

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.01.2026 № 271
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

26 января 20 26 г.

70. О проекте федерального закона № 1126815-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" (в части совершенствования правового регулирования системы поддержки детских и молодежных некоммерческих организаций) - внесен депутатами Государственной Думы А.П.Метелевым, А.Ю.Кузнецовой, П.О.Толстым, Ю.В.Сарановой, М.С.Киселёвым, Я.В.Лантратовой, А.А.Бичаевым, Е.М.Цунаевой, Д.В.Ламейкиным, Б.А.Чернышовым, А.Р.Толмачёвым, сенаторами Российской Федерации И.Ю.Кастюкевичем, Л.Н.Глебовой, И.Ю.Святенко, Д.С.Лантратовой

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по молодежной политике ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства, Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений – соисполнителями.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (март) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по молодежной политике отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитетов-соисполнителей, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 25 февраля 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – март 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.01.2026 10:58
№ 1126815 8. 1.1.

21 01 2026 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 16 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л. в 1 экз.;
 3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.;
 4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», на 1 л. в 1 экз.;
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.;
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт. в 1 экз.

21 ЯНВ 2026

С уважением,

депутаты Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

сенаторы Российской Федерации

А.П. Метелев

И.Ю. Кастюкевич

А.Ю. Кузнецова

Л.Н. Глебова

П.О. Толстой

И.Ю. Святенко

Ю.В. Саранова

Д.С. Лантраторова

М.С. Киселёв

Я.В. Лантраторова

А.А. Бичаев

Е.М. Цунаева

Д.В. Ламейкин

Б.А. Чернышов

А.Р. Толмачев

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.П.Метелевым,
А.Ю.Кузнецовой, П.О.Толстым,
Ю.В.Сарановой, М.С.Киселёвым,
Я.В.Лантратовой, А.А.Бичаевым,
Е.М.Цунаевой, Д.В.Ламейкиным,
Б.А.Чернышовым, А.Р.Толмачевым,
сенаторами Российской Федерации
И.Ю.Кастюкевичем,
Л.Н.Глебовой,
И.Ю.Святенко,
Д.С.Лантратовой

Проект № 1126815-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 27, ст. 2503; 2002, № 12, ст. 1093; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2011, № 27, ст. 3880; 2013, № 14, ст. 1664; 2017, № 1, ст. 19; 2020, № 50, ст. 8074; 2021, № 1, ст. 46; 2022, № 29, ст. 5229; № 50, ст. 8792; 2023, № 1, ст. 16) следующие изменения:

1) Наименование изложить в следующей редакции:

«О поддержке молодежных и детских общественных объединений, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации»;

2) в преамбуле:

а) в абзаце первом слово «государственной» исключить, после слов «Российской Федерации» дополнить словами «, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации», слова «далее – молодежные и детские объединения» заменить словами «далее соответственно – молодежные и детские объединения, некоммерческие организации по реализации молодежной политики»;

б) в абзаце втором слова «государственной поддержкой» заменить словом «поддержкой», после слов «и детских объединений» дополнить словами «, некоммерческих организаций по реализации молодежной политики», слова «органами государственной власти Российской Федерации» заменить словами «федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами публичной власти федеральной территории «Сириус», органами местного самоуправления», слова «в области государственной» заменить словами «в сфере», после слов «таких объединений» дополнить словами «и организаций»;

3) в статье 1:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с установлением и осуществлением федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами публичной власти федеральной территории «Сириус», органами местного самоуправления поддержки молодежных и детских объединений и некоммерческих организаций по реализации молодежной политики.»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Иные отношения, в которые вступают молодежные и детские объединения и некоммерческие организации по реализации молодежной политики с федеральными органами государственной власти, органами

государственной власти субъектов Российской Федерации, органами публичной власти федеральной территории «Сириус», органами местного самоуправления, юридическими лицами и гражданами, регулируются соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов публичной власти федеральной территории «Сириус» и муниципальными правовыми актами.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на:

молодежные и детские коммерческие организации;

молодежные и детские религиозные организации;

профессиональные союзы;

политические партии, в том числе молодежные и детские объединения, учреждаемые либо создаваемые политическими партиями;

государственные и муниципальные учреждения;

