

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1614 «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области»

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1614 «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

### РЕШЕНИЕ

10 февраля 2026 года

07/125 - р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1614 «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1614 «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области», руководствуясь пунктом 3 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

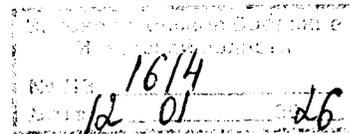
РЕШИЛ:

направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1614 «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1614 «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



С.Г. Гомбоев



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

30 декабря 2025 года

№ 425-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра природных ресурсов и экологии Иркутской области Трофимову С.М.



М.И. Кобзев

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	11
Дата	12 01 2026 г.
на	05 листах, индекс 01-07

Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 6 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ И ИНЫХ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЯХ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### Статья 1

Внести в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области от 19 июня 2008 года № 27-оз «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 43, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2011, № 37; 2013, № 52, т. 2; 2014, № 10; 2015, № 31; 2016, № 44; 2021, № 39, № 48; 2022, № 62; 2023, № 3, т. 1; 2024, № 11-12) изменение, дополнив ее пунктом 13<sup>2</sup> следующего содержания:

«13<sup>2</sup>) установление перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения;».

#### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования, но не ранее 1 марта 2026 года.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ года

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области»**

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (далее - проект закона, законопроект) разработан министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее - министерство).

### 2. Правовые основания принятия проекта закона:

Проект закона подготовлен в целях приведения Закона Иркутской области от 19 июня 2008 года № 27-оз «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2025 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), вносящим с 1 марта 2026 года изменения в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33).

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

С 1 марта 2026 года Федеральным законом № 294-ФЗ в Федеральном законе № 33-ФЗ вводится новая статья 35.1: «Статья 35.1. Охрана особо охраняемых природных территорий от распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений», предусматривающая охрану особо охраняемых природных территорий от распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений.

Понятие опасных видов инвазивных (чужеродных) растений вводится Федеральным законом № 294-ФЗ в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» - это жизнеспособные растения любых видов, сортов или биологических типов, которые обитают за пределами своего естественного ареала и распространение и численность которых создают угрозу окружающей среде, жизни или здоровью граждан, сохранению естественных экологических систем, биологического разнообразия и причиняют вред отдельным отраслям экономики.

Перечень мер по предотвращению распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений и уничтожению таких растений на особо

охраняемых природных территориях, а также перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на особо охраняемых природных территориях федерального значения, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды (Минприроды России).

На особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения соответствующий перечень устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В связи с тем, что Федеральный закон № 294-ФЗ не определяет орган, уполномоченный на принятие нормативного правового акта об установлении перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений субъектом Российской Федерации, требуется определить его региональным законодательством.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проектом закона предлагается внести изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области № 27-оз, которая определяет полномочия Правительства Иркутской области в сфере охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального значения и образования, охраны и использования иных особо охраняемых территорий регионального значения в соответствии с федеральным и областным законодательством, дополнив ее новым пунктом 13<sup>2</sup> следующего содержания:

«13<sup>2</sup>) установление перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения (далее – Перечень);».

#### 5. Перечень правовых актов Иркутской области принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие данного проекта закона потребует внесения изменений в Положение о министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 392/171-пп, Перечня.

#### 6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

## 7. Обоснование необходимости опубликования закона:

Необходимость официального опубликования нормативного правового акта установлена Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 8 декабря 2014 года № 396-уг «Об организации работы по опубликованию нормативных правовых актов Иркутской области на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru))» законы Иркутской области подлежат опубликованию на «официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

На основании изложенного проект закона подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» ([ogirk.ru](http://ogirk.ru)), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), так как проектом закона затрагиваются права и интересы широкого круга лиц.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области не поступали.

Министр природных ресурсов и экологии  
Иркутской области



С.М.Трофимова



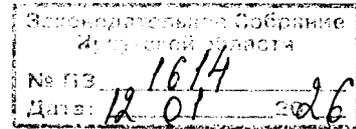
**ПРОКУРАТУРА**  
**Российской Федерации**  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

06.02.2026 № 22-15-2026/1351-26-20250001



На № 2 9 от 13.01.2026

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (ПЗ-1614).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

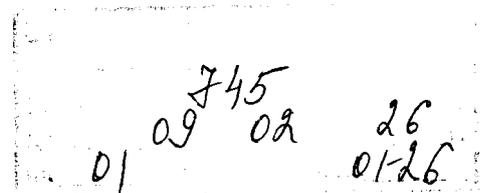
И.о. прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6CC4D3956BED222B669AE129CCBCD9A8  
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович  
Действителен с 04.02.2025 по 30.04.2026



