

Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1596 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О гражданской обороне в Иркутской области»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1596 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О гражданской обороне в Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.
2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1596 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О гражданской обороне в Иркутской области» – не позднее 10 февраля 2026 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

26 января 2026 года

№ 02/ 844 -р

г. Иркутск

**О проекте закона Иркутской
области № ПЗ-1596
«О внесении изменений в
Закон Иркутской области
«О гражданской обороне в
Иркутской области»**

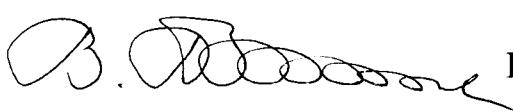
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1596 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О гражданской обороне в Иркутской области», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1596 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О гражданской обороне в Иркутской области» (далее – проект закона) на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона не позднее 10 февраля 2026 года.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета



В.В. Перетолчин



Законодательное Собрание
Иркутской области
1596
01 12 2025

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

1 декабря 2025 года

№ 378-УГ

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О гражданской обороне»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О гражданской обороне» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу заместителя министра имущественных отношений Иркутской области К.С. Просвирина.



Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 7946
Дата 01 12 2025
на 05 листах, индекс 01-08

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12 марта 2020 года № 25-оз «О гражданской обороне в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2020, № 27, т. 2; 2023, № 66; 2024, № 8) следующие изменения:

1) в статье 2:

в пункте 1 слова «при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в военное время, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» заменить словами «в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время»;

в пункте 2 слова «при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в военное время, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» заменить словами «в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время»;

2) статью 4 дополнить пунктами 3¹, 3² следующего содержания:

«3¹) вводит в действие план гражданской обороны и защиты населения Иркутской области в полном объеме или частично по предложению руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

3²) принимает решение о привлечении для выполнения мероприятий по гражданской обороне в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения Иркутской области спасательных служб, создаваемых исполнительными органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления Иркутской области;»;

3) в статье 7:

в пункте 3 слова «при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» заменить словами «в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время»;

в пункте 4 слова «материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению» заменить словами «по подготовке к защите и защите материальных и культурных ценностей».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 20 января 2026 года.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« » 2025 года

№

Пояснительная записка
к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О гражданской обороне в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О гражданской обороне в Иркутской области» (далее - законопроект) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области. Проект закона разработан министерством имущественных отношений Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области:

Федеральный закон от 23 июля 2025 года № 240-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне»;

Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Федеральным законом от 23 июля 2025 года № 240-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» в части уточнения понятийного аппарата, а также отдельных полномочий субъектов Российской Федерации в области гражданской обороны.

В частности, в содержании термина «гражданская оборона» - понятие «при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» меняется на понятие «в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время», а также формулировка, касающаяся эвакуации материальных и культурных ценностей.

Кроме того, Федеральным законом № 240-ФЗ предусматриваются полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по:

введению в действие планов гражданской обороны и защиты населения субъекта Российской Федерации в полном объеме или частично по предложению руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в целях начала ведения гражданской обороны в отдельных субъектах Российской Федерации;

принятию решения о привлечении для выполнения мероприятий по гражданской обороне в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения спасательных служб, создаваемых исполнительными органами субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления.

В связи с изложенным уточнения требуют отдельные нормы статей 2, 7, а также дополнения новыми пунктами статья 4 Закона Иркутской области

от 12 марта 2020 года № 25-ОЗ «О гражданской обороне в Иркутской области».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предметом правового регулирования предлагаемого проекта закона являются общественные отношения в области гражданской обороны на территории Иркутской области.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу, которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области:

Принятие законопроекта потребует внесение изменений в указ Губернатора Иркутской области от 12 января 2018 года № 7-УГ «Об обеспечении планирования мероприятий по гражданской обороне в Иркутской области».

Принятие проекта закона не повлечет дополнительного привлечения средств областного бюджета.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования в установленном порядке.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта:

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-УГ «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

8. Обоснование необходимости официального опубликования:

Правоотношения, регулируемые проектом закона, затрагивают права и интересы граждан, в связи с чем, проект закона подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), а также сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru).

Заместитель министра
имущественных отношений
Иркутской области

К.С. Просвирин



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Батодарского, 5, г. Иркутск, 664011

1596
01/12/25

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

16.01.2026 № 22-15-2026/307-26-20250001

На № 4 6 2 2 от 03.12.2025

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О гражданской обороне в Иркутской области» (ПЗ-1596).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

И.о. прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6CC4D3956BED222B669AE129CCBCD9A8
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 04.02.2025 по 30.04.2026

01 21 287 01
01-26

А.Г. Пласкеева
, 25-90-19



1596
01/12 25

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ

МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

22.01.2026 № 38/02-234/26

На № исх. 4620 от 03.12.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-1596 «О внесении изменений в Закон Иркутской
области «О гражданской обороне в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1596 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О гражданской обороне в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12.03.2020 № 25-ОЗ «О гражданской обороне в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2025 № 511-ФЗ), Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (в редакции Федерального закона от 23.07.2025 № 240-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 334
Дата 23 01 2026 г.
на 02 листах, индекс 01-26

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона «О гражданской обороне» правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы гражданской обороны.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения (часть 2 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

Минюст России

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 5EE4D9500FFB9445BE46E2C9A860F4E0

Владелец: Николаев Максим Владимирович

Действителен: с 22.05.2025 по 15.08.2026

1596
01.12.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1596
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О гражданской обороне в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1596 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О гражданской обороне в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12 марта 2020 года № 25-ОЗ «О гражданской обороне в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 25-ОЗ) в части приведения его в соответствие с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» в редакции Федерального закона от 23 июля 2025 года № 240-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон № 240-ФЗ).

В силу пункта «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предмет правового регулирования проекта закона относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», (далее – Федеральный закон № 28-ФЗ) правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 28-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Законодательное Собрание
Иркутской области

Вх. №	314/129
Дата	26.12.2015
на	03 листах, индекс 01-06

(далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проектом закона предлагается скорректировать положения Закона Иркутской области № 25-ОЗ с учетом изменения содержания термина «гражданская оборона» в котором слова «при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» заменены словами «в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время», а также с учетом изменения формулировки, касающейся эвакуации материальных и культурных ценностей.

Кроме того, Федеральным законом № 240-ФЗ предусматриваются полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по:

введению в действие планов гражданской обороны и защиты населения субъекта Российской Федерации в полном объеме или частично по предложению руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в целях начала ведения гражданской обороны в отдельных субъектах Российской Федерации;

принятию решения о привлечении для выполнения мероприятий по гражданской обороне в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения спасательных служб, создаваемых исполнительными органами субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Проектом закона предлагается дополнить Закон Иркутской области № 25-ОЗ вышеуказанными полномочиям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Необходимо отметить, что статьей 2 проекта закона определен срок его вступления в силу с 20 января 2026 года.

В соответствии с частью 7 статьи 13 Федерального закона № 414-ФЗ закон субъекта Российской Федерации вступают в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, если законом субъекта Российской Федерации не установлен другой порядок вступления их в силу.

Принимая во внимание, что очередная 33 сессия Законодательного Собрания Иркутской области состоится 28 января 2026 года считаем необходимым изложить статью 2 проекта закона в следующей редакции:

«Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникающие с 20 января 2026 года.».

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству. Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области процедуру внесения проекта закона, соблюден.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области

М.В. Басов

26.12.25

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении

А.В. Константинов

25.12.2025