



СЕМЬЯ, ДЕТСТВО, ЕДИНСТВО

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

О результатах деятельности
Уполномоченного по правам ребенка
в Иркутской области в 2025 году.

Оценка соблюдения прав
и законных интересов детей
на территории Иркутской области.



ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА I О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2025 ГОДУ	5
РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ	6
РЕАЛИЗАЦИЯ КАРТЫ ДЕЙСТВИЙ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В СУБЪЕКТАХ РФ В 2025 ГОДУ	21
АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, В 2025 ГОДУ	31
МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ ДЛЯ ДЕТЕЙ	38
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕРОПРИЯТИЯ И АКЦИИ	39
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	48
ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ, ФОРМ И МЕТОДОВ ИХ ЗАЩИТЫ	51
ГЛАВА II ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО	54
I РАЗДЕЛ ЛИЧНЫЕ ПРАВА	54
ПРАВО НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ, ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ	54
ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО	70
ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ	73
ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	75
II РАЗДЕЛ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА	84
ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ	84
ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	107
ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ	116
ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ	119
ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ	122
ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ	144
ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ	149
ПРАВО НА ТРУД	159
III РАЗДЕЛ ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА	164

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ.....	164
ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ.....	200
ПРАВО НА ДОСТУП К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ.....	204
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	210

ВВЕДЕНИЕ

*Семья – это не просто основа государства и общества,
это духовное явление, основа нравственности*

Президент России В.В. Путин

2025 год стал для Иркутской области этапным в сфере защиты детства. Регион активно включился в реализацию специального проекта «Вызов» стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Дети в семье», старт которого был дан в октябре 2024 года. В центре внимания — комплексная помощь семьям группы риска, профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства.

Решение поставленных задач потребовало не только анализа и переосмысления существующих проблем и подходов к работе с семьей, но и активного укрепления профессиональных компетенций специалистов системы профилактики, развития межведомственного взаимодействия и внедрения новых форм поддержки родителей и детей.

Семья остается ключевым институтом, обеспечивающим счастливое детство и гармоничное развитие ребенка. Именно в семье формируются базовые ценности, нравственные ориентиры, чувство защищенности и доверия к миру. Поддержка семьи — безусловный приоритет в деятельности института Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области.

2025 год — Год защитника Отечества и празднования 80-летия Победы в Великой Отечественной войне — стал временем особого осмысления преемственности поколений и неразрывной связи между защитой Родины и защитой детства. Патриотизм, уважение к истории, верность долгу закладываются именно в семье, а значит, укрепление семейных ценностей напрямую связано с устойчивым развитием общества.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и статьей 17 Закона Иркутской области от 12 июля 2010 года № 71-03 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области». В документе представлен анализ соблюдения прав и законных интересов детей в регионе, дана оценка эффективности действующих мер поддержки семьи и детства, сформулированы предложения по их совершенствованию.

В установленном порядке доклад будет направлен Губернатору Иркутской области Игорю Ивановичу Кобзеву, Председателю Законодательного Собрания Иркутской области Александру Викторовичу Ведерникову и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Алексеевне Львовой-Беловой.



Кроме того, доклад будет направлен прокурору Иркутской области, руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, председателю Иркутского областного суда, мэрам и главам муниципальных образований региона.

Для обеспечения открытости и общественного обсуждения документ будет опубликован в газете «Областная», размещен в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области», а также на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области (irdeti.ru).

Выражаю благодарность аппарату Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, коллегам из федеральных и региональных органов власти, органам местного самоуправления и общественным организациям за конструктивное взаимодействие и совместную работу в интересах детей Иркутской области.

Особые слова признательности — сотрудникам аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области за профессионализм, ответственность и вклад в защиту прав и законных интересов детей Приангарья.

ГЛАВА I О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2025 ГОДУ

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с положениями Закона Иркутской области от 12 июля 2010 г. № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области». Деятельность Уполномоченного в отчетном периоде была направлена на реализацию установленных законом задач: предупреждение нарушений прав детей, обеспечение их защиты и восстановления, выявление причин нарушений прав несовершеннолетних, правовое просвещение, мониторинг эффективности механизмов защиты детства, содействие развитию межрегионального сотрудничества, а также профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Задачи Уполномоченного определяют **основные направления его деятельности** в сфере защиты детства. В 2025 году сохранена и развита работа по следующим направлениям:

- Проведение мониторинговых исследований в сфере семейной политики с целью выявления проблем и оценки эффективности реализуемых мер;
- Рассмотрение обращений граждан и оказание правовой помощи по вопросам защиты прав несовершеннолетних;
- Подготовка процессуальных документов для представления в суды и государственные органы, а также представительство интересов детей в судебных разбирательствах по гражданским делам на основании доверенности Уполномоченного при Президенте РФ;
- Защита прав несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, включая подготовку заключений по вопросам их помещения в центры временного содержания и специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;
- Оказание гуманитарной помощи российским военнослужащим в зоне специальной военной операции;
- Предоставление кризисным семьям материальной помощи для предотвращения изъятия детей и их помещения в стационарные учреждения;
- Организация деятельности Детского общественного совета при Уполномоченном;
- Проведение информационных кампаний, направленных на патриотическое воспитание подрастающего поколения и популяризацию традиционных семейных ценностей.

Реализация в Иркутской области **стратегических программ Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка**:

- *Стратегическая программа «Дети в семье», специальный проект «Вызов».*
- *Стратегическая программа «Подростки России»*
- *Стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь»*

Реализация **Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ** на 2025 год по направлениям:

- *Помощь семьям с детьми участников специальной военной операции*
- *Без разлучения: развитие практик вне стационарной помощи и стационаров совместного размещения с детьми*
- *Судебная защита семей с детьми: помощь в восстановлении в родительских правах и отмене ограничений*

- Увеличение охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимость» (второй этап работы)

Патриотическое воспитание и поддержка участников специальной военной операции. В 2025 году, в год 80-летия Победы в Великой Отечественной войне и Года Защитника Отечества, Уполномоченным обеспечена организация мероприятий патриотической направленности. Осуществлена передача военнослужащим, находящимся в зоне специальной военной операции, лекарственных препаратов и медицинских изделий, направлены письма, написанные детьми региона. Проведена системная работа по поддержке семей военнослужащих, организованы социальные патриотические акции, способствующие формированию у подрастающего поколения уважения к исторической памяти и традиционным ценностям.

Деятельность Уполномоченного в 2025 году была направлена на комплексную защиту прав и законных интересов детей через реализацию федеральных стратегических инициатив, межведомственное взаимодействие, правовое просвещение и непосредственную поддержку семей и несовершеннолетних.

По итогам подготовлены рекомендации по совершенствованию правового положения несовершеннолетних и механизмов их защиты, которые изложены в соответствующих тематических разделах настоящего Доклада.

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА «ПОДРОСТКИ РОССИИ»

Стратегическая программа для подростков направлена на создание в регионе системы безопасных, доступных и содержательных пространств для развития, общения и самореализации несовершеннолетних. Ее ключевая задача — профилактика социального неблагополучия через вовлечение подростков в позитивную деятельность, формирование жизненных навыков, поддержку инициатив и выстраивание устойчивого межведомственного взаимодействия на местах.

В Иркутской области в 2025 году продолжена реализация направлений стратегической программы для подростков, включающей:

- развитие подростковых центров;
- работу уличных социальных служб и родительских гостиных;
- внедрение практик социальных театров;
- проведение профильных смен «Сила России».

Благодаря активной работе по созданию подростковых пространств Иркутская область вошла в число регионов России с наибольшим количеством открытых подростковых центров.

В настоящее время в регионе функционирует более 30 подростковых пространств в 15 муниципальных образованиях, лидером по количеству является Ангарский городской округ.

Подростковые центры работают в формате «третьих мест» — безопасных и открытых пространств, которые подростки могут посещать без предварительной записи. Здесь проходят творческие мастер-классы, деловые и командные игры, занятия по профилактике конфликтов, настольные игры, групповые встречи и свободное общение.

По итогам работы с муниципальными образованиями 14 подростковых центров включены в федеральную сеть программы «Подростки России» (Ангарский городской округ, г. Иркутск, г. Тулун, Усольский район, Усть-Кутский район, Иркутский муниципальный округ, г. Саянск, г. Тайшет, г. Бодайбо и Бодайбинский район, г.

Зима, Зиминский район, Нукутский округ, Нижнеудинский район)

В центрах на постоянной основе реализуются мероприятия по дополнительной занятости подростков:

Так, Юрта-бурятский этно-подростковый центр с. Одинск Ангарского городского округа в 2025 году посетили 711 подростков, проведено 36 мероприятий, включая трудовые и патриотические акции, национальные игры, интеллектуальные тренинги и квесты. Учитывая креативный и этнокультурный формат работы, центр включен в Галерею практик регионов России по итогам Всероссийского форума в г. Туле «Семья и культура. Смыслы, практики, традиции».

Подростковый центр «Горчица» (г. Саянск) в 2025 году посетили 2 805 подростков и 23 семьи. Ежемесячно проводятся открытые диалоги с психологом, реализуется профориентационная работа совместно с Кадровым центром с использованием технологии «Атлас профессий». Для учащихся 8–10 классов проведен «Бизнес-интенсив для молодежи», направленный на формирование предпринимательских компетенций и навыков социального проектирования.

В Ангарском городском округе ключевой площадкой является МАУ ДО АГО «Молодежный центр «Перспектива». В 2025 году проведено 416 мероприятий, в которых приняли участие 13 154 подростка.

Основной фокус направлен на:

- творческую деятельность — 37 % участников;
- гражданско-патриотическое воспитание — 21 % участников.

Уникальной практикой центра стал ночной форум «Ночь в лифте», который проводится уже четвертый год подряд. В 2025 году тема форума — «Министерство танца»: работали площадки, спикеры, мастер-классы, баттлы и интерактивные форматы.

Одной из наиболее востребованных практик стала «Мерч-конференция», в рамках которой подростки создавали рисунки и орнаменты на тему дружбы народов, лучшие работы были нанесены на футболки и вручены участникам.

Несмотря на завершение гранта «Подростки38» в январе 2025 года, продолжают работу 9 подростковых пространств, открытых на базе муниципальных библиотек. За 2025 год их посетили около 5 000 подростков.

В Центральной межпоселенческой библиотеке Усольского района обновлена коллекция настольных и краеведческих игр, проведены профориентационные мероприятия совместно с Кадровым центром. Разработан проект «Путь в будущее: старт в профессию», который будет реализован в 2026 году.

В библиотеках г. Бодайбо, п. Балахнинский и с. Пивовариха организованы мастер-классы, встречи и тренинги, в том числе по финансовой грамотности с привлечением специалистов-практиков.

В феврале 2025 года при содействии Уполномоченного проведена экспертная сессия проекта «РосПодрос.Практика».

Федеральные эксперты из Санкт-Петербурга и Новосибирска работали с региональными педагогами, психологами, специалистами служб примирения и образовательных организаций.

Программа включала лекции, тренинги и групповые сессии, в том числе по анализу подростковой среды и созданию «третьих мест» — безопасных пространств развития подростков.

В августе 2025 года Уполномоченный выступил спикером на круглом столе Федерального центра развития программ социализации подростков ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей», представив опыт Иркутской области.

В рамках программы «Подростки России» развивается направление уличной социальной работы, включающее акции #ДарюТепло, «Родительская гостиная» и

«Могу чувствовать». В 2025 году Иркутская область вошла в число регионов-лидеров по вовлеченности в акции. Участниками стали учреждения социального обслуживания, школы, библиотеки, активисты «Движения первых».

Вместе с тем из 42 муниципальных образований 13 территорий демонстрируют низкую активность, где участие ограничивается преимущественно учреждениями соцобслуживания (г. Зима, г. Свирск, Катангский район, Качугский округ, Ольхонский район, Слюдянский район, Тулунский район, Шелеховский район, Боханский, Баяндаевский, Нукутский округа, Осинский район и др.).

Показатели участия в 2025 году:

- акция «Дарю тепло» — 29 922 участника;
- «Родительская гостиная» — 18 882 родителя и 10 910 подростков;
- акция «Могу чувствовать» — 32 947 участников.

Профильные смены «Сила России»

На конец 2025 года проведено 16 профильных смен «Сила России» для детей, состоящих на профучетах за противоправное поведение, в январе 2026 года — еще 2 смены.

При непосредственном участии Уполномоченного проведены 3 смены на базе лагеря «Маломорский» и учреждений социального обслуживания.

Иркутская область вошла в число топ-регионов России по количеству смен «Сила России». Участие приняли более 250 подростков. В 2026 году работа будет продолжена.

Развитие направления «Социальные театры» активно продолжается. Об этом более подробно информация представлена в разделе Доклада «Право на доступ к культурным ценностям».

Развитие подростковой инфраструктуры в Иркутской области формирует систему безопасных пространств, профилактики рисков, профориентации и социальной включенности подростков, что способствует снижению деструктивного поведения и повышению качества сопровождения подростков на территории региона.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА «ДЕТИ В СЕМЬЕ»

Стратегическая программа «Дети в семье» ориентирована на переход от реагирования на последствия семейного неблагополучия к его ранней профилактике и поддержке семьи в кризисной ситуации. В центре программы — сохранение ребенка в кровной семье, развитие семейно-ориентированных, внестационарных форм помощи и межведомственного взаимодействия, обеспечивающих устойчивость и безопасность детства.

«РАННЯЯ ПОМОЩЬ»

В рамках реализации стратегической программы «Дети в семье» особое значение приобретает развитие системы ранней помощи как ключевого механизма профилактики социального сиротства и недопущения разлучения ребенка с семьей.

Своевременное выявление рисков развития и комплексная поддержка семьи на ранних этапах позволяют сохранить ребенка в кровной среде, выстроить индивидуальный маршрут сопровождения и предотвратить более тяжелые формы неблагополучия. Система ранней помощи является ключевым инструментом социальной политики, направленным на своевременное выявление и комплексную поддержку детей раннего возраста с рисками нарушений развития, инвалидностью и ОВЗ. Эффективность данной системы напрямую зависит от межведомственного взаимодействия здравоохранения, образования и социальной защиты, обеспечивающего единый маршрут сопровождения ребенка и семьи.

2025 год стал этапом системных изменений. В соответствии с Федеральным законом № 651-ФЗ ранняя помощь включена в систему комплексной реабилитации

и абилитации инвалидов. В Иркутской области сформирована региональная правовая база:

- утверждено Положение об организации ранней помощи (постановление Правительства Иркутской области № 195-пп);
- принята «дорожная карта» развития системы на 2025–2026 годы (распоряжение № 57-рзп).

Координацию осуществляет региональный ресурсно-методический центр на базе ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ОВЗ».

В 2025 году услуги ранней помощи получили 1086 детей, что на 11 % больше, чем в 2024 году (962) на базе 57 организаций, оказывающих услуги ранней помощи детям и семьям, из них в учреждениях:

Социального обслуживания	22
Образования	30
Здравоохранения	4
НКО	1

Однако, стоит отметить, что охват составляет всего около 1 % детей раннего возраста, что является критически низким показателем. Потребность значительно выше текущего охвата:

Дети от 0 до 3 лет в Иркутской области	99 985 чел.
Дети с инвалидностью от 0 до 3 лет	816 чел.
Родились в 1 полугодие 2025 года	10 662 чел.
Новорожденные с патологиями /факторами риска	более 2500 чел.
Семья в ТЖС/СОП	более 1200 семей

В системе работают 278 специалистов, из них только 94 человека (34 %) прошли профильное обучение:

- здравоохранение — 11 специалистов (100 % обучены);
- образование — 136 специалистов (обучены 5 %);
- социальная защита — 125 специалистов (обучены 56 %);
- НКО — 6 специалистов (100 % обучены).

Численность медицинских специалистов не увеличилась и остается крайне недостаточной для региона с большой территорией и удаленными районами. Это напрямую влияет на своевременное выявление детей группы риска, поскольку именно врач является первым звеном маршрута семьи в систему ранней помощи.

Региональный ресурсно-методический центр в 2025 году обеспечил системную поддержку:

- обучение прошли 184 специалиста;
- проведено 6 образовательных мероприятий (семинары, вебинары, практикумы);
- охвачены все территории, включая северные районы области.

Тематика включала нормативную базу, межведомственное взаимодействие,

разработку индивидуальных программ, современные методы работы с семьей.

Вместе с тем сохраняется дефицит специалистов в системе образования, а также отсутствие эрготерапевтов и физических терапевтов, что сдерживает формирование междисциплинарных команд.

Для преодоления территориальных барьеров и информирования населения внедрены современные форматы:

- сайт региональной системы ранней помощи и сообщество «PROраннюю помощь.38» (<https://www.orc-rrmc.ru/>);
- электронная заявка (QR-код);
- выездная служба «Домашний консультант»;
- мобильные бригады;
- дистанционные консультации и занятия;
- модель сопровождения «От рождения через всю жизнь»;
- подключение модуля «Ранняя помощь» в МИС qMS (18 организаций).



Выбранные форматы работы позволили расширить географию оказания ранней помощи, включая Бодайбинский район и другие труднодоступные территории.

Важным шагом стало внедрение протокола сообщения диагноза в рамках федеральной программы «Сопровождение через всю жизнь». Протокол обеспечивает бережное, стандартизированное информирование родителей и оперативное включение семьи в систему ранней помощи, снижая уровень стресса и повышая доверие к специалистам.

В 2025 году достигнуты следующие эффекты:

- 4 учреждения получили гранты Фонда поддержки детей на развитие выездных служб;
- изданы методические материалы по лучшим практикам ранней помощи;
- региональный ресурсно-методический центр стал федеральной стажировочной площадкой;
- проведены межведомственные мероприятия и обсуждения с участием муниципалитетов и экспертов СФО.

В целом, 2025 год стал этапом институционального укрепления системы ранней помощи в Иркутской области. Вместе с тем ключевой задачей остается не только развитие инфраструктуры, но и резкое увеличение охвата, кадрового потенциала и межведомственной слаженности, что позволит обеспечить каждому ребенку своевременную поддержку в первые, наиболее значимые годы жизни.

№	Показатели	Кол-во детей в возрасте от 0 до 3 лет	Кол-во детей, родившихся за 6 мес. 2025 г.	Кол-во детей, получивших услуги ранней помощи в 2024 г.	Кол-во учреждений, оказывающих услуги ранней помощи
Регионы					
1	Новосибирская область	106 079	11 046	2240	146
2	Иркутская область	99 985	10 662	962	57
3	Алтайский край	52 817	7 018	4 909	133
4	Красноярский край	105 978	9 640	4 112	108
5	Омская область	65 254	6 671	8 777	386
6	Томская область	35 841	7 107	847	88
7	Республика Хакасия	19 857	1 754	301	174
8	Республика Тыва	24 695	2 046	266	10
9	Республика Алтай	10 555	1 010	139	26

*Кемеровская область – Кузбасс (нет данных)

Несмотря на позитивные изменения, система ранней помощи остается

зоной повышенного риска:

1. Недостаточный охват: при численности почти 100 тысяч детей в возрасте до трех лет и более 2500 детей с выявленными заболеваниями либо рисками их развития, раннюю помощь получают лишь около 1% нуждающихся. Это означает, что значительная часть детей и семей по-прежнему остается без необходимой поддержки. Иркутская область сохраняет один из самых низких показателей охвата в СФО.

2. Территориальная неравномерность: в большинстве крупных и густонаселенных муниципалитетов количество кабинетов и служб ранней помощи несопоставимо числу нуждающихся в сопровождении детей. В отдельных районах, особенно северных и отдаленных, семьи по-прежнему лишены возможности своевременно обращаться за поддержкой. Несмотря на внедрение дистанционных и выездных форм обслуживания, охват удаленных территорий остается ограниченным.

3. Кадровый дефицит: острая нехватка специализированных кадров, особенно в системе образования и в системе здравоохранения.

4. Слабое межведомственное взаимодействие: отсутствие четких алгоритмов координации между ведомствами приводит к дублированию функций и снижению эффективности. Между тем, именно слаженные действия здравоохранения, образования и социальной защиты способны обеспечить семейно-ориентированный подход и индивидуальные маршруты для каждого ребенка.

5. Недостаточная информированность: низкая осведомленность населения о возможностях получения ранней помощи. Несмотря на активную просветительскую работу, многие родители по-прежнему считают, что услуги ранней помощи предназначены исключительно для детей с тяжелыми нарушениями здоровья, в результате чего семьи группы риска не обращаются за поддержкой своевременно. Требуется продолжение масштабных информационных кампаний, направленных на разъяснение сути и значимости ранней помощи, а также на формирование доверия к этой системе.

На основании вышеизложенного, для дальнейшего развития системы ранней помощи в Иркутской области, рекомендую:

1. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- продолжить развитие и расширение единой информационной системы МИС qMS модуль «Ранняя помощь» для создания полного реестра детей, нуждающихся в ранней помощи, и построения эффективных маршрутов сопровождения;

- продолжить практику создания выездных служб «Домашний консультант» и мобильных бригад для обеспечения доступности услуг в отдаленных территориях;

- расширить программы повышения квалификации специалистов учреждений социального обслуживания по направлению «Ранняя помощь».

2. Министерству образования Иркутской области:

- обеспечить повышение квалификации специалистов дошкольных образовательных организаций по программам ранней помощи;

- поручить ГАУ Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»: разработать план регулярного взаимодействия с управлениями образования муниципалитетов по вопросам развития служб ранней помощи; обеспечить комплексное методическое сопровождение открывающихся служб ранней помощи; организовать информационную кампанию для руководителей дошкольных учреждений о значимости и возможностях ранней помощи.

3. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- разработать и внедрить стандартизированный алгоритм выявления и учета детей, потенциально нуждающихся в услугах ранней помощи, с передачей данных (при согласии законных представителей) в единую информационную систему МИС qMS «Ранняя помощь»;

- провести анализ охвата родителей информированием о выявленных у детей инвалидизирующих патологиях или рисках их развития, с учетом всех категорий детей группы риска;

- рассмотреть возможность включения в программы обучения студентов медицинских вузов курсов по медицинской коммуникации (этическое общение диагноста), технологиям раннего вмешательства и роли ранней помощи в развитии детей;

- увеличить количество медицинских специалистов, оказывающих услуги ранней помощи, и обеспечить их профессиональную подготовку по соответствующим программам.

4. Министерству социального развития, опеки и попечительства, министерству образования и министерству здравоохранения Иркутской области (совместно):

- разработать и утвердить алгоритмы межведомственного взаимодействия по выявлению, направлению и сопровождению детей и семей, нуждающихся в услугах ранней помощи, исключающие дублирование функций и обеспечивающие эффективность использования ресурсов;

- провести информационную кампанию среди населения о значимости, доступности и возможностях ранней помощи, с использованием всех каналов коммуникации, в том числе через публикацию успешных историй (СМИ, интернет, социальные сети, дни открытых дверей в медицинских и образовательных учреждениях);

- внедрить современные формы оказания услуг (мобильные, дистанционные) для повышения доступности ранней помощи;

- рассмотреть возможность изучения и внедрения Денверской модели раннего вмешательства, обеспечив обучение специалистов и создание необходимых условий для ее реализации;

- обеспечить регулярное взаимодействие с субъектами РФ и федеральными центрами (ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г.А. Альбрехта, АНО «Санкт-Петербургский Институт раннего вмешательства») для обмена опытом и участия специалистов в конференциях, вебинарах и семинарах.

5. Муниципальным органам управления образования Иркутской области:

- рассмотреть возможность создания служб (кабинетов) ранней помощи на базе муниципальных дошкольных образовательных учреждений, особое внимание уделив крупным муниципальным образованиям (гг. Иркутск, Ангарск, Братск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Усть-Илимск, Усть-Кут; Иркутский, Ангарский, Усольский, Тайшетский, Шелеховский районы) и районам с труднодоступными территориями;

- предусмотреть в местных бюджетах финансирование на создание и оснащение служб ранней помощи необходимым оборудованием;

- организовать информационные кампании на муниципальном уровне о доступности услуг ранней помощи для семей с детьми раннего возраста.

«СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ВЫЗОВ»

С 1 октября 2024 года в Иркутской области реализуется специальный проект «Вызов» стратегической программы «Дети в семье», инициированной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

Ключевая задача проекта — снижение численности детей, находящихся в организациях для детей-сирот и иных учреждениях со стационарной формой пребывания, за счет выстраивания эффективной, доступной и своевременной помощи семьям. Реализация проекта основана на межведомственном взаимодействии всех субъектов профилактики как на региональном, так и на муниципальном уровнях.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 7 февраля 2025 года № 51-рп утверждена государственная региональная программа «Профилактика социального сиротства в Иркутской области «Вызов» на 2025–2026 годы», включающая более 60 мероприятий. Программа направлена на формирование комплексной системы работы с семьями с детьми, основанной на семейсберегающем подходе.

С конца 2024 года в систему межведомственного взаимодействия включены новые участники:

- межведомственная рабочая группа специального проекта «Вызов»;
- НКО-оператор по оказанию адресной помощи семьям;
- региональный куратор – советник Губернатора Иркутской области;
- областной и муниципальные межведомственные консилиумы по вопросам обоснованности помещения детей в учреждения со стационарной формой пребывания.

В 2025 году проведено три заседания рабочей группы по реализации проекта с подключением муниципальных образований Иркутской области.

Уполномоченным на постоянной основе осуществляется просветительская и методическая работа с субъектами системы профилактики по формированию комплексного межведомственного подхода к сопровождению семей.

В рамках заседаний рабочих групп представлены доклады:

- «Развитие НКО, оказывающих услуги в сфере семьи и детства. Мониторинг и формирование нормативных правовых актов, регулирующих вопросы работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении»;

- «Анализ работы субъектов системы профилактики с гражданами, страдающими алкогольной и наркотической зависимостями»;

- «Об итогах реализации в Иркутской области специального проекта «Вызов» за 9 месяцев 2025 года».

В 2025 году состоялись две рабочие встречи Уполномоченного с Губернатором Иркутской области, по итогам которых даны поручения органам исполнительной власти и органам местного самоуправления по совершенствованию системы профилактики социального сиротства.

На заседании областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Уполномоченный выступил с докладом о ключевых задачах органов системы профилактики для успешной реализации проекта «Вызов».

Рекомендации по включению органов и ведомств в комплексную работу с кризисными семьями были представлены на:

- коллегии министерства здравоохранения Иркутской области;
- Координационном совете руководителей органов управления культурой муниципальных образований Иркутской области;
- панельной дискуссии министерства по молодежной политике Иркутской области;
- Втором форуме отцов Иркутской области «Отцы Приангарья: вместе за будущее»;
- конференции с директорами школ г. Иркутска и иных профессиональных площадках.

В 2025 году в рамках проекта Уполномоченным **осуществлены выездные мероприятия в 22 муниципальных образования региона**, что составило 52,4 %

территории Иркутской области. В ходе выездов проведена комплексная оценка организации работы по профилактике социального сиротства, поддержке семей в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, а также проанализировано взаимодействие муниципальных органов власти в решении данных задач.

Организована и обеспечена работа областной межведомственной комиссии (консилиума) по вопросам обоснованности помещения детей в учреждения со стационарной формой пребывания. Проведен анализ информации об инициировании и рассмотрении дел, связанных с лишением и ограничением родительских прав, а также восстановлением родителей в правах. Оказана правовая помощь гражданам, обратившимся за содействием в восстановлении или снятии ограничений в родительских правах.

За 1,5 года реализации проекта Иркутская область достигла основных проектных показателей в сфере профилактики социального сиротства:

Численность детей, находящихся в детских учреждениях со стационарной формой пребывания

- 33,8% **1462** ребенка (01.07.2024)
(план 25%) **968** детей (01.01.2026)

1976 детей помещено в учреждения **1471 (74%)** ребенок вернулся в родную семью

Удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей в возрасте от 0 до 17 лет (на конец 2025 года)

при плановых в 2,02%
1,83%

Численность выявленных социальных сирот

- 33% **519** детей (2024)
349 детей (2025)

Сокращение коечного фонда в детских учреждениях

- 27% **1755** мест (на 31.12.2024)
1273 мест (на 31.12.2025)

Численность организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

2024 г. - 36 **2025 г. - 33** **2026 г. - 30**

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в 2025 году проведена масштабная работа по внедрению новых служб и форм работы с семьями в кризисе в подведомственных учреждениях социального обслуживания.

Благодаря перепрофилированию учреждений социального обслуживания удалось сохранить рабочие места для специалистов по социальной работе, социальных педагогов, психологов, а на базе высвобождаемых помещений открыть:

- 17 служб экстренного реагирования (план в 2026 году – 25 служб);
- 22 родительских клуба «Устойчивая семья»;
- 42 отделения помощи семье и детям «Дети в семье»;
- в 6 учреждениях созданы условия для внедрения социальной реабилитации 41 ребенка в условиях семейно-воспитательных групп;
- в 6 учреждениях дополнительно создано 48 мест в «кризисных квартирах» для временного проживания семей с детьми;
- в 12 учреждениях созданы 36 семейных мастерских;

- 30 пунктов социального проката для семей с детьми;
- группы дневного пребывания детей из семей ТЖС, а также семей, имеющих детей-инвалидов и ОВЗ. Сейчас работает 73 таких группы.

В рамках реформирования региональной системы профилактики социального сиротства **начали работу межведомственные консилиумы по вопросам обоснованности помещения детей в учреждения со стационарной формой пребывания.**

Муниципальные консилиумы созданы во всех муниципальных образованиях Иркутской области. На 2026 год рекомендовано создание районных консилиумов в крупных муниципальных образованиях — г. Иркутске и г. Братске.

В соответствии с Положением о межведомственном взаимодействии (распоряжение заместителя председателя Правительства Иркутской области от 22 ноября 2022 года № 81-рзп, в редакции от 7 февраля 2025 года № 18-рзп) предусмотрено обязательное информирование муниципального консилиума при помещении ребенка в медицинскую организацию либо организацию для детей-сирот. Распоряжением от 1 апреля 2025 года № 43-рзп закреплен порядок работы областного консилиума.

В 2025 году проведено на 612 заседаниях муниципальных консилиумов, рассмотрено:

- 849 случаев помещения детей в учреждения;
- 1022 семейные ситуации.

Членами областного консилиума за отчетный период:

- проведено 19 заседаний областного консилиума;
- рассмотрено 36 семейных ситуаций;
- принято 17 решений об оказании адресной помощи по заявкам, превышающим 100 тыс. рублей.

В марте 2025 года членами областного консилиума принято положение о порядке оказания благотворительной адресной (материальной) помощи семьям, находящимся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации.

При проведении мониторинг по работе муниципальных консилиумов выявились нарушения - не во всех муниципальных образованиях консилиумы проводились в обязательном порядке. В 100 процентах случаев консилиумы проводились только в Нижнеудинском, Нижнеилимском и Казачинско-Ленском районах. Недостаточно эффективно работа выстроена в Черемховском, Заларинском, Усольском районах и г. Свирске.

В рамках проекта за счет средств благотворительных фондов «Царьград» и «Страна для детей» НКО-оператору БФ «Оберег» оказана адресная помощь 41 семье, в которой воспитывается более 120 детей, на общую сумму около 5,5 млн рублей.

Дополнительно:

- 2 млн рублей направлены на развитие служб «Дети в семье» (обучение специалистов, подготовка супервизоров, приобретение техники);
- 2,5 млн рублей — на развитие деятельности БФ «Оберег».

Оставшиеся средства (около 1 млн рублей) будут направлены в 2026 году на оказание адресной помощи семьям.

По итогам рабочей встречи Уполномоченного с Губернатором Иркутской области 13 октября 2025 года с 2026 года утвержден новый НКО-оператор — ИРОО «Российский детский фонд», в рамках работы которого действует программа «Скорая социальная помощь», которая будет направлена на помощь семьям. Губернатором Иркутской области дано поручение министерству экономического развития и промышленности Иркутской области осуществить поиск субъектов социального ответственного бизнеса, которые будут оказывать финансовую поддержку проекту «Вызов».

Параллельно аппарат Уполномоченного во взаимодействии с благотворителями оказал помощь 34 семьям (91 ребенок). В 2025 году привлечено свыше 1 050 000 рублей на приобретение необходимых товаров, лекарств, строительных материалов, оплату услуг и иные первоочередные нужды.

В условиях перехода к семейно-ориентированной модели работы особое значение приобретает **повышение квалификации специалистов**.

В 2025 году обучение прошли более 800 руководителей и специалистов служб «Дети в семье», органов опеки и учреждений социального обслуживания.

Тематика обучения включала:

- основы семейсберегающего подхода;
- мотивационную работу с родителями с зависимостями - онлайн-вебинар «Знакомство с мотивационным интервью» (АНО ДПО «Центр обучения доказательной психотерапии» спикер Панарин А.С.);
- организацию работы отделений экстренного реагирования;
- проактивное сопровождение семей - практико-ориентированный семинар «Определение стратегических и содержательных задач по организации проактивного подхода к сопровождению семей с детьми в рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте по правам ребенка «Дети в семье» в Иркутской области» (основной спикер Борзов С.П., семейный психотерапевт, президент БФ «Новое развитие»);
- «Практики работы по оказанию качественной помощи семьям с детьми», «Азбука счастливой семьи» (основной спикер Д. Машкова);

Более подробная информация о деятельности Уполномоченного в сфере профилактики социального сиротства и оценке реформирования системы представлена в разделе «Жить и воспитываться в семье».

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА «СОПРОВОЖДЕНИЕ ЧЕРЕЗ ВСЮ ЖИЗНЬ»

Стратегическая программа Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой «Сопровождение через всю жизнь» направлена на формирование непрерывной системы поддержки ребенка и семьи с момента рождения и на всех последующих этапах развития, особенно при наличии рисков нарушений здоровья и развития. Ее ключевая задача — обеспечить преемственность помощи, межведомственную слаженность и бережное сопровождение семьи, позволяющее не только решать текущие проблемы, но и выстраивать устойчивую жизненную траекторию ребенка.

«ПРОТОКОЛ СООБЩЕНИЯ ДИАГНОЗА»

Обеспечение благополучия ребенка требует выстраивания механизмов раннего выявления и сопровождения семей при риске инвалидизации. В рамках стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь», ориентированной на формирование доступных возможностей социализации для детей и молодых взрослых с инвалидностью и их семей, в Иркутской области в 2025 году продолжена реализация пилотных проектов, направленных на раннее выявление и сопровождение детей с особыми потребностями. К числу ключевых механизмов относятся «Протокол сообщения диагноза» и развитие инфраструктуры дневного пребывания.

Работа по внедрению Протокола сообщения диагноза началась в регионе в 2023 году. Была сформирована межведомственная рабочая группа с участием Уполномоченного по правам ребенка, разработана дорожная карта и утверждены единые правила информирования семьи при выявлении у ребенка инвалидизирующей патологии либо риска ее развития.

В рамках реализации протокола в регионе прошли обучение 222 медицинских специалиста: в г. Иркутске — 84, в г. Братске — 30, в АГО — 108 специалистов.

Протокол предусматривает обязательную фиксацию факта применения правил сообщения диагноза и ведение специальной отчетности, что позволяет оценивать соблюдение стандартов коммуникации и эффективность передачи информации родителям или законным представителям.

По данным министерства здравоохранения Иркутской области все выявленные случаи сопровождались информированием семьи, что свидетельствует о своевременности и полноте коммуникации. Количество отказов минимально, а число временных размещений детей — незначительно, что отражает высокую эффективность выстроенных процедур взаимодействия с семьей.

Вместе с тем, мониторинг применения протокола позволил выявить направления его совершенствования. В частности, Уполномоченным в 2025 году было предложено министерству здравоохранения Иркутской области расширить отчетные показатели:

- дополнительно учитывать количество маловесных и преждевременно рожденных детей по каждой медицинской организации;
- фиксировать количество направлений в службы ранней помощи для более полного мониторинга межведомственного сопровождения.

Такие изменения по мнению Уполномоченного необходимы для объективной оценки эффективности применения правил сообщения диагноза, определения доли матерей, получающих своевременную и корректную информацию о состоянии здоровья ребенка, а также для обеспечения оперативного включения семьи в систему поддержки.

Инициатива Уполномоченного была реализована через внесение изменений в распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области от 29 декабря 2023 года № 4326-мр. Предложения были учтены, и распоряжением от 1 ноября 2025 года № 54-3355-мр соответствующие корректировки вступили в силу.

Обновленные показатели демонстрируют системный характер работы по выявлению новых случаев и сопровождению семей: все дети, включая маловесных и преждевременно рожденных, проходят процедуру информирования, а значительное число направлений в службы ранней помощи свидетельствует о выстраивании непрерывной поддержки ребенка с ранних этапов развития.

Ранее межведомственной группой была утверждена дорожная карта реализации протокола на 2023–2024 годы. В связи с завершением ее действия и сохранением актуальности задачи, Уполномоченным инициирована разработка новой дорожной карты на 2026–2027 годы, ориентированной на дальнейшее развитие механизма этичного и профессионального информирования семьи.

Дополнительно в адрес Уполномоченного поступили предложения от организаций — участников реализации протокола, в том числе АНО «Иркутский центр абилитации», о необходимости расширения информационно-просветительской работы с медицинскими работниками. Речь идет о формировании единого профессионального подхода к коммуникации с родителями на всех уровнях медицинской помощи.

В этой связи Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области:

- разработать и утвердить дорожную карту реализации Протокола сообщения диагноза на 2026–2027 годы.

- организовать систему специализированных семинаров и тренингов по теме:

«Протокол сообщения диагноза и этика коммуникации в медицинской практике» для руководителей и медицинского персонала всех уровней.

- утвердить график проведения очных и дистанционных обучающих мероприятий в рамках дорожной карты.

- сформировать пул подготовленных специалистов-тренеров для обучения врачей первичного звена, генетиков, акушеров-гинекологов, неонатологов и иных медицинских работников этическим и профессиональным стандартам сообщения диагноза.

Реализация данных мер позволит не только повысить качество коммуникации с семьей, но и обеспечить более раннее включение ребенка в систему помощи, что является ключевым условием формирования его дальнейшего благополучия и социальной адаптации.

«ЦЕНТРЫ ДНЕВНОГО ПРЕБЫВАНИЯ»

В Иркутской области последовательно развивается система внестационарного социального обслуживания семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ, в рамках реализации стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь». Работа направлена на предотвращение помещения детей в стационарные учреждения, поддержку семейного воспитания и создание условий для социализации детей с особенностями развития.



Социально-реабилитационные услуги предоставляются в полустационарной форме посредством организации центров, отделений и групп дневного пребывания на базе учреждений социального обслуживания Иркутской области.

В 2025 году открыты еще 4 группы дневного пребывания в г. Иркутске, г. Ангарске, Усольском и Слюдянском районах, что позволило расширить географию доступности услуг для семей региона.

В январе 2026 года на базе ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Бодайбинскому району» открыт центр дневного пребывания «Мы рядом» для детей-инвалидов в возрасте от 6 до 18 лет. Центр создан благодаря победе учреждения во Всероссийском грантовом конкурсе «Центр

новых возможностей», инициированном Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и организованном благотворительным фондом «Страна для детей». За счет гранта приобретено необходимое реабилитационное оборудование.

Во всех четырех центрах социальной реабилитации Иркутской области функционируют отделения дневного пребывания для детей с ментальными нарушениями.

 **Дневное пребывание (4 центра)**

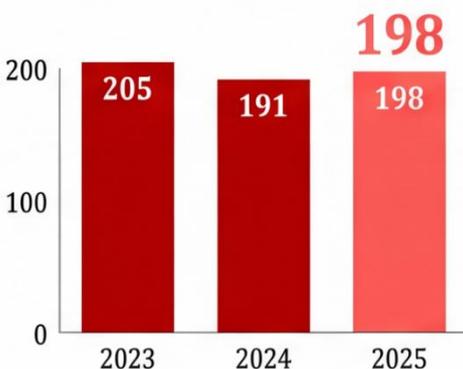
- Иркутский центр социальной реабилитации «Вера»
- Иркутский центр социальной реабилитации «Багратион»
- Братский центр социальной реабилитации «Росток»
- Саянский центр социальной реабилитации «Забота»

ОБЩАЯ МОЩНОСТЬ: 70 МЕСТ

 **Возраст: 4–17 лет**

 **Высокий спрос подтверждается текущим листом ожидания**

 **Дневное пребывание: получатели услуг**



Год	Получатели услуг
2023	205
2024	191
2025	198

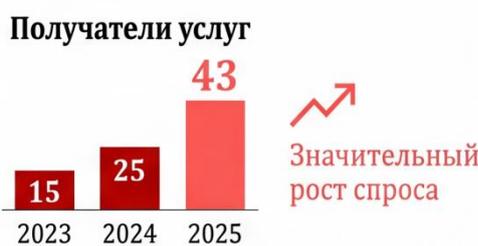
 **Стабильно высокий спрос**

 **Пятидневное круглосуточное проживание (3 центра)**

- Саянский центр социальной реабилитации «Забота»
- Иркутский центр социальной реабилитации «Багратион»
- Иркутский центр социальной реабилитации «Вера» — открыт в декабре 2025 г., на 18 мест

ОБЩАЯ МОЩНОСТЬ: 42 МЕСТА

Получатели услуг



Год	Получатели услуг
2023	15
2024	25
2025	43

 **Значительный рост спроса**

 **ОЧЕРЕДЬ: 30 ЧЕЛОВЕК**

Для семей, нуждающихся в более интенсивной поддержке, на базе трех центров организованы отделения пятидневного круглосуточного проживания для детей-инвалидов.

Развитие данных форм позволяет детям получать реабилитационные услуги

в непрерывном режиме, а родителям — сохранять занятость и повышать материальную устойчивость семьи.

Особого внимания заслуживает опыт отделения дневного пребывания для детей с ОВЗ, открытого в 2024 году на базе ОГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Малютка» г. Иркутска в рамках пилотного проекта стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь».

В 2025 году отделение посетили 72 ребенка, из них 47 детей-инвалидов и 25 детей с ОВЗ (в 2024 году — также 72 ребенка). Положительная динамика развития отмечена у 97 % воспитанников, что свидетельствует о высокой эффективности реабилитационной работы.

Значимым результатом стала социализация детей:

- 18 воспитанников начали посещать дошкольные образовательные организации;

- 15 детей зачислены в коррекционные группы;

- 5 детей направлены в лекотеку.

В работе используются программы, направленные на развитие коммуникации и адаптацию детей в обществе. В 2025 году внедрены элементы зоотерапии: организуются занятия с участием животных, а также выездные мероприятия в контактный зоопарк, на детскую железную дорогу и городские экскурсии, что положительно влияет на эмоциональное и познавательное развитие детей с ментальными нарушениями.

Для повышения родительской компетентности применяются различные формы взаимодействия:

- консультации родительского клуба «Шаг навстречу»;

- общие и групповые собрания;

- видеоконсультации;

- совместные досуговые мероприятия.

Активное участие родителей способствует формированию доверительных отношений со специалистами, повышению уверенности родителей в возможностях своих детей и собственной воспитательной роли.

В июне 2025 года Иркутскую область посетила председатель правления Альянса «Ценность каждого» и РБОО «Центр лечебной педагогики» А.Л. Битова. Экспертами отмечена положительная динамика развития центров дневного пребывания для детей с ментальными нарушениями.

Одновременно обозначены направления для совершенствования:

- необходимость более гибкого индивидуального подхода к режиму посещения;

- возможность занятий у отдельных специалистов без прерывания посещения детского сада;

- отказ от курсовой модели реабилитации фиксированной продолжительности (21 день) в пользу индивидуальных маршрутов сопровождения.

Предложения приняты Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области к рассмотрению.

Развитие системы центров дневного пребывания подтверждает соблюдение прав детей на реабилитацию, социализацию и интеграцию в общество, а также право семьи на поддержку в воспитании ребенка с особыми потребностями.

По результатам анализа деятельности центров (отделений, групп) дневного пребывания для детей-инвалидов и детей с ОВЗ в Иркутской области в 2025 году Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

-проанализировать имеющуюся очередность в центрах (отделениях,

группах) дневного пребывания и отделениях пятидневного круглосуточного проживания рассмотреть возможность увеличения количества мест;

- обеспечить внедрение гибких форматов посещения центров (отделений, групп) дневного пребывания с учетом индивидуальных потребностей детей и семей, в том числе: возможность посещения занятий отдельных специалистов несколько раз в неделю без отрыва от посещения образовательных организаций; организация вариативного графика работы центров (отделений, групп) (утренние, вечерние часы, выходные дни); отказ от обязательного предоставления реабилитационных услуг курсами фиксированной продолжительности (21 день) в пользу индивидуально ориентированных программ сопровождения;

- продолжить работу по расширению доступной сети центров (отделений, групп) дневного пребывания, в первую очередь в отдаленных и труднодоступных районах области, с учетом успешного опыта открытия центра «Мы рядом» в Бодайбинском районе;

- развивать систему подготовки и повышения квалификации специалистов центров (отделений, групп) дневного пребывания по современным методам работы с детьми с ментальными нарушениями и их семьями.

2. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области совместно с министерством образования Иркутской области:

- организовать систему информирования семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ о возможностях центров (отделений, групп) дневного пребывания, условиях получения услуг, вариативных форматах посещения через различные каналы коммуникации (сайты, социальные сети, информационные материалы в медицинских и образовательных организациях);

- разработать механизмы взаимодействия центров (отделений, групп) дневного пребывания с дошкольными и школьными образовательными организациями для обеспечения плавного перехода детей из центров (отделений, групп) дневного пребывания в образовательные организации и консультативной поддержки специалистами центров (отделений, групп) дневного пребывания для детей с ментальными нарушениями педагогов образовательных организаций, работающих с особенными детьми.

3. Органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

- содействовать развитию в муниципальных образованиях центров (отделений, групп) дневного пребывания для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, в том числе путем участия в грантовых конкурсах, привлечения внебюджетных источников финансирования;

- обеспечить информирование семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ, о возможностях получения услуг в центрах (отделениях, группах) дневного пребывания через специалистов управлений социальной защиты населения, образования, здравоохранения на муниципальном уровне.

РЕАЛИЗАЦИЯ КАРТЫ ДЕЙСТВИЙ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В СУБЪЕКТАХ РФ В 2025 ГОДУ

НАПРАВЛЕНИЕ № 1 «ПОМОЩЬ СЕМЬЯМ С ДЕТЬМИ УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ»

Уполномоченный ежегодно уделяет приоритетное внимание семьям участников специальной военной операции как одной из наиболее уязвимых категорий

граждан, нуждающихся в своевременной и комплексной поддержке. Предоставляемые меры социальной помощи направлены на сопровождение семьи в различных жизненных ситуациях, защиту прав детей и предотвращение социального неблагополучия.

В рамках Года защитника Отечества одним из приоритетных направлений Карты действий стало **оказание помощи семьям с детьми участников СВО**.

В 2025 году к Уполномоченному за правовой и иной помощью обратились 60 членов семей участников СВО, включая самих военнослужащих.

Проведены специальные личные приемы (08.07.2025, 09.07.2025, 20.11.2025), по итогам которых к решению вопросов заявителей были подключены органы государственной и муниципальной власти.

Наиболее часто супруги участников СВО обращались по вопросам:

- назначения пенсий по случаю потери кормильца;
- предоставления социальных выплат детям, отцы которых числятся пропавшими без вести.

Во взаимодействии с военным комиссариатом Иркутской области по всем обращениям удалось обеспечить назначение пенсий по случаю потери кормильца.

Выплаты детям в соответствии с Указом Президента РФ от 26.12.2024 № 1110 назначаются командирами воинских частей, что объективно увеличивает сроки оформления. Вместе с тем при сопровождении Уполномоченного выплаты были назначены всем обратившимся семьям.

В ходе работы выявлены случаи необоснованного распоряжения денежными средствами, причитающимися несовершеннолетним детям погибших участников СВО. Установлены факты зачисления выплат не на личные счета детей, а на номинальные счета законных представителей, что приводило к неправомерному расходованию средств.

В целях недопущения нарушений с рекомендациями о неукоснительном зачислении средств исключительно на банковские счета, открытые на имя несовершеннолетних, Уполномоченным направлены обращения: военному комиссару Иркутской области; военному прокурору Иркутского гарнизона; в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Дополнительно направлено предложение Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка о внесении изменений в федеральное регулирование порядка перечисления выплат детям погибших военнослужащих. Вопрос находится в проработке федерального аппарата. О проблеме сохранности детских средств проинформирован ПАО «Сбербанк».

Совершенствование системы по предоставлению мер поддержки детям участников СВО проводилась Уполномоченным на основе выявленных жизненных ситуаций в ходе рассмотрения обращений.

Так, в 2025 году выявлен отказ ребенку участника СВО в предоставлении бесплатного места в лагере дневного пребывания по причине отсутствия регистрации в г. Иркутске у отца (участник СВО, числится без вести пропавшим), несмотря на наличие регистрации ребенка и матери в г. Иркутске. Отец был зарегистрирован в Куйтунском районе.

По инициативе Уполномоченного мэру г. Иркутска направлены предложения по изменению муниципального регулирования. В ноябре 2025 года Дума г. Иркутска внесла изменения, позволив предоставлять меру поддержки при наличии регистрации у одного из родителей либо у ребенка.

Отдельное внимание было уделено вопросу демобилизации военнослужащих, ставших в период СВО единственными законными представителями несовершеннолетних детей. На практике такие лица сталкиваются с отказами в досрочном увольнении, что создает риски как для детей, так и для самих военнослужащих.

В этой связи Уполномоченным акцентировано внимание органов опеки на необходимость:

- межведомственного взаимодействия с военными комиссариатами;
- уточнения правового статуса военнослужащего;
- выработки безопасного алгоритма действий для защиты прав ребенка и родителя.

Органами власти продолжается работа по формированию социальных паспортов семей участников СВО. В 2025 году их количество увеличилось на 46 % по сравнению с 2024 годом. Вместе с тем сохраняются случаи отсутствия в муниципалитетах информации о семьях участников СВО. В этой связи требуется усиление межведомственного взаимодействия учреждений социальной защиты, органов местного самоуправления и военных комиссариатов для недопущения выпадения таких семей из поля зрения органов власти и своевременного оказания помощи.

В рамках реализации данного направления карты действий Уполномоченным **проведен анализ ситуации в Иркутской области по созданию условий для оказания психологической, социальной и иной помощи семьям участников (ветеранов) СВО**, а также проанализирована нормативно-правовая база, регулирующая предоставление мер поддержки.

По итогам анализа выявлена проблема доступности психологической помощи. Семьи участников СВО испытывают высокий уровень тревожности, утрат, эмоционального истощения, нуждаются в поддержке при переживании травматического опыта, выстраивании новых семейных ролей, восстановлении уклада жизни после возвращения военнослужащего.

С учетом выявленных рисков было определено совершенствование системы психолого-педагогического сопровождения обучающихся из семей участников СВО. В этой связи 25 февраля 2025 года Уполномоченным проведено межведомственное совещание, по итогам которого подготовлен протокол с рекомендациями органам власти и местного самоуправления. Исполнение поручений находится на мониторинге Уполномоченного.

В мае 2025 года **проведен интернет-опрос руководителей образовательных организаций региона** (1286 респондентов, 42 муниципалитета). Результаты показали, что:

- доля детей из семей СВО, как правило, не превышает 10%, что позволяет выстраивать адресное сопровождение;
- лишь 60% организаций имеют локальные акты по работе с данной категорией;
- 77% оперативно связываются с семьями для выявления потребностей;
- выявлены трудности: нехватка информации о семьях, отсутствие алгоритмов действий, дефицит компетенций педагогов, недостаток психологов и возможностей повышения квалификации.

Результаты опроса подтвердили необходимость развития системы психолого-педагогического сопровождения.

По итогам исполнения протокола межведомственного совещания от 25.02.2025 достигнуты следующие результаты реализации карты действий:

- определена ресурсная площадка по вопросам оказания психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи участникам СВО и (или) членам их семей – ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»;
- в муниципалитеты направлены федеральные методические рекомендации «Модель психологического сопровождения семей участников (ветеранов) СВО» и алгоритмы сопровождения детей участников СВО;

- проведены очные и онлайн-семинары для педагогов-психологов и специалистов;
- ФГБОУ ВО ИГУ по инициативе Уполномоченного разработаны три программы повышения квалификации (для психологов, социальных педагогов, педагогов и классных руководителей). Обучение прошли 73 педагога, на 2026 год заявлено около 200 слушателей;
- Институтом развития образования разработаны вариативный модуль «Психолого-педагогическое сопровождение детей участников (ветеранов) СВО в образовательной организации» и Навигатор информационно-методических ресурсов по вопросам социально-педагогической и психологической помощи детям из семей участников (ветеранов) СВО. Ресурс размещен по ссылке: <https://iro38.ru/semja>;
- 11 декабря 2025 года Уполномоченным во взаимодействии с Иркутским отделением Общероссийского Профсоюза образования проведен региональный онлайн-семинар с подключением 612 площадок.

Органам местного самоуправления рекомендована разработка «дорожных карт» по созданию муниципальных психолого-педагогических служб. В результате такие документы приняты в 16 муниципальных образованиях: в городах Иркутске, Тулуне, Усолье-Сибирское, Братске, Усть-Илимске, в Черемховском, Нижнеудинском, Зиминском, Слюдянском, Усольском, Казачинско-Ленском, Куйтунском районах Нижнеилимском, Жигаловском, Нукутском, Качугском муниципальных округах. Принятие решения в этой части находится в работе: Мамско-Чуйского района, г. Свирска. В Эхирит-Булагатском районе в рамках исполнения рекомендации создан муниципальный проект.

С учетом дальнейшего выстраивания системы помощи по оказанию психологической, социальной и иной помощи семьям участников (ветеранов) СВО Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать **Министерству образования Иркутской области разработать методические рекомендации по организации психолого-педагогического сопровождения обучающихся из семей участников (ветеранов) СВО используя опыт коллег из Новосибирской области.** (Министерством образования Новосибирской области в 2023 г. был разработан алгоритм сопровождения детей участников СВО, обучающихся в дошкольных образовательных, общеобразовательных, профессиональных образовательных организациях и образовательных организаций высшего образования)¹.

Важным направлением деятельности Уполномоченного в 2025 году стала **организация благотворительных и социокультурных мероприятий** для семей участников специальной военной операции, направленных на поддержку детей, укрепление семейных ценностей, снижение уровня тревожности и формирование позитивной социальной среды.

В течение года при взаимодействии с бизнес-партнерами и общественными организациями реализован комплекс благотворительных мероприятий:

- переданы подарки семьям участников СВО в рамках празднования Дня защиты детей, Дня знаний, а также вручены новогодние подарки в декабре 2025 года;
- в феврале и декабре 2025 года специалисты аппарата Уполномоченного за счет личных средств оказали благотворительную помощь военнослужащим, участвующим в СВО (финансовая поддержка, сбор и передача медикаментов).

На февраль 2026 года **запланировано проведение межрегионального форума с участием детей из семей участников СВО.**

¹ https://magistr54.ru/wp-content/uploads/2025/09/nso_algorithm_soprovozhdenija_detej_uchastnikov_svo.pdf

Особое внимание уделялось вовлечению детей из семей участников СВО в образовательные, творческие и патриотические мероприятия:

- В феврале 2025 года совместно с Детским общественным советом проведен трехдневный образовательный творческий форум «Победа в объективе» для подростков 14–17 лет, включая детей участников СВО.

- В феврале 2025 года проведен конкурс рисунков «Семейные истории в красках: Защитники Отечества», среди призеров — ребенок из семьи участника СВО.

- В мае 2025 года организован конкурс видеороликов «Память в сердцах поколений – 2025».

- В июне 2025 года реализована акция «Сердце к сердцу: открытка поддержки». Подготовлено и передано 50 поздравительных открыток ко Дню семьи, любви и верности семьям участников СВО через органы социальной защиты, филиал фонда «Защитники Отечества» и региональное отделение Комитета семей воинов Отечества.

- В рамках недели правовой помощи в ноябре 2025 года проведены акции по написанию писем военнослужащим, которые были направлены в зону проведения СВО.

Во взаимодействии с партнерами **организован доступ семей участников СВО к культурным мероприятиям:**

- совместно с Иркутским областным отделением Союза театральных деятелей России проведены экскурсии «Тайны закулисья» для двух групп детей (май 2025 года);

- в декабре 2025 года и январе 2026 года семьи участников СВО посетили спектакли в театре кукол «Аистенок» и Черемховском драматическом театре им. В.П. Гуркина;

- в декабре 2025 года при поддержке бизнес-партнеров получено 120 пригласительных билетов для семей участников СВО на ледовое шоу «Щелкунчик» (09.12.2025), получены положительные отзывы.

- При поддержке филиала Государственного фонда «Защитники Отечества» реализована Всероссийская акция «Портрет Героя», в которой приняли участие воспитанники 8 организаций социального обслуживания, обучающиеся школ и учреждений дополнительного образования в сфере культуры и искусства.

- Совместно с Союзом православных женщин Иркутской области реализуется проект «Мой папа — Герой», предусматривающий профессиональные фотосесии семей ветеранов СВО. Проведение фотовыставки запланировано на февраль 2026 года.

Проведенные мероприятия позволили не только оказать адресную поддержку семьям участников СВО, но и создать условия для социальной включенности детей, формирования у них чувства защищенности, гордости за семью и принадлежности к общим ценностям общества.

На основании изложенного, рекомендую:

1. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, подведомственным учреждениям, органам опеки и попечительства осуществлять контроль за зачислением единовременной региональной выплаты, причитающейся несовершеннолетним детям, являющимся членами семьи участников СВО, погибших при выполнении задач в ходе специальной военной операции, на банковские счета, открытые на имя несовершеннолетних детей, а также контроль за расходованием средств с номинальных счетов несовершеннолетних опекаемых детей, являющихся детьми участников СВО;

2. Министерству социального развития, опеки и попечительства Ир-

кутской области, управлениям социальной защиты населения провести совместно с администрациями муниципальных образований, военными комиссариатами мониторинг проживающих на территории муниципальных образований семей с детьми участников СВО на предмет наличия социальных паспортов для выявления потребностей таких семей в помощи;

3. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, межрайонным управлениям министерства осуществлять взаимодействие с территориальными военными комиссариатами на предмет получения сведений об юридическом статусе военнослужащего (отпуск, командирование, самовольно оставившим часть и иное).

НАПРАВЛЕНИЕ №2 «БЕЗ РАЗЛУЧЕНИЯ: РАЗВИТИЕ ПРАКТИК ВНЕ СТАЦИОНАРНОЙ ПОМОЩИ И СТАЦИОНАРОВ СОВМЕСТНОГО РАЗМЕЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ»

В Иркутской области функционируют 53 учреждения социального обслуживания семей и детей, из них 33 располагают стационарными койко-местами. В рамках реализации карты действий Уполномоченным проведена системная работа по трансформации помощи в сторону семейно-ориентированных и внестационарных форм, позволяющих поддерживать семью без разлучения ребенка с родителями и без необоснованного помещения в стационар.

Ключевым результатом стала оптимизация коечного фонда:

- число стационарных мест сокращено с 1755 (01.10.2024) до 1273 (01.01.2026),
- снижение составило 27 %.

Высвобождаемые ресурсы переориентируются на поддержку семьи в привычной среде. Параллельно развиваются альтернативные форматы:

- семейно-воспитательные группы — 41 место;
- кризисные квартиры и социальные гостиницы — 105 мест;
- группы дневного и пятидневного пребывания;
- службы экстренного реагирования.

Таким образом, система смещается от интернатной модели к профилактической и восстановительной, ориентированной на сохранение ребенка в кровной семье.

В регионе сформирован широкий набор услуг:

- в 42 учреждениях действуют отделения «Дети в семье» (57 психологов);
- открыто 15 кризисных квартир и социальных гостиниц с возможностью совместного проживания родителей и детей;
- в 34 учреждениях работают группы дневного пребывания для детей из семей СОП/ТЖС;
- в 26 учреждениях — группы для детей-инвалидов и детей с ОВЗ;
- в 6 учреждениях функционируют 41 семейная воспитательная группа;
- в 42 учреждениях действуют школы ответственного родительства;
- создано 17 служб экстренного реагирования (круглосуточно);
- организовано 63 родительских клуба;
- в 40 учреждениях работают 49 служб примирения;
- развиваются семейные мастерские, наставничество и партнерство с НКО.

Эти меры позволяют реагировать на кризис в семье без изъятия ребенка и обеспечивать комплексную поддержку родителей.

В рамках реализации карты действий был проведен опрос детей, родителей и специалистов, который выявил дефицит профессиональных компетенций у специалистов. В связи с чем, Уполномоченным инициировано целевое обучение на базе ОГБУ «РРМЦ Рост»:

- курс по семейно-ориентированной трансформации — 37 специалистов из 24 муниципалитетов;
- курс по работе с кризисными семьями — 40 специалистов из 25 муниципалитетов.

Дополнительно организовано онлайн-обучение 23 психологов в рамках проекта «Вызов». Направлены предложения о включении в постоянные программы модулей по работе с зависимыми родителями, девиантным поведением детей и ментальными нарушениями.

РЕЗУЛЬТАТЫ КОМПЛЕКСНОГО ОПРОСА О ДОСТУПНОСТИ ПОМОЩИ СЕМЬЯМ И ДЕТЯМ В КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЯХ

1. Статистика участников опроса



Специалисты:
553 чел.



Взрослые:
2830 чел.



Несовершеннолетние:
2361 чел.

2. Основные барьеры в получении помощи



Низкая информированность



Недоверие к службам



Территориальная недоступность



Формальный подход



Дефицит кадров

3. Дефициты компетенций специалистов



21% не хватает психологических знаний



10.8% не хватает правовых знаний



10.6% нуждаются в повышении квалификации

4. Рекомендации Уполномоченного



✓ Создать единую информационную систему



✓ Сформировать позитивный имидж служб



✓ Повысить квалификацию специалистов



✓ Оптимизировать межведомственное взаимодействие



✓ Развить раннее выявление семей в кризисе

Результаты опроса легли в основу анализа ситуации в муниципалитетах и использовались при рабочих поездках Уполномоченного. Главам муниципалитетов даны адресные рекомендации по развитию помощи семьям.

В ходе выездов выявлены и тиражированы эффективные практики: мобильные бригады, участковая социальная служба, дистанционные консультации, службы примирения, социальный прокат, семейные мастерские, ранняя помощь, поддержка зависимых родителей. Лучшие модели представлены на межведомственной группе проекта «Вызов» (23.10.2025) и рекомендованы к внедрению, в том числе опыт Нижнеудинского и Аларского районов.

Дополнительно изучен опыт других регионов по услуге «Социальная няня» — материалы направлены в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

На уровне Правительства Иркутской области по итогам рабочей встречи Уполномоченного с Губернатором, сформирован перечень поручений, направленных на системное развитие помощи без разлучения родителей с детьми в кризисных ситуациях, в том числе по развитию внестационарных услуг и социального обслуживания на дому, включая услуги «социальных нянь» и разработка программы ускоренной амбулаторной реабилитации родителей с ПАВ-зависимостью.

Это закрепило переход к модели помощи без разлучения ребенка с семьей на уровне региональной политики.

Реализация Карты действий по данному направлению в 2025 году обеспечила:

- снижение зависимости системы от стационаров;
- расширение сети полустационарных и внестационарных услуг;

- повышение доступности помощи семьям в кризисе;
- рост профессиональной готовности специалистов;
- принятие стратегических межведомственных решений.

Фактически сформирована модель ранней помощи и сопровождения, ориентированная на профилактику социального сиротства и сохранение ребенка в кровной семье.

В 2026 году будет продолжена работа по развитию внестационарных форм работы с семьями, повышению доступности услуг и укреплению межведомственного взаимодействия в целях профилактики социального сиротства и недопущения разлучения детей с родителями.

НАПРАВЛЕНИЕ № 3 «СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ: ПОМОЩЬ В ВОССТАНОВЛЕНИИ В РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВАХ И ОТМЕНЕ ОГРАНИЧЕНИЙ»

В рамках Карты действий Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2025 году приоритетным направлением стала работа по восстановлению родительских прав как социально значимому и юридически сложному институту, ориентированному на сохранение семьи.

В 2025 году зафиксирована устойчивая позитивная тенденция:

- Лишение родительских прав снижено на 57,6 % (с 486 до 206 родителей), число детей — на 58,9 % (с 662 до 272).
- Ограничение в правах уменьшилось на 49,0 % по родителям (с 96 до 49) и на 58,1 % по детям (с 155 до 65).
- Восстановление в правах выросло на 23,5 % (с 51 до 63 родителей) и на 23,8 % по детям (с 80 до 99).
- Отмена ограничений увеличилась на 45 % по родителям и на 63,2 % по детям.

Снижение случаев лишения и ограничения прав свидетельствует об усилении профилактической работы и эффективности поддержки семей в кризисной ситуации. Одновременно рост восстановлений и отмен ограничений подтверждает результативность реабилитационных мероприятий для позитивных изменений в поведении родителей.

С начала 2025 года вступил в силу закон, инициированный Уполномоченным по внесению изменений в Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области». В соответствии с новой редакцией родители, лишённые родительских прав или ограниченные в родительских правах, получили право на бесплатную юридическую помощь, оказываемую государственным юридическим бюро по Иркутской области и адвокатами, по вопросам отмены ограничения родительских прав или восстановления в родительских правах.

В целях реализации данных норм на практике Уполномоченный провел рабочие встречи с Адвокатской палатой и Государственным юридическим бюро Иркутской области, результатом которых явилось обеспечение системы бесплатной квалифицированной юридической помощи: от консультирования и подготовки процессуальных документов до судебного представительства. В 2025 году Госюрбюро оказало помощь 20 родителям по вопросам восстановления и отмены ограничений.

Через Школу молодого адвоката выработаны единые подходы к ведению дел данной категории с учетом не только правовых, но и психолого-педагогических аспектов и мнения ребенка. Практическим результатом стало судебное сопровождение конкретных родителей в суде.

В 2025 году в регионе утвержден Алгоритм работы с родителями, лишёнными

и ограниченными в правах, направленный на восстановление или отмену ограничений. Его внедрение сопровождается развитием межведомственного взаимодействия.

Налажено постоянное взаимодействие с органами опеки, позволяющее Уполномоченному оперативно отслеживать судебные процессы, выходить на контакт с родителями и подключать механизмы защиты прав детей.

В 2025 году Уполномоченным **на правовом сопровождении находилось 16 родителей**, желающих восстановиться в родительских правах либо отстаивающих свои родительские права. В их интересах подготовлено и предъявлено в суды 6 письменных заключений. В большинстве случаев суд встал на сторону биологических родителей.

Дополнительно самостоятельно **проанализировано 76 жизненных ситуаций по лишению/ограничению родительских прав**, инициированных субъектами системы профилактики и 20 ситуаций по восстановлению прав, что позволило выявить системные проблемы в судебной и межведомственной практике.

Проведенная работа показывает, что региональная система смещается от карательной модели к реабилитационно-восстановительной. Снижение числа лишений и рост восстановлений указывают на повышение качества профилактики, юридического сопровождения и межведомственного взаимодействия. Существенную роль играет включенность Уполномоченного в судебные процессы и развитие бесплатной правовой помощи для родителей.

Вместе с тем сохраняются сложности: длительность судебных процедур, отсутствие единого порядка восстановления детско-родительских отношений после восстановления и снятия ограничений, а также необходимость сопровождения семьи уже после возвращения ребенка.

НАПРАВЛЕНИЕ № 4 «УВЕЛИЧЕНИЕ ОХВАТА УСЛУГАМИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ПОМОЩИ РОДИТЕЛЕЙ, ИМЕЮЩИХ АЛКОГОЛЬНУЮ ИЛИ НАРКОТИЧЕСКУЮ ЗАВИСИМОСТИ» (ВТОРОЙ ЭТАП РАБОТЫ)

В рамках реализации Карты действий в 2025 году по направлению комплексной помощи родителям, страдающим алкогольной, наркотической и иными зависимостями, Уполномоченным **проведен анализ состояния системы помощи и охвата ею семей, находящихся в социально опасном положении, с целью сохранения семьи и предотвращения изъятия детей.**

По результатам анализа установлено, что из 2517 семей, состоящих в Банке данных семей и несовершеннолетних, находящихся в СОП, 72 % имеют проблемы алкогольной или наркотической зависимости родителей. В 20 муниципальных образованиях области доля таких семей превышает 70 % от общего числа семей в СОП.

Для оценки доступности помощи проанализированы данные КДН и ЗП. Установлено, что системный учет численности родителей с зависимостями фактически не ведется, включая злоупотребляющих алкоголем. При этом:

- выдано 1247 направлений к наркологу/психиатру, обратились 721 родитель;
- 786 направлений на кодирование, прошли 577 человек (73 %);
- социальную реабилитацию в НКО прошли 36 родителей;
- в центре «Воля» — 8 родителей;
- медицинскую реабилитацию в Центре медико-социальной реабилитации ОГБУЗ «ИОПНД» — 54 родителя;
- медицинское лечение в ОГБУЗ «ИОПНД» — 362 родителя.

Таким образом, комплексное лечение и реабилитацию проходит минимальная доля родителей из семей СОП, что существенно снижает эффективность мер по

сохранению семьи.

Мониторинг участия специалистов в заседаниях КДН и ЗП показал низкую вовлеченность медицинского и психологического сообщества:

- в 33 муниципалитетах врачи-наркологи и психиатры не участвуют в заседаниях;
- в 29 муниципалитетах отсутствует участие психологов.

В 2025 году Уполномоченным изучены и обобщены лучшие практики в области работы с лицами, страдающими различного рода зависимостями:

- практика социальных учреждений г. Москвы (Семейных центров) по работе с родителями, страдающими различного рода зависимостями;
- практика Новосибирской области по реализации проекта «Путь домой»;
- опыт Алтайского края по ведению регистра учета пациентов, имеющих детей, с наркологическими расстройствами;
- опыт г. Санкт-Петербурга по оказанию социальных услуг гражданам, страдающим зависимостями от психоактивных веществ и имеющих детей.

