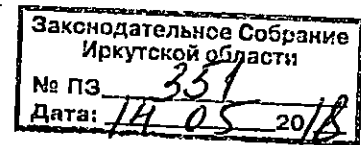




МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
21.06.2018 № 38/02-5708
На № 1795 от 21.05.2018
ПЗ-351

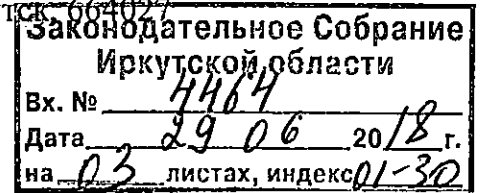


Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»

г. Иркутск, 664027



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области
провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений
в Закон Иркутской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории
и культуры) народов Российской Федерации в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23.07.2008
№ 57-оз «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов
Российской Федерации в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «д» части 1
статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения
Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – охрана памятников истории
и культуры.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции
Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих
принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального
закона от 04.06.2018 № 147-ФЗ), Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ
«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской
Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.12.2017 № 458-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных
отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации
и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в
соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской
Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта
Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией
Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении
полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2
статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с пунктом 1 статьи 9.2 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относится, в том числе принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в пределах полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и контроль за их исполнением.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеются следующие замечания.

Проектом предложено изложить статью 5 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 57-оз «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области) в новой редакции.

Предложенная редакция дублирует положения статьи 13 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), в том числе определяет одним из источников финансирования мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия федеральный бюджет.

Вместе с тем, вопросы финансирования мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия из федерального бюджета являются расходными обязательствами Российской Федерации. В соответствии с пунктом 1 статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства Российской Федерации возникают, в том числе в результате принятия федеральных законов и (или) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации при осуществлении федеральными органами государственной власти полномочий по предметам ведения Российской Федерации и (или) полномочий по предметам совместного ведения, не отнесенным в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Положения Федерального закона № 73-ФЗ в части указания федерального бюджета в качестве источника финансирования мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия имеют прямое действие на всей

территории Российской Федерации и не требуют дополнительной конкретизации в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации.

Предложенный Проектом для изложения в новой редакции пункт 5 статьи 5 Закона Иркутской области устанавливает право органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области за счет средств местных бюджетов принимать участие в софинансировании мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности Иркутской области, и государственной охране объектов культурного наследия регионального значения.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 9.3 Федерального закона № 73-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относятся: 1) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципальных образований; 2) государственная охрана объектов культурного наследия местного (муниципального) значения; 3) определение порядка организации историко-культурного заповедника местного (муниципального) значения; 3.1) обеспечение условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, находящихся в собственности поселений или городских округов; 4) иные полномочия, предусмотренные указанным Федеральным законом и иными федеральными законами.

В части финансирования мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия полномочия органов местного самоуправления определены частями 3, 5 статьи 13 Федерального закона № 73-ФЗ. Указанным Федеральным законом не установлены полномочия, указанные в Проекте, а именно - право органов местного самоуправления за счет средств местных бюджетов принимать участие в финансировании мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации.

Часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области в предложенной Проектом редакции определяет, что включение выявленного объекта культурного наследия в реестр в качестве объекта культурного наследия регионального значения или в качестве объекта культурного наследия местного (муниципального) значения осуществляется Правительством Иркутской области.

Вместе с тем, в соответствии с нормами пункта 2 части 7 статьи 18, части 8 статьи 18 Федерального закона № 73-ФЗ решение о включении объекта культурного наследия в реестр принимается **региональным органом охраны объектов культурного наследия** - в отношении включения объекта культурного наследия в реестр в качестве объекта культурного наследия регионального значения или по согласованию с органами местного самоуправления - объекта культурного наследия местного (муниципального) значения. Решение о включении выявленного объекта культурного наследия в реестр либо об отказе во включении такого объекта в реестр должно быть принято соответствующим органом охраны объектов культурного наследия в срок не более одного года со дня принятия региональным органом охраны объектов культурного наследия решения о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия.

Начальник Управления

И.И. Ледникова
792-792



О.В. Петрова