



ДОКЛАД

**о деятельности Уполномоченного
по правам человека в Иркутской области**

за 2025 год



Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Иркутской области за 2025 год¹ подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Иркутской области от 2 апреля 2021 года № 23-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области».

В докладе представлена информация о результатах деятельности Уполномоченного в 2025 году, его оценка правозащитной ситуации на территории региона, изложены рекомендации исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления по возможным мерам реагирования на нарушения прав человека в Иркутской области, в том числе по совершенствованию законодательного и иного нормативного регулирования, возможного изменения подходов в правоприменительной практике при решении системных проблем.

В докладе представлены наиболее характерные примеры выявленных в 2025 году нарушений прав и законных интересов граждан, результаты их решения, итоги деятельности Уполномоченного по правовому просвещению и законотворческой деятельности. В целях комплексного и объективного подхода к рассмотрению ситуации в сфере защиты прав и свобод человека, в докладе использованы статистические и аналитические данные различных государственных органов и органов местного самоуправления.

Уполномоченный направляет ежегодный доклад о своей деятельности в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области, в Правительство Иркутской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Иркутского областного суда, прокурору Иркутской области, руководителю Следственного управления Следственного комитета РФ по Иркутской области, начальнику Главного управления Министерства внутренних дел РФ по Иркутской области, в Общественную палату Иркутской области, органы местного самоуправления Иркутской области, во все заинтересованные ведомства и организации региона и за его пределы. Доклад опубликован на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Иркутской области (www.upch38.ru).

¹ Далее – доклад, Уполномоченный соответственно.



СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1.АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН И РЕЗУЛЬТАТЫ ИХ РАССМОТРЕНИЯ	9
1.1. Статистический мониторинг обращений граждан.....	9
1.2. Характеристика и классификация обращений	13
1.3. Результаты рассмотрения обращений и принятые меры.....	18
2.ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ.....	20
2.1. Статистический анализ и характеристика поступивших обращений.....	21
2.2. О праве на охрану здоровья военнослужащих и медицинскую помощь.....	26
2.3. О мерах государственной поддержки для участников специальной военной операции и членов их семей. Организация комплексных мер по их сопровождению.....	34
2.4. Об отдельных вопросах защиты прав военнослужащих	43
3.ЗАЩИТА КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ	59
3.1. Об отдельных показателях демографической ситуации на территории региона. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь, лекарственное обеспечение. О реализации прав инвалидов на комплексную реабилитацию и абилитацию	59
3.2. Об отдельных вопросах реализации прав на пенсионное и социальное обеспечение, меры социальной поддержки	96
3.3. Отдельные вопросы реализации гражданами жилищных прав, соблюдения прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства	107
3.3.1. Реализация и защита жилищных прав	107
3.3.2. Защита прав инвалидов на обеспечение доступности жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме	122
3.3.3. Защита прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства	133
3.4. Об отдельных вопросах реализации права граждан на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	139
3.5. Защита избирательных прав граждан	148
3.6. Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства. Защита прав иностранных граждан в сфере миграции	155
3.7. Защита трудовых прав граждан	164



3.7.1. Об отдельных вопросах осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства	168
3.7.2. О некоторых вопросах соблюдения прав граждан в сфере охраны труда	173
3.8. Защита прав граждан в сфере транспортного обслуживания. Право на безопасные и качественные дороги	177
3.9. Защита прав граждан в сфере исполнительного производства. Соблюдение прав отдельных категорий граждан при взыскании задолженности вне рамок исполнительного производства	181
4. ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ.....	187
4.1. Состояние преступности в регионе.....	187
4.2. Защита прав лиц, вовлеченных в уголовное судопроизводство...	190
4.3. Проблемные вопросы применения гуманных актов.....	193
4.4. Права потерпевших на возмещение вреда, причиненного преступлением	196
4.5. Защита прав лиц в местах принудительного содержания	202
4.5.1. Анализ динамики и структуры обращений	202
4.5.2. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь осужденным в исправительных учреждениях	202
4.5.3. О развитии доступной среды для инвалидов в учреждениях уголовно-исполнительной системы	210
4.5.4. Отдельные вопросы соблюдения трудовых и социальных прав (при выплате пособий по временной нетрудоспособности)	213
4.5.5. Отдельные вопросы соблюдения социальных прав осужденных к лишению свободы на пенсионное обеспечение	214
4.5.6. Об отдельных вопросах пенитенциарной и постпенитенциарной пробации	216
4.5.7. Соблюдение прав лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел...	218
4.5.8. Об отдельных вопросах соблюдения прав лиц, которым судом назначены принудительные меры медицинского характера	222
5.ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ	226
6.ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ, ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА	240
6.1. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Иркутской области по совершенствованию законодательства	240
6.2. Правовое просвещение граждан	248
6.3. Взаимодействие с государственными и муниципальными	256



органами, общественными объединениями и организациями	
6.4.О деятельности помощников Уполномоченного по правам человека в Иркутской области	261
6.5.О деятельности общественно-консультативных органов при Уполномоченном по правам человека в Иркутской области	263
7.О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ СОСТОЯНИЯ ДЕЛ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ..	267



*Родина больше нас. Сильней нас. Добрей нас.
Сегодня ее судьба вручена нам...*

Валентин Распутин

ВВЕДЕНИЕ

В 2025 году исполнилось 5 лет со дня принятия Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»², который «ознаменовал завершение процесса унификации правового положения государственных институтов правозащиты на территории РФ и поднял его на принципиально новый уровень. Закон закрепил единые принципы организации деятельности региональных уполномоченных по правам человека, расширил их компетенцию и повысил гарантии независимости, установил общие начала взаимодействия с органами государственной власти и институтами гражданского общества»³.

За этот период количество обращений граждан к Уполномоченному за 5 лет выросло почти в **2 раза** (с 2 768 обращений в 2021 году до 5 308 в 2025 году).

Для нас это – бесценное признание: люди знают о деятельности института и верят, что Уполномоченный способен стать надежной опорой в разрешении самых острых жизненных коллизий, протянуть руку помощи, выступить медиатором, обеспечивая согласованность действий органов власти в интересах человека, содействуя поиску компромисса исходя из принципов справедливости и законности.

За пять лет в адрес Уполномоченного поступило более 18,5 тыс. обращений от граждан, в которых обозначено более 35 тыс. вопросов сфере защиты их прав и интересов.

Из числа обоснованных жалоб восстановлены права по 2 769 обращениям, приняты меры по решению обозначенных проблем в рамках рассмотрения 6 305 обращений, оказана правовая помощь более 10,5 тыс. обратившимся граждан. За этот период Уполномоченным и специалистами аппарата проведено более 2,5 тыс. личных приемов, совершено более 950 выездов в различные организации и учреждения, в муниципальные

² Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»).

³ Комментарий Уполномоченного по правам по правам РФ Москальковой Т.Н., посвященный 5-летию принятия Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».



образования области, как для проведения проверок, так и изучения ситуации на местах, совершено 8 командировок в зону специальной военной операции.

В Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным самостоятельно внесено 10 законопроектов и 12 поправок к проектам внесенных в областной парламент законов, направлено 243 правовых экспертизы на проекты законов Иркутской области.

За весь период подготовлено 81 заключение с рекомендациями о принятии возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, подготовлено пять специальных тематических Докладов, созданы и работают два общественно-консультативных органа – Экспертный и Молодежный советы при Уполномоченном.

Проведение специальной военной операции (далее – СВО) определило новое, особое направление в деятельности Уполномоченного по оказанию помощи и содействия в защите прав участников СВО и членов их семей.

В связи с этим значительный вес в общем объеме обращений к Уполномоченному занимают гуманитарные обращения – просьбы о содействии в розыске без вести пропавшего бойца, возвращении из плена, о помощи в разрешении проблем, возникших при исполнении обязанностей военной службы, что, зачастую, не связано с восстановлением прав, и, безусловно, шире полномочий, определенных Федеральным законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах РФ». За этот период в адрес Уполномоченного поступило более 7,5 тыс. обращений от участников СВО и членов их семей.

Помимо пристального внимания к вопросам защиты прав участников СВО и членов их семей, продолжена системная работа по защите прав граждан, которые также нуждались в нашей помощи – лиц пожилого возраста, с инвалидностью, находящихся в местах принудительного содержания, лиц из числа детей-сирот, и других социально незащищенных категорий.

В 2025 году Уполномоченным подготовлен специальный доклад «О некоторых проблемах соблюдения прав граждан, страдающих психическими заболеваниями, находящихся в областных государственных психиатрических учреждениях», проведена оценка ситуации по вопросам развития системы комплексной реабилитации и сопровождения ветеранов СВО, профилактики преступлений в отношении лиц пожилого возраста, развития доступной среды для инвалидов и лиц с ограниченными



возможностями здоровья и иным социально значимым вопросам.

Нельзя не отметить, что мы всегда находим помощь и поддержку со стороны Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, депутатов Законодательного Собрания Иркутской области и представителей гражданского сообщества. К решению актуальных вопросов оперативно подключались главы органов местного самоуправления и руководители органов правоохранительной системы.

