

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области
«Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

2. Правовое основание принятия правового акта:

Правовой основой принятия проекта закона являются положения пункта «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, пункта 2 части 2 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», части 6 статьи 9, статьи 11, частей 2 и 8 статьи 19 и статьи 91 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», части 4 статьи 7 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498 «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пункта 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта:

Проект закона Иркутской области «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» (далее – проект закона) разработан в соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498 «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

Проект закона разработан в связи с изменением федерального законодательства в области обращения с животными, а также в целях обеспечения безопасности и законных интересов граждан.

Проект предполагает осуществление мероприятий по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области с учетом климатических, социально-экономических, статистических и градостроительных особенностей области.

На территории Иркутской области наблюдается устойчивое увеличение количества нападений бродячих животных на жителей области. Статистика нападения и укусов на жителей области:

В 2025 году – 3782 (данные на 1 декабря 2025 г., статистика по 2025 году уточняется) случаев укусов.

В 2024 году – 4041 случаев укусов, из них 1394 случая укусов детей

В 2023 году – 3519 случаев укусов, из них 1264 случая укусов детей

В 2022 году – 3132 случаев укусов, из них 981 случая укусов детей
В 2021 году – 3338 случаев укусов, из них 952 случая укусов детей,
В 2020 году – 3403 случаев укусов, из них 971 случая укусов детей.

По данным мониторинга уполномоченного органа на территории Иркутской области зафиксировано на 1 декабря 2025 г. 11 411 особей.

Данная ситуация привела к социальному напряжению среди населения Иркутской области, участились случаи обращения граждан о нападении на них животных в органы местного самоуправления.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона № 498-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законодательным актом устанавливать порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определять перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности.

Следует отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации уже приняты аналогичные по предлагаемым мерам законы. Предлагаемый к принятию проект закона разработан с учетом имеющейся положительной практики по повышению качества жизни жителей, в том числе уменьшения количества нападений и укусов безнадзорных животных.

Проект закона определяет следующие мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в пункты временного содержания и (или) в приюты для животных;

2) проведение идентификации отловленных животных в целях установления владельцев животных;

3) осмотр, учет, оказание ветеринарной помощи, карантинирование, дегельминтизация, вакцинация, стерилизация, маркирование и содержание животных без владельцев в пунктах временного содержания и (или) в приютах для животных;

4) установление наличия (отсутствия) признаков немотивированной агрессивности (опасности для человека) животных без владельцев;

5) размещение сведений (фотография, краткое описание, дата и место обнаружения и иные дополнительные сведения) о каждом из поступивших в пункт временного содержания зарегистрированном и не зарегистрированном домашнем животном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

6) транспортировку и передачу животных без владельцев, а также зарегистрированных и незарегистрированных домашних животных из пунктов временного содержания в приюты для животных;

7) возврат животных без владельцев из пунктов временного содержания и приютов для животных на прежние места обитания, за исключением мест, на которые в соответствии с решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области

8) умерщвление животных в случаях, предусмотренных статьей 8 проекта Закона;

Умерщвление животного без владельцев производится специалистом в области ветеринарии гуманными методами, гарантирующими быструю и

безболезненную смерть и в случае необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособного животного, в случае обнаружения у животного признаков болезней, опасных для человека и(или) других животных, либо в случае, если животное является переносчиком этих болезней, и в случае, когда конкретное животное без владельца совершило нападение на человека или проявляет немотивированную агрессивность.

По основаниям, предусмотренных пунктами 1-3 части 1 статьи 8 проекта закона умерщвление животных без владельцев осуществляется при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии оснований для умерщвления животного.

Решение об умерщвлении по основанию, в части проявления немотивированной агрессивности, в результате которого животное без владельцев признается проявляющим немотивированную агрессивность, принимается комиссией в соответствии с правовым актом уполномоченного органа (принят Службой ветеринарии Иркутской области).

Проект закона направлен также на профилактику возникновения рисков причинения животными без владельцев вреда жизни и здоровья граждан и (или) имуществу граждан и юридических лиц.

Принятие проекта закона положительно повлияет на повышение уровня безопасности граждан, предотвращение угрозы для жизни и здоровья граждан, поддержанию санитарно-эпидемиологического благополучия населения, сохранности имущества физических и юридических лиц, предотвращению угрозы жизни и здоровью сельскохозяйственных животных и других животных.

4. Предмет правового регулирования и основные предписания правового акта:

Проект закона состоит из 13 статей.

Статьей 1 устанавливается предмет правового регулирования.

Статьей 2 устанавливаются основные понятия, используемые в проекте закона.

Статьей 3 устанавливаются цели осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области.

Статьей 4 устанавливается перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Статьей 5 устанавливается порядок осуществления деятельности по отлову животных без владельцев.

Статьей 6 дается определение понятия пунктов временного содержания и порядка осуществления деятельности в них.

Статьей 7 дается определение приютов для животных и порядка осуществления деятельности в них.

Статьей 8 устанавливается порядок осуществления мероприятий по умерщвлению животных без владельцев.

Статьей 9 дается определение экстраординарной ситуации в области обращения с животными без владельцев.

Статьей 10 устанавливается порядок ведение реестров пунктов временного содержания и приютов для животных.

Статьей 11 устанавливается порядок финансирования мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Статьей 12 устанавливается ответственность за нарушение настоящего Закона.

Статьей 13 устанавливаются сроки вступления в силу настоящего Закона.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Изменения в:

1. Приказ службы ветеринарии Иркутской области от 13.05.2022 г. № 50-спр «Об утверждении Порядка определения немотивированной агрессивности у животных без владельцев».

2. Приказ службы ветеринарии Иркутской области от 24.08.2020 г. № 53-спр «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области».

3. Приказ службы ветеринарии Иркутской области от 24.08.2020 г. № 54-спр «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них».

4. Приказ службы ветеринарии Иркутской области от 24.08.2020 г. № 51-спр «Об утверждении Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на территории Иркутской области».

5. Приказ службы ветеринарии Иркутской области от 29.07.2020 г. № 44-спр «Об установлении порядка проведения мониторинга по определению количества собак и кошек без владельцев».

6. Приказ службы ветеринарии Иркутской области от 11.08.2020 г. № 46-спр «Об установлении требований к бирке и периодичности биркования собак и кошек без владельцев».

7. Постановление Правительства Иркутской области от 30.07.2021 г. № 529-пп «О предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались».

8. Постановление Правительства Иркутской области от 30.09.2021 г. № 706-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области».

9. Постановление Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 395/174-пп «О службе ветеринарии Иркутской области».

Принятие:

10. Приказ службы ветеринарии Иркутской области «Об утверждении порядка создания и организации деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев на территории Иркутской области, а также мероприятий, проводимых в них».

11. Приказ службы ветеринарии Иркутской области «Об утверждении формы реестра пунктов временного содержания животных без владельцев на территории Иркутской области»

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования. Предложений и замечаний не поступило.

Исполнительный директор
НО «Ассоциация муниципальных
образований Иркутской области»



З.А. Масловская