



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

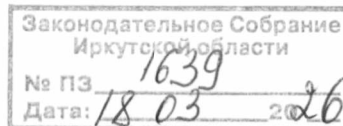
664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

30.03.2026 № 01/39-482



на № от

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 30.03.2026 № 10/9-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 30.03.2026 № 10/9-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-1639).

Приложение: заключение на 3 л. в 1 экз.

Председатель

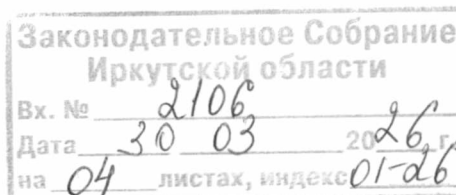
Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026



Дударко А.О.
8 (3952)285094



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/9-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-1639)

30.03.2026

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите А.В. Лобкова от 18.03.2026 № исх. 05-139/26 в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-1639 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – Законопроект), внесенного Советом муниципальных образований Иркутской области.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается:

1) внести статью 2, в абзац первый ч. 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 07.07.2022 № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее - Закон области № 53-ОЗ) изменения, скорректировав размер и условия выплат для участников специальной военной операции;

2) внести в статью 2 Закона Иркутской области от 05.07.2023 № 82-ОЗ «О денежной выплате участникам специальной военной операции» (далее - Закон области № 82-ОЗ) изменение, разграничив категорию участников специальной военной операции, выделив в отдельную категорию участников специальной военной операции, из числа лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, а также обвиняемых, находящихся под стражей в следственных изоляторах, с сохранением им размера единовременной выплаты в сумме 1 000 000 рублей. Размер единовременной выплаты для иных участников специальной военной операции предлагается увеличить до 2 100 000 руб.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Учитывая изложенное, правовые основания для внесения предлагаемых изменений в областные законы, установившие дополнительные меры социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, имеются.

Принятие Законопроекта повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета, поскольку Законопроектом предусмотрено увеличение размера единовременной выплаты. Вместе с тем, финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не приложено. При таких условиях оценить Законопроект в части, касающейся расходных обязательств Иркутской области, не представляется возможным.

В связи с этим обращаем внимание на необходимость соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет субъекта Российской Федерации предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с осуществлением органами государственной, власти субъектов Российской Федерации обязательных полномочий.

По мнению КСП области, установление (увеличение действующих) дополнительных социальных выплат должно осуществляться **исходя из финансовых возможностей областного бюджета** и необходимости соблюдения требований бюджетного законодательства.

Согласно положениям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации принятие новых видов расходных обязательств осуществляется при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Исполнение закона об областном бюджете в текущем году осуществляется в условиях ограниченных возможностей увеличения доходной части областного бюджета, необходимости оптимизации действующих расходных обязательств Иркутской области. В силу сложившихся финансово-экономических условий принятие новых (увеличение действующих) расходов областного бюджета приведет к увеличению размера дефицита областного бюджета и может повлечь нарушение требований статьи 92.1 БК РФ, а также принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 БК РФ, поскольку необходимость исполнения увеличенных размеров публичных обязательств в условиях отсутствия источников дополнительных поступлений в бюджет потребует привлечения кредитных средств с высокой кредитной нагрузкой.

Кроме того, КСП области в заключении от 20.02.2026 № 10/4-Э обращала внимание на позицию Верховного Суда Российской Федерации (Тематический обзор, утв. Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 11.02.2026 № 2А/2026), согласно которой «Нормы федерального законодательства предоставляют субъектам Российской Федерации право определять дополнительные социальные гарантии для таких категорий граждан, как военнослужащие, граждане Российской Федерации, уволенные с военной службы, и члены их семей. **Установление таких норм, однако, не должно порождать противоречий требованиям части 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации, по смыслу которых гарантируется равенство прав граждан, относящихся к одной категории, и запрещаются любые формы ограничения их прав, не имеющие объективного и разумного оправдания.** Соответственно, установление нормативными правовыми актами субъектов

Российской Федерации мер социальной поддержки не должно носить дискриминационный характер и нарушать принцип равенства прав граждан на их получение.».

Следует отметить, что в своем Тематическом обзоре от 11.02.2026 Верховный Суд РФ указывает, что федеральный законодатель, устанавливая для военнослужащих, граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы, и членов их семей социальные гарантии, **не дифференцирует лиц в рамках каждой из этих категорий, а также не закрепляет за органами государственной власти субъектов Российской Федерации право выделять отдельные группы лиц из названных категорий, имеющих право на получение дополнительных социальных гарантий, реализуемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий».**

При этом абзацем вторым пункта 2 статьи 1 Законопроекта изменяются условия предоставления права на меры социальной поддержки пострадавшим, за исключением пострадавших военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, что противоречит вышеуказанной позиции Верховного Суда РФ.

Кроме того, в рамках одной категории граждан «участник специальной военной операции» Законопроектом предложено выделить подкатегорию «участник специальной военной операции из числа лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, а также обвиняемых, находящихся под стражей в следственных изоляторах», для которой предусматривается размер единовременной выплаты более чем в 2 раза ниже (1 000 000,0 рублей), чем для общей категории (2 100 000,0 рублей), что, с учетом выше приведенной позиции Верховного Суда РФ, **влечет высокий риск оспоримости принимаемого Законопроекта.**

Исходя из изложенного, полагаем, что Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом проработки рисков и предложений КСП области, обозначенных в настоящем заключении.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026