В заключении считаю важным поблагодарить специалистов аппарата Уполномоченного за добросовестную работу, неравнодушное отношение к делу и проблемам, с которыми к нам обращаются люди, высокий профессионализм и компетентность.

Выражаю также искреннюю благодарность членам Экспертного совета и Молодежного совета при Уполномоченном, помощникам Уполномоченного, моим коллегам – руководителям исполнительной и законодательной власти региона, органам местного самоуправления, коллегам из правоохранительного блока, представителям правозащитного сообщества, государственным учреждениям и общественным объединениям, конструктивно сотрудничающим с нами по решению сложных вопросов, направленных на защиту прав человека, и обеспечивающих их соблюдение.

С. Н. Семенова



1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН И РЕЗУЛЬТАТЫ ИХ РАССМОТРЕНИЯ

Обращения граждан, ежегодно поступающие к Уполномоченному, служат ценным индикатором наиболее острых социальных и правозащитных проблем региона. Их анализ позволяет сформировать представление о текущем состоянии ситуации и выявить приоритетные направления работы.

1.1. Статистический мониторинг обращений граждан

Как отмечено ранее, оценка поступивших в 2025 году обращений граждан к Уполномоченному свидетельствует о росте почти на 16% по сравнению с прошлым годом с **4 466** до **5 308**.

Диаграмма 1



Граждане обращались к Уполномоченному различными способами.

Таблица 1

Вид обращения	2023 год	2024 год	2025 год
Письменные обращения, интернет-приемная, портал государственных услуг	2 525	3 374	2 564
Личные приемы	552	606	880
Обращения по телефону	322	486	1 864
Итого	3 399	4 466	5 308

Из общего числа обращений, **3** – анонимные.

В деятельности аппарата Уполномоченного активно используется работа телефона «Горячая линия» по вопросам реализации и защиты прав граждан, нуждающихся в правовом сопровождении.

Часть таких обращений требует организации дальнейшей работы,



поэтому регистрируется и переходит в категорию письменных.

Следует отметить, что значительная часть граждан, испытывает определенные трудности при подаче обращений в установленном порядке в форме электронного документа. В большинстве случаев это касается граждан, не владеющих цифровыми сервисами и компьютерной грамотностью (пожилых людей, лиц с инвалидностью). Для обращения в уполномоченные органы, многим из них, особенно проживающим в отдаленных и труднодоступных территориях, необходимо преодолевать значительные расстояния, что требует немало временных и финансовых затрат.

Проблема обратиться письменно, или через портал Госуслуг часто возникает и у военнослужащих, находящихся в зоне проведения СВО. Возможность получения правовой помощи в телефонном режиме, исходя из специфики ситуации, является одной из наиболее эффективных форм оказания гражданам правовой помощи в виде правового консультирования, позволяющей оперативно разрешать возникающие вопросы.

Особенно это касается вопросов, связанных с поиском своих близких, пропавших без вести в зоне СВО.

Всего за 2025 год на телефон «Горячая линия» поступило **1 711** звонков с просьбой оказать содействие или правовую консультацию.

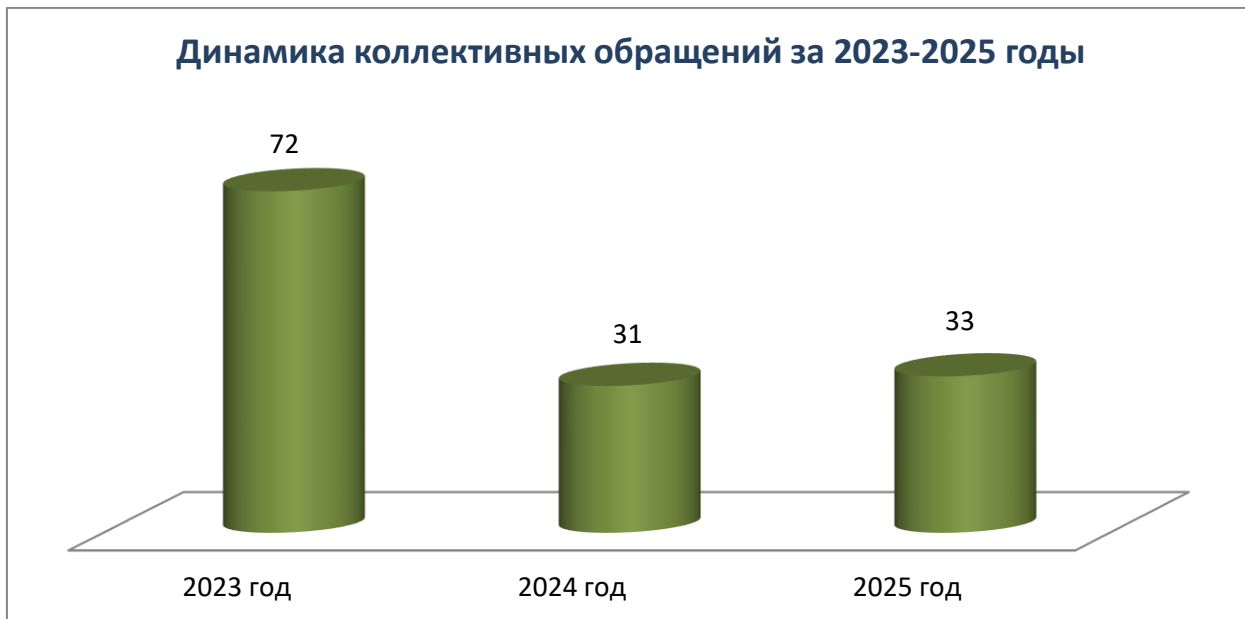
Также за прошедший период в адрес Уполномоченного обратились **25** иностранных граждан и лиц без гражданства. Подавляющее большинство заявителей этой категории обращались за правовой помощью по вопросам получения российского гражданства, легализации на территории России, и др.

Диаграмма 2



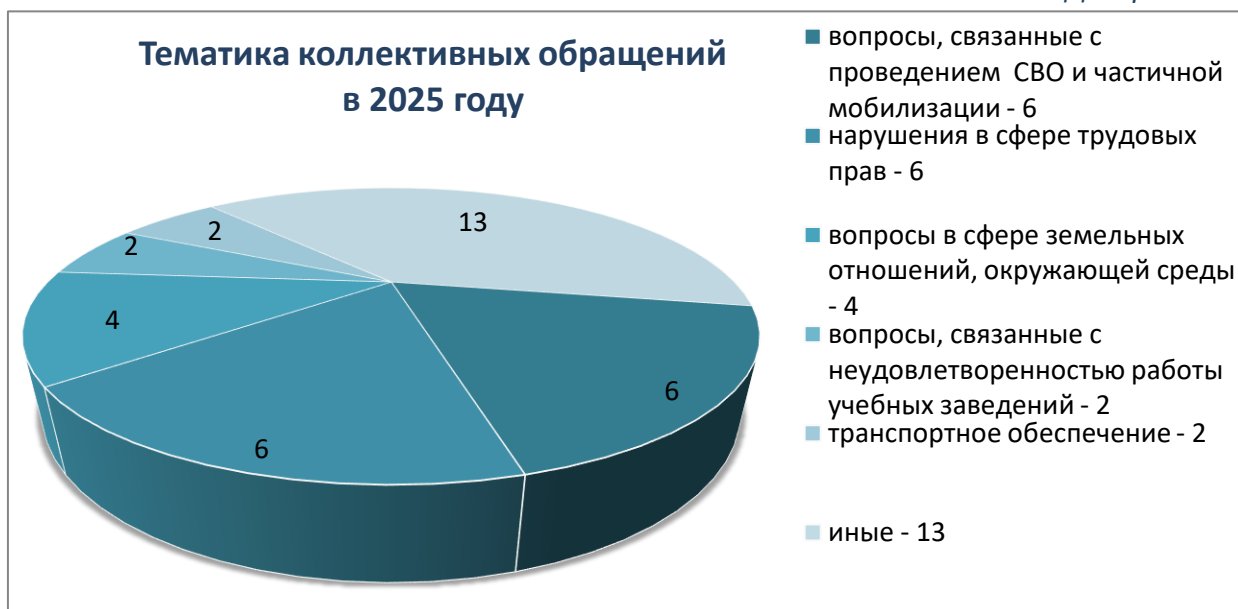
В рассматриваемом периоде увеличилось число коллективных обращений. Всего поступило **33** обращения, которые подписали **2 298** человек (в 2024 году – **31** обращение, **2 061** чел.).

Диаграмма 3



Тематика коллективных обращений была разнообразна и в основном касалась вопросов, связанных с защитой прав военнослужащих, реализацией трудовых прав, вопросов в сфере земельных отношений и окружающей среды.

Диаграмма 4



В 2025 году увеличилось число обращений в защиту прав граждан и



по иным социальным вопросам от должностных лиц, депутатов всех уровней, глав органов местного самоуправления.

