

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1610
о поправках к Уставу Иркутской области

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1610 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 89 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) принятие поправок к уставу субъекта Российской Федерации относится к полномочиям законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области принимает Устав Иркутской области и поправки к нему.

Представленный проект закона разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации и его принятие находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести комплексные поправки в Устав Иркутской области, направленные на изменение модели управления высшим исполнительным органом Иркутской области – Правительства Иркутской области и соответственно управления системы исполнительных органов Иркутской области.

В частности, поправками предложено закрепить, что Губернатор Иркутской области по должности является Председателем Правительства Иркутской области. В связи с данным нововведением поправками корректируются положения Устава Иркутской области, связанные с решением организационных вопросов руководства Губернатором Иркутской области высшего исполнительного органа Иркутской области.

Предлагаемая модель управления Правительством Иркутской области правомерна и основывается на положениях пункта 6 части 1 статьи 25, части 5 статьи 32 Федерального закона от 21 декабря 2021 года «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Часть поправок, предложенных проектом закона, носит редакционный и уточняющий характер.

Правомерность и обоснованность предложенных нововведений не вызывает сомнений.

При обсуждении концепции проекта закона считаем необходимым обратить внимание на следующее.

Пунктом 6 статьи 1 проекта закона часть 1 статьи 57 Устава Иркутской области предлагается дополнить нормой, согласно которой Губернатор

Иркутской области является по должности Председателем Правительства Иркутской области.

В тоже время абзацем первым пункта 9 статьи 1 проекта закона предусматривается новая редакция части 3 статьи 64 Устава Иркутской области, согласно которой структуру Правительства Иркутской области составляют должности Губернатора Иркутской области, являющегося Председателем Правительства Иркутской области, первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области.

Фактически предлагаемые поправки используя разные формулировки при регулировании тождественных правоотношений.

Кроме того, обращаем внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 32 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» высшее должностное лицо вправе непосредственно возглавить высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации.

Предлагаем дополнительно обсудить данный вопрос.

Также требует дополнительного обсуждения поправка, предложенная пунктом 13 статьи 1 проекта закона в статью 89 Устава Иркутской области.

В настоящее время согласно части 3 статьи 89 Устава Иркутской области право уставной законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит, в том числе, представительным органам муниципальных образований Иркутской области, представляющим интересы не менее чем сорока муниципальных образований Иркутской области. Предлагаемой поправкой предложено заменить целое число на десятипроцентное соотношение по отношению к общему числу муниципальных образований Иркутской области.

Представляется, что данная поправка преждевременна, поскольку переход на одноуровневую модель территориальной организации местного самоуправления в рамках Закона Иркутской области от 26 декабря 2025 года № 119-ОЗ «О территориальных и организационных основах местного самоуправления в Иркутской области» будет осуществляться ближайшие три-четыре года и соответственно общее число муниципальных образований на протяжении этого периода будет меняться. Кроме того, данная поправка не предусматривает правила об округлении дробного числа в большую или меньшую сторону для получения абсолютного числа.

Считаем, что поправка, предусмотренная пунктом 12 статьи 1 проекта закона, требует отдельного обсуждения, в том числе, с учетом позиции муниципального сообщества, выраженного Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Уставом Иркутской области и Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» соблюдены.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупцигенных факторов не выявлено.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

На основании вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области с учетом указанных замечаний и предложений.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов

Константинов А.В.
8(3952) 50-75-61