

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ – 1614

«О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области
«Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых
территориях в Иркутской области»

1. Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. с соблюдением норм федерального и областного законодательства.

2. Проектом закона предлагается внести изменение в статью 6 Закона Иркутской области от 19 июня 2008 года № 27-оз «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области», включив в полномочия Правительства Иркутской области установление перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению (далее – перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений) на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения.

Согласно пунктам «а», «в», «д», «к», «м» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение соответствия законов областей Конституции Российской Федерации и федеральным законам, вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, природопользование, особо охраняемые природные территории, земельное, лесное законодательство, законодательство об охране окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Абзацем 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2025 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 марта 2026 года в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – ФЗ № 33-ФЗ) вводится статья 35.1, часть 3 которой предусматривает установление нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения.

На основании статьи 33 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – ФЗ № 414-ФЗ) полномочия высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации устанавливаются в том числе законом субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

4. При принятии проекта закона необходимо иметь ввиду следующее.

4.1. На основании вступающих в силу с 1 марта 2026 года редакций частей 1, 2.1 статьи 60.1 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) леса подлежат защите в том числе от опасных видов инвазивных (чужеродных) растений. Перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые способны нанести вред лесам как экологической системе и лесным ресурсам и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предупреждению их распространения и их уничтожению (далее – перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые способны нанести вред лесам), устанавливается для каждого лесного района федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный лесной контроль (надзор).

ЛК РФ не установлено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые способны нанести вред лесам, в случае образования в лесах на землях лесного фонда особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия о лесе в том числе как об экологической системе (статья 5 ЛК РФ).

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в постановлении от 02.06.2015 № 12-П, если лес рассматривается как экосистема, превалирует экологический фактор и проявляются особенности особой экологической ответственности, предполагающей расходы на восстановление всех компонентов экосистемы.

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1730 «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства» предусматривает возмещение вреда за любое негативное воздействие на леса.

4.2. Согласно вступающим в силу с 1 марта 2026 года частям 2 и 4 статьи 50.1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ № 7-ФЗ) перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, за исключением случая установления особенностей проведения мероприятий по охране окружающей среды от распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений и уничтожению таких растений в том числе в лесах.

Указанная особенность: установление для каждого лесного района федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный лесной контроль (надзор), закреплена вступающими в силу с 1 марта 2026 года новыми редакциями частей 1, 2.1 статьи 60.1 ЛК РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 1 ФЗ № 414-ФЗ вопросы включения растений в перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые способны нанести вред лесам как экологической системе и лесным ресурсам и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предупреждению их распространения и их уничтожению решаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный лесной контроль (надзор), во взаимодействии с органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

4.3. Вводимая в действие статья 35.1 ФЗ № 33-ФЗ, устанавливающая полномочие субъекта Российской Федерации по определению перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения, не учитывает ситуацию создания и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в лесах на землях лесного фонда.

Земли лесного фонда и произрастающие на них лесные насаждения, растения находятся в федеральной собственности (часть 1 статьи 8 ЛК РФ, статьи 135, 136 Гражданского кодекса Российской Федерации).

На основании изложенного усматривается коллизия вступающих в силу с 1 марта 2026 года части 3 статьи 35.1 ФЗ № 33-ФЗ и частей 2, 4 статьи 50.1 ФЗ № 7-ФЗ, части 2.1 статьи 60.1 ЛК РФ.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях указал на необходимость учета особенностей предмета регулирования тех или иных законодательных актов при разрешении возникающих между ними коллизий (постановления от 27.03.1996 по делу № 8-П, от 24.04.2004 по делу № 9-П, от 27.02.2003 по делу 1-П).

В отношении лесных насаждений, растений, произрастающих в лесах на землях лесного фонда, специальным законом будет являться ЛК РФ.

В этой связи предлагается абзац второй проектируемой статьи 1 проекта закона дополнить словами «если иное не установлено федеральным законодательством».

5. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта.

По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления



М.В. Басов

00.02.16

Заместитель начальника правового управления-
начальник отдела по законодательству об
областной природоресурсной политике

С.И. Родионова