По инициативе Уполномоченного в 2025 году состоялись рабочие встречи с Губернатором Иркутской области, по итогам которых приняты ключевые решения:

- проработка создания социальной реабилитации родителей после лечения на базе учреждений соцобслуживания, в том числе с возможностью совместного пребывания с детьми;
- анализ необходимости увеличения коечного фонда для лечения зависимостей;
- поддержка НКО, оказывающих услуги по реабилитации, включая корректировку механизмов грантового финансирования;
- обязательное участие врача-нарколога на КДН и ЗП;
- развитие маршрутизации лечения и реабилитации родителей из семей СОП.

По предложению Уполномоченного приказом ОГБУЗ «ИОПНД» от 06.10.2025 №694 предусмотрено создание Координационного центра, задачами которого являются:

- формирование регистра пациентов с наркологическими расстройствами, имеющих несовершеннолетних детей;
- сопровождение и маршрутизация на лечение и реабилитацию;
- проведение мотивационных мероприятий с родителями.

Дополнительно прорабатывается создание условий для совместного пребывания родителя и ребенка в период прохождения медицинской и социальной реабилитации без разлучения семьи. Разработаны краткосрочные программы реабилитации до 30–40 дней в стационарном, дневном и амбулаторном режимах, включая форматы для удаленных территорий и онлайн-поддержку.

Уполномоченным разработан и запущен в работу информационный портал, на котором размещена информация об организациях (государственных, некоммерческих) помощи семьям, родителям, страдающим зависимостями от ПАВ, на котором размещены сведения о государственных и некоммерческих организациях помощи семьям, методические материалы и маршруты получения поддержки (<https://помощьтжс38.рф>).

На заседании Антинаркотической комиссии 12.09.2025 обозначена проблема отсутствия комплексного регионального регулирования. В связи с чем, с учетом обозначенной проблемы по поручению Губернатора Иркутской области принято Распоряжение Губернатора Иркутской области от 27.10.2025 № 382-р и разработан комплекс дополнительных мер по оказанию помощи семьям, в которых родители (законные представители) детей употребляют наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, на 2025-2026 гг.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, В 2025 ГОДУ

Рассмотрение обращений граждан — это важнейший механизм обратной связи между гражданами и государством, призванный не просто зафиксировать нарушения, а инициировать изменения.

Количество обращений к Уполномоченному в 2025 году составило - 2037.

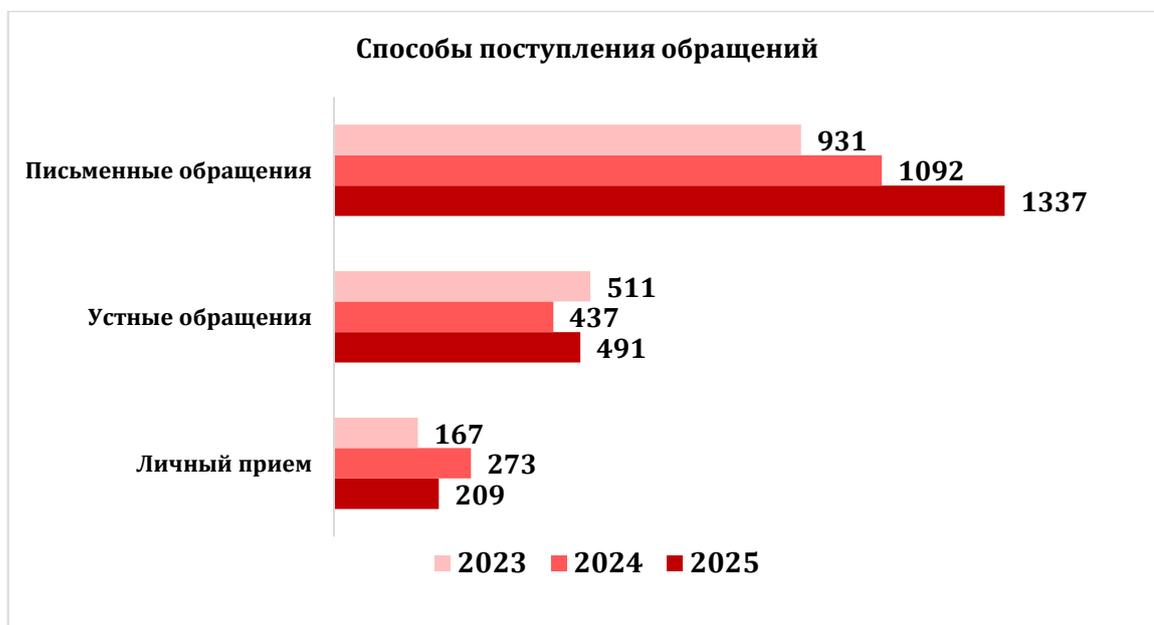
Согласно новым изменениям в Федеральном законе от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» подача обращений в государственные органы в письменной форме или в форме электронного документа возможна с использованием ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», иной информационной системы государственного органа или органа местного самоуправления либо официального сайта государственного органа или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих идентификацию и (или) аутентификацию граждан.

С апреля 2025 года в адрес Уполномоченного стало возможным подать обращение через «Портал обратной связи» с использованием ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», расположенный на официальном сайте Уполномоченного.

Кроме этого, граждане по-прежнему могут направлять свои обращения: посредством почтовой связи и электронной почты; по телефонной связи; через социальные сети (ВКонтакте, Telegram, Одноклассники); через интернет-приемную на официальном сайте федерального Уполномоченного либо на личном приеме.

Нередко берутся в работу публикации в медиа-пространстве, затрагивающие права и интересы детей.

Самым распространенным способом поступления обращений к Уполномоченному традиционно является письменный вид (+43,6%) с 2023 года.



Несмотря на новые изменения в законодательстве о порядке рассмотрения обращений граждан, в 2025 году подача обращений через «Портал обратной связи» не была распространенным каналом для направления обращений у граждан. По-прежнему граждане предпочитают электронную почту и социальные сети.



В 2025 году увеличилось количество обращений к Уполномоченному

+10%



Рост количества обращений граждан к Уполномоченному демонстрирует высокий уровень доверия. Зачастую граждане обращаются повторно, поскольку ранее им удалось решить свои вопросы через обращение к Уполномоченному.

Общий документооборот в 2025 году составил 7250 писем. В целях решения обозначенных вопросов и поиска правовых решений было направлено в адрес:

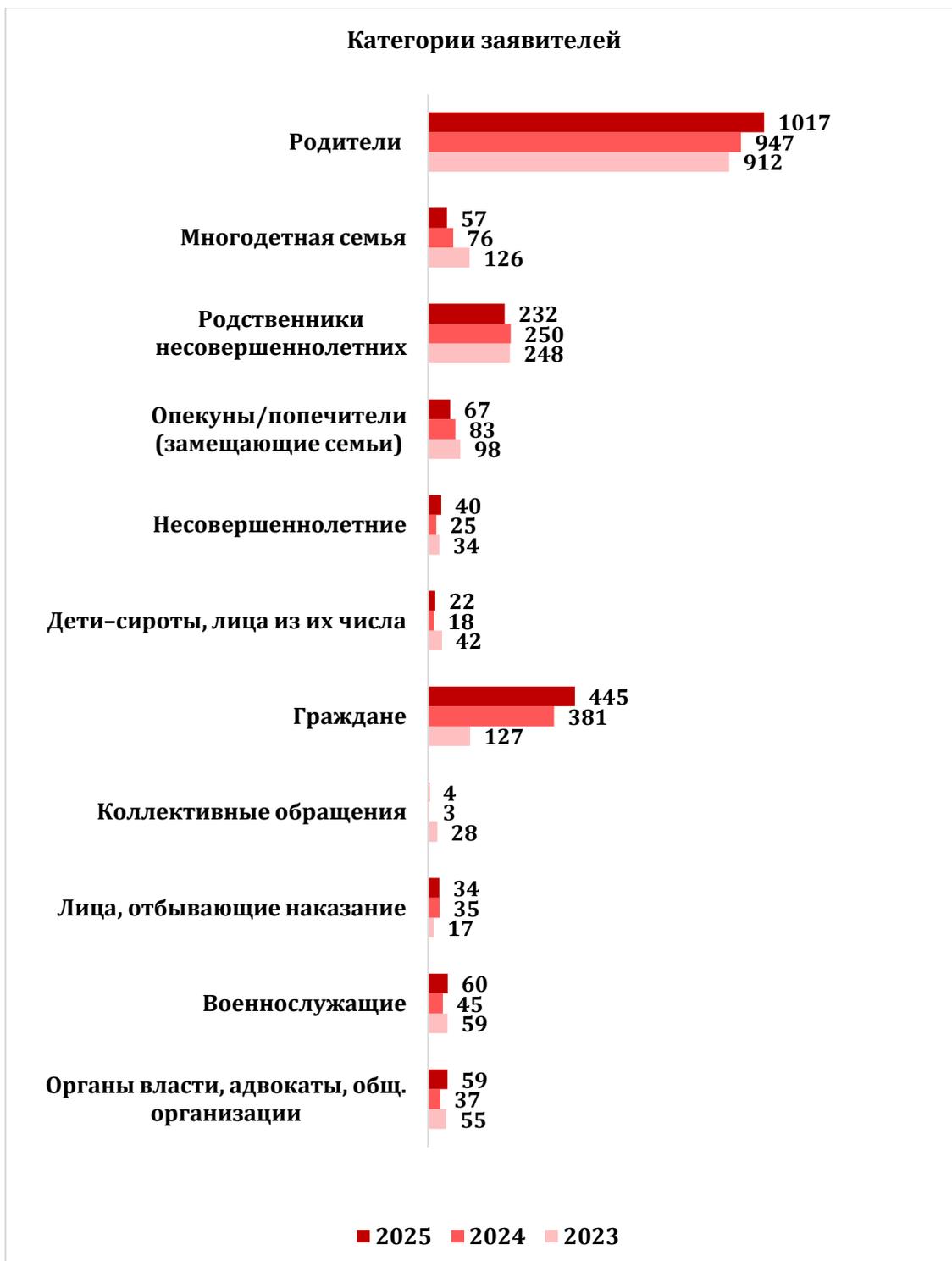
- органов исполнительной власти Иркутской области (региональные министерства и ведомства, органы местного самоуправления) – 1721 исходящих документа;
- правоохранительные органы (органы внутренних дел, исполнения наказаний, принудительного исполнения актов, прокуратуры, следствия) – 462;
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – 248.

Также, исходящие документы на различную тематику направлялись в адрес Губернатора Иркутской области и регионального Правительства – 40 документов; Законодательного Собрания Иркутской области – 27.

За последние три года наблюдается значительный рост обращений от жителей из крупных муниципальных образований Иркутской области: Ангарский городской округ (+49%), Иркутский муниципальный округ (+111%) и г. Иркутск (+58%). При этом обращения от жителей г. Братска стабильно остаются на уровне прошлых лет.

За отчетный период возросло количество обращений от родителей (+7%), от граждан (+17%), а также членов семей военнослужащих (+33%). Также, несовершеннолетние стали чаще обращаться к Уполномоченному (+60%).

Снизилась обращения от опекунов/попечителей (-19%), и многодетных семей (-25%).



Тематика жалоб и обращений к Уполномоченному за 2023 – 2025 годы



Основная масса обращений поступает в адрес Уполномоченного по вопросам, связанным с **семейными спорами, семейным неблагополучием, а также по вопросам опеки и попечительства над несовершеннолетними**. Зафиксирован общий рост таких обращений на 10% в сравнении с 2024 годом, в число таких обращений входят следующие направления:

- **150** **-18%** ПРАВО НА ДОСТОЙНОЕ РАЗВИТИЕ И НАДЛЕЖАЩЕЕ ВОСПИТАНИЕ
- **269** **+49%** СЕМЕЙНЫЕ СПОРЫ
- **57** **-15%** ПО ВОПРОСАМ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА

В адрес Уполномоченного обратился опекун с серьезной проблемой: система ЕСИА отказалась подтвердить учетную запись подопечной девочки, потому что опекун — не родитель. А без подтвержденной записи ребенок не мог получить доступ к госуслугам, медицине и образованию.

Уполномоченный сразу включился в работу: был направлен запрос в Минцифры, где вместе с Минтрудом и СФР было найдено решение. Иркутская область, благодаря министерству цифрового развития Иркутской области первой протестировала предложенный алгоритм, который сработал.

В настоящее время опекуны детей до 14 лет могут обратиться в МФЦ за услугой «Добавление информации о ребенке» — и спокойно оформить детскую учетную запись на Госуслугах, что обеспечит доступ к услугам и имеющимся возможностям.

Общая динамика обращений **в сфере образования** остается на уровне 2024 года и не претерпела значительного увеличения числа обращений граждан по данной тематике. Среди нее выделялись основные темы, такие как:

- **178** **-1,6%** КОНФЛИКТЫ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЕ
- **48** **+220%** ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
- **79** **-37%** ОБЩЕЕ И СРЕДНЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ
- **45** **+40,6%** ВОПРОСЫ ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОВЗ

Начиная с 2024 года происходит рост числа обращений, связанных с **жизнью и безопасностью детей, а также вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних (+35%)**, основные тематики обращений, входящих в данную группу:

- **85** **-40%** СОЗДАНИЕ БЕЗОПАСНЫХ УСЛОВИЙ ПРОЖИВАНИЯ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ
- **45** **+221%** ВОПРОСЫ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, НАХОДЯЩИХСЯ В ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ
- **20** **+17,6%** ЖЕСТОКОЕ ОБРАЩЕНИЕ С ДЕТЬМИ, ПОЛОВАЯ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ, ПРОТИВ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ

В марте родители сообщили, что дети ежедневно вынуждены были ходить по опасному участку с интенсивным движением автомобилей, где отсутствовали пешеходные переходы вблизи МБОУ г. Иркутска СОШ № 38 и детской поликлиники, в связи с чем, имела опасность травмирования и гибели детей. Такие обращения в наш адрес поступают не редко.

После обращения Уполномоченного к мэру города Иркутска с принятием мер по обустройству данного пешеходного перехода в приоритетном порядке, после заключения контакта с подрядной организацией, пешеходный переход был установлен. Школьники уже с начала нового учебного года безопасно передвигаются на пути в школу.

Обращения по вопросам права на **предоставление различных мер социальной поддержки** все чаще поступают к Уполномоченному (+70%) в сравнении с 2024 годом. В данную группу обращений входят:

- **12** **+71%** ПОЛУЧЕНИЕ ПЕНСИЙ ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА
- **17** **+183%** ВЫПЛАТЫ ОПЕКУНАМ/ПОПЕЧИТЕЛЕМ
- **7** **-68%** ОФОРМЛЕНИЕ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА
- **184** **+100%** ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ РАЗЛИЧНЫХ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ (ЕДИНЫХ ПОСОБИЙ, ПО УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ И Т.Д.)

Наблюдается рост обращений **по вопросам оказания медицинской помощи несовершеннолетним и обеспечения лекарствами** (+20,5%), по жилищным вопросам, наоборот, незначительное снижение (-8%).

Число обращений по вопросам **права несовершеннолетних на имущество** уменьшились на 22%, тогда как **по алиментным обязательствам** увеличились на 36%.

Большое количество обращений стали поступать с запросом **на оказание бесплатной юридической помощи**, рост таких обращений составил 24%.

К Уполномоченному обратилась супруга погибшего участника СВО об оказании содействия в получении положенных выплат и назначении пенсии по случаю потери кормильца на ребенка в связи с гибелью супруга. После обращения к Уполномоченному военным комиссариатом Иркутской области ребенку была назначена пенсия по случаю потери кормильца.

В связи с разночтениями в имени матери участника СВО во всех записях актов гражданского состояния (рождение, заключение брака, смерть), заявителю не удалось доказать перед войсковой частью факт ее смерти, в связи с чем, положенные выплаты распределены заведомо на погибшую мать военнослужащего, чем нарушались права несовершеннолетнего.

Сложившиеся обстоятельства не позволяли заявителю решить вопрос в досудебном порядке, в связи с чем, в целях оказания помощи подготовлен иск в суд об установлении родственных отношений.

Результаты работы Уполномоченного по обращениям граждан нередко дают выявить проблемы/недоработки и тенденции к планированию дальнейшей работы, например в 2025 году было выявлено:

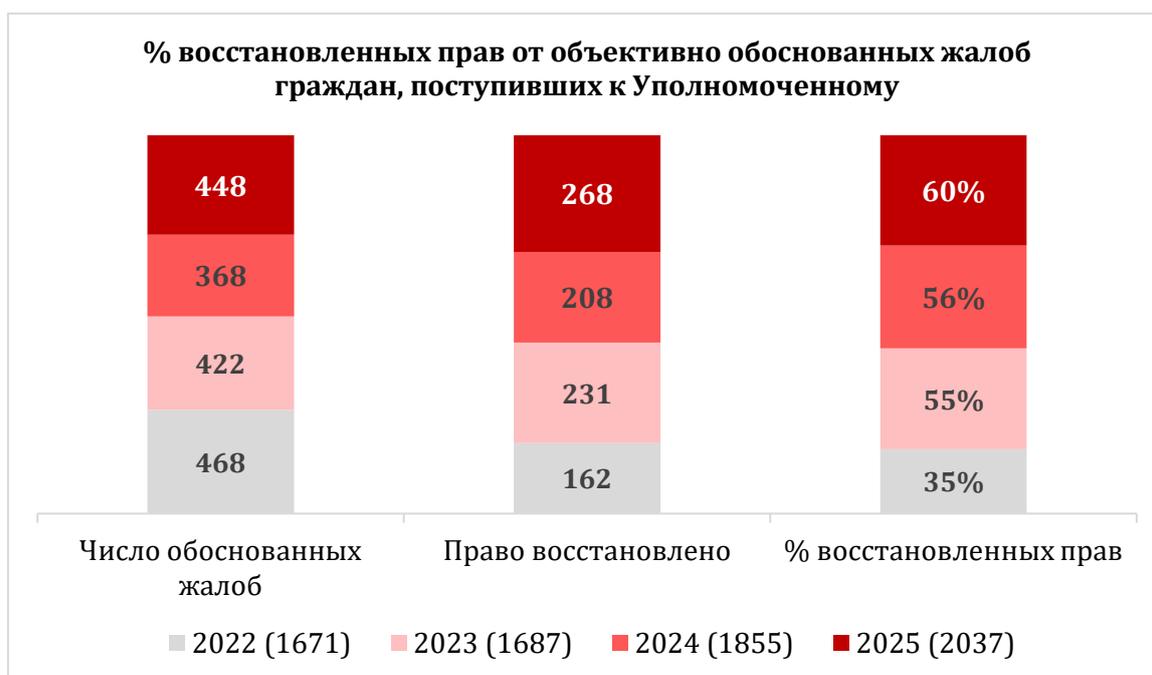
- дефицит психологической помощи – многие семьи не получают своевременной поддержки при конфликтах, в том числе при решении конфликтов в образовательных учреждениях;

- сложности межведомственного взаимодействия – задержки в решении вопросов из-за несогласованности органов власти, полиции и иных ведомств;

- низкая правовая грамотность – родители и дети не всегда знают, куда обратиться за защитой прав.

В связи с чем, зачастую Уполномоченным оказывается гражданам правовая помощь и консультация, в 2025 году по 1551 обращению даны разъяснения и правовая консультация. Лишь 33 обращения были перенаправлены в органы исполнительной власти в соответствии с их компетенцией, но одновременно поставлены на контроль Уполномоченного.

Ежегодно мы фиксируем рост случаев, когда Уполномоченному удалось восстановить нарушенные права семей и детей по объективно обоснованным жалобам, в 2025 году из 448 таких обращений в 60% разрешили ситуацию в интересах заявителей.



В ходе рассмотрения обращений граждан Уполномоченным и сотрудниками его аппарата было осуществлено **16 выездов** в целях проверки информации, либо организации контроля за исполнение рекомендаций Уполномоченного. Отдельно организовано **22 выезда** в муниципальные образования Иркутской области в целях осуществления анализа и оценки работы муниципалитетов в части профилактики социального сиротства в рамках реализации специального проекта «Вызов» стратегической программы «Дети в семье» Уполномоченного при президенте РФ по правам ребенка.

В соответствии со статьей 17 Закона Иркутской области от 12 июля 2010 года № 71-03 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» Уполномоченным в ежегодных докладах направляются рекомендации о совершенствовании деятельности для обеспечения и защиты прав и законных интересов детей в Иркутской области.

В рамках ежегодного доклада о результатах деятельности Уполномоченного за 2024 год органами исполнительной власти исполнено две трети рекомендаций, часть из них требует дополнительных обсуждений, либо находятся в проработке и будут учтены в дальнейшей работе.

Более подробные результаты деятельности Уполномоченного в соответствии с тематическими направлениями, а также оценка соблюдения прав и законных интересов детей отражены в Главе II доклада.

МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ ДЛЯ ДЕТЕЙ

В рамках исполнения полномочий, предусмотренных п. 1 части 2 статьи 12 Закона Иркутской области от 12 июля 2010 г. №71-03 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области», Уполномоченным **проведено 12 тематических мониторингов**, направленных на сбор разнообразной информации, необходимой для оценки состояния дел в области детства, выявления тенденций развития и прогнозирования возможных влияющих факторов:

- мониторинг организации семейной формы образования (стр. 178)
- мониторинг численности 10-11 классов в общеобразовательных организациях Иркутской области (стр. 171);
- мониторинг посещения детьми ясельного возраста дошкольных учреждений в Иркутской области (стр. 166);
- мониторинг заполняемости койко-мест в учреждениях социального обслуживания со стационарной формой пребывания с учетом фактической численности детей, помещенных в учреждения (стр. 97);
- мониторинг охвата услугами специализированной помощью родителей, состоящих в СОП, по причине злоупотребления психоактивными веществами (стр. 28);
- мониторинг численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых прекращена опека и попечительство в 2025 году (стр. 88);
- мониторинг практики оказания психологической помощи детям участников (ветеранов) СВО и членам их семей в условиях образовательных организаций различных типов (стр. 23);
- мониторинг практики организации ответственного трудоустройства несовершеннолетних в муниципальных образованиях Иркутской области (стр. 160);
- мониторинг соблюдения прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на отдых и оздоровление (стр. 145);
- мониторинг осведомленности и доступности помощи семьям с детьми в кризисных ситуациях (стр. 27);
- мониторинг качества оказания паллиативной помощи детскому населению Иркутской области (стр. 137);
- мониторинг практики работы со случаями суицидального поведения несовершеннолетних (стр. 62).

Главная задача мониторингов, отраженных в соответствующих параграфах настоящего доклада, заключается в исследовании действенности существующих механизмов реализации, охраны и защиты прав несовершеннолетних, осуществляемой органами власти, муниципальными структурами и специализированными учреждениями.

Итоговые результаты мониторингов послужили основой для оказания содействия органам исполнительной власти в принятии эффективных управленческих решений, касающихся социальных процессов, обеспечивающих благополучие подрастающего поколения.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕРОПРИЯТИЯ И АКЦИИ

Деятельность Уполномоченного строится на принципе системного взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления, институтами гражданского общества и гражданами, обеспечивая практико-ориентированное посредничество между обществом и властью в интересах ребенка, что закреплено в части 6 статьи 2 Закона Иркутской области от 12 июля 2010 г. № 71-03.

В течение всего года активно идет **взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, отделом по обеспечению его деятельности Общественной палаты Российской Федерации.**

Подход к взаимодействию носит координационно-партнерский характер с фокусом на практическое решение проблем защиты прав детей и оказание комплексной помощи семьям в трудной жизненной ситуации при активном участии гражданского общества.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка осуществляет координацию деятельности региональных уполномоченных, направленной на реализацию единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, а также оказывает им организационную, правовую, информационную и иную помощь в пределах своих полномочий.

В 2025 году деятельность Уполномоченного была выстроена в строгом соответствии с федеральными приоритетами. Ключевым элементом взаимодействия стало обеспечение реализации на территории региона стратегических программ Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, определяющих общегосударственные направления защиты детства, а также исполнение мероприятий, предусмотренных Картой действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2025 год. Методическое и информационное сопровождение реализуемых проектов осуществлялось силами аппарата Уполномоченного при Президенте РФ и отдела по обеспечению его деятельности при Общественной палате Российской Федерации.

Образовательные и информационные ресурсы федерального уровня

На постоянной основе в регионе реализуется проект «Федеральный лекторий», направленный на развитие профессиональных компетенций специалистов, работающих с детьми и подростками, а также повышение правовой грамотности родителей через распространение эффективных практик решения проблем в сфере детства. Дополнительным ресурсом для специалистов стали библиотеки лучших практик и методические материалы, размещенные на платформах федеральных партнеров, включая Федеральный подростковый центр.

Участие в федеральных мероприятиях и обмен опытом

Активное участие Уполномоченного в ключевых федеральных площадках позволило синхронизировать подходы к работе с семьями, изучить передовые практики субъектов Российской Федерации и выстроить эффективные механизмы межрегионального взаимодействия. В отчетном периоде проведена следующая работа:

- в первом полугодии 2025 года на круглом столе в Общественной палате РФ «Ключевые компетенции специалиста по работе с подростками» Уполномоченным

представлен региональный опыт вовлечения подростков в социально значимую деятельность как инструмента профилактики девиантного поведения и раскрытия их потенциала. По итогам мероприятия сформированы единые требования к подготовке специалистов по работе с несовершеннолетними.

- в мае 2025 года на Всероссийском обучающем семинаре-совещании «Стратегия семейсбережения: современные подходы к реабилитации родителей с алкогольной и наркотической зависимостью» освещен опыт Иркутской области по комплексной поддержке семей, столкнувшихся с химической зависимостью. Изученные практики других регионов (включая модели амбулаторной реабилитации и вовлечения некоммерческих организаций) адаптированы и внедрены в работу региональных служб.

- в июне Уполномоченный принял участие в VII Всероссийской конференции «Приоритеты национального развития в лучших региональных практиках реализации Десятилетия детства», в сентябре — во Всероссийском форуме «ПРО-Детство 2025». На указанных площадках проведен анализ как успешных кейсов, так и типичных ошибок в профилактической работе с семьями, определены промежуточные результаты реализации федеральных инициатив и скорректированы дальнейшие направления деятельности.

- в октябре в г. Туле в рамках Всероссийского форума «Семья и культура: смыслы, практики, традиции» состоялся XXIV Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ. В работе съезда рассмотрены вопросы укрепления института семьи через культурные практики и традиционные ценности.

- в декабре в ходе IV Всероссийского форума «ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ» Уполномоченный выступил модератором тематической площадки, посвященной поддержке родителей с зависимостями. Обсуждены современные практики сохранения связи ребенка с семьей в кризисных ситуациях и создания условий для безопасного восстановления родительских функций.

Экспертное сопровождение и повышение квалификации специалистов

Реализация стратегических программ и мероприятий Карты действий обеспечивалась через постоянное взаимодействие с экспертной командой Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. В 2025 году проведены очные и онлайн-мероприятия, включая стажировки и программы повышения квалификации. Значимым событием стала двухдневная экспертная сессия проекта «РосПодрост.Практика» в рамках стратегической программы «Подростки России» с участием федеральных экспертов из Санкт-Петербурга и Новосибирска, позволившая повысить компетенции региональных специалистов в работе с подростками.

Судебное представительство в интересах детей

В 2025 году получила дальнейшее развитие практика представительства Уполномоченного в судебных разбирательствах по гражданским делам на основании доверенности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Данная форма взаимодействия позволила усилить правовую защиту несовершеннолетних при рассмотрении дел, связанных с лишением (ограничением) родительских прав, их восстановлением, а также иных вопросов, затрагивающих интересы детей.

Взаимодействие с федеральным Уполномоченным и участие в общероссийских инициативах позволили Иркутской области интегрировать региональную политику защиты детства в единую государственную систему, обеспечить доступ специалистов к передовым методикам и экспертным знаниям, а также внести вклад в формирование общероссийских стандартов работы с семьями и детьми. Реализация федеральных программ и обмен опытом стали основой для повышения эффективности мер по предотвращению социального сиротства и укреплению института семьи в регионе.

Важным в работе Уполномоченного является сотрудничество и **взаимодействие с уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ, входящими в Сибирский Федеральный округ**. Такая работа прежде всего выстраивается **в рамках Координационного совета** - коллегиального совещательного органа, деятельность которого направлена на совершенствование механизмов защиты прав и законных интересов детей, а также развитие института уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ.

В июне 2025 года на очередном заседании Уполномоченным представлены предложения по корректировке федерального законодательства, направленные на изменение подходов в работе с семьями группы риска и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, а также на совершенствование института уполномоченных по правам ребенка в РФ. Также на заседании была представлена практика Иркутской области по вопросам восстановления в родительских правах. В сентябре представлен обобщенный опыт субъектов РФ, входящих в Сибирский Федеральный округ, по организации и предоставлению услуг ранней помощи детям и их семьям.

В декабре 2025 года Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области единогласно избран председателем Координационного совета на 2026 год. Это ответственная и важная миссия по организации работы и координации уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в Сибирский Федеральный округ.

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов государственной власти осуществляется на системной основе, в том числе в рамках действующих соглашений о сотрудничестве, направленных на обеспечение защиты прав и законных интересов детей на территории Иркутской области.

С Главным управлением МВД России по Иркутской области организован регулярный обмен информацией о происшествиях и правонарушениях с участием несовершеннолетних и матерей. За 2025 год аппаратом Уполномоченного получено и проанализировано 349 информационных сводок. На основании этих данных было взято в работу 148 происшествий с детьми для анализа причин и оценки эффективности работы органов профилактики и выработки дополнительных мер защиты детей.

Сохранена в 2025 году практика проведения совместных личных приемов граждан с участием представителей территориальных подразделений федеральных органов власти. Данный формат позволяет обеспечить оперативное межведомственное реагирование на проблемы, изложенные в обращениях, и существенно сократить сроки их решения за счет минимизации бюрократических процедур.

Конструктивное, партнерское **взаимодействие с органами государственной власти региона** стало возможным, в том числе, благодаря позиции Губернатора Иркутской области Кобзева И.И., уделяющего особое внимание ключевым направлениям демографической политики, семейсбережению и защите детства на территории Иркутской области.

Работа с ведомствами социального блока состоит в решении общих задач в сфере семьи и детства, участия Уполномоченного в качестве эксперта при рассмотрении вопросов, относящихся к их компетенции, рассмотрении вопросов на заседаниях коллегий министерств. Так, в рамках V Всероссийского форума руководителей организаций, осуществляющих социальное обслуживание детей с психическими заболеваниями «Мы в ответе за наших детей» Уполномоченный выступил с докладом «Ранняя помощь: протокол объявления диагноза при рождении ребенка с врожденными пороками развития». В своем выступлении Уполномоченный подчеркнул успешное внедрение в регионе протокола бережного сообщения диагноза родителям, что снижает травматизацию и повышает информированность о доступной помощи, а также развитие центров дневного пребывания для социальной адаптации

детей. Несмотря на достигнутые успехи в поддержке семей и снижении отказов от детей, Уполномоченный отметил необходимость дальнейшего развития указанных направлений, а также системы ранней помощи, межведомственного взаимодействия и кадрового обеспечения. На XII Региональном форуме специалистов органов опеки и попечительства и учреждений социального обслуживания семьи и детей «ГЛАВНОЕ – СЕМЬЯ», Уполномоченный доложила о дальнейших шагах в развитии системы поддержки семей.

В 2025 году, в рамках статьи 12 Закона области от 12 июля 2010 г. №71-03 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области», в адрес органов государственной власти Иркутской области, подведомственных им организаций, было направлено 11 заключений о нарушении прав и законных интересов детей содержащих рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

В течение года Уполномоченный принимал участие в заседаниях Законодательного Собрания Иркутской области, заседаниях постоянных комитетов и комиссий Законодательного Собрания Иркутской области, совещаниях и рабочих группах, организуемых ими.

Уполномоченный входит в составы всех межведомственных региональных консультативно-совещательных органов по вопросам демографической и семейной политики, защиты детства, таких как Координационный совет при Губернаторе Иркутской области по делам семьи, областная межведомственная комиссия (консилиум) по вопросам обоснованности помещения детей в учреждения со стационарной формой пребывания, демографический совет при Губернаторе Иркутской области по реализации региональных проектов «Многодетная семья» и «Поддержка семьи» и др. Уполномоченный осуществляет координацию работы в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», которая проводится по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Уполномоченный является постоянным членом Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их права Иркутской области. По предложению Уполномоченного Комиссией в 2025 году были рассмотрены вопросы, касающиеся особенностей проведения профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, в условиях Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Иркутской области; организации специального педагогического подхода для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в условиях ГОКСУВУ «Школа закрытого типа». основных нарушений прав несовершеннолетних и семей, имеющих детей, при проведении в отношении них индивидуальной профилактической работы.

Сотрудничество с институтами гражданского общества и средствами массовой информации выстроено на системной основе в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве.

Уполномоченный является экспертом Комиссии по поддержке семьи, материнства, детства, участников СВО и членов их семей Общественной палаты Иркутской области. Участвует по приглашению в пленарных заседаниях палаты, заседаниях комиссии, в рабочих группах, круглых столах.

Уполномоченный возглавляет экспертный совет регионального этапа Всероссийской Премии «Особенное счастье» в Иркутской области. «Особенное счастье» — это Всероссийская Премия, которая по праву признает подвиг родительства детей с инвалидностью. Она поддерживает семьи, воспитывающие детей с особыми потребностями, и распространяет лучшие социальные инициативы по всей стране. В 2025 году, при поддержке Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева, семьи-

участники конкурсного отбора на премию из Иркутской области смогли посетить церемонию награждения лауреатов Премии в г. Астрахани.

Координатором регионального этапа Всероссийской Премии «Особенное счастье» в Иркутской области является Бочарова Г.С. – общественный представитель Уполномоченного в г. Усолье-Сибирское.

Всего в 2025 году общественные представители Уполномоченного были назначены в 30 муниципальных образованиях области. Общественные представители осуществляют свою деятельность на общественных началах, в их задачи входит оказание содействия Уполномоченному на территории соответствующего муниципального образования Иркутской области в осуществлении его деятельности по обеспечению защиты прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав ребенка, выявлению причин и условий, способствовавших нарушению прав несовершеннолетних, а также оказывают содействие в правовом просвещении граждан по вопросам прав детей, форм и методов их защиты.

Все более значимым в решении социальных вопросов на современном этапе становится взаимодействие с некоммерческими организациями. На сегодняшний день такое взаимодействие перестало быть факультативным и стало **стратегической необходимостью** для построения эффективной работы в сфере семейной политики. Это партнерство основано на принципе субсидиарности, когда задачи решаются на том уровне, где это может быть сделано наиболее эффективно.

По вопросам поддержки семей участников специальной военной операции Уполномоченный эффективно взаимодействует с Филиалом Государственного Фонда «Защитники Отечества» в Иркутской области, Региональным штабом Комитета семей воинов Отечества Иркутской области (совместные личные приемы граждан, проведение совместных мероприятий, обмен необходимой информацией, оказание помощи семьям участников специальной военной операции в решении тех или иных вопросов и др.).

Поддержка родительских сообществ — сотрудничество с Иркутским отделением «Союза женщин России», Ассоциацией многодетных семей «Берегиня», «РОДИТЕЛИ СИБИРИ», «Ассоциацией советов отцов». Пополнилось в 2025 году число партнеров Уполномоченного региональной общественной организацией «Ассоциация приемных семей Иркутской области» и Многофункциональным социальным центром «Пространство действий», с которыми в 2025 году были подписаны соглашения о взаимодействии.

В реализации подростковых и молодежных инициатив верным и надежным партнером Уполномоченного остается Иркутское региональное отделение «Движение первых».

Также **возрастает роль некоммерческих организаций и в работе с семьями группы риска, профилактике социального сиротства**. Преимущество некоммерческих организаций в работе в данном направлении обусловлено их способностью работать с семьями на принципах добровольности, доверия и уважения, что особенно важно для уязвимых категорий населения. Особенно это актуально для НКО, работающих в сфере социальной реабилитации и адаптации алко- и наркозависимых граждан. В ряде случаев сотрудники таких некоммерческих организаций сами в прошлом имеют опыт зависимого поведения и встав на путь выздоровления могут поделиться своим опытом поддержания трезвости и поиска новых жизненных ориентиров. Среди таких организаций можно выделить АНО Реабилитационный центр «Перекресток семи дорог» (Ангарский ГО), Фонд социальной поддержки и защиты населения «Миссия любви», АНО «Содействие» (г.Усть-Илимск).

В рамках направления по сохранению традиционных российских семейных ценностей, укреплению духовно-нравственных ориентиров и консолидации обще-

ства сегодня крайне актуально обращение к духовным лидерам. Важным направлением стало взаимодействие с Русской Православной Церковью: участие во II Народном форуме «Мир всем», Благотворительном вечере «Возрождение святыни», международном молодежном форуме «Просвет», региональной конференции по социальному служению.

Надежной опорой в работе Уполномоченного по вопросам поддержки семей, имеющих детей-инвалидов и детей с особыми потребностями, являются такие некоммерческие и общественные организации, как: РО ВОРДИ Иркутской области, «Надежда», «Семейная усадьба», «Радуга», «Лотос», «Равные возможности», «Дети-ангелы Ангарск», адаптационно-педагогические центры «Надежда» и «РАСвет», «ШАГ ВПЕРЕД», Иркутский центр абилитации и другие профильные НКО;

Важным направлением в работе с семьями группы риска является возможность оказания им оперативной благотворительной помощи в целях поддержки семей в преодолении кризиса. Надежными партнерами в данном направлении являются Иркутское областное отделение Общероссийского благотворительного фонда «Российский детский фонд», Благотворительный фонд «Оберег», Благотворительный фонд «Спаси и Сохрани», Общественный Благотворительный Фонд «Семьи детям» (Ангарск).

В 2025 году Уполномоченный **активно развивал сотрудничество с родительскими и профессиональными сообществами:** педагогическими, социальной сферы, культуры и др. Усиление такого взаимодействия сегодня является необходимым для перехода всего социального блока к семьеберегающему подходу при работе с семьями, от реагирования на проблемы к созданию про-семейной дружественной среды, усиления гражданского и патриотического воспитания подрастающего поколения, предупреждения рисков. Формат участия от встреч с родителями, директорами муниципальных школ до выступлений на площадках региональных мероприятий - Областном родительском комитете при Губернаторе Иркутской области. Главная тема встреч - современные риски в детской и подростковой среде.

Раз в полгода Уполномоченным совместно с Иркутской областной организацией Профсоюза образования проводятся онлайн-семинары для педагогов Приангарья. В 2025 году в таких семинарах одновременно участвовали слушатели более чем с 600 площадок — педагоги детских садов, школ, колледжей и коррекционных учреждений со всего региона. Тематами семинаров в 2025 году стали:

- «Особенности психолого-педагогического сопровождения обучающихся, требующих особого внимания»;
- «Безопасность подростков — открыто и честно».

В преддверии нового 2025-2026 учебного года Уполномоченный принял участие в августовском совещании педагогических работников, где также были обозначены ключевые направления и изменения, которые предстояло реализовать в новом учебном году.

В 2025 году **ключевые вопросы защиты детства и поддержки семей обсуждались на круглых столах и дискуссионных площадках**, организованных Уполномоченным совместно с профильными ведомствами и некоммерческими организациями. Такие мероприятия позволили выработать конкретные решения по актуальным проблемам семейной политики с участием специалистов, экспертов и представителей гражданского общества.

Значимым событием стал круглый стол «Социальные театры как инструмент работы с семьями и подростками», собравший 140 участников в очном и онлайн-форматах. Опытом внедрения технологии поделились уполномоченные из Саратовской, Томской и Калининградской областей, руководители образовательных и культурных учреждений региона. По итогам мероприятия подготовлен сборник лучших

практик и разработаны предложения по расширению географии социальных театров в Иркутской области.

Активно продолжалась работа по развитию ранней помощи — направлению, требующему усиления (подробнее в разделе «Стратегическая программа «Дети в семье» Главы 1 Доклада). Сотрудники аппарата Уполномоченного участвовали в информационно-дискуссионной площадке «Вектор развития служб ранней помощи в свете нового законодательства» и круглом столе «Региональная система ранней помощи: от теории к практике».

В рамках Соглашения с региональным отделением ВОРДИ проведена межведомственная консультация для родителей детей с ОВЗ по вопросам образования, включая выбор образовательного маршрута, зачисление в 1-й класс, индивидуальное обучение, коррекционную помощь и транспортную доступность. Совместно с ООО «Иркутская нефтяная компания» и Благотворительным фондом Марины Седых организован круглый стол по развитию инклюзивной среды в северных территориях региона.

Особое внимание уделено внедрению медиативных технологий и восстановительного подхода в разрешение семейных конфликтов. В 2025 году к партнерам Уполномоченного — Ассоциации «Байкальская лига медиаторов» — присоединились АНО «Территория переговоров» и ООО «Лигал Групп». Ко Всемирному дню ребенка проведено мероприятие «Медиация как инструмент обеспечения наилучших интересов ребенка», по итогам которого сформированы рекомендации для муниципальных органов управления образованием и КДН и ЗП. Продолжена реализация регионального проекта «Я с тобой» по внедрению медиации в систему образования.

Перечисленные мероприятия и проекты способствовали укреплению межведомственного взаимодействия, распространению эффективных практик и повышению качества защиты прав детей в Иркутской области.

2025 год, объявленный Президентом РФ Годом Защитника Отечества, и год 80-летия Победы в Великой Отечественной войне, стал основой для патриотической работы Уполномоченного.

В январе стартовал областной конкурс детского рисунка «Семейные истории в красках: Защитники Отечества» (434 работы из 25 муниципалитетов). Рисунок победителя размещен на обложке доклада за 2024 год.

С начала года Уполномоченным в социальной сети ВКонтакте была запущена специальная рубрика **#МойЗащитникОтечестваУПР38** – о тех, кто посвятил свою жизнь защите нашей Родины.

13 марта на базе Института развития образования при поддержке Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка прошел круглый стол «Формирование патриотических ценностей у детей и молодежи», в котором участники из Иркутской, Новосибирской и Сахалинской областей поделились успешными практиками работы в этой сфере.

В марте–апреле проведен конкурс видеороликов «ПАМЯТЬ В СЕРДЦАХ ПОКОЛЕНИЙ-2025» (117 работ из 24 муниципалитетов). Работы победителей размещены на канале Уполномоченного <https://rutube.ru/channel/33618322/>.

25 марта Уполномоченный принял участие в открытии Межрегионального Байкальского детского форума (150 участников из Иркутской и Воронежской областей, Республики Бурятия), посвященного Году Защитника Отечества.

Ко Дню семьи, любви и верности реализована акция «СЕРДЦЕ К СЕРДЦУ: ОТКРЫТКА ПОДДЕРЖКИ»: детские рисунки преобразованы в открытки с пожеланиями и полезными ссылками для семей участников СВО.

27 июля в День памяти детей – жертв войны в Донбассе у мемориала «Детям – узникам фашистских концлагерей 1941–1945 годов» в г. Иркутске почтили память погибших минутой молчания, возложили белые цветы – как символ светлой памяти,

выразили поддержку семьям, потерявшим близких. В мероприятии приняли участие дети – представители Детского общественного совета при Уполномоченном, члены Иркутского местного отделения ВВПОД «Юнармия» и Иркутского регионального отделения Российского движения детей и молодежи «Движение Первых».

По инициативе Уполномоченного и при поддержке филиала государственного фонда «Защитники Отечества» в Иркутской области 8 организаций социального обслуживания присоединились к Всероссийской акции «Портрет героя»: дети встретились с участниками СВО и создали их портреты. Всего в акции по стране участвовали более 18 000 ребят.

По инициативе Уполномоченного Иркутским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей Российской Федерации» совместно с Фондом «Защитники Отечества» и Комитетом семей воинов Отечества организованы экскурсии «Тайны закулисья» в драмтеатре им. Охлопкова и бесплатное посещение новогодних спектаклей для семей участников СВО.

Уполномоченный поддержал Союз православных женщин Иркутской области в реализации социального проекта «Мой папа Герой», в рамках которого организованы профессиональные фотосесии семей героев (ветеранов) специальной военной операции.

При поддержке Уполномоченного прошел Фестиваль детского кино «Кинохоровод. Наследники победы» для ребят из 9 северных территорий. Снято 26 короткометражных фильмов, размещенных в видеоархиве на Рутубе. Команды из четырех районов стали лауреатами 8 наград Всероссийского кинофестиваля «ЗЕРКАЛО БУДУЩЕГО», который прошел 2–9 ноября 2025 года в с. Покровское, Московской области

В 2025 году продолжил свою активную работу Детский общественный совет при Уполномоченном (далее – ДОС).

Подписчиками на страницы ДОС в ВКонтакте и Telegram являются более 4,3 тысяч юных пользователей. В течение 2025 года ДОС на своих аккаунтах было размещено 12 авторских информационных рубрик, посвященных 80-летию Победы в Великой Отечественной войне; Дню правовой помощи, реализации проекта Уполномоченный на результат и др. В течение года публиковались статьи от отделов ДОС: «Типы темперамента»; «Как создать свое медиа»; «Безопасное поведение». Размещались поздравления и флэшмобы к памятным датам и государственным праздникам.

13-15 февраля 2025 года ДОС при поддержке Уполномоченного был проведен творческий образовательный форум «Победа в объективе». Проект Форума, разработанный председателем ДОС К. Ульяновой, получил грантовую поддержку Федерального агентства по делам молодежи. Цель Форума - изучение истории журналистики времени Великой Отечественной войны, вклада военных корреспондентов в формирование гражданской солидарности общества, сохранение исторической памяти и правды о произошедших событиях тех лет.

Всего в Форуме в очном формате приняли участие 70 ребят - члены ДОС, участники других детских и молодежных общественных организаций области, которым интересна история Великой Отечественной войны. В рамках мероприятия ребята получили первый опыт в области журналистики, подготовке репортажей и репортажной съемки, попробовали себя в роли военных корреспондентов – были сняты любительские документальные короткометражные фильмы на тему военного времени, в основу некоторых из них легли реальные семейные истории ребят-участников Форума.

Количество публикаций о мероприятиях Форума в средствах массовой информации и сети Интернет превысило 105, что также свидетельствует о значительном интересе общественности к данному мероприятию.

Развивается благодаря новому отделу ДОС «Волонтерство» направление «добрых дел». Так в преддверии Нового года детям из Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Свердловского и Ленинского районов г. Иркутска привезли мороженое. В конце 2025 года дети из многодетных семей и семей участников специальной военной операции получили возможность посетить новогодние цирковые представления.

В аппарате Уполномоченного были организованы 2 стажировки для участников ДОС, в рамках которых ребята познакомились с работой аппарата Уполномоченного, увидели, как работает механизм защиты прав детей, от первого обращения до его решения, приняли участие в проведении организуемых Уполномоченным мероприятий.

ДОС является участником федерального социального проекта «Дарю тепло» и кадровой платформы «Уполномоченный на результат», запущенной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

В августе 2025 года два члена ДОС приняли очное участие в программе кадровой платформы «Уполномоченный на результат», проведенной в ГБУДО «Молодежный многофункциональный патриотический центр «Машук». По итогам работы председатель ДОС К. Ульянова в числе 5 ребят из ДОС других субъектов РФ получила сертификат на трудоустройство в медиа отдел аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и уже с января 2026 года приступила к работе.

На итоговой встрече ДОС в декабре 2025 года благодарственными письмами Уполномоченного были отмечены самые активные и результативные ребята по итогам 2025 года, а также определены векторы развития ДОС на 2026 год. В числе запланированных на 2026 год мероприятий, особо хотелось бы отметить Окружной Слет детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка, входящих в Сибирский Федеральный округ, мероприятия в рамках объявленного Президентом в 2026 году Года Единства народов РФ, а также цикл мероприятий по правовому просвещению.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В 2025 году Уполномоченным было подготовлено 18 заключений на поступившие из Законодательного Собрания Иркутской области проекты законов Иркутской области и таблицы поправок к проектам законов Иркутской области, принятым Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

В рамках рассмотрения вопросов в сфере семейной политики и защиты детства Уполномоченный принимал участие в заседаниях Законодательного Собрания Иркутской области, заседаниях постоянных комитетов и комиссий Законодательного Собрания Иркутской области, совещаниях и рабочих группах, организуемых ими.

6 января 2025 года вступил в силу принятый по инициативе Уполномоченного Закон Иркутской области от 25 декабря 2024г. №121-03 «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области». Закон устанавливает право на получение бесплатной юридической помощи для родителей, ограниченных в родительских правах или лишенных родительских прав, если они обращаются за оказанием бесплатной **юридической помощи** по вопросам, связанным с отменой ограничения родительских прав или восстановлением в родительских правах.

Кроме того Уполномоченным подготовлена *концепция проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»*, предусматривающего возможность направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий на счет эскроу, бенефициаром по которому является лицо, осуществляющее отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, а также на счет эскроу при строительстве индивидуального жилого дома, осуществляемое гражданами с привлечением организации, осуществляющей строительство объектов индивидуального жилищного строительства по договорам строительного подряда. В феврале 2026 года соответствующий проект закона внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО КОРРЕКТИРОВКЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1. Уполномоченным направлено обращение в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка с просьбой рассмотреть возможность инициирования внесения изменений в действовавший в 2025 году Приказ Министерства обороны РФ №1100 от 06.05.2012 в части перечисления денежных сумм, причитающихся несовершеннолетним детям погибшего (умершего) военнослужащего, гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании, в случае отсутствия родителя (усыновителя) по аналогии с детьми, указанными в абзаце первом пункта 5 данного Приказа (родительскими детьми), а именно перечисление денежных сумм на банковский счет, открытый на имя ребенка;

2. Представлен свод предложений по корректировке федерального законодательства, регулирующего правовое положение несовершеннолетних и правовой статус уполномоченных по правам ребенка в РФ на заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в Сибирский Федеральный округ, состоявшемся в июне 2025 года в г. Томске (включены в итоговую резолюцию Координационного совета).

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ,
НАПРАВЛЕННОЕ НА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО
ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Совместно с министерством труда и занятости Иркутской области в 2025 году утвержден Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних в Иркутской области. Документ призван обеспечить гарантированное соблюдение прав и законных интересов подростков в возрасте от 14 до 18 лет, а также создать безопасные и комфортные условия для их работы в свободное от учебы время. Стандарт разработан на основе рекомендаций Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и Минтруда России. В нем закреплены базовые критерии ответственного трудоустройства: информированность, законность, безопасность, баланс работы и учебы, наставничество.

Кроме того, по рекомендации Уполномоченного и с его участием разработаны и утверждены в отчетном периоде:

1) Государственная программа «Профилактика социального сиротства в Иркутской области «Вызов» на 2025- 2026 гг. (Распоряжение Правительства Иркутской области от 07.02.2025 г. № 51-рп);

2) Положение об областной межведомственной комиссии (консилиуме) по вопросам обоснованности помещения детей в учреждения со стационарной формой пребывания (Распоряжение заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 01.05.2025г. №43-рзп);

3) План мероприятий по развитию служб примирения на 2025-2026 гг. (Распоряжение заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 04.09.2025 г. № 130-рзп);

4) приказ ОГБУЗ «ИОПНД» от 06.10.2025г. № 694, предусматривающий создание Координационного центра по ведению регистра пациентов с наркологическими расстройствами и алгоритма сопровождения на лечение/реабилитацию таких лиц, проведение мотивационных бесед и т.д.;

5) Комплекс дополнительных мер по оказанию помощи семьям, в которых родители (законные представители) детей употребляют наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в Иркутской области на 2025-2026 годы (Распоряжение Губернатора Иркутской области от 27.10.2025 г. № 382-р);

6) изменения в распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области от 29.12.2023г. №4326-мр в части оценки эффективности применения правил сообщения информации при подозрении или выявлении у несовершеннолетнего инвалидизирующей патологии или риска ее развития; определения процента матерей, получающих своевременную информацию о состоянии здоровья их ребенка, а также обеспечения их оперативным информированием о возможных отклонениях и доступных мерах поддержки, (Распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области от 01.11.2025г. №54-3355-мр).

7) Алгоритм по работе с родителями, лишенными родительских прав, ограниченными в родительских правах, направленной на восстановление или отмену ограничения их в родительских правах (Распоряжение заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 5.12.2025г. декабря 2025 г. № 161-рзп);

8) Государственная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 2026-2028 гг. (Распоряжение Правительства Иркутской области от 16.12.2025 г. №599-рп).

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, НАПРАВЛЕННОЕ НА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО
ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

В целях совершенствования муниципальных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы несовершеннолетних, по аспектам, выявленным в ходе деятельности Уполномоченного, а также в рамках реализации на территории Иркутской области стратегических программ Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ на 2025 год в адрес органов местного самоуправления Иркутской области Уполномоченным были направлены рекомендации:

1. В адрес мэра г. Иркутска Р.Н. Болотова по вопросу совершенствования муниципального правового акта, определяющего порядок предоставления меры социальной поддержки детям участников СВО. В целях освобождения от платы, взимаемой с родителей за содержание детей участников СВО в лагерях с дневным пребыванием в школах г. Иркутска, Уполномоченным предложено исключить в муниципальном правовом акте требование о наличии у обоих родителей регистрации по месту жительства в г. Иркутске.

Решением Думы г. Иркутска от 01.12.2025г. №008-20-170184/5 были внесены изменения в муниципальный правовой акт, в соответствии с которыми указанная мера социальной поддержки будет предоставляться семьям участников СВО при наличии у одного из родителей или у самого ребенка (вариативно) места жительства на территории г. Иркутска;

2. В адрес мэра г. Иркутска Р.Н. Болотова по вопросу совершенствования составов районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в части включения в составы комиссий профильных руководителей субъектов профилактики. Рекомендация Уполномоченного была учтена и соответствующие изменения внесены в составы комиссий постановлением администрации города Иркутска от 15.01.2026г. №031-06-5/26.

3. В адрес органов местного самоуправления муниципальных округов, муниципальных районов, городских округов о разработке Планов мероприятий («Дорожных карт») по созданию и развитию системы комплексной психолого-педагогической помощи несовершеннолетним, семьям, имеющим детей, в том числе посредством создания постоянно действующих самостоятельных психолого-педагогических служб в муниципальных образованиях Иркутской области (с возможностью оказания экстренной психологической помощи) для членов семей участников специальной операции. В результате в 2025 году указанные «Дорожные карты» были приняты в 15 муниципальных образованиях: в городах Иркутске, Тулуне, Усолье-Сибирское, Братске, в Черемховском, Нижнеилимском, Нижнеудинском, Зиминском, Жигаловском, Слюдянском, Усольском, Казачинско-Ленском, Куйтунском, Нукутском, Качугском районах. Еще в 4 МО принятие решения в этой части находится в работе: Мамско-Чуйского района, г.Усть-Илимска, г. Свирска. В Эхирит-Булагатском районе в рамках исполнения рекомендации создан муниципальный проект.

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ, ФОРМ И МЕТОДОВ ИХ ЗАЩИТЫ

Правовое и информационное сопровождение деятельности Уполномоченного в 2025 году осуществлялось посредством размещения информации, выступлений, дачи комментариев:

1. На официальном сайте Уполномоченного <https://irdeti.ru/>;
2. В социальных сетях, мессенджерах, видеохостингах (ВКонтакте, Telegram, Одноклассники, RUTUBE);
3. В социальных сетях Детского общественного совета при Уполномоченном (ВКонтакте, Telegram);
4. Средствах массовой информации.

В 2025 году число посетителей официального сайта Уполномоченного (только люди) составило 181,6 тыс., с учетом запросов поисковых систем ИИ – 592,7 тыс.; число просмотров (только люди) за год – 217 тыс., с учетом запросов поисковых систем ИИ - 632,4 тыс.

Ключевые темы публикаций: реализация стратегических программ и проекта «Вызов», экспертные комментарии по вопросам защиты детства, комментарии по резонансным происшествиям с участием несовершеннолетних; освещение мероприятий, итоги рабочих поездок, работа с обращениями граждан, деятельность Детского общественного совета, образовательные онлайн-мероприятия для специалистов.

В августе 2025 года в рамках специального проекта «Вызов» был запущен информационный портал помощьтжс38.рф о поддержке граждан в преодолении алкогольной и наркотической зависимостей. На портале размещены адреса и контакты организаций, где можно получить медицинскую помощь, центры социальной и медицинской реабилитации, государственные и общественные структуры, готовые поддержать, материалы для специалистов, работающих с семьями, столкнувшимися с проблемой химической зависимости. Ссылка на портал также имеется на официальном сайте Уполномоченного. Число посетителей портала помощьтжс38.рф с августа 2025 года составило – 1 649 человек; число просмотров сайта – 3 742.

Официальный сайт Уполномоченного, аккаунты Уполномоченного в социальных сетях ВКонтакте, Телеграмм, Одноклассники, видеохостинг RUTUBE пополнились 4 новыми подкастами на темы:

- воспитание подрастающего поколения через призму патриотического воспитания, собеседник Уполномоченного - кандидат исторических наук и руководителем центра развития воспитания Института развития образования М. Булгакова;

- установление инвалидности детям, роль индивидуальной программы реабилитации и абилитации (ИПРА), меры поддержки для семей с особыми детьми в нашем регионе. В подкасте приняла участие Н. Рыбченко - главный эксперт медико-социальной экспертизы Иркутской области.

- в преддверии нового учебного года вместе с министром образования Иркутской области М. Парфеновым обсудили изменения, которые затронули образовательный процесс, новые образовательные программы, наиболее востребованные направления в системе среднего профессионального образования.

- в преддверии юбилейной даты – 90 лет со Дня образования подразделений по делам несовершеннолетних в системе МВД гостем Уполномоченного стала Л. Храменкова - начальник отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области. В подкасте затронуты актуальные вопросы профилактики подростковой преступности и правонарушений с учетом новых вызовов времени, детской безопасности.

В 2025 году деятельность Уполномоченного активно освещалась региональными и местными СМИ. Так, Уполномоченный принимал участие в программах телекомпаний «Вести Иркутск», телекомпаний АИСТ, в программе «Картина Недели» редакции Комсомольская Правда», в программах региональных радиостанций.

Публикации о деятельности Уполномоченного размещались на ресурсах печатных средств массовой информации (общественно-политическая газета «Областная», газета «Ангарские огни» и др), сетевых изданиях.

В рамках мероприятий, приуроченных ко Дню семьи, любви и верности Уполномоченный приняла участие в прямом эфире «Мосты вместо барьеров: семейная медиация». Телемост, длиною в 12 часов, от Камчатки до Калининграда был подготовлен и проведен комитетом Московской Торгово-промышленной палаты по развитию медиации. Уполномоченный рассказала об опыте работы по урегулированию семейных споров с привлечением профессиональных медиаторов.

В рамках Стратегической программы «Подростки России» реализованы все-российские проекты: «Дарю Тепло»: мобильная работа с подростками в 42 муниципалитетах, (охват 29 922 человека). Высокая вовлеченность региона отмечена Федеральным подростковым центром; «Родительская Гостиная»: 381 встреча с участием 18 882 родителей и 10 910 подростков; «Могу Чувствовать»: рефлексивные занятия для развития эмоционального интеллекта (охват 32 947 подростка).

В 2025 году ДОС был проведен цикл правовых мероприятий, приуроченных ко Дню защиты детей и Дню Конституции РФ. Для школьников и студентов ребята – участники ДОС провели правовые уроки и правовые игры («Судебные заседания»). Всего мероприятия были проведены ДОС в 19 образовательных организациях. При проведении правовых уроков специалистами аппарата Уполномоченного совместно с членами ДОС организованы акции по написанию писем для военнослужащих, которые были направлены в зону проведения специальной военной операции.

В рамках участия во Всероссийском дне правовой помощи детям, Уполномоченный в образовательных учреждениях провел серию правовых лекций, в том числе в интерактивной и игровой форме. В 2025 году мероприятия по правовому просвещению охватили учащихся 57 образовательных организаций в Иркутске, Ангарске, Братске, а также в Иркутском, Шелеховском, Черемховском и Боханском районах.

В подготовке и проведении этих лекций активно участвуют члены Детского общественного совета при Уполномоченном, что позволяет обеспечить более глубокое и эффективное взаимодействие с аудиторией. Главная цель этих встреч — формирование у обучающихся ответственного правосознания и понимания их прав и обязанностей как граждан.

На уроках детям разъясняются их права, закрепленные в законодательстве, а также обязанности, которые формируют основу для воспитания ответственности перед обществом. Особое внимание уделяется праву детей на участие в детских и молодежных общественных объединениях, что способствует развитию их социальной активности и гражданской позиции.

В рамках правового просвещения также участвуют студенты юридических факультетов ведущих вузов региона, таких как Байкальский государственный университет, Иркутский государственный университет, Восточно-Сибирский институт МВД России и юридический институт «Университета прокуратуры Российской Федерации». Это позволяет интегрировать научный подход в процесс правового просвещения и обеспечивает высокий уровень подготовки мероприятий.

Не остаются без внимания и родители подростков. В рамках правовой недели прошла встреча с представителями школьных родительских комитетов г. Иркутска на тему «Вызовы современного общества: предотвращение правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних». На встрече были обозначены важнейшие

риски и факторы, способствующие вовлечению детей в противоправные действия, а также даны рекомендации по распознаванию тревожных сигналов и правильному реагированию на них.

В целях повышения доступности информации для семей с детьми и специалистов на официальном сайте Уполномоченного ведется система интерактивных информационно-образовательных ресурсов.

В частности, на сайте размещена интерактивная «Региональная карта услуг для детей-инвалидов и их семей в муниципальных образованиях Иркутской области»², содержащая сведения по всем 42 муниципальным образованиям об учреждениях социального обслуживания, образования, медицинской реабилитации, некоммерческих и общественных организациях, а также учреждениях культуры и спорта.

Одним из механизмов обеспечения безопасности несовершеннолетних с 2022 года является интерактивная «Карта опасных мест Иркутской области»³. Карта регулярно обновляется на основе информации, поступающей из муниципальных образований.

Кроме того, по инициативе Уполномоченного в муниципальных образованиях внедряется практика создания «Ресурсных карт организаций для семей с детьми» как инструмента информирования населения о возможностях получения своевременной помощи. В настоящее время такие карты разработаны и размещены на сайтах администраций в 26 муниципальных образованиях, остальным направлены поручения по их созданию и размещению в открытом доступе. Сформированные муниципальные ресурсные карты аккумулированы и доступны по ссылкам на официальном сайте Уполномоченного⁴.

² https://irdeti.ru/deyatelnost/invalid_map/

³ <https://irdeti.ru/deyatelnost/map/>

⁴ <https://irdeti.ru/deyatelnost/karty-resurov-dlya-semi-s-detmi-v-munitsipalnykh-obrazovaniyakh/materialy6678/>

ГЛАВА II ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО

I РАЗДЕЛ ЛИЧНЫЕ ПРАВА

ПРАВО НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ, ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

Защита права каждого ребенка на личную безопасность является не только фундаментальной ценностью, но и ключевым условием реализации эффективной демографической политики государства. Результативность демографического развития определяется не только показателями рождаемости, но и способностью государства обеспечить защищенную среду для жизни и развития каждого ребенка, минимизируя риски травмирования и гибели по управляемым причинам.

Актуальный вектор укрепления безопасности детства определен Президентом Российской Федерации в Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года.

Иркутская область продолжает реализацию Плана мероприятий по исполнению в 2024–2030 годах указанной Стратегии на региональном уровне.

Уполномоченный, являясь участником реализации Плана мероприятий, в 2025 году:

1. В мае совместно с ГУ МВД России по Иркутской области, УФСБ России по Иркутской области при поддержке Иркутской областной организации Общероссийского Профсоюза образования провел онлайн-семинар, посвященный актуальным криминальным рискам в сети Интернет, включая вопросы вовлечения детей и молодежи в противоправную деятельность, с охватом более 500 онлайн-площадок.

2. В декабре при поддержке Иркутской областной организации Общероссийского Профсоюза образования, с участием представителей Педагогического института ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет», а также ГКУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профилактики, реабилитации и коррекции» проведен онлайн-семинар по вопросам организации психолого-педагогического сопровождения отдельных категорий несовершеннолетних в образовательных организациях. С охватом более 600 онлайн-площадок.

Традиционно Уполномоченный координирует реализацию на территории Иркутской области Всероссийской акции «Безопасность детства», инициированной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В рамках акции проводятся межведомственные совещания с участием профильных ведомств и органов местного самоуправления, на которых определяются приоритетные направления профилактической работы на предстоящий сезонный период. В 2025 году к участию в межведомственном совещании, состоявшемся в июне, были привлечены представители Детского общественного совета при Уполномоченном. Участники обсудили уровень безопасности в местах проживания несовершеннолетних и обозначили наиболее востребованные форматы профилактических мероприятий.

Уполномоченным в 2025 г. по сводкам ГУ МВД России по Иркутской области было взято в обработку **148 происшествий** с участием детей. По всем фактам было организовано взаимодействие с субъектами системы профилактики, правоохрани-

тельными и надзорными органами власти, взята на контроль своевременность принятия субъектами профилактики, правоохранительными органами правового решения, оказание комплексной помощи семьям, несовершеннолетним с учетом потребности.

ГИБЕЛЬ И ТРАВМАТИЗМ ДЕТЕЙ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФАКТОВ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

По данным ГУ МВД России по Иркутской области, в 2025 году от преступных посягательств погибло 89 несовершеннолетних (2024 год — 72), рост составил 23,6 процента. При этом большинство случаев связано с причинением смерти по неосторожности в результате различных внешних факторов.

В 2025 году на 2,8 процента снизилось общее количество зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних — с 2751 до 2673, в том числе:

- тяжких и особо тяжких — до 466 (2024 год — 469);
- преступлений против собственности — до 386 (2024 год — 496);
- преступлений против нравственности — до 28 (2024 год — 38).

Вместе с тем зафиксирован рост отдельных категорий преступлений:

- сопряженных с насильственными действиями — 717 (2024 год — 697);
- против семьи и несовершеннолетних — 1474 (2024 год — 1461);
- против жизни и здоровья — 228 (2024 год — 216);
- против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних — 424 (2024 год — 402).

По информации Следственного управления СК России по Иркутской области, в 2025 году зарегистрировано 1977 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (рост на 4,8%; 2024 год — 1887). По результатам их рассмотрения возбуждено 815 уголовных дел (рост на 3,8 процента; 2024 год — 785).

По данным ГУ МВД России по Иркутской области, увеличением количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в динамике 2024-2025 гг. отмечены:

- Иркутский МО (+34,8%, с 92 до 124);
- Слюдянский р-н (+61,9%, с 42 до 68);
- Черемховский р-н (+59,1%, с 22 до 35);
- г. Свирск (+46,7%, с 15 до 22);
- г. Тулун и Тулунский р-н (+15,8%, с 57 до 66);
- Нижнеудинский р-н (+25,6%, с 39 до 49);
- Усть-Кутский р-н (+17%, с 47 до 55);
- Боханский р-н (+214,3%, с 7 до 22);
- Усть-Удинский МО (+91,7%, с 12 до 23);
- Осинский р-н (+200%, с 7 до 21);
- Катангский р-н (+500%, с 1 до 6);
- Мамско-Чуйский р-н (+500%, с 1 до 6).

В 2025 г. жертвами преступлений стали 2839 детей (2024 г. - 2811), 325 из них по тяжким и особо тяжким преступлениям (2024 г. - 300).

В январе 2025 года в адрес Уполномоченного поступила информация о выявлении телесных повреждений у детей из семьи, состоящей на профилактическом учете в Тайшетском муниципальном округе. Дети были помещены в Центр социальной помощи семье и детям и медицинскую организацию.

Предварительно установлено, что телесные повреждения причинил сожитель матери, ранее судимый и отбывавший наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы. В отношении него возбуждено уголовное дело по п.п. «а, г» ч. 2 ст. 117 УК РФ.

Уполномоченным запрошена информация о результатах профилактической работы в территориальном органе полиции, комиссии по делам несовершеннолетних

и защите их прав, учреждении социального обслуживания и уголовно-исполнительной инспекции.

По результатам анализа установлены нарушения в организации профилактической работы, выразившиеся в ненадлежащем межведомственном взаимодействии и формальном подходе к проведению индивидуальной профилактической работы с семьей.

Информация о выявленных нарушениях направлена районному прокурору. Тайшетской межрайонной прокуратурой проведена проверка деятельности субъектов системы профилактики. В адрес мэра Тайшетского муниципального округа, территориального отдела полиции, Центра социальной помощи семье и детям, ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» и уголовно-исполнительной инспекции внесены представления об устранении нарушений. По итогам их рассмотрения должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Особую тревогу вызывает **рост преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних**. По данным ГУ МВД России по Иркутской области, в 2025 году их количество увеличилось на 5,5% — с 402 до 424.

Согласно информации Следственного управления СК России по Иркутской области, из 815 возбужденных уголовных дел 492 (60,4%) составляют дела о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Среди лиц, совершивших в отношении несовершеннолетних преступления:

- 29% (123, 2024 г. - 124) родители;
- 9,2% (39, 2024 г. - 25) родственники или члены семьи;
- 12,7% (54, 2024 г. - 72) ранее судимые лица;
- 7,3% (31, 2024 г. - 23) иностранные граждане.

Положительной практикой является опыт органов местного самоуправления г. Братска. При рассмотрении подобных случаев межведомственной мобильной группой в план мероприятий дополнительно включаются профилактические лекции для параллели классов, где обучается пострадавший ребенок, а также встречи с родителями с привлечением специалистов клиники, дружественной молодежи «Ариадна».

При рассмотрении случаев преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних сохраняется межведомственная проблема несвоевременного информирования межведомственных мобильных групп (ММГ) правоохранительными органами о произошедших фактах, что затрудняет оперативную организацию помощи пострадавшим.

В 2025 году в работе Уполномоченного находилось 4 случая несвоевременного информирования о преступлениях данной категории (Слюдянский район — 1, Шелеховский район — 2, г. Свирск — 1). В указанных случаях информация о произошедшем была доведена до ММГ по инициативе Уполномоченного.