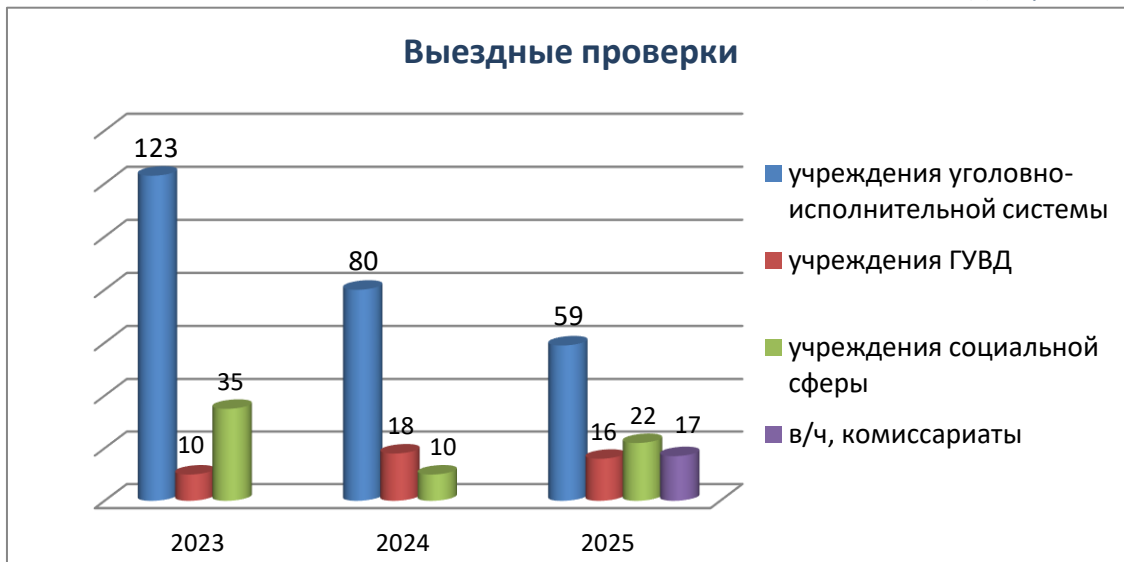
Диаграмма 5



Всего в 2025 году Уполномоченным проведено **114** выездных проверок, в том числе:

- в учреждения уголовно-исполнительной системы⁴ – **59**;
- в учреждения системы ГУ МВД РФ по Иркутской области - **16**;
- в учреждения социальной сферы – **22**;
- в военные части и военные комиссариаты – **17**.

Диаграмма 6



Важным средством обеспечения реализации права граждан на

⁴ Далее – УИС.



обращение к Уполномоченному являются выездные и личные приемы. Уполномоченным в 2025 году проведено **32** выездных приема в муниципальных образованиях Иркутской области, в ходе которых принято **286** человек. В аппарате лично Уполномоченным принято **263** человека.

География обращений говорит о различной степени активности жителей разных районов Иркутской области, имеющих потребность в защите прав, а также об уровне их правовой грамотности, в том числе, об осведомленности о деятельности Уполномоченного.

Между тем обращения в 2025 году поступали из всех муниципальных образований Иркутской области. Среди них наибольшее количество обращений поступило из крупных муниципальных образований: г. Иркутск (**1 348**), г. Ангарск (**350**), г. Братск (**271**), г. Шелехов (**124**), г. Усолье-Сибирское (**109**), г. Черемхово (**100**).

В 2025 году оказана правовая помощь и содействие в защите прав гражданам, проживающим за пределами нашего региона (**132** обращения). Обращения поступали из Забайкальского, Красноярского, Алтайского, Хабаровского краев, Кемеровской, Ростовской, Московской областей, Республик Саха (Якутия), Бурятия, Коми, Дагестан, Татарстан, Чеченской республики и др.

1.2. Характеристика и классификация обращений

Анализ обращений граждан к Уполномоченному по видам нарушенных прав характеризуется следующими показателями.

Количество обращений по группам конституционных прав

Таблица 2

Тематика обращений	2025		2024	
	всего	% от общего числа жалоб	всего	% от общего числа жалоб
Личные права	248	4,7%	271	6,1%
Экономические права	383	7,2%	392	8,8%
Социальные права	1 572	29,6%	1 402	31,4%
Культурные права	13	0,2%	17	0,4%
Политические права	40	0,6%	33	0,7%

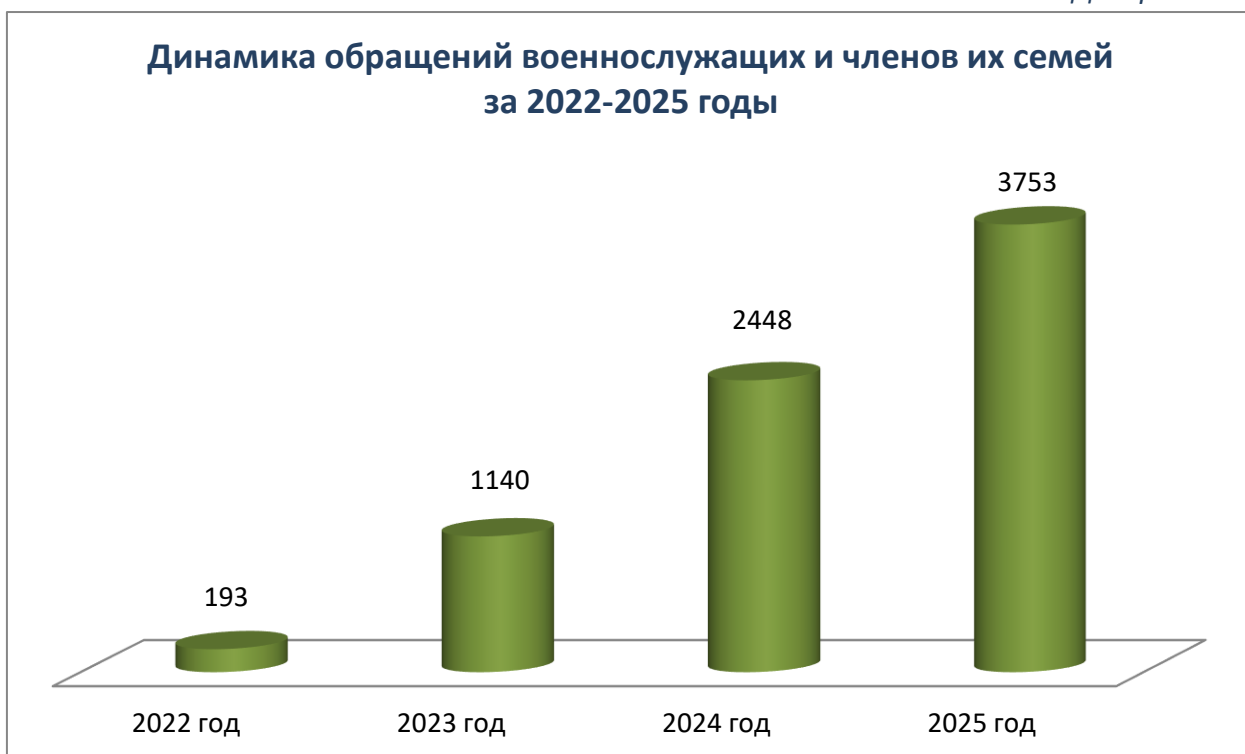


Гарантии государственной защиты	685	12,9%	892	19,9%
Права в условиях особых административно-правовых режимов	2 367	44,8%	1 459	32,7%
Всего обращений	5 308	100%	4 466	100%

С момента начала СВО, в аппарате Уполномоченного рассмотрено **7534** обращения, как от самих участников, так и членов их семей.

Оценивая количественные показатели и содержание обращений, рассмотренных Уполномоченным по вопросам, связанных с СВО, с 2022 по 2025 гг., наблюдается значительная динамика по их ежегодному увеличению.

Диаграмма 7



В 2025 году за помощью по вопросам в указанной сфере обратились **414** участников СВО, еще **3 069** обращений поступили от их родственников, **270** от иных лиц⁵.

Из различных учреждений УИС Иркутской области поступило **728**

⁵ Тематика обращений по защите прав военнослужащих разнообразна и более подробно отражена в разделе 2 настоящего Доклада.

