

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

## РЕШЕНИЕ

16 марта 2026 года

г. Иркутск

№ 09/80-р

Об исполнении Правительством Иркутской области рекомендаций Контрольно-счетной палаты Иркутской области, выработанных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, **(пассажироперевозки льготных категорий граждан автомобильным транспортом)**

Заслушав информацию председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области Махтиной Ю.Б., временно замещающего должность заместителя министра транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области Комарова С.В., министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

Наличие нескольких электронных социальных проездных билетов (ЭСПБ) (1 карта – городские маршруты, 1 карта – пригородные маршруты, 1 карта – садоводческие маршруты, итого у гражданина 3 карты ЭСПБ), создает определенные неудобства для граждан в их использовании, особенно для граждан пожилого возраста, а также влечет неэффективные расходы областного бюджета по оплате выпуска дополнительных карт.

При отсутствии технических препятствий для выпуска одной ЭСПБ с несколькими чипами, КСП полагает целесообразным перейти на выпуск одной ЭСПБ, что в целом приведет к сокращению расходов областного бюджета в связи с выпуском одной карты для гражданина вместо нескольких, так как стоимость выпуска 1-й карты ЭСПБ, согласно заключенным государственным контрактам, составляет 75 р.

Исходя из анализа региональной практики, а также с учетом анализа положений и формулировок постановления Правительства Иркутской области № 521-пп, КСП приходит к выводу о необоснованно завышенном размере стоимости активации ЭСПБ (установлено 150 р., при фактической стоимости в среднем не более 5 р.), так как в Постановлении № 521-пп поименована только стоимость активации без установления стоимости

льготного проезда (т.е. не установлен размер льготирования стоимости поездки).

Установление единоразовой «платы за активацию ЭСПБ», дающей возможность гражданам воспользоваться своим правом на 50 «городских» и 40 «пригородных» поездок является, по мнению КСП, препятствием к реализации гражданами прав на льготные поездки, если у гражданина отсутствует необходимость осуществлять 50 (40) поездок в месяц, а необходимо использовать меньшее их количество.

Поскольку Положением № 521-пп не установлен размер льготирования стоимости проезда (не установлена часть стоимости проезда, осуществляемая за счет личных средств граждан льготных категорий) КСП приходит к выводу о необоснованно завышенном размере платы за активацию ЭСПБ, взимаемой ежемесячно с граждан в доход бюджета Иркутской области, что имеет признаки систематического и длящегося нарушения прав неопределенного круга лиц.

По мнению КСП, выходом из сложившейся ситуации может стать:

- комплексный пересмотр нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере льготных пассажироперевозок;
- отмена стоимости за активацию ЭСПБ, переход на бесплатный автоматический режим активации по городским и пригородным маршрутам (Положение № 521-пп).

- принятие закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки по оплате проезда отдельных категорий жителей Иркутской области» в целях реализации статьи 38 Устава Иркутской области.

Кроме того, КСП рекомендует рассмотреть опыт других субъектов РФ по использованию в том числе карты «МИР» для привязки смарт-проездных билетов к банковской карте. Такая система успешно применяется в Забайкальском крае.

Всеми перевозчиками (по запросам КСП) предоставлены копии документов об установлении ими тарифов на перевозки. Следует отметить, что в целях расчета субсидий согласно требованиям Положений № 81-пп, № 521-пп, № 680-пп применялись тарифы, не превышающие тарифы, установленные службой по тарифам Иркутской области в случае перевозок по межмуниципальным маршрутам и (или) тарифы, установленные органом местного самоуправления муниципального образования в случае перевозок по муниципальным маршрутам.

В ходе проверки установлено, что тарифы (стоимость пассажирами километра), установленные ОМСУ по муниципальным маршрутам, выше тарифа, установленного службой по тарифам Иркутской области (на 2020 год – 1,88 руб., с 01.08.2021 – 1,98 руб. за 1 пассажирами километр и др.).

Таким образом, перевозчики, осуществляющие перевозки по муниципальным маршрутам находятся в более выгодном положении по

сравнению с перевозчиками, осуществляющими межмуниципальные маршруты.

Исходя из вышеизложенного, КСП рекомендует наделить службу по тарифам Иркутской области дополнительным полномочием на установление экономически обоснованного тарифа для перевозок по муниципальным маршрутам в разрезе всех муниципальных образований Иркутской области именно в целях расчета объема субсидии, предоставляемой перевозчикам из областного бюджета, не подменяя при этом полномочие муниципалитетов на установление тарифов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 21 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 2 июля 2025 года № 26/16-ЗС, комиссия

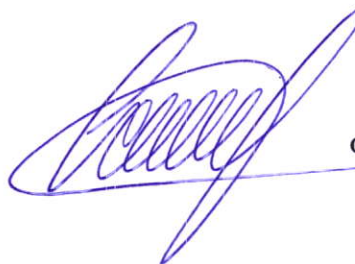
#### РЕШИЛА:

1. Рекомендовать министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области продолжить работу по исполнению соответствующей рекомендации Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

2. Рекомендовать комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области совместно с комитетом по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области создать рабочую группу с приглашением заместителей Председателя Правительства Иркутской области, представителей профильных министерств, служб, депутатов Законодательного Собрания Иркутской области и иных заинтересованных лиц для дальнейшей предметной работы по данному вопросу в срок до 1 мая 2026 года.

3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Ф.С. Саломатова.

Председатель комиссии



Ф.С. Саломатов