некоммерческие организации, созданные в форме потребительских кооперативов, ассоциаций (союзов), созданных в виде саморегулируемых организаций, торгово-промышленных палат, объединений профессиональных союзов и кооперативов, товариществ собственников недвижимости, личного фонда, религиозной организации, общины коренных малочисленных народов Российской Федерации, публично-правовой компании, адвокатской палаты, адвокатского образования, государственной корпорации, государственной компании, нотариальной палаты.»;

в) в пункте 3 после слова «объединений,» дополнить словами «некоммерческих организаций по реализации молодежной политики», слова «пунктом 2 статьи 4 настоящего Федерального закона» заменить словами «настоящим Федеральным законом»;

4) в статье 2:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Законодательство о поддержке молодежных и детских объединений и некоммерческих организаций по реализации молодежной политики»

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Законодательство о поддержке молодежных и детских объединений и некоммерческих организаций по реализации молодежной политики состоит из Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, настоящего Федерального закона, а также других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов публичной власти федеральной территории «Сириус», муниципальных правовых актов, содержащих нормы, регулирующие отношения по осуществлению поддержки молодежных и детских объединений и некоммерческих организаций по реализации молодежной политики.»;

5) статью 2¹ признать утратившей силу;

б) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Принципы поддержки молодежных и детских объединений и некоммерческих организаций по реализации молодежной политики

1. Поддержка молодежных и детских объединений, некоммерческих организаций по реализации молодежной политики основывается на принципах:

приоритета общих гуманистических, патриотических и духовно-нравственных ценностей в деятельности молодежных и детских объединений и некоммерческих организаций по реализации молодежной политики;

равенства прав молодежных и детских объединений и некоммерческих организаций по реализации молодежной политики, отвечающих требованиям настоящего Федерального закона, на получение поддержки;

признания самостоятельности молодежных и детских объединений и некоммерческих организаций по реализации молодежной политики и их права на участие в определении мер поддержки;

открытости информации о мерах поддержки молодежных и детских объединений и некоммерческих организаций по реализации молодежной политики и их реализации.

2. Меры поддержки молодежных и детских объединений и некоммерческих организаций по реализации молодежной политики не могут быть использованы федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами публичной власти федеральной территории «Сириус», органами местного самоуправления, их должностными лицами против законных интересов молодежных и детских объединений и некоммерческих организаций по реализации молодежной политики, а также в целях изменения характера их деятельности.»;

7) в статье 4:

а) в наименовании после слова «объединения,» дополнить словами «некоммерческие организации по реализации молодежной политики,», слово «государственной» исключить;

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Поддержка в соответствии с настоящим Федеральным законом может оказываться зарегистрированным в установленном законом порядке:

а) молодежным и детским общественным объединениям, функционирующим не менее 1 года;

б) некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по одному или нескольким основным направлениям молодежной политики, установленным частью 1 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», на протяжении не менее 1 года и созданным в форме:

общественных организаций (за исключением политических партий, профсоюзных организаций и территориальных общественных самоуправлений);

общественных движений;

ассоциаций (союзов) (за исключением саморегулируемых организаций, объединений профессиональных союзов и кооперативов, торгово-промышленных палат);

казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;

общественно полезных фондов и частных учреждений;

автономных некоммерческих организаций.»;

в) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Поддержка молодежных и детских объединений и некоммерческих организаций по реализации молодежной политики, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется в случае отсутствия таких объединений и организаций в реестре иностранных агентов.

К молодежным и детским объединениям, некоммерческим организациям по реализации молодежной политики, которым предоставляются отдельные меры поддержки, порядками предоставления отдельных мер поддержки, утверждаемыми федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами публичной власти федеральной территории «Сириус», органами местного самоуправления, могут быть установлены дополнительные требования, включая требования к направлению деятельности.»;

г) в пункте 3 после слов «детского объединения» дополнить словами «или некоммерческой организации по реализации молодежной политики», после слов «общественными объединениями» дополнить словами

«или некоммерческими организациями по реализации молодежной политики», слово «государственной» исключить;

8) в статье 5:

а) наименование дополнить словами «и некоммерческих организаций по реализации молодежной политики»;

б) в пункте 1:

абзац первый после слова «объединения» дополнить словами «, и некоммерческие организации по реализации молодежной политики»;

абзац второй изложить в следующей редакции:

«готовить доклады Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о положении детей и молодежи, участвовать в обсуждении докладов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов публичной власти федеральной территории «Сириус», органов местного самоуправления по указанным вопросам, а также вносить предложения по реализации молодежной политики»;