С учетом сохраняющейся напряженности в 2025 году в Иркутской области приняты дополнительные меры по обеспечению безопасности несовершеннолетних. Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 12.12.2025 № 14-кдн:

- утвержден Межведомственный комплекс дополнительных мер по профилактике насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних, предупреждению преступных посягательств против их половой неприкосновенности на 2026–2027 годы;

- утвержден Межведомственный просветительский проект «Вместе о важном» (срок реализации — до июня 2026 года включительно), направленный на информирование родительского и педагогического сообщества о современных рисках, угрозах и механизмах их профилактики.

Оба документа предусматривают комплекс правовых и профилактических мероприятий с участием Уполномоченного.

По предварительным данным ГУ МВД России по Иркутской области, в 2025 году отмечено **снижение преступлений, совершенных родителями** на 1,2 % (1651; 2024 год — 1671). Более половины преступлений 54 % (1431 случай), совершенных в отношении несовершеннолетних, связаны с неисполнением алиментных обязательств.

Родителями также совершено:

- 69 преступлений против жизни и здоровья своих детей (2024 г. - 76);
- 123 - против половой неприкосновенности (2024 г. - 124);
- 19 - против семьи и несовершеннолетних (2024 г. - 10);
- 2 - против здоровья населения и общественной нравственности (2024 г. - 22);
- 5 - против безопасности движения (2024 г. - 5),
- 2 - против собственности (2024 г. - 2).

По сведениям Следственного управления СК России по Иркутской области, в 2025 году от противоправных действий педагогических работников пострадало 10 несовершеннолетних (в 2023 и 2024 годах — по 1 случаю). Все преступления данной категории связаны с посягательствами на половую неприкосновенность и половую свободу несовершеннолетних.

По предварительным сведениям ГУ МВД России по Иркутской области в 2025 году к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении несовершеннолетних привлечено 1524 лица (снижение на 11%; 2024 год — 1712), в том числе 62 несовершеннолетних (2024 год — 59). Из общего числа привлеченных к ответственности 1130 являлись законными представителями несовершеннолетних (2024 год — 1345).

Органами полиции выявлено и привлечено к административной ответственности 137 законных представителей за нанесение побоев своим детям (2024 год — 161). В 18 случаях установлены факты жестокого обращения, по которым родители привлечены к уголовной ответственности по ст. 156 УК РФ (2024 год — 7).

В целом сохраняется проблема насилия в семье, когда источником угрозы для ребенка становятся близкие люди. По данным областной межведомственной группы по профилактике и предупреждению жестокого обращения в отношении несовершеннолетних и суицидальному поведению несовершеннолетних, которая действует с августа 2013 года, за последние три года отмечается рост сигналов о жестоком обращении с несовершеннолетними почти на 38 %.

Виды жестокого обращения	2023 г.	2024 г.	2025 г.
		164 (171 н/л)	175 (185 н/л)
Физическое насилие	86	68	94
Сексуальное насилие	69	99	130
Пренебрежение нуждами	8	7	0
Психологическое насилие	1	1	2

С 31 марта 2025 года на контроле Уполномоченного находится происшествие, связанное с фактами жестокого обращения с несовершеннолетними подопечными со стороны опекуна. Меры по обеспечению личной безопасности и защите прав детей были приняты незамедлительно, опекун отстранен от исполнения обязанностей.

Следственными органами полиции г. Иркутска в действиях опекуна усмотрены признаки преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ, возбуждено уголовное

дело. В сентябре 2025 года производство по делу было приостановлено, в ноябре — возобновлено.

Уполномоченным осуществляется мониторинг принятия окончательного процессуального решения. Ситуация остается на контроле.

В Иркутском муниципальном округе зафиксирован случай, когда отец, находясь в состоянии алкогольного опьянения, произвел выстрел в ребенка из пневматического оружия. Пуля осталась в теле несовершеннолетнего. Факт был выявлен лишь спустя несколько месяцев при прохождении планового медицинского осмотра.

В отношении мужчины возбуждено уголовное дело по ст. 117 УК РФ. Судом назначено наказание в виде четырех лет лишения свободы. Семья, находящаяся в трудной жизненной ситуации, поставлена на сопровождение. В рамках оказания помощи к началу учебного года детям переданы школьные портфели с канцелярскими принадлежностями.

В другом случае телесные повреждения ребенку нанес отчим.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница Иркутского муниципального округа с просьбой содействовать привлечению к ответственности бывшего супруга. Со слов заявителя, мужчина систематически применял насилие в отношении нее, устраивал конфликты, однако не по всем обращениям в органы полиции были приняты правовые меры. В одном из эпизодов телесные повреждения были нанесены пасынку.

Уполномоченным направлены обращения в ГУ МВД России по Иркутской области. Установлено, что по факту причинения телесных повреждений несовершеннолетнему проверка проводилась исключительно в рамках уголовно-процессуального законодательства. В связи с отсутствием признаков состава преступления вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. При этом проверка на предмет наличия состава административного правонарушения по нормам КоАП РФ проведена не была.

Уполномоченный не согласился с полной принятого решения и обратился в органы прокуратуры для оценки законности действий сотрудников полиции. По инициативе прокуратуры территориальным отделом полиции начаты мероприятия по привлечению мужчины к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ. Ситуация поставлена на контроль органов прокуратуры.

ГИБЕЛЬ И ТРАВМАТИЗМ ДЕТЕЙ В РЕЗУЛЬТАТЕ ДТП

По данным Управления Госавтоинспекции ГУ МВД России по Иркутской области, в 2025 г. в регионе зарегистрировано 387 дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних, что на 10% меньше, чем в 2024 г. (432 ДТП). Сопоставимо снижению числа ДТП с детьми уменьшилось количество случаев детской гибели и травматизма.

ДТП (с участием детей)	2024 г.	погиб 21 ребенок травмировано - 479 детей
	2025 г.	погибло 18 детей (-14%) травмировано 428 детей (-10,6%)

В муниципальных образованиях Иркутской области обстановка в сфере безопасности дорожного движения складывалась неоднородно, что связано с особенностями транспортной инфраструктуры и плотностью населения.

По данным Управления Госавтоинспекции ГУ МВД России по Иркутской области, большинство ДТП с участием несовершеннолетних в 2025 г. зарегистрированы на территории:

- г. Иркутска – 126 (+5%);
- Тулунского района – 20 (+42,9%);
- Слюдянского района – 16 (+60%);
- г. Усолье-Сибирское – 11 (+10%);
- Нижнеилимского муниципального округа – 10 (+233,3%).

Несмотря на сложную оперативную обстановку в сфере дорожного движения снижение количества ДТП в 2025 г. зарегистрировано в:

- Иркутском МО (39; -17%);
- Ангарском ГО (16; -23,8%);
- Черемховском районе (15; -28,6%);
- Усольском районе (15; -6,3%);
- Нижнеудинском районе (11; - 26,7%);
- Шелеховском районе (11; - 15,4%).

При этом в 2025 году отмечается рост гибели детей в Усольском, Куйтунском, Нижнеудинском, Братском и Эхирит-Булагатском районах.

Распределение случаев травматизма детей в ДТП по категориям несовершеннолетних (2025 г. в сравнении с 2024 г.)

Категории несовершеннолетних участников дорожного движения	Количество ДТП	Погибло детей	Травмировано детей
Дети - пешеходы	147 (-20%)	6 (+20%)	148 (-20%)
Дети - пассажиры	153 (-9,5%)	8 (-27%)	174 (-13%)
Дети - велосипедисты	24 (+20%)	0	24 (+20%)
*Дети - водители автотранспорта	85 (+11,8%)	4 (-20%)	82 (+13,9%)

** Из них – 13 ДТП произошло с несовершеннолетними, управляющими средствами индивидуальной мобильности (самокаты, сигвеи, моноколеса), в которых 14 детей получили травмы (2024 г. – 12 ДТП, 12 детей получили травмы).*

По данным Управления Госавтоинспекции ГУ МВД России по Иркутской области, в 2025 г. в регионе отмечается снижение случаев ДТП, произошедших на пешеходных переходах – с 79 (2024 г.) до 66 (-16%). Однако зафиксированы 2 (-34%) случая гибели и 71 (-9%) факт травмирования детей на пешеходных переходах.

На пешеходных переходах, расположенных вблизи детских образовательных учреждений, в 2025 г. произошло **5 ДТП** в результате которых 6 несовершеннолетних получили травмы:

- г. Иркутск, 3 ДТП – МБОУ г. Иркутска СОШ № 39 (ул. Мира, д. 46); МБОУ г. Иркутска д/с № 50 (ул. Воровского, д. 17а); МБОУ г. Иркутска СОШ № 23 (ул. Советская, д. 85);

- Иркутский район, 1 ДТП – МОУ ИРМО «Пивоваровская СОШ» (с. Пивовариха, ул. Дачная, д. 8а);

- г. Ангарск, 1 ДТП – ДШИ № 1 (кв-л 64, стр. 24 (ул. Глинки).

По данным Управления Госавтоинспекции ГУ МВД России по Иркутской области, на территории Иркутской области эксплуатируется 5127 пешеходных переходов, **1518** из которых не отвечают требованиям действующего законодательства в области безопасности дорожного движения. Кроме того, **1107** пешеходных переходов расположены в районе детских образовательных организаций, **494** из которых

также не отвечают требованиям действующего законодательства.

В 2025 году в регионе приведено в нормативное состояние **613** (40,1%) пешеходных переходов вблизи детских и социальных организаций.

Нередко причиной ДТП становятся факты противоправного поведения несовершеннолетних в области дорожного движения – **управление подростками автомобилями, мотоциклами**. В 2025 г. отмечен рост ДТП с несовершеннолетними водителями автотранспорта на 11,8%.

15.06.2025 в Тулунском районе около 00:00 произошло ДТП с участием мотоцикла под управлением 13-летнего подростка, который допустил наезд на двух несовершеннолетних. В результате происшествия одна девушка погибла, вторая была госпитализирована с травмами в медицинскую организацию.

Следствием в действиях несовершеннолетнего были усмотрены признаки состава преступления, предусмотренного п. «в» ч. 4 ст. 264 УК РФ, однако, на момент совершения преступления несовершеннолетний не достиг возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

По данному факту в отношении подростка следователем Тулунского МСО СУ СК России по Иркутской области 15.12.2025 было вынесено постановление о прекращении уголовного дела, на основании п.2 ч.1 ст.24 УПК РФ, ч.1 ст. 20 УК РФ, в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Органами полиции в январе 2026 г. в Тулунский городской суд Иркутской области было направлено административное исковое заявление о помещении подростка в ЦВСНП. Уполномоченный в своем заключении поддержал позицию органов полиции, признав целесообразность помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП.

Однако судом в удовлетворении исковых требований было отказано, органами МО МВД России «Тулунский» в настоящее время инициировано обжалование судебного решения.

Кроме того, 26.12.2025 следователем Тулунского МСО СУ СК России по Иркутской области возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 151.2 УК РФ⁵, в отношении матери подростка. Установлено, что она 02.06.2025 приобрела несовершеннолетнему сыну мотоцикл, на котором 15.06.2025 он совершил ДТП, в результате которого погиб несовершеннолетний пешеход. Правовое решение по данному факту не принято, остается на контроле Уполномоченного.

В течение последних пяти лет сохраняется высокий уровень административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, управляющими транспортными средствами, в том числе в состоянии опьянения.

В 2025 г. несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к административной ответственности, зарегистрированы следующие нарушения:

- по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ (отсутствие права на управление транспортным средством) выявлено 327 правонарушений (2024 г. – 239; +37%);
- по ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ (управление транспортным средством в состоянии опьянения) выявлено 4 правонарушения;
- выявлено 19 несовершеннолетних, нарушивших правила дорожного движения при управлении средствами индивидуальной мобильности.

Сведения о количестве дел об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних по отдельным составам (2021-2025 гг.)

⁵ Вовлечение несовершеннолетнего в совершение действий, представляющих опасность для жизни несовершеннолетнего

Вид административного правонарушения	2021	2022	2023	2024	2025
Отсутствие права на управление т/с (ч.1 ст. 12.7 КоАП РФ)	583	537	591 (+10%)	922 (+56%)	868 (-6%)
Управление т/с в состоянии опьянения (ст. 12.8 КоАП РФ)	70	72	65	72 (+10,8%)	82 (+14%)

Данные показатели подтверждают необходимость продолжения профилактической работы, в том числе активизации мероприятий по правовому просвещению подростков и повышению уровня родительской ответственности.

В ежегодном докладе за 2024 г. Уполномоченный отметил, что подростков, совершивших административные правонарушения в области дорожного движения, часто не ставят на профилактический учет. В связи с этим муниципальным КДН и ЗП рекомендовано предусмотреть проведение профилактических мероприятий для несовершеннолетних водителей, привлеченных к административной ответственности, а также для тех, кто не достиг возраста привлечения к ответственности, но допустил нарушения в сфере дорожного движения, даже если они не поставлены на учет в Банк данных СОП. По информации КДН и ЗП Иркутской области, выполнение данной рекомендации отражено в постановлении Областной комиссии от 17.04.2025 г. № 3-кдн.

В целях профилактики детского дорожно-транспортного травматизма (ДДТТ) в Иркутской области в 2025 г. на постоянной основе проводится масштабная информационно-просветительская кампания, в том числе с использованием социальных сетей:

- проведено 33 эфира авторской радиопрограммы «Безопасные дороги моего города» на радиостанции «МсМ», в том числе в конце августа Уполномоченный принял участие в программе, посвященной вопросам безопасности школьников на дорогах в преддверии учебного года;

- совместно с ГТРК «Иркутск» и ГУФСИН России по Иркутской области подготовлено 3 серии социального проекта «Пьяный руль» по профилактике нетрезвого управления транспортом;

- введен в эксплуатацию агитационный автобус (36 выездов в образовательные учреждения);

- в 2026 г. заключен государственный контракт на создание и трансляцию авторской телепрограммы «Дорога жизни» на телеканале ГТРК «Иркутск».

Важным инструментом профилактики является разработка органами местного самоуправления муниципальных программ (подпрограмм) с обеспечением их финансирования и качественным освоением целевых средств.

По информации Управления Госавтоинспекции, в 2025 г. отмечена позитивная динамика работы некоторых муниципалитетов по финансированию профилактических мероприятий:

- в Нижнеилимском МО в рамках муниципальной программы выделено 224 361 руб. Средства освоены на закупку световозвращающих значков и фликеров для учащихся начальных классов;

- в г. Братске на профилактику ДДТТ выделено 350 000 руб., освоенные для проведения тематических конкурсов в школах, летнего парада велосипедистов, конкурса-смотря ЮИД «Безопасное колесо», а также поощрения педагогов, работающих с отрядами ЮИД (снижение ДТП с детьми на 50%);

- в г. Усть-Куте выделено 176 000 руб., использованные на установку 3 профилактических уличных билбордов, приобретение школьникам световозвращающих элементов и сумок со СВЭ-лентой, печать профилактических буклетов (снижение ДТП с детьми на 50%).

Менее благоприятная ситуация отмечается в г. Иркутске, Шелеховском, Куйтунском, Нижнеудинском районах и Тайшетском муниципальном округе, где отсутствует финансирование мероприятий по безопасному участию детей в дорожном движении.

СУИЦИДАЛЬНОЕ ПОВЕДЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Динамику кризисных состояний среди несовершеннолетних в Иркутской области можно охарактеризовать как напряженную. Схожая ситуация наблюдается в соседних регионах СФО РФ.

Статистические показатели

Субъекты РФ	Завершенные суициды	
	2024	2025
Алтайский край	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют
Иркутская область	13	14
Красноярский край	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют
Кемеровская область	13	13
Томская область	3	5
Новосибирская область	21	19
Омская область	8	сведения отсутствуют
Республика Тыва	5	11
Республика Хакасия	3	3
Республика Алтай	9	3

По данным ГУ МВД России по Иркутской области и министерства здравоохранения региона, в 2025 году в результате суицидов погибло 14 несовершеннолетних (в 2024 году — 13). По сведениям прокуратуры Иркутской области, по итогам расследования уголовных дел признаков доведения до самоубийства не установлено.

В 2025 году несовершеннолетними совершено 10 суицидальных попыток, направленных на непосредственное лишение себя жизни (в 2024 году — 14).

Наибольшее количество суицидальных проявлений зафиксировано среди обучающихся общеобразовательных организаций — 20 случаев, 3 — среди студентов организаций среднего профессионального образования, 1 — студент высшего учебного заведения.

В качестве возможных причин суицидальных попыток и завершённых суицидов называются:

- наличие психических расстройств (19 случаев);
- утрата значимых отношений.

По данным министерства образования Иркутской области, в 2025 году зарегистрировано:

- 75 сигналов о проявления суицидальных мыслей (в том числе в сети Интернет);
- 343 сигнала самоповреждений и суицидальных попыток различного характера.

В совокупности количество таких проявлений увеличилось на 18,4% по сравнению с 2024 годом.

Уполномоченным на постоянной основе осуществляется мониторинг случаев суицидального поведения несовершеннолетних.

В 4 квартале 2025 года проведен детальный анализ информации, поступившей из муниципальных межведомственных групп (ММГ), включая случаи завершённых суицидов и суицидальных попыток.

По результатам анализа выявлен ряд системных проблем.

Необходимость совершенствования нормативной базы

1.1. Отсутствие единых сроков разработки и утверждения планов сопровождения. Практика работы ММГ в муниципальных образованиях существенно различается. В отдельных территориях план сопровождения утверждается на первом заседании ММГ (например: Казачинско-Ленский район, г.Братск), в других — лишь после выписки несовершеннолетнего из медицинской организации, то есть спустя продолжительное время (г. Иркутск).

Отсрочка подготовки и утверждения плана фактически откладывает проведение профилактических мероприятий.

В практике Уполномоченного находился случай суицидального поведения студента СПО (октябрь 2025 года), при котором индивидуальный план сопровождения был утвержден ММГ г. Иркутска лишь в конце декабря — спустя два месяца после происшествия.

1.2. Неурегулированность статуса куратора случая

В регионе разработано примерное положение о кураторе случая, однако его применение носит рекомендательный характер. В результате решения о назначении куратора не всегда являются обоснованными.

Так, в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, допустивших суицидальные проявления, кураторами зачастую назначаются исключительно органы опеки и попечительства, при этом не используется ресурс образовательных организаций, где ребенок проводит значительную часть времени.

1.3. Отсутствие единых алгоритмов действий

В целях оказания методической помощи ММГ целесообразна разработка примерных алгоритмов (чек-листов) действий при различных кризисных ситуациях (жестокое обращение, насилие, суицидальное поведение).

В адрес министерства образования Иркутской области направлено письмо с предложениями о внесении изменений в действующее Положение о межведомственном взаимодействии. Вопрос находится в работе.

Недостатки в практической отработке отдельных случаев

В ходе мониторинга выявляются факты ненадлежащей организации помощи, в том числе несвоевременного оказания психиатрической помощи.

Так, в октябре 2025 года была госпитализирована 16-летняя студентка, совершившая повторную суицидальную попытку (ранее — отравление медицинскими препаратами, затем — попытка падения с высоты).

ММГ г. Тулуна поручила организовать стационарную психиатрическую помощь после завершения лечения травм в больнице г. Иркутска. Однако в медицинскую организацию г. Иркутска не была передана информация о характере происшествия, что не позволило своевременно организовать консультации медицинского психолога, психиатра параллельно с лечением основного заболевания после падения.

В результате психиатрическая помощь была оказана лишь спустя почти две недели после возвращения девушки в место проживания.

По данным прокуратуры Иркутской области, в 2025 году выявлялись случаи снятия несовершеннолетних с сопровождения ММГ без проведения необходимых профилактических мероприятий.

Сроки сопровождения

По информации министерства образования Иркутской области, несовершеннолетние, совершившие суицидальные проявления, находятся на сопровождении до достижения совершеннолетия.

Данный вопрос требует дополнительного обсуждения и методического регулирования с определением оптимальных сроков сопровождения и критериев его завершения.

Отсутствие комплексного межведомственного подхода

На практике нередко в планах сопровождения ответственными назначаются непрофильные организации.

Например, в одном из случаев обязанность по содействию в трудоустройстве матери несовершеннолетней была возложена на школу, тогда как данные функции относятся к компетенции центров занятости и учреждений социального обслуживания.

Подобная практика снижает эффективность межведомственного взаимодействия.

Результаты мониторинга в большей степени отражают работу по уже произошедшим случаям и практически не затрагивают вопросы раннего выявления рисков, профилактики суицидального поведения.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области, из числа несовершеннолетних, совершивших суицид, только двое состояли на профилактическом учете.

Нередко участниками трагических происшествий становятся дети из внешне благополучных семей, ранее не попадавшие в поле зрения системы профилактики.

Это свидетельствует о необходимости усиления первичной профилактики и внедрения дополнительных технологий раннего выявления признаков суицидального поведения.

Одной из эффективных практик является технология факторного анализа, разработанная и реализуемая в г. Новосибирске.

Суть технологии:

- классные руководители 4–11 классов один раз в четверть проводят педагогическое наблюдение;
- в бланке фиксируются психологические, семейные, социальные и физиологические факторы риска;
- по совокупности признаков определяется уровень риска (отсутствие, потенциальный, высокий, острый);
- информация передается педагогу-психологу для проведения углубленной диагностики;
- при подтверждении риска разрабатывается индивидуальный план психолого-педагогического сопровождения.

Предложение о рассмотрении возможности внедрения данной технологии озвучено 09.12.2025 на заседании областной межведомственной группы. Материалы направлены заместителю Председателя Правительства Иркутской области и в Педагогический институт ИГУ для экспертной оценки.

В целях повышения доступности психотерапевтической и психиатрической помощи, особенно для жителей отдаленных территорий, целесообразно:

1. Организовать телемедицинские консультации при отсутствии профильных специалистов в муниципалитетах.
2. Создать реестр медицинских организаций (государственных и коммерческих), оказывающих психиатрическую и психотерапевтическую помощь как по ОМС, так и на платной основе.

Данная рекомендация была изложена в докладе за 2024 год, однако решение о создании реестра до настоящего времени находится на стадии проработки.

3. Продолжить развитие сети кабинетов медико-психологического консультирования и подростковых врачей.

В регионе функционируют механизмы экстренной психологической поддержки. Детский телефон доверия (8-800-2000-122, 124):

- в 2025 году количество звонков увеличилось на 29,7% (с 19 089 до 24 763);
- число обращений от детей и подростков выросло на 12,5% (с 11,4 тыс. до

12,9 тыс.);

- по вопросам суицидального поведения поступил 251 звонок;
- наиболее частые темы — детско-родительские отношения и отношения со сверстниками.

Также в регионе ежегодно актуализируется Единый реестр организаций социальной сферы и служб доверия, оказывающих психологическую и реабилитационную помощь несовершеннолетним и их семьям. Вместе с тем требуется системная информационная кампания по повышению осведомленности населения о возможностях получения помощи.

Сложившаяся ситуация требует:

- совершенствования нормативного регулирования деятельности ММГ;
- усиления межведомственной координации;
- повышения доступности психиатрической и психотерапевтической помощи;
- внедрения технологий раннего выявления факторов риска;
- усиления профилактической работы на первичном уровне.

В январе 2026 года начата разработка нового межведомственного комплекса мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних. Предложения Уполномоченного направлены в министерство образования Иркутской области для включения в указанный комплекс мер.

ГИБЕЛЬ И ТРАВМАТИЗМ ДЕТЕЙ НА ПОЖАРАХ И НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

По данным ГУ МЧС России по Иркутской области, в 2025 году в регионе зафиксирована негативная динамика: увеличилось число несовершеннолетних, погибших и пострадавших в результате пожаров.

2024 г.

погибло **8** детей

травмировано **28** детей

2025 г.



погибло **9** детей (+12,5%) *

травмирован **31** ребенок (+ 10,7%)

* Иркутский МО, Братский район - по 2 чел.;
г. Иркутск, г. Братск, г. Тулун, Слюдянский,
Черемховский районы по 1 чел.

Основными причинами стали нарушения правил эксплуатации электрооборудования, детская шалость с огнем, неисправность печного отопления, поджоги и неосторожное обращение с огнем. Ключевыми условиями, способствующими гибели и травматизму, остаются малолетний возраст, состояние сна, паника и невозможность самостоятельной эвакуации.

За каждой цифрой — конкретная трагедия.

В мае 2025 года в работе находился случай гибели ребенка первого года жизни в результате пожара в Черемховском районе. Причиной возгорания стал аварийный режим работы электросети. В условиях стремительного задымления мать, находившаяся дома с ребенком, не смогла спасти малыша. Двое старших детей были временно помещены в учреждение социального обслуживания, мать получила ожоги и проходила лечение. После оказания социальной, материальной и медицинской помощи дети возвращены в семью.

Этот случай показал сразу несколько системных аспектов. С одной стороны — необходимость профилактики и технической модернизации жилого фонда. С другой — важность межведомственного сопровождения семьи в кризисной ситуации, чтобы трагедия не повлекла дальнейшего социального распада.

С 2016 года в регионе проводится поэтапная работа по оснащению жилья отдельных категорий граждан автономными пожарными извещателями. В 2025 году оборудовано 3088 мест проживания, всего за период — более 33 тысяч. Положительно зарекомендовала себя акция «Подарок новорожденному», в рамках которой семьям передаются автономные пожарные извещатели. Подобные решения демонстрируют переход от реагирования к предупреждению.

Вместе с тем сохраняется проблема состояния противопожарных систем в образовательных организациях. В 2025 году 920 объектов эксплуатировались со сроком службы более 10 лет, при этом модернизация проведена лишь на 37 объектах. Несмотря на выделение средств и частичное исполнение рекомендаций, динамика остается недостаточной. Безопасная среда обучения — это базовое условие благополучия ребенка, и этот вопрос требует системного решения.

Положительным направлением остается вовлечение детей в профилактическую деятельность: кадетские классы пожарно-спасательной направленности, дружины юных пожарных, профильные слеты и образовательные мероприятия формируют культуру безопасности с раннего возраста.

Отдельная тема — безопасность детей на водных объектах. В 2025 году количество погибших детей сократилось более чем в два раза, однако все происшествия произошли в местах, не оборудованных для купания. Причины остаются типичными: отсутствие безопасных официальных пляжей, оставление детей без присмотра, купание в запрещенных местах, неумение плавать.

Системной проблемой по-прежнему остается недостаточная организация официальных мест массового отдыха на воде в ряде муниципальных образований. Отсутствие оборудованных пляжей с профессиональными спасателями и медицинским сопровождением фактически перекладывает ответственность за безопасность исключительно на семью, что в современных условиях недостаточно.

Анализ причин гибели и травматизма детей от внешних факторов показывает: речь идет не только о дисциплине или родительской ответственности. Речь идет о качестве среды, техническом состоянии инфраструктуры, доступности безопасных пространств и профилактике как системной государственной функции.

Именно здесь проявляется практический смысл перехода от формальной защиты прав к обеспечению реального благополучия ребенка. Право на жизнь и безопасность не может реализовываться декларативно.

Оно обеспечивается инженерными решениями, профилактическими программами, межведомственным взаимодействием и управленческой ответственностью на каждом уровне власти.

Анализ причин гибели и травматизма детей от внешних факторов показывает: большинство трагедий носят предотвратимый характер. Это следствие инфраструктурных дефицитов, управленческих пробелов и недостаточной профилактической работы.

В этой связи Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области совместно с органами местного самоуправления

- проработать вопрос создания и поэтапного благоустройства безопасных мест массового отдыха и купания населения, соответствующих установленным требованиям (наличие спасательных постов, квалифицированных кадров, необходимого оборудования);

- предусмотреть в региональных и муниципальных программах мероприятия по развитию инфраструктуры детской безопасности на водных объектах;

- усилить межведомственную координацию в сфере профилактики гибели и травматизма несовершеннолетних от внешних причин.

2. Министерству здравоохранения Иркутской области

- обеспечить доступность консультативной психиатрической и психотерапевтической помощи несовершеннолетним, в том числе с использованием телемедицинских технологий (по запросу граждан и муниципальных межведомственных групп в территориях, где отсутствуют профильные специалисты);

- вернуться к вопросу формирования реестра медицинских организаций (государственных и частных), оказывающих психиатрическую и психотерапевтическую помощь как в рамках ОМС, так и на возмездной основе;

- представить планы по развитию сети кабинетов медико-психологического консультирования и кабинетов подростковых врачей;

- продолжить развитие профилактических программ, направленных на раннее выявление кризисных состояний у несовершеннолетних.

3. Министерству образования Иркутской области

- инициировать внесение изменений в Положение о межведомственном взаимодействии по противодействию жестокому обращению, насилию и суицидальному поведению несовершеннолетних (распоряжение от 23.03.2022 № 24-рзн) с учетом выявленных правовых пробелов и актуального понятийного аппарата, рекомендованного ФГБУ «НМИЦ психиатрии и наркологии им. В.П. Сербского»;

- проработать возможность внедрения в образовательной системе региона технологий анализа факторов риска суицидального поведения;

- во взаимодействии с правоохранительными органами, МЧС и органами местного самоуправления продолжить внедрение современных форм профилактической работы с несовершеннолетними.

4. Главам муниципальных образований

- организовать системный мониторинг оперативной обстановки по фактам гибели, травматизма, жестокого обращения и преступлений в отношении несовершеннолетних;

- по результатам анализа принимать управленческие решения, направленные на повышение уровня безопасности детства;

- развивать муниципальные ресурсы психологической помощи детям, в том числе посредством участия в грантовых конкурсах и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

5. ГУ МВД России по Иркутской области:

- Поставить на контроль начальников территориальных органов МВД России при вынесении решений об отказе в возбуждении уголовного дела по фактам причинения телесных повреждений несовершеннолетним проведение обязательной правовой оценке действий виновных лиц в рамках административного законодательства (в том числе по фактам нанесения побоев).

6. Муниципальным органам управления образования:

- принять меры к оперативному устранению нарушений требований пожарной безопасности на подведомственных объектах;

- обеспечить своевременную модернизацию систем пожарной сигнализации и иных средств противопожарной защиты.

7. Ассоциации советов отцов Иркутской области

- проработать и реализовать социально значимые проекты по оснащению семей, находящихся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации, автономными пожарными извещателями и блокираторами оконных замков;

- рассмотреть возможность включения представителей Советов отцов в состав родительских патрулей для участия в профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

Реализация указанных мер позволит перейти от точечного реагирования на трагедии к формированию системной модели профилактики внешних рисков, обеспечивающей реальную защиту права ребенка на жизнь, здоровье и безопасность.

БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ НА ДЕТСКИХ, СПОРТИВНЫХ ПЛОЩАДКАХ, И ДРУГИХ ОБЪЕКТАХ

В целом реализация региональной Концепции комплексной безопасности детей в 2025 году позволила обеспечить системный подход к предупреждению травматизма и снижению рисков нахождения несовершеннолетних на потенциально опасных объектах. Положительная практика ряда муниципальных образований подтверждает, что при наличии должного контроля и межведомственного взаимодействия возможно оперативное устранение угроз и минимизация вероятности несчастных случаев.

Использование интерактивной «Карты опасных мест Иркутской области» продолжает оставаться действенным инструментом профилактики. Ее потенциал заключается не только в фиксации проблемных объектов, но и в выстраивании алгоритма дальнейших действий — от информирования населения до принятия управленческих решений и привлечения собственников к ответственности. Важно обеспечить своевременное обновление сведений, контроль исполнения мероприятий по устранению нарушений и исключение формального подхода к ведению ресурса.

Так, по информации администрации города Усолье-Сибирское в 2025 году на нежилые здания устанавливались ограждения в деревянном исполнении, на ограждениях размещались предупреждающие баннеры «Вход запрещен! Опасно для жизни, объект в аварийном состоянии», а также заключались муниципальные контракты по обеспечению физической охраны имущества и недопущения несанкционированного нахождения посторонних лиц на территории. Собственниками также предпринимались меры по предотвращению проникновения третьих лиц (установлено ограждение, дверные и оконные проемы заколочены).

Ежегодно администрацией города Иркутска проводятся мероприятия, направленные на ограничение доступа несовершеннолетних к потенциально опасным объектам.

Так, в 2025 году было снесено 2 расселенных жилых дома, а на объекте незавершенного строительства, выполнены работы по установке ограждения. Доступ на объект отсутствует.

В муниципальном образовании Куйтунского района главами сельских (городского) поселений проведена работа по приведению опасных мест в надлежащее (безопасное) состояние путем разбора (демонтажа) заброшенных зданий (сооружений). По итогу исключено из Карты 6 объектов, внесен 1 объект.

В Зиминском городском округе после направления собственнику незавершенного строительства досудебной претензии проход в здание был закрыт, а здание огорожено. Второе здание, находящееся в муниципальной собственности, было снесено.

Кроме того, аварийные многоквартирные дома, расположенные на территории Зиминского городского округа, подлежащие сносу по состоянию на 2025 год снесены.

На территории города Черемхово при выявлении опасных и травмоопасных мест и объектов, нарушения устраняются незамедлительно и своевременно. Данный вопрос стоит на постоянном контроле у мэра города Черемхово, заместителя мэра города по социально-культурным вопросам.

Вместе с тем отдельные факты бездействия органов местного самоуправления свидетельствуют о необходимости усиления персональной ответственности должностных лиц за организацию профилактической работы. Ситуация в Шелеховском муниципальном районе показала, что формальный подход к мониторингу объектов незавершенного строительства и отсутствию системного контроля может повлечь причинение вреда здоровью ребенка и наступление правовых последствий, включая возбуждение уголовного дела и гражданско-правовые иски.

Данный случай должен стать сигналом для всех глав муниципалитетов о необходимости активизировать превентивную работу. Безопасность детей на территории поселения — одна из их прямых обязанностей.

С учетом изложенного Уполномоченный считает необходимым усилить превентивную составляющую работы на муниципальном уровне и обеспечить неукоснительное соблюдение требований законодательства в сфере обеспечения безопасности несовершеннолетних.

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует главам муниципальных образований Иркутской области:

- своевременно устранять выявленные нарушения, обеспечивая безопасность граждан, с установлением четких сроков и персональной ответственности за исполнение.

- активизировать взаимодействие с собственниками аварийных зданий, включая направление обязательных предписаний и обращение в судебные инстанции для принудительного устранения нарушений и защиты прав граждан.

- соблюдать требования законодательства при приведении объектов в безопасное состояние, уделяя внимание не только видимым дефектам, но и комплексной оценке устойчивости конструкций и состоянию инженерных систем и оборудования.

- создать и поддерживать в актуальном состоянии Карту опасных мест на территории муниципального образования с указанием характера рисков; ответственных лиц и сроков выполнения мероприятий по устранению.

- установить регулярный график проверок опасных объектов с обязательным документированием результатов и контролем исполнения предписаний.

- организовать системную разъяснительную работу по вопросам безопасности (проведение уроков в образовательных учреждениях; информирование родителей через родительские собрания, памятки и цифровые каналы связи).

Реализация предложенных рекомендаций позволит повысить эффективность профилактических мер, минимизировать риски травматизма и сформировать устойчивую систему защиты жизни и здоровья детей на территории Иркутской области.

ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

Ежегодно происходит снижение количества обращений, поступающих к Уполномоченному, по вопросам гражданства, нарушений в сфере миграционного законодательства (2025 – 7, 2024 – 10). В 2025 году чаще всего к Уполномоченному обращались по вопросам приобретения гражданства на детей, а также отцов – участников СВО из числа иностранных граждан. С учетом принятия законодателем упрощенного порядка получения гражданства для лиц отдельных категорий, заявителям были даны разъяснения о процедуре приобретения гражданства РФ.

По отдельным обращениям Уполномоченным была оказана правовая помощь в виде составления искового заявления в суд об установлении факта преимущественного проживания на территории муниципального образования. Установление данного юридического факта необходимо для получения гражданами мер социальной поддержки в отсутствие постоянной регистрации в преимущественном месте проживания.

В 2025 году Закон «О гражданстве Российской Федерации» был дополнен соответствующими поправками. Ранее лица, не достигшие 18 лет, освобождались от необходимости приносить присягу при получении российского гражданства. Теперь же возрастной порог для этой процедуры снижен до 14 лет.

Кроме того, закон предусматривает возможность аннулирования решения о приеме в гражданство РФ с момента его принятия, если лицо изначально отказалось принести присягу. В настоящее время решение о приеме в гражданство вступает в силу только после того, как гражданин РФ принесет присягу.



За последние три года количество решений об отклонении в принятии в гражданство РФ несовершеннолетних иностранных граждан снизилось и в 2025 году составило 10 таких решений (2024 – 13, 2023 – 15). Зачастую основаниями для принятия решений является предоставление поддельных, подложных или недействительных документов, а также не соответствие предъявленным требованиям.

Решения о прекращении гражданства в отношении несовершеннолетних в период 2023 -2025 гг. не выносились.

В отчетном периоде на территорию Иркутской области прибыло 10 человек (2023 – 71; 2024 – 18), вынужденно покинувших территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, в том числе 2 несовершеннолетних (2023 – 9, 2024 – 2).

Особого внимания заслуживает проблема оставления на территории РФ детей мигрантов без попечения родителей.

Важно отметить, что в статье 9 Конвенции ООН о правах ребенка закреплена недопустимость произвольного разлучения семей с несовершеннолетними детьми.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 6 декабря 2024 года №1729 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1306» в случае, если иностранный гражданин, помещенный в специальное учреждение, является единственным законным представителем ребенка или недееспособного лица, находящегося в Российской Федерации, либо место пребывания другого законного представителя ребенка или недееспособного лица неизвестно или он отсутствует в Российской Федерации, территориальный орган МВД России, по материалам которого принято решение о помещении в специальное учреждение, либо территориальный орган МВД России на региональном уровне по месту нахождения специального учреждения о месте нахождения такого иностранного гражданина в кратчайшие сроки уведомляет органы опеки и попечительства.

Подобные ситуации в 2025 году находились в работе Уполномоченного. Во взаимодействии с министерством социальном развития, опеки и попечительства в Иркутской области было установлено четверо несовершеннолетних, проживающих на территории региона без законных представителей из числа иностранных граждан. Основная проблема длительного нахождения детей в учреждениях – это невозможность выяснения у находящихся за пределами РФ законных представителей детей намерений по возврату им детей, а также отсутствие взаимодействия с консульствами. Чаще всего передача детей осложняется тем, что родители лишены права въезда в Россию, и фактически дети могут быть переданы только третьим лицам, подчас незнакомым для детей.

В специализированном детском учреждении в Нижнеилимском районе с декабря 2024 года находится несовершеннолетний. Законный представитель ребенка - отец, гражданин Азербайджана, местонахождение матери неизвестно. В связи с нарушением миграционного законодательства РФ – отец был выдворен за пределы РФ. Вопрос передачи ребенка отцу в Азербайджан затягивается по причине отсутствия лица, которому в соответствии с законодательством можно передать ребенка, а также готового сопроводить несовершеннолетнего за границу.

В декабре 2025 года данный случай был рассмотрен на областной межведомственной комиссии (консилиуме) по вопросам обоснованности помещения детей в учреждения со стационарной формой пребывания для выработки возможных решений. Вопрос остается на контроле.

Необходимо отметить, что с 26 апреля 2026 года в статье 13 Закона о гражданстве будут действовать новые изменения, в связи с которыми расширен круг заявителей, имеющих право для приобретения гражданства РФ по рождению, для подачи заявления об оформлении гражданства РФ, приобретенного по рождению, в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. **Это родитель (усыновитель), опекун, попечитель ребенка, уполномоченный представитель органа опеки и попечительства или руководитель организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещен ребенок.** Ранее уполномоченный представитель органа опеки и попечительства отсутствовал в перечне заявителей.

Несмотря на значительное снижение случаев несвоевременного оформления

паспортов несовершеннолетними, достигшими возраста 14 лет, с 2023 по 2024 год, в 2025 году произошел рост на 9% таких фактов в сравнении с 2024 годом (г. Иркутск, Качугский, Боханский, Шелеховский, Нижнеилимский районы, г. Усть-Илимск и Усть-Илимский район).

В прошедший год в поле зрения Уполномоченного попала ситуация в семье из г. Иркутска. На протяжении нескольких лет в общеобразовательной организации не были выявлены проблемы связанные с законным пребыванием на территории России у матери и у ребенка.

В ходе работы Уполномоченным было установлено, что несовершеннолетний родился в г. Иркутске, документы, подтверждающие наличие у подростка гражданства какого-либо государства, отсутствовали, паспорт гражданина РФ ребенку не оформлялся, границ РФ несовершеннолетний не пересекал.

В адрес управления образования Уполномоченный направил заключение с рекомендациями об устранении выявленных нарушений. В результате проведенной работы с семьей в ноябре 2025 года мать и сын получили паспорта РФ.

Благодаря тому, что с 2026 года стало обязательным проведение надлежащей сверки между органами в сфере образования и органами полиции, подобные ситуации будут исключены.

На основании изложенного, рекомендую:

1. Министерству социального развития, опеки и попечительства совместно с подведомственными учреждениями, межрайонными управлениями:

- своевременно оформлять (восстанавливать) документы о гражданстве несовершеннолетних, помещенных в учреждения со стационарной формой пребывания;

- обеспечивать четкое применение положений Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанной в Кишиневе от 7.10.2002 и ратифицированной Российской Федерацией в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2021 №452-ФЗ при решении вопросов жизнеустройства несовершеннолетних, родители (родитель) которых имеют гражданство иностранного государства - участника Конвенции.

2. Министерству образования Иркутской области направить в адрес управлений/департаментов образования муниципальных образований Иркутской области разъяснений по вопросам соблюдения миграционного законодательства Российской Федерации в сфере образовательных отношений с указанием действий, которые должны совершить представители образовательных организаций при выявлении ими спорных ситуаций, а также по надлежащему ведению сотрудниками образовательной организации личных дел обучающихся, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также обучающихся, имеющих иной правовой статус, позволяющий им законно пребывать на территории Российской Федерации (в отсутствие гражданства Российской Федерации).

ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

Право несовершеннолетних на судебную защиту является базовой гарантией охраны их интересов и реализуется с учетом возраста, уязвимости и потребности в особых процессуальных механизмах. Одним из приоритетов деятельности Уполномоченного остается защита права ребенка жить и воспитываться в семье как ключевого условия его полноценного физического и психологического развития.

В 2025 году в рамках проекта «Вызов» стратегической программы «Дети в семье» на сопровождении находилось 16 родителей, на контроле — 76 ситуаций, связанных с лишением или ограничением родительских прав, и 20 ситуаций по восстановлению родителей в правах.

По делам, требующим экспертной позиции Уполномоченного, подготовлены процессуальные документы: заключения в суд — 6; исковые заявления — 11; позиции по гражданским спорам — 7; заявления об установлении факта совместного проживания — 3; иные заявления и ходатайства — 17.

В 2025 году Уполномоченный, в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования, принял участие в защите права детей на доступ к спортивной инфраструктуре. В рамках дела об истребовании незаконно изъятого земельного участка была подготовлена правовая позиция и обеспечено участие в судебных заседаниях. После отказа суда первой инстанции Уполномоченным подана апелляционная жалоба. В декабре 2025 года Четвертый арбитражный апелляционный суд отменил решение и удовлетворил требования истца в полном объеме.

Получила свое развитие в 2025 году **практика представительства интересов Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в судах** для дачи заключений в целях защиты прав несовершеннолетних.

Так, в 2025 году рассмотрено обращение 3 о восстановлении в родительских правах. Установлено, что заявительница изменила образ жизни, трудоустроилась, прошла программы повышения родительских компетенций. Уполномоченным обеспечено юридическое сопровождение, включая подготовку иска совместно с ОГКУ «Государственное юридическое бюро Иркутской области» и участие в процессе по доверенности. Решение по иску не принято.*

В целях повышения доступности правовой помощи **по инициативе Уполномоченного в 2025 году расширен перечень лиц**, имеющих право на бесплатную юридическую помощь: к ним отнесены родители, лишенные или ограниченные в родительских правах, обращающиеся по вопросам их восстановления либо отмены ограничений (Закон Иркутской области № 121-03). Инициатива основана на анализе причин низкой активности родителей, связанных с недостаточной правовой грамотностью и сложностью судебных процедур.

В начале 2025 года состоялась рабочая встреча с председателем Иркутского областного суда, на которой обсуждены вопросы участия Уполномоченного в судебных процессах, связанных с восстановлением родительских прав, а также развитие механизмов бесплатной юридической помощи.

В связи с чем, сохраняет актуальность рекомендация Уполномоченного судам Иркутской области активнее привлекать Уполномоченного к участию в делах о защите прав детей и семей с детьми в порядке части 2 статьи 47 ГПК РФ.

Положительная динамика по восстановлению родительских прав уже намечалась. Подробная информация представлена в подразделе «Карта действий. Судебная защита семей с детьми» Главы 1 Доклада.

Значительную работу в сфере бесплатной юридической помощи осуществляют ОГКУ «Государственное юридическое бюро Иркутской области» и Адвокатская

палата Иркутской области. В 2025 году БЮП оказана помощь 11 844 гражданам, включая многодетные семьи, детей-сирот, одиноких родителей, лиц из числа детей-сирот, а также родителей, восстанавливающих родительские права.

Несмотря на высокий спрос, число территориальных подразделений Бюро остается на уровне 9, что снижает доступность помощи для жителей отдаленных территорий. **В этой связи сохраняется рекомендация Уполномоченного агентству по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» по расширению сети подразделений.**

Число адвокатов, участвующих в оказании бесплатной помощи, выросло до 170 (2024 г. — 159). В 2025 году ими оказана помощь несовершеннолетним, детям-инвалидам, детям-сиротам, усыновителям и родителям, находящимся в сложной жизненной ситуации. Уполномоченный считает целесообразным дальнейшее развитие и популяризацию этого направления в адвокатском сообществе.

В рамках недель правовой помощи в 2025 году организованы очные и онлайн-приемы граждан, в том числе для жителей отдаленных районов. Особое внимание уделялось вопросам защиты прав семей участников СВО, многодетных семей и несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики. По обращениям даны алгоритмы действий, часть из них взята на контроль.

Отдельным направлением остается защита прав несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. Уполномоченным на постоянной основе осуществляется мониторинг условий содержания несовершеннолетних в СИЗО, ЦВСНП и СУВУЗТ, проводится личный прием подростков и правовое консультирование.

Дополнительной гарантией защиты прав и интересов несовершеннолетних, совершивших антиобщественные деяния, является участие Уполномоченного в административном процессе по вопросам, связанным с помещением несовершеннолетнего в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) или в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (СУВУЗТ).

По данным Управления судебного департамента в Иркутской области всего в 2025 году в суды поступило 69 административных дел о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП/СУВУЗТ. В адрес Уполномоченного для дачи заключения из судов Иркутской области поступило 67 таких административных дел (97 %). **Подготовлено 54 заключения и 1 отзыв на апелляционную жалобу.**

В 39 случаях (58 %) Уполномоченный согласился с исковыми требованиями органов полиции о необходимости применения таких мер профилактического воздействия, они были объективно обоснованы и предлагались исключительно в интересах подростков. В остальных случаях, по мнению Уполномоченного, помещение несовершеннолетних в ЦВСНП/СУВУЗТ было преждевременным, имелся ресурс для исправления противоправного поведения подростка в условиях профилактической работы без изоляции.

В 37 случаях (55 %) позиция Уполномоченного, отраженная в заключении, была полностью поддержана судом, рассматривающим дело, и совпала с итоговым решением. В 6 случаях позиция Уполномоченного совпала с решением апелляционной инстанции в процессе обжалования решений судов участниками административного процесса, 1 административное дело еще находится на стадии апелляционного обжалования. Выявлены факты ненаправления уведомлений Уполномоченному о возбуждении административных дел (Эхирит-Булагатский -2 и Боханский -1 районные суды), что противоречит требованиям федерального законодательства.

ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

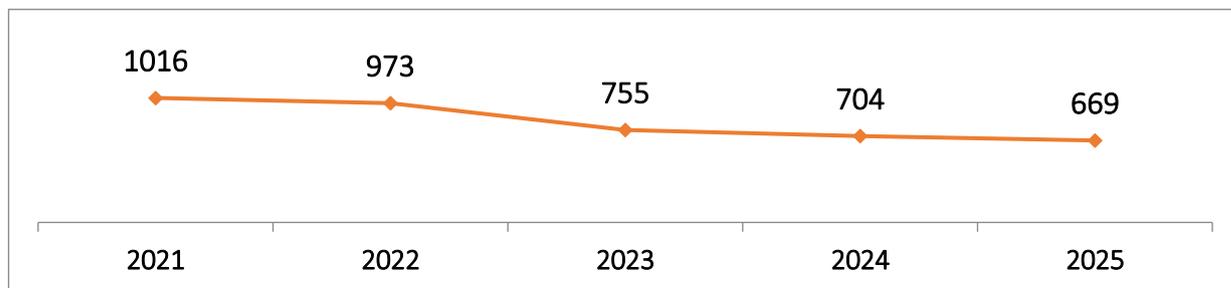
В целях комплексного подхода в организации работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе с учетом новых угроз в 2025 году Распоряжением Правительства Иркутской области от 16 декабря 2025 г. № 599-рп во исполнение поручения Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева, утверждена **государственная региональная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Иркутской области» на 2026 - 2028 годы**. Ответственным исполнителем программы является министерство образования Иркутской области, соисполнителями - профильные министерства, правоохранительные органы, органы местного самоуправления, подведомственные учреждения. Уполномоченный также задействован в исполнении программных мероприятий.

Эффективность реализации программы будет оцениваться по результатам мониторинга 15 целевых показателей.

Статистические данные за 2025 год свидетельствуют о сохранении в Иркутской области общей тенденции к снижению количества преступлений, совершенных несовершеннолетними. По итогам года⁶ на территории региона сократилось число подростковых преступлений до **669** (-5,0%, 2024 г. - 704). Существенно в структуре подростковой преступности снижены преступления, совершенные в ночное время (-21,5%); в алкогольном опьянении (-14,5%). Наблюдается снижение преступлений, совершенных в группах (-16,3%) и в смешанных группах (-28,6%).

Вместе с тем качественный анализ структуры подростковой преступности показывает, что позитивная динамика по количественным показателям сопровождается рядом негативных изменений в содержательной части, что требует повышенного внимания со стороны органов системы профилактики.

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в Иркутской области, в динамике 2021-2025 гг.⁷



При сокращении общего числа зарегистрированных преступлений фиксируется рост отдельных категорий наиболее общественно опасных деяний. Так, увеличилось число убийств, совершенных несовершеннолетними (с 3 до 6), при этом по данным следственных органов рост числа возбужденных уголовных дел по ст. 105 УК РФ составил 71,4 %. Существенно возросло количество преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности (ст. 131–132 УК РФ) — на 69 %. Особую тревогу вызывает увеличение числа преступлений террористического и экстремистского характера — на 128,6 %, что указывает на вовлечение подростков в деструктивные идеологические и сетевые сообщества.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области, в 2025 г. зарегистрировано

⁶ По данным ГУ МВД России по Иркутской области

⁷ По данным ГУ МВД России по Иркутской области

16 (+128,6%; 2024 г. - 7) преступлений экстремистского и террористического характера, против общественной безопасности и общественного порядка, совершенных 11 несовершеннолетними лицами (г. Иркутск - 10, Усть-Кутский район, Ангарский ГО - 4, Шелеховский район). Выявлены и привлечены к административной ответственности по ст. 20.3 КоАП РФ 9 несовершеннолетних с применением к ним административных штрафов.

По данным СУ СК РФ по Иркутской области (далее - СУ СК), в 2025 г. зарегистрировано 1 преступление несовершеннолетних против основ конституционного строя и безопасности государства (ст. 281 УК РФ), переданное для проверки по подследственности.

В 2025 г. зарегистрировано 13 преступлений несовершеннолетних террористического характера (ст.ст. 205-205.6 УК РФ). Завершено расследованием с направлением в суд с обвинительным заключением 4 уголовных дела о 8 преступлениях рассматриваемой категории. Также в суд направлено 1 уголовное дело с постановлением о применении принудительных мер медицинского характера в отношении лица, совершившего 4 уголовно-наказуемых деяния.

Также отмечен значительный рост преступлений, совершенных несовершеннолетними на объектах транспортной инфраструктуры (+271%, с 14 до 52), что свидетельствует о формировании новых зон риска и необходимости дополнительной профилактической работы в данной сфере.

По данным СУ СК в 2025 г. в отношении несовершеннолетних возбуждено 285 (+9,2%) уголовных дел. Основную долю (33,7%) возбужденных уголовных дел составили уголовные дела об имущественных преступлениях несовершеннолетних (ст.ст. 158-163 УК РФ), а также:

- ст. 105 УК РФ – 12 (+71,4%);
- ст. 111 УК РФ – 15 (-28,6%);
- ст. 131 УК РФ – 9 (+125%);
- ст. 132 УК РФ – 18 (+50%);
- ст. 166 УК РФ – 32 (+77,8%);
- ст. 213 УК РФ – 5 (+25%);
- ст.ст. 228-232 УК РФ – 29 (+31,8%);
- ст.ст. 318-319 УК РФ – 6 (+200%) и другие.

Следователями СУ СК окончено производством 240 уголовных дел (-8%), из них 209 направлено в суд с обвинительным заключением. Количество несовершеннолетних, совершивших преступления по направленным в суд уголовным делам, составило – 305 человек (-7,3%).

Отдельного анализа требует ситуация с несовершеннолетними, не достигшими возраста уголовной ответственности. По данным СУ СК в 2025 году количество таких лиц, в отношении которых приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела либо о его прекращении, составило 307 человек (+8 %). Более половины из них (55,7 %) совершили деяния против половой свободы и неприкосновенности.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области, в 2025 г. отмечается незначительное сокращение количества общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности (-2%). Так, было выявлено **424** общественно опасных деяния совершенных 494 несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности. Из них:

- **68%** имущественный характер (ст.158, ст.161, ст.163, ст.167 УК РФ);
- **17%** против половой неприкосновенности;
- **15%** против жизни и здоровья (ст.105, ст.112 ст. 115, ст.119 УК РФ и т.д.)

Наибольшее количество общественно опасных деяний подростков выявлено в г. Иркутске (89); г. Братске (43); Ангарском ГО (34); г. Черемхово и Черемховском районе (22); г. Усть-Илимске и Усть-Илимском МО (21); Нижнеилимском МО (21); Нижнеудинском районе (18); Эхирит-Булагатском районе (18); Шелеховском районе (15); Чунском МО (13); г. Тулуне и Тулунском районе (11); Слюдянском районе (10); Иркутском МО (10).

Ни одного общественно опасного деяния не выявлено в Балаганском МО, Качинско-Ленском, Осинском районах.

Несмотря на отсутствие уголовной ответственности, характер совершенных действий указывает на наличие выраженных поведенческих и социальных деформаций, требующих обязательного раннего вмешательства — психолого-педагогического сопровождения, коррекционной работы и контроля со стороны органов профилактики.

Сохраняется значительный удельный вес групповой преступности — 33,8 % от общего числа преступлений. Возросло число многоэпизодных преступлений, совершенных несовершеннолетними (+5%), особенно на территории г. Иркутска, г. Саянска, г. Братска. Подростками, которые были ранее судимы (55 человек), в 2025г. совершено 82 повторных преступления (+10%).

Продолжают выявляться факты совершения преступлений в смешанных группах с участием взрослых лиц. Привлечение взрослых к уголовной ответственности по ст. 150 (17 взрослых лиц (+13,3%), и 151 УК РФ (7 лиц (+350%)), подтверждает сохраняющуюся проблему вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность и недостаточную защищенность подростков от криминального влияния.

Территориальный анализ показывает неоднородность криминогенной ситуации. Сложная оперативная обстановка, увеличение подростковых преступлений отмечены в: Аларском (+100%), Мамско-Чуйском (+100), Осинском (150%) районах, г. Свирске (+100%).

В прошедшем году в регионе отмечено увеличение (+5,1%) удельного веса подростковых преступлений (2025 г. - 3,9; 2024 г. - 3,7), и сокращение криминальной активности на 1 тыс. населения в возрасте 14-17 лет (2025 г. - 5,5; 2024 г. - 5,9).

В ряде муниципальных образований (Нижнеудинский (10,2) и Усть-Кутский районы (8,0), Нижнеилимский (8,8) и Заларинский (6,3) муниципальных округа и др.) отмечается рост показателей и превышение среднеобластного уровня (3,9) подростковой преступности (удельный вес). Это свидетельствует о необходимости адресных межведомственных программ профилактики с учетом локальных социально-экономических и инфраструктурных особенностей.

Ситуация, связанная с употреблением несовершеннолетними психоактивных веществ, остается напряженной. Несмотря на снижение числа преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения, наблюдается ряд негативных тенденций.

Увеличилось количество несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности по главе 20 КоАП РФ (+22 %). Возросло число подростков, доставленных в медицинские организации с диагнозом «алкогольное отравление». Существенно увеличилось количество оконченных следствием уголовных дел в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (+220 %), что может свидетельствовать как о более тщательной процессуальной оценке обстоятельств, так и о сохранении проблемы алкоголизации подростковой среды.

Отмечается рост числа фактов хранения и употребления наркотических средств несовершеннолетними (+42,9 %), а также зарегистрированы случаи летального исхода вследствие наркотического отравления (2 факта): от передозировки

умерли 13-летний в Жигаловском муниципальном округе и 16-летний из города Усть-Илимска, оба обучались в школах.

Данные обстоятельства подтверждают необходимость усиления профилактики наркопотребления и расширения межведомственного взаимодействия в сфере раннего выявления подростков группы риска.

В Иркутской области 2022 года наложен запрет на продажу несовершеннолетним потенциально опасных газосодержащих товаров, с 1 марта 2025 года вступил в силу Федеральный закон о таком запрете, что является своевременной мерой реагирования на распространение токсикомании. Вместе с тем выявленные факты реализации таких товаров несовершеннолетним свидетельствуют о недостаточном контроле за исполнением законодательства и необходимости усиления надзорной деятельности.

По предварительным данным, сотрудниками полиции в 2025 г. был установлен 1 факт смертельного отравления подростка бытовым газом (2024 г. - 4). В целом, сотрудниками полиции в 2025 г. выявлено 4 факта реализации несовершеннолетним потенциально опасных газосодержащих товаров бытового назначения (г. Иркутск-1, Киренский МО - 3), по одному факту судом назначен штраф продавцу (Киренский МО).

Несмотря на общее снижение количественных показателей подростковой преступности, качественная структура правонарушений характеризуется усложнением и ростом общественной опасности отдельных ее проявлений. Фиксируется увеличение числа тяжких и особо тяжких преступлений, рост преступлений сексуального и экстремистского характера, расширение вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность взрослыми лицами, а также сохраняющиеся проблемы алкоголизации и наркотизации подростковой среды.

Сложившаяся ситуация требует перехода от преимущественно реагирующей модели профилактики к проактивной системе раннего выявления рисков, усиления индивидуальной работы с несовершеннолетними и их семьями, а также обеспечения устойчивого межведомственного взаимодействия на региональном и муниципальном уровнях.

МЕРЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ИМИ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЯНИЙ, ПРИМЕНЕНИЕ МЕР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Законодательство Российской Федерации предусматривает дифференцированный подход к ответственности несовершеннолетних — от применения мер воспитательного воздействия до назначения уголовного наказания с учетом специальных правил, установленных уголовным и уголовно-процессуальным законодательством.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области, по состоянию на 01.01.2026 на профилактическом учете органов внутренних дел состояло 2 777 несовершеннолетних, что на 7 % меньше по сравнению с аналогичной периодом 2025 года. Одновременно на учете находилось 3 049 семей высокого социального риска (снижение на 12,2 %; на 01.01.2025 — 3 472).

Согласно информации комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области, в Банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (СОП), на 01.01.2026 состоял 1 541 несовершеннолетний (на 4,4 % меньше, чем годом ранее — 1 612). В течение 2025 года с учета снято 1 269 подростков в связи с исправлением, 299 — по достижении совершеннолетия.

На профилактическом учете в Банке данных СОП по состоянию на 01.01.2026

состояло 2 240 семей, в которых воспитывается 5 322 ребенка. Количество таких семей сократилось на 11 % (на 01.01.2025 — 2 517). В 2025 году снято с учета 1 800 семей, из них 1 296 (72 %) — в связи с преодолением социально опасного положения (в 2024 году — 63 %). Указанная динамика свидетельствует о повышении результативности работы субъектов профилактики по выведению семей из кризисной ситуации.

В отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста уголовной ответственности, по административным исковым заявлениям органов полиции **могут применяться меры профилактического воздействия в виде помещения в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) сроком до 30 суток либо в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (СУВУЗТ) сроком до 3 лет.**

В 2025 году органами полиции⁸ в суды первой инстанции направлено 101 административное исковое заявление о помещении подростков в ЦВСНП/СУВУЗТ. По удовлетворенным судами заявлениям помещено 57 несовершеннолетних (в 2024 году — 60), из них:

- 41 — совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста уголовной ответственности (2024 г. — 37);
- 12 — с последующим направлением в СУВУЗТ (2024 г. — 10), в том числе 3 — в порядке ч. 2 ст. 92 УК РФ;
- 2 — совершившие административно наказуемые деяния до достижения возраста административной ответственности (2024 г. — 1);
- 2 — совершившие административные правонарушения (2024 г. — 12).

Среди помещенных в ЦВСНП — 9 девочек (2024 г. — 4) и 48 мальчиков (2024 г. — 56). По возрасту: до 13 лет — 34 подростка (2024 г. — 39), 14 лет — 7 (2024 г. — 5), 15–17 лет — 16 человек (2024 г. — 16).

При этом в ряде муниципальных образований при наличии выявленных общественно опасных деяний ни один несовершеннолетний в ЦВСНП помещен не был (г. Усолье-Сибирское, Усольский район, Заларинский МО, Нукутский МО, г. Тулун и Тулунский район, Куйтунский, Нижнеудинский районы, Чунский МО, Ольхонский, Баяндаевский, Осинский районы, Жигаловский, Киренский МО, г. Бодайбо и район), что свидетельствует о неоднородности правоприменительной практики.

С ноября 2022 года суды информируют Уполномоченного о возбуждении административных дел о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП или СУВУЗТ.

Из Усть-Илимского городского суда Иркутской области в адрес Уполномоченного поступило административное исковое заявление в отношении несовершеннолетней, которая осуществила покушение на сбыт наркотических веществ на территории города проживания.

Уполномоченный по результатам анализа административного искового заявления подготовил заключение, в котором аргументированно согласился с требованиями административного истца.

Рассмотрев административное дело, суд удовлетворил исковые требования, несовершеннолетняя была помещена в СУВУЗТ на 2 года.

Соотношение числа направленных органами полиции исков (101) и фактически поступивших в суд дел (69) указывает на сохраняющиеся проблемы качества подготовки материалов и устойчивости правовой позиции административных истцов. Имеют место отзывы заявлений и непринятие материалов судами.

В целом отмечается повышение качества подготовки исковых заявлений, однако в отдельных случаях не обеспечивается полноценное участие всех субъектов

⁸ По данным ГУ МВД России по Иркутской области

профилактики, недостаточно отражаются результаты проведенной работы, что влияет на судебные решения.

В 2025 году в ГОКСУВУ Иркутской области «Школа закрытого типа» по решениям судов зачислено 9 несовершеннолетних. На 01.01.2026 в учреждении воспитывалось 16 человек. В связи с хорошим поведением и успеваемостью трем воспитанникам предоставлено право на каникулярный отпуск. В летнее время организованы выездные мероприятия, в том числе участие в патриотической программе на озере Байкал.

Вместе с тем сохраняются случаи рецидива после освобождения. Так, подросток, завершивший обучение и снятый с учета в связи с исправлением, спустя несколько месяцев совершил тяжкие преступления. Суд удовлетворил повторное исковое заявление о его помещении в СУВУЗТ.

В начале 2025 г. подросток завершил обучение в специальной школе закрытого типа, был снят с профилактических учетов в связи с исправлением. Однако спустя несколько месяцев он совершил преступление против половой свободы и половой неприкосновенности, затем в отношении него было возбуждено уголовное дело в связи с совершением преступления имущественного характера.

Уполномоченным по результатам анализа административного искового заявления была поддержана позиция органов полиции о необходимости помещения подростка в СУВУЗТ. Суд удовлетворил исковое заявление истца, несовершеннолетний помещен в СУВУЗТ.

Отмечен также случай помещения подростка в учреждение на основании приговора, не вступившего в законную силу. Апелляционная жалоба адвоката несовершеннолетнего была направлена по почте к концу истечения срока для обжалования. Судом приняты меры к отзыву приговора, несовершеннолетний был выведен из списочного состава воспитанников специальной школы закрытого типа, передан родителю. Апелляционная жалоба на приговор будет рассмотрена Иркутским областным судом в марте 2026 г.

В 2025 году 4 подростка направлены в СУВУЗТ других регионов (в 2024 г. — 2), в том числе 2 девочки. Двое других подростков 16 и 17 лет были направлены в Калтанское и Каргатское СУВУЗТ. В целях эффективного использования данного образовательного профилактического ресурса, Уполномоченный считает целесообразным рассмотреть вопрос о развитии в региональном учреждении системы профессионального образования, что позволит повысить его конкурентоспособность и обеспечить занятость подростков старшего возраста.

В 2025 году в ФКУ СИЗО-1 содержалось 50 несовершеннолетних (46 юношей и 4 девушки; в 2024 г. — 22). Наибольшую долю составляют лица, обвиняемые в преступлениях против собственности (19), против половой неприкосновенности (14), против жизни и здоровья (11), против общественной безопасности (10).

За год Уполномоченным проведено 4 личных приема несовершеннолетних, организованы выезды в СИЗО для мониторинга условий содержания и получения образования.

В ходе проверок выявлены нарушения в организации образовательного процесса: отсутствие подготовки документов для прохождения итоговой аттестации обучающимися 9 класса, несистемная работа по промежуточной аттестации и индивидуальным учебным планам. По результатам выявленных нарушений, Уполномоченный направил в адрес начальника ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Иркутской области свое заключение с рекомендациями по их устранению.

В дальнейшем взаимодействие между СИЗО и школой при учреждениях УИС было активизировано, организована промежуточная аттестация и подготовка к государственной итоговой аттестации. Исполнение рекомендаций остается на контроле.

**Количество несовершеннолетних, прибывших в ФКУ СИЗО-1
в разрезе муниципальных образований Иркутской области
(2024-2025 гг.)**

МО	2024	2025
Усть-Кутский район	2	5
Заларинский МО	1	1
г. Черемхово	1	4
г. Усолье-Сибирское	2	1
г. Свирск	3	-
г. Зима	1	1
г. Иркутск	4	12
Боханский район	2	1
Нижнеудинский район	2	7
Ангарский ГО	2	3
Балаганский МО	2	-
Эхирит-Булагатский район	-	1
Тайшетский МО	-	2
Шелеховский район	-	4
г. Саянск	-	1
г. Тулун	-	1
г. Братск	-	2
Слюдянский район	-	2

Несовершеннолетние из Иркутской области, осужденные к лишению свободы, отбывают наказание в ФКУ Канская ВК (юноши) и ФКУ «Томская ВК-2» (девушки). В 2025 году в Канской ВК содержалось 53 подростка из региона; по состоянию на 01.01.2026 — 22. Основные категории преступлений: против собственности (20), против половой неприкосновенности (19), против жизни и здоровья (8).

В Томской ВК-2 отбывают наказание 3 девушки, одна из которых относится к категории детей-сирот. В июне 2025 г. Уполномоченный посетил ФКУ «Томская ВК-2» УФСИН России по Томской области, где встретился с несовершеннолетней жительницей Иркутского МО, которая отбывает наказание.

В 2025 году по учетам ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области прошло 317 несовершеннолетних осужденных (в 2024 г. — 316). Из них 192 обучались, 67 работали, 58 не были заняты учебой или трудом. С учета снято 19 подростков в связи с заменой наказания более строгим, отменой условного осуждения либо иными процессуальными решениями. На 01.01.2026 на учете состояло 107 несовершеннолетних.

В целом система реагирования на противоправное поведение несовершеннолетних в регионе функционирует, демонстрируя положительную динамику по ряду показателей (снижение числа состоящих на учете, рост доли семей, выведенных из СОП, повышение качества судебных материалов). Вместе с тем сохраняются проблемы неоднородности правоприменительной практики, качества межведомственного взаимодействия, постинституционального сопровождения подростков, а также обеспечения их образовательных прав в условиях изоляции.

Указанные обстоятельства требуют дальнейшего совершенствования профилактической работы, укрепления межведомственного взаимодействия и усиления контроля за соблюдением прав несовершеннолетних на всех стадиях применения мер ответственности.

УСЛОВИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ СОВЕРШЕНИЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ

На основе анализа правоприменительной практики Уполномоченный выделяет следующие условия, способствующие совершению несовершеннолетними противоправных деяний.

1. Недостаточный уровень правового просвещения несовершеннолетних.

В практике Уполномоченного нередко встречаются случаи, когда подростки, совершая противоправные действия, не осознают мер юридической ответственности и возможных последствий своих поступков. Проверка резонансного факта причинения телесных повреждений несовершеннолетней показала, что двое подростков были помещены в ЦВСНП, в отношении еще двоих избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. В ходе встреч Уполномоченного с подростками в СИЗО установлено, что подростки не предполагали наступления столь серьезных правовых последствий. Это свидетельствует о недостаточном качестве правового просвещения в образовательной организации в совокупности с иными факторами риска.

Формирование правосознания, разъяснение мер уголовной, административной и профилактической ответственности должно носить системный и регулярный характер для всех возрастных категорий. Координирующая роль в определении приоритетов правового просвещения на территории муниципальных образований должна принадлежать КДН и ЗП с учетом актуальной обстановки.

2. Формальный характер индивидуальной профилактической работы.

