

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1611 «О развитии ответственного ведения бизнеса в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1611 «О развитии ответственного ведения бизнеса в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 30 декабря 2025 года № 422-уг).

Проект закона предусматривает правовые основы для формирования и развития в Иркутской области ответственного ведения бизнеса в целях создания условий для социально-экономического и инвестиционного развития Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить предмет правового регулирования, основные понятия, принципы развития ответственного ведения бизнеса в Иркутской области, статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности, создание реестров таких субъектов, условия для развития ответственного бизнеса и меры поддержки ответственных субъектов предпринимательской деятельности в Иркутской области.

Согласно части 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Пунктом 6 части 5 статьи 10 Устава Иркутской области установлено, что в ведении Иркутской области находится, в том числе определение областной политики и государственные программы Иркутской области в области государственного, экономического, экологического, научно-технологического, социального, культурного и национального развития.

Таким образом правовая основа для принятия проекта закона имеется. Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности предлагаемого им правового регулирования.

К проекту закона имеются следующие предложения и замечания:

1. С 1 февраля 2024 года введен в действие «ГОСТ Р 71198-2023. Национальный стандарт Российской Федерации. Индекс деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности (ЭКГ-рейтинг). Методика оценки и порядок формирования ЭКГ-рейтинга ответственного бизнеса» (приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 декабря 2023 года № 1765-ст). ГОСТ Р 71198-2023 устанавливает методику оценки субъектов предпринимательской

деятельности, направленную на определение уровня их благонадежности, социальной и экологической ответственности, а также порядок формирования индекса деловой репутации (ЭКГ-рейтинга) на основе проведенной оценки.

В проектируемой статье 3 проекта закона критерии ответственного субъекта предпринимательской деятельности в Иркутской области устанавливаются Правительством Иркутской области. Следует отметить, что отнесение на подзаконное регулирование данного вопроса не соответствует самой идеи издания базового закона, определяющего правовые основы для формирования и развития в Иркутской области ответственного ведения бизнеса.

В этой связи предлагается в статье 3 проекта закона в понятии «ответственный субъект предпринимательской деятельности в Иркутской области» указать критерии - благонадежности, социальной и экологической ответственности, понятие «ответственное ведение бизнеса в Иркутской области» привести в соответствие с термином «ответственный бизнес», используемый в ГОСТ Р 71198-2023.

2. В статье 6 проекта закона, регулирующей вопросы ведения реестра ответственных субъектов предпринимательской деятельности в Иркутской области, необходимо обозначить уполномоченный орган исполнительной власти Иркутской области, ответственный за организацию формирования и ведения такого реестра.

3. Индекс деловой репутации (ЭКГ-рейтинг), используемый в ГОСТ Р 71198-2023, применяется заказчиками в закупках по Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В проекте модельного закона субъекта Российской Федерации, а также в законах субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, регулирующих вопросы ответственного ведения бизнеса, применение индекса деловой репутации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг относиться к мерам по созданию условий для развития ответственного ведения бизнеса (Республика Алтай, Алтайский край, Кемеровская область – Кузбасс, Омская и Томская области).

Полагаем целесообразным аналогичное положение предусмотреть в статье 7 проекта закона.

4. В статье 8 проекта закона предлагается установить в качестве меры государственной поддержки ответственных субъектов предпринимательской деятельности в Иркутской области – информационно-консультационную поддержку, а также иную поддержку, оказываемую организациями, созданными Иркутской областью в целях содействия развитию промышленности Иркутской области. Хотя

проектируемые нормы подлежат оценке с точки зрения целесообразности, но фактически они носят декларативный характер.

Вместе с тем, содержательное наполнение проекта закона мерами государственной поддержки является основным мотивирующим фактором для субъектов предпринимательской деятельности к ответственному ведению бизнеса в Иркутской области. Региональные законы с аналогичным предметом регулирования содержат более широкий перечень мер организационной (нефинансовой) поддержки и включает в себя, например, рассмотрение в приоритетном порядке обращений на инвестиционных советах, сокращение сроков предоставления государственных услуг, предоставление поддержки в сфере занятости населения в приоритетном порядке, содействие организации выставок, конкурсов, семинаров и иные.

В целях создания в Иркутской области действенного и прозрачного механизма по государственной поддержки ответственного бизнеса, принимая во внимание законодательную практику регионов, предлагается предусмотреть в проекте закона также иные меры государственной поддержки ответственных субъектов предпринимательской деятельности в Иркутской области.

5. Замечания юридико-технического характера:

1) в соответствии со статьей 21 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» положения статьи 8 проекта закона необходимо разделить на структурные элементы – части;

2) в пункте 1 части 1 статьи 3 проекта закона слово «(далее – критерии)» исключить;

3) в части 2 статьи 5 проекта закона после слов «предпринимательской деятельности в Иркутской» дополнить словом «области».

Проект закона соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Нарушения внутренней логики проекта закона, а также противоречия между структурными элементами проекта закона отсутствуют.

Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона, установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, принятым постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 2 июля 2025 года № 26/16-ЗС, соблюден.

Перечень правовых актов Иркутской области, подлежащих принятию, отмене, изменению либо признанию утратившими силу в связи с принятием данного проекта закона, приведен полностью.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке при устранении указанных замечаний.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

21.01.2026

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



Т.В. Церлюк

21.01.2026

А.Ю. Зенин