абзац четвертый после слов «Российской Федерации,» дополнить словами «субъектов Российской Федерации, а также муниципальных программ»;

в) в пункте 2 после слова «объединений» дополнить словами «некоммерческих организаций по реализации молодежной политики,», слово «исполнительной» заменить на слово «государственной», после слова «власти» дополнить словами «органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов публичной власти федеральной территории «Сириус», органов местного самоуправления»;

9) в наименовании главы II слово «государственной» исключить, после слова «объединений» дополнить словами «и некоммерческих организаций по реализации молодежной политики»;

10) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Поддержка молодежных и детских объединений, некоммерческих организаций по реализации молодежной политики»

1. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы публичной власти федеральной территории «Сириус» и органы местного самоуправления в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации полномочиями могут оказывать поддержку молодежным и детским объединениям, некоммерческим организациям по реализации молодежной политики в следующих формах:

- 1) информационная поддержка;
- 2) финансовая поддержка;
- 3) имущественная поддержка;
- 4) консультационная поддержка;
- 5) поддержка в области подготовки кадров;
- 6) методическая поддержка.

2. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы публичной власти федеральной территории «Сириус» и органы местного самоуправления наряду с установленными пунктом 1 настоящей статьи формами поддержки вправе оказывать поддержку молодежным и детским объединениям, некоммерческим организациям по реализации молодежной политики в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджета федеральной территории «Сириус».);

- 11) статью 10 признать утратившей силу;
- 12) дополнить статьей 10¹ следующего содержания:

«Статья 10¹ Направления поддержки молодежных и детских объединений, некоммерческих организаций по реализации молодежной политики»

Поддержка молодежных и детских объединений, некоммерческих организаций по реализации молодежной политики может осуществляться по следующим направлениям:

1) содействие в популяризации деятельности молодежных и детских объединений, некоммерческих организаций по реализации молодежной политики на территории Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

2) содействие в реализации проектов и программ молодежных и детских объединений, некоммерческих организаций по реализации молодежной политики и проектов и программ, реализуемых органами власти и направленными на поддержку таких объединений и организаций;

3) обеспечение доступности информации о реализуемых мерах поддержки молодежных и детских объединений, некоммерческих организаций по реализации молодежной политики;

4) предоставление консультационной помощи молодежным и детским объединениям, некоммерческим организациям по реализации молодежной политики;

5) организация и содействие в организации подготовки кадров для молодежных и детских объединений, некоммерческих организаций по реализации молодежной политики и органов власти, осуществляющих взаимодействие с молодежными и детскими объединениями, некоммерческими организациями по реализации молодежной политики;

6) иные предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и органов публичной власти федеральной территории «Сириус» направления.»;

13) в статье 11:

а) в наименовании статьи слова «мероприятий по поддержке» заменить словами «мер поддержки», дополнить словами «, некоммерческих организаций по реализации молодежной политики»;

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Финансирование мер поддержки молодежных и детских объединений и некоммерческих организаций по реализации молодежной политики осуществляется за счет средств, предусматриваемых в государственных программах Российской Федерации, федеральных целевых программах, государственных программах субъектов Российской Федерации, государственных программах федеральной территории «Сириус», муниципальных программах, включающих мероприятия по реализации молодежной политики, а также за счет иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

в) пункт 3 исключить;

14) в наименовании главы III слово «государственной» исключить, дополнить словами «, некоммерческих организаций по реализации молодежной политики»;

15) в статье 12:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 12 Поддержка молодежных и детских объединений, некоммерческих организаций по реализации молодежной политики федеральными органами государственной власти»;

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере молодежной политики:

1) осуществляет поддержку молодежных и детских объединений, некоммерческих организаций по реализации молодежной политики;

2) оказывает методическую поддержку органам государственной власти субъектов Российской Федерации, принимающим решение о включении в Общероссийский электронный реестр некоммерческих

организаций по реализации молодежной политики сведений об организациях в соответствии с пунктом 2 статьи 13 настоящего Федерального закона, по вопросам ведения Общероссийского электронного реестра некоммерческих организаций по реализации молодежной политики.»;

в) в пункте 2 слово «государственной» исключить, после слова «объединений» дополнить словами «и некоммерческих организаций по реализации молодежной политики»;

16) дополнить статьей 12¹ следующего содержания:

«Статья 12¹ Поддержка молодежных и детских объединений, некоммерческих организаций по реализации молодежной политики в субъектах Российской Федерации

1. Вопросы поддержки молодежных и детских объединений, некоммерческих организаций по реализации молодежной политики в субъектах Российской Федерации в части, не установленной настоящим Федеральным законом, регулируются соответственно законами и иными нормативных правовыми актами субъектов Российской Федерации.

