



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Иркутск

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 347
Дата: 03.05.2018

МЭР ГОРОДА

664025, г. Иркутск, ул. Ленина, 14, www.admirk.ru

тел. 52-00-00

от 18.06.2018 № 059-72-182/8

на № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Администрацией города Иркутска рассмотрен проект Закона Иркутской области № ПЗ-347 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (далее – проект).

К проекту имеются следующие замечания.

1. В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях *по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам*, а также предоставление государственной поддержки дополнительного образования детей, в том числе финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях и частных образовательных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для детей.

Проектом же предполагается предоставлять меру социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием учащихся *частных общеобразовательных организаций* и не содержится указание на

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4241
Дата 19.06.2018 г.
на 04 листах, индекс 01-30

необходимость наличия у такой организации государственной аккредитации основных общеобразовательных программ.

Таким образом, проект в этой части не соответствует федеральному законодательству.

Кроме того, как следует из части 19 статьи 92 Закона об образовании, при принятии решения о государственной аккредитации образовательной деятельности аккредитационным органом выдается свидетельство о государственной аккредитации.

Таким образом, установленный статьей 7 Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» перечень документов потребует корректировки в части указания на свидетельство о государственной аккредитации, как на документ, необходимый для предоставления мер социальной поддержки.

2. Согласно абзацу третьему части 3 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов, предусматривающие основания, и (или) порядок, и (или) условия предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, для реализации которых необходимо принятие нормативных правовых актов Правительства Иркутской области, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области не менее чем в двух чтениях и принимаются окончательно только после поступления в Законодательное Собрание Иркутской области информации Правительства Иркутской области о разработке проектов соответствующих нормативных правовых актов, содержащей подробное изложение основных нормативных предписаний и сроки принятия указанных нормативных правовых актов.

Представляется, что для уяснения устанавливаемого проектом порядка правового регулирования всесторонне и в полном объеме, а также для представления предложений и замечаний по проекту целесообразно ознакомить и с указанной информацией.

3. В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Администрация города Иркутска не является учредителем частных общеобразовательных организаций, поэтому затраты по организации работы с частными общеобразовательными организациями (зароботная плата ответственного специалиста, расходные материалы и т.п.) должны быть обеспечены полностью за счет субвенции из областного бюджета на осуществление отдельных переданных государственных полномочий.

Исходя из главы 5 Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп (далее – Положение), принятие проекта приведет к увеличению трудовых и финансовых затрат города Иркутска и потребует введения в штатное расписание администрации города Иркутска 0,25 ставки главного специалиста для осуществления им функций по обеспечению установленного Положением порядка обеспечения бесплатным питанием для учащихся, посещающих частные общеобразовательные организации, предоставления набора продуктов питания (заключение соглашений с частными общеобразовательными организациями (подготовка, согласование, подписание), подготовка платежных документов, проведение бухгалтерских операций, проверка отчетов).

В настоящее время на территории города Иркутска функционирует 5 частных общеобразовательных организаций.

Для осуществления полномочий, наделение которыми предполагается в соответствии с проектом, городу Иркутску потребуется 151 347,54 рублей в год.

Расчет трудовых затрат:

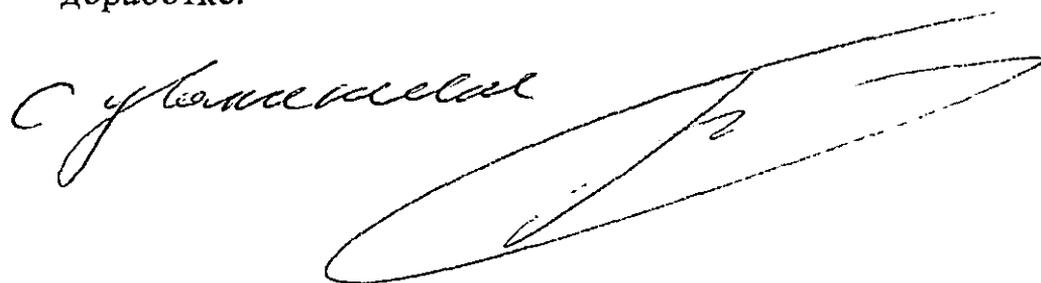
	на 1 частную общеобразовательную организацию	всего
Трудозатраты, связанные с заключением соглашений с частными общеобразовательными организациями (подготовка, согласование, подписание), часы в год	24	120
Трудозатраты, связанные с подготовкой платежных документов, проведением бухгалтерских операций, часы в год	12	60
Трудозатраты, связанные с проверкой отчетов, часы в год	48	240
Итого, часы в год		420
Рабочее время при 40-ка часовой рабочей неделе в соответствии с производственным календарем		1970
Дополнительное количество штатных единиц, рассчитанное в соответствии с правилами округления при определении штатной численности ($420 / 1\ 970 = 0,21$)		0,25

Расчет потребности в финансовых ресурсах, связанной с принятием проекта:

Размер ежемесячного оклада, руб.	3 715,00
Норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих местной администрации определяется из расчета 74,5 должностного оклада в год (пункт 9 нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 года № 599-пп), руб.	276 767,50
Годовые расходы на оплату труда с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы в районах Крайнего Севера (1,6), руб.	442 828,00
Начисления на оплату труда (30,2%), руб.	133 734,06
Итого годовые расходы на оплату труда 1 штатной единицы, руб.	576 562,06
Итого годовые расходы на оплату труда 0,25 штатной единицы, руб.	144 140,51
Материальные затраты из расчета 5% нормативного годового фонда оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах области, а также начислений на оплату труда указанных лиц	7 207,03
Итого средства, необходимые для осуществления государственных полномочий	151 347,54

С учетом изложенного, расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, содержащийся в Приложении № 2 к закону Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям», нуждается в корректировке.

Таким образом, представляется, что проект нуждается в существенной доработке.



Д.В. Бердников