

Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В. в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятие проекта закона

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона, основные правовые предписания проекта закона

Частью 2 статьи 1 Федерального закона № 256-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Так, в соответствии с Федеральным законом № 414-ФЗ, Федеральным законом № 256-ФЗ, принят и реализуется Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ), которым установлена дополнительная мера поддержки, в виде областного материнского (семейного) капитала, обеспечивающая возможность улучшения жилищных условий семьи, проведения ремонта жилого помещения, организации электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения индивидуального жилого дома либо жилого дома, который размещается на садовом земельном участке, приобретения земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, получения образования ребенком (детьми), социальной адаптации и интеграции в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов), приобретения для ребенка (детей) путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, приобретения путевки для ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица в санаторно-курортные организации, оплаты

стоимости проезда ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица к месту лечения, включая санаторно-курортное лечение, к месту отдыха детей и их оздоровления и обратно, а также получения ежегодной денежной выплаты (далее – ОМ(С)К).

При этом, средства (часть средств) ОМ(С)К, в соответствии со статьей 8 Закона области № 101-ОЗ, могут направляться на:

1) приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах), путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на цели, указанные в части 3 настоящей статьи, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо индивидуальному предпринимателю, осуществляющему строительство индивидуального жилого дома;

2) компенсацию расходов, связанных со строительством, реконструкцией индивидуального жилого дома, иного объекта капитального строительства, предназначенного для постоянного проживания граждан, осуществляемыми гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) индивидуального жилого дома, иного объекта капитального строительства, предназначенного для постоянного проживания граждан, в том числе по договору строительного подряда, путем перечисления указанных средств на банковский счет лица, получившего сертификат.

Вместе с тем, Законом области № 101-ОЗ не предусмотрена возможность направления средств (части средств) ОМ(С)К на счета эскроу, открытые в уполномоченном банке в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 214-ФЗ).

При этом направление средств материнского капитала семьям с детьми на данные цели предусмотрено в Федеральном законе № 256-ФЗ.

В настоящее время в России, как и в Иркутской области, намечен рост темпов строительства жилья. Все больше граждан, в том числе семей с детьми приобретают жилье на этапе участия в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости.

Кроме того, в настоящее время рынок индивидуального жилищного строительства в России, также, активно переходит на работу с эскроу-счетами, что повышает финансовую безопасность дольщиков.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 214-ФЗ договор участия в долевом строительстве должен содержать одно из условий привлечения денежных средств участников долевого строительства, а именно

размещение денежных средств участников долевого строительства на счетах эскроу в порядке, предусмотренном статьей 15.4 указанного Федерального закона.

Основная цель счетов эскроу – гарантия финансовой безопасности покупателей при расчетах с продавцом недвижимости. В связи с чем, использование их при покупке недвижимости на этапе строительства становится для граждан все более привлекательным и безопасным способом.

В связи с этим, направление средств материнского (семейного) капитала за счет федеральных средств на данные цели набирает большую популярность в Российской Федерации, в том числе и у многодетных семей.

С целью усиления стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления областного материнского (семейного) капитала, создании необходимых условий для выполнения семьей ее функций, закрепления положительных тенденций развития демографической ситуации в Иркутской области предлагается по аналогии с Федеральным законом № 256-ФЗ проектом закона предусмотреть возможность направления средств (части средств) ОМ(С)К при улучшении жилищных условий на счет эскроу.

Более того, в практике работы Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области имеются обращения семей, которые не могут реализовать свое право на дополнительную меру социальной поддержки именно по причине отсутствия в Законе области № 101-ОЗ такого основания направления денежных средств. Таким образом, проект закона направлен на решение данной проблемы в реализации семьями права на дополнительную меру социальной поддержки.

Учитывая вышеизложенное, проектом закона предлагается предусмотреть, что средства (часть средств) ОМ(С)К на улучшение жилищных условий в соответствии с заявлением о распоряжении могут направляться на счет эскроу, бенефициаром по которому является лицо, осуществляющее отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, а также на счет эскроу при строительстве индивидуального жилого дома, осуществляемое гражданами с привлечением организации, осуществляющей строительство объектов индивидуального жилищного строительства по договорам строительного подряда.

4. Перечень актов, признания, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона может потребовать внесения изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 26 декабря 2011 года № 418-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».

5. Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета, так как финансирование будет производиться в рамках средств, выделенных на реализацию сертификата на ОМ(С)К.

6. Проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

Уполномоченный по правам ребенка
в Иркутской области

 Т.В. Афанасьева