

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1639 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1639 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области советом муниципальных образований Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

На основании положений пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ и пункта 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

В рамках реализации указанных полномочий приняты Закон Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – Закон Иркутской области № 53-ОЗ) и Закон Иркутской области от 5 июля 2023 года № 82-ОЗ «О денежной выплате участникам специальной военной операции» (далее – Закон Иркутской области № 82-ОЗ).

Проектом закона предлагается изменение установленных Законом Иркутской области № 53-ОЗ условий предоставления единовременной выплаты участникам специальной военной операции, получившим увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание при выполнении задач в ходе специальной военной операции либо при выполнении задач по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам

проведения специальной военной операции, либо при выполнении задач в ходе контртеррористической операции на территориях Белгородской, Брянской и Курской областей (далее – пострадавший): изменение размеров единовременной выплаты, категорий увечий (ранений, травм), заболеваний, а также условий реализации права на получение дополнительной меры социальной поддержки.

Проектом закона также предлагается изменение установленного Законом Иркутской области № 82-ОЗ размера единовременной денежной выплаты, предоставляемой участникам специальной военной операции, заключившим с 16 декабря 2022 года контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции (далее – участник специальной военной операции), а также участникам специальной военной операции из числа лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, а также обвиняемых, находящихся под стражей в следственных изоляторах.

К проекту закона имеются замечания следующего характера.

Абзацем вторым пункта 2 проекта закона изменяются условия предоставления права на меры социальной поддержки пострадавшим. При этом указанными положениями проекта закона определено, что данные условия не распространяются на пострадавших военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. Таким образом, в предлагаемой редакции проекта закона исключается право пострадавших военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на предоставление мер социальной поддержки в виде единовременной выплаты в связи с получением увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания при выполнении задач в ходе специальной военной операции, что ставит их в неравное положение с иными участниками специальной военной операции и нарушает конституционный принцип социальной справедливости.

Дополнительного обсуждения требует вопрос об изменении критериев для предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты в зависимости от тяжести полученного увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания в ходе проведения специальной военной операции, поскольку форма справки о тяжести увечья (ранения, травмы, контузии) (далее – справка) предоставляется в отношении застрахованных лиц, определенных статьей 1 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации», а также Указами Президента Российской Федерации и только в отношении увечий (ранений, травм, контузий), полученных в ходе специальной военной операции (предоставление такой справки в отношении заболевания,

полученного в ходе специальной военной операции, федеральным законодательством не предусмотрено).

Вводимые проектом закона иные условия и размеры предоставления мер социальной поддержки ухудшают положение лиц, имеющих в настоящее время право на их предоставление.

В этой связи необходимо учитывать позицию Конституционного Суда Российской Федерации, изложенную в Постановлении от 24 мая 2001 года № 8-П, согласно которой изменение законодателем ранее установленных условий предоставления мер поддержки, оказывающее неблагоприятное воздействие на правовое положение лиц, имеющих на них право и рассчитывающих на их получение, должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, а также предоставление гражданам в случае необходимости возможности, в частности посредством установления временного регулирования, в течение некоего разумного переходного периода адаптироваться к вносимым изменениям.

В контексте высказанной Конституционным Судом изложенной правовой позиции представляется необходимым предусмотреть в проекте закона переходные положения, предусматривающие сохранение права на меры социальной поддержки на прежних условиях участников специальной военной операции, а также членов их семей, получающих такие меры до дня вступления в силу предлагаемых проектом закона изменений.

В остальном регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом указанных замечаний.

Начальник правового управления



18.05.26

М.В. Басов

Начальник отдела по
законодательству об охране здоровья и
социальной защите



18.03.26

Т.В. Дементьева