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут определять перечень мер поддержки молодежных и детских объединений, некоммерческих организаций по реализации молодежной политики с учетом форм, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона.

3. Уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации ежеквартально представляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере молодежной политики, в порядке, предусмотренном пунктом 4 статьи 13 настоящего Федерального закона, сведения о молодежных и детских объединениях и некоммерческих

организациях по реализации молодежной политики, пользующихся поддержкой на территории субъекта Российской Федерации.»;

17) статью 13 изложить в следующей редакции:

«Статья 13 Общероссийский электронный реестр некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации

1. В целях обеспечения федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации информацией о некоммерческих организациях, осуществляющих деятельность по одному или нескольким основным направлениям молодежной политики, установленным частью 1 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», сбора и обработки такой информации формируется Общероссийский электронный реестр некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации (далее – Общероссийский электронный реестр некоммерческих организаций по реализации молодежной политики).

2. Формирование и ведение Общероссийского электронного реестра некоммерческих организаций по реализации молодежной политики осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере молодежной политики.

3. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере молодежной политики, участвуют в формировании Общероссийского электронного реестра некоммерческих организаций по реализации молодежной политики в порядке,

установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи.

4. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере молодежной политики, осуществляет ведение Общероссийского электронного реестра некоммерческих организаций по реализации молодежной политики на основании сведений, предоставляемых:

1) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сфере молодежной политики;

2) детскими и молодежными объединениями;

3) некоммерческими организациями по реализации молодежной политики.

5. Порядок функционирования Общероссийского электронного реестра некоммерческих организаций по реализации молодежной политики, порядок участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере молодежной политики, в формировании данного электронного реестра, порядок включения и исключения детских и молодежных объединений, некоммерческих организаций по реализации молодежной политики в данный электронный реестр, состав включаемых в него сведений и порядок осуществления в связи с ведением реестра межведомственного взаимодействия определяются Правительством Российской Федерации.

6. Общероссийский электронный реестр некоммерческих организаций по реализации молодежной политики включает в себя сведения о детских и молодежных объединениях и некоммерческих организациях по реализации молодежной политики, их соответствии

требованиям, установленным статьей 4 настоящего Федерального закона, и предоставляемых им мерах поддержки.

7. Молодежные и детские объединения, некоммерческие организации по реализации молодежной политики, включенные в Общероссийский электронный реестр некоммерческих организаций по реализации молодежной политики, могут быть исключены из указанного реестра в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи, в случае:

1) прекращения деятельности юридического лица в связи с его ликвидацией или реорганизацией;

2) направления заявления такой организацией или объединением об исключении сведений о ней из указанного реестра;

3) непредставления сведений (представления недостоверных сведений) организацией или объединением в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи;

4) несоответствия такой организации или объединения требованиям настоящего Федерального закона и других федеральных законов.

8. Информация, содержащаяся в Общероссийском электронном реестре некоммерческих организаций по реализации молодежной политики, является общедоступной и предоставляется в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.»;

18) наименование главы IV дополнить словами «, некоммерческих организаций по реализации молодежной политики»;

19) в статье 15:

а) наименование дополнить словами «и некоммерческих организаций по реализации молодежной политики»;

б) пункт 1 после слова «объединений» дополнить словами «и некоммерческих организаций по реализации молодежной политики», после слова «объединениями» дополнить словами «и некоммерческими организациями по реализации молодежной политики»;

в) в пункте 2 слова «по реализации государственной молодежной политики» заменить словами «, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере молодежной политики», после слова «объединения» дополнить словами «и некоммерческие организации по реализации молодежной политики»;

20) в статье 16:

а) в наименовании слово «исполнительной» заменить словом «государственной», после слова «власти» дополнить словами «, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов публичной власти федеральной территории «Сириус», органов местного самоуправления», после слова «объединений» дополнить словами «и некоммерческих организаций по реализации молодежной политики»;