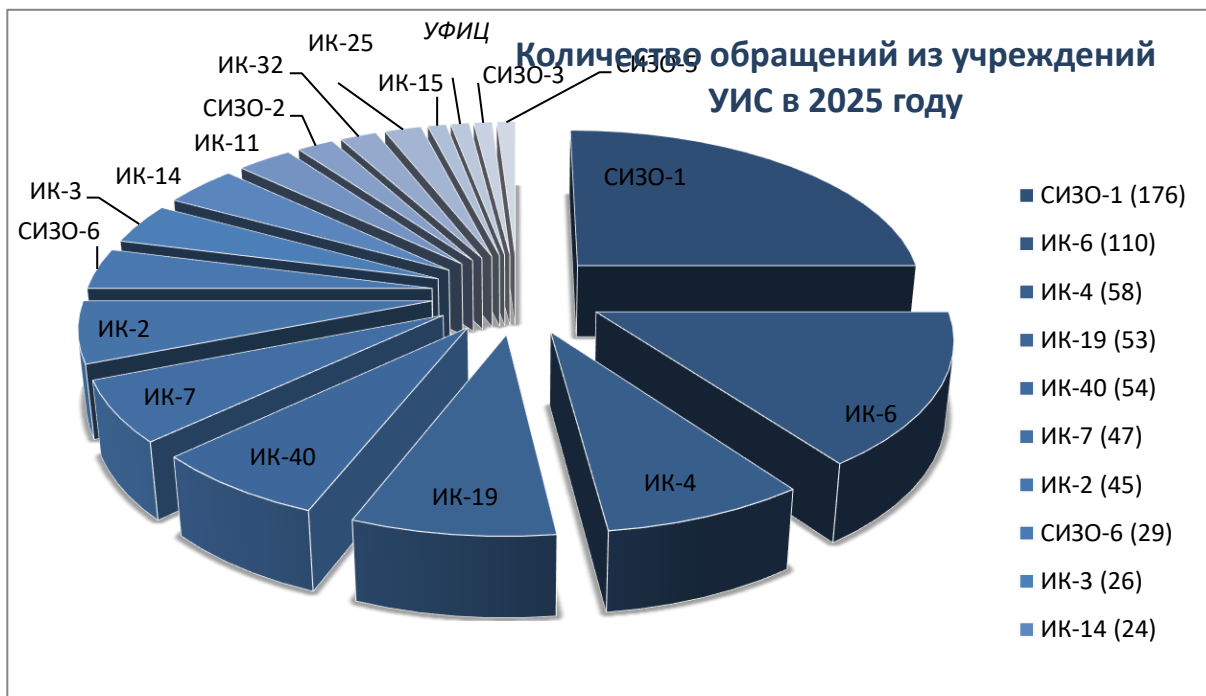


обращений (непосредственно от осужденных, подследственных и подсудимых – **526** обращений, в защиту их прав от родственников, адвокатов – **202** обращения), более **77** обращений принято Уполномоченным и специалистами аппарата Уполномоченного во время выездных приемов в исправительных учреждениях.

Диаграмма 8



Диаграмма 9



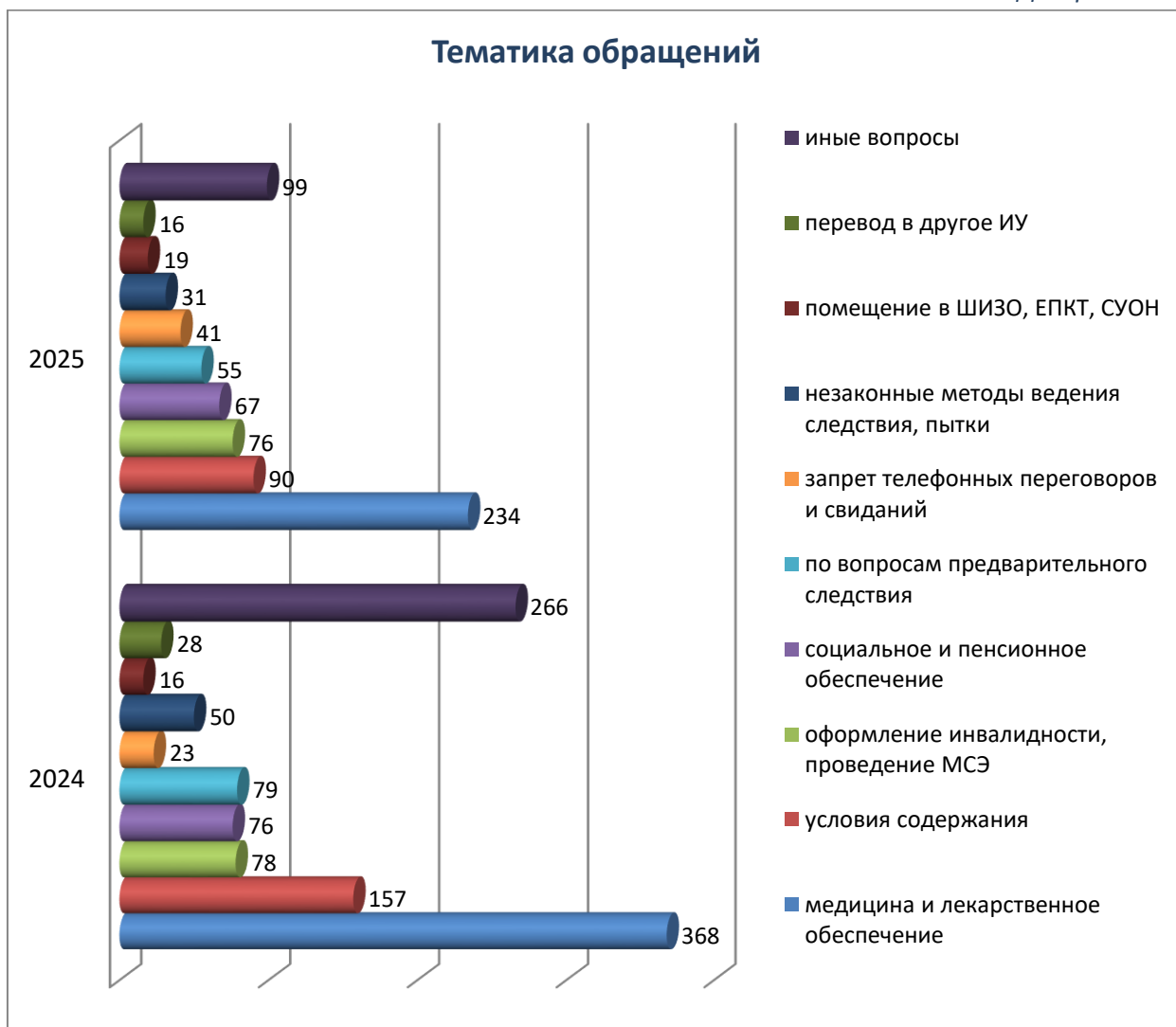
Основные вопросы, с которыми обращались заявители из мест принудительного содержания в 2025 году, касались проблем в сфере охраны здоровья (**234**) и нарушений условий содержания (**99**). Вторую группу обращений составляют жалобы на проблемы в установлении инвалидности,



переосвидетельствовании на МСЭ, необеспечении техническими средствами реабилитации (**76**), а также на нарушения социальных и пенсионных прав (**67**).

Из общего числа обращений **7,5%** или **55** обращений составляют жалобы, содержащие проблемы на качество или результаты предварительного следствия; **4,2%** или **31** жалоба на незаконные методы следствия.

Диаграмма 10



Из общего числа поступивших в 2025 году обращений – 827 (или 15,5%) составляют обращения с просьбой о защите (содействии в защите, помощи) иных прав граждан.





В указанной группе наблюдается рост обращений граждан по вопросам социального и пенсионного обеспечения по сравнению с показателями прошлого года (+52%, 218), по нарушениям прав в жилищно-коммунальной сфере (+49%, 85), по защите трудовых прав (+10, 77).

Распределение вопросов, указанных в обращениях граждан, связанных с реализацией и защитой социальных прав граждан.

Таблица 3

Тематика обращений	2023	2024	2025	В процентном отношении к 2024 году
Социальное, пенсионное обеспечение	167	143	218	+52%
Жилищные права	198	175	105	-40%
ЖКХ	109	57	85	+49%
Трудовые права	77	70	77	+10%
Медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение	138	83	55	-34%
Исполнительное производство	50	97	65	-33%
Иные сферы	244	252	222	-12%



Ежегодно, благодаря взаимодействию с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, иными правозащитными институтами, удается добиться отмены многих незаконных и необоснованных решений органов публичной власти и должностных лиц, восстановить нарушенные права, оказать реальную помощь гражданам, нуждающимся в решении проблем.