А.Г. Пласкеева  
, 25-90-19

Прокуратура Иркутской области  
№



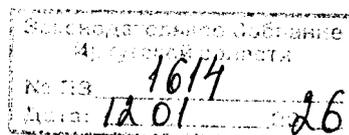
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,  
г. Иркутск, 664011  
тел. (3952) 43-89-24  
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

10.02.2026 № 38/02-575/26

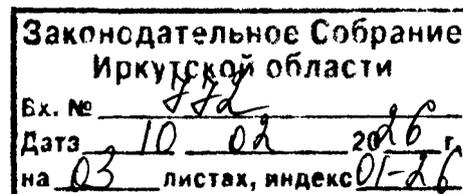
На № исх. 28 от 13.01.2026



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1614 «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1614 «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 19.06.2008 № 27-оз «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «д», части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; особо охраняемые природные территории.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2025 № 511-ФЗ), Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (в редакции Федерального

закона от 29.12.2025 № 558-ФЗ), Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в редакции Федерального закона от 28.12.2025 № 495-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

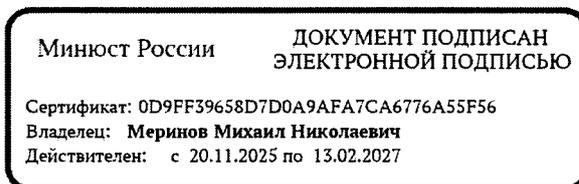
Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения (часть 2 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем, считаем, что положения Проекта должны быть согласованы с положениями статьи 50.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», вступающей в силу 01.03.2026.

И.о начальника Управления

М.Н. Меринов



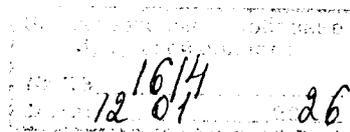


**ПРОКУРАТУРА**  
 Российской Федерации  
**БАЙКАЛЬСКАЯ**  
**МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ**  
**ПРИРОДООХРАННАЯ**  
**ПРОКУРАТУРА**

ул. Дзержинского, д.46, г. Иркутск,  
 Иркутская область, 664007,  
 bmprr@281.mailor.ru,  
 тел. 8 (3952) 26-13-06,  
 факс 8 (3952) 26-13-04

Председателю Законодательного  
 Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



22.01.2026 №11-22-2026/54-26-20000901

На № 21

Уважаемый Александр Викторович!

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой рассмотрен проект закона Иркутской области № 1614 «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области».

При изучении проекта закона положений, противоречащих федеральному законодательству, не установлено.

По результатам антикоррупционной экспертизы в проекте закона не выявлено норм, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного исключения из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающих условия для коррупции.

С уважением,

Первый заместитель  
 Байкальского межрегионального  
 природоохранного прокурора

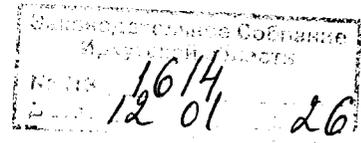
М.В. Шишкоедов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
 ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
 Сертификат 132AFF28366FA74B33C280F14F3D7CC3  
 Владелец Шишкоедов Михаил Васильевич  
 Действителен с 03.03.2025 по 27.05.2026

Законодательное Собрание  
 Иркутской области  
 Вх. № 311  
 Дата 22 01 2026 г.  
 на 01 листах, индекс 01-26

Н.И. Прошина

Байкальская межрегиональная природоохранная  
 прокуратура  
 № 11-22-2026/54-26-20000901



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222.

27.01.2026 № 68/04-26

на № исх. 07-3/26 от 13.01.2026 г.

Председателю комитета по  
законодательству о  
природопользовании, экологии и  
сельском хозяйстве Законодательного  
Собрания Иркутской области  
Гомбоеву С. Г.

О проекте закона ПЗ-1614

Уважаемый Сергей Геннадьевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1614 «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области».

Предложений и замечаний к проекту закона нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

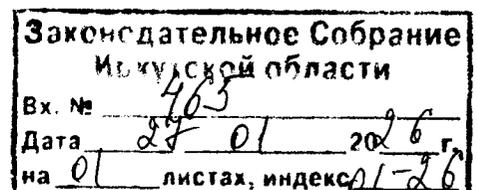
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 02644A7800BBB3FF9D4391C01E63652FCE

Владелец МАСЛОВСКАЯ ЗОЯ АНДРЕЕВНА

Действителен с 22.12.2025 по 22.03.2027

Прокопьева Ж.Г.  
Тел.: 20-43-27



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ – 1614

«О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области  
«Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых  
территориях в Иркутской области»

1. Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. с соблюдением норм федерального и областного законодательства.

