

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>347</u>
Дата: <u>03 05 2018</u>



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;

тел. / факс (3952) 20-43-27;

тел. / факс (3952) 20-40-99;

31.05.2018г. № 329/03-18
На № 1667 от 14.05.2018г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-347 « О внесении изменений в Закон Иркутской области « О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - проект закона).

Направляем следующие предложения и замечания:

1. В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, а также предоставление государственной поддержки дополнительного образования детей, в том числе финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях и частных образовательных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для детей.

Проектом закона предполагается предоставлять меру социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием учащихся частных общеобразовательных организаций и не содержится указание на необходимость наличия у такой организации государственной аккредитации основных общеобразовательных программ.

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>3831</u>
Дата <u>31 05 2018</u> г.
на <u>04</u> листах, индекс <u>01-30</u>

Таким образом, проект в этой части не соответствует федеральному законодательству.

Предлагается пункт 1 статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции:

«1) в пункте 4 статьи 4:

После слов «посещающих муниципальные общеобразовательные организации» дополнить словами «или частные общеобразовательные организации, обучающие по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам».

Аналогичную редакцию, соответственно применить к пункту 2, пункту 3 статьи 1 проекта закона.

Кроме того, как следует из части 19 статьи 92 Закона об образовании, при принятии решения о государственной аккредитации образовательной деятельности аккредитационным органом выдается свидетельство о государственной аккредитации.

Таким образом, установленный статьей 7 Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» перечень документов потребует корректировки в части указания на свидетельство о государственной аккредитации, как на документ, необходимый для предоставления мер социальной поддержки.

2. Статья 2 проекта закона предполагает внесение изменений в Закон Иркутской области « О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям». Принятие указанной статьи подразумевает для органа местного самоуправления организацию питания (закупка продуктов питания) или осуществления закупки готового набора продуктов питания для учреждений, в отношении которых орган местного самоуправления не является учредителем. Следовательно, указанные закупки не могут являться нуждой, тогда как закупка товаров, работ, услуг, согласно Федеральному закону от 05.04.2013 №44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляется в целях обеспечения муниципальных нужд. Кроме того, в соответствии с действующим бюджетным законодательством, отсутствует механизм реализации указанной статьи.

4. В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Так как, органы местного самоуправления не является учредителем частных общеобразовательных организаций, затраты по организации работы с частными общеобразовательными организациями (заработная плата ответственного специалиста, расходные материалы и т.п.) должны быть

обеспечены полностью за счет субвенции из областного бюджета на осуществление отдельных переданных государственных полномочий.

Исходя из главы 5 Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп (далее - Положение), принятие проекта закона приведет к увеличению трудовых и финансовых затрат муниципальных образований, в частности города Иркутска и потребует введения в штатное расписание администрации дополнительных ставок.

В настоящее время на территории города Иркутска функционирует 5 частных общеобразовательных организаций.

Для осуществления полномочий, наделение которыми предполагается в соответствии с проектом, городу Иркутску потребуется 151 347,54 рублей в год.

Расчет трудовых затрат:

	на 1 частную общеобразовательную организацию	всего
Трудозатраты, связанные с заключением соглашений с частными общеобразовательными организациями (подготовка, согласование, подписание), часы в год	24	120
Трудозатраты, связанные с подготовкой платежных документов, проведением бухгалтерских операций, часы в год	12	60
Трудозатраты, связанные с проверкой отчетов, часы в год	48	240
Итого, часы в год		420
Рабочее время при 40-ка часовой рабочей неделе в соответствии с производственным календарем		1970
Дополнительное количество штатных единиц, рассчитанное в соответствии с правилами округления при определении штатной численности ($420 / 1970 = 0,21$)		0,25

Расчет потребности в финансовых ресурсах, связанной с принятием проекта:

Размер ежемесячного оклада, руб.	3 715,00
Норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих местной администрации определяется из расчета 74,5 должностного оклада в год (пункт 9 нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 года № 599-пп), руб.	276 767,50
Годовые расходы на оплату труда с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы в районах Крайнего Севера (1,6), руб.	442 828,00
Начисления на оплату труда (30,2%), руб.	133 734,06
Итого годовые расходы на оплату труда 1 штатной единицы, руб.	576 562,06
Итого годовые расходы на оплату труда 0,25 штатной единицы, руб.	144 140,51
Материальные затраты из расчета 5% нормативного годового фонда оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах области, а также начислений на оплату труда указанных лиц	7 207,03
Итого средства, необходимые для осуществления государственных полномочий	151 347,54

С учетом изложенного, расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, содержащийся в Приложении №2 к закону Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям», нуждается в корректировке.

Исполнительный директор



З.А. Масловская