

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные
законы Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по государственной гражданской службе, кадрам и государственным наградам и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

1. По результатам анализа судебной практики Верховного Суда Российской Федерации (Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 09.04.2025 № 20-КАДПР25-2-К5) и Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» выявлена необходимость корректировки Закона Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 125-ОЗ).

Кассационным определением Верховного Суда Российской Федерации от 09.04.2025 № 20-КАДПР25-2-К5 признан недействующим Закон Республики Дагестан от 8 апреля 2008 года № 18 «О государственных должностях Республики Дагестан» в части отнесения отдельных должностей к государственным должностям республики.

В качестве обоснования названным судебным актом указано, что исходя из положений статьи 5 Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» и статьи 3 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее - Федеральный закон

№ 79-ФЗ) профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации на должностях по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, является видом государственной службы, а замещающиеся должности - должностями гражданской службы.

В Иркутской области к государственным должностям Иркутской области в системе исполнительных органов региона отнесена в том числе должность полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области (далее – полномочный представитель).

Понятие государственной должности определено пунктом 1 статьи 1 Федерального закона № 79-ФЗ, согласно которому государственные должности субъектов Российской Федерации это должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Должность полномочного представителя не имеет такого статуса, установлена для обеспечения представления интересов и содействия реализации полномочий Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области¹.

Также государственная должность Иркутской области полномочного представителя не указана в перечне типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2024 года № 975.

Учитывая изложенное, должность полномочного представителя подлежит исключению из перечня государственных должностей Иркутской области и включению в реестр должностей государственной гражданской службы Иркутской области.

2. Пунктом 20 статьи 19 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» установлено, что в соответствии с принципом единства системы публичной власти глава муниципального образования одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность.

В связи с этим необходимо внести изменение в статью 2 Закона Иркутской области № 125-ОЗ, дополнив государственные должности Иркутской области должностю главы муниципального образования Иркутской области.

¹ пункт 38 Порядка организации деятельности Губернатора Иркутской области, утвержденного указом Губернатора Иркутской области от 01.06.2016 № 127-УГ

Вместе с тем, действие Закона Иркутской области № 125-ОЗ, за исключением статьи 2 настоящего закона, не будет распространяться на лиц, замещающих государственные должности Иркутской области глав муниципальных образований Иркутской области.

3. Статья 12 Закона Иркутской области № 125-ОЗ дополняется нормой, в соответствии с которой денежная премия лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, выплачивается в порядке, установленном указом Губернатора Иркутской области. Необходимость издания подзаконного акта связана с осуществлением премирования указанных лиц, в зависимости от региональной оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

4. Редакционные изменения вносятся в иные законы Иркутской области, в части исключения полномочного представителя из перечня лиц, замещающих областные государственные должности.

4. Цели принятия и обоснование необходимости принятия проекта закона Иркутской области. Основные положения проекта закона Иркутской области

Целью принятия законопроекта является приведение законодательства Иркутской области в соответствие федеральному законодательству, обеспечение единства правовых и организационных основ.

Статьей 1 проекта закона вносятся изменения в часть 2 статьи 1, в части 2 и 3 статьи 2, в статьи 10, 10¹, 10², 10³, 12, 14, 17, 21, 26 и приложение 1 Закона Иркутской области № 125-ОЗ.

Статьей 2 проекта закона вносится изменение в раздел I приложения к Закону Иркутской области от 24 декабря 2007 года № 137-оз «О Реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области» в части дополнения перечня высшей группы должностей категории «руководители» позицией «Полномочный представитель Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области».

Статьей 3 проекта закона вносится изменение в часть 5 статьи 14 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» в части исключения полномочного представителя из перечня лиц, замещающих областные государственные должности, которые вправе участвовать в заседании Правительства Иркутской области с правом совещательного голоса.

Статьей 4 проекта закона вносится изменение в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области от 21 июня 2013 года № 46-ОЗ «О представлении и проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера граждан, претендующих на замещение государственных должностей Иркутской области, и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Иркутской

области» в части исключения полномочного представителя из перечня лиц, замещающих областные государственные должности, решение о проведении проверки в отношении которых принимается Губернатором Иркутской области.

Статьей 5 проекта закона вносится изменение в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области от 14 января 2014 года № 12-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, их доходам» в части исключения полномочного представителя из перечня лиц, замещающих областные государственные должности, контроль за расходами в отношении которых осуществляется подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Статьей 6 проекта закона вносятся изменения в статью 3 Закона Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 181-ОЗ «О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, в связи с утратой доверия» в части исключения полномочного представителя из перечня лиц, замещающих областные государственные должности, подлежащих увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия.

Статьей 7 проекта закона определяется порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона Иркутской области

Принятие предлагаемого проекта закона Иркутской области повлечет необходимость внесения соответствующих изменений в ряд подзаконных нормативных правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

Начальник управления Губернатора
Иркутской области и Правительства
Иркутской области по
государственной гражданской службе,
кадрам и государственным наградам

В.Ю. Юнг