1.3. Результаты рассмотрения обращений и принятые меры

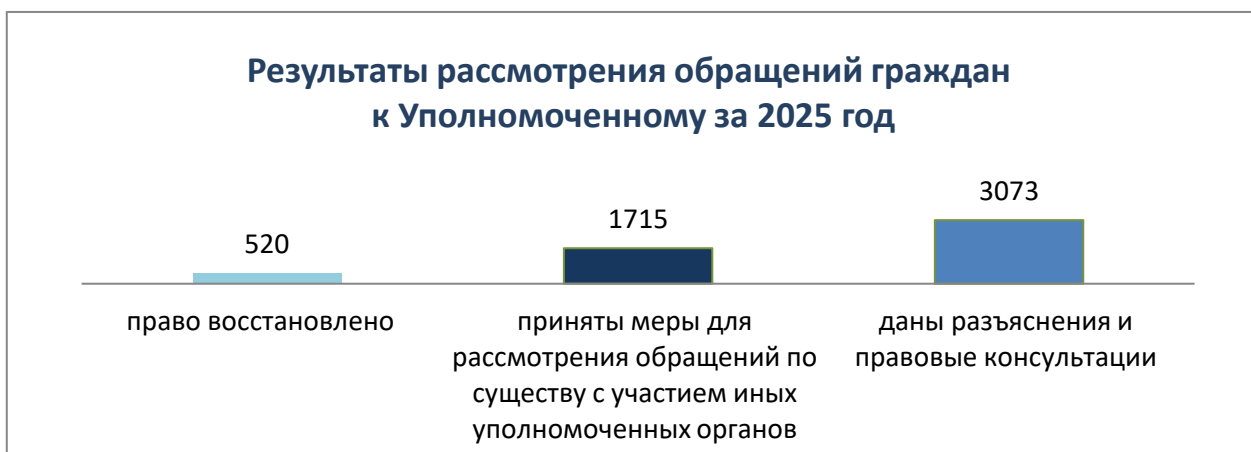
Анализируя поступившие обращения, можно сделать вывод о том, что большая их часть содержала запрос на получение правовой помощи, разъяснение порядка реализации нарушенных прав или содействие в их защите. Все это указывает на необходимость в том числе совершенствования системы и качества бесплатной юридической помощи.

Уполномоченным и специалистами аппарата без внимания не оставлено ни одно обращение. По большинству из них проведена межведомственная работа во взаимодействии с уполномоченными органами. Зачастую в одном письме указывается на нарушение сразу нескольких прав заявителя.

По результатам рассмотрения обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2025 году:

- даны правовые консультации и разъяснения по способам решения проблемы по **3 073** обращениям (в том числе обеспечено сопровождение до получения результата, оказано содействие в их разрешении);
- приняты меры для рассмотрения обращений по существу с участием иных уполномоченных органов по **1 715** обращениям;
- по завершении работы восстановлены права в **520** случаях.

Диаграмма 12



В рамках рассмотрения обращений проведено **37** документарных проверок, подготовлено **27** процессуальных документов, направлено **16** заключений.

В 2025 году Уполномоченным было направлено **10 529** исходящих документов в различные уполномоченные органы с целью защиты прав обратившихся граждан.

Диаграмма 13



Согласно сложившейся практике, направленные для разрешения в различные инстанции по подведомственности жалобы и заявления, продолжали оставаться на контроле до получения информации о результатах их рассмотрения.

При формировании структуры настоящего Доклада за основу взят анализ обращений граждан. Они же и определили ключевые направления деятельности Уполномоченного в прошедшем году.

Приоритетность построения тематических разделов обусловлена статистикой поступивших обращений, а их детализация отражает масштаб проблематики.

Кроме того, в разделах представлены итоги работы и практические рекомендации, нацеленные на повышение эффективности защиты прав человека.



2. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

Прошедшие четыре года с начала специальной военной операции, стали серьёзным испытанием для страны, потребовав от военнослужащих и всех участников СВО мужества, стойкости и верности присяге.

Вечная Память погибшим! Уважение и благодарность тем, кто продолжает исполнять свой воинский и служебный долг.

Низкий поклон всем добровольцам и волонтерам, просто неравнодушным и сопереживающим, всем тем, кто оказывает помощь нашим воинам, защищающим интересы Отчизны на полях сражений, не жалея времени, здоровья, сил и душевного тепла.



Командировки в зону проведения СВО
Доставка гуманитарного груза (декабрь 2025 года) *Встреча с Ветеранами ВОВ г. Кировск ЛНР*
Встреча с активом Кировской городской организации ветеранов войны и труда и представителями станичного казачьего общества «Станица Кировская» (март 2025 года) *(март 2025 года)*
Встреча с военнослужащими ЛНР (март 2025 года)





Командировки в зону проведения СВО (ноябрь 2025 года)

2.1. Статистический анализ и характеристика поступивших обращений

В 2025 году количество обращений в адрес Уполномоченного от участников СВО, КТО⁶, а также членов их семей, увеличилось почти на 35% (с 2448 в 2024 году до 3753 в 2025 году) и составляет более 70% от общего числа поступивших обращений.

В своих обращениях, поступивших в 2025 году, заявители обозначили более 6 355 различных вопросов (в некоторых обращениях ставилось несколько вопросов).

Таблица 1

Тематика обращений	количество обращений
о проведении военно-врачебной комиссии	278
об оказании содействия в получении денежного довольствия в полном объеме, получения мер социальной поддержки в связи с полученным ранением	476
об оказании медицинской помощи	411
о содействии в проведении проверки предполагаемого нахождения военнослужащего в плену, включении в списки на обмен	395
об оказании содействия в проведении розыскных мероприятий в отношении пропавшего без вести военнослужащего	2426

⁶ Контртеррористическая операция.

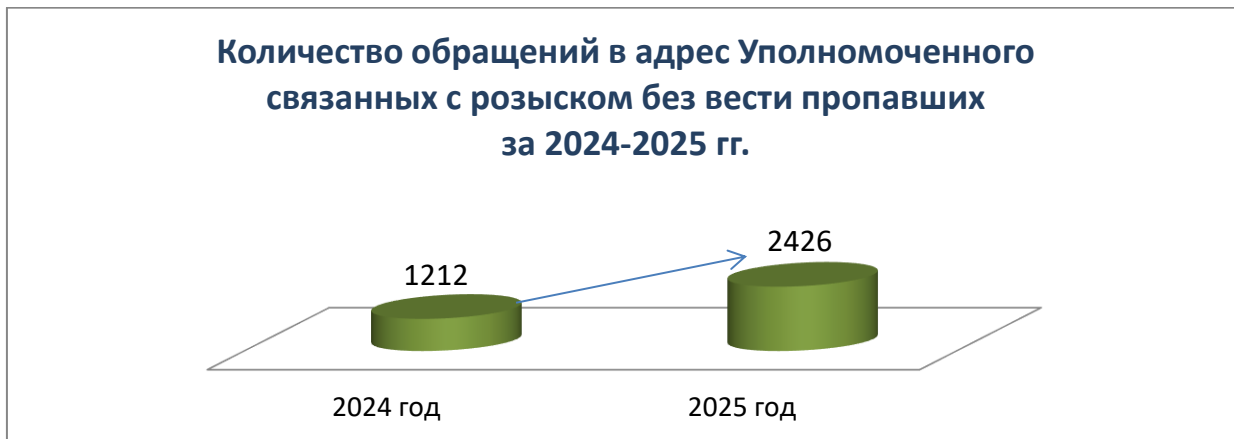


по различным вопросам от членов семей погибших участников СВО	20
о несогласии с установленным статусом самовольного оставления войсковой части	120
о прохождении военной службы по контракту	454
о предоставлении отсрочки от военной службы	15
вопросы по мобилизации	67
по вопросам увольнения с военной службы	230
по вопросу замены военной службы по призыву на альтернативную гражданскую службу	4
о реализации права на улучшение жилищных условий военнослужащими и членами их семей	12
о реализации права на получение различных льгот военнослужащими	79
по вопросам призыва на военную службу	16
о восстановлении утраченных документов (документа удостоверяющего личность, военного билета, удостоверения ветерана боевых действий, банковских карт)	25
о реализации права на отдых (о предоставлении основного и дополнительного отпусков), необходимости ротации	156
о разрешении неуставных отношений внутри подразделений	21
о деятельности частных военных компаний и реализации социальных гарантий их участниками	26
о реализации льгот и гарантий участниками специальной военной операции в составе подразделения «Шторм Z»	13
о реализации льгот и гарантий участниками добровольческих формирований	11
об оформлении мер социальной поддержки членов семей участников специальной военной операции	296
Несогласие с судебным решением по военнослужащим	4
иные вопросы по военнослужащим (наследственные правоотношения, списание кредитной задолженности, установление «кредитных каникул», о несогласии с принятым судебным актом по военнослужащему, вопросы продуктового и вещевого довольствия военнослужащих, об определении места погребения военнослужащего, и др.)	800
Итого количество вопросов, обозначенных в обращениях (обращений – 3753)	6355



Несмотря на большой круг субъектов, работающих в сфере оказания помощи (содействия) членам семьи участников СВО, пропавших без вести, количество обращений, связанных с розыском без вести пропавших военнослужащих, увеличилось в два раза (в 2024 году – 1212, в 2025 году – 2426).

Диаграмма 1



В целях оптимизации работы в данной сфере:

– в аппарате Уполномоченного уже второй год организована «Горячая линия» (с.т. 89913706106) для оперативного консультирования военнослужащих и членов их семей о необходимых действиях с рекомендациями;



– разработана и размещена на официальном сайте Уполномоченного в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://upch38.ru/contacts>) Памятка для родственников военнослужащего, длительное время не выходящего на связь, а также информация о реализации социальных прав и гарантий для членов семьи пропавших без вести бойцов;

– проведены совместные тематические совещания, как выездные, так и на площадке Уполномоченного, с представителями военных комиссариатов, органов военного следствия, регионального отделения Фонда «Защитники Отечества»⁷, регионального отделения Комитета семей воинов Отечества по вопросам содействия членам семьи военнослужащих, пропавших без вести, урегулирования межведомственных разногласий.