На практике индивидуальная профилактическая работа нередко сводится к проведению бесед и ежемесячным посещениям семей. Организация досуга ограничивается однократным предложением перечня кружков и секций без дальнейшего сопровождения. Доля подростков, состоящих на профилактических учетах и привлеченных к временной занятости, остается крайне низкой (не более 1,5 % от общего числа временно трудоустроенных подростков в 2025 году).

Отмечается недостаточная вовлеченность органов по делам молодежи, учреждений культуры и спорта в реализацию межведомственных планов. Вместе с тем практика показывает, что даже точечные меры по включению подростков группы риска в социально значимые мероприятия (в том числе спортивные) способствуют формированию позитивного опыта участия и снижению отчуждения.

Анализ внедрения технологии наставничества (ст. 8.2 Федерального закона № 120-ФЗ) показал ее ограниченное применение. В ряде муниципалитетов наставничество фактически подменяется закреплением сотрудников полиции или педагогов, что не соответствует законодательным требованиям.

Недостаточно используется ресурс территориальных психолого-медико-педагогических комиссий при определении индивидуальных рекомендаций для подростков с девиантным поведением, в том числе имеющих ограничения по здоровью.

Сохраняются проблемы взаимодействия КДН и ЗП с учреждениями, где несовершеннолетние отбывают наказание либо находятся в условиях изоляции. Осуждение к лишению свободы не должно являться основанием для прекращения профилактической работы. Напротив, необходима организация сопровождения подростка, поддержка детско-родительских отношений и обеспечение преемственности мер профилактики. Отдельные муниципальные образования демонстрируют положительную практику такого взаимодействия.

3. Употребление несовершеннолетними психоактивных веществ.

По информации правоохранительных органов, в 2025 году отмечается осложнение ситуации: увеличилось число госпитализаций несовершеннолетних в состоянии опьянения, а также случаев привлечения родителей к административной ответственности.

При организации профилактической работы необходимо активнее задействовать ресурсы специализированных медицинских организаций и профильных учреждений, обеспечивая комплексный подход к сопровождению подростков и их семей.

4. Самовольные уходы несовершеннолетних.

За 12 месяцев 2025 года зарегистрировано 1429 самовольных уходов, совершенных 980 несовершеннолетними. Большинство таких случаев приходится на подростков 16–17 лет. В 24 % случаев информация о розыске поступала в органы внутренних дел несвоевременно. 87 % самовольно ушедших проживали в семьях.

В 403 случаях установлена вина законных представителей в ненадлежащем исполнении родительских обязанностей; 23 семьи поставлены на профилактический учет.

Анализ муниципальных программ профилактики показывает, что мероприятия нередко носят краткосрочный и формальный характер (изготовление печатной продукции, разовые акции). Такой подход не формирует устойчивой инфраструктуры занятости подростков. Требуется переориентация программ на создание долговременных ресурсов и современных форматов работы с молодежью, в том числе с привлечением механизмов грантовой поддержки и государственно-частного партнерства.

С учетом изложенного Уполномоченный рекомендует:

1. Городским и районным судам Иркутской области: информировать Уполномоченного о возбуждении административных дел о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП/СУВУЗТ.

2. Председателям КДН и ЗП муниципальных образований:

- исключить формальный подход к индивидуальной профилактической работе;

- развивать технологию наставничества в соответствии с требованиями законодательства;

- использовать ресурсы ППМС-центров, ТПМПК, школьных ППК при определении направлений профилактической работы;

- рассматривать все случаи помещения несовершеннолетних в учреждения изоляции с выработкой мер по поддержанию детско-родительских отношений и обеспечению преемственности сопровождения;

- учитывать рекомендации учреждений системы ФСИН и специализированных организаций (ЦВСНП, СУВУЗТ, воспитательных колоний);

- инициировать повышение квалификации специалистов системы профилактики.

3. ГУ МВД России по Иркутской области и территориальным органам полиции:

- принять дополнительные меры по разобщению подростковых групп антиобщественной направленности;

- усилить выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в противоправную деятельность и употребление психоактивных веществ;

- обеспечить своевременную и качественную подготовку административных исковых заявлений о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП/СУВУЗТ с полным отражением реализованных профилактических мероприятий.

II РАЗДЕЛ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Роль семьи в воспитании ребенка является определяющей, поскольку именно в семейной среде формируются основы личности и жизненные ориентиры несовершеннолетнего. Вместе с тем отдельные семьи оказываются в трудной жизненной ситуации, что может негативно отражаться на условиях воспитания детей. В таких случаях государством реализуются меры социальной, правовой и психологической поддержки, направленные на сохранение семьи и защиту прав ребенка.

Системная помощь позволяет стабилизировать ситуацию в семье, обеспечить надлежащие условия для развития несовершеннолетних и предотвратить разрыв семейных связей.

В 2025 году вопросы реализации права несовершеннолетних жить и воспитываться в семье сохраняют актуальность в структуре обращений к Уполномоченному. За отчетный период поступило 476 обращений данной тематики, что на 10,2% больше по сравнению с 2024 годом (432 обращения). Указанная категория составляет 23,4% от общего количества обращений.

О ситуации и проблемных вопросах в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области в 2025 году

Согласно данным федерального статистического наблюдения по форме № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в 2025 году выявлено **827 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**, из них 478 детей (57,8 %) – дети-сироты, 349 детей (42,2 %) – дети, оставшиеся без попечения родителей.

Численность вновь выявленных детей за последние четыре года, начиная с 2022 года **снизилась на 41,3%**.

Динамика количества ежегодно выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (2021-2025 гг.), чел.

2021	2022	2023	2024	2025
1 338	1 409	1 208	949	827
- 4,6 %	+ 5,3%	- 14,2%	-21,4%	-12,9

Следует отметить, что ситуация с качественным составом численности выявленных детей впервые значительно изменилась:

ДОЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ

38 %

45,3%

57,8 %

ДОЛЯ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

2023 ГОД

62 %

2024 ГОД

54,7 %

2025 ГОД

42,2 %

**Основные причины выявления детей,
оставшихся без попечения родителей (2023-2025 гг.)**

Показатель	2023	2024	2025
Всего	749	519	349
Лишение родителей прав за ненадлежащее исполнение обязанностей	330	201	76
Ограничение в родительских правах	131	100	30
Дети, родители которых находятся в местах лишения свободы, под стражей;	136	117	143
Дети, оставленные матерями (родителями) при рождении	22	16	14
Дети, оставленные родителями в организациях по окончании срока пребывания	13	10	8
Дети, у которых оба родителя или единственный родитель объявлены в розыск	9	9	20
Дети, выявленные по иным причинам (родители признаны недееспособными (ограниченно дееспособными), родители неизвестны и др.)	108	66	58

В 2025 году на 22,2% увеличилось число случаев выявления детей в связи с заключением родителей под стражу либо отбыванием ими наказания в виде лишения свободы. Всего по указанному основанию выявлено 143 ребенка: 109 переданы на воспитание в замещающие семьи, 18 возвращены родителям, 16 помещены в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По состоянию на конец отчетного периода ни один из родителей указанных детей, находящихся в местах лишения свободы, не был лишен либо ограничен в родительских правах.

**Статистические сведения о детях, состоящих на учете в РБДД
(с разбивкой по полу, возрасту, наличию инвалидности, ограниченных возможностях здоровья, наличию братьев и сестер)**

Возраст	Пол		Братья/сестры		Родители			
	маль- чики	де- вочки	нет	есть	умерли	не ука- заны	в МЛС	
до года	3	2	1	4	1	0	3	
от 1 до 3	7	4	1	10	0	0	2	
от 4 до 7	13	7	2	18	2	0	5	
от 7 до 13	150	89	46	193	45	4	22	
от 14 и старше	293	134	175	252	140	8	15	
Общий итог	466	236	225	477	188	12	47	
Возраст	Группа здоровья			Установ- лена ин- валид- ность	Имеющие заболевания			
	1,2	3	4,5		ВИЧ (в т.ч. кон- такт), ге- патит	группы F*	ЗПОО**	СЗЗ***
до года	1	4	0	0	1	0	1	1
от 1 до 3	3	1	7	7	1	7	0	8
от 4 до 7	10	3	7	7	0	12	1	12
от 7 до 13	64	67	108	106	6	191	7	207
от 14 и старше	112	134	181	185	12	345	13	365
Общий итог	190	209	303	305	20	555	22	593

*группа F00-F99 – психические расстройства и расстройства поведения;

**перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих (утв. Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. №715);

***перечень социально значимых заболеваний (утв. Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 715).

На 31 декабря 2025 года в региональном банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей (далее – РБДД), на учете состояло 702 ребенка из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

За последние пять лет данный показатель снизился почти на 50% (с 1351 в 2021 до 702 в 2025 году).

Всего на 1 января 2026 года **на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области состоит 10 306 детей-сирот и детей**, оставшихся без попечения родителей (2024 год – 11 546 чел.), из них:

- 9 601 детей (93,2%) (2024 год - 10 686 чел.) проживают в замещающих семьях, из них **8582 человека** в приемных семьях;
- 699 детей находятся под надзором в организациях;
- в отношении 6 детей обязанности попечителя исполняют органы опеки и попечительства.

Данный показатель с 2021 года снизился на 27 %.

Анализируя качественный состав детей, находящихся в учреждениях установлено — из общего числа детей, проживающих в учреждениях и состоящих на учете в РБДД, 60,8 % — это дети старше 14 лет, 34,0 % - дети в возрасте с 7 до 13 лет.

- 43,4 % детей имеют инвалидность;
- 68% детей проживают в учреждениях с братьями и сестрами;
- 28,5% детей являются сиротами (в том числе дети, родители которых не указаны в свидетельстве о рождении).

Динамика численности родителей, лишенных, ограниченных в родительских правах (2023-2025 гг.), чел.

Показатель	2023	2024	2025
Численность родителей, лишенных родительских прав	666	486	206
в отношении детей	864	662	272
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	176	96	49
в отношении детей	244	155	65
Численность детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью детей	4	0	0
Численность родителей, восстановленных в родительских правах	39	51	63
Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах	21	11	16

Больше, чем на половину в 2025 году снизилось общее число родителей, лишенных родительских прав, в том числе в связи с:

- уклонением от выполнения родительских обязанностей – 169 чел.;
- заболеванием хроническим алкоголизмом или наркоманией - 16 чел.;
- злоупотреблением родительскими правами - 9 чел.;
- иными основаниями – 12 чел.

При этом в связи с истечением срока вынесения судом решения об ограничении родительских прав лишены родительских прав 11 человек (в 2024 году – 61

чел.).

Почти в два раза снизилось число родителей, ограниченных в родительских правах, при этом каждый второй родитель из этого числа страдает психическим расстройством или иным хроническим заболеванием.

Положительная динамика наблюдается и по числу родителей, восстановленных в родительских правах, а также в отношении которых отменено ограничение в родительских правах. Число родителей, восстановленных в родительских правах, увеличилось с 39 в 2023 до 63 в 2025 году.

Обеспечение права ребенка на воспитание в семье остается безусловным приоритетом государственной политики. Органы опеки и попечительства Иркутской области ориентированы на устройство детей на семейные формы, рассматривая их как наиболее благоприятную среду для развития несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2025 году, обеспечивая приоритет семейной формы жизнеустройства, органами опеки и попечительства в замещающие семьи передано 884 ребенка.

Динамика устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы устройства (2023-2025 гг.), чел.

Показатель	2023	2024	2025
всего устроено под опеку и попечительство, в т.ч.	1 314	1 025	872
под предварительную опеку	261	233	255
на безвозмездную форму опеки (попечительства)	173	101	92
в приемную семью	880	691	525
всего усыновлено (удочерено)	23	24	12
иностранцами гражданами	2	0	0
российскими гражданами	21	24	12
итого устроено	1 337	1 049	884

Из 872 детей, устроенных в 2025 году под опеку и попечительство, 32 ребенка имеют инвалидность (3,7%).

В 2025 году численность граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью и вставших на учет, снизилась почти на 30 % по сравнению с 2024 годом. В связи с чем, наблюдается и снижение числа детей, переданных на семейные формы устройства (-15,7%). В 2025 году наблюдается существенное снижение (в два раза) численности усыновленных детей (в 2024 году - 24 ребенка, в 2025 году - 12 детей).

Учет семей, желающих принять ребенка на воспитание, (2023-2025 гг.), чел.

	2023	2024	2025
Поставлено на учет семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью			
в органах опеки и попечительства	466	386	273
в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей	90	72	50
Снято с учета семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, в связи с принятием ребенка			
в органах опеки и попечительства	371	241	182
в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей	52	32	21

По-прежнему особого внимания заслуживает вопрос «вторичного сиротства». Уполномоченным в рамках Плана работы на 2025 год в целях изучения ситуации, связанной с возвратом из-под опеки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании информации, представленной министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, проведен анализ.

**Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых прекращена опека и попечительство в 2025 году
(по состоянию на 01.01.2026)**

№	Показатель	Численность	Относительная величина, %
	ВСЕГО детей, в отношении которых отменено решение о передаче на воспитание в замещающую семью, из них:	125	100
1.	Решение об отстранении опекуна/попечителя от исполнения обязанностей	29	23,2
2.	Решение об освобождении опекуна/попечителя от исполнения обязанностей	96	76,8
2.1.	по инициативе опекуна (в т.ч. 5 – в связи с заболеванием ребенка)	91	72,8
2.2.	по инициативе несовершеннолетнего	5	4,0
3.	Отмененная опека была установлена посторонними гражданами	90	72
4.	Отмененная опека была установлена родственниками	35	28
5.	После отмены опеки/попечительства переданы в замещающую семью	42	33,6
6.	После отмены опеки/попечительства помещены в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	83	66,4
7.	По возрастной группе:		
7.1.	до одного года	0	-
7.2.	с 1 года до 3 лет включительно	2	1,6
7.3.	с 4 до 6 лет включительно	2	1,6
7.4.	с 7 до 9 лет включительно	11	8,8
7.5.	с 10 до 12 лет включительно	20	16
7.6.	с 13 до 15 лет включительно	57	45,6
7.7.	с 16 лет и старше	33	26,4
8.	По половой принадлежности		
8.1.	мальчики	76	60,8
8.2.	девочки	49	39,2
9.	По длительности нахождения ребенка под опекой		
9.1.	до одного года	9	7,2
9.2.	1-5 лет	62	49,6
9.3.	6-10 лет	37	29,6
9.4.	11-15 лет	17	13,6

Анализ показывает, что 72,8% решений об отмене опеки приняты по инициативе самих опекунов (попечителей). Лишь в 4% случаев (5 фактов) основанием

стало заболевание ребенка. В 72% случаев опекунами являлись посторонние граждане.

По возрастной структуре отмена опеки чаще касается подростков: 45,6% — дети в возрасте 13–15 лет, 26,4% — 16 лет и старше. В 60,8% случаев решения принимались в отношении мальчиков. Половина всех отмен приходится на период нахождения ребенка под опекой от одного до пяти лет.

Анализ решений об отмене опеки свидетельствует о наличии системных рисков, требующих дополнительного внимания. Высокая доля отмен по инициативе самих опекунов указывает на недостаточную готовность части замещающих родителей к длительному выполнению обязанностей, особенно при воспитании подростков.

Преобладание среди возвращенных детей подросткового возраста, а также значительная доля мальчиков, позволяют говорить о недостаточной подготовке опекунов к особенностям воспитания данной возрастной категории. Отмена опеки в период от одного до пяти лет нахождения ребенка в семье свидетельствует о трудностях адаптационного этапа и о недостаточной эффективности сопровождения на ранних стадиях устройства.

Наличие данных показателей свидетельствует о недостатках в работе по:

- оценке психологической готовности кандидатов к принятию детей, в том числе сиблингов;
- учету психотравмирующего опыта ребенка, особенно при повторном устройстве;
- организации поэтапного знакомства и временной передачи ребенка в семью;
- сопровождению замещающих семей в период адаптации и в кризисных ситуациях;
- профилактике эмоционального выгорания опекунов.

Кроме того, в рамках рассмотрений отдельных обращений выявляются случаи формального подхода к сопровождению семьи после установления опеки, когда профилактическая работа начинается уже на стадии обострения конфликта, а не носит превентивный характер.

Сложившаяся ситуация требует усиления контроля за качеством подготовки кандидатов, индивидуализации подбора семьи с учетом особенностей ребенка, а также развития системы раннего кризисного сопровождения замещающих семей.

В практике восстановления родительских прав выявлена проблема нарушения права детей на общение с близкими родственниками. Несмотря на заключённое при участии органов опеки соглашение, опекун игнорирует договорённости, что наносит ущерб интересам ребёнка и подрывает авторитет системы защиты детских прав.

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует министерству социального развития опеки и попечительства Иркутской области:

- дополнить договор о приёмной семье пунктом, гарантирующим поддержание общения ребёнка с близкими родственниками, с установлением административной ответственности за неисполнение.

- провести работу с действующими договорами – заключить дополнительные соглашения с опекунами, в отношении которых уже зафиксированы нарушения права ребёнка на общение с родственниками.

Указные меры усилят контроль и повысят эффективность защиты прав несовершеннолетних.

В Иркутской области функционируют 42 организации социального обслуживания семей и детей, в 37 из них созданы отделения сопровождения замещающих

семей. В 2025 году 3 223 замещающие семьи получили 44 903 услуги. Особое внимание уделялось семьям на этапе адаптации и семьям с подростками. Проводится психологическая диагностика взаимоотношений всех членов семьи с целью предупреждения возвратов детей.

По состоянию на 1 января 2026 года действуют 39 Школ приемных родителей (ШПР). В 2025 году подготовку прошли 1 060 граждан, из них 51,7% — посторонние лица. Психологическое обследование прошли 1 146 граждан. Продолжается работа по обучению не только кандидатов, но и действующих опекунов.

Для замещающих родителей, прошедших подготовку ранее, реализуется программа ШПР второго уровня, направленная на профилактику эмоционального выгорания и повышение психолого-педагогической компетентности. В 2025 году обучение прошли 349 человек.

Вместе с тем отдельные случаи свидетельствуют о недостатках в организации работы.

В 2025 году Уполномоченным рассматривалась ситуация жизнеустройства трех сиблингов, возвращенных из семьи опекуна в связи с жестоким обращением. При последующей передаче детей в новую семью не была в достаточной мере оценена готовность кандидатов к воспитанию сиблингов и не учтены психотравмирующие обстоятельства возврата. Кандидаты посетили детей лишь дважды, временная передача была осуществлена преждевременно. Впоследствии менее чем через месяц один из детей вновь был помещен в организацию для детей-сирот, что привело к разлучению братьев и сестер.

По итогам рассмотрения Уполномоченным в адрес министерства направлены рекомендации по усилению контроля за подготовкой кандидатов и сопровождением замещающих семей.

Отдельного внимания требует поддержка опекунов, воспитывающих подростков.

Так, по обращению Уполномоченного бабушке-опекуну была организована своевременная работа по сопровождению семьи, что не допустило помещения ребенка в школу-интернат. Семье оказана психологическая и педагогическая помощь, рассмотрен план сопровождения.

В целях профилактики «вторичного сиротства» **Уполномоченный считает необходимым рекомендовать министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:**

- усилить контроль за качеством подготовки кандидатов в замещающие родители;
- обеспечивать тщательный подбор семей для детей, возвращенных из опеки, особенно в случаях жестокого обращения;
- исключать необоснованное разлучение сиблингов;
- усиливать сопровождение замещающих семей, особенно на этапе адаптации и при воспитании подростков;
- обеспечивать комплексную поддержку семьи на всех этапах ее развития.

В 2025 году Уполномоченным выявлены случаи неоправданно длительного назначения несовершеннолетним представителей в связи с установлением противоречий между интересами родителей и детей (статья 64 Семейного кодекса Российской Федерации). После издания соответствующих распоряжений профилактическая работа с родителями зачастую не проводилась, что приводило к многолетнему фактическому отстранению родителей от участия в воспитании детей.

В целях исключения нарушений прав детей **Уполномоченный рекомендует министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской об-**

ласти обеспечить контроль за обоснованностью установления противоречий, четко определять объем и сроки полномочий представителей, а также проводить работу, направленную на восстановление родительского участия в жизни ребенка.

СЕМЕЙНЫЕ СПОРЫ ПО ВОПРОСАМ ВОСПИТАНИЯ ДЕТЕЙ

Семья — основа общества, где ребенок должен чувствовать себя защищенным. Конфликты между родителями, особенно сопровождающиеся агрессией или длительным напряжением, негативно влияют на эмоциональное состояние детей и их чувство стабильности.

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 269 обращений по семейным конфликтам, что на 47,8% больше, чем в 2024 году. Основная причина — ограничение одного из родителей общения ребенка с другим и препятствия после развода.

Наименование спора	2023	2024	2025
Об определении порядка общения ребенка с близкими родственниками либо с отдельно проживающим родителем	54	83	106
Об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей	45	53	98
Об определении порядка участия в воспитании ребенка	2	11	23
Иные споры	33	35	42

Наиболее частые примеры работы Уполномоченного:

- восстановление права матери, находящейся в местах лишения свободы, на общение с детьми;
- содействие в исполнении судебных решений о передаче ребенка, когда исполнительный лист не содержит прямого указания на передачу;
- консультации родителей по правовым механизмам защиты интересов ребенка;
- участие в переговорах с бывшими супругами и близкими родственниками, помощь в достижении согласованных решений.

При рассмотрении обращений столкнулись с ситуацией, когда бывший супруг, воспользовавшись сложной жизненной ситуацией, в которой оказалась бывшая супруга, предпринял попытку лишить детей не только общения с матерью, но и полностью вычеркнуть ее из их жизни.

К Уполномоченному обратилась мать двоих детей, отбывающая наказание в местах лишения свободы, с просьбой содействовать восстановлению общения с детьми. Бывший супруг подал иск о лишении ее родительских прав и препятствовал контактам, несмотря на то что мать просила хотя бы о телефонном общении.

По запросу Уполномоченного отец был приглашен в орган опеки, где ему разъяснены права детей и матери на общение, а также ответственность за их нарушение. В результате он предоставил контактные данные детей, а в суде отказался от иска о лишении матери родительских прав.

В 2025 году увеличилось количество обращений с жалобами на судебных приставов-исполнителей, которые отказываются проводить исполнительные действия если в судебном акте и исполнительном листе, которые им предъявили, указано: «определить место жительства ребенка с матерью», но отсутствует предмет принудительного исполнения, то есть возложение обязанности на должника передать ребенка тому родителю, с которым определено место жительства.

Отсутствие такого механизма создает правовую неопределенность и оставляет ребенка в ситуации длительного ожидания исполнения судебного решения.

Мать, выигравшая дело, вынуждена сталкиваться с бюрократическими препятствиями и отсутствием реальной помощи в реализации своих законных прав. Для решения этой проблемы необходимо было вносить изменения в судебный акт и исполнительное производство, четко регламентируя действия судебных приставов в подобных ситуациях.

Во избежание сложностей с исполнением решения суда, на образовательном мероприятии в Школе Молодого Адвоката Адвокатской Палаты Иркутской области Уполномоченный разобрал подобные случаи в рамках выступления с докладом в декабре 2025 года.

Для минимизации вреда детям и конструктивного разрешения споров между родителями Уполномоченный все большее внимание уделяется процедуре медиации, в том числе через взаимодействие с некоммерческим сектором:

- в 2025 году АНО Центр медиации «Территория переговоров» и НП «Байкальская лига медиаторов» подключались к поиску взаимоприемлемых решений в наиболее сложных случаях. Более 70% завершились мировым или медиативным соглашением, что способствовало восстановлению конструктивных отношений и снижению количества судебных споров;
- организованы лекции и информационные мероприятия для сотрудников государственных органов, разработаны памятки для граждан.

Основные проблемы, при разрешении конфликтов между родителями:

- низкая готовность родителей к конструктивному диалогу и процедуре медиации;
- недостаточная информированность граждан о праве ребенка на общение с обоими родителями;
- формальный подход к исполнительному производству, без участия психологов и органов опеки.

Необходимо отметить, что семейные конфликты остаются сложными для медиации из-за высокой эмоциональной вовлеченности сторон и неготовности к диалогу. Основная проблема — предубеждение сторон о невозможности переговоров, что требует дополнительной работы по информированию и мотивации.

Сотрудничество Уполномоченного, специалистов госучреждений и некоммерческого сектора по внедрению медиации при семейных спорах — перспективное направление, но требуется время для формирования культуры обращения к медиации.

В целях защиты семьи и детства на уровне Правительства Российской Федерации сегодня рассматриваются два важных шага в сфере семейной политики:

- создание государственного реестра медиаторов, который обеспечит прозрачность и контроль качества их услуг.

- введение обязательной медиации для пар с детьми, решивших развестись.

Данная мера призвана помочь родителям найти цивилизованные пути решения конфликта в первую очередь в интересах ребенка, прежде чем обращаться в суд.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует:

1. УФССП России по Иркутской области:

- обеспечить своевременное исполнение судебных решений о месте жительства ребенка и порядке общения;

- организовать совместную работу с психологами и органами опеки;

- развивать просветительскую работу и обучение сотрудников по медиации.

2. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- координировать межведомственные действия при нарушении права ребенка на общение;

- проводить семинары для родителей о правовых и психологических аспектах семейных конфликтов;
 - развивать практику медиации и сопровождения семей в конфликте.
- 3. Центр медиации и ассоциациям медиаторов:**
- продолжать работу с конфликтными семьями и сопровождать родителей и детей;
 - систематизировать практику медиации и создавать методические материалы;
 - усилить взаимодействие с государственными органами.

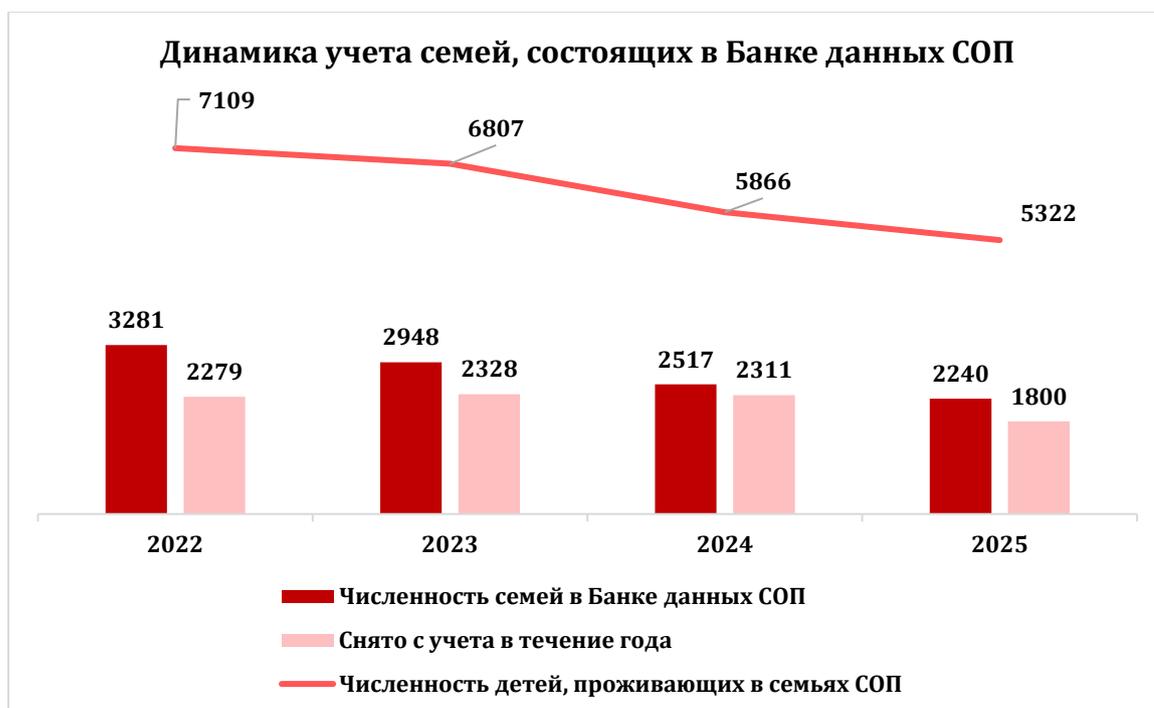
ПРОФИЛАКТИКА СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА

В 2025 году утверждена Концепция совершенствования деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан (распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.05.2025 № 1217-р). Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.08.2025 № 2292-р утвержден план мероприятий по ее реализации.

Одним из ключевых мероприятий предусмотрено проведение пилотного проекта по отработке выполнения организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также специализированными учреждениями для несовершеннолетних отдельных функций и полномочий, направленных в том числе на содействие сохранению ребенка в кровной семье.

План ориентирован на развитие системы защиты прав и законных интересов детей, формирование доступной инфраструктуры и внедрение семейно-ориентированных подходов на региональном уровне, а также на исключение случаев необоснованного разлучения детей с родителями.

В этих условиях органам исполнительной власти и местного самоуправления необходимо усилить работу по оказанию ресурсной помощи семьям с целью предупреждения социального сиротства. Семьи, находящиеся в социально опасном положении (СОП), требуют своевременного комплексного межведомственного сопровождения и оперативного реагирования на кризисные ситуации.



Благодаря изменению подходов к оценке факторов семейного неблагополучия в Иркутской области на протяжении нескольких лет сохраняется положительная динамика сокращения числа семей в СОП. В 2025 году их количество уменьшилось на 11%.

По итогам анализа 33 % семей состоят в СОП от 1 до 3 лет, 10 % — от 3 до 5 лет. При этом общее число семей, состоящих на учете от 1 до 5 лет, снизилось с 1159 до 965. Одновременно увеличилось количество семей, находящихся в СОП более 5 лет (с 87 до 113).

Наибольшая доля семей с длительным сроком учета отмечается в Жигаловском (56 %), Заларинском (60 %) муниципальных округах, Казачинско-Ленском (73 %) и Мамско-Чуйском (50 %) районах.

В 2025 году количество семей, снятых с Банка данных СОП, снизилось на 22 % (2024 г. – 2311; 2025 г. – 1800). В связи с улучшением ситуации снято 1296 семей (72 % от общего числа снятых; в 2024 г. – 74 %).

Вместе с тем в ряде территорий отмечается низкий удельный вес семей, снятых с учета по причине улучшения ситуации: г. Зима и Зиминский район (55 %), Качугский (48 %), Чунский (40 %), Нукутский (57 %) муниципальных округа, г. Усолье-Сибирское (54 %). Указанным муниципальным образованиям целесообразно провести оценку эффективности межведомственной работы и скорректировать применяемые меры сопровождения.

В то же время более 85 % семей сняты с учета в связи с улучшением обстановки в Братском районе (92 %), Жигаловском (89 %), Заларинском (86 %) муниципальных округах, Катангском (100 %), Мамско-Чуйском (100 %), Тайшетском (88 %) муниципальном округе, Усть-Кутском (85,5 %), Баяндаевском (86 %) и Боханском (91 %) районах.

В условиях трансформации системы профилактики роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав постепенно смещается от преимущественно карательной функции к координации межведомственной помощи и поддержки семьи.

Постановлением Областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 06.06.2025 № 7-кдн утверждены критерии оценки эффективности деятельности субъектов системы профилактики областного и муниципального уровней. Первые обобщенные итоги планируется сформировать до 1 апреля 2026 года.

На протяжении двух лет Уполномоченным проводится работа по формированию комплексной системы помощи родителям, страдающим зависимостью от психоактивных веществ.

По итогам 2025 года доля семей в СОП по причине злоупотребления алкоголем и употребления наркотиков снизилась до 59 % (2023 г. – 82 %; 2024 г. – 72 %) и составила 1330 семей. Снижение обусловлено в том числе более объективной оценкой степени зависимости и родительских компетенций.

Вместе с тем в ряде муниципальных образований доля таких семей превышает 70 %: г. Братск (79 %), г. Тулун и Тулунский район (95 %), г. Усолье-Сибирское (72 %), Усольский район (86 %), Братский район (78 %), Иркутский муниципальный округ (78,5 %), Казачинско-Ленский (91 %), Катангский (90 %), Киренский (100 %), Мамско-Чуйский (75 %), Нижнеилимский (78 %), Слюдянский (76 %), Усть-Удинский (80 %), Шелеховский (75 %), Аларский (98 %) и Боханский (100 %) районы. Часть территорий сохраняет высокие показатели второй год подряд.

Анализ 2024–2025 гг. подтверждает, что значительное число кризисных ситуаций в семьях связано именно с зависимостями родителей.

В целях совершенствования межведомственного взаимодействия приказом ОГБУЗ «ИОПНД» от 06.10.2025 № 694 создан Координационный центр. Его задачи —

мотивационное консультирование, сопровождение граждан к лечению и реабилитации, взаимодействие с комиссиями по делам несовершеннолетних, ведение регистра пациентов с наркологическими расстройствами.

Вместе с тем деятельность центра в настоящее время осуществляется через головную организацию и 7 филиалов ОГБУЗ «ИОПНД», без полного охвата наркологических подразделений районных больниц. Положением о центре не регламентированы порядок взаимодействия, направления пациентов и ведения регистра в ряде медицинских организаций.

Представляется необходимым обеспечить включение всех медицинских организаций, оказывающих наркологическую помощь, в единую систему работы.

По итогам рабочей группы в рамках проекта «Вызов» разработаны краткосрочные программы реабилитации (30–40 дней) в стационарной, дневной и амбулаторной формах. В январе 2026 года программы направлены на согласование в НМИЦ психиатрии и наркологии им. В.П. Сербского. Их внедрение позволит расширить охват родителей, ранее отказывавшихся от длительной стационарной реабилитации.

Перспективным направлением является организация краткосрочной реабилитации родителей совместно с детьми для семей из отдаленных территорий с временным размещением в социальных гостиницах или кризисных квартирах без разлучения семьи. Такая практика уже частично реализуется на базе Центра помощи детям Ленинского района г. Иркутска и Регионального семейного многофункционального центра.

Реализация подобной модели позволит увеличить охват зависимых родителей специализированной помощью и снизить риск утраты детьми родительского попечения. Аналогичная практика («Путь домой») успешно применяется в Новосибирской области.

Анализ ситуации по детям, помещенным в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показал, что в 2025 году в учреждения поступило 2 242 ребенка, в том числе:

- 294 ребенка — на основании заявлений законных представителей в связи с трудной жизненной ситуацией;
- 560 детей — по ходатайствам органов опеки и попечительства;
- 1 388 детей — по актам органов полиции.

Наибольшее количество детей помещено в учреждения Нижнеудинского района, г. Братска, г. Иркутска, г. Усолье-Сибирское и Усольского района, г. Тулуна и Тулунского района.

Из общего числа помещенных 62% составляют дети из семей, находящихся в социально опасном положении (1 041 ребенок) и в трудной жизненной ситуации (354 ребенка). При этом 38% семей ранее не находились в поле зрения субъектов системы профилактики либо по различным причинам выбыли из зоны внимания, что свидетельствует о недостаточной эффективности раннего выявления семейного неблагополучия.

По состоянию на 1 января 2026 года в учреждениях на постоянном проживании находится 968 детей, из них 268 (27%) не относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основную долю воспитанников составляют подростки в возрасте от 14 до 17 лет (около 50%). В возрасте от 0 до 4 лет в учреждениях находится 108 детей, из которых 90 не имеют статуса детей-сирот.

В этой связи особое значение приобретает своевременная и комплексная работа учреждений по сопровождению родителей, дети которых временно помещены в организации.

В практике Уполномоченного выявлялись случаи помещения ребенка в учреждение, расположенное в ином муниципальном образовании ввиду отсутствия стационарных организаций по месту жительства семьи. При этом сопровождение семьи осуществлялось исключительно субъектами системы профилактики по месту проживания родителей, а учреждение, где были дети, не обеспечивало, в полной мере, взаимодействия с родителями, что не позволяло достичь положительного результата.

Следует отметить, что лишь около 35% детей, находящихся в учреждениях, имеют реальные перспективы возвращения в родную либо замещающую семью. Положительная практика по восстановлению детско-родительских отношений и подготовке детей к семейному устройству отмечается в ряде учреждений социального обслуживания: «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Ангарска», «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Малютка» г. Братска», «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Иркутска», «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Куйтунского района», «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Нижнеилимского муниципального округа», «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Усолъе-Сибирское», «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Усольского района» и «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Чунского муниципального округа».

В целях повышения эффективности работы необходимо активизировать поиск потенциальных опекунов и попечителей в случаях, когда родительский ресурс объективно утрачен, а также усилить деятельность по восстановлению детско-родительских отношений, вовлечению родителей в работу клубов «Ресурсная семья» и «Устойчивая семья», обеспечению правового сопровождения в вопросах восстановления и отмены ограничений родительских прав.

По итогам Всероссийской инспекции профилактики социального сиротства в числе системных **проблем обозначена недостаточная развитость полустационарных и надомных форм оказания социальных услуг семьям с детьми без их разлучения**. Предоставление услуг на дому семьям, находящимся в кризисе, по-прежнему остается ограниченным.

Практика показывает, что семьи, находящиеся в социально опасном положении, особенно в отдаленных муниципальных образованиях, зачастую не имеют возможности либо мотивации самостоятельно посещать учреждения. Удаленность населенных пунктов от районных центров существенно снижает доступность профилактической помощи.

В связи с этим развитие надомных форм работы, включая оказание услуг по утвержденному графику (работа психолога, «социальной няни» и иных специалистов), является важным элементом ранней профилактики семейного неблагополучия.

По состоянию на 1 января 2026 года услуги на дому получали 75 человек (Центры социальной реабилитации для детей-инвалидов «Росток», «Забота», «Вера», а также в СРЦ «Малютка» г. Иркутска, Ангарского городского округа, г. Братска и Семейном многофункциональном центре по г. Черемхово, Черемховскому району и г. Свирску). Преимущественно это семьи с детьми-инвалидами. Охват, с учетом потребности, остается недостаточным.

Вопрос совершенствования службы «Социальная няня» в учреждениях социального обслуживания Иркутской области, обеспечивающей кратковременный присмотр за детьми, поднимался в ежегодном докладе Уполномоченного за 2024 год. Во исполнении рекомендаций министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в пилотном режиме организована работа 4 учреждений

социального обслуживания по предоставлению социальных услуг кратковременного присмотра за детьми с 0 лет на дому (Семейный многофункциональный центр по г. Черемхово, Черемховскому району и г. Свирску, СРЦ «Малютка» - Иркутск, Ангарск и Братск).

Очевидно, что данный вид помощи должен быть внедрен во всех учреждениях социального обслуживания, оказывающих помощь семьям с детьми.

Отдельные случаи, находящиеся на сопровождении Уполномоченного, демонстрируют, что при отсутствии надомных форм поддержки сохраняются риски повторного помещения детей в учреждения. Это подтверждает необходимость расширения гибких, адресных форм помощи, максимально учитывающих реальные потребности семьи.

На длительном сопровождении Уполномоченного стоит многодетная семья, в канун Нового 2025 года молодой одинокой матери вернули троих детей из учреждения, четвертый новорожденный находился с матерью. Исходя из последней информации молодая мамочка просила учреждение, которое сопровождает семью, оказать ей содействие в присмотре за 3-мя несовершеннолетними детьми по причине посещения с 4-ым ребенком врача и необходимостью подачи заявления на получение единого пособия.

Учреждением же, в свою очередь, было предложено привести детей в учреждение и «заняться своими делами». Возможность оставить детей с другими родственниками и самостоятельно привести детей в учреждение у матери не было. При этом в этой семье сохраняются риски повторного помещения детей в учреждение.

Данная ситуация показала, что в условиях работы с семьей на предотвращение кризиса, не всегда есть возможность предоставить необходимые услуги семье с учетом ее потребностей в отсутствии тех или иных услуг на дому.

Одновременно требуется повышение информированности граждан о действующих семейно-ориентированных форматах работы. Мониторинг официальных сайтов учреждений показал, что информация о внестационарных услугах размещена неполно либо труднодоступна. **Необходимо обеспечить актуальность и удобство представления сведений для населения.**

Отмечается постепенное сокращение коечного фонда стационарных учреждений — на 27% (с 1755 мест на 01.10.2024 до 1273 мест на 01.01.2026 при плановом показателе 25%):

- 1) приемно-карантинные отделения – 144 койко-мест;
- 2) стационарных мест (коек), предназначенных для несовершеннолетних при постоянном проживании – 1080;
- 3) стационарных мест (коек), в отдельных отделениях (для детей с физическими недостатками) – 8;
- 4) семейно-воспитательных групп – 41 на базе 6 учреждений.

Кроме того, в учреждениях действует 66 стационарных мест (коек), предназначенных для несовершеннолетних при пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании.

Отдельно на федеральном уровне отмечается важность формирования сети малокомплектных учреждений, способствующих повышению эффективности профилактической работы с семьей.

В 8 учреждениях более 50 стационарных койко-мест, из них 3 это организации для детей-инвалидов. План в 2026 году: уменьшить количество учреждений с более 50 стационарных койко-мест, до 5.

В 2025 году Уполномоченным проведен мониторинг заполняемости койко-мест в учреждениях социального обслуживания со стационарной формой пребывания с учетом фактической численности детей, помещенных в учреждения с 1 октября 2024 года по 1 октября 2025 года.

Средняя заполняемость коек составила 70%. В ряде учреждений она не превышала 50%, что свидетельствует о необходимости дальнейшей оптимизации.

Материалы мониторинга направлены в адрес министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Планируется дополнительное сокращение коечного фонда на 10% с перераспределением ресурсов на развитие внестационарных форм работы.

За счет высвобождающихся помещений в Иркутской области открыто:

- более 70 групп/центров дневного пребывания для детей с ОВЗ и детьми-инвалидами, а также для детей из семей СОП и ТЖС с питанием и без питания.

- в 34 учреждениях организована работа 35 групп краткосрочного дневного пребывания для различных категорий детей: из семей смешанного типа, для детей с ОВЗ, из семей СОП и ТЖС, в том числе 17 – для детей из семей СОП и ТЖС.

- в 17 учреждениях создано 18 групп краткосрочного дневного пребывания для детей с ОВЗ и детей-инвалидов.

- в 4 Центрах социальной реабилитации действуют 5 групп дневного пребывания детей с ментальными нарушениями, в 2 Центрах – 3 группы пятидневного круглосуточного пребывания для детей с ментальными нарушениями.

- в 11 учреждениях действуют кризисные квартиры/социальные гостиницы на 105 мест, в которых в 2025 году проживали 37 семей, воспитывающих 67 детей, и 1 беременная женщина.

Органам местного самоуправления неоднократно направлялись рекомендации и поручения в рамках проведенных совещаний и рабочих групп спецпроекта «Вызов» о необходимости анализа муниципального жилищного/нежилищного фонда на предмет открытия внестационарных форм работы с семьями, включая предоставление возможности временного проживания без разлучения.

Такая практика уже имеется в г. Свирске, Ангарском городском округе, Усть-Кутском районе и г. Усолье-Сибирское.

Важно, при организации работы по открытию кризисных квартир/социальных гостиниц оценивать эффективность их использования, наличие спроса у граждан, удобство расположения, наличие необходимых вещей, наличие инфраструктуры вблизи расположения и т.д.

На 1 января 2026 года охват получателей услугами групп дневного пребывания составил 544 человека (323 с питанием, 221 без питания).

Важным направлением остается развитие сети малокомплектных учреждений, на базе Регионального семейного многофункционального центра в Иркутской области создана единая областная диспетчерская служба Иркутской области, создаются «Точки входа» в муниципальных образованиях. В 2025 году такие точки начали работу в Братске, Зиме, Тулуне, Тайшете и Усть-Орде, обеспечивая дистанционный доступ к психологической, юридической и иной помощи.

Особого внимания требует контроль за помещением детей в медицинские организации по актам органов полиции при отсутствии медицинских показаний. Необходимо полностью исключить необоснованную госпитализацию детей при отсутствии признаков заболевания у детей, особенно при наличии в муниципалитете учреждений с приемно-карантинными отделениями.

В результате посещения сотрудниками аппарата Уполномоченного ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница» были выявлены единичные случаи помещения детей в больницу в нарушение Распоряжения Заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 22 ноября 2022 г. № 81-рзп.

Аналогичная ситуация была выявлена Уполномоченным в Слюдянском районе, двоих малолетних детей в июле 2025 года поместили в ОГБУЗ «Слюдянская районная больница», при этом в акте о помещении отсутствовали сведения о наличии у детей признаков ОРВИ или иных симптомов. При решении вопроса о помещении

также не было проведено заседание муниципальной межведомственной комиссии (консилиум) по вопросам обоснованности помещения детей в учреждения со стационарной формой пребывания. Дети пробыли в больнице 5 дней.

Уполномоченным по данным фактам направлено заключение в адрес министерства здравоохранения Иркутской области. В адрес муниципалитетов также направлены письма о выявленных недостатках.

С учетом изложенного необходимо обеспечить четкое межведомственное взаимодействие органов внутренних дел, комиссий по делам несовершеннолетних, учреждений социального обслуживания и органов опеки с целью исключения случаев необоснованной госпитализации и соблюдения приоритета семейного устройства ребенка.

АНАЛИЗ РАБОТЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА

В 2025 году Уполномоченным и сотрудниками его аппарата осуществлены выезды в 22 муниципальных образования Иркутской области в целях оценки деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по обеспечению и защите прав детей и семей с детьми, а также готовности территорий к реализации специального проекта «Вызов» с учетом внедрения семейсберегающих технологий.

В ходе рабочих визитов:

- анализировался муниципальный опыт с целью тиражирования эффективных практик;
- посещались учреждения для детей, оценивалась результативность внестационарных форм работы;
- проверялись планы индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в СОП и ТЖС;
- анализировалась организация комплексной помощи родителям с алкогольной и наркотической зависимостью;
- проводились итоговые межведомственные совещания с участием всех субъектов профилактики и органов прокуратуры.

По результатам выездов в адрес мэров муниципальных образований направлены рекомендации по совершенствованию работы.

В числе основных проблем, выявленных в ходе визитов:

1. Недостаточно выстроена комплексная система помощи семьям, где родители страдают зависимостями от психоактивных веществ; отмечается слабое взаимодействие с медицинскими организациями, в том числе с филиалами ОГБУЗ ИОПНД.

2. Низкий уровень взаимодействия с некоммерческим сектором, недостаточная развитость сети социально ориентированных НКО.

3. Недостаточное использование внестационарных форм поддержки (родительские клубы, кризисные квартиры, службы ранней помощи, наставничество и др.).

4. Отсутствие четкого разграничения работы с семьями в ТЖС и СОП.

5. Формальный характер отдельных межведомственных планов, включающих преимущественно общепрофилактические либо административно-карательные мероприятия.

6. Недостаточное привлечение субъектов бесплатной юридической помощи для родителей, намеренных восстановить либо отменить ограничения родительских прав.

7. Недостаточно отработанная маршрутизация детей, нуждающихся в ранней помощи, при выявлении в медицинских организациях.

Работа по посещению муниципалитетов будет продолжена в 2026 году.

В рамках реализации специального проекта «Вызов» и поручений Губернатора Иркутской области, в 2025 году муниципальным образованиям рекомендовано:

- утвердить муниципальные программы профилактики социального сиротства;
- определить НКО, уполномоченные на сбор благотворительной помощи;
- сформировать механизмы привлечения социально ответственного бизнеса («семейная кубышка»);
- проанализировать муниципальный жилищный фонд для развития семейно-ориентированных форматов помощи;
- обеспечить транспортировку родителей, проходящих лечение от зависимостей, к месту реабилитации;
- активнее участвовать в грантовых конкурсах;
- заключать соглашения с НКО и реабилитационными организациями.

В настоящее время часть муниципалитетов активно подключилась к решению поставленных задач. Так, в 28 муниципальных образований уже созданы и размещены на официальных сайтах Карты ресурсов для семей с детьми. Отсутствуют на сегодняшний день Карты ресурсов в Братском, Зиминском, Катангском, Черемховском, Мамско-Чуйском, Ольхонском, Эхирит-Булагатском районах, г. Бодайбо и района, г.Зима, г. Свирск, г. Усолье-Сибирское, Нукутском, Нижнеилимском и Тайшетском муниципальных округах. В ряде территорий данная работа не завершена; срок исполнения поручения установлен до 1 марта 2026 года. Свод ссылок на созданные ресурсные карты размещен на официальном сайте Уполномоченного и регулярно актуализируется.

В ходе визитов установлено, что специалисты отдельных муниципалитетов недостаточно владеют компетенциями в сфере внедрения семейсберегающих технологий, особенно сотрудники и ответственные секретари комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В этой связи представляется необходимым организовать обязательное профессиональное обучение и повышение квалификации муниципальных специалистов, осуществляющих деятельность в сфере профилактики социального сиротства, с акцентом на внедрение семейсберегающего подхода, проведение комплексной оценки семейной ситуации, выявление причин неблагополучия и факторов риска нарушения прав ребенка.

Анализ исполнения мероприятий региональной программы «Профилактика социального сиротства в Иркутской области «Вызов» на 2025–2026 годы» показал, что муниципальные программы утверждены лишь в 15 территориях, в 6 находятся в стадии разработки. В ряде муниципалитетов (Куйтунский, Мамско-Чуйский, Ольхонский, Осинский районы, г. Тулун и г. Саянск, Иркутский и Нижнеилимский муниципальные округа) действие ранее утвержденных дорожных карт завершено, новые программы требуют утверждения.

Действующая Модельная программа профилактической работы (распоряжение от 29.05.2020 № 53-рзп) в условиях реформирования системы помощи семьям объективно не отражает современных задач ранней профилактики и разграничения работы с семьями в СОП и ТЖС. Уполномоченным инициирована разработка нового межведомственного порядка работы с семьями в трудной жизненной ситуации (срок – до 1 апреля 2026 года).

В 2025 году на социальном сопровождении в учреждениях социального обслуживания находилось 10 217 семей (на 7% меньше, чем в 2024 году). Улучшение ситуации и снятие с сопровождения зафиксировано в 36% случаев (в 2024 году – 30%).

Вместе с тем в 14 муниципальных образованиях (г. Иркутск, г. Братск и Братский район, г. Тулун и Тулунский район, Катангский, Слюдянский и Шелеховский район, г. Усолье-Сибирское, Киренский, Иркутский и Чунский муниципальный округ, г. Зима и Зиминский район) доля семей, снятых с сопровождения в связи с положительной динамикой, составляет менее 30%. Наиболее низкие показатели отмечены в Чунском муниципальном округе (14%) и Братском районе (12%).

Указанные данные свидетельствуют **о необходимости пересмотра подходов к организации индивидуальной профилактической работы: определения конкретных причин неблагополучия, разработки адресных алгоритмов помощи с привлечением ресурсов иных ведомств и органов местного самоуправления.**

В 2025 году на контроле и сопровождении аппарата Уполномоченного находилось 104 семьи, преимущественно многодетные. В рамках межведомственного взаимодействия направлялись рекомендации в адрес комиссий по делам несовершеннолетних, органов местного самоуправления и учреждений социального обслуживания, оказывалась правовая помощь, содействие в получении мер социальной поддержки и привлечении благотворительных ресурсов.

Комплексная работа позволила в ряде случаев стабилизировать ситуацию в семьях и предотвратить повторное помещение детей в учреждения.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав направлена на оперативное реагирование на нарушения прав несовершеннолетних, а также на организацию своевременной помощи семьям. В рамках реализации полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Уполномоченный на постоянной основе взаимодействует с КДН и ЗП муниципальных образований региона.

Значимым этапом в 2025–2026 годах стала разработка и принятие нового порядка межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики по выявлению, учету семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и организации с ними индивидуальной профилактической работы. Указанный порядок утвержден постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области от 16.02.2026 № 2-кдн.

Уполномоченный принимал участие в подготовке документа на всех этапах. На завершающей стадии, в январе 2026 года, на площадке Уполномоченного состоялось межведомственное совещание, в ходе которого были согласованы ключевые положения порядка. В числе основных нововведений:

- уточнение признаков, свидетельствующих о возможном нахождении семьи в социально опасном положении;
- корректировка сроков осуществления субъектами профилактики мероприятий в рамках индивидуальной профилактической работы;
- включение в перечень мер положений свода профилактических мер, разработанного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;
- закрепление обязанности незамедлительного информирования председателя КДН и ЗП при выявлении острой потребности семьи в помощи с целью оперативного начала поддержки без ожидания утверждения индивидуального плана.

В настоящее время приоритетной задачей является практическая реализация нового порядка на муниципальном уровне и обеспечение его неукоснительного исполнения в интересах семей и детей.

В целях совершенствования деятельности комиссий Уполномоченный выступал с докладами на заседаниях КДН и ЗП Иркутской области (31.01.2025, 30.05.2025, 23.12.2025), обращая внимание на выявленные нарушения прав несовершеннолетних при проведении индивидуальной профилактической работы, представляя рекомендации по итогам анализа состояния прав ребенка в регионе, а также информируя о ситуации в сфере социального сиротства с акцентом на необходимость внедрения семейсберегающих технологий и развития муниципальной системы помощи семьям.

В 2025 году Уполномоченный принял участие в анализе итогов профилактической работы районных и городских комиссий.

В рамках мониторинга соблюдения права детей на воспитание в кровной семье, а также в ходе реализации специального проекта «Вызов» выявлен случай инициирования КДН и ЗП судебного процесса о лишении отца родительских прав.

Анализ материалов показал существенные нарушения при проведении индивидуальной профилактической работы с семьей: несвоевременное начало работы (спустя шесть месяцев после поступления первичной информации о кризисе), формальный характер планов ИПР, отсутствие конкретных сроков и периодичности мероприятий, минимальный объем фактически проведенной работы, отсутствие взаимодействия со службой судебных приставов по вопросу взыскания алиментов, а также подмена профилактических мер подготовкой материалов на лишение родительских прав. При этом ни один из планов не был реализован в полном объеме.

Уполномоченный выразил несогласие с решением комиссии об инициировании лишения родительских прав, указав на формальный характер двухлетней профилактической работы. Соответствующее заключение было направлено председателю комиссии, а впоследствии — в органы прокуратуры. По результатам рассмотрения прокурором внесено представление об устранении нарушений законодательства.

Данный пример свидетельствует о сохраняющейся в ряде муниципальных образований практике формального подхода к проведению профилактической работы. Выявленные проблемы носят системный характер и требуют внедрения нового порядка межведомственного взаимодействия, а также повышения квалификации специалистов.

В IV квартале 2025 года Уполномоченным проанализированы персональные составы КДН и ЗП крупных городов региона на предмет их сбалансированности. Установлено, что в ряде комиссий значительную долю членов составляют сотрудники, обеспечивающие деятельность комиссий (инспекторы), при одновременном отсутствии представителей отдельных профильных субъектов профилактики, а также социально ориентированных некоммерческих организаций. Кроме того, в состав комиссий нередко включены специалисты, не занимающие руководящих должностей, что ограничивает возможности принятия управленческих решений.

Такой дисбаланс объективно снижает эффективность работы комиссий и затрудняет реализацию принципа межведомственного взаимодействия.

Информация о выявленных недостатках направлена мэру г. Иркутска. В январе 2026 года в соответствующее постановление администрации внесены изменения, предусматривающие замену инспекторов комиссий на руководителей органов и учреждений субъектов системы профилактики. Аналогичная проблематика выявлена в г. Братске; рекомендации Уполномоченного включены в протокол выездного заседания Координационного совета при Губернаторе Иркутской области с установленным сроком исполнения до 01.04.2026.

Уполномоченный подтверждает готовность выступать диалоговой площадкой при возникновении межведомственных разногласий, в том числе по вопросам применения крайних мер семейно-правовой ответственности. Комиссии должны

рассматриваться не только как органы, применяющие меры воздействия, но и как ключевые субъекты координации помощи семьям и детям.

АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРИ ВНЕДРЕНИИ СЕМЬЕСБЕРЕГАЮЩИХ ФОРМ РАБОТЫ С СЕМЬЯМИ

В рамках оценки экономической эффективности внедрения семейсберегающих технологий Уполномоченным проанализированы расходы средств областного бюджета, возникающие в случае выбытия ребенка из родной семьи, включая затраты на обеспечение питанием, мягким инвентарем и медицинскими изделиями при его помещении в организацию социального обслуживания, а также выплаты на содержание ребенка и вознаграждение опекуну (попечителю, приемному родителю) при передаче под опеку.

По данным министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области фактические расходы на содержание детей в учреждениях социального обслуживания со стационарной и полустационарной формой пребывания (питание, медикаменты, мягкий инвентарь) составили:

Год	Планируемые расходы (тыс. руб.)	Фактические расходы (тыс. руб.)	Динамика (%) в сравнении с предыдущим годом
2023	187 868,47	187 868,15	-
2024	191 077,99	191 077,99	+ 1,7% (+3 209,84 тыс. руб.)
2025	174 347,83	174 347,83	- 8,7% (- 16 730,16 тыс. руб.)
2026	186 721,39	-	-

Из представленных показателей видно, что за счет снижения коечного фонда и количества помещений детей в учреждения в 2025 году удалось снизить расходы областного бюджета на 8,7 %. Стоит отметить, что снижение затрат произошло в период роста инфляции и значительного роста потребительских цен на данные виды расходов.

Расходы на содержание опекаемых детей складываются следующим образом:

Выплата денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством (ст. 2 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 107-03)			
Год	Количество получателей (факт)	Фактические расходы (тыс. руб.)	Средняя сумма в месяц на 1 получателя исходя из фактических расходов (тыс. руб.)
2024	12928	2 079 171,30	13 402
2025	11950	2 203 669,80	15 367
2026	10306 (на 31.12.2025 РИК-103)		
Вознаграждение, причитающееся приемным родителям (Закон Иркутской области от 07.12.2009 № 92/58-03)			
2024	9750	1 095 732,10	9365
2025	8780	1 106 406,10	10501
2026	8582 (на 31.12.2025 РИК-103)		

В соответствии с Законом Иркутской области №107-03 от 17.12.2008 года на

содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, выплачиваются денежные средства в размере величины прожиточного минимума для детей, с применением районных коэффициентов в зависимости от места проживания ребенка. Данная величина ежегодно устанавливается в Иркутской области. На ее размер влияет показатель инфляции, который в последние годы имеет значительный рост.

Несмотря на снижение численности детей, находящихся под опекой (попечительством), общего сокращения объема бюджетных расходов не произошло, что обусловлено ежегодной индексацией выплат на содержание детей и вознаграждения опекунам в связи с инфляционными процессами.

Согласно представленным министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области данным, численности детей, находящихся под опекой (попечительством) реальный эффект экономии бюджетных средств по выплате на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, в сопоставимых ценах 2024 года, без влияния индексации в 2025 году, в среднем составил бы 157 324,5 тыс. руб. (2024 год - 2 079 171,30 тыс.руб.; 2025 год - 1 921 846,8 тыс.руб.). На 2026 год (1 657 452,1 тыс.руб) эффект по сравнению с 2025 годом составил бы еще примерно 264 394,7 тыс.руб.

Аналогичная ситуация складывается в части расходов денежных средств приемным родителям, экономия денежных средств за 2025 год, с учетом снижения численности приемных родителей с 9750 до 8780 в сопоставимых ценах 2024 года составила бы 109 035,7 тыс.руб (2024 год -1 095 732,1 тыс.руб; 2025 год - 986 696,4 тыс.руб.), за 2026 год (расходы (план) 964 445,2 тыс.руб) предположительно еще 22 251,2 тыс.руб.

Итого за два года (2025-2026 г.г.) благодаря организованной работе с родными семьями средняя экономия по двум статьям расходов в сопоставимых ценах 2024 года составила бы 553 006,1 тыс. руб. (157 324,5 тыс. руб.+ 264 394,7 тыс.руб.+ 109 035,7 тыс.руб.+22 251,2 тыс.руб.).

Перераспределение средств в пользу семейсберегающих технологий позволяет направлять высвобождаемые ресурсы на профилактику социального неблагополучия, раннюю помощь семьям группы риска, развитие служб сопровождения и повышение квалификации специалистов, что дополнительно усиливает превентивный эффект государственной политики в сфере защиты детства.

На основании изложенного рекомендую:

1. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и министерству здравоохранения Иркутской области:

- организовать взаимодействие с муниципальными образованиями и информационную кампанию о возможности направления родителей, страдающих зависимостями от психоактивных веществ, на реабилитацию в Центр медицинской реабилитации при ОГБУЗ «ИОПНД»;

2. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области

- провести работу с учреждениями социального обслуживания со стационарной формой пребывания о необходимости комплексной работы с родителями по возвращению детей в семьи, в том числе в случаях, когда ребенок прибыл из другого муниципального образования;

- рассмотреть возможность оказания социальных услуг на дому «Социальная няня» в большей части учреждений социального обслуживания, а также продолжить развитие социальных услуг на дому, включая психологическое консультирование, в особенности в тех муниципальных образованиях, где сельские/городские поселения расположены удаленно друг от друга;

- провести работу по наполняемости официальных сайтов подведомственных учреждений социального обслуживания, информацией о доступных услугах, наличии семейных/родительских клубов, групп дневного пребывания, пятидневного пребывания детей, социальных гостиниц и кризисных квартир и т.д.;

- провести анализ по каждому муниципальному образованию на предмет возможного сокращения в учреждениях социального обслуживания коечного фонда для постоянного проживания детей в целях формирования сети малокомплектных учреждений (не более 50 койко-мест);

- продолжить развитие внестационарных форм работы с семьями вблизи их места проживания в целях увеличения охвата и востребованности семейно-ориентированных форм работы;

- в процессе работы с семьями группы риска закреплять за семьей куратора, ответственного за работу с семьей.

3. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- разработать на своем уровне нормативный правовой акт, аналогичный по содержанию приказа ОГБУЗ «ИОПНД» от 6 октября 2025 года № 694, предусмотрев в нем расширение организаций (районных больниц с наркологическими отделениями/кабинетами), содействующих работе Координационного центра;

- провести разъяснительную работу с учреждениями здравоохранения на предмет неукоснительного соблюдения положений Распоряжения Заместителя председателя Правительства Иркутской области от 22 ноября 2022 г. № 81-рзп в случаях помещения детей в медицинские организации;

- продолжить участие врачей-наркологов/психиатров в заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

4. Председателю КДН и ЗП Иркутской области при организации семинаров и курсов повышения квалификации включить в образовательные программы вопросы надлежащего проведения индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении. Уполномоченный выражает готовность принять участие в таких мероприятиях в качестве спикера.

5. Мэрам/заместителям мэров по социальным вопросам муниципальных образований Иркутской области/Председателям КДН и ЗП муниципальных образований Иркутской области:

- проанализировать персональные составы комиссий на предмет их сбалансированности и при необходимости внести изменения в нормативные правовые акты;

- оценить эффективность работы с семьями СОП в целях достижения наилучших результатов в отношении семей, длительно состоящих на профилактическом учете, с привлечением других соисполнителей (организаций) в соответствии с компетенцией;

- обеспечить контроль качества индивидуальной профилактической работы, исключив утверждение формальных планов, не ориентированных на реальные потребности семьи;

- при инициировании лишения или ограничения родительских прав обеспечивать всестороннее и мотивированное обоснование необходимости применения данной меры, основанное на результатах проведенной профилактической работы.

- обеспечить комплексный подход к оказанию помощи родителям с зависимостями, включающий медицинское лечение и реабилитацию, социальную, психологическую реабилитацию, путем налаживания взаимодействия с ОГБУ

«Региональный центр психологической помощи и социальной реабилитации молодежи «Воля», ОГКУ «Центр профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде», Центра медико-социальной реабилитации ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер», клубами анонимных алкоголиков и НКО;

- обеспечить межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних

- принять активное участие в федеральных и региональных конкурсах на получение грантовой поддержки в целях улучшения/развития технологий работы с семьями;

- рассмотреть вопрос формирования в муниципальном образовании «семейной кубышки» за счет привлечения благотворителей и/или включение мероприятий в муниципальные программы, направленных на оказание адресной помощи семьям;

- обеспечить обучение/повышение квалификации по организации профилактической работы с семьями с использованием семейсберегающих технологий, муниципальных сотрудников, ответственных секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также иных специалистов, задействованных в работе с семьями;

- обеспечить проведение заседаний межведомственных комиссий (консилиумов) по обоснованности помещения детей в учреждения со стационарной формой пребывания по каждому случаю помещения.

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Социальная поддержка играет ключевую роль в обеспечении достойного уровня жизни населения, особенно уязвимых категорий граждан. В Российской Федерации она реализуется на принципах адресности и учета нуждаемости, что позволяет концентрировать государственные ресурсы на помощи тем, кто в ней действительно нуждается.

В 2025 году вопросы, затрагивающие право на социальное обеспечение и предоставление мер социальной поддержки, сохраняют высокую актуальность среди обращений к Уполномоченному. За отчетный период поступило 240 обращений, что на 70,2% больше, чем в 2024 году (141 обращение). Данная тематика составляет 11,8% от общего количества обращений.

Часто обращения обусловлены недостаточной информированностью граждан о праве и порядке получения федеральных и региональных мер поддержки. В ряде случаев жалобы связаны с неверным толкованием законодательства, в связи с чем заявителям предоставляются подробные правовые разъяснения.

Таким образом, **приоритетной задачей органов государственной власти и подведомственных учреждений остается системное правовое просвещение населения в сфере социальной поддержки, включая использование цифровых сервисов, официальных сайтов и очных консультационных форматов.**

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

С 1 февраля 2025 года **размер материнского (семейного) капитала (МСК)** проиндексирован на 9,5%:

- на первого ребенка, рожденного или усыновленного с 2020 года, либо на второго ребенка, если право возникло ранее 2020 года, — 690 266 рублей;
- на второго ребенка, рожденного (усыновленного) начиная с 2020 года, — 912 162 рублей.

С начала 2025 года вступили в силу изменения, предусматривающие обязательное подтверждение пригодности жилого помещения для проживания при направлении средств МСК на улучшение жилищных условий (Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ). Для приобретения, реконструкции либо компенсации затрат на строительство жилья требуется заключение о соответствии помещения установленным требованиям.

В начале года в адрес Уполномоченного поступили обращения жителей Иркутской области, столкнувшихся с трудностями при реализации указанной нормы. На практике в ряде муниципалитетов требования к получению заключения о пригодности жилья трактовались избыточно: от семей требовали проведения дорогостоящих экспертиз (анализ воздуха и воды, комплексное обследование конструкций и др.), что создавало значительные финансовые и организационные барьеры, особенно для жителей сельской местности.

По инициативе Уполномоченного были проведены рабочие совещания с участием органов прокуратуры, представителей муниципальных образований и профильных ведомств. По результатам рассмотрения прокуратурой требования, выходящие за пределы установленных законом процедур, признаны неправомерными. Практика была скорректирована, права обратившихся семей восстановлены. Данный пример подтверждает необходимость оперативного межведомственного реагирования при выявлении ограничений в реализации социальных гарантий.

По информации Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области (ОСФР), в 2025 году оформлено 11 982 государственных сертификата на МСК в электронной форме (2024 г. -12083; 2023 г. - 14 857).

С заявлением о распоряжении средствами МСК обратилось 34 387 владельцев сертификатов на МСК.

Распоряжение средствами МСК

Направление распоряжения средствами МСК	2023	%	2024	%	2025	%
На погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилья	12 578	35,45	9 162	26,88	7 836	22,79
На улучшение жилищных условий без привлечения кредитных (заемных) средств	3 847	10,84	3 660	10,74	2 784	8,10
На оплату образовательных услуг	4 615	13,01	5 983	17,55	7 215	20,98
На ежемесячную выплату в связи с рождением второго ребенка	14 314	40,34	15 042	44,12	16 212	47,14
На приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	3	0,01	4	0,01	0,00	0,00
На накопительную пенсию	123	0,35	239	0,7	340	0,99
Итого	35 480	100	34 090	100	34 387	100

Таким образом, на протяжении последних трех лет чаще всего средства МСК использовались для ежемесячных выплат на второго ребенка, погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилья и оплату образования.

Вместе с тем в 2025 году принято 2 898 решений об отказе в удовлетворении заявлений о выдаче сертификата (в 2024 году — 1 624). В связи с переходом на государственную информационную систему «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» статистика отказов по основаниям в разрезе причин в настоящее время не формируется.

В целях предотвращения незаконного использования средств МСК ОСФР взаимодействует с правоохранительными и надзорными органами. В 2025 году направлено 4 обращения о возможных противоправных действиях владельцев сертификатов. На основании судебных решений осуществляется взыскание средств с 800 лиц, допустивших незаконное использование МСК.

В рамках проверки соблюдения требований законодательства отказано 10 заявителям в распоряжении средствами МСК на улучшение жилищных условий в связи с признанием приобретаемого жилья непригодным для проживания либо расположенным в аварийном доме.

Кроме того, в 2025 году направлено 1 003 запроса в органы местного самоуправления о наличии заключения межведомственной комиссии о пригодности жилого дома для проживания. По результатам рассмотрения вынесено 349 решений об отказе в связи с отсутствием соответствующего заключения. Выявлен один факт предоставления поддельного документа; материалы направлены в органы прокуратуры.

С учетом изложенного представляется целесообразным обеспечить единообразную правоприменительную практику на территории области, а также продолжить информационную работу с гражданами о новых требованиях законодательства при распоряжении средствами материнского (семейного) капитала.

Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (единое пособие) в 2025 году сохраняет статус ключевой меры поддержки семей с детьми с невысокими доходами. Условия его назначения продолжают корректироваться с целью уточнения критериев нуждаемости и оптимизации процедур.

С января 2025 года введены изменения, направленные на упрощение порядка предоставления выплаты. Назначение пособия на новорожденного ребенка в семье, уже получающей выплаты на старших детей, осуществляется проактивно — без проведения комплексной оценки нуждаемости и в том же размере, что и на других детей. Срок выплаты устанавливается по последнему назначению на старших детей. Кроме того, семьям предоставлена возможность переоформить пособие на всех детей одновременно при подаче заявления в последний месяц действия ранее назначенной выплаты.

