



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Информационная справка

**Комитет по здравоохранению и социальной защите
Законодательного Собрания Иркутской области**

**г. Иркутск, ул. Ленина, 1А, 5 этаж, малый зал заседаний
13 марта 2026 года, 14:30**

Вопрос: «Об актуальных проблемах реализации права на льготный проезд отдельных категорий граждан»

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области с 1 декабря 2021 года наделено полномочиями по предоставлению субсидий в целях возмещения затрат (недополученных доходов) в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам для отдельных категорий граждан транспортом в городском и пригородном сообщении (постановление Правительства Иркутской области от 18 ноября 2013 года № 521-пп) и с 1 мая 2022 года по предоставлению субсидий в целях возмещения затрат (недополученных доходов) в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам (постановление Правительства Иркутской области от 12 марта 2013 года № 81-пп):

Период	521-пп		
	Количество перевозчиков	Объем доведенных лимитов, тыс. рублей	Объем предоставленной субсидии, тыс. рублей
2023	96	604 468,4	604 456,2
2024	105	604 468,4	604 465,5
* Объем задолженности за 2024 год составил 299 306,4 тыс. рублей за оказанные услуги с октября по декабрь			
2025	105	1 141 236,9	1 139 548,9 <i>(с учетом погашения задолженности за 2024 год на сумму 299 306,4 тыс. рублей)</i>
* Объем задолженности за 2025 год составляет 260 000,0 тыс. рублей за услуги с октября по декабрь			

Период	81-пп		
	Количество перевозчиков	Объем доведенных лимитов, тыс. рублей	Объем предоставленной субсидии, тыс. рублей
2023	23	83 487,9	82 902,6
2024	24	74 687,9	74 671,5
* Объем задолженности за 2024 год составил 23 551,1 тыс. рублей за услуги в августе и сентябре			
2025	24	139 307,2	139 307,2 <i>(с учетом погашения задолженности за 2024 год на сумму 23 551,1 тыс. рублей)</i>

Объем доведенных на 2026 год министерству лимитов не позволяет обеспечить выполнение основных задач – обеспечение льготного проезда отдельных категорий граждан общественным транспортом в городском и пригородном сообщениях и транспортной доступности на территории Иркутской области:

Мероприятие	Лимиты на 2026 год, рублей	Срок окончания лимитов	Необходимый объем дополнительной потребности, рублей
Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области (521-пп)	369 355 400,00 (189 355 400,00 + 180 000 000,00 <i>перераспределено с иных мероприятий министерства</i>) Заключено 102 соглашения, средств достаточно только по АПРЕЛЬ включительно!!!	31.03.2026	+800 000 000,00 <i>(с учетом погашения задолженности за 2025 год в размере 260 млн рублей)</i>
Субсидии на оказание услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан (81-пп)	28 008 000,00	31.05.2026	+115 000 000,00
Осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам (межмуниципальные маршруты)	32 500 000,00	30.04.2026	+142 500 000,00

Основными причинами ежегодного роста за последнее время расходов областного бюджета, связанных с предоставлением субсидий (недополученных доходов) транспортным организациям за оказанные услуги, связанные с реализацией мер социальной поддержки льготными категориями граждан, являются:

- 1) увеличение числа транспортных организаций, осуществляющих перевозки льготных категорий граждан;
- 2) увеличение стоимости проезда, связанное с ростом себестоимости услуг, в том числе ростом стоимости ГСМ, запасных частей, увеличение заработных плат водителей, иных накладных расходов;
- 3) увеличение числа граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, в том числе посредством установления новых категорий (с 1 сентября 2024 года установлена обязанность предоставления льготного проезда детям из многодетных семей).

Кроме того, в связи с ростом стоимости на проезд в общественном транспорте многие граждане, относящиеся к льготным категориям, начинают активно пользоваться правом льготного проезда.

Например, до 1 января 2026 года у гражданина имелась необходимость осуществить **4 поездки** в течение месяца на общую сумму **160 рублей**. После 1 января 2026 года на осуществление аналогичного количества поездок требуется уже **200 рублей**.

