

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области ПЗ- 352

«О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.21 - 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.21 - 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы прокурором Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается признать утратившим силу Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 86-ОЗ «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.21 - 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Закон области № 86-ОЗ) в связи с отсутствием полномочий субъекта Российской Федерации устанавливать законами субъектов Российской Федерации перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.21 - 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Правовой основой рассматриваемого проекта закона является Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), Устав Иркутской области.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 1.3.1 КоАП РФ административное и административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального контроля.

Одновременно частью 7 статьи 28.3 КоАП РФ установлено, что должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных только частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 1, 31, 32 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП РФ, - при осуществлении муниципального контроля, и об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 20 и 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 КоАП РФ, - при осуществлении муниципального финансового контроля.

Таким образом, полномочие субъекта Российской Федерации по определению должностных лиц органов местного самоуправления, правомочных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренное положениями части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ, не может быть реализовано без учета положений статьи 28.3 КоАП РФ.

Поскольку содержащаяся в части 7 статьи 28.3 КоАП РФ норма не предусматривает правомочия должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального жилищного контроля при осуществлении отдельных государственных полномочий по государственному жилищному надзору, переданных органам местного самоуправления, составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.21 - 7.23 КоАП РФ, Закон области № 86-ОЗ противоречит федеральному законодательству.

В соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Учитывая изложенное, правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона имеется. Представленный

проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам и Уставу Иркутской области.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления

 М.В. Басов  
09.06.18

Начальник отдела по законодательству  
о государственном строительстве области и  
местном самоуправлении

 А.В. Константинов  
06.06.18