Одновременно ужесточены отдельные подходы к оценке доходов. Введено требование о наличии у каждого трудоспособного члена семьи дохода от трудовой деятельности не менее четырех МРОТ за расчетный период (89 760 рублей за 12 месяцев). Данное условие распространяется и на самозанятых граждан.

По данным ОСФР по Иркутской области, в 2025 году за назначением единого пособия обратились 182 291 гражданин. При этом в 43 % случаев вынесены решения об отказе (в 2024 году — 37,7 %), что свидетельствует о росте доли отказов.

Количество граждан, обратившихся за предоставлением ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (2024-2025)

Показатель		2024	2025
Численность заявителей		184 554	182 291
Численность детей, на которых поданы заявления		319 793	314 060
Численность получателей, которым назначена выплата		114 466	103 972
Численность детей, на которых назначена выплата		218 919	204 964
Отказано в выплате заявителям		69 576	78 252
Причины отказа	превышение размера СДД над величиной ПМ на душу населения	54 181	55 044
	недостоверные (неполные) данные	3 868	7 934
	непредставление документов (сведений), а также непредоставление документов в сроки, указанные в п. 19 и 20	1 682	3 032
	непредоставление в течение 5 дней и в соответствии с п. 26 доработанных документов (сведений)	153	480
	наличие недвижимого имущества	1880	1132
	наличие движимого имущества	1853	781
	наличие доходов от вкладов в кредитных организациях	784	982
	отсутствие трудовых доходов "нулевой доход"	4407	-
	достижение ребенком возраста 17 лет	11	4
	«Налог на профессиональный доход» меньше двукратной величины МРОТ	535	-
	размер пособия меньше получаемых денежных выплат	48	6
	отсутствие документов, подтверждающих адрес места пребывания (фактического проживания)	12	25
	наличие у заявителя и (или) трудоспособных членов его семьи (за исключением детей в возрасте до 18 лет) доходов в размере менее 4 МРОТ за расчетный период	-	8832
	выплата назначена другому законному представителю	162	-

Структура причин отказов, следующая:

- в 70,3 % случаев — превышение среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума (в 2025 году — 22 857 руб. в северных территориях и 17 575 руб. в иных территориях области);
- в 11,3 % — отсутствие подтвержденного дохода в размере не менее 4 МРОТ;
- в 10,1 % — представление неполных либо недостоверных сведений.

Рост доли отказов указывает на сохраняющиеся сложности применения критериев нуждаемости, а также на недостаточную информированность граждан о действующих требованиях.

В течение 2025 года в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан, не согласных с отказами. В ряде случаев после разъяснения порядка назначения выплаты заявители признавали правомерность принятых решений. Вместе с тем по отдельным обращениям в ходе анализа документов были выявлены признаки неправомερных отказов. По запросам Уполномоченного ОСФР проводил проверки, в результате которых в ряде случаев решения пересматривались.

Так, было восстановлено право на пособие гражданки Б., которой дважды отказали в назначении выплаты — по основаниям представления недостоверных сведений и превышения дохода. После проверки решение пересмотрено и пособие назначено. Аналогично восстановлено право гражданина Д., которому первоначально отказали в связи с назначением выплаты другому законному представителю.

Указанные случаи свидетельствуют о необходимости дальнейшего совершенствования межведомственного взаимодействия и механизмов предварительной проверки данных до вынесения решений об отказе.

24 декабря 2025 года Президентом Российской Федерации дано поручение устранить ситуацию, при которой многодетные семьи утрачивают право на единое пособие из-за незначительного превышения прожиточного минимума.

Подготовлены поправки, предусматривающие сохранение права на пособие при превышении среднедушевого дохода не более чем на 10 %. Продление предоставляется однократно в размере 50 % величины прожиточного минимума для детей, установленной в регионе.

С учетом установленных на 2026 год показателей в Иркутской области допустимое превышение составит:

- 2 441 рубль — в северных территориях (при базовом уровне 24 411 руб.);
- 1 877 рублей — в иных территориях (при базовом уровне 18 770 руб.).

Решения об отказе, принятые с 1 января 2026 года в отношении многодетных семей, подлежат пересмотру в беззаявительном порядке.

Принятые изменения направлены на повышение устойчивости мер социальной поддержки и снижение риска утраты пособия вследствие незначительных колебаний доходов семьи.

В 2025 году сохранялось право на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», для детей, рожденных в период с 1 января 2018 года по 1 января 2023 года, до достижения ими возраста трех лет.

Условия назначения данной выплаты были менее жесткими по сравнению с единым пособием: право возникало при среднедушевом доходе семьи не выше двукратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения; не применялись правило «нулевого дохода» и имущественный ценз; размер выплаты составлял 100 % прожиточного минимума на ребенка.

В 2025 году за назначением выплаты обратились 786 заявителей (в 2024 году — 6 227). Снижение обусловлено достижением детьми установленного предельного возраста.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

В 2025 году продолжена работа по совершенствованию региональной нормативной базы, направленной на формирование единого и прозрачного механизма признания семьи многодетной и предоставления мер социальной поддержки.

11 февраля 2025 года в целях реализации Указа Президента Российской Федерации № 63 от 23 января 2024 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» принят Закон Иркутской области № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области» (далее – Закон № 2-ОЗ), что позволило устранить ранее существовавшую фрагментарность регулирования, закрепить единый подход к определению статуса многодетной семьи и унифицировать условия получения мер поддержки на территории Иркутской области.

Установленные законом критерии носят комплексный характер и учитывают как состав семьи, так и гражданство, и совместное проживание ее членов. Это обеспечило правовую определенность при рассмотрении заявлений и позволило минимизировать разночтения при принятии решений.

Статистические данные свидетельствуют о значительном количестве семей, реализующих право на данный статус. Сведения о количестве семей, обратившихся за предоставлением мер социальной поддержки в рамках Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

год	количество обратившихся семей	из них:		количество отказов
		малоимущие	многодетные	
2023	111 906	34 477	77 429	30 530
		многодетные		
2024	48 307	17 542	30 765	18 886
		многодетные		
2025	56 219	16 884	39 335	17 857
		многодетные		

Расширение охвата семей мерами поддержки демонстрирует положительную динамику: в 2025 году по сравнению с 2024 годом количество получателей увеличилось на 7 912 семей (16,4%), одновременно сократилось число отказов на 5,4%.

Количество детей, получающих бесплатное питание в рамках Закона Иркутской области от 7 июля 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных в Иркутской области»

количество детей	2023 год	2024 год	2025 год
из многодетных семей	30 145	28 623	29 027
из малоимущих семей	13 605	9 919	6 400
из семей участников СВО	1 523	2 714	4 178
итого	45 273	41 256	39 605

В 2025 году наблюдается снижение уровня охвата детей по сравнению с 2024 годом (-4%), получающих бесплатное питание. Данное снижение обусловлено уменьшением количества бесплатно питающихся детей из малоимущих семей (-35,5%).

По состоянию на 1 января 2026 года в регионе насчитывается 42 216 многодетных семей с действующим удостоверением, в которых воспитывается 140 552 ребенка. В целом статус многодетной семьи в Российской Федерации на территории

области имеют 49 117 семей, воспитывающих 148 555 детей, что подтверждает высокую социальную значимость принимаемых мер.

Вместе с тем анализ причин отказов показывает, что основными остаются превышение установленного уровня дохода, несоблюдение условий занятости трудоспособных членов семьи, а также представление неполных или недостоверных сведений. Это указывает на необходимость дальнейшей информационно-разъяснительной работы с заявителями.

Сведения о количестве семей, обратившихся за предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в рамках Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (2023-2025 гг.)

Количество семей		2023	2024	2024
1. При рождении, усыновлении второго ребенка начиная с 1 января 2024 года <i>(при наличии всего двух детей на дату регистрации заявления)</i>	обратившихся с заявлением о выдаче сертификата на ОМСК	-	4 173	6 139
	отказано в выдаче сертификата на ОМСК	-	878	1 054
2. При рождении, усыновлении третьего ребенка, из них	обратившихся с заявлением о выдаче сертификата на ОМСК	7 347*	5 179	5 225
	отказано в выдаче сертификата на ОМСК	2 422*	719	688
2 (1). При рождении, усыновлении третьего ребенка начиная с 1 января 2024 года, при условии рождения второго ребенка также с 1 января 2024 года	обратившихся с заявлением о выдаче сертификата на ОМСК	-	69	178
	отказано в выдаче сертификата на ОМСК	-	15	17
3. При рождении, усыновлении четвертого ребенка или последующих детей	обратившихся с заявлением о выдаче сертификата на ОМСК		1 046	884
	отказано в выдаче сертификата на ОМСК		414	350
Итого	обратившихся с заявлением о выдаче сертификата на ОМСК	7 347	10 467	12 426
	отказано в выдаче сертификата на ОМСК	2 422	2 026	2 109

*указана общая численность получателей, обратившихся за выдачей сертификата на областной материнский (семейный) капитал при рождении, усыновлении третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2012 года, без дифференциации детей по очередности рождения на третьих, четвертых и последующих.

Схожая тенденция прослеживается и в сфере предоставления областного материнского (семейного) капитала. Несмотря на сохраняющийся спрос, в 2025 году принято 2 109 решений об отказе в выдаче сертификата (17% от общего числа заявлений), что ниже показателя 2024 года по удельному весу отказов. Основными при-

чинами по-прежнему являются отсутствие права на меру поддержки и представление недостоверных сведений.

Анализ направлений распоряжения средствами Омск за период 2023–2025 годов свидетельствует о приоритетности ежегодной денежной выплаты (74,6%), а также востребованности мер, связанных с улучшением жилищных условий, ремонтом жилья и получением образования детьми. Это подтверждает социальную направленность использования средств и их ориентированность на решение первоочередных потребностей семьи.

Количество семей, обратившихся за назначением ежемесячной денежной выплаты в рамках Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-03 «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

2023		2024		2025	
кол-во семей	кол-во отказов	кол-во семей	кол-во отказов	кол-во семей	кол-во отказов
2 317	1 542	780	674	138	121

Сокращение количества получателей ежемесячной выплаты в соответствии с Законом № 101-03 носит объективный характер и обусловлено достижением детьми предельного возраста, установленного законодательством. Таким образом, снижение числа обращений связано не с уменьшением доступности меры, а с завершением периода ее применения для конкретных семей.

Особое значение в системе поддержки семей сохраняет механизм социального контракта. За 2023–2025 годы заключено 11 638 социальных контрактов с семьями, имеющими детей, что позволило охватить 43 394 человека. Наиболее востребованными направлениями стали осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности и ведение личного подсобного хозяйства, что свидетельствует о стремлении семей к формированию устойчивых источников дохода.

Оценка эффективности завершенных в 2025 году социальных контрактов показывает, что у 59,6% семей по итогам реализации мероприятий среднедушевой доход превысил величину прожиточного минимума. Это подтверждает действенность механизма как инструмента выхода семьи из трудной жизненной ситуации и перехода к экономической самостоятельности.

Внесенные в 2025 году изменения в федеральное регулирование, исключившие единое пособие из расчета среднедушевого дохода при заключении социального контракта, существенно расширили возможности малообеспеченных семей для получения государственной помощи.

Данное решение устранило ранее существовавший барьер, при котором формальное увеличение дохода за счет пособия препятствовало доступу к дополнительным мерам поддержки, и тем самым усилило адресность и справедливость социальной политики в отношении семей с детьми.

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ-ИНВАЛИДАМИ

Согласно данным, представленным ОСФР по Иркутской области, по состоянию на 1 января 2026 года численность детей-инвалидов в регионе достигла 14 046 человек. Это превышает показатель на 1 января 2025 года на 2,1%, когда было зарегистрировано 13 754 детей с инвалидностью.

Рост численности детей с инвалидностью объективно усиливает нагрузку на систему социальной защиты и здравоохранения, что требует постоянной оценки до-

статочности и адресности принимаемых мер. В этих условиях особое значение приобретает не только сохранение действующих механизмов поддержки, но и повышение их доступности, прозрачности и информированности семей о реализуемых мерах.

В целом система сопровождения семей, воспитывающих детей с инвалидностью, в Иркутской области характеризуется комплексностью и межведомственным взаимодействием. Наряду с федеральными гарантиями реализуются региональные инициативы, позволяющие учитывать специфику потребностей отдельных категорий детей, в том числе с редкими и тяжелыми заболеваниями.

В 2025 году за обеспечением ТСП обратились 1 462 гражданина, из них 97 детей-инвалидов. Обеспечены ТСП 1 068 человек, включая 94 ребенка-инвалида, которым предоставлено 122 единицы технических средств реабилитации.

Детям-инвалидам, нуждающимся в диагностике или лечении, предоставляется бесплатный проезд к медицинским организациям Иркутской области и обратно (включая проезд сопровождающего лица). Анализ обращений показывает снижение в 2025 году: за бесплатным проездом обратились 48 детей-инвалидов, что ниже на 25%, чем в 2024 году (64 обращений), Структура использования транспорта остается стабильной: железнодорожный транспорт выбирают около 65% обратившихся, воздушный – 35%.

По компенсации расходов на проезд наблюдается положительная динамика: в 2025 году услугой воспользовались 192 ребенка-инвалида против 184 в 2024 году (рост на 4,3%). Общая сумма расходов областного бюджета составила в 2025 году 19,1 млн рублей (в 2024 году - 17,4 млн рублей), что свидетельствует о росте потребности в данной мере поддержки.

В 2025 году ортопедической обувью и глазными протезами обеспечены 7 несовершеннолетних из числа малоимущих граждан на сумму 228,5 тыс. рублей. По сравнению с 2024 годом (9 человек, 245 тыс. рублей) наблюдается незначительное снижение обращений.

Закон Иркутской области от Закон Иркутской области от 15 февраля 2024 г. № 4-03 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области семей, имеющих детей с отдельными нарушениями обмена веществ», принятый по инициативе Уполномоченного, устанавливает ежемесячную денежную выплату семьям, воспитывающим детей с редкими нарушениями обмена веществ.

По состоянию на 1 января 2026 года выплата назначена 76 гражданам на 83 ребенка. В 2025 году впервые назначена на 15 детей, что демонстрирует востребованность данной меры поддержки. На реализацию Закона в 2025 году израсходовано 4 418 691,57 рублей.

Указом Губернатора Иркутской области от 14 ноября 2018 года № 236-уг «О мерах по повышению уровня социальной защиты отдельных категорий граждан в Иркутской области» установлена ежемесячная денежная выплата семьям, воспитывающим детей-инвалидов с онкологическими заболеваниями, заболеваниями крови, церебральным параличом и другими тяжелыми заболеваниями. С учетом индексации выплата в 2025 году составляет 1 411,76 рублей. По состоянию на 1 января 2026 года выплата назначена 1 279 гражданам на 1 306 детей.

В 2025 году в соответствии с Положением о порядке и условиях обеспечения детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, путевками в организации отдыха детей и их оздоровления, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 12 марта 2018 года № 185-пп, министерством здравоохранения Иркутской области приобретены 191 санаторно-курортная путевка для детей-инвалидов и детей с хроническими заболеваниями на общую сумму 6 398 343 рубля. Количество путевок остается стабильным по сравнению с 2024 годом (191 путевка). Все дети-инвалиды, подавшие заявления, обеспечены путевками

в объеме 100%: в 2025 году – 2 ребенка-инвалида (в 2024 году – 9 детей-инвалидов). Путевки предоставляются в АО «Клинический курорт Ангара», ООО «Санаторий «Усолъе» и ОГАУЗ «Санаторий Юбилейный».

Система поддержки семей, воспитывающих детей с инвалидностью, в Иркутской области характеризуется комплексным подходом и поступательным развитием. Анализ реализации мер социальной поддержки детей-инвалидов в Иркутской области за 2025 год свидетельствует о наличии устойчивой системы защиты данной категории граждан, включающей как федеральные гарантии, так и региональные инициативы.

Положительными тенденциями являются:

- **расширение охвата:** рост числа получателей компенсации расходов на проезд (на 4,3%) и финансирования данной меры (до 19,1 млн рублей);
- **адресная поддержка особых категорий:** успешная реализация закона о выплатах семьям детей с редкими нарушениями обмена веществ (83 ребенка), принятого по инициативе Уполномоченного;
- **стабильное обеспечение:** 100% удовлетворение заявок на санаторно-курортное лечение и высокий уровень обеспечения ТСП (94 ребенка получили 122 единицы ТСП).

Вместе с тем, рост численности детей-инвалидов на 2,1% и снижение обращений за отдельными видами помощи (бесплатный проезд, ортопедическая обувь) требуют внимания к вопросам информированности населения о доступных мерах поддержки и их доступности.

Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области расширить информационную кампанию о мерах социальной поддержки, предоставляемых министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, семьям с детьми-инвалидами, с указанием контактных данных куда можно обратиться по порядку и условиям предоставления поддержки.

2. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- усилить работу по выявлению детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении;
- обеспечить качественное информирование семей, воспитывающих детей-инвалидов о возможностях получения путевок, через управления социальной защиты, образовательные и медицинские организации, а также общественные организации.

ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ

ПРАВО НА АЛИМЕНТНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Алиментные обязательства родителей являются одним из ключевых механизмов обеспечения достойного уровня жизни несовершеннолетних. Вместе с тем сохраняется устойчивая тенденция роста числа исполнительных производств по взысканию алиментов, что свидетельствует о системной проблеме уклонения родителей от финансового участия в содержании детей.

По данным Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, в 2025 году возбуждено 15 439 исполнительных производств о взыскании алиментов, что на 5,68% больше, чем в 2024 году (14 609). Рост показателя подтверждает актуальность проблемы.

В рамках исполнительных производств применялись предусмотренные законодательством меры принудительного характера:

- обращение взыскания на заработную плату, пенсии и иные гарантированные доходы;
- обращение взыскания на денежные средства на счетах в кредитных организациях;
- наложение ареста на движимое и недвижимое имущество;
- временное ограничение права управления транспортными средствами;
- ограничение права выезда за пределы Российской Федерации;
- привлечение к административной и уголовной ответственности.

В 2025 году к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ привлечено 2 528 должников, прекращено 39 дел.

В отношении лиц, не исполнивших обязанности после административного наказания, зарегистрировано 1 688 сообщений о преступлениях по ч. 1 ст. 157 УК РФ.

Судами вынесено 1 040 обвинительных приговоров.

В 2024 году прекращено 58 уголовных дел, из них 25 — в связи с полным погашением задолженности, что свидетельствует о результативности принятых мер, однако не снижает остроты проблемы.

С 25 мая 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 29.05.2024 № 114-ФЗ, предусматривающий создание реестра должников по алиментам в информационной системе ФССП России. В реестр включаются сведения о лицах, привлеченных к административной или уголовной ответственности за неуплату алиментов, а также объявленных в розыск. Сведения являются общедоступными до момента полного погашения задолженности либо отмены соответствующих судебных решений. Данная мера направлена на повышение публичности и превентивного воздействия.

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 72 обращения по вопросам нарушения прав детей на содержание (в 2024 году — 53), рост составил 36%. Основная причина обращений — невыплата либо задержка алиментов.

Причины уклонения от уплаты алиментов носят комплексный характер:

Социально-экономические факторы:

- нестабильная занятость и низкий уровень доходов;
- создание новой семьи;
- неформальная занятость и сокрытие доходов.

Психологические факторы:

- конфликтные отношения между бывшими супругами;
- оспаривание отцовства;
- отказ от принятия финансовой ответственности.

Правовые и административные сложности:

- взыскание с самозанятых и индивидуальных предпринимателей;
- трудности розыска должников;

- продолжительность судебных процедур.

Наряду с проблемными случаями имеются и примеры ответственного отношения родителей.

Так, к Уполномоченному обратился отец, отбывающий наказание в местах лишения свободы, выразивший желание увеличить размер удержаний из своего заработка сверх установленного законом минимума. Решить данный вопрос с администрацией колонии ему не удавалось. После вмешательства Уполномоченного учреждение, на основании заявления отца, оформили удержание. В результате дети получили дополнительную финансовую поддержку.

Значительная часть обращений касалась жалоб на бездействие судебных приставов-исполнителей.

По обращению гражданки Р. после вмешательства Уполномоченного исполнительное производство было возобновлено, произведен расчет задолженности, введено ограничение на выезд должника за пределы Российской Федерации, запрошены сведения о его имущественном положении.

В целях защиты прав детей Уполномоченный осуществлял взаимодействие не только с Главным управлением ФССП по Иркутской области, но и с территориальными органами в иных субъектах Российской Федерации.

Так, по обращению гражданки Б. были инициированы действия УФССП по Забайкальскому краю, что позволило восстановить право ребенка на получение содержания.

Проблема уклонения от алиментных обязательств требует комплексного межведомственного подхода и дальнейшего совершенствования правоприменительной практики, **в связи с чем Уполномоченный рекомендует Управлению Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области:**

- усилить контроль за своевременностью возбуждения исполнительных производств и полнотой применения мер принудительного характера, особенно в отношении должников, зарегистрированных в качестве самозанятых или индивидуальных предпринимателей;

- активизировать практику временного ограничения специальных прав и ограничения выезда за пределы Российской Федерации в отношении злостных неплательщиков;

- обеспечить системную работу по включению должников в реестр лиц, привлеченных к административной и уголовной ответственности за неуплату алиментов;

- обеспечить обязательную проверку имущественного положения должников с использованием межведомственных информационных ресурсов (ФНС России, ПФР, кредитные организации, ГИБДД, Росреестр);

- организовать проведение обучающих семинаров и круглых столов по вопросам привлечения должников к административной и уголовной ответственности;

- разработать методические рекомендации по работе с должниками, включая алгоритмы действий при взыскании алиментов с самозанятых лиц;

- усилить контроль за недопущением преждевременного окончания исполнительных производств;

- рассмотреть возможность применения медиации на стадии исполнительного производства.

НАСЛЕДСТВЕННЫЕ ПРАВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Несовершеннолетние обладают особым правовым статусом в сфере наследственных правоотношений. Государством предусмотрены дополнительные гарантии защиты их имущественных прав.

Основные положения:

1. Наследственная правоспособность возникает с момента рождения (п. 1 ст. 1116 ГК РФ). Несовершеннолетний может наследовать как по закону, так и по завещанию.

2. Принятие наследства:

- до 14 лет — через законных представителей;
- с 14 до 18 лет — самостоятельно с письменного согласия законных представителей;
- отказ от наследства возможен только с разрешения органа опеки и попечительства.

3. Право на обязательную долю (ст. 1149 ГК РФ) — не менее половины причитавшейся по закону доли, независимо от содержания завещания.

Обращений к Уполномоченному по данной тематике немного, однако выявлена повторяющаяся проблема — принятие наследства, обремененного значительными долгами. С 24 ноября 2025 года в соответствии с Федеральным законом № 407-ФЗ нотариусы обязаны уведомлять наследников о наличии долгов наследодателя, что повышает прозрачность наследственного процесса.

Показателен случай обращения опекуна троих несовершеннолетних детей. После смерти матери выяснилось наличие значительной кредитной задолженности. Уполномоченным были разъяснены возможные варианты действий, включая процедуру банкротства наследодателя. Данный механизм признан наиболее перспективным способом защиты имущественных интересов детей при отсутствии признаков преднамеренного банкротства.

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области подтверждено, что при бездействии законных представителей органы опеки оформляют наследство в интересах несовершеннолетних самостоятельно.

В 2025 году министерством совместно с Нотариальной палатой Иркутской области проведено совещание, по итогам которого выработаны подходы к совершенствованию взаимодействия при оформлении наследства в интересах детей.

Работа в данном направлении требует дальнейшей координации и методического сопровождения. Учитывая рост кредитной нагрузки населения и увеличение числа исполнительных производств, риск перехода долговых обязательств к несовершеннолетним наследникам сохраняется. В этих условиях ключевое значение приобретает превентивная правовая работа и выстраивание четкого межведомственного алгоритма защиты имущественных прав детей.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- разработать и утвердить методические рекомендации для территориальных органов опеки и попечительства по алгоритму действий при выявлении наследства, обремененного задолженностью, включая оценку целесообразности инициирования процедуры банкротства наследодателя;

- обеспечить системный мониторинг случаев отказа от наследства в интересах несовершеннолетних с целью недопущения формального подхода и утраты имущественных прав детей;

- организовать повышение квалификации специалистов органов опеки по вопросам наследственного права, банкротства наследственной массы и защиты имущественных интересов несовершеннолетних;

ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ

СОБЛЮДЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ

Право на жилище гарантировано статьей 40 Конституции Российской Федерации. В отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, данное право конкретизировано Федеральным законом № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Государство принимает на себя обязательство обеспечить указанную категорию граждан благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда после завершения их пребывания в организациях для детей-сирот.

Процедура предоставления жилья включает постановку на учет нуждающихся, формирование списка, подбор жилого помещения и заключение договора найма специализированного жилого помещения. Законодательство предусматривает предоставление жилья, соответствующего санитарным и техническим требованиям, что является частью комплексной политики по защите прав детей, лишенных родительского попечения, и созданию условий для их социальной адаптации.

Вместе с тем, несмотря на установленные гарантии, реализация права на жилище остается одной из наиболее острых проблем. Разрыв между количеством нуждающихся и числом фактически обеспеченных жильем сохраняется значительным.

Численность детей-сирот, включенных в список на получение жилья, сократилась с 1 189 человек в 2024 году до 940 человек в 2025 году (-20,9%). Однако общее количество лиц из числа детей-сирот, не обеспеченных жилыми помещениями, остается высоким и составляет 10 089 человек (-20,8% к 2024 году).

При этом в 2025 году обеспечено жильем 1 331 человек (в 2024 году — 1 271; рост на 4,7%). Несмотря на положительную динамику, при текущих темпах предоставления (порядка 1 300 помещений в год) для ликвидации накопленной очереди потребуется не менее 7–8 лет при условии отсутствия существенного прироста новых включений.

Работа по ликвидации задолженности осуществляется в рамках регионального проекта «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот...» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье», а также Программы полной ликвидации задолженности до 2030 года, утвержденной распоряжением Губернатора Иркутской области № 275-р (с учетом внесенных изменений).

В 2025 году на реализацию указанных мероприятий предусмотрено 2 760,0 млн рублей (2 233,9 млн рублей — областной бюджет, 526,1 млн рублей — федеральный бюджет) при плановом показателе 711 жилых помещений. По состоянию на 01.01.2026 специализированным жильем обеспечены 722 человека. В целом Правительством Иркутской области в 2025 году обеспечено 1 331 лицо из числа детей-сирот (при плане 1 215) на сумму 5 014,1 млн рублей, в том числе 722 человека — жилыми помещениями, 609 — социальными выплатами.

В 2026 году планируется обеспечить жильем 625 человек на сумму 2 568,4 млн рублей. Вместе с тем общая потребность в финансировании для ликвидации задолженности до 2030 года оценивается в 60 481,7 млн рублей, при этом наибольшая нагрузка на региональный бюджет прогнозируется в 2028–2030 годах.

Ситуация осложняется снижением доходной базы областного бюджета. По итогам 2025 года поступления налога на прибыль организаций сократились на 28% по сравнению с 2024 годом, уточненный прогноз предполагает снижение доходов бюджета на 31,5 млрд рублей. В этих условиях объемы финансирования на 2026–2028 годы сохранены на уровне 2025 года. Запросы региона о дополнительной федеральной поддержке положительного решения не получили.

Значительное влияние на ситуацию оказывает судебная практика. В 2023

году к министерству имущественных отношений предъявлено 441 исковое заявление о понуждении к предоставлению жилья, в 2024 году — 664, в 2025 году — 1 085. В 2025 году удовлетворено 753 иска. Обеспечение жилыми помещениями преимущественно по судебным решениям (в 2023–2025 годах — 1 499 человек) фактически приводит к нарушению очередности и формирует социальную напряженность среди граждан, ожидающих предоставления жилья длительное время. По состоянию на 01.01.2026 на исполнении находилось 406 судебных решений.

Одновременно осуществляется контроль за использованием и сохранностью предоставленных жилых помещений.

В 2025 году проведено 3 617 выездов для осмотра 3 199 жилых помещений, выполнены ремонтные работы на 35 объектах. Внесенные в 2025 году изменения в региональное Положение о защите жилищных прав детей-сирот усилили контрольные механизмы, что позволило увеличить долю детей-сирот, имеющих сохраненные жилищные права (с 46,8% в 2024 году до 48,4% в 2025 году).

Дополнительным механизмом решения жилищной проблемы является социальная выплата на приобретение жилого помещения для лиц старше 23 лет, ранее относившихся к категории детей-сирот. Законодательством установлено трехлетнее ограничение на отчуждение приобретенного жилья. Министерством организовано взаимодействие с органами Росреестра для соблюдения установленных ограничений.

Вместе с тем проблема очередности и недостаточности финансирования остается системной. За статистическими показателями стоят судьбы молодых людей, вступающих во взрослую жизнь без устойчивой жилищной опоры. В условиях роста стоимости жилья и бюджетных ограничений требуется поиск дополнительных механизмов повышения эффективности действующей системы.

С учетом изложенного Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области:

- рассмотреть возможность увеличения финансирования дополнительных мер социальной поддержки, включая социальную выплату на приобретение жилья;

- усилить контроль за достижением плановых показателей обеспечения жильем детей-сирот;

- обеспечить системный контроль за использованием и сохранностью предоставленных жилых помещений;

- проработать вопрос о расширении категорий получателей социальной выплаты.

2. Органам местного самоуправления Иркутской области:

- обеспечить надлежащий муниципальный жилищный контроль за использованием муниципального жилищного фонда.

Комплексное решение обозначенных вопросов позволит повысить эффективность реализации конституционного права детей-сирот на жилище и снизить социальную напряженность в данной сфере.

СОБЛЮДЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Реализация положений Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики на региональном уровне требует синхронизации федеральных ориентиров с реальными условиями территорий.

В части обеспечения многодетных семей земельными участками отмечается положительная динамика увеличения количества предоставленных участков, в том числе на территории Иркутского муниципального округа. Существенный рост пока-

зателя в 2025 году (244 участка) свидетельствует об активизации работы Правительства Иркутской области. Вместе с тем анализ данных за 2023–2025 годы показывает, что доля участков, предоставленных Правительством Иркутской области, составляет 25% от общего объема, что указывает на недостаточную эффективность деятельности отдельных органов местного самоуправления в реализации соответствующих полномочий.

Одной из ключевых проблем остается инфраструктурная необеспеченность предоставляемых земельных участков. Несмотря на действующие механизмы финансирования из областного бюджета, муниципальные образования испытывают сложности в строительстве дорог и подведении инженерных коммуникаций. Дополнительным ограничивающим фактором является особый правовой режим земель, расположенных в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, что исключает возможность их передачи в частную собственность.

В этих условиях востребованной альтернативой продолжает оставаться социальная выплата взамен земельного участка. Стабильное количество получателей в 2024–2025 годах и рост общего объема финансирования подтверждают актуальность данной меры, позволяющей семьям самостоятельно решать жилищный вопрос с учетом индивидуальных потребностей.

В целях повышения эффективности реализации прав многодетных семей Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области:

- продолжить развитие механизма социальной выплаты как альтернативной формы реализации права многодетных семей на улучшение жилищных условий.

2. Органам местного самоуправления:

- активизировать работу по формированию и вовлечению в оборот земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства;

- обеспечить комплексный подход к предоставлению земельных участков с одновременным планированием развития транспортной и инженерной инфраструктуры;

Комплексная реализация указанных мер позволит обеспечить практическое воплощение положений федеральной Стратегии и укрепить систему поддержки многодетных семей в Иркутской области.

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Охрана здоровья детей и обеспечение их права на качественную медицинскую помощь остаются приоритетами работы Уполномоченного. Конституция РФ гарантирует право на здоровье, а международные нормы, включая Конвенцию о правах ребенка, закрепляют стандарты защиты детей.

Уполномоченный контролирует соблюдение права несовершеннолетних на медицинское обслуживание, раннее выявление и своевременное лечение заболеваний, а также формирование здорового образа жизни. Особое внимание уделяется детям с хроническими заболеваниями, детям-инвалидам и социально уязвимым категориям.

Важно: Анализ демографической ситуации в Иркутской области за 2025 год невозможен из-за приостановки предоставления оперативных данных о численности, миграции и естественном движении населения за этот год, а также за 2024, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации.

По имеющимся данным в 2025 году в регионе зарегистрировано 16 255 браков, что на 508 браков больше, чем в 2024 году. В 2025 году зарегистрировано браков с участием несовершеннолетних – 137 (в 2024 году – 126).

В отчетном периоде наблюдается существенное снижение количества зарегистрированных актов записей о расторжении брака (на 28,6%), так их количество составило – 8 821 (в 2024 году – 12 354), из них с участием несовершеннолетних – 4 (в 2024 году -5).

Институт брака играет важную роль в жизни общества, брак создает оптимальные условия для рождения и воспитания детей, влияя на процессы демографического, экономического и культурного развития.

Вместе с тем за последние четыре года наблюдается тенденция, что на момент рождения ребенка только половина родителей состоят в зарегистрированном браке, в каждом пятом случае установлено отцовство, четвертая часть рождений зарегистрирована одинокими матерями. Процент одиноких матерей стабильно остается на уровне 24-25% на протяжении последних десяти лет.

Следует отметить, что из общего числа родивших заняты в экономике только 40% женщин. При этом прослеживается тенденция, что 90% женщин, имеющих высшее образование, как правило, работают, и наоборот, 90% женщин, не приобретших профессию (образование 9-11 классов), не работают. Нужно отметить, что соотношение вышеуказанных показателей (уровень образования и занятость) является стабильным на протяжении последних восьми лет.

Количество записей актов об установлении отцовства в 2025 году остается на прежнем уровне: в 2025 и 2024 году – 6 334 записи, в 2023 году – 5 946, в том числе 98, 94, 69 записей соответственно по годам – с участием несовершеннолетних родителей.

Количество зарегистрированных актов записей об усыновлении (удочерении) снизилось в сравнении с предыдущими годами: в 2025 году – 186 записей, в 2024 и 2023 годах – 194 и 225 соответственно.

В рамках реализации государственной политики в сфере здравоохранения и охраны здоровья детского населения Иркутской области активно разрабатываются и внедряются нормативно-правовые акты по профилактике, диагностике и лечению детей. Особое внимание уделяется вопросам своевременной медицинской помощи и снижению показателей младенческой и детской смертности.

В отчетном периоде была выявлена проблема обеспечения прав женщин с новорожденными детьми при возвращении к месту проживания из отдаленных территорий Иркутской области

В адрес Уполномоченного поступила информация о нарушении прав матери с новорожденным ребенком при осуществлении воздушной перевозки. В октябре 2025 года в аэропорту г. Иркутска авиаперевозчиком и сотрудниками аэропорта было отказано в посадке на рейс женщине с новорожденным ребенком в возрасте до 1 месяца, следовавшим к месту жительства в г. Бодайбо. Основанием для отказа послужило отсутствие свидетельства о рождении ребенка — у матери имелось только медицинское свидетельство о рождении.

Указанная ситуация выявила системную проблему, затрагивающую женщин, прибывающих на роды в областной центр из отдаленных территорий региона.

В соответствии с распоряжением министерства здравоохранения Иркутской области от 09.04.2021 № 635-мр в муниципальных образованиях с числом родов менее 100 в год функционирует только urgentный родильный зал. Плановое родоразрешение осуществляется в ГБУЗ «Иркутская ордена “Знак Почета” областная клиническая больница».

Беременные женщины из отдаленных районов (г. Бодайбо, г. Киренск, р.п. Мама, р.п. Ербогачен), с которыми отсутствует железнодорожное сообщение, направляются на родовую госпитализацию в г. Иркутск заблаговременно (на сроке 36–37 недель беременности).

Постановлением Правительства Иркутской области от 31.03.2016 № 176-ПП предусмотрена компенсация расходов на проезд к месту лечения и обратно, в том числе воздушным транспортом эконом-класса при отсутствии железнодорожного сообщения. При этом обратный выезд должен быть осуществлен не позднее 7 календарных дней с даты окончания лечения (за исключением объективных обстоятельств, связанных с отсутствием билетов либо задержкой рейса).

Согласно Федеральным авиационным правилам № 82 оформление авиабилета осуществляется на основании документа, удостоверяющего личность пассажира. Медицинское свидетельство о рождении к числу таких документов не относится.

В отличие от воздушных перевозок, на железнодорожном транспорте приобретение билета для новорожденного возможно на основании медицинского свидетельства о рождении (постановление Правительства РФ от 27.05.2021 № 810).

Таким образом, женщины из отдаленных районов, прибывшие на роды в г. Иркутск, вынуждены оформлять государственную регистрацию рождения ребенка непосредственно в областном центре, что влечет дополнительные организационные и временные сложности.

Несмотря на то, что государственная регистрация рождения осуществляется в день обращения, для женщины, недавно перенесшей роды, находящейся без поддержки родственников и с новорожденным ребенком на руках, личное посещение органов ЗАГС может быть затруднительным.

Ранее в ГБУЗ «Иркутская ордена “Знак Почета” областная клиническая больница» действовала практика оформления свидетельств о рождении непосредственно в медицинской организации, что существенно упрощало процедуру и позволяло своевременно оформить документы для возвращения домой. В настоящее время данная практика не применяется.

Кроме того, представляется необходимым проработать вопрос сопровождения таких женщин после выписки до отбытия к месту постоянного проживания (в течение 7 календарных дней с даты выписки из родовспомогательной или иной медицинской организации (более 7 дней в случаях, если приобретение проездных документов (билетов) невозможно ввиду их отсутствия на соответствующие даты отправления (вылета), а также в случае задержки или отмены авиарейса).

С учетом изложенного Уполномоченный рекомендует:

1. Службе записи актов гражданского состояния Иркутской области:

- рассмотреть возможность возобновления государственной регистрации рождения детей непосредственно в ГБУЗ «Иркутская ордена “Знак Почета” областная клиническая больница» и иных областных родовспомогательных организациях для женщин, прибывающих на роды по направлениям из отдаленных территорий Иркутской области, не имеющих железнодорожного сообщения (г. Бодайбо, г. Киренск, р.п. Мама, р.п. Ербогачен).

2. Министерству здравоохранения Иркутской области совместно с министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- разработать регламент сопровождения женщин с новорожденными детьми после выписки из родовспомогательных учреждений до момента их отбытия к месту постоянного проживания (в пределах 7 календарных дней либо более — при объективной невозможности выезда);

- предусмотреть механизм межведомственного взаимодействия при оформлении документов и приобретении проездных билетов;

- рассмотреть возможность временного размещения женщин с детьми, нуждающихся в поддержке, в учреждениях социального обслуживания семьи и детей на период оформления документов и организации переезда.

СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В 2025 году планировалось провести 515 000 профилактических осмотров, по данным ТФОМС выполнено 480 168 осмотров (93%). Запланированную диспансеризацию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных) и воспитывающихся в замещающих семьях, прошли 9 470 чел. (98,7%) из 9 597 запланированных. В стационарных учреждениях обследованы 988 (84%) из 1 177 детей.

Общая заболеваемость несовершеннолетних от 0 до 17 лет (на 100 000 соответствующего населения) за 2023-2025 гг. в Иркутской области

Заболевания	Шифр по МКБ-Х	Дети (0-17 лет)		
		2023 год	2024 год	2025 год
Всего	A00 - T98	248112,0	253299,0	254663,6
Инфекционные болезни	A00 - B99	6517,4	6897,0	7063,3
Новообразования	C00 - D48	1364,3	1446,0	1458,3
Болезни крови, кровеносных органов	D50 - D89	2383,0	2267,9	2285,2
Болезни эндокринной системы	E00 - E89	8019,4	8658,1	8683,7
Психические расстройства	F00 - F99	3304,3	3139,1	2975,7
Болезни нервной системы	G00 - G98	7567,4	7862,9	7919,0
Болезни глаза	H00 - H59	15556,8	16181,7	16278,9
Болезни уха	H60 - H95	4748,4	4790,1	4757,2
Болезни системы кровообращения	I00 - I99	1556,1	1594,8	1593,0
Болезни органов дыхания	J00 - J98	140491,2	146058,6	148185,4

Болезни органов пищеварения	K00 - K92	17305,2	15118,2	14574,6
Болезни кожи	L00 - L99	8681,0	8913,6	8599,1
Болезни костно-мышечной системы	M00 - M99	13070,3	12952,4	12723,7
Болезни мочеполовой системы	N00 - N99	6702,9	6945,3	6960,8
Беременность, роды, послеродовой период	O00 - O99	37,9	24,5	25,8
Состояния перинатального периода	P00 - P96	688,7	677,9	676,5
Врожденные аномалии	Q00 - Q99	3675,2	3765,3	3716,4
Внешние причины, травмы, отравления	S00 - T98	5610,1	5629,9	6070,6
COVID-19		832,2	375,6	116,2

Показатель общей заболеваемости на 100 000 детей незначительно вырос: с 253 299 в 2024 году до 254 664 в 2025 году. Наиболее распространены заболевания органов дыхания (148 185 случаев), затем болезни органов пищеварения (14 575) и органы зрения (16 279).

При рассмотрении Уполномоченным обращения выявились недостатки наблюдения за детьми во время заболевания: при высокой температуре ребенка участковый педиатр назначил обследования только после ухудшения состояния, что потребовало госпитализации. По итогам проверки врач получил дисциплинарное взыскание.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области:

- усилить внимание за медицинским наблюдением за детьми, включая контроль руководства учреждений за действиями педиатров.

- обеспечить доступность и своевременность диагностических мероприятий.

- продолжать информационно-просветительскую работу по формированию здорового образа жизни, профилактике заболеваний и охране репродуктивного здоровья.

СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

По предварительным данным, в Иркутской области в 2025 году 14 046 детей имели категорию «ребенок-инвалид»⁹.

По информации ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России, в 2025 году впервые освидетельствованы 2 003 детей до 18 лет, что на 18,2% больше, чем в 2024 году (1 695 детей).

Число детей, впервые признанных инвалидами (ВПИ), составило 1 766 человек, что на 15,7% выше 2024 года (1 526).

Интенсивный показатель первичной детской инвалидности (ИПДИ) в 2025 году (рассчитан на численность населения на 01.01.2024), составил 31,4 на 10 тыс. детей (2024 г. – 27,1). Показатели 2024 года: среднероссийский - 28,1 и средний по СФО - 24,6.

Структура первичной детской инвалидности:

⁹ Предварительная информация из отделения фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области

• По возрасту: 8–14 лет – 37,4% (660), 4–7 лет – 29,0% (512), 0–3 года – 22,0% (388), подростки 15 лет и старше – 11,7% (206).

• По полу: мальчики – 59,7% (2024 г. – 57,5%).

В 2025 году произошли изменения в нозологической структуре:

1. Психические расстройства и расстройства поведения (41,1%) – первое место (726 ВПИ, ИППДИ 12,9 на 10 тыс.). Из данной группы 57,4% случаев приходится на умственную отсталость.

2. Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (11,9%) – второе место (211 ВПИ, ИППДИ 3,8). Ранее занимали пятое ранговое место.

3. Врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения (11,2%) – третье место (197 ВПИ, ИППДИ 3,5), ранее – второе ранговое место.

4. Болезни нервной системы (9,9%) – четвертое место (175 ВПИ, ИППДИ 3,1).

5. Болезни эндокринной системы (9,2%) – пятое место (163 ВПИ, ИППДИ 2,9). Основная доля приходится на сахарный диабет (87,7%).

6. Новообразования – шестое место, удельный вес вырос с 3,5% в 2024 году до 4,2% в 2025 году, число ВПИ – 75, ИППДИ 1,3.

Впервые в 2025 году по категории «ребенок-инвалид» признаны два подростка 17 лет вследствие туберкулеза.

Число детей, переосвидетельствованных с целью установления инвалидности, составило 2 123, что на 10,8% больше, чем в 2024 году (1 916).

Число повторно признанных инвалидами (ППИ) выросло до 2 002, что на 1,1 раза больше, чем в 2024 году (1 759). Показатель реабилитации составил 5,7%.

Структура повторной инвалидности остается стабильной по сравнению с предыдущими годами.

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ РЕАБИЛИТАЦИИ И АБИЛИТАЦИИ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

В Докладе за 2024 год Уполномоченным были сформулированы рекомендации, направленные на совершенствование региональной системы реабилитации и абилитации детей-инвалидов. В числе приоритетных направлений обозначались: увеличение числа квалифицированных специалистов здравоохранения, прошедших подготовку в сфере ранней помощи; проведение информационно-просветительской работы; повышение мотивации родителей к участию в реабилитационном процессе; развитие межведомственного и межсекторного взаимодействия.

В 2025 году продолжена последовательная работа по реализации указанных рекомендаций. Расширены форматы социального сопровождения, внедрены дистанционные технологии оказания помощи, открыты новые группы дневного пребывания. Вместе с тем сохраняются системные проблемы, требующие постоянного внимания.

По состоянию на 1 января 2025 года в Иркутской области проживало 13 557 детей-инвалидов, что подтверждает устойчивую тенденцию роста их численности (+8% с 2021 года; в Российской Федерации — +10,7%). По состоянию на 1 января 2026 года их количество увеличилось до 14 046 человек (+3,5%). Рост обусловлен развитием ранней диагностики, совершенствованием медицинских технологий и повышением выживаемости новорожденных с тяжелой патологией.

В 2025 году отмечен умеренный рост обращений к Уполномоченному по вопросам охраны здоровья и реабилитации несовершеннолетних (88 обращений против 73 в 2024 году). Из них 26 обращений (29,5%) непосредственно касались социальной реабилитации детей-инвалидов (в 2024 году — 16 обращений). Основные проблемы: отказ в стационарном обслуживании детей с ментальными нарушениями, обеспечение проезда к месту лечения, качество услуг в полустационарной форме, содействие в получении санаторно-курортного лечения. Рост обращений

свидетельствует как о повышении правовой грамотности населения, так и о сохраняющихся системных барьерах.

Сеть государственных учреждений социального обслуживания, оказывающих помощь детям-инвалидам и их семьям, на 1 января 2026 года включает 59 учреждений (в 2024 году — 57). Реорганизация сети не повлияла на доступность услуг и была направлена на повышение эффективности работы.

Динамика числа несовершеннолетних, признанных нуждающимися в социальном обслуживании

год	всего	в стационарной форме	в полустационарной форме	на дому
2023	2986	1388	1555	43
2024	2911	1381	1479	51
2025	3615	1618	1891	106

В 2025 году число детей, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, увеличилось на 24,2% по сравнению с 2024 годом. Особенно выросло количество получателей услуг в полустационарной форме (+27,9%) и на дому (+107,8%), что подтверждает развитие стационарозамещающих технологий. Вместе с тем количество детей, получивших услуги в реабилитационных центрах, снизилось на 33,1%, а число родителей — на 22%. Возможные причины — перераспределение потоков в пользу альтернативных форм помощи, недостаточная информированность семей, снижение мотивации либо несоответствие предлагаемых услуг ожиданиям.

Динамика численности получателей услуг в реабилитационных центрах

Категории получателей	2023	2024	2025
Несовершеннолетние с ограниченными возможностями здоровья (чел.)	4 308	4 549	3 042
Родители (законные представители) детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья (чел.)	959	971	757
Всего (чел.)	5 267	5 520	3 799

Продолжена реализация Модели сопровождения людей с инвалидностью «От рождения через всю жизнь». В 2025 году услугу социального сопровождения предоставляли 46 учреждений-операторов при координации пяти региональных ресурсных центров. Услуги ранней помощи получили 1 086 детей (на 11% больше, чем в 2024 году).

Выявление детей, нуждающихся в ранней помощи, осуществляется организациями-операторами во взаимодействии с учреждениями здравоохранения. После консультирования семьи о возможности получения услуг и получения согласия, ребенок направляется в службу ранней помощи.

Вместе с тем эффективность раннего выявления нуждающихся в помощи детей остается недостаточной. Рекомендация доклада 2024 года об увеличении числа квалифицированных работников системы здравоохранения, прошедших обучение в сфере ранней помощи, сохраняет свою актуальность.

<p>1. Ранняя помощь для детей от рождения до 3 лет (ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»)</p>	<p>2. Полиформатное сопровождение для детей от 3 до 18 лет (ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка»)</p>
<p>3. Методическое сопровождение социальной занятости и профориентации с 14 лет (ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум»)</p>	<p>4. Обучение специалистов, методическое и информационное сопровождение (ОГБУ «Центр «РОСТ»)</p>

региональные ресурсные центры, обеспечивающие методическое сопровождение и координацию для детей-инвалидов, детей ОВЗ и их семей

В министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в 2025 году поступило 4 055 выписок из ИПРА (на уровне 2024 года), что требует усиления адресной работы с каждой семьей. Технология полиформатного сопровождения реализуется уже в 36 учреждениях (в 2023 году — 14). По итогам года 3 742 семьи проконсультированы, однако 52,2% родителей отказались от социального сопровождения, а индивидуальные программы социального сопровождения разработаны в отношении 40,1% детей. Высокая доля отказов свидетельствует о необходимости повышения мотивации родителей и совершенствования форм работы.

В 2025 году активно развивались дистанционные сервисы (онлайн-консультации, «Социальный тренажер», «Личный консультант»), что особенно актуально для отдаленных территорий.

Социально-реабилитационные услуги в различных форматах получили 10 295 детей (на 53,5% больше, чем в 2024 году).

Развиваются группы дневного пребывания (3 673 ребенка), клубы для родителей (2 027 семей), «Родительская приемная» (366 семей), пункты проката технических средств реабилитации (41 ребенок), служба «Домашний микрореабилитационный центр» (172 семьи).

В регионе функционируют 4 стационарных центра социальной реабилитации для детей с ментальными нарушениями. По состоянию на 1 января 2026 года в них проживает 508 воспитанников. В 2025 году 18 детей возвращены в родные или замещающие семьи. Очередь в стационарные учреждения практически ликвидирована (1 ребенок). Снижение числа получателей стационарных услуг на 5,4% отражает курс на развитие семейных и альтернативных форм поддержки.

Продолжается развитие отделений дневного пребывания и пятидневного круглосуточного проживания. В 2025 году реабилитацию в отделениях пятидневного пребывания прошли 43 ребенка (в 2024 году — 25), очередь составляет 30 человек. Созданы «Семейные гостиные», которыми воспользовались 90 семей.

Особое внимание уделяется профессиональной ориентации подростков с инвалидностью. В рамках проекта предпрофессионального сопровождения восемь воспитанников коррекционных школ завершили обучение по программе «Профильная подготовка». Отделение социальной занятости при реабилитационном техникуме обеспечивает поддержку 62 гражданам, включая подростков с ментальными нарушениями. Сформирована многоступенчатая система подготовки к самостоятельной жизни и социальной интеграции.

Уполномоченным продолжается ведение интерактивной «Региональной карты услуг для детей-инвалидов и их семей», а также поддерживается диалог с родительским и экспертным сообществом. В декабре 2025 года проведен круглый стол по вопросам медицинского сопровождения детей с расстройствами аутистического

спектра. По итогам обсуждения обозначена необходимость внедрения современных клинических рекомендаций по РАС и создания эффективной системы маршрутизации семьи после постановки диагноза.

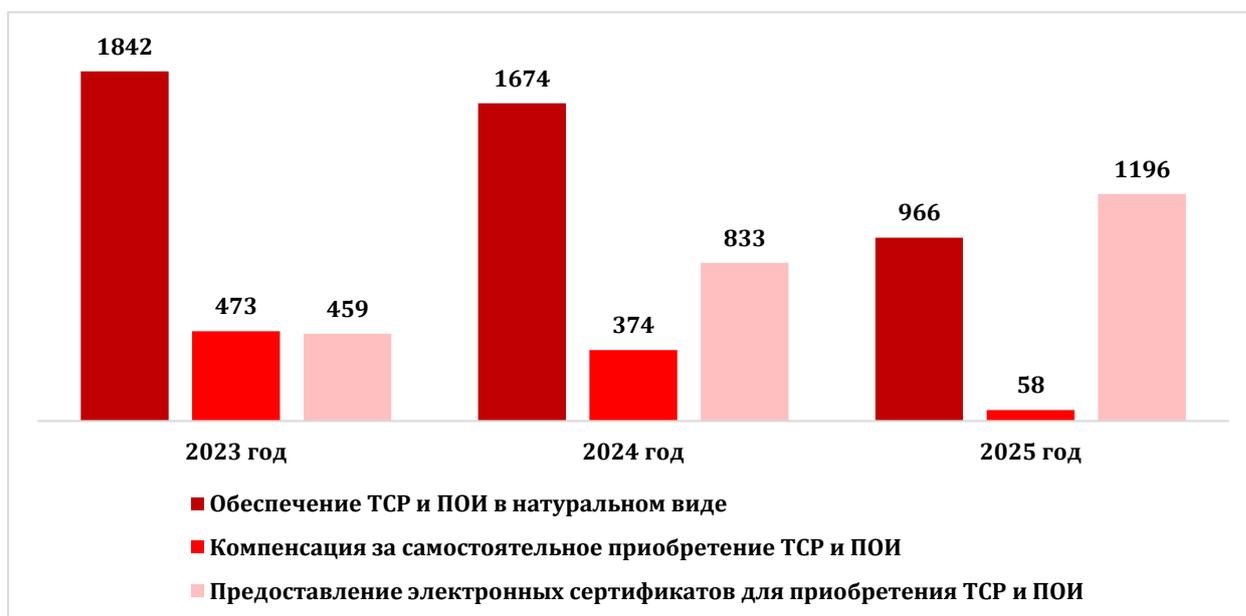
В целом в регионе сформирована комплексная система поддержки детей-инвалидов и их семей. **Вместе с тем остаются актуальными задачи повышения качества раннего выявления, усиления мотивационной работы с родителями, расширения доступности услуг и совершенствования межведомственного взаимодействия.**

Вопросы **обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР), протезно-ортопедическими изделиями (ПОИ), средствами ухода, путевками на санаторно-курортное лечение, а также бесплатным проездом к месту лечения и обратно** находятся на особом контроле Уполномоченного.

В 2025 году зафиксирован резкий рост обращений граждан по этим вопросам — 23 обращения, что на 155,6% больше, чем в 2024 году (9 обращений) и 2023 году (10 обращений). Такая динамика свидетельствует о существовании системных проблем в доступности и своевременности предоставления указанных мер поддержки, что требует совершенствования как региональных механизмов, так и нормативной базы на федеральном уровне. Речь идет о необходимости внесения изменений в законодательство и подзаконные акты, регулирующие порядок обеспечения ТСР, ПОИ и санаторно-курортного лечения, для устранения правовых пробелов и повышения определенности процедур.

При этом в 2025 году обращений непосредственно по обеспечению ТСР и ПОИ в адрес Уполномоченного не поступало, что связано с тем, что возникающие вопросы решаются напрямую ОСФР по Иркутской области. Сотрудники ОСФР принимают все необходимые меры для своевременного обеспечения детей-инвалидов ТСР и соблюдения их законных прав.

Динамика обеспечения детей-инвалидов ТСР и ПОИ (в том числе посредством выплаты компенсации и предоставления электронного сертификата)



Всего в 2025 году в ОСФР по Иркутской области поступили документы на обеспечение ТСР и ПОИ для 1 932 детей-инвалидов.

Основной причиной задержки предоставления ТСР является поздняя подача

документов — чаще всего в конце года, что требует прохождения всех установленных процедур, включая заключение контрактов и организацию финансирования. Все заявления находятся на особом контроле, и работа по ним планируется завершить в установленные сроки.

В структуре отдела по комплексной реабилитации и абилитации ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области» Минтруда России действует рабочая группа по протезированию. Она осуществляет индивидуальный подбор ТСР и ПОИ при проведении медико-социальной экспертизы, включая личный прием граждан в бюро МСЭ и экспертных составах. Медицинские и социальные показания для обеспечения ТСР включаются в индивидуальные программы реабилитации и абилитации (ИПРА). При наличии изделий проводятся демонстрации, чтобы ребенок и родители могли ознакомиться с техникой и правилами ее использования.

В рамках реализации пункта 8.3 Плана мероприятий («дорожной карты») по исполнению резолюции XIX съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Защита прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья», на 2023-2025 годы, утвержденным распоряжением Губернатора Иркутской области от 29 мая 2023 года № 171-р, в реабилитационных центрах г. Иркутска и Зиминского района, а также в четырех специализированных коррекционных школах (г. Иркутск и г. Черемхово) организованы демонстрационные стенды и кабинеты для обучения родителей эффективному использованию ТСР. Разработаны методические рекомендации, регулярно проводится практическое обучение и оказывается информационно-консультативная поддержка с учетом психофизического развития ребенка.

Таким образом, обеспечение детей-инвалидов ТСР и ПОИ в Иркутской области осуществляется через комплексное межведомственное взаимодействие, сочетание нормативного регулирования, практической поддержки и образовательной работы с семьями.

Просветительская работа играет ключевую роль: родители получают практические навыки использования реабилитационной техники, что повышает эффективность ее применения и способствует максимальной адаптации ребенка к повседневной жизни.

Острым вопросом реабилитации детей-инвалидов продолжает оставаться обеспечение их санаторно-курортным лечением. По информации ОСФР по Иркутской области, в 2025 году нуждались в путевках 1 266 детей-инвалидов, из которых обеспечены санаторно-курортным лечением (без учета сопровождающих лиц) были только 258 детей. Таким образом, 1 008 детей (80 %) остались без путевок.

Год	Кол-во граждан, состоящих на учете на получение санаторно-курортной путевки	в том числе детей-инвалидов, состоящих на учете на получение санаторно-курортной путевки	Кол-во детей-инвалидов, обеспеченных санаторно-курортными путевками (без учета сопровождающих лиц)/%
2023	12376	1185	204/17,2%
2024	14302	1237	251/20,3%
2025	16196	1266	258/20,4%

Путевки предоставлялись как в санатории Иркутской области (ОАО РЖД Санаторий-профилакторий «Иркутский», ООО «Санаторий «Усолъе», АО Курорт «Русь», ОГАУЗ «Санаторий «Юбилейный», ООО «Санаторий «Солнечный»), так и за преде-

лами региона. Наибольшее количество выделено в ГБУ Республики Крым «Санаторий для детей с родителями «Здравница» (80 путевок), КГАУ Красноярского края «Социально-оздоровительный центр «Тесь» (48 путевок), ГБУ Республики Крым «Санаторий для детей с родителями «Морской» (29 путевок), АО «Санаторий «Анапа» (35 путевок).

Обеспечение санаторно-курортным лечением и бесплатного проезда к месту лечения осуществляется в рамках набора социальных услуг (Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ). ОСФР по Иркутской области ежегодно проводит закупочные процедуры (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ) и заключает государственные контракты на 3 500–4 000 путевок. В 2025 году обеспечены только 24,7 % граждан, состоящих на учете, и лишь 6,5 % детей-инвалидов, что свидетельствует о крайне низкой эффективности существующей системы.

Недостаточная обеспеченность детей санаторно-курортным лечением препятствует реализации врачебных назначений и индивидуальных программ реабилитации. Уполномоченный неоднократно обращался на федеральном уровне с предложениями закрепить приоритетное право детей-инвалидов на путевки, однако реакция профильных министерств отсутствует, и проблема остается нерешенной.

Обеспечение детей-инвалидов бесплатным проездом к месту санаторно-курортного лечения

Год	Количество детей-инвалидов, воспользовавшихся проездом к месту санаторно-курортного лечения (без учета сопровождающих лиц)			Всего
	Железнодорожный транспорт	Авиационный транспорт	Автомобильный транспорт	
2023	195	64	27	286
2024	240	95	30	362
2025	254	123	46	423

Кроме того, гарантируется бесплатный проезд к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи. В 2025 году число детей-инвалидов, воспользовавшихся данным правом, увеличилось на 10 % по сравнению с 2024 годом.

Год	Количество детей-инвалидов, воспользовавшихся проездом к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи (без учета сопровождающих лиц)		Всего
	железнодорожный транспорт	авиационный транспорт	
2023	218	80	298
2024	233	113	346
2025	246	135	381

Примером оперативного решения проблем стала ситуация к месту лечения с ребенком из г. Иркутска, которому ОСФР изначально отказало в авиаперелете из-за отсутствия государственного контракта. После вмешательства Уполномоченного был оформлен электронный талон на авиаперелет по маршруту Иркутск–Москва–Иркутск, что позволило восстановить право ребенка на безопасный и своевременный проезд.

Система реабилитации и абилитации детей-инвалидов продолжает развиваться: растет число учреждений, увеличивается охват детей различными формами социального обслуживания, особенно в полустационарной форме. Ключевым достижением является создание многоуровневой системы поддержки с сетью региональных ресурсных центров, обеспечивающих методическое сопровождение, раннюю помощь и комплексное социальное сопровождение семей от рождения ребенка до

совершеннолетия и далее.

Тем не менее сохраняются системные проблемы:

- дефицит мест для детей с ментальными нарушениями в отделениях дневного и круглосуточного пребывания;
- низкий уровень обеспеченности санаторно-курортным лечением;
- трудности с организацией бесплатного проезда к месту лечения и обратно;
- высокий процент отказов родителей от социального сопровождения (52,2 % по данным ИПРА).

Положительные тенденции включают активное внедрение дистанционных сервисов, работу «Домашнего микро-реабилитационного центра», клубов для родителей и профильных мастерских, развитие профориентации и социальной занятости подростков-инвалидов, что способствует гибкости и доступности помощи, особенно в отдаленных территориях.

Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- провести анализ причин отказов родителей от социального сопровождения и разработать меры по повышению мотивации семей, включая: пересмотр форматов социального сопровождения с учетом потребностей и предпочтений; информационно-просветительскую работу о преимуществах и результативности сопровождения; развитие сервис-ориентированного подхода к работе с семьями;

- увеличить количество мест в отделениях дневного и пятидневного круглосуточного пребывания для детей с ментальными нарушениями;

- продолжить развитие дистанционных форм социального сопровождения и активное информирование семей из отдаленных населенных пунктов о доступных онлайн-услугах;

- расширить практику предоставления услуг по договорам о социальном обслуживании для детей с тяжёлыми множественными нарушениями;

- усилить кадровое обеспечение специалистов организаций-операторов социального сопровождения.

2. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- реализовать программу повышения квалификации специалистов здравоохранения в области ранней помощи и диагностики нарушений развития;

- разработать рекомендации по медицинскому сопровождению детей с расстройствами аутистического спектра и обеспечить их внедрение.

3. ОСФР по Иркутской области:

- обеспечить проведение закупочных процедур и заключение контрактов на услуги перевозки (включая авиа) к месту лечения и обратно с формированием достаточного перечня перевозчиков и направлений.

4. Органам местного самоуправления Иркутской области:

- проводить информационную работу с семьями о доступных услугах реабилитации и абилитации через социальные службы, школы, медицинские организации и общественные приемные;

- содействовать развитию сети клубов для родителей детей с ОВЗ;

- поддерживать развитие профориентационной работы и социальной занятости подростков-инвалидов через мастерские и клубы в образовательных учреждениях.

ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ

Психиатрическая помощь детям и подросткам является важным направлением системы здравоохранения, направленным на своевременную диагностику, лечение и профилактику психических расстройств. Учитывая особенности развития и уязвимость этой возрастной группы, особое внимание уделяется созданию безопасных и доступных условий для получения квалифицированной психологической и психиатрической поддержки. Эффективная помощь способствует улучшению качества жизни детей и формированию здорового поколения.

В 2025 году в Иркутской области впервые выявлено 3 382 несовершеннолетних с психическими расстройствами (2024 г. – 3 711), из них:

- 0–14 лет – 2 777 чел. (2024 г. – 3 243),
- 15–17 лет – 605 чел. (2024 г. – 468).

Среди детей в возрасте с 0 до 14 лет показатель первичной заболеваемости снизился на 14,4% и составил 589,8 на 100 тыс. населения (2024 г. – 688,7). Существенное снижение наблюдается в Ольхонском, Тайшетском, Эхирит-Булагатском, Бодайбинском, Усть-Удинском, Куйтунском, Киренском, Усть-Илимском районах, а также в г. Иркутск, г. Братск и Братский район.

При этом данный показатель превышают среднеобластной в 7 муниципальных образованиях: г. Иркутск, Нукутский, Жигаловский, г. Черемхово + Черемховский район + г. Свирск, Осинский, Шелеховский, Качугский районы. Наименьший показатель – Тайшетский, Заларинский, Балаганский, Усть-Илимский, Иркутский районы.

Для подростков 15–17 лет первичная заболеваемость возросла на 29,3% и составила 659,6 на 100 тыс. населения (2024 г. – 510,3). Снижение отмечено в ряде районов: Бодайбинский, Усть-Удинский, Киренский, Тайшетский, Усть-Кутский, Осинский, Черемховский, г. Черемхово и г. Свирск, Нижне-Илимский, Нукутский, Братский, г. Саянск, Усть-Илимский, Слюдянский, Ангарское городское образование.

Психиатрическая помощь в амбулаторных условиях предоставляется детскими и подростковыми психиатрами медицинских организаций Иркутской области, а в ряде муниципальных образований – врачами взрослой сети с соответствующей подготовкой (144 часа). Координацию амбулаторной службы осуществляет ОГБУЗ «ИОПНД» (14 детских и 2 подростковых психиатра).

Всего в области – 288,5 штатных единиц психиатров, из которых занято 231,75, в том числе 73 оказывают амбулаторную помощь. Детские психиатры: 32,25 должностей, занято 26,25 (укомплектованность 84,0%). Подростковые психиатры – 2 должности, заняты полностью (100%).

Кабинеты детских психиатров работают в Иркутске, Ангарске, Черемхово, Братске, Усть-Илимске, Зиме, Иркутском и Шелеховском районах. В Катангском и Мамско-Чуйском районах штат врачей отсутствует, помощь оказывается выездными бригадами и телемедицинскими консультациями.

Стационарная психиатрическая помощь детям и подросткам оказывается в ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1». Развернуты два круглосуточных отделения (детское – 30 коек, подростковое – 35 коек) и психиатрический дневной стационар (15 мест). Штат детских психиатров – 6,5 единиц, занято 6,25 (укомплектованность 92,3%).

Учитывая выявленные особенности оказания психиатрической помощи, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- расширить сеть психиатрических служб в муниципальных образованиях с высоким уровнем заболеваемости (г. Иркутск, Жигаловский и Осинский районы), включая мобильные бригады и консультационные пункты;

- создать систему межведомственного взаимодействия для своевременного выявления и направления детей на специализированное лечение;

2. Министерством здравоохранения и образования Иркутской области:

- продолжить информационные кампании для родителей и педагогов о признаках психических расстройств и важности обращения за помощью, снизить стигматизацию и повысить осведомленность о доступных услугах.

ДОСТУПНОСТЬ И КАЧЕСТВО МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Доступность и качество медицинской помощи являются ключевыми элементами системы здравоохранения, напрямую влияющими на уровень жизни населения и социальное развитие региона. Обеспечение своевременного и равного доступа к медицинским услугам надлежащего уровня рассматривается как приоритетное направление государственной политики, в том числе в части защиты прав несовершеннолетних.

Современные задачи здравоохранения связаны не только с расширением объемов оказания медицинской помощи, но и с повышением ее эффективности, безопасности и комфортности для пациентов. Реализация права граждан на охрану здоровья требует постоянного анализа условий оказания помощи, модернизации инфраструктуры, внедрения современных технологий и укрепления кадрового потенциала.

В 2025 году в ходе рабочей поездки Уполномоченного в Жигаловский район выявлен ряд системных проблем, требующих принятия управленческих решений. Наиболее остро стоит вопрос строительства нового здания районной больницы в р.п. Жигалово.

ОГБУЗ «Жигаловская районная больница» является единственным учреждением здравоохранения на территории района и включает поликлинику и стационар. В соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026–2027 годов учреждение отнесено к медицинским организациям первого уровня.

Дополнительную нагрузку на систему здравоохранения района формирует функционирование Ковыктинского газоконденсатного месторождения — крупнейшего по запасам газа на Востоке России. По состоянию на 1 июля 2025 численность работников организаций, базирующихся на месторождении, составляет порядка 14 620 человек. Работники обращаются за медицинской помощью как самостоятельно в отделение скорой медицинской помощи, так и организовано — вахтовыми автобусами, нередко группами от 5 до 20 человек с жалобами различного характера.

Сложившаяся ситуация существенно увеличивает нагрузку на амбулаторную, стационарную и экстренную медицинскую помощь, что объективно требует расширения мощностей учреждения по всем видам медицинской помощи.

Вместе с тем в районе отсутствует современное медицинское учреждение, соответствующее требованиям по площади, оснащенности и санитарно-эпидемиологическим нормативам. Существующие здания имеют высокую степень износа, территориально разобщены и не обеспечивают надлежащих условий для оказания медицинской помощи. Учитывая значительную протяженность района и транспортную удаленность населенных пунктов, данная ситуация негативно отражается на доступности медицинских услуг, прежде всего для детей, пожилых граждан и маломобильных групп населения.

В целях решения обозначенной проблемы Уполномоченным направлено обращение в адрес министра здравоохранения Иркутской области с предложением рассмотреть вопрос строительства современного медицинского комплекса. На сегодня министерством здравоохранения согласовано медико-техническое задание на

разработку проектной документации по строительству в р.п. Жигалово поликлинического отделения мощностью 150 посещений в смену с дневным стационаром на 12 мест и лечебного корпуса на 40 коек. Сроки строительства не обозначены.

Льготное лекарственное обеспечение несовершеннолетних в Иркутской области осуществляется в рамках федерального и регионального законодательства.

Обеспечение осуществляется в соответствии с перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП), утвержденным распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р. При этом дети-инвалиды с редкими (орфанными) заболеваниями, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 403, обеспечиваются лекарственными препаратами, в том числе вне перечня ЖНВЛП.

В Федеральном регистре лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, состояло:

- на 31.12.2023 – 259 детей;
- на 31.12.2024 – 329 детей;
- на 31.12.2025 – 360 детей.

За два года численность данной категории увеличилась на 39,0%, что свидетельствует о возрастающей нагрузке на региональную систему лекарственного обеспечения.