б) в абзаце первом пункта 1 слово «исполнительной» заменить словом «государственной», после слова «власти» дополнить словами «, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов публичной власти федеральной территории «Сириус», органов местного самоуправления»;

в) в абзаце втором пункта 1 слово «исполнительной» заменить словом «государственной», после слова «власти,» дополнить словами «органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов публичной власти федеральной территории «Сириус», органов местного самоуправления,», после слова «объединений» дополнить словами «и некоммерческих организаций по реализации молодежной политики»;

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О государственной поддержке
молодежных и детских общественных объединений»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (далее – Законопроект) разработан в целях комплексной модернизации Федерального закона от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (далее — Закон № 98-ФЗ) и устранения выявленных правоприменительных пробелов, а также в целях формирования отвечающего современным вызовам и условиям механизма поддержки организаций, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики.

Закон № 98-ФЗ, юридически сохраняя позицию базового нормативного акта в сфере государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений, в настоящее время фактически утратил свою ведущую роль. Данному факту способствовали, прежде всего, постепенное сокращение перечня мер государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений, а также активное развитие смежного законодательства в сфере молодежной политики и деятельности некоммерческих организаций без внесения соответствующих изменений в Закон № 98-ФЗ.

Данный Законопроект разработан в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Россия – страна возможностей» национального проекта «Молодежь и дети».

При разработке Законопроекта учтены результаты экспертно-аналитического исследования Государственной Думы по вопросам совершенствования правового регулирования сферы государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений, проведенного в 2022 году Уральским государственным юридическим университетом имени В.Ф. Яковлева по предложению Комитета Государственной Думы по молодежной политике, мнений и позиций экспертного сообщества в сфере молодежной политики из числа крупнейших молодежных организаций, федеральных, региональных и местных органов государственной власти, Комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Молодежная политика», Общественной палаты Российской Федерации.

Ключевые изменения, предлагаемые Законопроектом:

1. Расширение сферы отношений, регулируемых Законом № 98-ФЗ: регулирование системы поддержки не только органами государственной власти, но и органами местного самоуправления; включение в систему поддержки иных форм НКО, участвующих в реализации молодежной политики.

Действующая редакция Закона № 98-ФЗ предусматривает регулирование отношений, возникающих в рамках оказания государственной

поддержки детским и молодежным общественным объединениям. Однако, в социальном становлении, развитии и самореализации детей и молодежи в общественной жизни, а также в охране и защите их прав участвуют не только общественные объединения, но и иные формы некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на реализацию основных направлений молодежной политики. Вместе с тем, поддержка таких организаций не ограничивается только государственным уровнем и осуществляется на всех уровнях публичной власти.

Предлагаемые Законопроектом нормы будут регулировать отношения, возникающие в связи с установлением и осуществлением органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами публичной власти федеральной территории «Сириус», органами местного самоуправления поддержки молодежных и детских общественных объединений и иных форм некоммерческих организаций, реализующих основные направления молодежной политики. При этом в части, не урегулированной Законом № 98-ФЗ в редакции Законопроекта, вопросы поддержки молодежных и детских организаций в регионах и муниципалитетах будут регламентироваться, соответственно, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, федеральной территории и муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Уточнение критериев, при соблюдении которых детские и молодежные общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, направленную на реализацию молодежной политики, смогут претендовать на получение мер поддержки.

Законопроектом предлагается установить перечень организационно-правовых форм организаций, которым может оказываться поддержка, при условии, что такие организации имеют опыт реализации соответствующей деятельности не менее 1 года, а также сохранено условие об отсутствии организаций в реестре иностранных агентов и закреплено право органов власти, реализующих меры поддержки, устанавливать дополнительные требования к организациям, в том числе требования к направлению деятельности.

Вместе с тем, оказание поддержки детским и молодежным общественным объединениям и некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, направленную на реализацию молодежной политики, помимо установленного регулирования Законом №98-ФЗ и вносимых в него изменений Законопроектом, регулируется действующим законодательством Российской Федерации, в соответствии с которым организации, учрежденные или созданные организациями, включенными в реестр иностранных агентов, экстремистскими или террористическими организациями, а также организациями, деятельность которых признана нежелательной, не могут быть получателями такой поддержки.

3. Определение системы поддержки молодежных и детских объединений, некоммерческих организаций по реализации молодежной политики.