2. Проектом закона предлагается внести изменение в статью 6 Закона Иркутской области от 19 июня 2008 года № 27-оз «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области», включив в полномочия Правительства Иркутской области установление перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению (далее – перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений) на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения.

Согласно пунктам «а», «в», «д», «к», «м» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение соответствия законов областей Конституции Российской Федерации и федеральным законам, вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, природопользование, особо охраняемые природные территории, земельное, лесное законодательство, законодательство об охране окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Абзацем 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2025 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 марта 2026 года в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – ФЗ № 33-ФЗ) вводится статья 35.1, часть 3 которой предусматривает установление нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения.

На основании статьи 33 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – ФЗ № 414-ФЗ) полномочия высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации устанавливаются в том числе законом субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

4. При принятии проекта закона необходимо иметь ввиду следующее.

4.1. На основании вступающих в силу с 1 марта 2026 года редакций частей 1, 2.1 статьи 60.1 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) леса подлежат защите в том числе от опасных видов инвазивных (чужеродных) растений. Перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые способны нанести вред лесам как экологической системе и лесным ресурсам и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предупреждению их распространения и их уничтожению (далее - перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые способны нанести вред лесам), устанавливается для каждого лесного района федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный лесной контроль (надзор).

ЛК РФ не установлено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые способны нанести вред лесам, в случае образования в лесах на землях лесного фонда особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия о лесе в том числе как об экологической системе (статья 5 ЛК РФ).

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в постановлении от 02.06.2015 № 12-П, если лес рассматривается как экосистема, превалирует экологический фактор и проявляются особенности особой экологической ответственности, предполагающей расходы на восстановление всех компонентов экосистемы.

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1730 «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства» предусматривает возмещение вреда за любое негативное воздействие на леса.

4.2. Согласно вступающим в силу с 1 марта 2026 года частям 2 и 4 статьи 50.1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ № 7-ФЗ) перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, за исключением случая установления особенностей проведения мероприятий по охране окружающей среды от распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений и уничтожению таких растений в том числе в лесах.

Указанная особенность: установление для каждого лесного района федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный лесной контроль (надзор), закреплена вступающими в силу с 1 марта 2026 года новыми редакциями частей 1, 2.1 статьи 60.1 ЛК РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 1 ФЗ № 414-ФЗ вопросы включения растений в перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые способны нанести вред лесам как экологической системе и лесным ресурсам и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предупреждению их распространения и их уничтожению решаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный лесной контроль (надзор), во взаимодействии с органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

4.3. Вводимая в действие статья 35.1 ФЗ № 33-ФЗ, устанавливающая полномочие субъекта Российской Федерации по определению перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения, не учитывает ситуацию создания и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в лесах на землях лесного фонда.

Земли лесного фонда и произрастающие на них лесные насаждения, растения находятся в федеральной собственности (часть 1 статьи 8 ЛК РФ, статьи 135, 136 Гражданского кодекса Российской Федерации).

На основании изложенного усматривается коллизия вступающих в силу с 1 марта 2026 года части 3 статьи 35.1 ФЗ № 33-ФЗ и частей 2, 4 статьи 50.1 ФЗ № 7-ФЗ, части 2.1 статьи 60.1 ЛК РФ.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях указал на необходимость учета особенностей предмета регулирования тех или иных законодательных актов при разрешении возникающих между ними коллизий (постановления от 27.03.1996 по делу № 8-П, от 24.04.2004 по делу № 9-П, от 27.02.2003 по делу 1-П).

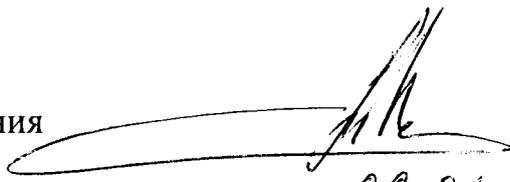
В отношении лесных насаждений, растений, произрастающих в лесах на землях лесного фонда, специальным законом будет являться ЛК РФ.

В этой связи предлагается абзац второй проектируемой статьи 1 проекта закона дополнить словами «если иное не установлено федеральным законодательством».

5. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта.

По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления



08.02.20

М.В. Басов

Заместитель начальника правового управления-  
начальник отдела по законодательству об  
областной природоресурсной политике



С.И. Родионова