

Заключение

на проект закона Иркутской области ПЗ-1591 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области»

1. Проект закона Иркутской области ПЗ-1591 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

Согласно пункту 5 статьи 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в пояснительной записке к проекту правового акта области указывается в том числе перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области. Указанное требование при внесении проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области не соблюдено.

2. Проектом закона предлагается внести изменения в отдельные нормы Закона Иркутской области от 7 октября 2008 года № 75-оз «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (далее - Закон № 75-ОЗ) в части:

расширения полномочия Правительства Иркутской области по установление порядка предоставления в пользование участков недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ в отношении правообладателей садовых или огородных земельных участков, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых (пункт 19 статьи 4);

ограничения вышеназванного полномочия Правительства Иркутской области и полномочия уполномоченного органа в части предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ границами территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд (пункт 19 статьи 4, пункта 1 части 2 статьи 7).

Предлагаемые изменения направлены на приведение названных норм Закона № 75-ОЗ в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2025 года

№ 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. В соответствии с пунктами «в» и «к» части 1 статьи 72, статьей 76 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы владения, пользования и распоряжения недрами, законодательство о недрах.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 81 пункта 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно, относится решение вопросов установления порядка пользования участками недр местного значения.

На основании статей 1, 2.3, 4, 10.1, 18 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» отношения, связанные с использованием и охраной земель, возникающие при пользовании недрами, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

К участкам недр местного значения относятся участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях отнесены в том числе:

- распоряжение совместно с Российской Федерацией единым государственным фондом недр на своих территориях, предоставление права пользования участками недр местного значения;
- установление порядка пользования участками недр местного значения.

Основанием возникновения права пользования участками недр являются в том числе принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении права пользования участком недр местного значения для права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих

некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ, в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

Участки недр местного значения предоставляются в пользование для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ и правообладателей садовых земельных участков или огородных земельных участков, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 5, частью 11 статьи 12 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ведение садоводства или огородничества на садовых земельных участках или огородных земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, без участия (членства) в товариществе может осуществляться собственниками или, правообладателями садовых или огородных земельных участков в случае, если садовые или огородные земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и расположенные в границах территории садоводства или огородничества, принадлежат гражданам на праве пожизненного наследуемого владения или постоянного (бессрочного) пользования либо эти земельные участки предоставлены гражданам в аренду.

На основании изложенного принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области, противоречий более высоким по юридической силе нормативным правовым актам не выявлено.

4. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской

Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника
правового управления –
начальник отдела об областной
природоресурсной политике



С.И. Родионова