В целях систематизации основных направлений и форм поддержки молодежных и детских объединений и организаций Законопроектом предлагается установить следующее:

- 1) систематизировать формы и направления оказания поддержки органами власти в целях повышения открытости и доступности информации;
- 2) установить, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, в случаях оказания поддержки, утверждают соответствующие перечни мер поддержки;
- 3) определить, что меры поддержки устанавливаются в соответствующих государственных и муниципальных программах (подпрограммах) и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актах органов публичной власти федеральной территории, муниципальных нормативных правовых актах.

По данным, имеющимся в Федеральном агентстве по делам молодежи, в 2024 году на федеральном уровне поддержка была оказана 2,1 тыс. общественным объединениям и организациям *(по информации, полученной от 12 органов государственной власти)*, на региональном – 1,9 тыс. *(по информации, полученной от 84 субъектов Российской Федерации)*, на местном – 5,2 тыс. *(по информации, полученной от 40 субъектов Российской Федерации)*.

По данным проведенного опроса в рамках проекта «ПУЛЬС НКО», некоммерческий сектор отмечает рост поддержки со стороны государства, однако у НКО сохраняется острая потребность в устойчивых ресурсах, административной и информационной поддержке, а также в прозрачных каналах взаимодействия с органами власти¹

4. Создание Общероссийского электронного реестра некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации.

Законопроект закрепляет необходимость формирования и ведения Общероссийского электронного реестра некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации (далее – Реестр).

Реестр обеспечит:

- 1) идентификацию и учет некоммерческих организаций, работающих с молодежью – формирование полной картины участников, реализующих программы и проекты в сфере молодежной политики, с указанием

¹ Блиц-опрос «Итоги 2024 года для НКО: что изменилось в работе?»:
https://pulsngo.ru/itogi24?utm_source=chatgpt.com

их территориальной принадлежности, целевых групп и направлений деятельности;

2) оперативное взаимодействие государства и сектора – предоставление федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления инструмента для быстрого обмена информацией, привлечения НКО к реализации приоритетных программ, распределения мер поддержки и субсидий;

3) мониторинг и аналитическое сопровождение молодежной политики – возможность систематического анализа масштабов и динамики деятельности НКО, оценки их вклада в достижение национальных целей развития и показателей национального проекта «Молодежь и дети»;

4) сокращение административной нагрузки – упрощение процедур предоставления отчетности и статистических данных за счет автоматизации процессов и интеграции с государственными информационными системами;

5) стимулирование самоорганизации и партнерств – создание «карты сектора», способствующей развитию горизонтальных связей между НКО, обмену успешными практиками и повышению профессиональных стандартов деятельности.

Вести Реестр будет Федеральное агентство по делам молодежи при участии органов государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Включение некоммерческих организаций в Реестр будет осуществляться в двух случаях:

1) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в случае предоставления некоммерческой организации государственной поддержки;

2) некоммерческой организацией самостоятельно в случае принятия такого решения самой НКО.

Согласно действующей редакции Закона № 98-ФЗ Федеральное агентство по делам молодежи обеспечивает ведение Федерального реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, а органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут вести свои региональные реестры.

Таким образом, в настоящее время отсутствует единая система учета детских и молодежных объединений и организаций, участвующих в реализации молодежной политики, а также их поддержки: в Федеральном реестре молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, зарегистрировано 22 молодежных и детских общественных объединения², в то время как реальное количество организаций и объединений, пользующихся поддержкой, существенно больше, а учет организаций, работающих с молодежью не ведется³.

² Приказ Федерального агентства по делам молодежи от 28.10.2020 № 371.

³ <https://www.pnp.ru/social/bolee-22-tysyach-molodezhnykh-organizatsiy-rabotaet-v-rossii.html>.

Вместе с тем, отсутствует синхронизация с аналогичными реестрами субъектов Российской Федерации, из-за чего невозможно оперативно получить полную картину о состоянии сферы и объеме оказываемой поддержки.

Создание Реестра позволит обеспечить актуальный и полный учет организаций и объединений, участвующих в реализации молодежной политики, повысит доступность информации для НКО о возможностях взаимодействия с органами власти и участия в решении общественных задач, а также окажет положительное влияние на уровень эффективности планирования и координации мероприятий в сфере молодежной политики.

