



Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования
**«БАЙКАЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»**
(ФГБОУ ВО «БГУ»)

Ленина ул., д. 11 г. Иркутск, 664003;
Телефон: (3952) 52-26-22; E-mail: info@bgu.ru;
Сайт: www.bgu.ru;
ОКПО 02068232 ОГРН 1023801008648
ИНН/КПП 3808011538/380801001

26.03.2026 № 01-01-05/Э-190

на № 801 от 16.03.2026

О направлении заключения научно-правовой
экспертизы

Уважаемый Александр Викторович!

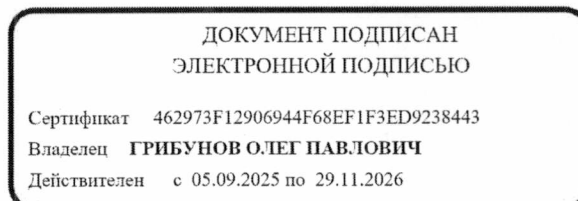
Направляем подготовленное заключение научно-правовой экспертизы на поправки к проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1610, внесенному на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 18 декабря 2025 года № 409-уг и принятому в первом чтении.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

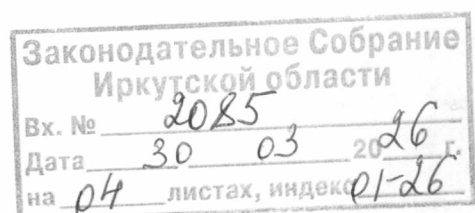
С уважением,

Ректор

О.П. Грибунов



Исп:Подшивалов В.Е.
Зам. директора Института правовых исследований
тел. 8(3952) 5-0000-8, доб. 520



УТВЕРЖДАЮ

Директор Института правовых исследований ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет», доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации

В.В. Игнатенко

«18» *мая* 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

научно-правовой экспертизы на поправки к проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1610

Настоящее заключение подготовлено на основании статьи 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

1. Поправки к проекту закона Иркутской области о поправках в Уставу Иркутской области № ПЗ-1610 (далее соответственно – поправки, законопроект) внесены в порядке уставной законодательной инициативы Губернатором Иркутской области, что соответствует требованию пункта 2 части 1 статьи 89 Устава Иркутской области.

Таким образом, поправки к законопроекту внесены уполномоченным субъектом.

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации область – субъект Российской Федерации имеет свой устав и законодательство (часть 2 статьи 5); статус области определяется Конституцией Российской Федерации как актом высшей юридической силы, которому должны соответствовать все другие принимаемые в стране правовые акты, и уставом области, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 15 и часть 2 статьи 66). Полномочия законодательного органа области – субъекта Российской Федерации по принятию устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему закреплены пунктом 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 88 Устава Иркутской области при принятии поправок к Уставу Иркутской области должны обеспечиваться стабильность

и внутренняя непротиворечивость уставного регулирования в Иркутской области (часть 1).

3. Поправка № 1 к законопроекту дополняет последний новым правовым регулированием, которое формирует новую редакцию пункта 16 части 3 статьи 51 Устава Иркутской области, устанавливающего обязанности депутата Законодательного Собрания Иркутской области в области противодействия коррупции. Необходимость уточнения указанного положения Устава Иркутской области возникла в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2025 года № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившего в силу 1 января 2026 года. Взаимосвязанная поправка № 2 в таблице поправок содержит техническое указание, обусловленное наличием поправки № 1.

Предложенная новая редакция вышеназванного пункта Устава Иркутской области в юридико-техническом отношении основана на отсылочном способе изложения правовой нормы (к Федеральному закону от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Федеральному закону от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»). Исходя из роли Устава Иркутской области, устанавливающего основы правового статуса Иркутской области и основы деятельности ее органов, принимая во внимание интересы стабильности уставного правового регулирования, до настоящего времени областной законодатель избегал формулировать нормы Устава Иркутской области отсылочным способом к конкретным федеральным законам и (или) их отдельным положениям. Вместе с тем с учетом масштаба и характера изменений, внесенных в федеральные законы по вопросам противодействия коррупции Федеральным законом от 28 декабря 2025 года № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предложенная редакция поправки № 1 позволяет компактно изложить суть нового федерального правового регулирования, не перегружая уставное правовое регулирование излишне детальным изложением правовых норм. В связи с изложенным поправка № 1 к законопроекту заслуживает поддержки.

4. Поправка № 3 к законопроекту обусловлена целесообразностью следовать буквальной формулировке полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации участвовать в деятельности высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации (части 5, 6 статьи 32 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»), на что указала прокуратура Иркутской области в заключении на внесенный законопроект. В то же время предложенная поправка сохраняет очень важное и изначально содержавшееся в законопроекте положение о том, что Губернатор Иркутской области является по должности Председателем Правительства Иркутской области. Таким образом, предложенная поправка к

законопроекту устраняет возможные сомнения в соблюдении федерального законодательства, одновременно сохраняя четкость формулировки в части конкретной организационной формы участия Губернатора Иркутской области в деятельности Правительства Иркутской области.

5. Поправка № 4 в своей первой части дополняет законопроект новым регулированием, которое по существу возвращает абзац первый пункта 4 статьи 66 Устава Иркутской области к формулировке, которая содержалась в Уставе Иркутской области до 2015 года. Принимая во внимание сходство полномочий Губернатора Иркутской области, предусмотренных законопроектом, и полномочий Губернатора Иркутской области в отношении деятельности Правительства Иркутской области, существовавших до 2015 года, данная поправка является целесообразной. Поправка № 4 в остальной части воспроизводит правовое регулирование, ранее предусмотренное законопроектом.

6. Поправка № 5 устанавливает конкретное количество муниципальных образований, представительные органы которых в случае принятия совместного решения вправе выступить с уставной законодательной инициативой (5 муниципальных образований). Установление конкретного количества непосредственно в Уставе Иркутской области позволяет исключить возможные разночтения в определении необходимого числа муниципальных образований, что способствует точности и ясности уставного правового регулирования, в связи с чем данная поправка поддерживается.

Заместитель директора
Института правовых исследований
ФГБОУ ВО «Байкальский
государственный университет»,
кандидат юридических наук



В.Е. Подшивалов