При этом **стоимость льготного проезда** по ЭСПБ составляет всего **150 рублей**, которая не изменялась на протяжении практически 10 лет.

Министерством проведен сравнительный анализ статистических данных по осуществлению льготного проезда отдельными категориями граждан, сформированных ОГАУ «Информационно-технический центр» (оператор автоматизированной системы оплат проезда льготных категорий граждан), по результатам которого установлено следующее.

По состоянию на 1 января 2023 года оформлено порядка 123 тыс. ЭСПБ (электронный социальный проездной билет), из которых активно использовались **в 2022 году** порядка **64 тыс. ЭСПБ**.

По состоянию на 1 января 2026 года оформлено порядка 187 тыс. ЭСПБ, из которых активно использовались **в 2025 году** уже порядка **95,5 тыс. ЭСПБ** (прирост составил **49,2%**).

Среднее ежемесячное количество фактически осуществленных поездок составило:

	Городское сообщение	Пригородное сообщение
2022 год	1 163 853	116 158
2025 год	1 559 741	230 452
Прирост, %	34%	98%

В текущий момент времени льготные категории граждан имеют возможность осуществить при проезде в общественном транспорте в **городском сообщении – 50 поездок, в пригородном сообщении – 40 поездок.**

Доля фактически осуществленных поездок граждан
в зависимости от общего количества возможных поездок

	Городское сообщение 1-30 поездок	Пригородное сообщение 1-20 поездок
2022 год	65,3%	71,3%
2025 год	70,6%	74,6%

Таким образом, 2/3 от общего числа осуществленных поездок совершается в пределах половины от установленного лимита поездок.

Уменьшение лимита возможных к осуществлению поездок, например, в городском сообщении – до 30 поездок, в пригородном сообщении – до 20 поездок, **либо введение одной единой карты** для проезда в городском и пригородном сообщении **с общим лимитом поездок 50**, позволит **сократить возможные расходы** областного бюджета **на сумму 20,7 млн. рублей ежемесячно** или **248,8 млн рублей в год.**

Предложения по оптимизации расходов областного бюджета предложены в План мероприятий по оздоровлению финансов Иркутской области, а именно:

- 1) изменение стоимости проезда по ЭСПБ до 200 рублей с 1 июля 2026 года (в областной бюджет **дополнительно будут поступать средства** в среднем в размере **4 млн рублей ежемесячно**);
- 2) объединение нескольких ЭСПБ в одну единую карту;
- 3) изменение количества поездок по ЭСПБ;
- 4) использование ЭСПБ в качестве транспортной карты, что позволит обеспечить частичную оплату стоимости поездки непосредственно самими гражданами (необходимо будет отменить стоимость льготного проезда по ЭСПБ).

Также необходимо отметить, что в июле 2025 года в целях оптимизации расходов областного бюджета внесены изменения в постановление Правительства Иркутской области от 25 декабря 2015 года № 680-пп в части механизма осуществления перевозок отдельных категорий граждан и предоставления субсидий перевозчикам.

Так, с 1 сентября 2025 года проезд отдельных категорий граждан на автомобильном транспорте (кроме такси) по межмуниципальным маршрутам в междугородном сообщении, муниципальным маршрутам в междугородном сообщении на территории Иркутской области осуществляется с использованием ЭСПБ.

Факт проезда по билету подтверждается путем фиксации фактического времени, зоны и геоданных места посадки отдельных категорий граждан в транспортное средство перевозчика на остановочных пунктах, что позволяет предоставлять субсидии за перевозку льготных категорий граждан по фактической поездке льготника, то есть за пассажиро-километр.

Изменение механизма позволило снизить **ежемесячные расходы** областного бюджета в среднем **на 4 млн рублей**.

В настоящее время, **ежемесячные расходы** на предоставление субсидий за оказанные услуги по перевозкам льготных категорий граждан по маршрутам регулярных перевозок в междугородном сообщении составляют порядка 9 млн рублей или расчетно 108 млн. рублей в 2026 году.

Законом Иркутской области от 12 декабря 2025 года № 104-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 198 млн. рублей.