Законопроектом предлагается изменить действующее правовое регулирование по формированию Федерального реестра молодежных и детских объединений и аналогичных реестров в субъектах Российской Федерации. Порядок формирования и ведения Реестра, перечень включаемых в него сведений, а также порядок взаимодействия органов государственной власти по внесению сведений в данный Реестр установит Правительство Российской Федерации.

Таким образом, предлагаемые Законопроектом изменения будут способствовать повышению открытости, прозрачности и доступности мер поддержки молодежных и детских организаций, что, в свою очередь, приведет к увеличению конкурса получателей поддержки и повышению качества реализуемых программ, что создаст условия для активного участия детей и молодежи в общественной жизни страны.

Законопроект обеспечит создание условий для более эффективного управления молодежной политикой, актуализацию сведений о количестве и составе организаций, работающих с молодежью по всей России, а также повысит масштаб воздействия и эффективность поддержки, предоставляемой государством.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there is a circular stamp with illegible text inside. To the right of the stamp, there are several more signatures, some of which appear to be names like 'Ванитс' and 'Лавин'. The signatures are written in black ink on a white background.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О государственной поддержке
молодежных и детских общественных объединений»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» в рамках обеспечения функционирования Общероссийского электронного реестра некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральному агентству по делам молодежи на соответствующий период.

Согласно расчету, представленному Федеральным агентством по делам молодежи, разработка и введение в эксплуатацию Общероссийского электронного реестра некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации, потребуются 91 515 531 рубль 34 копейки.

Проектируемые нормы в целом систематизируют уже реализуемые меры, которые обеспечиваются в рамках федеральных проектов, государственных и муниципальных программ за счет уже предусмотренных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ввиду чего потребность в дополнительных расходах из федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации может возникнуть только в случае принятия органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления решений об оказании предусмотренных настоящим законопроектом видов поддержки участникам добровольческой (волонтерской) деятельности, которые не реализовывались ими ранее.

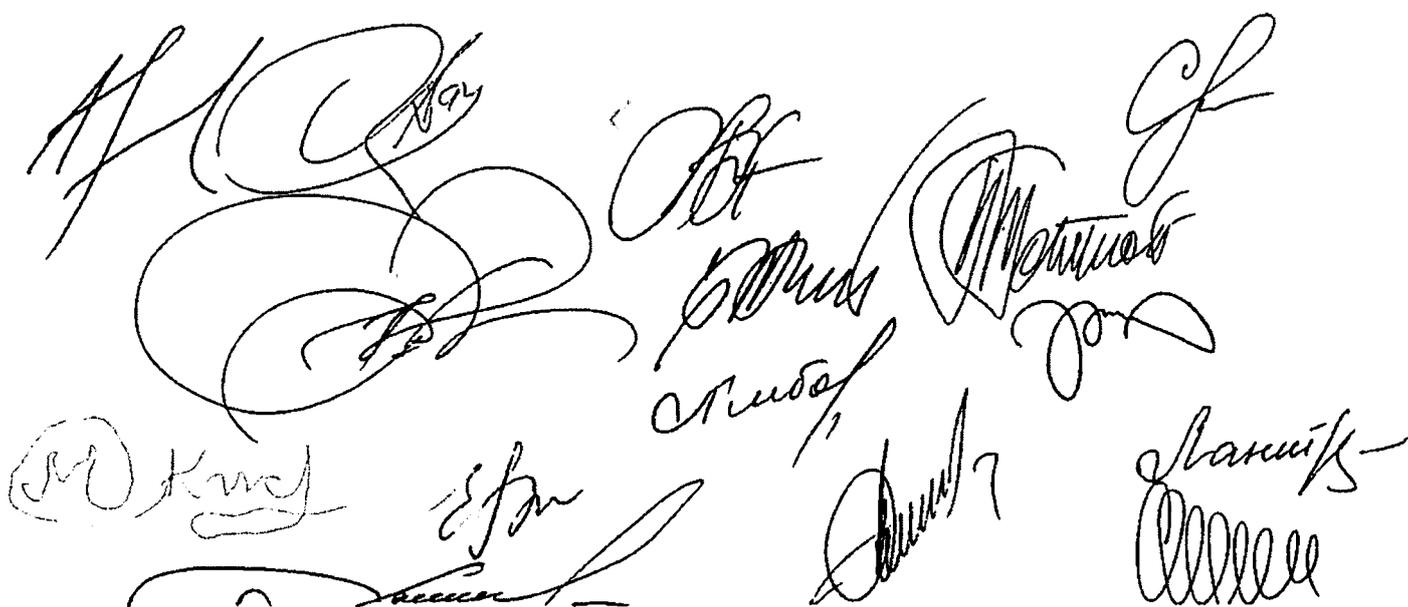
Существующий порядок финансирования позволит сохранять все текущие формы поддержки, включая предоставление субсидий, информационное, консультационное, методическое и иные формы поддержки, без увеличения расходов на данные цели.

