечения» при продаже посредством публичного предложения, что создаст сложность в толковании показателя, в связи с этим предлагается показать, предусматривающий «маржинальный

		доход областного бюджета от продажи объектов областной государственной собственности как сумма превышений итоговой цены сделки над начальной (минимальной) ценой сделки по всей совокупности сделок» скорректировать
Абзац шестой «д» подпункта 11 пункта 9	Предлагается слова «посредством публичного предложения, продажи по минимально допустимой цене и недополученных доходов по причине несостоявшихся торгов в связи с отсутствием заявок» заменить словами «, реализованного посредством публичного предложения, продажи по минимально допустимой цене»	Данный показатель не отражает проведенную работу по реализации объектов и не демонстрирует недополученный доход от продаж посредством публичного предложения и минимально допустимой цене в связи с этим его предлагается скорректировать
Абзац четвертый «в» подпункта 6 пункта 10	Исключается	Большая часть объектов недвижимости, учтенных в государственной казне Иркутской области, являются жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, а неиспользуемые объекты находятся в неудовлетворительном состоянии, в связи с чем данный показатель в части доходного потенциала государственной собственности Иркутской области не является достоверным
Подпункт пункта 13 3	Предлагается слова «, которые могут быть включены в основные плановые и прогнозные документы Иркутской области» заменить словами «на следующий отчетный год»	Показатель предлагается скорректировать с учетом выработанной практики подготовки отчета о распоряжении государственной собственности Иркутской области

2. В части внесения изменений в раздел II. Формы таблиц для предоставления сведений, содержащихся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью приложения к Закону № 123-ОЗ:

1) в абзаце седьмом подпункта 4 пункта 2 раздела I Требований к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью приложения к Закону № 123-ОЗ, предусмотрено, что в таблице для расчета показателя включаются сведения о доходности на одну акцию хозяйственных обществ. При этом данные сведения не в таблице 6 раздела II приложения к Закону № 123-ОЗ данные сведения не отражены. В связи с этим предлагается в форме таблицы 6 столбец седьмой дополнить словами «(доходность на 1 акцию, %)»;

2) в форме таблицы 7.1 предлагается слова «Показатели эффективности (от 0 - 100 баллов)» заменить словами «Показатели эффективности, %». Предлагаемые изменения обусловлены тем, что в соответствии с формулой по которой рассчитывается данный показатель фактическим результатом расчетов становится процент исполнения прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества.

3. В части внесения изменений в раздел III. Методические указания по расчету показателей, содержащихся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью приложения к Закону № 123-ОЗ:

Наименование показателя в приложении к Закону № 123-ОЗ	Предлагаемая редакция методики расчета показателя	Обоснование внесения изменений в Закон № 123-ОЗ
Пункты 10 – 12, 14, 15	Признаются утратившими силу	В связи с исключением показателей, предусмотренных подпунктом 5 пункта 5 раздела I. Требований к сведениям, содержащимся в отчете приложения к Закону № 123-ОЗ
Пункт 23	$P_{\text{доц на 1 акцию}} = \frac{D_{\text{на 1 акцию}}}{P_0} * 100\%$ <p><math>D</math> на 1 акцию – дивиденды на одну акцию, начисленные в отчетном периоде;  <math>P_0</math> – номинальная стоимость акции</p>	Предлагаемые изменения направлены на устранение технической ошибки, а именно в формуле отсутствует расчет в процентах
Пункт 30	$I_{\text{рез. приват.}} = \frac{MД_{\text{приват.}}}{\sum_{i=1}^n Ц_{\text{нач.}}}$ <p><math>MД</math> приват. – маржинальный доход областного бюджета от продажи объектов областной государственной собственности как сумма превышения итоговой цены сделок над начальной (рыночной) стоимостью объектов;</p> <p><math>Ц_{\text{нач.}}</math> – начальная (рыночная) стоимость объекта областной государственной собственности</p>	Приводится в соответствие в связи с предлагаемыми изменениями в абзац пятый «г» подпункта 11 пункта 9 раздела I Требований к сведениям, содержащимся в отчете приложения к Закону № 123-ОЗ
Раздел III предлагается дополнить пунктом 41	$\Delta_{\text{марж}} = (Ц_{\text{итог1}} + Ц_{\text{итог2}} + \dots + Ц_{\text{итог.п}}) - (Ц_{\text{нач1}} + Ц_{\text{нач2}} + \dots + Ц_{\text{нач.п}})$ <p><math>Ц_{\text{итог}}</math> – итоговая цена продажи объекта областной государственной собственности, включенного в план приватизации объектов государственной собственности, утвержденный Законом Иркутской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества», на отчетный период и период предшествующий отчетному;</p> <p><math>Ц_{\text{нач.}}</math> – начальная (рыночная) стоимость реализованного объекта областной государственной собственности, включенного в план приватизации объектов государственной собственности, утвержденный Законом Иркутской области «Об утверждении</p>	Предлагается дополнить отсутствующей методикой расчета показателя «Маржинальный доход областного бюджета от продажи объектов областной государственной собственности как сумма превышений итоговой цены сделки над начальной (рыночной) стоимостью объектов по всей совокупности сделок», а также с учетом изменений вносимых в абзац пятый «г» подпункта 11 пункта 9 раздела I Требований к сведениям, содержащимся в отчете приложения к Закону № 123-ОЗ

		прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества», на отчетный период и период предшествующий отчетному	
Раздел III предлагается дополнить пунктом 42	III	$Д_{недоп} = (Ц_{нач1} + Ц_{нач2} + \dots + Ц_{нач.п}) - (Ц_{итог1} + Ц_{итог2} + \dots + Ц_{итог.п})$ <p>Ц<sub>нач</sub> – начальная (рыночная) стоимость реализованного объекта областной государственной собственности, включенного в план приватизации объектов государственной собственности, утвержденный Законом Иркутской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества», на отчетный период и период предшествующий отчетному;</p> <p>Ц<sub>итог</sub> – итоговая цена продажи объекта областной государственной собственности, включенного в план приватизации объектов государственной собственности, утвержденный Законом Иркутской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества», на отчетный период и период предшествующий отчетному</p>	Предлагается дополнить отсутствующей методикой расчета показателя «Объем недополученных доходов в областной бюджет от приватизации объектов областной государственной собственности как сумма недополученных доходов от продажи государственного имущества реализованного посредством публичного предложения, продажи по минимально допустимой цене»

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона состоит из двух статей:

статья первая вносит изменения в приложение к Закону № 123-ОЗ;

статья вторая проекта закона регламентирует вступление закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона:

Принятие закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона коррупционные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Заместитель министра  
имущественных отношений  
Иркутской области



К.С. Просвирин