

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.21 - 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект закона) разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке п. 7 ч.1 ст. 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Пунктом «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установлено, что административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1.1 КоАП РФ законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В силу подпункта 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Таким образом, вопросы установления административной ответственности за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральными законами, отнесены к ведению Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных актами указанных публично-правовых образований, а также актами органов местного самоуправления.

Законом Иркутской области от 10.07.2014 № 86-ОЗ «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.21 - 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Закон № 86-ОЗ) со ссылкой на ч. 3 ст. 1.3.1 КоАП РФ определены должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.21 - 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 3 ст. 1.3.1 КоАП РФ в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального контроля.

Указанное положение ч. 3 ст. 1.3.1 КоАП РФ было введено Федеральным законом от 28.12.2009 № 380-ФЗ, вступило в силу 31.03.2010 и впоследствии не изменялось, а ч. 7 ст. 28.3 КоАП РФ была введена Федеральным законом от 05.05.2014 № 125-ФЗ, вступившим в силу 16.04.2014. Соответственно, по отношению к части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ, часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ является специальной нормой, вступившей в силу позднее.

Соответственно, Закон № 86-ОЗ, предусматривающий полномочия должностных лиц органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.22-7.24 КоАП РФ, противоречит федеральному законодательству.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предлагается признать утратившим силу Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 86-ОЗ «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.21 - 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона не повлечет необходимость внесения изменений в правовые акты области.

6. Финансово-экономическое обоснование:

Финансово-экономическое обоснование не требуется, поскольку принятие закона не повлечет дополнительных расходов Иркутской области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

И. А. Мельников