По данным, предоставленным органами власти в Федеральное агентство по делам молодежи, в 2024 году на федеральном уровне финансовая поддержка была оказана 2,1 тыс. организациям объемом 47,8 млрд рублей (*по информации, полученной от 12 органов государственной власти*), на региональном – 515 организациям в объеме 1,6 млрд рублей (*по информации, полученной от 84 субъектов Российской Федерации*), на местном – 204 организациям в объеме 415 млн рублей (*по информации, полученной от 40 субъектов Российской Федерации*).

По данным органов государственной власти субъектов Российской Федерации в 2024 году также была оказана имущественная поддержка для 1,1 тыс. организаций, поддержка в области подготовки кадров для 126 организаций и иная поддержка для 74 организаций.

По данным, полученным от 40 субъектов Российской Федерации, на территории соответствующих муниципальных образований 5 тыс. организациям была оказана имущественная поддержка.

В то же время поддержка и развитие инфраструктуры молодежной политики, включающих в себя поддержку некоммерческих организаций, реализующих молодежную политику, осуществляется в рамках субсидий, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектам РФ по итогам проведения ежегодных Всероссийских конкурсов «Регион добрых дел» и «Регион для молодых». Ежегодно в рамках конкурсов распределяется порядка 5,2 млрд рублей. Данная мера является дополнительным источником поддержки региональных бюджетов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» потребуется внесение изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации (статья 268);
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (статья 427);
3. Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»;
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 года № 409 «О Федеральном агентстве по делам молодежи».



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.П.Метелеву

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 03 » декабря 2025 г.

№ ДГ-П8-45915

МОСКВА

На № МА-2/31336/МД от 25 сентября 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О государственной поддержке молодежных
и детских общественных объединений" и Федеральный закон
"О днях воинской славы и памятных датах России", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
А.П.Метелевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается внесение комплексных изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" в целях осуществления органами публичной власти разных уровней поддержки молодежных и детских общественных объединений, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации (далее - организации), а также создание Общероссийского электронного реестра организаций.

Законопроектом предлагается также внести в Федеральный закон "О днях воинской славы и памятных датах России" изменения, предусматривающие

2136056-Уч-2025 (9.0)



установление новой памятной даты "19 мая - День детских и молодежных организаций".

Законопроект нуждается в доработке с учетом синхронизации всех форм деятельности организаций, требований к ним и их соответствия условиям абзацев третьего и четвертого подпункта "в" пункта 7 статьи 1 законопроекта.

В целях устранения правовой неопределенности при реализации предлагаемых законопроектом положений необходимо уточнить, в чем заключается имущественная поддержка, которую федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы публичной власти федеральной территории "Сириус" и органы местного самоуправления могут оказывать организациям.

Положения подпункта "в" пункта 13 статьи 1 законопроекта избыточны, поскольку регулирование указанных в данном подпункте отношений установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации.

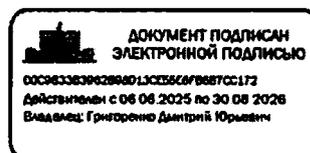
Положения пунктов 10, 15 и 16 статьи 1 законопроекта имеют схожий предмет правового регулирования, в связи с чем нуждаются в конкретизации с учетом положений пункта 17 статьи 1 законопроекта.

Проектируемые положения о новой памятной дате "19 мая - День детских и молодежных организаций" необходимо доработать, дополнив пояснительную записку информацией об историко-культурном значении указанной даты, а также сведениями о финансовом обеспечении реализации предлагаемых положений.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие федерального закона потребует дополнительных расходов федерального бюджета, связанных с обеспечением функционирования Общероссийского электронного реестра организаций. Указанные расходы предполагается осуществлять за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Росмолодежи. В этой связи пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к законопроекту требуют корректировки.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

2136056-Уч-2025 (9.0)