В регистре Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями «Круг добра» по состоянию на 01.01.2025 состоит 284 ребенка.

В 2025 году:

- в рамках Закона № 178-ФЗ обеспечено 1 962 ребенка-инвалида на сумму 82 616,5 тыс. руб. по 14 879 рецептам;
- в рамках Закона № 106-оз – 5 105 детей-инвалидов на сумму 364 180,12 тыс. руб. по 30 703 рецептам;
- в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения» – 994 ребенка-инвалида на сумму 89 517,87 тыс. руб.

В целях обеспечения детей с орфанными заболеваниями дорогостоящими препаратами министерство здравоохранения Иркутской области взаимодействует с Фондом «Круг добра». За 2025 год 284 пациента из Иркутской области получили лекарственных препаратов и медицинских изделий на сумму 2 157,37 млн.руб (в 2024 году 236 чел. на сумму 2 825,49 млн.руб.).

В настоящее время в регионе прорабатывается вопрос создания Центра орфанных заболеваний на базе ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница». Уполномоченным также рекомендовано проработать механизм «бесшовного» перехода детей с орфанными заболеваниями во взрослую медицинскую сеть с учетом положительного опыта Московской области.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения граждан, связанные с перебоями в обеспечении несовершеннолетних лекарственными препаратами. Рассмотрение таких обращений нередко требует взаимодействия с министерством здравоохранения и органами прокуратуры.

Так, в 2025 году в работе находилось обращение о защите прав несовершеннолетней пациентки, страдающей оптиконевромиелитом и получающей лечение препаратом «Сатрализумаб». В соответствии с решением врачебной комиссии на 2025 год было предусмотрено обеспечение 11 упаковками препарата. По результатам отработки обращения пациентка получила необходимые препараты.

Указанный пример свидетельствует о необходимости усиления контроля за планированием бюджетных ассигнований и обеспечением бесперебойного лекарственного снабжения несовершеннолетних, особенно получающих дорогостоящую терапию.

Согласно данным федерального статистического наблюдения № 19 «Сведения о детях-инвалидах», **количество детей и подростков, страдающих сахарным диабетом, в Иркутской области составило:**

- в 2023 году – 911 человек;
- в 2024 году – 908 человек;
- в 2025 году (по предварительным данным) – 1 020 человек.

Таким образом, в 2025 году зафиксирован рост численности данной категории на 12,3% по сравнению с предыдущим годом. При этом регистр пациентов ежегодно корректируется в связи с достижением детьми 18-летнего возраста.

Обеспечение детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом, медицинскими изделиями осуществляется в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», Федерального закона № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и Закона Иркутской области № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области». За 2025 год 1049 детям были предоставлены медицинские изделия на сумму 141 423, 468 тыс. руб.

Ежегодный прирост числа детей с впервые установленным диагнозом «сахарный диабет» является тревожной тенденцией и требует усиления профилактической работы, развития обучающих программ и системной поддержки семей. Важную роль играют школы пациентов с сахарным диабетом, направленные на формирование навыков самоконтроля, повышение приверженности лечению и профилактику осложнений.

Вместе с тем анализ деятельности школ пациентов показывает недостаточную вовлеченность семей в данные программы. Не все родители и несовершеннолетние принимают участие в обучении, несмотря на его практическую значимость. Это свидетельствует о необходимости активизации информационной работы, повышения доверия к профилактическим программам и обеспечения их территориальной доступности.

В адрес Уполномоченного обратилась мать несовершеннолетнего ребенка с диагностированным сахарным диабетом. В период оформления инвалидности для получения соответствующих льгот ребенку было отказано в обеспечении лекарственными препаратами в связи с отсутствием установленной группы инвалидности.

Между тем в соответствии с Законом Иркутской области № 106-оз право на социальную поддержку, включая льготное обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, имеют несовершеннолетние, а также граждане, страдающие социально значимыми заболеваниями.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 715 сахарный диабет включен в перечень социально значимых заболеваний. В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 05.11.2013 № 502-пп гражданам, страдающим такими заболеваниями, предоставляется льготное лекарственное обеспечение независимо от факта установления инвалидности.

После вмешательства Уполномоченного права ребенка были восстановлены, необходимое лекарственное обеспечение предоставлено в полном объеме.

Указанная ситуация свидетельствует о необходимости дополнительного разъяснения медицинским организациям порядка применения регионального законодательства и недопустимости отказа в лекарственном обеспечении несовершеннолетним, страдающим социально значимыми заболеваниями, по формальным основаниям.

В целях обеспечения прав несовершеннолетних, страдающих сахарным диабетом, и повышения эффективности мер государственной поддержки Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

1. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- организовать дополнительную разъяснительную работу с руководителями медицинских организаций по вопросам правоприменительной практики в сфере льготного лекарственного обеспечения.

- повысить доступность школ пациентов с сахарным диабетом, в том числе за счет дистанционных форм обучения и выездных мероприятий в отдаленные территории.

- рассмотреть возможность расширения мер психологической и информационной поддержки семей, воспитывающих детей с данным заболеванием.

Министерству здравоохранения и министерству образования Иркутской области:

- продолжить проведение информационно-просветительских мероприятий, направленных на формирование культуры раннего выявления заболевания, соблюдения режима лечения и профилактики осложнений.

- обеспечить методическое сопровождение образовательных организаций по вопросам создания безопасных условий пребывания детей с сахарным диабетом.

Количество детей, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь (ВМП) в федеральных медицинских организациях и областных государственных учреждениях здравоохранения в 2025г. составило 1243 чел., что на 37 случаев меньше, чем в 2024 году. Снижение количества детей, которым оказана высокотехнологичная медицинская помощь (ВМП), не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования, обусловлено ежегодным переводом отдельных видов ВМП в базовую программу ОМС. Указанные изменения предусмотрены Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и плановый период 2026–2027 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 № 1940.

Основной профиль оказываемой ВМП: сердечно-сосудистая – 312 чел., педиатрия 259 чел., урология – 150 чел., онкология – 151 чел., нейрохирургия – 88 чел., офтальмология – 80 чел., оториноларингология – 50 чел., челюстно-лицевая хирургия – 37 чел., детская хирургия в периоде новорожденности, неонатология – 30 чел., торакальная хирургия- 26 чел., травматология и ортопедия – 25 чел., трансплантация – 21 чел. и др.

Государственная услуга по постановке на учет для оказания ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, предоставляется в соответствии с административным регламентом, утвержденным приказом министерства здравоохранения Иркутской области.

Дата госпитализации определяется медицинской организацией, принявшей документы пациента и решение врачебной комиссии. В ряде случаев фиксируются длительные сроки ожидания, прежде всего по профилям «травматология и ортопедия», а также «трансплантация» (при необходимости подбора донора), где ожидание может составлять несколько месяцев. Как правило, вызов на госпитализацию направляется пациенту заблаговременно — за месяц и более до планируемой даты.

По состоянию на 01.01.2026 в областном регистре пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, состояло 540 детей. Наибольшее количество несовершеннолетних проживает в г. Иркутске, Иркутском районе, г. Братске и Ангарском муниципальном образовании.

Стационарная паллиативная помощь представлена 38 койками:

- ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» — 25 коек;
- ОГАУЗ «Ангарская детская городская больница № 1» — 3 койки;
- ОГБУЗ «Братская детская городская больница» — 3 койки;
- ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» — 7 коек.

Выездная патронажная служба включает 3 отделения (5 бригад): три бригады в составе ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» и по одной бригаде в Ангарске и Братске.

На протяжении нескольких лет планируется создание стационарного отделения и выездной патронажной службы (1 бригада) на базе ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1». Реализация проекта имеет принципиальное значение, поскольку позволит обеспечить паллиативной помощью детей не только г. Черемхово и Черемховского района, но и г. Саянска, г. Усолъе-Сибирское, г. Тулуна, а также Зиминского, Куйтунского, Заларинского, Балаганского, Тулунского и Усолъе-Сибирского районов. Вместе с тем практических шагов по созданию подразделения до настоящего времени не предпринято.

Ключевой проблемой остается кадровый дефицит. Работа с неизлечимо больными детьми сопровождается высокой психологической нагрузкой и риском эмоционального выгорания, что снижает привлекательность данного направления для медицинских работников.

В медицинских организациях функционируют психологи, проводятся обучающие мероприятия и тренинги, осуществляется постоянный поиск кадров. Однако существующие меры не позволяют в полной мере компенсировать потребность в специалистах.

В целом система паллиативной помощи детям в Иркутской области обладает базовой инфраструктурой, однако ограниченные кадровые и ресурсные возможности сдерживают расширение доступности и повышение качества оказываемой помощи. Необходимы масштабирование выездных форм работы, развитие кадрового потенциала и модернизация инфраструктуры.

Рекомендации Уполномоченного

Министерству здравоохранения Иркутской области рекомендовано:

- поставить на контроль модернизацию медицинских учреждений, в том числе строительство современного медицинского комплекса в п. Жигалово;

- ускорить создание стационарного отделения и выездной патронажной службы паллиативной помощи детям на базе ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1»;

- разработать дополнительные стимулирующие меры для привлечения и закрепления кадров, особенно в отдаленных территориях;

- обеспечить расширение мобильных форм оказания помощи в сельских и труднодоступных районах;

- организовать регулярный мониторинг качества оказания паллиативной помощи и уровня удовлетворенности семей;

- системно внедрять программы психологической поддержки и профилактики профессионального выгорания специалистов.

ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РЕГИОНЕ

По состоянию на 1 января 2026 года в Иркутской области зарегистрировано 32 084 человека, **живущих с ВИЧ-инфекцией**. Показатель пораженности населения (без учета учреждений ФСИН) составляет 1379,1 на 100 тысяч населения, что свидетельствует о значительном масштабе эпидемического процесса в регионе.

По итогам 2025 года отмечено снижение уровня заболеваемости ВИЧ-инфекцией на 9,9 % по сравнению с предыдущим годом: с 73,5 на 100 тысяч населения в 2024 году до 66,2 на 100 тысяч в 2025 году. Данная динамика свидетельствует о наметившейся положительной тенденции, однако эпидемиологическая ситуация продолжает оставаться напряженной.

Возрастная структура вновь выявленных случаев характеризуется преобладанием взрослого населения — 97,8 %. Доля детей и подростков (0–17 лет) составляет 2,2 %, что требует сохранения приоритетного внимания к вопросам профилактики и ранней диагностики среди несовершеннолетних.

В 2025 году выявлено 34 несовершеннолетних с ВИЧ-инфекцией (6,0 на 100 тысяч детского населения), что в два раза превышает показатель 2024 года — 17 детей (3,0 на 100 тысяч).

В структуре инфицирования детей значительную долю занимает вертикальный путь передачи — 73,7 %, случаи с неуточненным путем передачи составляют 26,3 %. Среди подростков 15–17 лет в 80 % случаев установлен половой путь передачи, что подчеркивает необходимость активизации профилактической работы в подростковой среде.

В гендерной структуре детей с ВИЧ-инфекцией в 2025 году преобладают лица женского пола — 55,9 % (в 2024 году преобладали лица мужского пола — 76,5 %).

По состоянию на 31 декабря 2025 года антиретровирусную терапию получают 501 ребенок. Своевременное назначение лечения позволило снизить уровень смертности. В 2025 году зарегистрировано 2 летальных случая: один — у ребенка с посмертным диагнозом (R65.1, B20.7), второй — вследствие суицида.

В 2025 году специалисты ГБУЗ «ИОЦ СПИД» продолжили проведение обучающих мероприятий для медицинских работников первичного звена — педиатров, акушеров-гинекологов — по вопросам оказания помощи беременным женщинам с ВИЧ-инфекцией, детям с перинатальным контактом, а также перинатальной профилактики.

9 июля 2025 года на площадке министерства здравоохранения Иркутской области в формате видеоконференцсвязи состоялся обучающий семинар для врачей педиатров неинфекционного профиля, посвященный вопросам ранней диагностики ВИЧ-инфекции у детей, дефектам диспансерного наблюдения и формированию профессиональной настороженности.

ГБУЗ «ИОЦ СПИД» разработан проект плана мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции на 2026 год в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения на 2024–2030 годы», включая мероприятия, направленные на профилактику ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних.

Рекомендации Уполномоченного:

1. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- *продолжить и расширить обучение медицинских работников (педиатров, акушеров-гинекологов, врачей первичного звена) по вопросам ранней диагностики, перинатальной профилактики и диспансерного наблюдения ВИЧ-инфицированных беременных и детей;*

- *обеспечить максимальный охват обследованием на ВИЧ-инфекцию пациентов, которым планируются инвазивные диагностические и лечебные вмешательства;*

- *продолжить работу по информированию родителей ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних о действующих социальных гарантиях и мерах поддержки.*

2. ГУ МВД России по Иркутской области включить в профилактическую работу с несовершеннолетними, информирование о инфицировании ВИЧ-инфекции половым путем либо вследствие немедицинского употребления наркотических средств.

3. Органам местного самоуправления обеспечить соблюдение прав ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, в том числе в части освобождения их родителей (законных представителей) от взимания платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Туберкулез продолжает оставаться актуальной проблемой здравоохранения Иркутской области, особенно среди детей и подростков.

В 2025 году выявлено 38 несовершеннолетних, что соответствует показателям прошлого года.

Наибольшее число случаев заболевания выявлено: в городах Иркутск, Зима, Черемхово, в АГО; Нижнеудинском МО; Иркутском МО.

В регионе реализуется комплекс профилактических и противоэпидемических мероприятий, направленных на раннее выявление заболевания и снижение его распространенности.

В 2025 году продолжена работа по модернизации инфраструктуры, повышению эффективности скрининговых программ и расширению доступа к специализированной помощи. Системный подход к ранней диагностике и лечению позволяет сохранять устойчивую тенденцию к снижению заболеваемости и обеспечивать защиту наиболее уязвимых категорий населения.

Медицинская помощь детям и подросткам оказывается ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница», в структуру которой входят:

- Иркутское стационарное отделение — 45 коек;
- Братское стационарное отделение — 45 коек;
- филиал «Детский туберкулезный санаторий» в г. Слюдянка — 50 коек.

В целях профилактики распространения туберкулеза среди детей в дошкольных организациях функционирует 494 санаторных места. В ГОКУ «Санаторная школа-интернат № 4 г. Усолье-Сибирское» предусмотрено 50 мест для детей, состоящих на учете у фтизиатра и нуждающихся в обучении и оздоровлении в условиях санаторной школы.

Противотуберкулезная помощь детям и подросткам оказывается в полном объеме в соответствии с федеральными и региональными нормативными документами, с высокими показателями эффективности лечения.

Вместе с тем здания ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» нуждаются в выборочном капитальном ремонте. Лечебный корпус по адресу г. Иркутск, ул. Жигулевская, 4, введенный в эксплуатацию в 1939 году по типовому проекту детского сада, не соответствует современным санитарно-эпидемиологическим требованиям к противотуберкулезным учреждениям и требует проведения реконструкции. В 2025 году подана заявка в министерство здравоохранения Иркутской области на проведение обследования зданий и разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт объектов по адресам:

- г. Иркутск, ул. Жигулевская, 4;
- г. Братск, ул. Курортная, 3;
- г. Слюдянка, ул. Шахтерская, 14.

Несмотря на проводимую работу по профилактике и лечению туберкулеза среди детей и подростков, сохраняется ряд факторов, требующих дополнительного внимания.

Ключевой проблемой остается состояние материально-технической базы специализированного учреждения. Отсутствие современных условий размещения пациентов и несоответствие лечебного корпуса санитарно-эпидемиологическим требованиям не позволяют создать на базе ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» детский фтизиопульмонологический центр.

Дополнительными ограничивающими факторами являются:

- необходимость обновления диагностического оборудования;
- кадровый дефицит врачей-фтизиатров и среднего медицинского персонала;
- потребность в дальнейшем развитии амбулаторного звена и системы раннего выявления заболевания;

- важность усиления санитарно-просветительной работы с родителями и законными представителями несовершеннолетних.

Особое значение имеет сохранение охвата профилактическими осмотрами и иммунодиагностикой, а также своевременное направление детей из групп риска на углубленное обследование и лечение.

Ситуация по заболеваемости туберкулезом среди детей и подростков в Иркутской области характеризуется наличием устойчиво функционирующей специализированной службы и достаточного коечного фонда, а также системой профилактических мероприятий.

Вместе с тем модернизация инфраструктуры и создание современных условий оказания медицинской помощи являются необходимыми условиями для дальнейшего снижения заболеваемости и формирования полноценного детского фтизиопульмонологического центра, соответствующего федеральным требованиям.

Рекомендации Уполномоченного министерству здравоохранения Иркутской области:

- обеспечить проведение обследования зданий ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» и разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт;

- рассмотреть возможность поэтапной реконструкции лечебного корпуса по адресу г. Иркутск, ул. Жигулевская, 4, с целью приведения его в соответствие с современными санитарно-эпидемиологическими требованиями;

- продолжить работу по укреплению кадрового потенциала службы, включая меры социальной поддержки и профессионального развития специалистов;

- сохранить высокий уровень охвата профилактическими осмотрами и диагностическими мероприятиями среди детского населения;

- усилить санитарно-просветительную работу среди родителей и подростков, направленную на формирование приверженности к обследованию и лечению.

Социальное здоровье несовершеннолетних Иркутской области продолжает требовать повышенного внимания. Статистические данные за 2023–2025 годы свидетельствуют о сохранении рисков, связанных с употреблением психоактивных веществ, алкоголя и табака.

Динамика острых отравлений спиртосодержащей продукцией среди несовершеннолетних с 2023 по 2025 годы (в абсолютных значениях)

2023 год		2024 год		2025 год							
Детское население (0-14 лет)		Подростковое население (15-17 лет)		Детское население (0-14 лет)		Подростковое население (15-17 лет)		Детское население (0-14 лет)		Подростковое население (15-17 лет)	
всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)	всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)	всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)	всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)	всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)	всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)
42	0	25	0	40	0	33	0	48	0	37	0

В 2025 году зарегистрировано 4 экстренных извещения о случаях острых отравлений табаком и никотином (0,7 на 100 тыс. несовершеннолетнего населения).

Для сравнения: 2024 год — 7 случаев (1,2); 2023 год — 9 случаев (1,6).

Случаев с летальным исходом в 2025 году не зарегистрировано. Отравления зафиксированы в г. Иркутске (дети 1 года и 2 лет, подростки 16 и 17 лет).

В то же время в 2025 году случаи острых отравлений психоактивными веществами зарегистрированы:

- в г. Усть-Илимске — 2 случая, из них 1 с летальным исходом;
- в Иркутском районе — 1 случай без летального исхода.

Наибольший уровень распространенности негативных явлений отмечается в крупных городах (Иркутск, Братск), что обусловлено большей численностью населения и доступностью запрещенных веществ. В отдаленных территориях низкие показатели могут быть связаны как с меньшей распространенностью, так и с недостаточной выявляемостью.

В 2025 году наркологической службой проведено 11 035 профилактических медицинских осмотров и химико-токсикологических исследований обучающихся:

- 8 653 — в школах;
- 2 329 — в организациях СПО;
- 53 — в вузах.

От дальнейшего прохождения обследования отказались 1 997 человек (15 % от числа подлежащих осмотру).

Наличие наркотических средств и психоактивных веществ выявлено у 12 человек (0,1 % от числа прошедших обследование):

- г. Иркутск — 4 случая;
- г. Усолье-Сибирское — 1 случай;
- г. Байкальск — 7 случаев.

По результатам исследований выявлено употребление седативных и снотворных препаратов, каннабиноидов, фенобарбитала и тетрагидроканнабинола.

В 2025 году в Иркутской области работало 63 врача-психиатра-нарколога (2024 г. — 60; 2023 г. — 65). Обеспеченность составляет 0,27 на 10 тыс. населения (по РФ — 0,34).

В 19 муниципальных образованиях должности наркологов замещаются врачами-психиатрами. Амбулаторная помощь несовершеннолетним оказывается в филиалах ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер». В ряде муниципальных образований специализированный детский прием отсутствует, помощь оказывается в рамках приема взрослого населения.

Стационарная помощь предоставляется на:

- 15 койках в г. Иркутске;
- 10 койках в г. Братске;
- дополнительно выделяются по 2 койки в г. Усть-Илимске и г. Тулуне.

Показатель обеспеченности наркологическими койками составляет 1,43 на 10 тыс. населения, что выше средних показателей по СФО (1,04) и РФ (1,25). Между тем, с учетом территориальной разбросанности ощущается нехватка врачей-наркологов на местах, в отдаленных МО региона.

Организована профилактическая работа, ведется консультирование подростков и родителей, проводится экспресс-диагностика, при необходимости — химико-токсикологические исследования, устанавливается профилактическое наблюдение.

Рекомендации Уполномоченного

Министерству здравоохранения Иркутской области:

- проработать вопрос об открытии реабилитационного центра для несовершеннолетних с наркологической патологией;

- расширить программу профилактических медицинских осмотров и химио-токсикологических исследований, уделив особое внимание муниципалитетам с повышенными показателями;

- обеспечить доступность специализированных детских наркологических кабинетов;

- принять меры по укреплению кадрового потенциала службы.

Министерству образования Иркутской области:

- усилить информационно-профилактическую работу с родителями;

- обеспечить системный охват обучающихся профилактическими мероприятиями, направленными на раннее выявление факторов риска.

Главам муниципальных образований Иркутской области:

- обеспечить участие в федеральных социальных проектах («Дарю тепло», «Родительская гостиная», «Могу чувствовать»);

- разработать и финансировать муниципальные программы профилактики и реабилитации;

- организовать взаимодействие с некоммерческими организациями;

- повысить информированность родителей о современных рисках подростковой зависимости;

- продолжить обучение педагогов и социальных работников методам раннего выявления признаков зависимости.

ГУ МВД России по Иркутской области:

- усилить контроль за незаконным оборотом наркотических средств и спиртосодержащей продукции, уделяя особое внимание крупным городам региона;

- продолжить проведение профилактических и оперативных мероприятий, направленных на снижение доступности запрещенных веществ для несовершеннолетних.

ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

В 2025 году в Реестр организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей в Иркутской области, включены 796 организаций (2024 г. – 842, снижение на 6 %).

В сравнении с 2024 годом сократилось количество муниципальных лагерей с дневным пребыванием (с 711 до 674), муниципальных стационарных лагерей (с 30 до 24), частных круглогодичных лагерей (с 10 до 7). Одновременно увеличилось число областных организаций: на 1 стационарный лагерь и 2 лагеря с дневным пребыванием.

Снижение общего числа организаций обусловлено актуализацией сведений в Единой системе нормативной справочной информации и исключением лагерей, фактически не осуществляющих деятельность, а также оптимизацией сети образовательных учреждений (слияние школ, объединение лагерей при малокомплектных школах и др.).

При этом сокращение числа организаций не повлекло уменьшения охвата детей отдыхом и оздоровлением. В 2025 году охвачены 93 270 детей (2023 г. – 90 498; 2024 г. – 92 599), в том числе:

- лагеря с дневным пребыванием – 52 041 ребенок;
- загородные лагеря – 32 151 ребенок;
- лагеря на базе санаторно-курортных организаций – 4 074 ребенка;
- палаточные лагеря – 3 949 детей;
- лагеря труда и отдыха – 244 ребенка;
- отдых за пределами региона – 811 детей.

	Круглогодичные на базе санаториев	Стационарные	Палаточные	Лагеря труда и отдыха	Лагеря с дневным пребыванием
Областные	2	18	2	0	22
Муниципальные	0	24	7	10	674
Частные, в том числе иной формы собственности	7	19	8	0	3
итого	9	61	17	10	699

В рамках реализации Закона Иркутской области № 53-03 в 2025 году 671 ребенок из семей участников СВО обеспечен путевками и проездом к месту отдыха и обратно (2023 г. – 267; 2024 г. – 487).

Также отдыхом охвачены:

- 2 287 детей-инвалидов (из 2 541 подлежащих оздоровлению);
- 5 910 детей с ОВЗ (из 25 357);
- 4 169 детей-сирот (100 % от подлежащих оздоровлению);
- 3 158 детей, состоящих на профилактическом учете (из 3 290).

299 детей из г. Кировска ЛНР отдохнули в лагерях Краснодарского и Ставропольского краев за счет средств резервного фонда Правительства Иркутской области. Жалоб, травм и заболеваний не зарегистрировано. Практика будет продолжена в 2026 году.

Мониторинг соблюдения прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ

В 2025 году проведен мониторинг соблюдения прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ на отдых и оздоровление. Анализ охватил 47 государственных и муниципальных организаций.

Анализ проводился на основе данных, представленных министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области о 47 организациях отдыха детей и их оздоровления государственной и муниципальной форм собственности.

Результаты мониторинга выявили системную проблему с выполнением установленных квот для детей-инвалидов и детей с ОВЗ в организациях отдыха и оздоровления. При установленной квоте 416 мест 160 остались невостребованными (38,5 %). Основной причиной названа «отсутствие заявлений от родителей», что свидетельствует о недостаточном информировании семей, пассивной позиции отдельных организаций и возможном несоответствии предлагаемых условий потребностям детей. В ряде спортивных и профильных лагерей выполнение квоты затруднено из-за отсутствия доступной среды и подготовленных кадров; отдельные учреждения прямо заявляют о неготовности к приему таких детей.

Размещаемая организациями информация признана недостаточно эффективной.

Мониторинг выполнения квот для детей-инвалидов и детей с ОВЗ

Охват данных

830 организаций
в реестре

602 есть сведения
о доступности

47 предоставили
данные
о выполнении
квоты

Разрыв между декларируемой
доступностью и отчетностью
по квотам

Квота

416 мест — квота

160 мест — невостребовано

38,5%

Структурная проблема

- Полное выполнение квоты — у небольшой части организаций
- Многие организации (особенно муниципальные) не предоставляют места по квоте
- Итог: 38,5% мест остаются невостребованными

Отдельно следует отметить ситуацию, сложившуюся в спортивных и профильных лагерях, где выполнение квоты затруднено объективными причинами,

связанными с отсутствием доступной среды и специализированных кадров. Так, отдельные учреждения прямо заявляют о неготовности к приему детей с инвалидностью и ОВЗ, что является прямым нарушением их базовых прав.

Вместе с тем, 17 организаций приняли детей сверх квоты, в результате фактически предоставлено 859 путевок детям-инвалидам и детям с ОВЗ. Однако данный опыт носит точечный характер и не решает проблему системно.

Мониторинг показал комплексный характер проблемы: недостаточная информированность родителей, ограниченная доступность инфраструктуры, кадровый дефицит и отсутствие выстроенного механизма взаимодействия между семьями, органами власти и лагерями.

Учитывая изложенное, в целях обеспечения соблюдения прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ на отдых и оздоровление, а также повышения эффективности работы организаций отдыха детей и их оздоровления, рекомендую:

1. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерству образования Иркутской области, министерству спорта Иркутской области совместно с органами местного самоуправления Иркутской области:

- рассмотреть возможность по созданию единого общедоступного информационного ресурса (портала) для родителей детей-инвалидов и детей с ОВЗ с подробной информацией о всех лагерях, условиях пребывания, наличии доступной среды, профиле смен и порядке получения путевки по квоте. Организацию работы «горячей линии».

- усилить межведомственное взаимодействие для организации проактивного информирования семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ, через управления социальной защиты населения, а также медицинские и образовательные организации.

- проработать вопрос о дифференцированном подходе к квотированию для узкоспециализированных учреждений (например, спортивных школ), возможно, с разработкой для них альтернативных моделей инклюзии (например, проведение специализированных инклюзивных смен).

- рассмотреть возможность организации методического сопровождения организаций отдыха детей и их оздоровления по вопросам приема детей-инвалидов и детей с ОВЗ (инструкции для персонала, рекомендации по адаптации программ).

2. Органам местного самоуправления Иркутской области: рассмотреть возможность распределения не востребуемых квот на организацию профильных смен продолжительностью не более 3-5 дней, предназначенных для совместного отдыха детей-инвалидов и детей с ОВЗ совместно с их родителями или законными представителями. Это особенно важно для детей-инвалидов, страдающих тяжелыми множественными нарушениями развития, которым требуется постоянная посторонняя помощь. Такой формат отдыха позволит семьям полноценно отдохнуть, получить положительные эмоции и укрепить семейные связи. Помимо этого, подобный формат может способствовать обмену опытом между семьями, воспитывающими детей с инвалидностью, формированию сообщества, где родители смогут получить поддержку и полезные советы.

3. Руководителям организаций отдыха детей и их оздоровления Иркутской области:

- провести комплексную проверку организаций отдыха детей и их оздоровления на предмет наличия универсальной безбарьерной среды и специальных условий для детей с различными нарушениями. По результатам проверки разработать совместно с учредителем план мероприятий («дорожные карты») по адаптации организаций.

- организовать обучение и повышение квалификации для персонала лагерей по вопросам психолого-педагогического сопровождения детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

В 2025 году продолжена модернизация областных лагерей: построены модульные корпуса, медицинские пункты, банно-прачечные комплексы, КПП (ДОЛ «Солнышко»; ДОЛ «Окинец»; ДОЛ «Ласточка»), в ДОЛ «Мандархан» оборудована площадка воркаут, в том числе доступная для детей с инвалидностью.

Регион получил федеральную субсидию 17 379,0 тыс. руб. на ремонт медицинского корпуса СОЦ «Олхинский» (средства освоены полностью).

Правительством Иркутской области муниципалитетам предоставлена субсидия 27 747,0 тыс. руб. на укрепление материально-технической базы 8 лагерей.

С учетом снижения количества муниципальных стационарных ДОЛ рекомендую:

1. Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области проанализировать и в случае необходимости выйти с предложением о пересмотре правил предоставления субсидий из областного бюджета муниципальным образованиям Иркутской области на укрепление материально-технической базы лагерей на предмет повышения доступности указанной субсидии для большего числа муниципальных образований Иркутской области;

2. Мэрам муниципальных образований Иркутской области, имеющих в собственности детские оздоровительные организации, заблаговременно планомерно принимать меры по поддержанию и обновлению инфраструктуры ДОЛ, не доводить материально-техническую базу ДОЛ до аварийного состояния, влекущего их закрытие либо невозможность получения разрешительной документации, необходимой для оказания услуг в сфере отдыха детей и их оздоровления.

На контроле остается возобновление деятельности ДОЛ «Заря» (Нижнеудинский район) и ДОЛ «Солнечный» (Слюдянский район). В 2026 году «Заря», во исполнение рекомендаций Уполномоченного, обозначенных в Докладе 2024 года, планирует принять 100 детей. По «Солнечному» после обследования будет определен срок ввода в эксплуатацию.

Рекомендация о повышении стоимости путевок на 2025 год не менее чем на уровень инфляции исполнена не была. Для ряда частных лагерей, работающих с детьми группы риска и из социально уязвимых семей, бюджетные путевки являются основным источником дохода. Низкая стоимость и отсутствие иных форм поддержки ограничивают возможности обновления инфраструктуры.

В 2026 году максимальная стоимость путевки увеличена на 5,7 %.

Стоимость пребывания одного ребенка в сутки в организациях отдыха детей и их оздоровления

Год	Лагеря, на базе санаториев (руб.)		Загородные лагеря (руб.)		Палаточные лагеря (руб.)	
	иные	север	иные	север	иные	север
2023	1 481	1 604	1259	1366	881	956
2024	1 554	1 683	1 321	1 433	924	1 003
2025	1 554	1 683	1 321	1 433	924	1 003
2026	1 643	1 779	1 396	1 515	977	1 060

Полагаю необходимым рекомендовать Правительству Иркутской области предусмотреть повышение стоимости путевок, приобретаемых полностью либо частично за счет средств областного бюджета, на 2027 год не менее чем на сводный индекс потребительских цен Иркутской области.

Посещение детских оздоровительных организаций

В 2025 году Уполномоченным, сотрудниками аппарата и общественными представителями Уполномоченного проведены выезды в 30 лагерей. Особо было отмечено развитие новых форм работы с детьми во время проведения детской оздоровительной кампании - внедрение в работу ДОЛ практики социальных театров, проведение тематических смен «Сила России» с акцентом на работу с подростками, состоящими на различных формах профилактического учета. ***По итогам 2025 года Иркутская область вошла в топ регионов Российской Федерации по количеству проведенных таких смен.***

Рекомендовано активнее участвовать во всероссийских патриотических акциях, использовать мультимедийные и онлайн-ресурсы, внедрять виртуальные экскурсии. С детьми обязательно проводились беседы и патриотические Акции «Письмо солдату».

В целях усиления работы по патриотическому воспитанию подростков, профилактики социально-негативных явлений в детской среде рекомендую муниципальным комиссиям по вопросам организации отдыха и оздоровления, руководителям организаций детского отдыха и оздоровления:

- активнее участвовать во всероссийской акции «Могу чувствовать», всероссийских патриотических акциях («Портрет героя»);
- внедрять в программу ДОЛ онлайн-ресурсы, посвященные истории и культуре страны;
- использовать видеоматериалы, документальные фильмы и другие мультимедийные ресурсы для более глубокого изучения патриотических и исторических тем;
- применять виртуальные экскурсии по историческим местам и музеям.

Положительно отмечено обновление инфраструктуры, включая модульные конструкции. Вместе с тем, как отмечалось в прежних Докладах, сохраняется низкий уровень материально-технического оснащения отдельных частных лагерей.

Роспотребнадзором проведено 992 обследования; нарушения выявлены в 27,7 % случаев (2022 г. – 45 %; 2023 г. – 35 %; 2024 г. – 32,8 %). Всего выявлено 402 нарушения, преимущественно в сфере санитарного состояния помещений, работы пищеблоков, водоснабжения, медицинских осмотров персонала и ведения документации.

По результатам проверок применены меры административного воздействия, выданы предписания об устранении нарушений, в том числе учредителям и органам местного самоуправления.

ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

Концепция развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года ориентирована на приобщение детей к систематическим занятиям физической культурой и спортом как условию формирования здорового и социально активного поколения. Документом предусмотрено создание не менее 85 центров раннего физического развития детей к 2024 году и не менее 170 — к 2030 году во всех субъектах Российской Федерации.

Система детско-юношеского спорта Иркутской области по результатам мониторинга 2025 года

Количество спортивных клубов по месту жительства

48 ЦЕНТРЫ ТЕСТИРОВАНИЯ

862 ШКОЛЬНЫЕ СПОРТИВНЫЕ КЛУБЫ

100 РЕГИОНАЛЬНЫЕ ФЕДЕРАЦИИ

127 СТУДЕНЧЕСКИЕ СПОРТИВНЫЕ КЛУБЫ

134 ОРГАНИЗАЦИИ ДОПОБРАЗОВАНИЯ И СПОРТШКОЛЫ

67 ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНЫЕ ДЕТСКИЕ И ПОДРОСТКОВЫЕ КЛУБЫ

1056 СПОРТИВНЫЕ КЛУБЫ

На территории Иркутской области сеть спортивных учреждений состоит из 16 областных государственных учреждений, 42 муниципальных учреждений и одной школы ведомственной принадлежности:

- 58 учреждений, реализуют дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, в том числе: в 3 детско-юношеских спортивных школах
- 41 спортивная школа,
- 12 спортивных школ олимпийского резерва,
- 1 училище олимпийского резерва
- 1 спортивная школа (комплексная) Центра специальной физической подготовки и выживания.

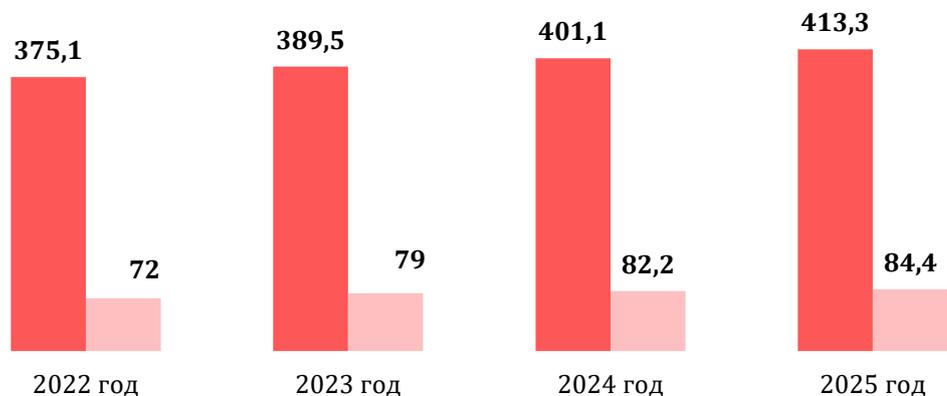
В работе задействовано 9821 штатный тренер - преподаватель, которые проводят занятия с 38072 несовершеннолетними детьми, по 55 видам спорта.

Поручением Президента РФ № Пр-1365 от 20 июля 2024 года установлено, что субъектам РФ необходимо предоставлять возможность для занятий спортом детям, прежде всего из малообеспеченных семей, на безвозмездной основе.

По информации министерства спорта Иркутской области, из 413,3 тыс. детей, занимающихся физической культурой и спортом 98% (в 2024 году 97%) обучаются бесплатно, включая детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, семей погибших участников СВО и детей-инвалидов.

Численность детей, занимающихся спортом

- Численность несовершеннолетних, занимающихся спортом от 3 до 17 лет (тыс. чел.)
- доля занимающихся спортом от общей численности детского населения от 3 до 17 лет (%)



Показатели численности детей, занимающихся спортом, по муниципальным образованиям (проверить название ОКРУГ)

Муниципальное образование (лучший рейтинг)	% занимающихся	Муниципальное образование (худший рейтинг)	% занимающихся
г. Иркутск	98,45	Баяндаевский район	49,54
Жигаловский муниципальный округ	96,32	г. Зима	50,82
г. Братск	93,87	Усть-Илимский муниципальный округ	58,06
Куйтунский район	92,05	Балаганский муниципальный округ	58,52
г. Саянск	91,69	Киренский муниципальный округ	63,88
Ангарский городской округ	91,13	г. Усолье-Сибирское	65,25
Нижнеилимский муниципальный округ	91,04	Иркутский муниципальный округ	66,23
Слюдянский район	90,42	Осинский район	67,84
Тулунский район	89,29	Боханский район	70
Усть-Удинский муниципальный округ	88,89		
Заларинский муниципальный округ	86,98		
Нижнеудинский район	86,82		
Шелеховский район	85,7		
г. Черемхово	85,13		
Черемховское районное МО	84,8		

В соответствии с приказом Министерства спорта Российской Федерации от 4 октября 2024 г. № 986 образовательная деятельность в центрах раннего физического развития детей осуществляется через реализацию программ дошкольного об-

разования и (или) дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта, направленных на развитие физических качеств, сохранение и укрепление здоровья детей.

В январе 2026 года распоряжением Министерства просвещения Российской Федерации от 16 января 2026 г. № Р-9 утверждены методические рекомендации по созданию и развитию таких центров, в том числе на базе дошкольных образовательных организаций, начиная с двухлетнего возраста.

В целях формирования сети центров раннего физического развития детей в Иркутской области закуплены два отечественных программно-аппаратных комплекса автоматизированной системы спортивного тестирования «Стань чемпионом». Оборудование размещено в МКУ «Спортивно-оздоровительный центр» г. Усть-Кута и ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва» Ангарского городского округа.

На базе ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва» реализуется федеральный инновационный проект АНО «Стань чемпионом», направленный на выявление предрасположенности детей в возрасте от 5,5 до 12,5 лет к определенным видам спорта. В рамках проекта проводится бесплатное тестирование с использованием сертифицированного отечественного комплекса, по итогам которого родителям предоставляются рекомендации по выбору спортивной специализации ребенка. Дополнительно с ноября 2025 года начала работу комплексная научная группа, осуществляющая мониторинг психофизиологических показателей юных спортсменов в динамике тренировочного процесса.

Вместе с тем фактический охват детей тестированием остается крайне низким: в период с июня по декабрь 2025 года обследование прошли лишь 30 человек. Кроме того, устав ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва» не предусматривает образовательную деятельность для детей младше 10 лет в рамках центра раннего физического развития, а на официальном сайте МКУ «Спортивно-оздоровительный центр» г. Усть-Кута отсутствуют учредительные документы, позволяющие определить профиль деятельности учреждения. Наличие оборудования само по себе не свидетельствует о создании полноценных центров, что требует активизации организационной и нормативной работы со стороны министерства спорта Иркутской области.

С учетом изложенного, министерству спорта Иркутской области необходимо активизировать работу в данном направлении и обеспечить выполнение распоряжения Министерства просвещения Российской Федерации от 16 января 2026 г. №Р-9 в полном объеме.

В развитие поручения Президента Российской Федерации № Пр-1365 от 20 июля 2024 года по созданию механизмов контроля за целевым и эффективным использованием объектов спорта распоряжением Председателя Правительства Иркутской области от 28 августа 2024 года № 16-рпп утвержден план мероприятий. Министерством спорта области проанализирован опыт иных регионов и в августе 2025 года заключено соглашение о внедрении автоматизированной информационной системы «Мой спорт». С муниципальными образованиями подписаны лицензионные соглашения, завершение инвентаризации и внедрение системы запланировано до конца 2026 года.

Одновременно на основании распоряжения министерства спорта Иркутской области от 13 августа 2020 года № 96-489-мр ежегодно проводится оценка эффективности управления объектами спорта (государственной и муниципальной собственности) по критериям социальной и технической эффективности. По итогам оценки за 2024 год признаны эффективными 6 учреждений, ОГКУ ДО «Спортивная школа олимпийского резерва «ШВСМ» признана недостаточно эффективно используемой по техническому критерию, а среди 108 муниципальных объектов 11 при-

знаны неэффективными. При этом 1 учреждение («Плавательный бассейн «Дельфин» МБУ г. Тулуна «Центр развития спорта «ОлимпИЯ») признано неэффективным сразу по двум критериям. По социальной эффективности недостаточно используется 3 учреждения, по техническому – 7 учреждений.

Распоряжением предусмотрено, что комиссия по итогам оценки эффективности объектов спорта направляет муниципалитетам рекомендации по повышению качества управления. Однако на практике в адрес муниципальных образований направляется лишь требование о разработке планов мероприятий без конкретных управленческих рекомендаций со стороны профильного органа власти, что снижает результативность оценки.

Кроме того, в документе не установлен срок завершения процедуры оценки, вследствие чего ее результаты формируются лишь в 3–4 квартале текущего года и утрачивают актуальность для принятия своевременных управленческих решений.

В связи с чем Уполномоченный рекомендует министерству спорта Иркутской области *изучить опыт коллег - Приказ Министерства спорта Республики Крым от 02.08.2024 № 504, которым утвержден Порядок осуществления контроля за целевым и эффективным использованием объектов спорта и спортивных сооружений, закрепленных за учреждениями, отнесенными к ведению ведомства.*

Развитие детско-юношеского спорта и системы раннего физического развития детей является важнейшим условием сохранения здоровья и успешной социализации несовершеннолетних. В Иркутской области обеспечена высокая доля бесплатной доступности занятий спортом, внедряются современные инструменты тестирования и контроля использования объектов спорта.

Вместе с тем реализация задач Концепции до 2030 года остается недостаточно системной. Наличие оборудования и отдельных проектов не сопровождается полноценным созданием центров раннего физического развития, нормативным закреплением их деятельности и устойчивым охватом детей дошкольного возраста. Низкая вовлеченность детей в тестирование указывает на дефицит координации и информирования родителей.

Сохраняются риски формального подхода к оценке эффективности использования объектов спорта: затянутость процедур, отсутствие конкретных управленческих решений по итогам оценки и контроля за устранением выявленных недостатков.

В целях перехода от точечных мероприятий к устойчивой системе развития детского спорта, ориентированной на реальный результат и доступность для каждого ребенка необходимо:

- обеспечить фактическое создание и нормативное оформление сети центров раннего физического развития детей с определением целевых показателей охвата.

- усилить межведомственное взаимодействие с системой образования и здравоохранения для вовлечения детей раннего возраста в спортивные программы.

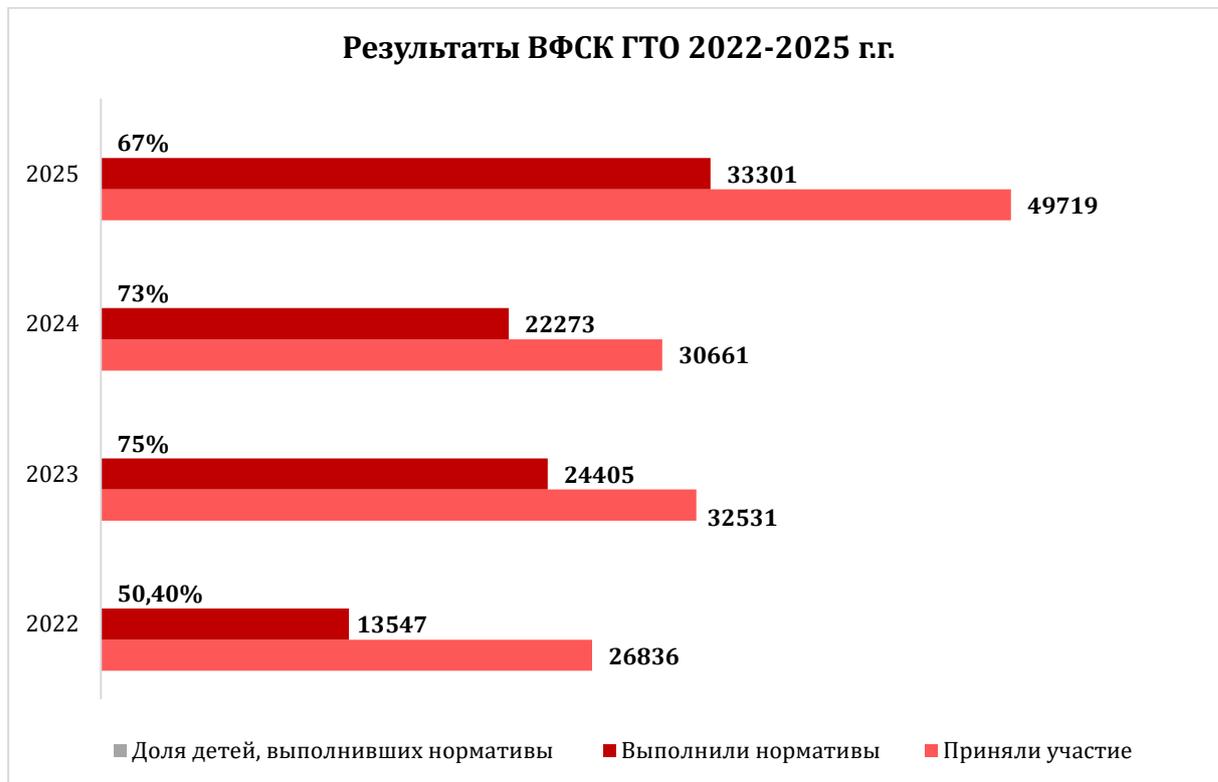
- активизировать информирование родителей о возможностях тестирования и подбора вида спорта для ребенка.

- обеспечить внедрение АИС «Мой спорт» не только как инструмента учета, но и управленческих решений.

- установить контроль за исполнением рекомендаций муниципалитетами по объектам спорта, признанным неэффективными.

В рамках реализации программы физического воспитания, направленной на развитие массового спорта и укрепление здоровья среди детей и молодежи — ВФСК ГТО, по информации министерства спорта Иркутской области, в 2025 году проведены:

Зимний фестиваль ВФСК ГТО (муниципальные образования, 1746 детей),
 Летний фестиваль ВФСК ГТО (2963 ребенка),
 спортивно-патриотическая акция по оценке выполнения населением испытаний (тестов) ВФСК ГТО «Самозащита без оружия» (301 участник),
 школьные соревнования «ГТО – медальный зачет» (542 участника).



Лучшими муниципальными образованиями по достижению плановых показателей стали Жигаловский муниципальный округ, г. Тулун, Нижнеудинский муниципальный район. **Худшими признаны** г. Иркутск, г. Братск и Катангский район.

В сфере развития физической культуры и спорта особое значение имеет обеспечение безопасности несовершеннолетних и соблюдение их прав при организации спортивной деятельности. В этой связи Уполномоченным в 2025 году в рамках рассмотрения обращений граждан особое внимание уделялось состоянию спортивной инфраструктуры, обеспечению прав детей в сфере спорта. Благодаря ведению «Карты опасных мест», в которую включаются опасные объекты, выявляется травмоопасное оборудование на спортивных сооружениях и площадках, что позволяет своевременно принимать меры по минимизации рисков травмирования и гибели детей.

Так, в г. Братске имеются объекты спортивных сооружений (площадки для воркаута, детские спортивно-игровые комплексы), требующие ремонта или демонтажа. Объекты постепенно передаются в оперативное управление муниципальных учреждений для проведения соответствующих работ. В п. Мама на контроль поставлен старый стадион с разобранным зданием спортзала.

В г. Железногорске-Илимском выявлены неукрепленные футбольные ворота, недостатки оперативно устранены. В Иркутском муниципальном округе в результате обследования в п. Малая Топка на спортивной площадке выявлено отсутствие заглушек крепежных элементов и болтов. В Братском районе обнаружены спортивные площадки, по результатам обследования проведена инвентаризация бесхозного имущества, выполнен демонтаж аварийных форм.

В этой связи органам местного самоуправления необходимо регулярно проводить обследование уличных спортивных сооружений на предмет их безопасности. Все опасные объекты вносить в «Карту опасных мест» Уполномоченного.

В рамках ежегодного доклада Уполномоченного за 2023 год поднимался вопрос психолого-педагогического сопровождения юных спортсменов, а также наличия штатной единицы «спортивный психолог» в учреждениях, осуществляющих спортивную подготовку детей.

По результатам исполнения рекомендаций Уполномоченного Министерством спорта Иркутской области был проведен анализ наличия психологического сопровождения детей исключительно по подведомственным учреждениям, тогда как в Иркутской области функционируют 42 муниципальных учреждения, занимающихся спортивной подготовкой детей.

В настоящее время Министерством труда и социальной защиты РФ разрабатывается проект профессионального стандарта «Спортивный психолог», в должностные функции которого будут входить психологическое консультирование, сопровождение и просвещение, а также психолого-педагогическое сопровождение спортивной деятельности, включая психологическую диагностику детей и взрослых, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и инвалидов.

Министерству спорта Иркутской области необходимо актуализировать работу в данном направлении с охватом муниципальных учреждений.

В 2025 году в адрес Уполномоченного наблюдается снижение количества обращений, связанных с нарушением прав несовершеннолетних на занятия физической культурой и спортом. Однако рассмотрение некоторых обращений порой занимает не один месяц.

Так, предметом проверки стало обращение директора Иркутской региональной спортивной общественной организации «Иркутская областная федерация бокса» и Федерации бокса России. В результате проведенной работы выявлены нарушения при организации спортивных мероприятий по боксу, к участию в которых допускались дети, не достигшие возраста 12 лет, что противоречит федеральным правилам по виду спорта «бокс». Нарушения были допущены спортивной организацией в г. Братске, при этом на уровне муниципалитета вопрос своевременно не был урегулирован. Все соревнования, в которых участвовали дети младше 12 лет, были включены в календарные планы физкультурных и спортивных мероприятий муниципального образования г. Братска как официальные.

В связи с этим Уполномоченным направлены заключения в адрес мэра города Братска, а также в адрес спортивной организации, допустившей участие несовершеннолетних в официальных соревнованиях.

В ходе рассмотрения обращения выявлена проблема учета и контроля деятельности организаций, не являющихся государственными, муниципальными либо аккредитованными спортивными федерациями, но оказывающих детям физкультурно-оздоровительные услуги или осуществляющих деятельность спортивных клубов.

Ряд обращений касался урегулирования конфликтных ситуаций между законными представителями детей и тренерами. Во всех случаях удалось найти решения на основе компромисса и конструктивного диалога.

Жительница г. Иркутска обратилась с жалобой на отказ федерации каратэ-до в передаче сертификата на получение белого пояса ее сыну, перешедшему в другую спортивную секцию. В результате взаимодействия с федерацией и тренером семье был передан запрашиваемый сертификат.

Также в адрес Уполномоченного обратилась мама с жалобой на действия тренера спортивной школы в Иркутском районе. При выезде на соревнования тренер не дождался сына заявителя и уехал с другими детьми в г. Иркутск. В результате несовершеннолетнему пришлось самостоятельно добираться к месту проведения соревнований, несмотря на то что время и место сбора были соблюдены.

Уполномоченным направлено письмо учредителю спортивной школы для проведения проверки. По ее результатам руководству и тренеру указано на недопущение подобных ситуаций в дальнейшем.

Президентом РФ в рамках проведения Совета при Президенте по развитию физической культуры и спорта, состоявшегося 28 мая 2025 года, даны поручения, касающиеся развития адаптивной физической культуры и спорта (№ Пр-1585 от 10 июля 2025 года). Одним из таких поручений является создание в каждом субъекте Российской Федерации спортивных школ (центров), осуществляющих спортивную подготовку в области адаптивного спорта.

Данный вопрос неоднократно поднимался не только Уполномоченным, но и Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка. Кроме того, в результате встречи Губернатора Иркутской области с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка в 2023 году министерству спорта Иркутской области было поручено проработать вопрос создания такого центра.

На сегодняшний день вопрос остается открытым. По результатам проработки его реализация в настоящее время затруднительна в связи с отсутствием земельного участка, пригодного для строительства центра, и дефицитом бюджета.

В качестве альтернативы Министерством спорта Иркутской области совместно с муниципальными образованиями проработан вопрос открытия секций, реализующих программы для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью по адаптивному спорту и физкультуре.

Адаптивный спорт	Адаптивная физическая культура
МКУ ДО «Спортивная школа «Лидер» города Иркутска, спорт ЛИН (дисциплина «пауэрлифтинг»)	МБУ ДО "Спортивная школа Тайшетского района", г. Бирюсинск
МУ «Спортивная школа города Саянска», спорт лиц с ПОДА (легкая атлетика, бочча, шашки, настольный теннис, дартс), спорт ЛИН (пауэрлифтинг, легкая атлетика, бочча, горные лыжи)	МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа «Юность», г. Шелехов
МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа», Заларинский район, спорт лиц с ПОДА (легкая атлетика, бочча)	МБУ ДО «Спортивная школа спортивно-оздоровительного центра» Усть-Кутского муниципального образования
МБУ ДО «Спортивная школа «Черемховская», спорт глухих (плавание).	МБУ ДО «Спортивная школа № 1» Усть-Кутского муниципального образования
МКУ ДО «Спортивная школа олимпийского резерва «Ангара», Ангарский городской округ, спорт лиц с ПОДА (пауэрлифтинг)	МБУ ДО «Центр дополнительного образования» Усть-Кутского муниципального образования
	МБУ ДО «Спортивная школа Нукутского района»
	МОУ ДО «Усть-Ордынская ДЮСШ»
	МАУ «Дирекция спортивных сооружений» муниципального образования города Братска
	МАУ Ангарского городского округа "Ангара"
	МБУ физкультурно - оздоровительный комплекс "Олимп", г. Свирск

	МАУ города Тулуна "Центр развития спорта "ОлимпИЯ"
	МКУ ДО "Спортивная школа "Центра развития спорта", г. Иркутск

Кроме того, 6 областных учреждений (СШОР «Олимпиец», «Спарта», «Приангарье» имени Л.М. Яковенко, «Тамир» имени И.И. Тыхреновой, «Сибскана», «ШВСМ») осуществляют деятельность по адаптивному спорту и физической культуре.

В 2023 году утвержден реестр ответственных лиц за исполнение мероприятий ИПРА в муниципальных образованиях Иркутской области. Однако на официальном сайте Министерства спорта отсутствует актуальная редакция списка (размещена версия по состоянию на 01.06.2023).

Министерством спорта Иркутской области, как и Уполномоченным, на протяжении нескольких лет отмечаются проблемные вопросы, требующие решения на муниципальном уровне:

1. Нехватка квалифицированных кадров по адаптивной физической культуре и спорту.
2. Затрудненное трудоустройство выпускников из-за отсутствия ставок в муниципальных спортивных организациях.
3. Нехватка специализированного оборудования, низкая территориальная доступность и отсутствие специализированных учреждений.
4. Отсутствие муниципальных программ (подпрограмм) по адаптивной физической культуре и спорту.

При этом, подпунктом «в3» пункта 10 Поручения Президента РФ № Пр-1585 от 10 июля 2025 года органам местного самоуправления дано поручение по комплектованию дополнительных групп и созданию секций (кружков, клубов) для занятий граждан различных возрастных категорий адаптивной физкультурой и спортом.

Учитывая потребность населения целевой группы, органам местного самоуправления необходимо провести системную работу в данном направлении.

Для повышения квалификации специалистов в г. Иркутске реализуются образовательные программы «Адаптивная физическая культура и спорт: организация и проведение практических занятий и тренировок с лицами с ограниченными возможностями здоровья» на базе ОГБУ «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области».

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного данная информация доведена Министерством спорта до муниципальных образований Иркутской области. Продолжается реализация мероприятий «региональной системы адаптивной физической культуры». В 24 муниципальных образованиях области 42 специалиста осуществляли физкультурно-оздоровительную работу с инвалидами, включая детей-инвалидов. В 2024 году аналогичные специалисты работали в 27 муниципальных образованиях.

Однако наличие ставок региональных специалистов не означает завершение работы муниципалитетов по увеличению численности тренеров и инструкторов по адаптивной физкультуре и по закупке необходимого оборудования.

По данным Социального фонда России, численность детей-инвалидов в Иркутской области превышает 14 000 человек.

В г. Свирск, Бодайбинском, Осинском, Нижнеудинском, Усть-Удинском, Усть-Кутском, Катангском и Казачинско-Ленском районах региональные специалисты не направлялись более пяти лет. При этом в ряде муниципальных учреждений спорта адаптивный спорт и физкультура не развиваются. Специалисты появились впервые за последние два года в Баяндаевском и Куйтунском районах.

С 2026 года на территории Иркутской области реализуется программа «Земский тренер», в рамках которой работники сферы физической культуры и спорта, переезжающие на работу в населенные пункты с численностью до 50 000 человек, смогут получить единовременную компенсационную выплату в размере 1 млн рублей.

Наименование муниципальных образований, где работали специалисты «региональной системы»	Количество региональных специалистов				Количество детей-инвалидов по данным СФР по районам/отделениям СФР	Нагрузка на 1 специалиста исходя из численности детей-инвалидов
	2022	2023	2024	2025		
г. Братск + Братский район	2	1	1	2	1349	674
г. Иркутск + Иркутский район	10	9	11	9	4453	495
г. Черемхово	2	2	2	2	588	195
г. Свирск	-	-	-	-		
Черемховский район	1	1	1	1	766	192
г. Усолье-Сибирское + Усольский район	3	3	2	4		
г. Тулун	2	2	2	2	402	201
г. Усть-Илимск	2	2	2	3	517	172
г. Зима + Зиминский район	1	1	1	1	617	308
г. Саянск	1	1	1	1		
Ангарский городской округ	3	4	4	4	1214	303
Балаганский район	1	4	1	-	54	-
Бодайбинский район	-	-	-	-	87	-
Жигаловский район	1	1	1	1	Данные не представлены	-
Заларинский район	1	1	1	1	188	188
Киренский район	1	1	1	-	115	-
Казачинско-Ленский район	-	-	-	-	96	-
Катангский район	-	-	-	-	37	-
Мамско-Чуйский район	1	1	1	-		-
Качугский район	1	1	1	1	182	182
Куйтунский район	1	1	-	1	211	211
Нижнеилимский район	-	-	1	-	253	-
Ольхонский район	1	-	-	-	39	-
Тайшетский район+ Чунский район	2	3	3	2	635	317
Усть-Кутский район	-	-	-	-	265	-
Усть-Удинский район	-	-	-	-	75	-
Шелеховский район	3	1	2	2	470	235
Слюдянский район	-	-	-	-	192	-
Нижнеудинский район	-	-	-	-	384	-
Осинский район	-	-	-	-		
Боханский район	1	-	1	1		

Баяндаевский район	-	-	-	1	857	-
Эхирит-Булагатский район	1	1	1	1		
Аларский район	-	1	1	-		
	42	42	42	42	14046	

С учетом вакансий специалисты по адаптивной физкультуре требовались только в г. Свирск. Использование новой меры социальной поддержки тренеров представляется целесообразным для привлечения необходимых специалистов в муниципальные образования, где отсутствует развитие адаптивного спорта.

На основании изложенного Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству спорта Иркутской области:

- рассмотреть возможность утверждения на региональном уровне плана мероприятий по созданию центров раннего физического развития детей в Иркутской области, а также определить потенциальную организацию, которая станет опорной площадкой для открытия такого центра с учетом действующего законодательства;

- провести работу по увеличению численности детей, прошедших тестирование на программно-аппаратном комплексе автоматизированной системы инновационного спортивного тестирования «СТАНЬ ЧЕМПИОНОМ»;

- разработать меры по усилению контроля за целевым и эффективным использованием объектов спорта и спортивных сооружений, включая рассмотрение возможности внесения изменений в распоряжение министерства спорта Иркутской области от 13 августа 2020 года № 96-489-мр для направления информации в органы прокуратуры для организации контроля на местах и конкретизации сроков проведения оценки;

- актуализировать Список (реестр) ответственных лиц за исполнение мероприятий ИПРА в муниципальных образованиях Иркутской области и разместить его на официальном сайте министерства;

- рассмотреть вопрос увеличения ставок специалистов региональной системы адаптивной физической культуры;

- провести мониторинг наличия педагогов-психологов и психологов в организациях спортивной подготовки (государственных и муниципальных), а также определить потребность в психолого-психологическом сопровождении детей. Результаты направить в адрес Уполномоченного.

2. Органам местного самоуправления Иркутской области:

- провести систематическое комиссионное обследование состояния спортивно-физкультурных уличных сооружений и оборудования (футбольные ворота, детские игровые и спортивные площадки) с визуальным и функциональным осмотром. Полученные данные направлять в адрес Уполномоченного в рамках проекта «Карта опасных мест»;

- продолжить работу по организации ежегодных летних и зимних спортивных фестивалей для несовершеннолетних, в особенности для групп риска.

- провести работу по повышению квалификации и переподготовке тренеров и инструкторов по адаптивной физической культуре и спорту;

3. Ассоциации муниципальных образований Иркутской области совместно с органами местного самоуправления:

- во исполнение Поручения Президента РФ № Пр-1585 от 10 июля 2025 года проработать механизмы развития адаптивного спорта и физкультуры на территории муниципальных образований, включая разработку плана мероприятий и открытие секций по адаптивной физкультуре при муниципальных учреждениях.

ПРАВО НА ТРУД

Ключевым событием 2025 года в сфере подростковой занятости в Иркутской области стало утверждение Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних (25 июля 2025 г., министром труда и занятости региона и Уполномоченным). Принятие Стандарта стало результатом реализации карты действий Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и итогом системной совместной работы, направленной на формирование прозрачных и безопасных условий для первого трудового опыта подростков. Документ рекомендован к применению организациям – членам ТПП Восточной Сибири, объединения работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей» и иным работодателям региона.

Официальное трудоустройство подростков рассматривается не только как способ удовлетворения материальных потребностей, но и как элемент ранней профориентации и формирования трудовых навыков, в том числе с ориентиром на реальный сектор экономики.

Потребность работодателей в работниках для замещения свободных рабочих мест в 2025 г.

Сфера деятельности	тыс.ед.
Обрабатывающее производство	3,1
Строительство	2,6
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	2,5
Образование	2,5
Транспортировка и хранение	2,1
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социального страхования	2,0
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	1,9
Профессиональная, научная и техническая деятельность	1,3
Добыча полезных ископаемых	1,2
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	1,0
Обеспечение электрической энергией, газом, паром, кондиционирования воздуха	1,0
Административная деятельность и сопутствующие дополнительные услуги	0,8

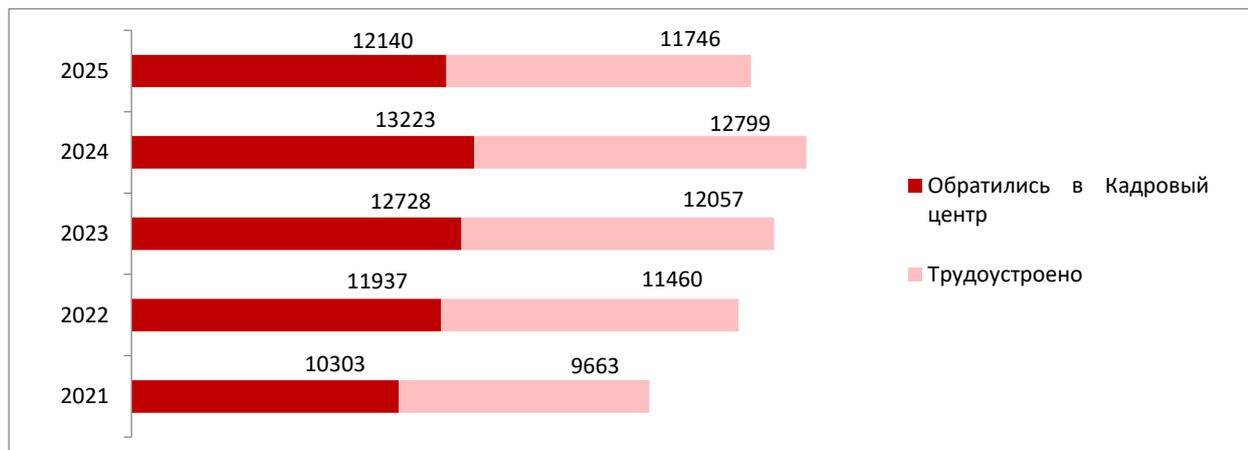
Положительной практикой 2025 года стала реализация проекта «Вперед в будущую профессию» В рамках проекта в г. Усолье-Сибирское организована производственная практика для студентов организаций среднего профессионального образования на производстве ООО «Ангарская швейная фабрика» (22 студента) и ООО «Востоктяжстрой Усолье» (7 студентов, 1 выпускник трудоустроился в компанию). Проект реализован во исполнение рекомендации Уполномоченного по итогам 2024 года; рассматривается возможность тиражирования опыта.

С 2025 года реализуется проект «Первая работа» при участии министерства труда и занятости региона, «Движения первых» и РСО. Проинформированы 11 872 несовершеннолетних и 1 915 работодателей; зарегистрированы 396 подростков, трудоустроены 166, привлечены 58 работодателей.

В 2025 году в органы службы занятости обратились 12 140 несовершеннолетних (2024 г. – 13 223; 2023 г. – 12 728), трудоустроены 11 746 (2024 г. – 12 799; 2023 г. – 12 057). Отмечено снижение числа трудоустроенных на 8,2 %. Не трудоустроены

394 человека по причинам неявки, отказа от услуг или предложений, отсутствия взаимодействия, прохождения обучения или службы.

Особенности организации временного трудоустройства детей и подростков (2021-2025 гг.)



Из числа трудоустроенных 11 488 – обучающиеся, 117 – студенты, 10 – незанятые. Трудоустроены 147 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 31 ребенок-инвалид.

Основной объем вакансий создан в сфере образования (10,2 тыс.). Также трудоустройство осуществлялось в культуре и спорте (140), гостиничном бизнесе и общепите (124), госсекторе (119), транспорте (115), здравоохранении и социальных услугах (98). Чаще всего подростки работали подсобными рабочими (7 803), рабочими по обслуживанию зданий (1 729), по благоустройству (739), уборщиками (485).

С 1 января 2025 года по рекомендации Уполномоченного министерством труда и занятости региона по поручению Губернатора Иркутской области проведена работа по увеличению региональной меры поддержки несовершеннолетних работников до 2 800 рублей в месяц.

В регионе проводятся ярмарки вакансий (41), выезды мобильных центров занятости, профориентационные мероприятия, Единые информационные дни, фестивали профессий, акция «Неделя без турникетов», работа молодежных клубов, мероприятия на базе подростковых центров (34 мероприятия, 899 участников).

Мониторинг, проведенный в I квартале 2026 года, показал сохранение ряда системных проблем:

- **сезонный и краткосрочный характер занятости** (в большинстве муниципалитетов – до 1 месяца и преимущественно летом);

В Слюдянском районе, например, в 2025 г. трудоустраивали подростков в период с 02.06.2025 по 19.06.2025. Аналогичная ситуация в Шелеховском районе, Балаганском МО.

Хороший пример трудоустройства несовершеннолетних в Нижнеудинском районе. На протяжении двух лет в МКОУ СОШ № 1 г. Нижнеудинска реализуется проект по вовлечению обучающихся из психолого-педагогического класса в деятельность лагеря дневного пребывания. Несовершеннолетних трудоустраивают в качестве вожатых-наставников. В 2025 г. в рамках проекта трудоустроено 110 обучающихся, достигших возраста 15 лет, в период с марта по ноябрь.

- **концентрация вакансий преимущественно в сфере образования;**

Но в некоторых муниципалитетах предложения для трудоустройства детей оказались особенно интересными и нестандартными.

Ряд муниципальных образований организует временную занятость подростков не только в образовательной сфере, но и в реальном секторе, который также остро нуждается в работниках.

На протяжении нескольких лет в г. Братске создаются вакансии для несовершеннолетних в МБУ «Дорожная служба г. Братска». В 2025 г. количество трудоустроенных увеличили на 45% (до 87 чел., 2024 – 60). В рамках организации трудоустройства детей в дорожную службу назначаются наставники из числа работников учреждения, которым из бюджета города выплачивается вознаграждение. Кроме того, органами занятости г. Братска организованы места для трудоустройства несовершеннолетних в 3 городских больницах (17 мест), ООО «Защита» (7 мест).

В Слюдянском районе 15 подростков были трудоустроены в МБУ «Благоустройство».

В г. Усть-Илимске в АО «Группа «Илим» в летний период было трудоустроено 12 подростков на вакансии «стажер специалиста». Несовершеннолетние помогали в сфере делопроизводства, осуществляли курьерскую работу.