⁷ Далее – ФЗО.



Несмотря на это, результаты анализа работы по данному направлению свидетельствуют о следующем:

1. Требуется усиление информационно-разъяснительной работы всеми уполномоченными органами с членами семей пропавших без вести (отмечается отсутствие эффективных механизмов информирования, наглядных материалов, недостаточность профилактических мероприятий в целях предотвращения преступлений в отношении членов семьи пропавшего без вести при осуществлении самостоятельных поисков данных о военнослужащем в социальных сетях).

2. Необходимо принятие мер региональным отделением ФЗО по установлению надлежащего взаимодействия с органами военного следствия в части получения информации о результатах сдачи биоматериала родственниками участника СВО (своевременного попадания в базу ЦПООП – 522⁸); выстраивание эффективной работы «Горячей линии» ФЗО.

3. Работа с указанной категорией семей должна вестись в проактивном режиме.

Также следует отметить, что работа с семьями без вести пропавших участников СВО или попавших в плен всегда должна сопровождаться наиболее чутким, бережным и деликатным отношением, категорическим недопущением равнодушия и пренебрежения, на что, зачастую, обращают внимание заявители, находящиеся в сложном психоэмоциональном состоянии.

Сопровождение таких семей всегда требует выстраивания индивидуального подхода со стороны уполномоченных служб, и ввиду длительного периода времени по розыску члена семьи, имеющейся психологической травмы, не должно приводить к «забыванию о них», об их проблемах и не разрешенных вопросах (особенно в отношении детей пропавшего без вести военнослужащего или пожилых одиноких родителей).

Аналогичных механизмов требует и сопровождение семей погибшего участника СВО или попавшего в плен.

Аппаратом Уполномоченного обеспечено сопровождение всех семей, обратившихся за помощью в возвращении из плена члена семьи, участника СВО, оказание во взаимодействии с уполномоченными органами их сопровождения после возвращения.

За 2025 год Министерством обороны РФ совместно с уполномоченными органами из плена возвращено 44 жителя Иркутской

⁸ Центр приема, обработки и отправки погибших Минобороны (1602 ВКГ).



области. Всего за весь период проведения СВО, возвращен 61 житель Иркутской области, ранее удерживаемый украинской стороной. Особую благодарность хочется выразить за колоссальную работу по возвращению военнопленных во взаимодействии с Министерством обороны РФ, Уполномоченному по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой.

За прошедший период почти в три раза выросло количество обращений по вопросам досрочного увольнения с военной службы (в 2024 году – 81 обращение, в 2025 году - 230).

Также отмечается значительный, почти в 1,5 раза, рост обращений, предметом которых являются вопросы оказания медицинской помощи участникам СВО (в 2024 году – 289 обращений, в 2025 году – 411 обращений). В целом, по иным проблемным вопросам количество обращений в процентном соотношении примерно соответствует прошлогодним показателям.

Все обращения по защите прав военнослужащих разрешаются во взаимодействии с органами военного управления, органами военной прокуратуры, командованием войсковых частей, органами военного следствия, военными комиссариатами, а также руководством военно-медицинских учреждений.

По итогам рассмотрения поступивших обращений:

– оказана правовая помощь в решении проблемных вопросов – 2129 обращений;

– приняты меры по результатам проведенной служебной проверки уполномоченными и надзорными органами, внесены предписания, привлечены к ответственности – в 1063 случаях;

– даны разъяснения по результатам проведенных проверок – в 1025 случаях;

– в 223 случаях восстановлены нарушенные права, в 27 случаях – право восстановлено частично;

– в рамках Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» по компетенции перенаправлено 108 обращений.

На системной основе специалистами аппарата Уполномоченного обеспечивается правовое сопровождение **более чем 850 семей**, при необходимости оказываются различные виды помощи.





2.2. О праве на охрану здоровья военнослужащих и медицинскую помощь

Статьей 16 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» закреплено, что забота о сохранении и укреплении здоровья военнослужащих является обязанностью командиров. Военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и граждане, пребывающие в добровольческих формированиях, имеют право на бесплатное получение медицинской помощи.

По информации, получаемой от Минобороны России (командования военных округов, военно-медицинских учреждений), в связи с рассмотрением данной категории дел, в целях медицинского обеспечения военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и контингентов, принимающих участие в СВО, в Минобороны России выстроена и функционирует система этапного лечения раненых и больных, включающая в себя медицинские батальоны и отряды, военные госпитали и санатории, в том числе, военнослужащие в полном объеме проходят медицинское обследование и лечение (амбулаторное, стационарное) в гражданских лечебных учреждениях регионов пребывания.

Выстроенная система обеспечивает своевременность и полноту оказания военнослужащим медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной и медицинской реабилитации всем раненым и больным в исчерпывающих объемах и скорейшее восстановление их



боеспособности. Оказание амбулаторно-поликлинической и стационарной медицинской помощи военнослужащим осуществляется по территориальному принципу, организованному для обеспечения равномерной загрузки военно-медицинских организаций, а также сохранения возможности оказания плановой медицинской помощи контингентам, имеющим законодательное право на получение медицинской помощи по линии Минобороны России. По результатам обследования и лечения медицинскими специалистами принимается решение о необходимости эвакуации военнослужащих в военно-медицинские организации военных округов для оказания специализированной и/или высокотехнологичной медицинской помощи.

Для оценки состояния здоровья, исключения состояний, при которых может потребоваться медицинская помощь в неотложной форме, оказания необходимого объема медицинской помощи (при нуждаемости) и оформления (при наличии оснований) необходимых для медицинского освидетельствования документов военнослужащему надлежит обращаться в медицинский пункт воинской части.

Представляется, что приведенный подход при оказании медицинской помощи военнослужащим соответствует целям охраны их здоровья и нормам действующего законодательства.

Следует подчеркнуть системное, конструктивное взаимодействие Уполномоченного в интересах военнослужащих в сфере охраны здоровья, с руководством филиала №1 ФГКУ «425 ВГ» Министерства обороны Российской Федерации, Министерством здравоохранения Иркутской области, подведомственными минздраву Иркутской области учреждений.



Посещение военнослужащих в медицинских учреждениях



Между тем, анализ поступающих к Уполномоченному обращений действующих участников СВО и членов их семей, позволяет выделить перечень наиболее часто встречающихся проблем, о которых пишут заявители, в том числе обозначить ряд отдельных системных вопросов, где, по мнению Уполномоченного, требуется как дальнейшее совершенствование законодательства в сфере охраны здоровья военнослужащих, так и обеспечение надлежащего контроля со стороны вышестоящего командования, военно-медицинских управлений Минобороны РФ:

1. Жалобы на качество медицинских осмотров (военно-врачебной комиссии⁹) при оценке состояния здоровья граждан, претендующих на поступление на военную службу, заключивших контракт о прохождении военной службы.

Нельзя не отметить, что часто, при рассмотрении доводов заявителей, проведении последующих проверок, выясняется, что объективные данные при проведении медицинского осмотра сознательно скрываются самим кандидатом.

В адрес Уполномоченного обратилась гр-ка Д., мать пропавшего без вести военнослужащего, которая сообщила, что ее сын в мае 2025 года заключил контракт о прохождении военной службы на должность стрелка-сапера, после чего убыл в зону проведения СВО, а спустя две недели был признан пропавшим без вести. При этом Д. указывала, что состояние здоровья ее сына не позволяет ему исполнять обязанности военной службы (страдает хронической астмой, аллергическим ринитом, косоглазием, ранее – с момента постановки на воинский учет – признавался временно не годным к военной службе, о чем имелась соответствующая отметка в его военном билете). Приведенные обстоятельства давали основания полагать, что при заключении контракта о прохождении военной службы ответственные должностные лица допустили нарушения при проведении медицинского обследования. Однако проведенная проверка органами прокуратуры не выявила каких-либо нарушений, поскольку контракт о прохождении военной службы заключается гражданами добровольно; должностные лица пункта отбора граждан на военную службу по контракту не обладали информацией о наличии у Д. заболеваний, препятствующих его поступлению на военную службу.

⁹ Далее – ВВК.



2. Неудовлетворенность результатами ВВК на основании оценки состояния здоровья военнослужащего после ранения, травмы, увечья, особенно в случае признания их инвалидами при наличии хронических заболеваний, не связанных с прохождением военной службы. Между тем, порядок обжалования результатов ВВК урегулирован законодательством, и часто представляет практическую сложность в его реализации для военнослужащих, продолжающих выполнять задачи, находясь в зоне СВО. Ввиду длительности лечения или процедуры увольнения по состоянию здоровья, в практике Уполномоченного поступали жалобы на командование воинских частей, требующих переосвидетельствования военнослужащего на ВВК, так как с момента первичного освидетельствования прошел год.

