

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-354

**«О внесении изменения в часть 4 статьи 15 Закона Иркутской области
«Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом»**

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-354 «О внесении изменения в часть 4 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является наделение органов государственной власти Иркутской области полномочиями по учреждению средств массовой информации в целях организации просветительской деятельности, указанной в части 3 статьи 15 Закона Иркутской области от 6 декабря 2010 года № 121-ОЗ «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом» (далее – Закон Иркутской области № 121-ОЗ).

В соответствии с абзацем первым статьи 7 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Федеральный закон № 2124-1) учредителем (соучредителем) средства массовой информации может быть гражданин, объединение граждан, организация, государственный орган.

Согласно статье 5 Федерального конституционного закона от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» (далее – Федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ) статус Усть-Ордынского Бурятского округа как административно-территориальной единицы с особым статусом устанавливается федеральными законами, уставом и законами Иркутской области в соответствии с Федеральным конституционным законом № 6-ФКЗ.

В целях сохранения и развития национальной самобытности бурятского народа и иных народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа, органы государственной власти Иркутской области создают условия для обеспечения прав представителей бурятского народа и иных народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа, получать и распространять информацию на национальных (родных) языках, в том числе через средства массовой информации (пункт 3 части 2 статьи 17 Устава Иркутской области).

Согласно статье 20 Устава Иркутской области органы государственной власти Иркутской области принимают меры, направленные на создание условий для экономического и социального развития Усть-Ордынского Бурятского округа, повышение уровня жизни его населения.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области установление системы и видов правовых актов Иркутской области, регулирование общественных отношений в сфере правотворческой деятельности в Иркутской области относится к полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области, реализуемым посредством принятия законов Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 2124-1 под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, сетевое издание, телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием).

Проектом закона предлагается наделить органы государственной власти Иркутской области полномочиями по учреждению средств массовой информации. При этом вводимая проектом закона правовая норма не содержит указания на то, какие именно средства массовой информации могут быть учреждены соответствующими органами государственной власти Иркутской области. Кроме того, в проекте закона отсутствует регламентация количества средств массовой информации возможных для учреждения одним органом власти.

2. Согласно пункту 5 пояснительной записки принятие проекта закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 31 марта 2011 года № 86-пп «Об администрации Усть-Ордынского округа» (далее - постановление Правительства Иркутской области №86-пп) в части закрепления полномочий за администрацией Усть-Ордынского Бурятского округа по учреждению средств массовой информации.

Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по управлению в области образования на национальном (родном) языке и национально-культурного развития административно-территориальной единицы с особым статусом – Усть-Ордынского Бурятского округа (пункт 1 Положения об администрации Усть-Ордынского Бурятского округа, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области № 86-пп).

Исходя из текста проекта закона правом учреждать средства массовой информации наделяется ряд органов государственной власти Иркутской области.

При этом, как сказано выше, в связи с принятием проекта закона предполагается внесение изменения только в постановление Правительства Иркутской области № 86-пп.

Исходя из смысла проекта закона, при принятии законопроекта может возникнуть необходимость внесения изменений в постановления Правительства Иркутской области, утверждающие положения об иных органах власти Иркутской области, организующих просветительскую деятельность, указанную в части 3 статьи 15 Закона Иркутской области № 121-ОЗ.

3. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник
правового управления

 М.В. Басов
21.06.18

Начальник отдела
по законодательству о
государственном строительстве
области и местном самоуправлении

 А.В. Константинов
14.06.18