В Куйтунском районе было организовано трудоустройство несовершеннолетних к индивидуальным предпринимателям, которые готовы принять подростков вновь в 2026 г.

В Казачинско-Ленском районе в 2025 г. 1 подросток был трудоустроен к индивидуальному предпринимателю (в целом, практика трудоустройства реализуется на базе бюджетных учреждений).

В г. Усолье-Сибирское несовершеннолетние временно трудоустроивались в ООО «Усольмаш», ООО «Консул».

В Ангарском ГО 7 детей было временно трудоустроены в ООО «Ангара-курьер», 51 – АО «Ангарский завод полимеров».

• **низкая продолжительность рабочего времени** (в ряде МО – 1 час в день, 1 час в неделю и менее); на данный недостаток Уполномоченный указывал неоднократно в своих Докладах.

Проблематика сохраняется на территории Нукутского, Тайшетского МО, Эхирит-Булагатского, Зиминского, Боханского, Черемховского, Куйтунского районов и т.д. Еще более сокращенная трудовая неделя для подростков зафиксирована в Ольхонском районе (3 часа в неделю), Качугском МО (15 минут в день в течение 12 рабочих дней – около 3 часов в месяц), Тулунском районе (1 час в неделю).

• **существенная дифференциация уровня заработной платы** (от 1,8 тыс. руб. до 22 тыс. руб.);

В 2025 г. наибольший средний уровень заработной платы подростков в рамках временного трудоустройства за 1 месяц работы зафиксирован в г. Братске (в диапазоне от 16 до 22 тысяч руб.), г. Саянске (>15,5 тысяч руб.), Усть-Кутском районе (14,6 тысяч руб.), г. Иркутске (13 тысяч).

Наименьший среднемесячный размер заработной платы для несовершеннолетних отмечен в г. Тулуне (1800 руб.), Качугском МО (около 2200 руб.), Тулунском районе (2593 руб.), Чунском МО (3209 руб.), Нукутском МО (3626 руб.).

• **слабая мотивация части подростков и родителей к официальному трудоустройству;**

Среди проблем, осложняющих трудоустройство несовершеннолетних: отсутствие у детей паспорта, сим-карты, телефона, аккаунта на портале Госуслуг, банковского счета (из практики Осинского, Нижнеудинского районов).

- низкая вовлеченность подростков, состоящих на профилактическом учете (устроено не более 1,5 % ребят (157), состоящих на учете в КДН и ЗП МО, от общего числа трудоустроенных);

- недостаточная активность коммерческого сектора.

В то же время отмечены положительные практики взаимодействия органов местного самоуправления и бизнеса (г. Братск, Усть-Илимск, Усолье-Сибирское, Ангарский ГО и др.), что подтверждает эффективность партнерского подхода.

Серьезной проблемой 2025 года стало отсутствие финансирования мероприятий по временной занятости в ряде муниципальных образований (в том числе Усть-Илимское МО, Братский район). В 2026 г. ожидается трудная ситуация в Нукутском МО и Куйтунском районе, где на текущий год отсутствует финансирование на мероприятие по созданию условий для трудоустройства подростков в свободное от учебы время.

В сложившихся условиях требуется переориентация подходов к организации занятости несовершеннолетних, расширение сотрудничества с коммерческим сектором и агропромышленными хозяйствами. Обеспечение полезной и безопасной трудовой занятости подростков является сферой общей ответственности органов власти, бизнеса и общества.

По данным министерства труда и занятости Иркутской области, **в 2025 году 495 организаций обязаны квотировать рабочие места для несовершеннолетних.** Фактически заквотировано 1 252 места из 1 266 подлежащих квотированию. На квотированных местах трудились 424 подростка, уровень замещения составил 33,9% (в каникулярный период показатель выше).

Наименьший уровень замещения отмечен в Ангарском ГО (26,2 %), г. Бодайбо и районе (15,3 %), г. Усть-Илимске и Усть-Илимском МО (10 %), г. Иркутске и Иркутском районе (28,6 %), г. Саянске (26,7 %), г. Братске и Братском районе (32,2 %).

Квотированные рабочие места, как правило, предполагают более высокую оплату и профильные трудовые функции при повышенных требованиях к дисциплине. Данный механизм обладает значительным профилактическим потенциалом.

Во исполнение рекомендации Уполномоченного по итогам 2024 года профессиональные образовательные организации, подведомственные профильным министерствам региона, заключили соглашения с филиалами ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» по вопросам содействия заполнению квотированных мест. Требуется оценка эффективности такого взаимодействия на основе мониторинга фактического трудоустройства студентов.

По данным Государственной инспекции труда, **в 2025 году фиксировались случаи невыплаты заработной платы, привлечения подростков к сверхурочной и опасной работе, отсутствия трудовых договоров.** Органами прокуратуры выявлено более 500 нарушений законодательства в сфере трудовых прав несовершеннолетних (на 9,7 % больше, чем в 2024 году), в том числе при временном трудоустройстве, выплате мер поддержки и квотировании.

В 2025 году обращения о нарушении трудовых прав носили единичный, но длительно решаемый характер.

Уполномоченный осуществлял контроль по обращению матери несовершеннолетней, трудоустроенной официантом без официального оформления. Работодатель нарушил режим рабочего времени, не обеспечил трудовые гарантии и не выплатил заработную плату в полном объеме. Материалы направлены в органы прокуратуры и Государственную инспекцию труда. Спор находится в судебном производстве, так как работодатель не признает свои нарушения.

Растет вовлеченность подростков в легальные формы самозанятости. В 2025 году 4 341 несовершеннолетний зарегистрирован плательщиком налога на профессиональный доход (в 2023 году – 2 033; рост на 113,5 %). В качестве индивидуальных предпринимателей зарегистрирован 21 подросток. Наиболее востребованная деятельность – розничная интернет-торговля.

Центр «Мой бизнес» реализует мероприятия по популяризации предпринимательства среди школьников и студентов (чемпионат «Твой бизнес – твое будущее», программа «Дело молодых»).

Отдельного внимания требует платформенная занятость.

В 2025 году Уполномоченный содействовал восстановлению прав 16-летнего подростка, выполнявшего курьерские задания через цифровую платформу. В результате переговоров договор был восстановлен, задолженность (около 17 тыс. руб.) выплачена.

Вместе с тем платформенная занятость сопряжена с рисками: отсутствие четкого контроля за продолжительностью труда несовершеннолетних, гражданско-правовой характер договоров, недостаточная защита прав при технических сбоях и удержаниях. Необходима дополнительная правовая оценка условий вовлечения несовершеннолетних в данный формат занятости.

С учетом проведенного анализа состояния сферы организации ответственного трудоустройства несовершеннолетних в Иркутской области, Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области совместно с министерством труда и занятости Иркутской области рассмотреть возможность ежегодной индексации размера материальной поддержки несовершеннолетних в период временного трудоустройства.

2. Министерству труда и занятости Иркутской области:

- определить дальнейшие этапы развития системы ответственного трудоустройства с учетом бюджетных возможностей;

- проработать вопрос создания реестра ответственных работодателей;

- организовать информационную кампанию по популяризации Стандарта ответственного трудоустройства, в том числе среди организаций, обязанных квотировать рабочие места.

3. Министерству образования Иркутской области совместно с ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» продолжить работу по вовлечению студентов СПО в трудоустройство на квотированные места, усилив просветительскую работу, особенно с обучающимися и студентами группы риска.

4. Органам местного самоуправления:

- предусматривать возможности круглогодичного трудоустройства подростков;

- планировать часть рабочих мест (5–10 %) со сроком занятости не менее 2 месяцев;

- обеспечивать баланс интересов подростков и работодателей при определении продолжительности рабочего времени и уровня оплаты.

5. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав организовать системную работу по правовому просвещению подростков в сфере трудовых отношений.

III РАЗДЕЛ ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Обращения, связанные с защитой прав детей в сфере образования, традиционно остаются одними из самых многочисленных в адрес Уполномоченного. По сравнению с 2024 годом их количество незначительно снизилось на 1,6% и составило 377 обращения.

Как и в предыдущие годы, лидирующую позицию занимают обращения, касающиеся травли, конфликтов в образовательных организациях, а также применения антипедагогических мер. Их число остается стабильно высоким — 178 (2024 г. — 181; 2023 г. — 137), что свидетельствует о сохраняющейся напряженности в школьной среде.

Отмечается рост обращений по вопросам реализации права на образование детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья: 45 в 2025 году (2024 г. — 32; 2023 г. — 17). Данная динамика обусловлена как увеличением численности детей с особыми образовательными потребностями, так и повышением правовой грамотности родителей, стремящихся обеспечить полноценную интеграцию ребенка в образовательную среду.

Проблемы территориальной доступности дошкольного образования сохраняются в г. Иркутске, Иркутском муниципальном округе и Ольхонском районе. Основная часть обращений связана с невозможностью получения места в детском саду по месту жительства.

Отдельное внимание уделено ситуациям, связанным с предоставлением мест в дошкольных учреждениях детям участников специальной военной операции. Все вопросы о внеочередном предоставлении мест данным семьям Уполномоченный во взаимодействии с муниципалитетами старается решить положительно.

В 2025 году более чем в 2 раза, по сравнению с предыдущим годом, снизилось количество обращений, связанных с обеспечением безопасных условий пребывания детей в учреждениях образования (2024 г. – 32, 2023 г. – 73).

Между тем, сохраняются значимыми вопросы организации пропускного режима в образовательных учреждениях, поддержания здоровья учащихся в детских садах и школах, особенно тех, кто страдает тяжелыми хроническими заболеваниями и нуждается в постоянном медицинском сопровождении.

Анализируя географию поступивших обращений, следует отметить, что большинство вопросов в сфере образования по-прежнему поступает от жителей г. Иркутска, Иркутского муниципального округа, г. Братска, г. Черемхово, также участились обращения от жителей Шелеховского, Усть-Кутского, Ольхонского районов, г. Усть-Илимска.

Проблематика, обозначенная заявителями в обращениях, часто задает важные векторы и приоритеты в организации деятельности Уполномоченного с целью повышения качества региональной системы образования.

По итогам деятельности в 2025 году в адрес уполномоченных органов было направлено 4 заключения Уполномоченного о нарушении прав детей в сфере образования.

ДОСТУПНОСТЬ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

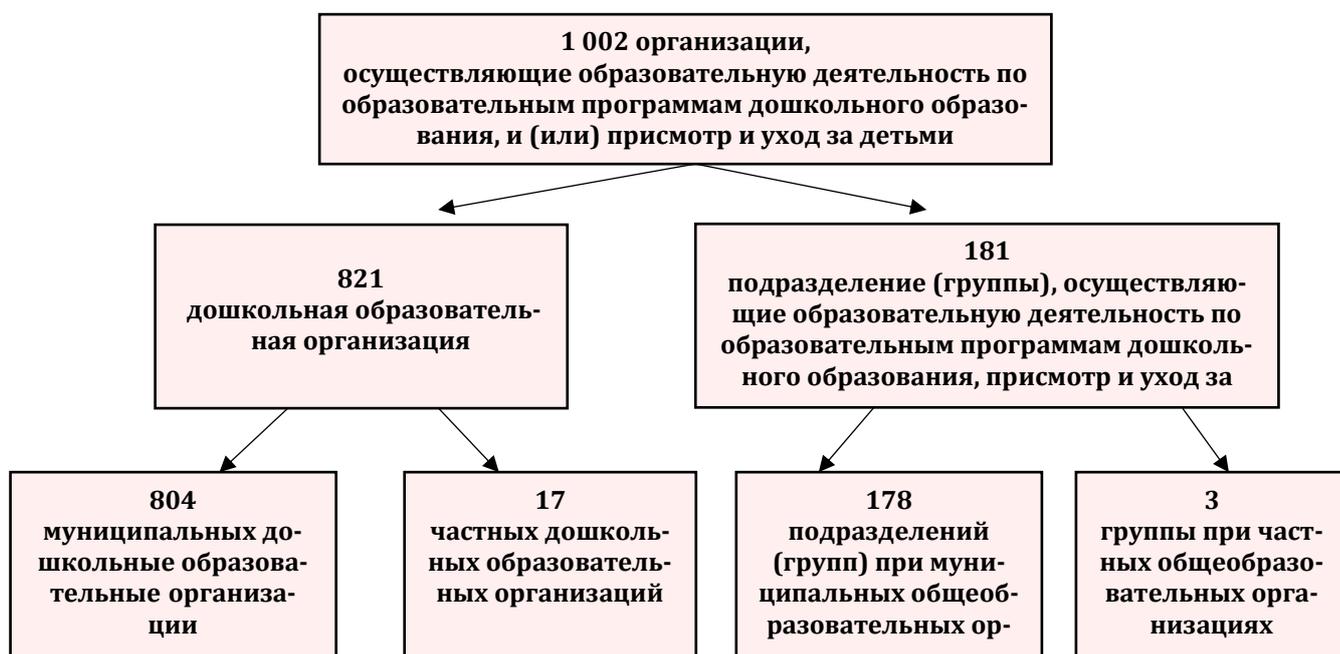
Численность воспитанников в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования на 1 января 2026 года, уменьшилась по сравнению с показателем на 1 января 2025 года и составила 118 060

человек, (-4,6%), из них 1 524 детей посещают частные образовательные организации.

Уменьшение численности воспитанников дошкольных учреждений, в сравнении с предыдущими годами, обусловлено снижением рождаемости и миграционными процессами. По данным федеральной государственной информационной системы доступности дошкольного образования в Иркутской области численность детей дошкольного возраста продолжает снижаться, что приводит к росту числа свободных мест в детских садах.

По состоянию на 1 января 2026 года на учете для предоставления места в детском саду состоит 26 285 детей, из них 15 431 — в возрасте до 1,5 лет, 7 735 — от 1,5 до 3 лет. При этом в муниципальных детских садах региона имеется 17 807 свободных мест, что свидетельствует о территориальной и возрастной несбалансированности спроса и предложения.

Система дошкольного образования Иркутской области (на 1 января 2026 года)



Несмотря на принимаемые меры для отдельных муниципальных образований вопрос реализации задачи по обеспечению всех нуждающихся местами в дошкольных образовательных учреждениях остается довольно сложным.

В г. Иркутске, Иркутском МО нерешенной остается проблема предоставления мест в детских садах по месту жительства, в связи с постоянно увеличивающейся численностью населения.

В 2025 году в аппарат Уполномоченного поступило 22 обращения по вопросу предоставления места в ДОУ, из них 6 — от жителей г. Иркутска, 10 — Иркутского МО (наиболее проблемные территории: Марковское МО, с. Хомутово, с. Урик, д. Грановщина). Следует учитывать, что предоставление мест вне очереди нарушает права иных детей, а превышение санитарных нормативов недопустимо, что объективно ограничивает возможность оперативного решения таких обращений.

Отдельное внимание уделяется обеспечению прав детей участников специальной военной операции. Вопросы внеочередного предоставления мест данным семьям решаются в приоритетном порядке. Вместе с тем в Иркутском МО сформирована отдельная очередь для данной льготной категории (по состоянию на 01.01.2026 г. — 22 ребенка), что требует дополнительного анализа демографической нагрузки.

В 2025 году продолжено строительство 7 детских садов на 1160 мест. Завершен капитальный ремонт двух объектов в рамках национального проекта «Семья» в р. п. Чунский и п. Усть-Ордынский. В Иркутском муниципальном округе дополнительно создано 83 места за счет перепрофилирования помещений.

**Сведения о численности детей, состоящих на учете
в АИС «Комплектование МДОО» в качестве нуждающихся в предоставлении
места в детском саду (МО г. Иркутск, Иркутское районное МО)**

№ п/п	Наименование показателей	г. Иркутск		Иркутский муниципальный округ	
		на 01.01.2025	на 01.01.2026	на 01.01.2025	на 01.01.2026
1.	Сведения о численности детей, состоявших на учете в АИС «Комплектование МДОО», нуждающихся в предоставлении места в детском саду, из них:	10 093	9 180	5 762	6 910
1.1.	в возрасте от 3 до 7 лет	1 159	898	1 586	1 875

Развиваются вариативные формы дошкольного образования:

- открыто 5 групп кратковременного пребывания (27 мест) (в г. Иркутске, Нижнеилимском муниципальном округе);
- функционируют 277 консультационных центров (охвачено 4 108 родителей);
- работают 12 лекотек в 6 муниципальных образованиях;
- субсидии предоставлены 12 частным образовательным организациям.

Особую обеспокоенность вызвала ситуация в п. Хужир, где единственный детский сад закрыт на ремонт с 2020 года. В п. Хужир проживает 115 дошкольников, на учете — 38 детей, из них 13 с наступившей датой зачисления. Образовательный процесс организован во временных, не отвечающих требованиям условиях.

В ходе прокурорской проверки администрации муниципального образования внесено представление, которое удовлетворено. Разработан новый проект реконструкции, организована работа по прохождению экспертиз. До завершения реконструкции внедрены альтернативные формы — семейные дошкольные группы, увеличена продолжительность пребывания детей в группах присмотра и ухода.

На Прямой линии Президента РФ Владимира Путина «Итоги года», прошедшей в декабре 2025 года, в ходе обсуждения темы поддержки семей с детьми, были **подняты вопросы о необходимости увеличения числа ясельных групп в детских садах**, а также расширения услуг дошкольных образовательных организаций в части увеличения времени нахождения ребенка в детском саду, с целью повышения их доступности для работающих родителей. Правительству РФ поручено проработать соответствующие инициативы.

Уполномоченным поведен мониторинг посещения детьми ясельного возраста дошкольных учреждений в Иркутской области. Исследованы причины непосещения малышами детских садов. Мониторинг показал низкую популярность ясельных групп.

Основные факторы низкого спроса:

- отсутствие необходимой инфраструктуры (многие детские сады не оборудованы специализированными группами для детей младше полутора лет, что затрудняет зачисление ребенка);
- неготовность родителей: недостаточная осведомленность о преимуществах раннего дошкольного образования;

- неготовность ребенка: отсутствие необходимых навыков самообслуживания;
- опасения относительно здоровья: боязнь частых болезней и инфекций среди малышей;
- семейное воспитание: осознанное решение оставаться дома с ребенком до трехлетнего возраста, предпочитают сами заботиться;
- проблемы адаптации: тяжелая адаптация детей, частые заболевания и карантинные мероприятия в садах;
- ожидание подходящего учреждения: выбор определенного детского сада или педагога, территориальная удаленность садов от места проживания семьи;
- отсутствие мотивации к работе: низкий уровень заинтересованности в возвращении на рабочее место после декрета.

**Сведения об актуальной ситуации в данном вопросе
(в разрезе муниципальных образований)**

№ п/п	Наименование МО	Численность детей в возрасте до 1,5 лет, зарегистрированных в АИС «Комплектование МДОУ»	Кол-во детей в возрасте до 1,5 лет, посещающих МДОУ	Численность детей в возрасте с 1,5 до 3-х лет, зарегистрированных в АИС «Комплектование МДОУ»	Кол-во детей в возрасте с 1,5 до 3-х лет, посещающих МДОУ
1	Аларский район	30	0	15	131
2	Ангарский ГО	1177	0	460	2800
3	Балаганский МО	0	0	0	82
4	Баяндаевский р-н	44	0	6	207
5	Боханский р-н	28	97	0	146
6	Братский р-н	107	74	22	314
7	Бодайбинский р-н	0	4	0	174
8	г. Братск	677	959	983	1554
9	г. Зима	182	126	12	399
10	г. Иркутск	283	225	590	5988
11	г. Саянск	173	11	81	337
12	г. Свирск	4	10	9	163
13	г. Тулун	256	294	87	168
14	г. Усолье-Сибирское	530	286	101	624
15	г. Усть-Илимск	6	40	8	571
16	г. Черемхово	412	31	104	540
17	Жигаловский МО	55	16	10	95
18	Заларинский МО	55	0	26	90
19	Зиминский р-н	12	2	5	80
20	Иркутский МО	2385	9	1703	341
21	Казачинско-Ленский р-н	31	1	93	136
22	Катангский р-н	15	6	4	44
23	Качугский МО	43	136	20	118
24	Киренский МО	18	53	0	180
25	Куйтунский р-н	23	37	3	192
26	Мамско-Чуйский р-н	3	0	1	28
27	Нижнеилимский МО	0	24	0	343

28	Нижнеудинский р-н	266	9	83	496
29	Нукутский МО	5	8	17	144
30	Ольхонский р-н	41	7	31	67
31	Осинский р-н	54	0	38	189
32	Слюдянский р-н	10	233	231	119
33	Тайшетский МО	214	0	248	447
34	Тулунский р-н	0	11	0	105
35	Усольский р-н	153	38	44	372
36	Усть-Илимский МО	18	0	8	73
37	Усть-Кутский р-н	276	75		
38	Усть-Удинский МО	39	15	12	19
39	Черемховский р-н	0	12	0	210
40	Чунский МО	0	28	0	82
41	Шелеховский р-н	708	0	508	523
42	Эхирит-Булагатский р-н	212	3	104	282
	Итого	8545	2880	5691	19427

Для повышения востребованности услуг дошкольного образования и стимулирования родителей к профессиональной самореализации Уполномоченный рекомендует муниципальным органам власти:

- проработать вопросы по созданию комфортных и безопасных условий пребывания малышей в ясельных группах, что включает в себя улучшение качества обслуживания, повышение квалификации персонала, обеспечение необходимых медицинских условий;

- провести разъяснительную работу с родителями о предоставляемых услугах, способствующую формированию доверительных отношений с персоналом детского учреждения.

В ходе проведенного мониторинга Уполномоченный изучил вопрос о востребованности увеличения продолжительности работы дошкольных учреждений.

По результатам анализа фиксируется запрос на увеличение времени пребывания детей в детских садах. В г. Иркутске соответствующее пожелание выразили 1 613 родителей, в г. Братске — 30 человек. В трех муниципальных образованиях Иркутской области: Ангарский городской округ (2 детских сада), Усольский муниципальный округ (1 детский сад), Усть-Кутский муниципальный округ (1 детский сад) уже функционируют круглосуточные детские сады, что подтверждает наличие спроса среди определенных категорий населения. Реализация гибких режимов требует дополнительного финансирования и учета психологических особенностей детей.

Особого внимания в сфере дошкольного образования требуют вопросы защиты прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

Из 118 060 воспитанников детских садов 11 155 — дети с ОВЗ (9,4%), 1 059 — дети-инвалиды (0,9%). Доля детей с ОВЗ ежегодно растет. В очереди на предоставление места состоят 38 детей-инвалидов и 24 ребенка с ОВЗ. В 38 МО работает 1038 групп компенсирующей направленности (в 2024 году- 961 группа). Функционирует 6 специализированных групп для детей с расстройствами аутистического спектра: г. Железногорск-Илимский - 1 группа; г. Иркутске - 3 группы; г. Черемхово - 2 группы.

В г.г. Братск, Зима, Саянск, Тулун, Усолье-Сибирское, Усть-Илимск, в Ангарском городском округе, Боханском, Зиминском, Иркутском, Тайшетском,

Усольском муниципальных округах дети с РАС посещают группы компенсирующей, комбинированной направленности для детей с задержкой психического развития для детей с нарушением интеллекта.

Вместе с тем в ряде муниципальных образований специализированные группы отсутствуют, что осложняет доступ к необходимой помощи. Отсутствуют специализированные группы: в Балаганском, Мамско-Чуйском, Катангском, Тулунском муниципальных округах, что объясняется незначительным числом воспитанников детских садов. Тем не менее, данная ситуация осложняет жизнь семей, заинтересованных в качественном уходе и обучении своего ребенка.

Сохраняется дефицит специалистов коррекционного профиля. Рассмотренный Уполномоченным индивидуальный случай перевода ребенка с нарушением опорно-двигательного аппарата в группу с иными условиями обучения продемонстрировал важность гибкости образовательного маршрута и межведомственного взаимодействия.

В 2025 году вновь актуализирован вопрос обеспечения условий для детей с сахарным диабетом. При участии органов прокуратуры решена проблема одного из детских садов г.Иркутска: проведен капитальный ремонт медицинского кабинета, получена лицензия по детской эндокринологии, обеспечено медицинское сопровождение.

Учитывая рост числа детей с данным заболеванием, требуется системная подготовка большинства муниципалитетов региона к созданию безопасных условий пребывания таких воспитанников.

Продолжается развитие служб ранней помощи: на 1 января 2026 года в области функционирует 57 служб различной ведомственной принадлежности. С учетом роста потребности их развитие необходимо продолжать.

С целью повышения эффективности работы в сфере дошкольного образования рекомендуется:

1. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- продолжить создание специальных условий для детей с ОВЗ и детей-инвалидов с учетом ежегодного мониторинга спроса и формирования реестра по нозологиям;

- развивать службы ранней помощи и консультационные центры;

- проработать с министерством образования вопрос софинансирования ставок медицинских работников в дошкольных учреждениях.

2. Муниципальным органам управления образования Иркутской области:

- обеспечить ежегодный мониторинг родительских предпочтений относительно гибких режимов работы детских садов;

- разработать комплекс мер по обеспечению безопасности и комфорта детей при длительном и круглосуточном режиме пребывания, с возможностью привлечения частных инвестиций и грантовой поддержки.

Представленные факты свидетельствуют о последовательной работе по обеспечению доступности дошкольного образования, при одновременном сохранении ряда системных задач, требующих дальнейшего комплексного решения.

ПРАВО ДЕТЕЙ НА ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Представленный ниже анализ свидетельствует о системной работе по развитию региональной системы образования, при одновременном сохранении ряда устойчивых проблем, требующих комплексного решения.

Общая численность обучающихся последние годы снижается, на 1 января 2026 года составила 334 759 человек (-1,8%). Численность первоклассников в 2025 году составила 30 062 человека, что на 4,7% меньше, чем в 2024 году.

Система общего образования Иркутской области
(на 1 января 2026 года)



Задача, поставленная Президентом и Правительством Российской Федерации, достиг 100% обучения детей в одну смену к 2025 году не решена. Несмотря на стабилизацию показателей обучения во вторую смену и отсутствие третьей смены, доля школьников, обучающихся во вторую смену, остается значительной — 20,6%.

Второй смены нет в 11 муниципальных образованиях области: в г.г. Саянске, Усть-Илимске, Свирске, Мамско-Чуйском, Катангском, Аларском, Казачинско-Ленском, Черемховском, Баяндаевском районах, Балаганском и Усть-Илимском муниципальном округе.

В 2025 году с привлечением средств федерального бюджета завершился капитальный ремонт и оснащение 9 объектов образования. По различным программам осуществлялись мероприятия по строительству 7 школ на 6 312 мест (п. Мамакан Бодайбинского района; р.п. Залари; г.Тайшет; г. Слюдянка; г. Братск; г. Иркутска; г. Усть-Кут; п. Жигалово).

Наиболее напряженная ситуация сохраняется в г. Иркутске и Иркутском муниципальном округе, где во вторую смену обучаются 41% и 42% школьников соответственно.

В рамках федерального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» в прошедшем году завершено строительство 2 школ на 1 750 мест. Основными сдерживающими факторами перехода на односменный режим остаются дефицит земельных участков под строительство новых школ, ограниченная проектная мощность действующих зданий, кадровый дефицит педагогов, а также затягивание сроков строительства отдельных объектов. Не менее острым является вопрос затягивания сроков завершения строительства общеобразовательных учреждений. Так, до настоящего времени проблемным остается объект СОШ по ул. Багратиона г. Иркутска, в 2024, 2025 г.г. строительные работы на данном объекте не велись.

В сфере доступности среднего общего образования в целом к 2025 году выстроен механизм профильного обучения, обеспечивающий гарантированную возможность продолжения образования для выпускников 9-х классов. Обращения по вопросам отказов в приеме в 10-е классы носят единичный характер и оперативно разрешаются.

Вместе с тем вызывает беспокойство снижение численности обучающихся

10–11-х классов, из-за страха перед экзаменами и недостаточной уверенности в собственных силах, при практически стабильных контрольных цифрах приема в систему СПО.

Уполномоченным проанализирована ситуация о численности 10-11 классов в общеобразовательных организациях Иркутской области за последние 5 лет. Как видно, количество классов снижается, тогда как контрольные показатели приемов в средние профессиональные учреждения региона остаются относительно стабильными.

Сведения о динамике обучающихся 10-11-классов в общеобразовательных организациях Иркутской области (2021-2025 г.г.)

Показатель	2021-2022 учебный год	2022-2023 учебный год	2023-2024 учебный год	2024-2025 учебный год	2025-2026 учебный год
Количество 10-ых классов в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области, в них:					
численность обучающихся, чел.	791	774	799	794	771
Количество 11-ых классов в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области, в них:					
численность обучающихся, чел.	841	792	770	765	785
численность обучающихся, чел.	13182	12989	14126	15068	14860
численность обучающихся, чел.	13191	12205	11857	12549	13484

Данная ситуация вызывает обеспокоенность, поскольку демографические показатели до 2014 года в Иркутской области была на пике, а сегодняшние 10-классники – это дети, рожденные в 2009 - 2010 гг.

Муниципальными органами управления образованием во взаимодействии с образовательными организациями ежегодно проводится мониторинг распределения детей после 9-го класса. По итогам 2024–2025 учебного года 212 выпускников 9-х классов из 24 муниципальных образований не продолжили обучение ни в школе, ни в учреждениях профессионального образования, что требует усиления профориентационной и межведомственной работы по сопровождению подростков.

Решение обозначенной проблемы предполагает внедрение комплекса мер, направленных на повышение эффективности системы мониторинга образовательного процесса, усиление роли центров профессиональной ориентации, разработку эффективных механизмов наставничества и повышение компетенций педагогического состава. Такой подход обеспечит вовлечение подрастающего поколения в сферу качественного образования и дальнейшего трудоустройства, способствуя укреплению социального благополучия и экономического развития региона.

Вопросы обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности образовательных организаций сохраняют высокую актуальность. Несмотря на снижение количества обращений по вопросам безопасности, проверки надзорных органов выявляют значительное число нарушений, включая недостатки в системе пропускного режима, неисправность технических средств охраны и формальный характер проведения инструктажей. Отдельные инциденты, включая противоправные действия преступных лиц, произошедшие как в Иркутской области, так и в стране за прошедший год, подтверждают необходимость дополнительного финансирования мероприятий по модернизации систем безопасности и усиления профилактической работы с

участниками образовательных отношений.

По информации прокуратуры Иркутской области в прошедшем году выявлено свыше 800 нарушений закона на объектах образования в сфере антитеррористической защищенности, с целью устранения которых в органы местного самоуправления и организации внесено 13 протестов, 339 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 304 лица, в суды предъявлено 221 исковое заявление, объявлено 81 предостережение руководителям образовательных организаций, 54 должностных лица привлечено к административной ответственности по ч.1 ст.20.35 КоАП РФ в виде штрафов.

Среди выявленных нарушений: неисправные видеокамеры, отсутствие систем экстренного оповещения, факты нарушения периметрального ограждения, нарушения порядка и периодичности прохождения инструктажей о действиях при обнаружении на объекте посторонних лиц, подозрительных предметов и угрозе совершения террористического акта и пр.

С учетом реалий времени считаем необходимым рассмотреть вопрос дополнительного увеличения финансирования на устранение недостатков антитеррористической защищенности объектов образования.

Кроме того, считаем целесообразным активизировать мероприятия, направленные на повышение правовой грамотности и формирование навыков безопасного поведения среди участников образовательных отношений с привлечением представителей правоохранительных органов, следственного комитета, МЧС.

В 2025 году осуществлялась плановая работа по изучению условий **надлежащей организации питания школьников**. Организация школьного питания в регионе характеризуется высоким уровнем охвата горячим питанием (91%, для 1-4 классов — 100%) и сохранением социальных гарантий для льготных категорий обучающихся: детям из многодетных, малоимущих семей, детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам, в предоставлении бесплатного питания. Развиваются формы родительского контроля и механизмы обратной связи. Вместе с тем в ходе проверок продолжают выявляться отдельные нарушения санитарно-эпидемиологических требований и технического состояния пищеблоков, что требует системного контроля и недопущения снижения финансирования материально-технического оснащения школьных столовых.

Так, в адрес Уполномоченного поступил сигнал от родителей о качестве питания в одной из школ области. В обращении указывалось на недопустимые случаи - обнаружение посторонних предметов в пище, насекомых в помещениях столовой.

В результате проведенного оперативного выездного контроля Уполномоченного, обстоятельств, связанных с описанными в обращении нарушениями, не выявлено. Вместе с тем, отмечены случаи несоблюдения температуры подачи отдельных блюд и наличие негативных отзывов отдельных учащихся о качестве блюд.

По результатам посещения школы Уполномоченным проведена разъяснительная работа с администрацией образовательного учреждения, сотрудниками пищеблока, направлено письмо в адрес руководителя муниципального органа управления образования о необходимости принятия комплекса дополнительных мер, обеспечивающих повышение уровня контроля за организацией питания учащихся школ и снижение возможных рисков.

Исполнение данных мероприятий находится на контроле Уполномоченного.

Уполномоченным и другими заинтересованными ведомствами региона с целью профилактики и предупреждения нарушений, связанных с организацией питания в образовательных учреждениях, организована работа «горячей линии», проводится мониторинг сайтов школ на предмет оценки соответствия требованиям

в части отражения информации по организации питания.

С учетом изложенного Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области, муниципальным органам управления образования Иркутской области:

- рассмотреть возможность дополнительного финансирования мероприятий, касающихся организации пропускного режима образовательных учреждений в муниципальных образованиях Иркутской области, с использованием современных устройств сканирования, охраны объектов лицензированными охранными организациями, оснащения системами видеонаблюдения и др.

- осуществлять в постоянном режиме контроль за организацией питания детей в образовательных организациях на территории муниципальных образований;

- не снижать финансирования мероприятий по материально-техническому оснащению школьных столовых и пищеблоков.

2. Муниципальным органам управления образованием:

- активизировать профилактическую работу среди обучающихся образовательных учреждений и их родителей с целью недопущения случаев с участием несовершеннолетних, создающих угрозу безопасности участников образовательных отношений.

- продолжить работу по конструктивному взаимодействию с родительской общественностью в сфере организации горячего школьного питания, решению вопросов качественного и здорового питания обучающихся;

- усилить контроль за деятельностью пищеблоков в целях соблюдения персоналом установленных законодательством требований.

ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ШКОЛЬНИКОВ КОНФЛИКТЫ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЕ

Говоря о безопасности в образовательной среде, необходимо отдельно подчеркнуть значение психологической безопасности школьников как одного из ключевых условий сохранения их здоровья и успешного развития.

Психологическая безопасность предполагает создание в образовательной организации среды, свободной от травли, унижения, давления и иных форм агрессивного поведения. Речь идет о формировании атмосферы уважения, доверия и поддержки, в которой ребенок чувствует себя защищенным и может раскрывать свои способности без страха быть отвергнутым или осмеянным. Существенную роль в этом процессе играет формирование культуры конструктивного разрешения конфликтов.

Тема конфликтов в образовательной среде по-прежнему остается одной из наиболее актуальных в структуре обращений к Уполномоченному. В 2025 году поступило 178 обращений связанные с конфликтами, травлей и применением антипедагогических мер (в 2024 – 181; -1,7%), из них 162 обращение в отношении детей, обучающихся в школах и 16 обращений в дошкольных учреждениях. В совокупности это составляет 47% от общего числа обращений по вопросам образования.

Наибольшая доля обращений традиционно поступает из г. Иркутска — 42% от всех конфликтных ситуаций. При этом отмечается двукратный рост их количества по сравнению с предыдущим годом (75 обращений в 2025 году против 37 — в 2024 году). В ряде других муниципальных образований наблюдается постепенное снижение числа обращений (г. Ангарск, г. Братск), Единичные обращения зарегистрированы из Иркутского и Нижнеилимского муниципального округов, Слюдянского, Шелеховского и Братского районов, г.г. Тулуна, Черемхово,

Усолье-Сибирское. В г. Усть-Илимске, напротив, зафиксирован рост обращений.

В качестве профилактической меры с 2023 года в регионе реализуется проект «Новое школьное пространство», направленный на предупреждение агрессивного и противоправного поведения, развитие коммуникативных навыков обучающихся и вовлечение родителей в формирование благоприятной школьной среды. Вместе с тем анализ обращений показывает, что не все образовательные организации включились в данную работу в полной мере. Формальный подход к профилактике конфликтов приводит к тому, что дети остаются без своевременной поддержки, что может иметь тяжелые последствия.

Так, в адрес Уполномоченного обратился отец по вопросу защиты прав дочери, обучающейся 11 класса одной из школ Эхирит-Булагатского района. По сведениям заявителя его дочь, будучи отличницей, претендующая на золотую медаль, подвергалась систематическому психологическому давлению со стороны одноклассников, совершила попытку суицида. По факту возбуждено уголовное дело, ребенку обеспечено индивидуальное психолого-педагогическое сопровождение. Несмотря на то, что правовое решение находится в стадии рассмотрения, случившееся подтверждает необходимость системной и неформальной профилактической работы. Проверочные мероприятия показали, что активные меры по предупреждению травли были организованы лишь после произошедшего.

В этой связи особое значение приобретает развитие школьных служб медиации. С 2022 года в регионе реализуется региональный проект Уполномоченного «Я с тобой!», направленный на формирование системы восстановительных практик. В 2025 году проект охватил 8 муниципальных образований, 196 школ (78% действующих образовательных организаций в пилотных территориях). В их работе задействовано более 1 100 специалистов.

За 2025 год с участием служб медиации пилотных территорий рассмотрено 991 конфликтная ситуация, из которых 953 урегулированы (96%). Проведено свыше 2 800 просветительских мероприятий для обучающихся, педагогов и родителей.

За период 2025 года на курсах повышения квалификации, посвященных вопросам применения медиативных технологий (примирительных процедур), прошли обучение 620 человек. Всего с начала реализации проекта в пилотных территориях обучено более 1900 специалистов, только в г. Иркутске – это 956 человек.

В рамках методического сопровождения деятельности служб медиации при содействии аппарата Уполномоченного в 2025 году продолжен цикл мероприятий для заинтересованных органов и учреждений.

Во взаимодействии с Ассоциацией «Байкальская лига медиаторов» в марте, апреле 2025 года Уполномоченным организовано обучение для специалистов служб школьной медиации в рамках проекта, победителя конкурса Фонда Президентских грантов, «Фестиваль служб школьной медиации на Байкале». В мероприятии приняли участие представители 10 муниципальных образований Иркутской области, 50 образовательных учреждений. Обучением были охвачены все стороны образовательных отношений: обучающиеся, преподаватели и родители школьников.

В рамках мероприятий, посвященных Всемирному Дню ребенка, во взаимодействии с «Байкальской лигой медиаторов», Уполномоченным проведена стратегическая сессия, посвященная продвижению института медиации в вопросах защиты прав детей: «Медиация как инструмент обеспечения наилучших интересов ребенка». В мероприятии приняли участие представители муниципальных образовательных организаций, органов опеки и попечительства, КДН и ЗП, учреждений социального обслуживания, адвокаты, судебные приставы и общественные организации.

По информации министерства образования Иркутской области, в общей сложности на сегодняшний день в общеобразовательных организациях региона действует 748 служб медиации (примирения) (2024 г. – 701, 2023 г.- 605) – 88% от общего количества образовательных организаций, в которых работают 3 568 специалистов, 776 представителей родительской общественности, 1 140 представителей ученического самоуправления.

К сожалению, в отдельных школах эти службы сегодня продолжают существовать лишь номинально, и медиация не получила своего должного развития. Количество обращений по вопросам конфликтов говорит само за себя.

Между тем, грамотное использование медиативных технологий приносит свои результаты как в отношении детей «группы риска», так и в отношении тех, для кого отклоняющееся поведение стало стрессоустойчивым способом взаимодействия с окружающей действительностью.

С целью методического сопровождения в г. Иркутске создана Лаборатория психологической безопасности личности на базе Института развития образования Иркутской области. Реализуются программы повышения квалификации, обучающие семинары, мастерские и стажировочные площадки по вопросам профилактики и разрешения конфликтов, внедрения восстановительных технологий.

Современные вызовы — информационное давление, стрессовые ситуации, влияние социальных сетей — требуют усиления работы по формированию у детей эмоциональной устойчивости, навыков конструктивного общения и ответственного поведения, в том числе в цифровой среде.

В числе приоритетных направлений остаются развитие интернет-грамотности, поддержка волонтерских объединений, расширение просветительской работы с родителями, повышение психолого-педагогической компетентности сотрудников образовательных организаций.

В качестве дополнительной профилактической меры рассматривается инициатива Минпросвещения России о введении с 1 сентября 2026 года оценки за поведение во всех школах страны.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству образования Иркутской области:

- ***продолжить системную поддержку и развитие служб школьной медиации;***
- ***предусмотреть проведение профильных смен по медиативным технологиям в организациях отдыха и оздоровления детей.***

2. Министерству образования Иркутской области и органам местного самоуправления:

- ***активизировать просветительскую работу с обучающимися и родителями по вопросам ответственности за действия, провоцирующие агрессию и нарушение прав других лиц.***

3. Мэрам (главам) муниципальных образований:

- ***проработать создание муниципальных ресурсных центров школьной медиации;***
- ***предусмотреть дополнительное финансирование повышения квалификации педагогов в сфере психолого-педагогического сопровождения и медиативных технологий.***

КАЧЕСТВО ОБРАЗОВАНИЯ

В Иркутской области продолжается системная работа по повышению качества образования. В результате количество школ с низкими образовательными результатами (ШНОР) последовательно сокращается: со 100 в 2023 году до 65 в 2025

году. Наибольшее число ШНОР в Нижнеудинском районе (7); Тайшетском МО (6); Заларинском МО (6); Чунском МО (6).

В 2025 году значимую роль в методическом сопровождении таких образовательных организаций сыграл региональный методический актив, координируемый Центром непрерывного повышения профессионального мастерства педагогов ГАУ ДПО «Институт развития образования».

Региональными методистами проведено 487 мероприятий, в которых приняли участие более 2 500 педагогов. Для школ с низкими результатами реализована программа повышения квалификации «Формирование условий преодоления рисков низких образовательных результатов в образовательной организации» (36 часов), обучение по которой прошли 43 специалиста. Кроме того, разработано 218 индивидуальных образовательных маршрутов для педагогов ШНОР в рамках системы непрерывного профессионального развития.

Наиболее массовым инструментом оценки качества остаются всероссийские проверочные работы (ВПР). В 2025 году в них приняли участие более 157 тыс. обучающихся 4–8-х и 10-х классов из 832 школ области.

По итогам ВПР отмечается положительная динамика достижения минимального уровня подготовки по русскому языку и математике: успеваемость по русскому языку составила 81,3% (+0,3% к 2024 году), по математике — 88% (+1%). Традиционно высокие результаты демонстрируют выпускники начальной школы (свыше 90% по всем предметам). Стабильно высокий уровень подготовки отмечен по биологии, географии, химии, физике и истории.

Вместе с тем выявляется проблема недостаточно системной работы с результатами ВПР. Поддержка обучающихся, испытывающих трудности, нередко носит эпизодический характер. Дополнительные занятия и консультации организуются нерегулярно, а внеурочная помощь формально декларируется, но фактически реализуется не в полном объеме.

В практике Уполномоченного имел место случай, когда руководитель школы высказал позицию о возложении основной ответственности за преодоление учебных затруднений на родителей. Безусловно, роль семьи значима, однако школа обязана обеспечить условия для освоения образовательной программы каждым учеником. С учетом кадрового дефицита подобные ситуации, к сожалению, не единичны.

По-прежнему массовой остается практика обращения к услугам репетиторов при подготовке к государственной итоговой аттестации, что свидетельствует о необходимости совершенствования системы внутришкольной поддержки и индивидуальной работы.

Всероссийская олимпиада школьников остается важным инструментом поддержки одаренных детей. Победители и призеры получают преимущества при поступлении в вузы, что стимулирует учебную мотивацию.

Вместе с тем в 2025 году выявлены случаи возможной утечки заданий регионального этапа олимпиады по географии, повлекшие дисквалификацию двух участников. В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным установлены процедурные нарушения при перепроверке работ и рассмотрении апелляций. В адрес министерства образования Иркутской области направлены рекомендации по обеспечению прозрачного порядка рассмотрения подобных случаев и защите прав несовершеннолетних. Также предложено инициировать обсуждение вопроса на федеральном уровне.

В целях поддержки олимпиадного движения учреждена региональная премия победителям и призерам, а также подготовившим их педагогам (20–40 тыс. рублей). В 2025 году премию получили 56 обучающихся и 51 педагог.

ГИА-9 в 2025 году прошли 33 070 выпускников. Успешно сдали экзамены по русскому языку и математике 99,6% девятиклассников. 98,8% получили аттестат об

основном общем образовании. Наиболее востребованными предметами по выбору стали география, информатика и обществознание.

В ГИА-11 приняли участие 13 377 человек, из них 12 615 — в форме ЕГЭ. Результаты по русскому языку стабильны (99,6% успешной сдачи). Более половины выпускников выбрали профильную математику (50,8%), при этом 99,5% успешно справились с экзаменом. Доля успешных результатов базовой математики осталась неизменной на уровне 97,5%. Доля обучающихся, не прошедших ГИА и не получивших аттестат о среднем общем образовании снизилось до 1,5 %. Таким образом, 98,5% одиннадцатиклассников получили аттестаты.

Самыми популярными предметами для сдачи экзаменов, как и в прошлом году, остаются обществознание (43,8%), информатика (22,6%) и физика (16,8%). Интерес к естественным наукам, профильной математике и информатике превышает целевые показатели, достигнув отметки в 34,3% вместо ожидаемых 32%, что соответствует целям федерального проекта «Все самое лучшее детям».

По итогам экзаменов 45 выпускников получили 100 баллов (в 2024 году – 90 чел.). Впервые, ученик иркутской школы №15 стал «трехсотбалльником».

В свете инициативы, выдвинутой Президентом Российской Федерации В. Путиным в ежегодном Послании Федеральному Собранию, в 2025 году выпускникам школ была предоставлена возможность пересдать ЕГЭ по одному учебному предмету по своему выбору из числа сданных в текущем году. По итогам пересдачи улучшить результат смогли более 70% заявителей.

В 2025 году выпускниках школ Иркутской области, улучшили показатели по количеству получивших медали за особые успехи в учении в сравнении с показателями прошлых лет. Медалями «За особые успехи в учении I и II степеней» были награждены 1728 выпускников (2024 год – 1533; +12,7%). Региональный почетный знак "Золотая медаль "За высокие достижения в обучении" в 2025 году вручен 659 выпускникам (в 2024 году – 626; +5%) Увеличение количества медалей свидетельствует о росте мотивации учащихся, улучшении качества образовательного процесса и повышении уровня требовательности к знаниям.

Количество нарушений порядка проведения экзаменов остается незначительным и связано преимущественно с использованием мобильных устройств и справочных материалов. Жалоб на нарушение прав несовершеннолетних при проведении ГИА в адрес Уполномоченного не поступало.

К сожалению, не первый год фиксируются единичные случаи отказа родителей (законных представителей) допустить выпускников 9-х, 11-х классов к государственной итоговой аттестации, итоговому собеседованию, итоговому сочинению (изложению).

Подобная позиция нарушает интересы несовершеннолетних. По одному из таких случаев суд обязал законного представителя обеспечить прохождение детьми итоговой аттестации. Уполномоченным инициированы предложения по совершенствованию нормативного регулирования с целью защиты прав детей на получение образования. В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлено письмо с инициативой о необходимости совершенствования действующего нормативно-правового регулирования, направленного на защиту прав несовершеннолетних, путем внесения соответствующих поправок в существующие порядки организации и проведения ГИА.

Семейная форма образования

Отдельного внимания требует ситуация с ростом числа обучающихся на семейной форме образования. По сведениям Минпросвещения РФ число школьников на семейном обучении в целом по Российской Федерации в 2025 году выросло почти на 17%. Ежегодно прирост детей, охваченных семейной формой,

составляет более 15 тыс. человек.

Уполномоченным в текущем году проведен **мониторинг ситуации охвата детей в муниципальных образованиях Иркутской области семейной формой образования**. Изучены причины перехода детей на семейное обучение. Особое внимание уделено количеству школьников с ограниченными возможностями здоровья, нуждающихся в обучении по специальным адаптированным программам, охваченных семейным образованием. Исследована ситуация, отслеживается ли информация о разработке специальной индивидуальной программы развития (далее – СИПР) для детей с ОВЗ, находящихся на семейной форме обучения, а также исполнение мероприятий СИПР.

По состоянию на 1 января 2026 года в Иркутской области таким образом обучаются 2 672 ребенка (для сравнения: в 2016 году — 145 человек; в 18 раз!). Наибольшее число таких обучающихся проживает в г. Иркутске. Если десятилетие назад эта цифра в регионе насчитывала чуть больше 100 человек и увеличивалась ежегодно незначительно (2016 гг. 145 чел., 2017г. - 217 чел., 2018 - 291 чел.), то в настоящее время отмечается значительный рост числа родителей, решивших выбрать для своих детей семейную форму обучения, что позволяет говорить о серьезной проблеме вывода детей из государственной и муниципальной системы образования.

Сведения о количестве детей, охваченных семейной формой образования в Иркутской области, в разрезе муниципальных образований (на 01.01.2026 г.)

№ п/п	Наименование МО	Количество детей, находящихся на семейной форме образования, чел.
1.	Аларский район	4
2.	Ангарский ГО	154
3.	Балаганский МО	3
4.	Баяндаевский р-н	4
5.	Боханский р-н	11
6.	Братский р-н	5
7.	Бодайбинский р-н	6
8.	г. Братск	152
9.	г. Зима	15
10.	г. Иркутск	1470
11.	г. Саянск	14
12.	г. Свирск	0
13.	г. Тулун	24
14.	г. Усолье-Сибирское	41
15.	г. Усть-Илимск	63
16.	г. Черемхово	11
17.	Жигаловский МО	9
18.	Заларинский МО	5
19.	Зиминский р-н	11
20.	Иркутский МО	421
21.	Казачинско-Ленский р-н	4
22.	Катангский р-н	0
23.	Качугский МО	2
24.	Киренский МО	2
25.	Куйтунский р-н	6
26.	Мамско-Чуйский р-н	1
27.	Нижеилимский МО	18

28.	Нижнеудинский р-н	34
29.	Нукутский МО	5
30.	Ольхонский р-н	7
31.	Осинский р-н	11
32.	Слюдянский р-н	37
33.	Тайшетский МО	49
34.	Тулунский р-н	2
35.	Усольский р-н	8
36.	Усть-Илимский МО	7
37.	Усть-Кутский р-н	8
38.	Усть-Удинский МО	2
39.	Черемховский р-н	3
40.	Чунский МО	5
41.	Шелеховский р-н	34
42.	Эхирит-Булагатский р-н	4

Наибольшее количество детей, обучающихся на семейной форме, проживают в крупных муниципальных образованиях. Абсолютное лидерство по количеству школьников, выбравших семейную форму, стабильно удерживает областной центр, заметно опережающий остальные территории по данному показателю. Отсутствуют обучающиеся на семейной форме только в 2-ух из 42 муниципальных образованиях: в г. Свирске и Катангском МО.

Основное количество детей, обучающихся на семейной форме образования приходится на начальную школу (1-4 классы) - 1 111 чел. (41,5%) и среднее звено (5-9 классы) – 1 267 чел. (47,4%)

Среди причин перехода — неудовлетворительное качество обучения в муниципальной школе; недовольство условиями обучения; нездоровая эмоциональная обстановка в школе; трудности в социализации; девиантное поведение ребенка; проблемы с успеваемостью; состояние здоровья ребенка; стиль жизни семьи: командировки, частые переезды, путешествия, особенности работы родителей (удаленка); профессиональное занятие ребенком спортом, музыкой, которые трудно совместить с занятиями в школе; ребенок опережает сверстников по развитию. Как установлено, большинство причин, не в пользу школы.

Особую обеспокоенность вызывает перевод на семейную форму детей с ограниченными возможностями здоровья, включая обучающихся с интеллектуальными нарушениями, тяжелыми множественными нарушениями развития, тяжелыми хроническими заболеваниями, что зачастую обусловлено недостаточной готовностью образовательной инфраструктуры и кадровым дефицитом педагогов. Из 2672 детей, 75 человек обучаются по варианту 1 адаптированной основной общеобразовательной программы (далее – АООП) и 149 (!) по варианту 2 АООП.

Выявлены случаи, когда дети длительное время не проходили промежуточную аттестацию, что приводило к накоплению академической задолженности. Существующая формулировка законодательства («имеют право» пройти аттестацию) позволяет родителям трактовать ее как необязательную, что создает риски нарушения права ребенка на образование.

По итогам рассмотрения конкретных обращений Уполномоченным рекомендовано внедрить механизм обязательного уведомления органов управления образованием при неявке на аттестацию или наличии задолженности, а также усилить межведомственное взаимодействие.

В рамках работы с обращением в адрес Уполномоченного о нарушении прав двух несовершеннолетних сестер, было выявлено, что обе девочки длительное время находились на семейной форме обучения, однако систематически не проходили промежуточную аттестацию, вследствие чего образовалась значительная академическая задолженность. Школа, ответственная за контроль освоения образовательных программ, не исполнила свою обязанность по оперативному информированию департамента образования о возникших проблемах, что создало условия для длительного исключения девочек из учебного процесса.

Учитывая отсутствие четких правовых механизмов своевременного выявления случаев неисполнения родителями обязанности по обеспечению получения общего образования детьми, осваивающими общеобразовательные программы в форме семейного образования, исполнения полномочий органа местного самоуправления, осуществляющего учет детей, охваченной данной формой образования, Уполномоченный направил свои предложения Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка о необходимости регламентировать Порядок проведения промежуточной аттестации детей, находящихся на семейной форме образования.

Особое внимание необходимо уделить детям на семейном обучении, состоящим на профилактических учетах. По состоянию на 01.01.2026 года таких несовершеннолетних — 11 человек, 9 несовершеннолетних, воспитываются в семьях, находящихся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации.

Отдельной тенденцией является практика группового перевода детей на семейную форму с организацией занятий теми же педагогами вне школы. При этом организация системной помощи слабоуспевающим ученикам в самой школе нередко признается невозможной из-за отсутствия финансирования. Такая ситуация способствует дальнейшему распространению репетиторства.

Итоги мониторинга будут направлены в адрес органов управления образования Иркутской области с рекомендациями по недопущению нарушений прав несовершеннолетних на образование.

С целью повышения эффективности организуемой работы предлагается целесообразным:

1. Министерству образования Иркутской области, органам управления образованием муниципальных образований Иркутской области:

- продолжить развитие системы повышения квалификации педагогов, направленное на совершенствование предметной компетентности учителей-предметников, с учетом анализа ВПР, ГИА;

- создать систему консультативной помощи родителям, выбравшим семейную форму обучения;

- усилить меры по обеспечению прозрачности олимпиадных процедур и защите прав участников;

- разработать механизм раннего выявления обучающихся, находящихся в группе риска получения неудовлетворительных результатов при прохождении ГИА, с организацией адресной поддержки.

Муниципальным органам управления образованием:

- внедрять меры по стимулированию педагогов, работающих с неуспевающими обучающимися;

- развивать дистанционные формы консультационной поддержки;

- обеспечить психологическое сопровождение выпускников в период подготовки к экзаменам;

- во взаимодействии с КДН и ЗП и органами опеки обеспечить оперативное реагирование на случаи воспрепятствования участию детей в ГИА;

- усилить контроль за организацией промежуточной аттестации обучающихся на семейной форме и оказание им необходимого содействия.

2. Муниципальным органам управления образованием, руководителям образовательных организаций:

- проанализировать причины перевода на семейную форму обучения несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах инициировать перевод на очную форму обучения при наличии академической задолженности по предметам;

- обеспечить качественное проведение профилактической работы с несовершеннолетними, обучающимися в форме семейного образования.

Комплексная реализация указанных мер позволит обеспечить повышение качества образования, защиту прав несовершеннолетних и формирование устойчивой системы поддержки каждого ребенка независимо от выбранной формы обучения.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ НА ОБРАЗОВАНИЕ (ОБУЧЕНИЕ)

В регионе 453 муниципальных общеобразовательных организации реализуют АООП для детей с различными нозологиями. Это - 53 % общеобразовательных организаций области. В инклюзивной форме обучается 10 658 школьников (в 5 602 классах), что на 4% больше по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года (2024 – 10 237 чел., 2023 г. – 9 659 чел.).

В 34 государственных специальных (коррекционных) школах сформировано 637 классов для детей с нарушениями речи, зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, интеллекта.

Индивидуально на дому общее образование по состоянию здоровья получают 2 907 человек (2024 г. – 2764 чел., 2023 г. - 2 921 ребенок).

В связи с увеличением на территории региона количества детей с расстройством аутистического спектра поэтапно ведется работа по созданию условий для организации их обучения. Так, на базе 6 муниципальных школ г. Иркутска, Иркутского МО функционируют ресурсные классы для обучения детей с РАС. С 1 сентября 2025 года создан автономный класс для детей с РАС на базе ГОКУ СКШ №1 г. Ангарска.

Особое внимание в регионе уделяется реализации права на образование детей-инвалидов, проживающих в детских-интернатах системы социальной защиты. 276 человек (100% воспитанников) указанных организаций получают общее образование с учетом особенностей их психофизического развития, состояния здоровья и индивидуальных возможностей.

В 2025 году специалистами ГОКУ СКШ № 7 г. Иркутска организовано обучение детей, находящихся на длительном лечении в ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1». Общее количество обучающихся составило 123 человека в возрасте 7-18 лет (2024 г. – 128 чел., 2023 г. – 127 чел.).

В 2025 году за счет областных средств работы по капитальному ремонту зданий на общую сумму 48 506,3 тыс. рублей производились в 6 коррекционных школах г. Иркутска, г. Нижнеудинска, г. Тулуна. В 2025 году в рамках мероприятий государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» для СКШ г. Киренска приобретено оборудование, необходимое для маломобильных групп населения (пандус стационарный, инвалидное кресло-коляска, туалет переносной), установлены поручни на лестничных проемах.

В целях создания специальных условий для получения образования обучающимися с ОВЗ для специальных (коррекционных) школ приобретены учебники и учебные пособия на сумму 497,8 тыс. рублей.

Анализ ситуации в сфере обеспечения права на образование детей с ОВЗ и инвалидностью показывает, что в Иркутской области сформирована разветвленная система поддержки, сочетающая развитие инклюзивного образования и сохранение сети специальных (коррекционных) школ.

Отмечается положительная динамика:

- увеличение числа обучающихся в инклюзивной форме;
- создание ресурсных и автономных классов для детей с РАС;
- модернизация инфраструктуры коррекционных школ;
- развитие сети ППМС-центров и консультационных служб;
- отсутствие обращений, связанных с деятельностью ПМПК.

Вместе с тем сохраняется ряд системных проблем:

1. Несоответствие темпов роста численности детей с ОВЗ возможностям инфраструктуры.

Количество детей данной категории ежегодно увеличивается, тогда как расширение сети коррекционных учреждений и адаптация массовых школ

происходит не так быстро.

В 2025 году во исполнение мероприятий Плана, администрацией ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа № 10 г. Иркутска» во взаимодействии со специалистами ООО ТПО «ИРКУТСКАРХ ПРОЕКТ» определен земельный участок для возможного строительства на нем пристроя к образовательному учреждению, подготовлен проект эскиза пристроя к зданию школы. В настоящее время ведется работа по расчету работ по инженерным изысканиям, проектно-сметной документации.

Наметились сдвиги в решении строительства новой коррекционной школы для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата в г. Иркутске. Вопрос в течение прошедшего года неоднократно обсуждался на совещаниях комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области с участием Уполномоченного, заинтересованных министерств и ведомств. Разработана дорожная карта по строительству коррекционной школы. Администрацией г. Иркутска определен земельный участок под строительство (ул. Карпинская г. Иркутска), подготовлен проект межевания общей территории на ул. Карпинская. Для социального объекта подготовлен проект от 22 мая 2025 года на 1,5 га. Министерством образования Иркутской области проводится работа с комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Иркутска по присвоению выделенному земельному участку кадастрового номера

2. Замедление реализации отдельных инфраструктурных проектов.

Строительство новой коррекционной школы для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата в г. Иркутске продвигается крайне низкими темпами из-за финансовых ограничений.

3. Риски снижения качества образования при реорганизации учреждений.

Ситуация с ликвидацией СКШ п. Усть-Уда продемонстрировала уязвимость обучающихся при переводе в массовые школы без достаточного кадрового и методического обеспечения.

4. Рост числа детей с поведенческими нарушениями.

Увеличение количества рекомендаций ПМПК по адаптированным программам свидетельствует о необходимости усиления профилактической и коррекционной работы.

5. Дефицит специалистов коррекционного профиля.

Нехватка дефектологов, логопедов, психологов, тьюторов остается ключевым ограничивающим фактором развития как инклюзивного, так и специального образования.

6. Социальная напряженность в условиях инклюзии.

Рост жалоб родителей нормотипичных детей указывает на недостаточную готовность отдельных общеобразовательных организаций к полноценной инклюзивной модели.

С учетом выявленных тенденций целесообразно усилить рекомендации следующими позициями.

1. Правительству Иркутской области:

- обеспечить приоритетное финансирование строительства коррекционной школы для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата в г. Иркутске;

- рассмотреть возможность включения объектов коррекционной инфраструктуры в федеральные программы софинансирования;

- предусмотреть долгосрочные региональные меры социальной поддержки специалистов коррекционного профиля (подъемные выплаты, компенсация аренды жилья, целевые стипендии).

2. Министерству образования Иркутской области:

- обеспечить поэтапную реализацию «дорожной карты» по расширению сети коррекционных школ с ежегодной публичной отчетностью о достигнутых результатах;
- разработать методические рекомендации по переводу обучающихся из ликвидируемых или реорганизуемых учреждений с обязательной оценкой готовности принимающей школы;
- усилить контроль за качеством организации образовательного процесса в структурных подразделениях коррекционных школ, созданных на базе массовых образовательных организаций;
- внедрить механизм мониторинга кадрового обеспечения инклюзивного образования на муниципальном уровне;
- развивать дистанционные формы сопровождения специалистов малых и удаленных территорий;
- рассмотреть возможность расширения практики ресурсных классов для детей с РАС и иных нозологий;
- для решения проблемы территориальной удаленности коррекционных учреждений от мест проживания семей с детьми организовать в отдельных случаях сетевую форму подвоза детей в областные коррекционные школы специализированным транспортом, охватив разные районы муниципальных образований;

3. Министерству образования Иркутской области во взаимодействии с министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области рассмотреть возможность организации обучения детей-инвалидов начальных классов на базе отделений дневного пребывания областных государственных учреждений социального обслуживания.

4. Муниципальным органам управления образованием:

- обеспечивать недопустимость формального объединения обучающихся разных возрастных групп без учета образовательных потребностей;
- предусматривать обязательное повышение квалификации педагогов, работающих в условиях инклюзии;
- организовать систему информирования родителей о возможностях получения помощи через ППМС-центры и консультационные службы;
- активизировать работу по целевому направлению выпускников в педагогические вузы и колледжи по коррекционным специальностям;
- развивать межведомственное взаимодействие при сопровождении семей, воспитывающих детей с тяжелыми и множественными нарушениями развития.

Обеспечение права детей с ОВЗ и инвалидностью на качественное образование требует не только сохранения существующей сети коррекционных учреждений, но и системного развития инклюзивной инфраструктуры, кадрового потенциала и межведомственного сопровождения.

Ключевым принципом должно оставаться обеспечение наилучших интересов ребенка, при котором организационные решения (реорганизация учреждений, перевод обучающихся, изменение формы обучения) принимаются исключительно при гарантии сохранения качества образования и условий для полноценной социализации.

В Иркутской области сформирована многоуровневая система психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ и их семей.

В регионе действуют 2 региональных консультационных центра (ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», ГКУ

«Центр профилактики, реабилитации и коррекции»), региональный ресурсный центр по сопровождению детей с интеллектуальными и множественными нарушениями (на базе СКШ № 10 г. Иркутска), 2 муниципальных консультационных центра (в г. Нижнеудинске и п. Куйтун), а также 23 консультативных центра на базе областных коррекционных школ.

На 1 января 2026 года с в 40 из 42 муниципальных образований функционируют 304 консультационных пункта на базе общеобразовательных организаций.

С 1 марта 2025 года в соответствии с приказом Минпроса РФ от 01.11.2024 года №763 ПМПК работают по централизованной модели на базе центров психолого-педагогической, медицинской и социальной реабилитации (далее - ППМС-центры).

В области создан 1 региональный (ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи») и 6 муниципальных ППМС-центров (Нижнеудинский МО, Куйтунский МО, г. Иркутск, АГО, Тулунский р-н, г. Бодайбо). При ППМС-центрах осуществляют деятельность психолого-медико-педагогические комиссии (далее - ПМПК). Всего в настоящее время на территории области функционируют 12 постоянно действующих ПМПК (1 Центральная и 11 территориальных). В 13 муниципалитетах, где количество детского населения превышает 10 тысяч детей, продолжается работа по созданию ППМС-центров.

ППМС-центры обеспечивают раннюю помощь, кризисную психологическую поддержку и консультативное сопровождение семей. В отчетном году обращений в аппарат Уполномоченного по вопросам деятельности ПМПК не поступало.

Практика показывает, что при возникновении сложных ситуаций вопросы организации обучения и прохождения ПМПК решаются оперативно во взаимодействии с социальными службами. Адресное сопровождение семей позволяет обеспечить комплексную поддержку ребенка и его родителей.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась мама мальчика с инвалидностью, который находится на домашнем обучении. Из-за длительного лечения и приема жизненно необходимых препаратов ребенку стало сложнее общаться со сверстниками, появились трудности с освоением школьной программы, усилилось эмоциональное напряжение. Для семьи это стало серьезным испытанием.

Уполномоченный подключила к работе Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних. Специалисты выехали в семью, внимательно изучили ситуацию и взяли ее на постоянное сопровождение. Сейчас ребенку и его близким организуется психологическая поддержка, помощь в получении необходимых медицинских услуг, разработан индивидуальный план социальной адаптации, чтобы мальчик мог чувствовать себя увереннее и безопаснее в образовательной и социальной среде.

Вместе с тем сохраняются проблемные аспекты. Отмечается рост обращений родителей нормотипичных детей, связанных с поведением обучающихся с особыми образовательными потребностями. Основной причиной является недостаточная готовность части общеобразовательных организаций к условиям инклюзивного обучения при высокой наполняемости классов и кадровом дефиците.

Проведение обследования несовершеннолетних детей с нарушением поведения и подготовка соответствующих рекомендаций является в настоящее время актуальной задачей для ПМПК. По итогам диагностики наибольшему числу детей с девиантным поведением рекомендованы адаптированные образовательные программы, преимущественно для обучающихся с ЗПР и легкой умственной отсталостью. Рост данной категории обучающихся требует внедрения специальных профилактических моделей и междисциплинарного сопровождения.

Системной проблемой остается дефицит специалистов коррекционного

профиля (дефектологов, логопедов, психологов, тьюторов и др.). В 2025 году реализовано 19 программ дополнительного профессионального образования, переподготовку прошли 30 педагогов, повышение квалификации — 1652 человека. Данную практику необходимо расширять.

С учетом выявленных тенденций приоритетами на 2026 год остаются:

- формирование культуры инклюзивного образования;
- создание специализированной инфраструктуры поддержки обучающихся в общеобразовательных школах (развитие ресурсных и коррекционных классов);
- развитие и модернизация сети коррекционных школ;
- расширение доступности психолого-педагогической помощи детям, методической и консультационной помощи родителям (законным представителям) детей;
- системная подготовка и переподготовка кадров в области дефектологии, психологии, социальной педагогики, специальных методик обучения.

Принимая во внимание изложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области предусмотреть меры по расширению сети коррекционных учреждений и развитию доступной образовательной среды.

2. Министерству образования Иркутской области продолжить модернизацию материально-технической базы в образовательных организациях коррекционного профиля и реализацию мер по преодолению кадрового дефицита.

3. Муниципальным органам управления образования:

- развивать сеть коррекционных и ресурсных классов;
- информировать население о мерах поддержки для детей-инвалидов, детей с ОВЗ;
- активизировать работу по привлечению специалистов коррекционного профиля, в том числе путем расширения практики целевого обучения в профессиональных

СИСТЕМА ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Дополнительное образование остается важнейшим инструментом развития личности ребенка, формирования его компетенций, творческого потенциала и социальной активности.

В 2025 году в системе образования Иркутской области функционировала 101 организация дополнительного образования детей, из них 96 — муниципальные и 5 — государственные. Наиболее распространенными типами учреждений являются центры детского творчества (29), детско-юношеские спортивные школы (28), дома детского творчества (27), а также 6 дворцов творчества и 6 иных организаций.

В дошкольных и общеобразовательных организациях реализуется свыше 5 тысяч дополнительных общеразвивающих программ. Общий охват составляет 345 101 ребенка (79,2% детей в возрасте от 5 до 18 лет), что на 4,8% выше показателя предыдущего года.

Наиболее востребованными остаются программы:

- социально-гуманитарной направленности;
- художественной;
- физкультурно-спортивной.

Активно развиваются техническое и естественно-научное направления, что соответствует современным образовательным трендам.

Среди обучающихся 40,8% составляют дети до 9 лет, 46,6% — дети 10–14 лет, 12,6% — подростки 15–17 лет.

Дополнительное образование также осуществляется учреждениями

культуры и спорта. В детских школах искусств обучается 26 325 детей. При этом отмечается снижение числа обучающихся по общеразвивающим программам и рост — по предпрофессиональным программам, что свидетельствует об усилении ориентации на углубленную подготовку. В 44 спортивных учреждениях занимается 30 572 несовершеннолетних, при этом увеличивается число обучающихся по программам спортивной подготовки.

В регионе действует АИС «Навигатор дополнительного образования», в которой размещено 16 454 программы. На 1 января 2026 года в системе зарегистрировано 1 495 организаций, в том числе 120 организаций негосударственного сектора (рост по сравнению с предыдущими годами).