В качестве примера реализации права на охрану здоровья, связанного с признанием военнослужащего не годным к военной службе, можно привести историю военнослужащего О., который в 2023 году по результатам проведенной военно-врачебной комиссии подлежал досрочному увольнению с военной службы в связи с признанием его не годным к ней (заключение военно-врачебной комиссии утверждено в декабре 2023 года). Однако вместо этого военнослужащий приказом командира объявлен лицом, самовольно оставившим войсковую часть; в данный период, по мнению командования части, срок действия военно-врачебной комиссии истек, поскольку прошло более года с момента его принятия. В этой связи военнослужащему О. выдано предписание для повторного прохождения военно-врачебной комиссии.

При работе по обращению О. установлено, что в соответствии с абзацем третьим пункта 8 Положения о военно-врачебной экспертизе¹⁰ (далее – Положение), действовавшим на тот период, заключение военно-врачебной комиссии о категории годности к военной службе действительно в течение года с даты освидетельствования, если иное не определено в этом заключении.

Пунктом 66 Положения определено, что в случае если военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, признан не годным к военной службе, военно-врачебная комиссия одновременно с заключением о его негодности к военной службе выносит заключение о необходимости предоставления освобождения на срок до дня исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

¹⁰ утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 565.



Пунктом 15 статьи 34 Положения о порядке прохождения военной службы¹¹ установлено, что исключение из списков личного состава воинской части военнослужащего, признанного военно-врачебной комиссией негодным к военной службе и нуждающимся в освобождении от исполнения служебных обязанностей и уволенного с военной службы, производится не позднее чем через месяц со дня получения воинской частью заключения военно-врачебной комиссии, не считая времени нахождения военнослужащего в отпуске (отпусках).

Таким образом, поскольку в заключении военно-врачебной комиссии не указан срок его действия, такое заключение, по мнению Уполномоченного, **должно быть действительно на срок до исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.**

К сожалению, приходится констатировать, что подобные ситуации не являются редкостью в практике Уполномоченного.

Следует особо отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации № 1314 от 29 августа 2025 года, внесены соответствующие изменения в Положение, которыми в частности, установлено, что в период мобилизации, военного положения или в военное время заключения о категории годности будут действительны с даты их утверждения в течение года после окончания этих периодов

3. Проблемы получения своевременной медицинской помощи, в том числе длительного ожидания **плановых** обследований, **планового** оперативного вмешательства в военно-медицинских учреждениях, в том числе ввиду объективных причин.

4. Жалобы на длительные сроки утверждения заключения ВВК вышестоящей комиссией (от 1 месяца и выше) и связанные с этим проблемы ожидания для лиц, имеющих серьезные нарушения здоровья, маломобильных, вынужденных находиться в месте временной дислокации воинской части в зоне СВО.

5. Жалобы на отказ в предоставлении отпуска по болезни (его продлении, при наличии заключения ВВК по категории годности «Г») дистанционным способом, необоснованные требования командования частей о личном прибытии военнослужащего, что влечет не только серьезные финансовые затраты для военнослужащих и членов их семей, но и в силу состояния здоровья – физические страдания.

¹¹ утв. Указом Президента Российской Федерации от 16.09.1999 № 1237.



В работе Уполномоченного на рассмотрении находились обращения от военнослужащих, которым присваивался статус самовольно оставившего часть, ввиду невозможности своевременного прибытия в часть по состоянию здоровья. Меры по содействию в защите прав указанной категории лиц, как правило, всегда сопряжены с целым рядом объективных препятствий¹².

Так, например, к Уполномоченному обратился военнослужащий Н. по вопросам получения медицинской помощи, оформлению отпуска по болезни. Согласно представленным заявителем сведениям, 11.08.2025 он признан временно не годным к военной службе с предоставлением отпуска по болезни сроком на 30 суток. Вместе с тем, заявитель сообщил, что в настоящее время ему требуется получение медицинской помощи, однако командование войсковой части настаивает на его явке в расположение части (г. Донецк). Кроме того, Н. ставил также вопрос о его направлении на ВВК. В ответе на обращение Уполномоченному командование Южного военного округа сообщило, что Н. присвоен статус лица, самовольно оставившего войсковую часть, оказание ему медицинской помощи, возможно, после его возврата в воинские правоотношения. Военнослужащий Н. после прикомандирования к войсковой части на территории Иркутской области как разысканное лицо, убыл в расположение своей войсковой части, после связь с бойцом прекратилась.

6. Еще одним важным аспектом в вопросе реализации права на охрану здоровья военнослужащих является **установление причинно-следственной связи увечья, заболевания в связи с исполнением обязанностей военной службы.**

Само по себе установление причинно-следственной связи полученного увечья, заболевания в связи с исполнением обязанностей военной службы напрямую не связано с реализацией права на получение медицинской помощи, однако влечет последующие правовые последствия в виде социального (в том числе пенсионного) обеспечения.

Так, гражданин Ш. по результатам ВВК признан ограниченно годным к военной службе в результате серьезного заболевания глаз. После прохождения военно-врачебной экспертизы Ш. продолжал еще некоторое время находиться в военном госпитале, где у него произошел инфаркт миокарда, проведено оперативное лечение. Переосвидетельствование с учетом новых заболеваний не проводилось. Военнослужащий был уволен по состоянию здоровья.

¹² Подробнее о данной проблеме в разделе Доклада 2.4. «Об отдельных вопросах защиты прав военнослужащих».



После увольнения Ш. медицинские документы были направлены в ВВЭ филиала № 3 ФГКУ «ГЦ ВВЭ» Минобороны России (г. Новосибирск) с просьбой включить в свидетельство о болезни диагноз «инфаркт миокарда» и установить причинно-следственную связь возникшего заболевания с периодом военной службы, в чем ему было отказано. Также Ш. прошел медико-социальную экспертизу, установлена (впервые) инвалидность третьей группы, причина инвалидности - общее заболевание.

Пунктом 94 Положения установлено, что военно-врачебная комиссия выносит заключение о причинной связи увечий, заболеваний, с формулировкой «заболевание получено в период военной службы» (именно эта формулировка затем будет использоваться в качестве основы для работы медико-социальной экспертизы по определению причины инвалидности – в случае ее установления), если заболевание возникло у освидетельствуемого в период прохождения военной службы, а также при хроническом заболевании, диагностированном после увольнения с военной службы, если медицинские документы и особенности течения заболевания позволяют отнести начало заболевания к периоду прохождения военной службы.

Согласно статье 37 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий считается исполняющими обязанности военной службы в строго определенных случаях. К числу таких случаев относятся, например, периоды нахождения военнослужащего на территории воинской части в течение установленного распорядком дня служебного времени или в другое время, если это вызвано служебной необходимостью; нахождения в служебной командировке; следования к месту военной службы и обратно; нахождения на лечении, следования к месту лечения и обратно.

Поскольку Ш. получил инфаркт миокарда в период его нахождения в военно-медицинском учреждении, то, представляется обоснованным, что в данной ситуации должен рассматриваться вопрос об изменении причинно-следственной связи заболевания путем направления Ш. на повторную военно-врачебную экспертизу. Первичное взаимодействие по данному вопросу с органами военной медицины, к сожалению, не повлияло на мнение должностных лиц, полагающих, что заболевание Ш., не связано с исполнением обязанностей военной службы, в связи с чем, учитывая наличие аналогичных обращений от других участников СВО, работа в данном направлении будет продолжена в текущем году.



Важно подчеркнуть, что уволенные по причине тяжелых заболеваний военнослужащие, участники СВО, (например, с заболеваниями легочной системы, опорно-двигательного аппарата, системы кровообращения, онкологического, психиатрического профиля, с тяжелыми орфанными заболеваниями, впервые выявленными по результатам обследования в период военной службы, и т.д.), по мнению Уполномоченного, нуждаются в дополнительной социальной защите, в связи с чем работа по защите их прав будет продолжена.

По информации, представленной ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области» Минтруда России, в 2025 году участникам СВО проведено **939** медико-социальных экспертиз с целью установления инвалидности и изменения причины инвалидности. Из них:

- по причине «Общее заболевание» – 243 (26%);
- «Военная травма» – 611 (65,2%),
- «Заболевание, полученное в период военной службы» – 52 (5,5%);
- «Инвалидность вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученного в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании» – 6 (0,6%),
- инвалидность вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученного в связи с исполнением контракта (иных правоотношений) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе СВО на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г. – 26 (2,8%);
- «Инвалидность с детства» – 1 случай (0,1%).