Функционируют Региональный модельный центр и муниципальные опорные центры, обеспечивающие методическую, консультационную и организационную поддержку.

Региональный центр выявления и поддержки одаренных детей министерства образования Иркутской области «Персей» расширяет спектр программ, включая направления искусственного интеллекта, цифровых технологий и инженерии, а также реализует дистанционные образовательные курсы.

Продолжается работа по включению в систему дополнительного образования детей с инвалидностью и ОВЗ.

На базе ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного образования детей» продолжается реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей-инвалидов, а также для детей с тяжелыми формами хронических соматических заболеваний. В 2025 году по дополнительным общеразвивающим программам с применением дистанционных образовательных технологий обучались 119 детей с инвалидностью из 25 муниципальных образований Иркутской области. Обучение ведется по программам естественнонаучной, социально-гуманитарной, художественной и технической направленностям.

В 2025 году 119 детей-инвалидов из 25 муниципальных образований обучались по программам с применением дистанционных технологий. Организуется обмен лучшими практиками в рамках регионального форума дополнительного образования.

Особое внимание уделяется занятости несовершеннолетних «группы риска» — в 2025 году программами дополнительного образования охвачено более 9 тысяч таких детей.

Снижение числа обращений в адрес Уполномоченного по вопросам дополнительного образования свидетельствует о стабильности функционирования системы.

Несмотря на положительную динамику, сохраняются системные ограничения.

1. Материально-техническое состояние

По результатам анализа:

- 41% объектов имеют высокий уровень оснащенности;
- 36% — стандартный;
- 18% — низкий;
- 5% — располагают устаревшим оборудованием.

32 здания учреждений нуждаются в капитальном ремонте. В 2025 году ремонтные работы не проводились из-за недостатка финансирования.

Сегодня потребность в капитальном ремонте остается для 32 зданий учреждений дополнительного образования: в г.г. Усолье-Сибирское, Свирск, Братск, Саянск, Усть-Илимск, Ангарском городском округе, а также в муниципальных образованиях Аларского, Балаганского, Баяндаевского, Казачинско-Ленского, Катангского, Киренского, Мамско-Чуйского, Усольского, Иркутского, Куйтунского,

Нижнеилимского, Усть-Кутского, Черемховского, Чунского и Шелеховского округов/районов.

Требуется развития инфраструктура учреждений дополнительного образования в части обеспечения их доступности для детей с ОВЗ, детей-инвалидов (г. Братск, Мамско-Чуйский, Куйтунский р-ны и др.).

Отдельной задачей остается обеспечение доступной среды для детей с ОВЗ.

2. Недостаток оборудования и цифровых решений.

В 2023–2025 годах не осуществлялось финансирование закупки аппаратно-программных комплексов для дистанционного обучения детей-инвалидов и детей, проживающих в отдаленных населенных пунктах.

3. Недостаточное финансирование участия детей в конкурсах и федеральных проектах

Муниципалитеты испытывают трудности с финансированием выездных мероприятий, включая расходы на сопровождение.

4. Кадровый дефицит

Сохраняется нехватка педагогических кадров в системе дополнительного образования, что ограничивает возможности расширения востребованных программ.

Существующие проблемы препятствуют дальнейшему развитию системы дополнительного образования и реализации права детей на равный доступ к современным образовательным возможностям. Требуется комплексное решение вопросов материально-технического обновления, кадрового обеспечения и расширения доступности программ.

Учитывая изложенное полагаем целесообразным рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области предусмотреть финансирование закупки аппаратно-программных комплексов для организации дистанционного дополнительного образования детей с ОВЗ, инвалидностью и проживающих в отдаленных территориях.

2. Министерству образования Иркутской области:

- продолжить развитие дистанционных и мобильных форматов дополнительного образования;

- координировать работу по обновлению материально-технической базы учреждений.

3. Главам (мэрам) муниципальных образований:

- проводить ежегодный мониторинг спроса на услуги дополнительного образования;

- предусматривать в муниципальных программах обновление инфраструктуры и развитие востребованных направлений;

- обеспечить доступность программ для детей с ОВЗ;

- рассмотреть возможность увеличения финансирования участия детей в конкурсах, олимпиадах и федеральных проектах, включая расходы на сопровождающих лиц.

О РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ И ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЕЖИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В современных условиях патриотическое воспитание выполняет не только ценностно-мировоззренческую, но и выраженную профилактическую функцию. Системная работа по формированию гражданской идентичности, уважения к истории и традициям страны напрямую влияет на снижение подростковой агрессии, вовлеченности в деструктивные сообщества и экстремистские идеологии.

В рамках Года защитника Отечества в Иркутской области реализован широкий комплекс мероприятий: выставки, спортивные соревнования, военно-патриотические игры, встречи с ветеранами и участниками специальной военной операции, акции по сохранению исторической памяти.

В 2025 году работа велась в рамках регионального проекта «Мы вместе (Воспитание гармонично развитой личности)» государственной программы «Молодежная политика». Патриотическое направление реализовывалось через рабочие программы воспитания и календарные планы образовательных организаций.

В общеобразовательных организациях работали 617 советников по воспитанию, в профессиональных образовательных организациях — 86. Существенную роль играют детские и молодежные движения: «ЮНАРМИЯ», «Движение первых», волонтерские объединения и иные общественные организации.

Одним из значимых центров патриотического воспитания является региональный центр «Авангард». В 2025 году в его мероприятиях приняли участие 4 326 обучающихся. Среди ключевых событий — фестиваль «Ворошиловский стрелок», конкурс часовых Поста № 1, акция «Знание. Герои», в рамках которой встречи с ветеранами и участниками спецоперации прошли на 60 площадках региона.

С января 2025 года реализуется проект «Тыловики»: 280 тысяч школьников из 618 образовательных организаций приняли участие в просмотрах фильмов о трудовом подвиге жителей региона в годы Великой Отечественной войны.

Более 30 тысяч школьников и студентов из всех 42 муниципальных образований приняли участие в этапах военно-патриотической игры «Зарница 2.0».

В течение года проведены «Уроки мужества», лекции по истории обороны страны, которые посетили более 300 тысяч обучающихся.

В рамках проекта «Парта Героя» к концу 2025 года открыто более 600 именных парт, создано 240 школьных музеев, посвященных участникам специальной военной операции. Практика показывает, что включение подростков в осмысленную общественную деятельность снижает уровень конфликтности в образовательной среде и повышает мотивацию к обучению.

Всего при участии специалистов региональной системы патриотического воспитания в 2025 году проведено более 2,5 тыс. мероприятий с охватом 228 175 человек.

В марте 2025 года в образовательном центре «Персей» состоялся Межрегиональный Байкальский детский форум, объединивший 150 подростков из различных регионов России.

Особое значение имеет вовлечение подростков, состоящих на профилактических учетах и находящихся в социально опасном положении. Участие в военно-спортивных играх, волонтерских акциях, поисковых и музейных проектах формирует у них позитивную социальную роль, снижает риск асоциального поведения и способствует социальной реабилитации через включение в коллективную деятельность.

По инициативе Уполномоченного при участии Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка проведен круглый стол «Формирование патриотических ценностей у детей и молодежи: современные вызовы и пути решения» с участием федеральных и региональных экспертов. По итогам подготовлена резолюция с предложениями по координации работы субъектов патриотического воспитания и масштабированию успешных практик.

В 2025 году одна из тем подкастов «Дети Приангарья», была посвящена вопросам воспитания и формирования патриотизма у подрастающего поколения. Уполномоченный вместе с кандидатом исторических наук и руководителем центра развития воспитания Института развития образования М. Булгаковой обсудили данную тему.

В течение года Уполномоченным реализованы образовательные и творче-

ские проекты: форум «Победа в объективе», который собрал более 100 ребят из области; областные конкурсы рисунков «Семейные истории в красках: Защитники Отечества» и видеороликов «ПАМЯТЬ В СЕРДЦАХ ПОКОЛЕНИЙ-2025», охватившие более 500 детей из большинства муниципальных образований региона. Работы победителей размещены на официальных ресурсах Уполномоченного.

Патриотическое воспитание в регионе носит системный и масштабный характер, обеспечено межведомственным взаимодействием и поддержкой общественных организаций.

Высокий охват обучающихся свидетельствует о востребованности данного направления. Одновременно сохраняется необходимость:

- дальнейшей координации усилий всех субъектов воспитательной работы;
- активного вовлечения подростков «группы риска»;
- развития инфраструктуры военно-спортивной подготовки;
- расширения практик семейного и межпоколенческого воспитания.

Патриотическое воспитание выступает не только фактором формирования гражданской позиции, но и:

- механизмом профилактики экстремизма и идеологии терроризма;
- инструментом снижения девиантного поведения среди подростков;
- формой ранней профилактики правонарушений;
- фактором укрепления школьного сообщества и снижения социальной напряженности.

В рамках развития данного направления рекомендуем:

1. Министерству образования Иркутской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области продолжить реализацию проекта «Парта Героя» и создание школьных музеев, включая организации СПО и высшего образования.

2. Министерству образования, министерству по молодежной политике, министерству спорта Иркутской области совместно с муниципальными образованиями:

- обеспечить более активное вовлечение подростков, состоящих на профилактических учетах, в патриотические проекты;
- предусмотреть проведение в детских лагерях тематических смен военно-патриотической и волонтерской направленности;
- рассмотреть развитие сети военно-спортивных лагерей;
- поддерживать и расширять участие подростков в волонтерской деятельности.

СРЕДНЕЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Отдельного системного анализа требует состояние и развитие среднего профессионального образования (СПО).

В условиях трансформации экономики, дефицита квалифицированных кадров и реализации национальных проектов система СПО становится ключевым элементом кадровой политики государства. Это уже не «альтернативный маршрут» для выпускников школ, а стратегический уровень подготовки специалистов для промышленности, транспорта, медицины, ИТ-сферы, социальной и культурной инфраструктуры.

Поручением Президента Российской Федерации от 10 февраля 2026 года № Пр-270ГС поставлена задача рассмотреть вопрос об изменении наименования уровня «среднее профессиональное образование». Сам факт такого поручения свидетельствует о пересмотре роли СПО в системе образования и экономике страны. Речь идет о повышении статуса, качества и конкурентоспособности этого уровня подготовки.

В Иркутской области прием за счет средств областного бюджета осуществляют 70 государственных профессиональных образовательных организаций, находящихся в ведении различных отраслевых министерств: (53 организации, подведомственные министерству образования Иркутской области, 10 организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, 5 организаций, подведомственных министерству культуры Иркутской области, 1 организация подведомственна министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, 1 - министерству спорта Иркутской области). Такая ведомственная разобщенность требует повышенной координации и единых управленческих стандартов.

В 2025/2026 учебном году контрольные цифры приема увеличены на 2,7 %. Это позитивный сигнал, отражающий понимание потребности экономики региона в специалистах среднего звена.



Всего на бюджетной основе обучаются 13 079 студентов. Из них около 14 % относятся к льготным категориям:

- дети участников специальной военной операции;
- дети-сироты и лица из их числа;
- обучающиеся с ОВЗ и инвалидностью.

Таким образом, система СПО выполняет не только кадровую, но и выраженную социальную функцию, оставаясь инструментом социальной поддержки и интеграции.

По итогам приемной кампании 2025 года зафиксировано снижение недобора студентов по сравнению с предыдущим периодом. Это свидетельствует о повышении привлекательности среднего профессионального образования. Наиболее высокий конкурс традиционно наблюдается в городе Иркутске: на 4 835 бюджетных мест подано 24 169 заявлений — в среднем 5 заявлений на одно место.

Стабильно высокий конкурс (более 5 человек на место) отмечается в ряде ведущих техникумов и колледжей региона: ГБПОУ ИО «Иркутский техникум машиностроения им. Н.П. Трапезникова», ГБПОУ ИО «Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства», ГБПОУ ИО «Иркутский техникум архитектуры и строительства», ГБПОУ ИО «Иркутский энергетический колледж», ГБПОУ ИО «Иркутский техникум транспорта и строительства», ГБПОУ ИО «Иркутский гидрометеорологический техникум», ГАПОУ ИО «Иркутский технологический колледж», ГБПОУ ИО «Иркутский региональный колледж педагогического образования», ГБПОУ ИО «Иркутский техникум речного и автомобильного транспорта», ГАПОУ ИО «Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма» и ГАПОУ ИО «Ангарский техникум строительных технологий».

По направлениям:

- информационные системы и программирование,

- машиностроение,
- транспортные технологии,
- энергетика,
- архитектура и строительство.

Высокий конкурс сохраняется и в учреждениях культуры — по направлениям живописи, дизайна, актерского мастерства, театрального творчества.

Средний балл аттестата поступивших составляет 3,95 (при среднероссийском показателе 3,98). Наблюдается положительная динамика по сравнению с предыдущим годом (3,93).

Самый высокий средний балл зафиксирован в ОГБПОУ «Иркутский базовый медицинский колледж» (4,7), ОГБПОУ «Ангарский медицинский колледж» (4,5), Иркутском областном художественном колледже им. И.Л. Копылова (4,5), ГБПОУ ИО «Иркутский авиационный техникум» (4,5 - информатика), ГБПОУ ИО «Иркутский энергетический колледж» (4,5 – информатика), ГАПОУ ИО «Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма» (4,5 – юриспруденция).

И напротив, низкий балл аттестата в ГБПОУ ИО «Чунский многопрофильный техникум» (3,3 – машиностроение), ГБПОУ ИО «Техникум отраслевых технологий и сервиса п. Подгорный» (3,2 – сельское хозяйство), ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг» и ГБПОУ ИО «Усольский аграрно-промышленный техникум» (3,3 – техника и технологии наземного транспорта), ГАПОУ ИО «Братский профессиональный техникум» (3,3 – экономика и бухгалтерский учет).

Вместе с тем сохраняется существенная дифференциация между образовательными организациями. В ряде учреждений фиксируются значительно более низкие показатели среднего балла и конкурсного отбора, что свидетельствует о неравномерности качества и привлекательности СПО в разрезе территорий.

Отдельного внимания требует соотношение бюджетного и коммерческого приема. С 2024 года объем предлагаемых коммерческих мест увеличился более чем на 21 % (более 3 335 мест), что гораздо ниже увеличения бюджетных мест.

Министерству здравоохранения Иркутской области в рамках ежегодного доклада Уполномоченного за 2024 года были даны рекомендации по увеличению числа мест за счет бюджета субъекта. Действительно, бюджетные места были увеличены с 650 в 2024 году до 675 в 2025 году, но незначительно. Несмотря на принятие такого решения на бюджетную основу поступило 673 студента, тогда как на коммерческую из 1284 предлагаемых коммерческих мест поступило более 1400 студентов. **Более чем в два раза больше предоставляется мест на коммерческой основе в медицинских колледжах Приангарья.**

Например, в трех медицинских колледжах на коммерческую основу зачислено больше студентов, чем изначально предлагалось в рамках приемной кампании (ОГБПОУ «Тайшетский медицинский техникум» (50 мест – зачислено 83), ОГБПОУ «Тулунский медицинский колледж» (50 мест – зачислено 85), ОГБПОУ «Братский медицинский колледж» (273 – 335 зачислено).

При этом в организациях среднего профессионального образования, подведомственных министерству образования Иркутской области, за счет средств бюджета поступило 11895, а на коммерческую основу только 1794 студента (около 15%), в колледжах министерства культуры Иркутской области за счет бюджета поступило 219 студентов, на коммерческую основу только 112 при 165 предлагаемых мест. В училище Олимпийского резерва, подведомственному министерству спорта Иркутской области, отсутствуют места на платной основе.

В связи с чем, только в медицинских колледжах сохраняется острая проблема коммерциализации обучения в условиях нехватки медицинского персонала в государственных медицинских учреждениях.

Например, в ряде медицинских образовательных организаций бюджетные места остаются частично незаполненными, тогда как коммерческий прием превышает плановые показатели.

Такая ситуация формирует противоречие с установками Министерства просвещения Российской Федерации и Государственной Думы Российской Федерации, направленными на сокращение коммерциализации среднего профессионального образования и повышение доступности бюджетных мест.

Вопрос носит принципиальный характер.

Если при наличии бюджетного финансирования происходит расширение платного сегмента, это ставит под сомнение справедливость распределения образовательных возможностей и эффективность планирования контрольных цифр приема.

С учетом обозначенных Президентом РФ задач по повышению эффективности обучения в профессиональных образовательных организациях Правительство РФ и органы исполнительной власти субъектов РФ должны будут обеспечить организацию работы по ежегодной оценке деятельности профессиональных образовательных организаций, показавших худшие результаты, а также обеспечить актуализацию программ развития либо принятие решений о реорганизации не менее чем 2% государственных и муниципальных профессиональных образовательных организаций, показавших худшие результаты в национальных рейтингах в результате ежегодной оценки их деятельности.

В рамках рабочих посещений муниципальных образований фиксируются случаи недостаточно эффективной деятельности отдельных организаций СПО. Речь идет о необходимости:

- актуализации программ развития,
- модернизации материально-технической базы,
- усиления кадрового потенциала,
- корректировки перечня реализуемых профессий и специальностей с учетом потребностей экономики территории.

Так, например, ни один год подряд Уполномоченным посещаются организации СПО в муниципальных образованиях, где фиксируются факты недостаточно эффективной работы (ГБПОУ ПУ № 58 р.п. Юрты Тайшетского района, Жигаловский филиал ГАПОУ «Балаганский аграрно-технологический техникум», ГБПОУ ИО «Техникум отраслевых технологий и сервиса п. Подгорный» и т.д.).

Доступ к качественному профессиональному образованию, позволяет решать социально-экономические, демографические задачи:

- снижает риск безработицы,
- минимизирует вероятность вовлечения подростков в асоциальную деятельность,
- формирует устойчивую жизненную траекторию, в том числе направленную на создание семьи и рождение детей,
- обеспечивает экономическую самостоятельность и т.д.

Следовательно, эффективность СПО — это не только вопрос подготовки кадров. Это вопрос реализации права молодого человека на образование, труд и достойное будущее.

И здесь ключевым становится управленческое решение: обеспечить баланс доступности, качества и реальной потребности рынка труда, исключив формальный подход к планированию и распределению ресурсов.

ПРОЕКТ «ПРОФЕССИОНАЛИТЕТ»

«Профессионалитет» стартовал в Иркутской области в 2022 году. Основной

целью проекта является насыщение ключевых отраслей экономики высококлассными специалистами. За три года в Иркутской области партнерами стали более 40 работодателей, открыто 12 кластеров на базе 43 техникумов и колледжей в 18 муниципалитетах региона, что позволило увеличить численность студентов, обучающихся по образовательным программам указанного проекта: от 558 человек в 2022 году до 6 000 человек в 2025 году. Прием на обучение по образовательным программам проекта в 2025 году составил около 3 000 человек.

За счет участия региона в проекте «Профессионалитет» в Иркутской области активно ведется работа, направленная на обеспечение синхронизации подготовки кадров в региональной системе СПО и запросов рынка труда.

С 1 сентября 2026 года к реализации программ «Профессионалитет» приступят еще 2 кластера, на них планируется набрать 1015 обучающихся:

- топливно-энергетический комплекс (газонефтехимическое направление), базовой организацией которого стал Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства,

- кластер в химической отрасли на базе Химико-технологического техникума в г. Саянске.

БАЗОВЫЕ СПО	СЕТЕВЫЕ СПО	ПАРТНЕРЫ
КЛАСТЕР «СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО»		
Тулунский аграрный техникум	Иркутский аграрный техникум, Заларинский агропромышленный техникум, Усольский аграрно-промышленный техникум, Балаганский аграрно-технологический техникум	ООО «Саянский бройлер», ООО «Рассвет», ООО «Тимбермаш Байкал», ООО «Забайкальский Агрохолдинг», ООО «Техцентр Сотранс», СПК «Окинский»
КЛАСТЕР «МЕТАЛЛУРГИЯ»		
Братской индустриально-металлургический техникум	Тайшетский промышленно-технологический техникум, Иркутский техникум архитектуры и строительства	ПАО «РУСАЛ Братск», ООО «Ок РУСАЛ Анодная фабрика», ПАО «РУСАЛ Братск» в г. Шелехов, Тайшетский алюминиевый завод, ООО «ИнжинирингСтроительствоОбслуживание» в г.Братске, ООО «ИнжинирингСтроительствоОбслуживание» на промышленных площадках ТААЗ
КЛАСТЕР «ЭНЕРГЕТИКА»		
Иркутский энергетический колледж	Иркутский техникум авиастроения и материалообработки, Ангарский политехнический техникум, Черемховский горнотехнический колледж им. М. И. Щадова, Усольский индустриальный техникум.	Группы компаний «ЕвроСибЭнерго»
КЛАСТЕР «ПЕДАГОГИКА»		
Ангарский педагогический колледж	Боханский педагогический колледж им. Д. Банзарова, Киренский профессионально-педагогический колледж	МБОУ «Детский сад №101» г. Ангарск, МБОУ «Детский сад №44 «Веснушки» г. Ангарск, МБОУ «Детский сад №76» г. Ангарск, МБОУ «СОШ №38» г. Ангарск, МБОУ «СОШ № 14» г. Ангарск, МАОУ «СОШ с углубленным изучением английского языка № 27» г. Ангарск
Черемховский пе-	Братский педагогический колледж,	МОУ Школа № 3 г. Черемхово, МОУ Школа № 8 г. Черемхово, МОУ Школа №

дагогический колледж	Иркутский гуманитарно-технический колледж	23 г. Черемхово, МДОУ № 2 г. Черемхово, МДОУ № 4 г. Черемхово, МДОУ № 7 г. Черемхово, МУДО ДДЮ г. Черемхово, МУДО ДЭБЦ г. Черемхово
КЛАСТЕР «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ СФЕРА И УПРАВЛЕНИЕ»		
Колледж Байкальского государственного университета	Иркутский технологический колледж, Иркутский техникум экономики и права	ГУ МВД России по Иркутской области, ГУФСИН России по Иркутской области, Управление по Росгвардии по Иркутской области
Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма	Тулунский аграрный техникум, Колледж Байкальского государственного университета, Ангарский промышленно-экономический техникум	Банк ВТБ, ПАО «Сбербанк», Иркутский региональный филиал АО «Россельхозбанк», Государственный архив Иркутской области
КЛАСТЕР «ТУРИЗМ И СФЕРА УСЛУГ»		
Братский торгово-технологический техникум	Братский профессиональный техникум, Чунский многопрофильный техникум, Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства (филиал в г. Усть-Кут)	АО «Падун-хлеб», ООО «Магнат», ИП Лоскутова О.П.
Байкальский техникум отраслевых технологий и сервиса	Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма, Ангарский техникум общественного питания и торговли, Иркутский техникум индустрии питания	Ассоциация «Байкальская Виза», ООО «ГрандБайкал».
КЛАСТЕР «КЛИНИЧЕСКАЯ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ МЕДИЦИНА»		
Иркутский базовый медицинский колледж	Братский, Тулунский медицинские колледжи, Тайшетский медицинский техникум	Иркутская, Шелеховская, Чунская, Тайшетская районные больницы, Братская детская городская больница, Тулунская городская больница, МУФП «Иркутская Аптека»
КЛАСТЕР «МАШИНОСТРОЕНИЕ»		
Иркутский техникум авиастроения и материалообработки	Иркутский авиационный техникум, Иркутский техникум машиностроения им. Н.П. Трапезникова	Иркутский Авиазавод – филиал ПАО «Яковлев», Иркутский завод тяжелых металлов, ООО «СтройПроектСервис»
КЛАСТЕР «ТРАНСПОРТНАЯ ОТРАСЛЬ»		
Сибирский колледж транспорта и строительства ФГБОУ ВО «ИРГУПС»	Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства, Нижнеудинский техникум железнодорожного транспорта, Братский промышленный техникум	ООО «РЖД», АО Труд, Иркутскавтодор, Дорожная служба Иркутской области, ООО Сибна

Совершенствование системы среднего профессионального образования сегодня рассматривается как механизм обеспечения права ребенка на профессиональное самоопределение. В 2025 году Президентом Российской Федерации подписан федеральный закон о внесении изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», закрепляющий новую модель подготовки кадров в системе среднего профессионального образования.

Закон ориентирован на усиление практико-ориентированного характера обучения и предполагает активное участие работодателей в разработке образовательных программ, организации практической подготовки и оценке результатов освоения программ.

Фактически речь идет о переходе к модели, при которой содержание СПО

напрямую соотносится с реальными потребностями рынка труда, а выпускник получает не формальный диплом, а востребованную квалификацию.

На региональном уровне распоряжением Правительства Иркутской области от 27 января 2025 года № 24-рп утверждена Концепция модернизации системы среднего профессионального образования в Иркутской области на период до 2030 года (далее — Концепция).

Концепция определяет стратегические направления развития СПО, закрепляет «дорожную карту» реализации, включающую около 50 мероприятий, в том числе:

- повышение квалификации педагогических кадров;
- формирование карты отраслей экономики региона;
- перечень объектов, требующих капитального ремонта;
- модернизацию материально-технической базы;
- развитие механизмов взаимодействия с работодателями.

Вместе с тем реализация Концепции должна рассматриваться не только как управленческая задача, но и как инструмент предотвращения оттока молодежи из муниципальных образований области.

Одной из ключевых причин миграции выпускников школ в иные регионы является отсутствие возможности получить востребованную специальность по месту проживания. В результате муниципалитеты теряют кадровый потенциал, а подростки — устойчивую бесшовную образовательную и профессиональную траекторию.

В этой связи принципиально важным является:

- организация системной ранней профориентационной работы в общеобразовательных организациях;
- продолжение профориентационного сопровождения на 1–2 курсах СПО с активным вовлечением предприятий;
- формирование устойчивой связи «школа — колледж/техникум — работодатель».

По информации министерства образования Иркутской области, в регионе развивается система профессионального самоопределения обучающихся:

- ежегодно более 5 тыс. школьников участвуют в профессиональных пробах;
- реализуются региональные проекты «Летняя профориентационная площадка» и «Лестница профессиональных проб»;
- функционируют медиacentры;
- активно работают амбассадоры ФП «Профессионалитет»;
- в 2025 году реализована серия из восьми онлайн-уроков «Разговор с профессионалом» с общим охватом более 12 000 участников.

Данные меры формируют позитивную основу для профессионального выбора подростков. Однако ключевым остается вопрос соответствия предлагаемых специальностей потребностям конкретных территорий.

В ходе анализа установлено, что в ряде муниципальных образований при наличии системообразующих предприятий отсутствуют профильные специальности в организациях СПО.

Так, на территории Жигаловского района располагается Ковыктинское газоконденсатное месторождение, однако в Жигаловском филиале ГАПОУ «Балаганский аграрно-технологический техникум» отсутствуют направления подготовки, ориентированные на трудоустройство на данном предприятии.

Аналогичная ситуация отмечается в Усольском районе и г. Усолье-Сибирское: при наличии предприятий ООО «Юмикс» и ООО Горно-Промышленная компания «Недра», осуществляющих добычу полезных ископаемых, профильные специальности

реализуются в иной территории — в г. Черемхово.

В г. Усть-Куте при наличии предприятий нефтегазового сектора ООО «Сиб-ВышкоМонтаж», ООО «ИНК-ТКРС», отсутствует соответствующая специальность в филиале СПО, тогда как аналогичная программа реализуется в г. Иркутске.

Таким образом, **представляется целесообразным рассмотреть возможность корректировки перечня реализуемых образовательных программ** с учетом муниципальной специфики и реального запроса работодателей, что позволит:

- снизить отток молодежи;
- обеспечить трудоустройство по месту проживания;
- укрепить кадровый потенциал территорий.

Отдельного анализа требует ситуация с недобором обучающихся в ряде образовательных организаций (в частности, в ГБПОУ ИО «Усольский аграрно-промышленный техникум» и ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг»). Необходимо установить причины снижения интереса абитуриентов и принять управленческие решения по повышению привлекательности данных учреждений.

В целях решения кадрового дефицита Президентом Российской Федерации даны поручения по формированию новой модели планирования контрольных цифр приема (КЦП), ориентированной на прогноз кадровой потребности (поручение от 1 апреля 2025 года № Пр-685).

Министерством труда и социальной защиты РФ в адрес Правительства Иркутской области был направлен проект Модели планирования общего объема КЦП по всем уровням образования за счет бюджетных средств, на основании которого Министерством образования Иркутской области направлены предложения по повышению эффективности и практической применимости Модели в нашем субъекте. Планируемый срок внедрения — 2027 год.

В соответствии с поручением Президента РФ от 3 января 2026 года № Пр-21, п. 6 (т) и п. 7, министерством образования Иркутской области уже осуществлена корректировка КЦП: сокращено 85 бюджетных мест по направлению «Экономика и право» и увеличено 110 мест по направлению «Инженерное дело, технологии и технические науки». Данный шаг соответствует реальным потребностям региональной экономики.

Анализ региональной интерактивной карты образовательных организаций, по-прежнему показывает, что внесена только часть организаций, включая организации высшего образования, однако в ней продолжают отсутствовать организации, подведомственные министерству здравоохранения, министерству спорта, министерству культуры и министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, а также филиалы некоторых СПО, расположенных в других муниципальных образованиях. На это Уполномоченный указывал в Докладе за 2024 год, однако данная рекомендация не исполнена.

Вопрос инфраструктуры СПО также напрямую связан с обеспечением прав обучающихся на безопасные и достойные условия получения образования.

Концепцией предусмотрены капитальные ремонты ряда учреждений, однако в перечень не включены отдельные организации, в том числе:

- ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг»;
- ГАПОУ ИО «Балаганский аграрно-технологический техникум»;
- ГБПОУ ИО «Тулунский аграрный техникум»;
- ОГБПОУ ИО «Усть-Ордынский медицинский колледж им. М.Ш. Шобогорова»;
- ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва».

При этом по отдельным учреждениям (ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг», а также ГБПОУ ИО «Черемховский техникум промышленной индустрии и сервиса») уже разработана проектно-сметная документация, что требует дальнейшего решения вопроса финансирования, во избежание пропуска срока действия ПСД.

Особое внимание требуется уделить и актуальности учебных материалов. В ходе посещения организаций СПО выявлены случаи использования устаревших учебников, в том числе по истории, не отражающих современные события, что не позволяет обеспечить получение студентами качественного образования, включая базовые предметы общего образования.

Учебные материалы в системе среднего профессионального образования (СПО), также, должны быть адаптированы под современные требования рынка труда. В целях обеспечения качества образования целесообразно провести инвентаризацию учебных пособий и оценку их соответствия действующим образовательным стандартам и современным требованиям.

Одним из ключевых показателей эффективности СПО является **трудоустройство выпускников**. По итогам 2025 года количество выпускников составило 17 274 человека, из них: 60,9 % выпускников трудоустроены; 22,6 % проходят военную службу; 12,2 % продолжили обучение; 2,1 % находятся в отпуске по уходу за ребенком.

В Иркутской области функционирует Центр опережающей профессиональной подготовки (ЦОПП), осуществляющий мониторинг рынка труда и взаимодействие с работодателями. Создана цифровая платформа ЦОПП, содержащая информационно-справочные материалы, документы по вопросам профориентации и трудоустройства, а также сведения о положении на рынке труда и предложениях работодателей.

В 2025–2026 годах на федеральном уровне поставлена задача включения показателя доли студентов, совмещающих обучение с работой по профилю, в систему оценки деятельности образовательных организаций, а также нормативного закрепления стажировок как формы срочных трудовых отношений.

Данные меры направлены на формирование у обучающихся первичного профессионального опыта и повышение уровня их трудоустройства. Кроме того, Правительством РФ прорабатываются механизмы определения стажировок как вида трудовых отношений, носящих срочный характер, в целях приобретения первичного опыта профессиональной деятельности (Поручение Президента РФ № Пр-270ГС от 10.02.2026).

Вместе с тем отмечено, что разработанный ЦОПП проект «Региональный атлас перспективных компетенций» в настоящее время фактически недоступен для использования, на официальном сайте ЦОПП интерактивная форма не работает.

Президентом РФ в поручении от 10.02.2026 № Пр-270ГС отмечено, что повышение уровня трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования должно осуществляться через совершенствование системы профессиональной ориентации обучающихся образовательных организаций, с учетом вовлечение в эту деятельность кадровых центров «Работа России» и работодателей, а также применения цифровых технологий для координации этой деятельности.

В связи с чем, министерству образования Иркутской области совместно с министерством труда Иркутской области рекомендуется возобновить работу «Регионального атласа перспективных компетенций» и активно использовать его в рамках исполнения поставленных задач.

Реализация обозначенных мер позволит обеспечить право несовершеннолет-

них на профессиональное самоопределение, достойный труд и устойчивую жизненную траекторию.

ПОСТИНТЕРНАТНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ

Постинтернатное сопровождение представляет собой системную поддержку молодых людей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленную на формирование навыков самостоятельной жизни, предупреждение социальных рисков и успешную интеграцию в общество.

На базе 53 профессиональных образовательных организаций, подведомственных министерству образования Иркутской области, функционируют отделения постинтернатного сопровождения. Кроме того, по одному отделению действует в организациях среднего профессионального образования, подведомственных министерству культуры и министерству здравоохранения Иркутской области.

В 2025 году отмечено незначительное увеличение доли студентов, заключивших договоры о постинтернатном сопровождении, — до 22 процентов от общего числа ребят данной категории. При этом рост обеспечен исключительно за счет организаций СПО, подведомственных министерству образования Иркутской области.

В 2024/2025 учебном году в указанных организациях СПО решены проблемные ситуации 307 обучающихся, которые сняты с постинтернатного сопровождения. В то же время у 9 человек в 6 организациях СПО зафиксировано ухудшение жизненной ситуации — они переведены на кризисный уровень сопровождения.

Наиболее активное межведомственное взаимодействие в отчетном периоде осуществлялось с организациями, подведомственными министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- с межрайонными управлениями — 42 СПО (79,2 процента);
- с центрами помощи детям, оставшимся без попечения родителей, — 35 СПО (66 процентов);
- с муниципальными управлениями социальной защиты и социального обслуживания населения — 26 СПО (49 процентов).

Вместе с тем Министерством здравоохранения Иркутской области третий год подряд фактически не исполняются положения Закона Иркутской области от 29 апреля 2021 года № 35-03 «О постинтернатном сопровождении в Иркутской области». В 10 медицинских колледжах при общей численности обучающихся свыше 100 человек данной категории, договоры о постинтернатном сопровождении отсутствуют, в том числе несмотря на поступление в рамках приемной кампании еще 21 студента из числа детей-сирот и лиц из их числа.

Рекомендация Уполномоченного об активизации работы по заключению договоров постинтернатного сопровождения как с несовершеннолетними, так и с совершеннолетними обучающимися указанной категории Министерством здравоохранения Иркутской области не исполнена. При этом представленная информация об отсутствии обучающихся из числа детей-сирот не соответствует фактическим данным.

В учреждениях социального обслуживания функционируют 15 постинтернатных отделений, еще в 19 учреждениях закреплены специалисты по постинтернатному сопровождению.

В 2025 году учреждениями социального обслуживания заключено 325 договоров о постинтернатном сопровождении (102 — с несовершеннолетними, 223 — с совершеннолетними). По состоянию на 1 января 2026 года на сопровождении состояли 466 человек, из них 113 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и 353 лица из их числа старше 18 лет.

На кризисном уровне сопровождения в 2025 году находился 41 человек. Вместе с тем у 27 человек отмечено улучшение жизненной ситуации.

Отдельного внимания требует вопрос дальнейшего жизнеустройства обучающихся после отчисления из организаций СПО.

В 2024/2025 учебном году отчислено 386 студентов из числа детей-сирот и лиц из их числа, в 2025/2026 учебном году — 177 человек (без завершения обучения). В ряде случаев отчисление провоцирует риском формирования трудной жизненной ситуации (отсутствие работы, места обучения, постоянного дохода, жилья).

В этой связи представляется необходимым разработать четкие механизмы межведомственного взаимодействия между организациями СПО, учреждениями социального обслуживания и иными субъектами профилактики при отчислении студентов данной категории по причинам, не связанным с завершением обучения или переводом.

С учетом изложенного, рекомендую

1. Министерству образования Иркутской области:

- провести до начала 2026/2027 учебного года анализ востребованности реализуемых специальностей с учетом потребностей системообразующих предприятий соответствующих муниципальных образований;

- усилить раннюю профориентационную работу со школьниками и студентами 1-2 курсов по выбору приоритетных для рынка труда специальностей;

- провести инвентаризацию учебных материалов в организациях СПО на предмет их актуальности и соответствия современным требованиям;

- продолжить работу по наполнению и актуализации интерактивной карты организаций СПО, подведомственных профильным министерствам Иркутской области, включая филиалы, расположенные в иных муниципальных образованиях.

2. Министерству труда Иркутской области во взаимодействии с министерством образования Иркутской области:

- рассмотреть возможность организации стажировок для студентов СПО на предприятиях региона не только в рамках проекта «Профессионалитет», но и по иным направлениям подготовки, а также предусмотреть участие школьников в рамках профориентационной работы;

- возобновить работу «Регионального атласа перспективных компетенций» посредством эффективного взаимодействия кадровых центров Иркутской области и Центра опережающей профессиональной подготовки для актуализации перечня востребованных профессий и специальностей.

3. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- организовать работу по заключению договоров постинтернатного сопровождения с обучающимися из числа детей-сирот и лиц из их числа;

- провести анализ ситуации, сложившейся в рамках приемной кампании 2025/2026 в медицинских колледжах, связанной с разницей в количестве поступивших студентов на коммерческую и бюджетную основу, а также рассмотреть вопрос увеличения бюджетных мест, в том числе за счет уменьшения мест на платной основе со сроком исполнения до начала приемной кампании 2026/2027 гг.;

4. Министерству образования Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области, министерству культуры Иркутской области, министерству спорта Иркутской области:

- рассмотреть возможность поощрения студентов, совмещающих обучение с работой по профилю осваиваемой образовательной программы, а также организовать содействие в трудоустройстве обучающихся, желающих осуществлять трудовую деятельность в период обучения.

ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Цифровая трансформация всех сфер общественной жизни сопровождается ростом рисков для детей и подростков. Несмотря на предпринимаемые государством меры, уровень преступности в сфере использования информационно-телекоммуникационных технологий остается стабильно высоким, что требует выделения вопросов цифровой безопасности несовершеннолетних в самостоятельное направление правозащитной деятельности.

Сведения о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, с использованием информационно-телекоммуникационных технологий за период 2022-2025 гг.

Вид преступления	Количество			
	2022	2023	2024	2025
Против собственности				
ст. 159 УК РФ (мошенничество)	5	20	45	26
ст. 158 УК РФ (кража)	52	73	60	64
ст. 163 УК РФ (вымогательство)	0	2	1	2
преступления против здоровья населения и общественной нравственности:				
ст. 228, ст. 228.1 УК РФ (сбыт наркотических средств с использованием электронных или информационно-телекоммуникационных технологий)	6	6	16	12
ст. 242.1 УК РФ (незаконное изготовление и сбыт порнографических материалов и предметов)	0	0	0	2
против конституционных прав и свобод человека и гражданина				
ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни);	1	4	2	3
против общественной безопасности				
ст. 207 УК РФ (заведомо ложное сообщение об акте терроризма)	4	2	1	3
ст. 205.2 УК РФ (содействие террористической деятельности)	0	0	0	2
против половой неприкосновенности и половой свободы личности				
ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	0	1	1	0
ст. 133 УК РФ (побуждение к действиям сексуального характера)	0	0	0	1
в сфере компьютерной информации				
ст. 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации)	3	0	0	2
ст. 273 УК РФ (создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ)	0	0	0	8
против мира и безопасности человечества				
ст. 354.1 УК РФ (реабилитация нацизма)	0	0	0	1

Статистические данные свидетельствуют о сохранении неблагоприятной динамики. За последние четыре года количество преступлений, совершенных несовершеннолетними с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, увеличилось на 68% (с 75 в 2022 году до 126 в 2025 году). При этом в 2025

году зафиксировано незначительное снижение по сравнению с 2024 годом (127 преступлений). К уголовной ответственности в 2025 году привлечено 95 несовершеннолетних (в 2023 году — 104, в 2024 году — 110). Основную долю составляют преступления против собственности (92 факта).

Сведения о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, с использованием информационно-телекоммуникационных технологий в динамике за период 2022-2025 гг.

Вид преступления	Количество			
	2022	2023	2024	2025
имущественные:				
ст. 159 УК РФ (мошенничество)	31	50	57	96
ст. 158 УК РФ (кража)	17	24	31	26
ст. 163 УК РФ (вымогательство)	1	4	14	9
преступления против здоровья населения и общественной нравственности:				
ст.242, ст.242.1, 242.2УК РФ (незаконное изготовление и оборот порнографических материалов или предметов)	6	10	44	25
ст. 228.1 (сбыт наркотических средств с использованием электронных или информационно-телекоммуникационных технологий)	0	2	2	0
Ст. 230 УК РФ (склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов)	0	0	0	2
против половой неприкосновенности и половой свободы личности				
ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	0	16	39	13
ст. 133 УК РФ (понууждение к действиям сексуального характера)	3	2	4	0
ст. 135 УК РФ (развратные действия)	15	26	28	21
против конституционных прав и свобод человека и гражданина:				
ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни);	5	11	1	5
ст. 138 УК РФ (нарушение тайны переписки)	4	1	0	1
в сфере компьютерной информации				
ст. 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации)	3	0	1	19
против семьи и несовершеннолетних				
ст. 150, ст. 151 УК РФ (вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления, антиобщественных действий)	0	0	0	2
против жизни и здоровья				
Ст. 110 УК РФ (доведение до самоубийства)	0	0	0	1

Одновременно сохраняется тревожная тенденция роста преступлений, совершаемых в отношении самих детей с использованием цифровых технологий. За период с 2022 по 2025 годы их количество увеличилось на 158,8% (с 85 до 220 случаев). Наибольший удельный вес занимают преступления имущественного характера. За пять лет (2021–2025 гг.) их число возросло более чем в 4,6 раза (с 28 до 131 случая). Вместе с тем в 2025 году отмечено существенное снижение преступлений против

половой неприкосновенности и половой свободы личности (с 71 до 34 случаев), при одновременном росте преступлений в сфере компьютерной информации (с 1 до 19).

В регионе реализуется комплекс профилактических и контрольных мер. Подразделениями ГУ МВД России по Иркутской области на постоянной основе осуществляется мониторинг сети «Интернет» на предмет выявления противоправного контента, включая материалы, пропагандирующие суицидальное поведение, экстремизм либо вовлечение несовершеннолетних в противоправную деятельность. Проводится профилактическая работа с обучающимися, родителями и педагогами, в том числе совместно с аппаратом Уполномоченного.

Контроль за соблюдением законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, осуществляет Роскомнадзор. В 2025 году Управлением по Иркутской области проведено 137 контрольных мероприятий, выявлено 1 нарушение, составлено 2 протокола об административных правонарушениях.

Существенный вклад в профилактику цифровых рисков вносит ОГКУ «Центр профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде», осуществляющий мониторинг интернет-ресурсов с использованием специализированных аналитических систем. Информация о выявленных материалах с признаками противоправности направляется в компетентные органы. Положительно зарекомендовала себя деятельность студенческих кибердружин: только кибердружиной ИРНИТУ в 2025 году выявлено более 200 интернет-источников с признаками противоправного контента.

Вместе с тем сохраняются системные вызовы: анонимность пользователей, оперативное создание новых ресурсов взамен заблокированных, вовлечение подростков в мошеннические схемы («дропперство»), распространение персональных данных и иные формы цифровых угроз. Указанные обстоятельства требуют постоянного совершенствования профилактических механизмов.

В 2025 году приняты значимые законодательные изменения, направленные на противодействие киберпреступности, включая введение «периода охлаждения» по потребительским кредитам, создание государственной информационной системы противодействия преступлениям в сфере ИКТ, усиление контроля за использованием SIM-карт и электронных средств платежа, а также возможность временного приостановления финансовых операций в рамках досудебного производства.

Несмотря на усиление правовых инструментов, ключевым направлением остается системная просветительская работа и формирование цифровой культуры у детей и родителей.

Обеспечение безопасности несовершеннолетних в информационном пространстве возможно исключительно при комплексном межведомственном взаимодействии и активном участии семьи, образовательных организаций и институтов гражданского общества.

В связи с изложенным, в целях повышения уровня защищенности несовершеннолетних от цифровых угроз и формирования ответственного поведения в информационном пространстве рекомендую:

1. Министерству образования Иркутской области и муниципальным органам управления образованием:

- обеспечить системное проведение в образовательных организациях просветительских мероприятий, направленных на формирование у обучающихся навыков безопасного поведения в цифровой среде (включая социальные сети и мессенджеры), развитие критического мышления, а также разъяснение возрастных аспектов юридической ответственности за противоправные действия в сети «Интернет». Активно к данной работе привлекать сотрудников правоохранительных органов;

- рассмотреть возможность включения в учебные планы по информатике и другим предметам вопросов цифровой безопасности;

- активизировать работу с родительским сообществом, организовав обучающие мероприятия (лектории, семинары) по повышению родительских компетенций в области информационных технологий. Особое внимание уделить информированию о рисках вовлечения детей в мошеннические схемы, экстремистскую деятельность, правилах защиты персональных данных и мерах ответственности за противоправное поведение несовершеннолетних.

2. Министерству по молодежной политике Иркутской области:

- инициировать внесение мероприятий, проводимых в сфере информационной безопасности несовершеннолетних, в План мероприятий по реализации в Иркутской области в 2024 - 2030 годах Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденный Распоряжением Губернатора Иркутской области от 24 января 2024 г. № 16-р;

- развивать практику создания и поддержки на базе образовательных организаций в Иркутской области молодежных волонтерских объединений (кибердружин), ориентированных на мониторинг сети «Интернет» с целью выявления противоправного контента, а также на популяризацию правил цифровой гигиены в молодежной среде по принципу «равный — равному»;

- активнее использовать площадки молодежных форумов и слетов для донесения до молодежи информации о рисках в информационно телекоммуникационной сети (вовлечение в противоправную деятельность, утечка персональных данных и др.) в доступных и современных форматах.

3. Региональным средствам массовой информации:

- на регулярной основе освещать темы информационной безопасности, киберрисков и правовой ответственности в сети «Интернет»;

- публиковать алгоритмы действий для детей и родителей при столкновении с противоправным контентом или мошенничеством в цифровой среде, включая контактные данные профильных служб и организаций;

- активизировать деятельность по размещению социальной рекламы и просветительских материалов, направленных на формирование у несовершеннолетних навыков безопасного поведения в сфере информационных и коммуникационных технологий и ответственного обращения с персональными данными.

ПРАВО НА ДОСТУП К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ

Культура является неотъемлемым правом каждого ребенка, а не социальной привилегией. Государственная политика направлена на создание равных условий для развития творческого потенциала, формирования культурной идентичности и вовлечения в культурную жизнь страны всех детей — независимо от места жительства, материального положения семьи или состояния здоровья.

30 сентября 2025 года распоряжением Минкультуры России № Р-407 утверждены методические рекомендации по организации культурных мероприятий для граждан, включая жителей отдаленных и сельских территорий. Документ ориентирован на духовно-нравственное развитие и популяризацию здорового образа жизни и адресован органам власти всех уровней, а также учреждениям культуры: театрам, музеям, библиотекам, концертным организациям, паркам и клубным учреждениям.

2. Институциональные механизмы обеспечения права на культуру

Системный подход к реализации культурных прав детей закреплен на межведомственном уровне. 6 октября 2025 года Президентом РФ утвержден состав межведомственной рабочей группы по вопросам помощи семьям с детьми до 2030 года под председательством Уполномоченного по правам ребенка. Минкультуры России входит в состав группы, что обеспечивает интеграцию культурной политики в систему защиты прав детей.

На Всероссийском форуме «Семья и культура: смыслы, практики, традиции» (Тульская область, октябрь 2025) подтверждена значимость культурных практик как инструмента укрепления семейных связей. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка отметил необходимость включения учреждений культуры в индивидуальную профилактическую работу с семьями, в том числе через организацию совместных культурных походов.

К сожалению, с 2021 года отмечается негативная тенденция к уменьшению количества детей, занимающихся в детских школах искусств (далее – ДШИ), с 27301 воспитанника в 2021 году до 26325 воспитанника в 2025 году (-3,6%).

Переходя от общих принципов к конкретным инструментам реализации права на культуру, следует **выделить технологию «социального театра», получившую активное развитие в 2025 году как эффективный механизм профилактической работы с детьми и семьями группы риска**. По инициативе Уполномоченного 1 октября 2025 года проведен круглый стол в рамках стратегической программы «Подростки России», посвященный данному направлению.

Региональный опыт Иркутской области демонстрирует устойчивую динамику развития социальных театров. На сегодняшний день в общеобразовательных организациях области функционируют 863 школьных театра, из которых 326 коллективов готовят спектакли на социально значимые темы; общая численность участников составляет 18 тысяч детей. Активно применяют технологию социального театра муниципалитеты Аларского, Баяндаевского, Заларинского, Зиминского районов, Ангарского городского округа, г. Усть-Илимска и Жигаловского округа. Яркими примерами стали постановка «Невидимые раны» в Ангарске, посвященная проблеме травли среди подростков, и работа кукольного театра «Будамшуу» в Баяндаевском районе с детьми, состоящими на учете в системе профилактики.

В целях систематизации и тиражирования успешных практик Уполномоченным подготовлен и распространен Сборник лучших практик социальных театров с участием 14 муниципальных образований. Перспективным шагом станет проведение в 2026 году в рамках IX Байкальского международного ART-фестиваля «Vivat, талант!» отдельного конкурса по направлению «Социальные театры», что придаст дополнительный импульс развитию данного направления.

Театры социальной направленности «Театр дружбы» функционируют в общеобразовательных организациях в соответствии с Методическими рекомендациями, разработанными Министерством образования Иркутской области, ОГКУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профилактики, реабилитации и коррекции». В данных методических рекомендациях основная тема – буллинг.

В рамках ежегодного доклада за 2024 год Уполномоченным даны рекомендации расширить тематику спектаклей в театрах социальной направленности «Театр дружбы». Вместе с тем исходя из ответа министерства образования Иркутской области вопрос внедрения новых тематик в проект «Новое школьное пространство» в направлении «Социальный театр» остается открытым. Между тем, при изучении мнения студентов учреждений СПО и учреждений дополнительного образования в сфере культуры и искусств наибольший интерес среди молодежи вызывает следующая тематика: **«семья», «дом», «теплота», «национальные ценности», «патриотизм».**

Проводится ежегодный фестиваль «Байкальская школьная классика», организатором которого являются РО Движения Первых, ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного образования детей». В рамках фестиваля проводится региональный конкурс для школьных театров в системе образования, в котором в 2025 году приняло участие 243 театральные коллектива. При проведении очередного конкурса в 2026 году выделены отдельные социально-значимые номинации, такие как: «Школьная классика без границ», «Семейные театры».

Для организации работы по использованию технологии социального театра в адрес мэров (глав) муниципальных образований региона направлено письмо с рекомендациями о возможности видеопозаказов подросткам спектаклей Иркутского театрального училища им. В.К. Венгера на социально-значимые темы, с последующим с ними обсуждением. Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека им. И.И. Молчанова-Сибирского готова предоставить площадки для проведения спектаклей социальных театров, успешно реализующихся в муниципальных образованиях Иркутской области. К сожалению, активность со стороны муниципалитетов по использованию данных рекомендаций, минимальная.

В связи с чем рекомендуем муниципальным органам управления образования, муниципальным учреждениям культуры, для профилактики: деструктивных проявлений в подростковой среде, детско-родительских и межличностных конфликтов, иного противоправного поведения активизировать:

- работу развитию и использованию технологии социальных театров во взаимодействии с Иркутским театральным училищем им. В.К. Венгера.

- грантовую работу на получение финансовой поддержки проектов по развитию социальных театров, проведению различных детских и семейных фестивалей.

К сожалению, в 2025 году в конкурсах для получения финансирования из внебюджетных источников участвовали лишь Ангарский городской округ, г. Саянск и Усольский район. Муниципальным образованиям Иркутской области в условиях дефицита местных бюджетов необходимо активнее осуществлять работу по поиску иных финансовых источников, позволяющих развивать культурные, театральные и иные творческие направления.

Параллельно с развитием театральных форм культурной деятельности **особое значение сохраняет библиотечная сеть как фундаментальный институт приобщения к культурным ценностям.** Библиотеки традиционно формируют уважение к национальной культуре и истории, развивают творческий потенциал подрастающего поколения и способствуют воспитанию гражданской ответственности. В 2025 году население Иркутской области обслуживала сеть из 723 общедоступных

библиотек, сохраняющая свою роль центра культурного притяжения, особенно в отдаленных территориях и сельских местностях.

Значимым шагом в модернизации библиотечного пространства стало открытие в 2025 году в рамках национального проекта «Семья» четырех модельных библиотек в г. Братске, г. Иркутске, Заларинском и Тулунском районах. Не менее важным аспектом деятельности библиотек стала их вовлеченность в профилактическую работу: 157 библиотек из 14 муниципальных образований присоединились к межведомственной акции «Безопасное лето», проведя 430 мероприятий с охватом более 8,5 тысяч детей.

Вместе с тем, учитывая меняющиеся потребности населения, перед библиотечной сетью встает задача трансформации в многофункциональные общественные пространства. В этой связи перспективным представляется развитие в библиотечных стенах новых форм взаимодействия: семейных клубов, творческих мастерских, подростковых центров, а также групп дневного пребывания для детей из семей группы риска и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Современным инструментом обеспечения права детей и молодежи на доступ к культурным ценностям **выступает программа «Пушкинская карта»**. К концу 2025 года к ней подключились 302 учреждения культуры из 42 муниципальных образований Иркутской области (против 272 в 2024 году), что свидетельствует о стабильном расширении охвата программы. Количество молодых людей в возрасте 14–18 лет, оформивших карту через приложение «Госуслуги. Культура», достигло 154 093 человек (в 2024 году — 117 282), а общее число проданных билетов составило 462 119.

При этом анализ региональной статистики выявляет существенную дифференциацию в реализации программы: если г. Тулун, г. Черемхово г. Усолье-Сибирское и Аларский район продемонстрировали результаты в 1,5–2 раза выше плановых показателей, то ряд муниципалитетов не достигли 25% от установленного плана (Баяндаевский, Балаганский, Тулунский), и менее чем на 15 % (Зиминский, Братский, Тайшетский, Жигаловский, Нижнеилимский, Усть-Илимский). В Катангском районе нет ни одного подростка с «Пушкинской картой». Данная ситуация указывает на необходимость усиления просветительской и организационной работы на местном уровне.

Перспективным дополнением к программе «Пушкинская карта» может стать запуск в 2026 году «Детской книжной карты» с номиналом 3 000 рублей, инициированный поручением Президента РФ на заседании Совета по поддержке русского языка. Реализация данного проекта будет способствовать формированию читательской культуры у детей младшего возраста и расширению их доступа к отечественной детской литературе.

Данная программа в настоящее время находится в разработке. Подготовкой проекта занимается Правительство РФ, Минпросвещения России, Совет при президенте по реализации государственной политики в сфере поддержки русского языка и языков народов России, Российский книжный союз.

Сейчас необходимо определиться со списком литературы, издательствами и магазинами, которые будут готовы принять участие в программе, а также с бюджетом карты, предполагается, что это будет сумма в размере 3000 рублей.

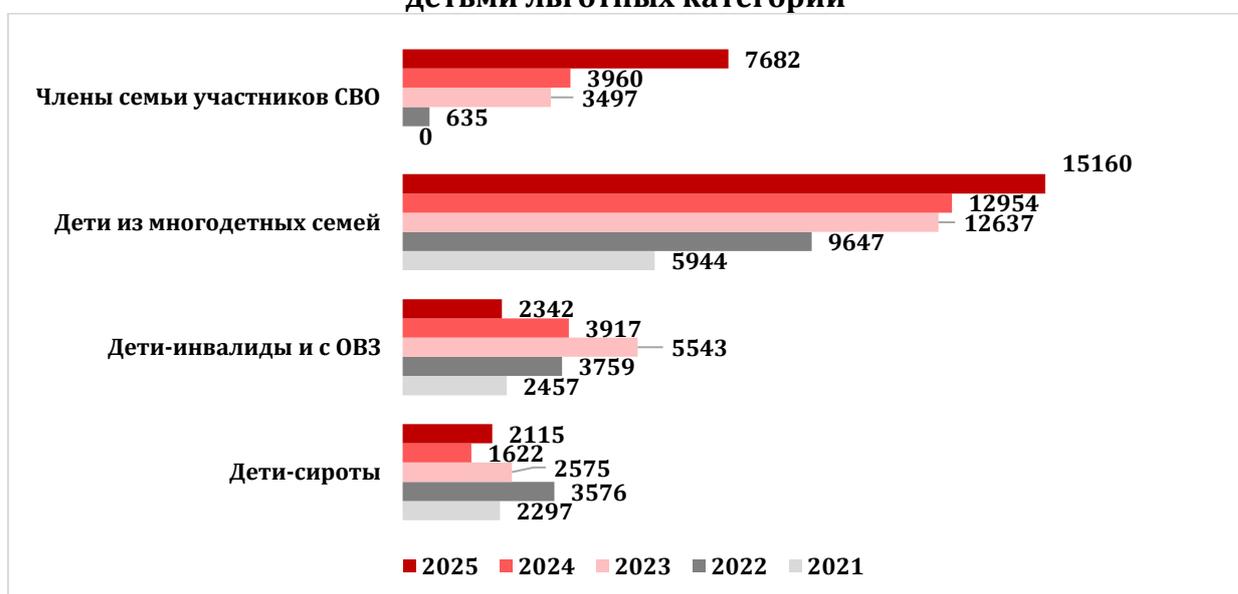
Особое внимание в контексте реализации права на культуру требует **обеспечение доступа для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов**. В 2025 году в Иркутской области продолжена системная работа по формированию «доступной среды»: во всех учреждениях культуры назначены ответственные сотрудники за взаимодействие с данной категорией граждан, а в 29 подведомственных министерству учреждениях ведется постоянная модернизация объектов с учетом потребностей людей с инвалидностью.

Значимым достижением стало развитие инклюзивных форм культурной деятельности. Так, в рамках инклюзивной творческой лаборатории «Инклюзивная музейная студия изобразительного искусства» в 2025 году проведено 98 мастер-классов и занятий по арт-терапии для 850 детей с ОВЗ, организованы 35 занятий по компьютерной графике, 12 экскурсий и 5 интерактивных мероприятий для детей с ДЦП и ментальными расстройствами. Кроме того, Иркутская область присоединилась к федеральному проекту «Инклюзивный Дом искусств», нацеленному на развитие профессиональных инклюзивных творческих коллективов.

Ежегодно отмечается рост количества детей льготных категорий, посетивших бесплатно театры, музеи и иные учреждения культуры.

Вместе с тем следует отметить тревожную тенденцию: третий год подряд наблюдается снижение числа детей-инвалидов и детей с ОВЗ, бесплатно посещающих учреждения культуры. Данная ситуация требует разработки дополнительных мер по привлечению указанной категории граждан, включая усиление информационной работы с семьями и повышение доступности культурных мероприятий.

Сведения о количестве посещения учреждений культуры детьми льготных категорий



Анализ текущей ситуации позволяет выделить ряд вызовов, требующих внимания при реализации права детей на доступ к культурным ценностям. Среди них — снижение численности обучающихся в детских школах искусств (обусловленное конкуренцией альтернативных видов досуга, загруженностью школьников и нехваткой педагогических кадров), неравномерное использование инструментов культурной политики на муниципальном уровне, а также недостаточная вовлеченность органов местного самоуправления в развитие инновационных форм культурной деятельности.

В этих условиях ключевыми стратегическими задачами на ближайшую перспективу становятся:

закрепление специалистов культуры в составе межведомственных комиссий по работе с семьями группы риска и детьми в трудной жизненной ситуации;

обеспечение 100%-го охвата детей из семей группы риска программами дополнительного образования в сфере культуры и искусства;

внедрение ключевых показателей эффективности (KPI) для руководителей учреждений культуры по вовлечению подростков и семей группы риска в культурно-массовые мероприятия;

дальнейшее развитие инклюзивных форм культурной деятельности и расширение доступной среды.

Таким образом, право ребенка на доступ к культурным ценностям постепенно трансформируется из декларативного принципа в действенный механизм социальной защиты, профилактики семейного неблагополучия и формирования гражданской идентичности подрастающего поколения. Устойчивое развитие данного направления требует межведомственной координации, внедрения инновационных форм культурной деятельности и постоянного внимания к потребностям всех категорий детей, включая наиболее уязвимые группы.

На основании изложенного, рекомендую:

1. Заместителям мэров по социальным вопросам муниципальных образований Иркутской области:

- рассмотреть возможность включения в состав муниципальных межведомственных консилиумов по обоснованности помещения детей в учреждения со стационарной формой пребывания представителей учреждений культуры, функционирующих на территории муниципалитета;

- в рамках проведения работа по профилактике социального сиротства через работу учреждений культуры активно вовлекать родителей совместно с детьми из семей СОП и ТЖС во внеурочную деятельность в мероприятиях патриотической направленности, участие в социальных театрах, культурных и досуговых мероприятиях и т.д.;

- рассмотреть возможность внедрения для директоров/сотрудников муниципальных учреждений культуры KPI (ключевых показателей эффективности) по охвату участия подростков и семей группы риска в культурно-массовых, общественных мероприятиях;

- активизировать работу по направлению заявок в адрес Иркутского театрально училища им. В.К. Венгера для видеопозаказов спектаклей на социально-значимые темы, а также заявок в адрес Иркутской областной государственной универсальной научной библиотеке им. И.И. Молчанова-Сибирского по оказанию содействия в предоставлении площадки для проведения спектаклей социальных театров

- в муниципальных образованиях с низкими показателями использования «Пушкинской карты» назначить ответственных лиц по реализации программы из числа учреждений образования/культуры в целях эффективного использования и увеличения количества посещений.

2. Министерству культуры Иркутской области:

- рассмотреть возможность проведения в 2026 году совместно с Уполномоченным фестивалю социальных театров «ПодМостки России» в рамках стратегической программы «Подростки России», либо запланировать в рамках IX Байкальского международного ART-фестиваля-конкурса «Vivat, талант!» отдельной секции в данном направлении;

- совместно с Управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям для увеличения охвата грантовой поддержкой муниципальных учреждений культуры, а также актуализации информации о новых требованиях при подаче заявок на грантовые конкурсы провести разъяснительную работу (семинары, вебинары, информационные письма и т.д.) для представителей и специалистов муниципальных образований;

- направить разъяснительное письмо в адрес муниципальных учреждений культуры, включая библиотеки о возможности использования свободных пространств для расширения спектра оказываемых услуг, таких как подростковые пространства, центры дневного пребывания, семейные клубы и т.д.;

- продолжить проведение в ДШИ мероприятий, направленных на формирование у родителей (законных представителей) несовершеннолетних понимания значимости для личностного развития ребенка обучения в ДШИ по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусства.

3. Министерству образования Иркутской области:

- продолжить развитие социальных театров, в том числе проведение «Дня социального театра» в школах; рассмотреть вопрос добавления новой социально-значимой тематики для подростков в рамках работы проекта «Школьное пространство» в направлении «Социальный театр», например, профилактика вовлечения в деструктивные сообщества, интернет-безопасность и другое;

- распространить опыт технологии «социальный театр» в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, в которых осуществляют работу кружки и секции в области культуры и искусства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги деятельности в сфере защиты прав и законных интересов детей в Иркутской области в 2025 году, следует отметить, что вызовы времени лишь укрепили понимание непреходящей ценности семьи как основы государства и общества.

Именно в семье формируются личность, характер и мировоззрение будущего гражданина. Поддержка семей, особенно находящихся в трудной жизненной ситуации, была и остается безусловным приоритетом. Реализация специального проекта «Вызов» стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Дети в семье», направленного на профилактику социального сиротства, подтвердила эффективность выбранного курса — перехода от преимущественно карательных мер к комплексной адресной поддержке.

В 2025 году достигнуты значимые результаты:

- число выявленных социальных сирот сократилось на 33% (с 519 до 349);
- количество родителей, лишенных родительских прав, уменьшилось на 57,6% (с 486 до 206);
- число родителей, ограниченных в родительских правах, снизилось на 49% (с 96 до 49);
- число лиц, восстановленных в родительских правах, увеличилось на 23,5% (с 51 до 63);
- количество решений об отмене ограничений в родительских правах выросло на 45% (с 11 до 16).

За этими показателями — реальные судьбы и сохраненное право ребенка жить и воспитываться в родной семье.

Продолжено развитие нестационарных и полустационарных форм социального обслуживания семей с детьми. В период реализации проекта «Вызов» количество койко-мест в стационарных учреждениях сокращено с 1755 до 1273 (на 27%), что отражает курс на сохранение ребенка в семье и оказание помощи без изъятия из привычной среды.

Вместе с тем сохраняются системные задачи, требующие решения: развитие социальных услуг в нестационарной форме и на дому (включая услуги социальной няни), повышение территориальной доступности поставщиков социальных услуг, преодоление высокой доли отказов родителей детей-инвалидов от социального сопровождения и увеличение числа индивидуальных программ сопровождения. Эти показатели свидетельствуют о необходимости дальнейшей работы по повышению доступности, качества и доверия к предоставляемым услугам.

В сфере безопасности несовершеннолетних сохраняется положительная динамика. За последние пять лет количество происшествий с участием детей, повлекших травмы, сократилось в 1,7 раза, а число фактов гибели детей от внешних причин — более чем в два раза. Данная тенденция подтверждает эффективность профилактических мер и требует их дальнейшего развития.

Стабильным остается снижение уровня подростковой преступности. В 2025 году общее число преступлений, совершенных несовершеннолетними, уменьшилось на 5% (с 704 до 669), при этом количество тяжких и особо тяжких преступлений сократилось на 7,1%. Вместе с тем рост удельного веса подростковой преступности в общей структуре (с 3,7% до 3,9%) требует дополнительного анализа причин и корректировки профилактических подходов.

В сфере образования Иркутская область продолжила реализацию обязательств по строительству и капитальному ремонту объектов, несмотря на финансовые ограничения. В 2025 году велось строительство 7 детских садов на 1160 мест и 7 школ на 6312 мест, завершено строительство двух объектов в г. Иркутске, а также

капитальный ремонт и оснащение 11 образовательных организаций с привлечением федеральных средств.

Одновременно сохраняются кадровый дефицит и рост конфликтности в школьной среде. Повышенная нагрузка на педагогов, противоречия между семейным и школьным воспитанием требуют поиска новых форм взаимодействия и усиления роли образования в профилактической работе.

Особое значение в отчетном году имели мероприятия, посвященные Году защитника Отечества и 80-летию Великой Победы. Они подчеркнули преемственность поколений и значимость патриотического воспитания. Укрепление традиционных семейных ценностей, уважения к истории и культуре народов Российской Федерации остается важнейшим условием устойчивого развития региона.

Логичным продолжением обозначенного курса станет объявленный Президентом Российской Федерации 2026 год — Год единства народов России.

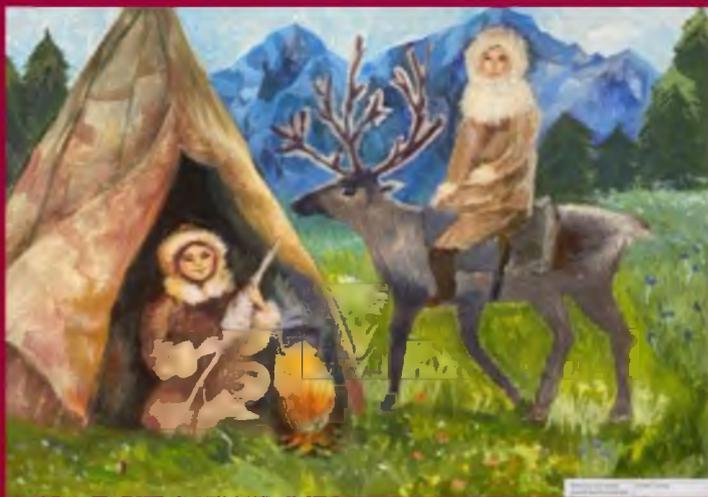
В 2026 году деятельность Уполномоченного будет строиться в соответствии со стратегическими приоритетами, определенными Картой действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и стратегическими программами Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, с учетом региональной специфики.

К числу основных задач относятся:

- сохранение и укрепление семейного окружения ребенка, дальнейшее развитие мер профилактики социального сиротства;
- развитие системы помощи родителям с алкогольной и наркотической зависимостями;
- содействие предотвращению лишения и ограничения родительских прав, а также восстановлению родителей в правах;
- усиление роли системы образования в профилактике правонарушений и семейного неблагополучия;
- правовое просвещение несовершеннолетних и их родителей;
- поддержка семей и детей участников специальной военной операции.

Будет продолжена реализация стратегических программ «Подростки России», «Сопровождение через всю жизнь», «Дети в семье», включая специальный проект «Вызов», направленный на работу с наиболее уязвимыми категориями семей.

Главной целью остается создание в Иркутской области условий, при которых каждый ребенок будет защищен, услышан и окружен заботой в своей семье и в обществе.



* Призеры конкурса детских рисунков «Народов дружная семья – моя Россия, ты и я!», посвященного Году единства народов России

СПИСОК ССЫЛОК НА ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

СТРАНИЦЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО



СООБЩЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО В ВКОНТАКТЕ



ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ УПОЛНОМОЧЕННОГО



RUTUBE-КАНАЛ УПОЛНОМОЧЕННОГО



*Автор идеи рисунка на обложке «Семья! Детство! Единство!» Субхангулова Сабина, 17 лет,
Братский район
Призер конкурса детских рисунков «Народов дружная семья – моя Россия, ты и я!»,
посвященного Году единства народов России