Таблица 2

Причина инвалидности	Количество экспертиз	Доля (%)
Военная травма	611	65,2%
Общее заболевание	243	26,0%
Заболевание, полученное в период военной службы	52	5,5%



Увечье/заболевание при исполнении контракта с организациями, содействующими выполнению задач	26	2,8%
Увечье/заболевание в добровольческом формировании	6	0,6%
Инвалидность с детства	1	0,1%
ИТОГО	939	100%

В 2025 году 34 участникам СВО с причиной инвалидности «Общее заболевание», из числа участников СВО, которым установили указанную причину инвалидности в 2024 году (145 чел), проведена медико-социальная экспертиза на изменение причины инвалидности: 19 человек – получили причину инвалидности «Военная травма»; 4 человека – «Заболевание получено в период военной службы»; 11 человек – «Инвалидность вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученного в связи с исполнением контракта (иных правоотношений) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе СВО на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г.».

Перечень перечисленных направлений деятельности Уполномоченного в сфере охраны здоровья военнослужащих не является исчерпывающим. В работу поступают обращения участников СВО, уволенных по состоянию здоровья и требующих продолжения длительного лечения, оперативного вмешательства, медицинской реабилитации и т.д. Указанная деятельность осуществляется в тесном взаимодействии с Правительством Иркутской области, ФЗО, иными заинтересованными ведомствами, обеспечивающими сопровождение и оказание помощи участникам СВО.

2.3. О мерах государственной поддержки для участников специальной военной операции и членов их семей.

Организация комплексных мер по их сопровождению

В круг помощи участников СВО и членов их семей вовлечено большое число участников. Комплекс мер, принимаемых органами публичной власти,



представителями бизнес-сообщества, общественными организациями и правозащитными институтами достаточно обширен и направлен на максимальное оказание содействия в помощи как продолжающим службу участникам СВО, уже уволенным или закончившим участие в СВО, а также их семьям.

На территории Иркутской области действует более 39 мер региональной социальной поддержки для участников СВО и членов их семей, которые закреплены в различных нормативно-правовых актах Иркутской области.

На каждую семью участника СВО разрабатывается социальный паспорт, включающий в себя данные о членах семьи, а также перечень мер социальной поддержки, в которых семья нуждается. На системной основе проводятся мероприятия для оказания необходимой помощи членам семьи, в том числе по их социальному сопровождению; оказанию адресной материальной помощи в виде выплаты социального пособия в связи с безвестным отсутствием военнослужащего; оказанию региональных единовременных выплат за ранение (травму, увечье, заболевание), получение инвалидности (от 300 до 600 тыс. рублей) самим участникам СВО, а также в связи с гибелью в зоне СВО в размере 1 млн. рублей членам семьи военнослужащего.

Во взаимодействии с министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – минсоцразвития Иркутской области) изучаются случаи отказов в назначении единовременных выплат как самим участникам СВО, так и их семьям, оказывается содействие в получении необходимых документов.

Основными причинами отказов в назначении единовременной выплаты являлись:

- непредставление документов или представление неполного перечня документов (отсутствие сведений об участии в СВО, представление незаверенных копий документов, фото и электронных образов документов, отсутствие документов, подтверждающих гибель (смерть) в ходе СВО);
- отсутствие сведений о проживании на территории области, смерть (гибель) не связана с участием в СВО;
- гражданин не относится к членам семьи погибшего участника СВО (обращаются опекуны, попечители, двоюродные братья (сестры), племянники, а также дяди и тети погибшего).



Кроме того, обращаются родственники участников СВО без документов, подтверждающих полномочия представителя; граждане, состоявшие в частных военных кампаниях (далее – ЧВК), представляют медицинские документы без указания ФИО, только с позывным бойца; по погибшим участникам из числа ЧВК нет сведений о периодах участия в СВО, которые необходимы для определения факта гибели в ходе СВО.

По всем выявленным в ходе обращения участника СВО за мерами социальной поддержки, проблемным вопросам, организована совместная работа по их разрешению.

По информации филиала Государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества» в Иркутской области (далее – Фонд), филиал Фонда занимается адресным сопровождением членов семей погибших участников СВО, а также членов семей лиц, пропавших без вести в период участия в СВО, либо признанных в установленном порядке безвестно отсутствующими в связи с участием в СВО.

Фонд оказывает следующую помощь членам семей лиц, пропавших без вести в период участия в СВО:

- психолого-психотерапевтическую помощь;
- содействие в получении мер социальной поддержки, услуг;
- содействие в получении бесплатной юридической помощи;
- содействие по вопросам, касающимся проведения идентификационных генетических исследований.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 14 ноября 2024 года № 968 «О дополнительных социальных гарантиях отдельным категориям лиц» (далее – Указ № 968), если увечье (ранение, травма, контузия), полученное лицом, которому ранее была установлена единовременная выплата при получении такого увечья в размере 3 млн. руб., повлекло наступление инвалидности, то такому лицу единовременно выплачивается 4 млн. руб., с учетом ранее произведенной при получении этого увечья выплаты. Если приведшее к инвалидности увечье (ранение, травма, контузия) получено в период с 24.02.2022 до 14.11.2024 (т.е. до даты вступления в силу Указа № 968), то выплату производит Фонд с учетом единовременной выплаты, произведенной при получении этого увечья, в размере 1 млн. руб.

За 2025 год в адрес филиала Фонда поступило 755 заявлений для перечисления единовременной выплаты по случаю установления



инвалидности от ветеранов СВО для направления в Фонд и последующей передачи в ФКУ «Военно-социальный центр» Минобороны России.

В 2025 году в адрес филиала Фонда обратились за оказанием содействия в медицинской помощи 336 ветеранов, которые были направлены в медицинские учреждения; за оказанием медицинской реабилитации обратились 130 ветеранов, все обратившиеся получили медицинскую реабилитацию. По вопросам санаторно-курортного лечения поступило 381 обращение от ветеранов боевых действий, 353 из которых были направлены в санаторно-курортные учреждения.

По вопросам оказания бесплатной юридической помощи в филиал Фонда обратились 2944 заявителя из числа ветеранов боевых действий, уволенных с военной службы, членов семей погибших или пропавших без вести участников СВО.

Несмотря на созданную систему сопровождения семей участников СВО, нередко в адрес Уполномоченного обращаются за помощью граждане, чей статус как члена семьи юридически не оформлен, однако других близких у военнослужащего не имеется.

Так, например, в октябре 2025 года адрес Уполномоченного поступило телефонное обращение от жительницы г. Нижнеудинска, инвалида 2 группы, которая ранее была фактическим воспитателем своего внука. Внук заявителя в январе 2025 заключил контракт о прохождении военной службы с Министерством обороны Российской Федерации, в июне 2025 года пропал без вести в зоне СВО. Главной сложностью в оказании содействия заявителю в проведении розыска внука являлась маломобильность заявителя, которая передвигается только при помощи ходунков. Помимо помощи в проведении розыскных мероприятиях, заявитель нуждалась и в иной помощи, так как проживает одна в двухэтажном неблагоустроенном доме, часть квартир в котором расселена, что в зимний период приводит к промерзанию дома. Уполномоченным было организовано взаимодействие с минсоцразвития Иркутской области, координатором ФЗО, ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области», с адвокатской палатой Иркутской области. В результате совместной работы заявительница была посещена на дому органами социальной защиты, социальным координатором Фонда, ей предложена различная помощь, в том числе в проведении косметического ремонта в квартире, в обеспечении твердым топливом.



На территории Иркутской области органами местного самоуправления также принят ряд мер социальной поддержки, направленных на поддержку детей участников СВО, таких как, бесплатное посещение детьми муниципальных учреждений культуры, спорта и дополнительного образования; освобождение от внесения родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования и др.

В муниципальных образованиях Иркутской области созданы оперативные штабы по оказанию помощи участникам СВО и членам их семей, деятельность которых направлена на всестороннее рассмотрение проблемных вопросов по сопровождению семей участников СВО, и их решение в оперативном порядке¹³. Организация работы штабов в 2022 году была продиктована необходимостью координации всех ведомств, занимающихся проблемами и помощью участникам СВО, консолидации усилий, инициирования создания развития волонтерского и добровольческого движения в помощь ребятам, находящимся на линии боевого соприкосновения. После создания Фонда, с учетом возложенных на Фонд полномочий по сопровождению вернувшихся ветеранов СВО и членов семей погибших (пропавших без вести), деятельность муниципальных штабов претерпела изменения, однако по-прежнему востребована.

Следует отметить, что системная работа штабов на местах организована не везде и, как правило, ориентирована, в настоящее время, на решение срочных вопросов в рабочем порядке.

Между тем, учитывая рост числа участников СВО, возросшее количество проблемных вопросов, появление новых задач, социальных вызовов, работа штабов на муниципальном уровне требует своего возобновления.

Представляется целесообразным рекомендовать органам местного самоуправления обеспечить (возродить) работу муниципальных штабов, включив в их составы, в том числе координаторов ФЗО, представителей комитета семей воинов Отечества, Ассоциации ветеранов участников СВО, лидеров волонтерских и иных общественных формирований.

Необходимо подчеркнуть, что выстраивание эффективной системы взаимодействия всех участников в рамках работы муниципального штаба позволит не только обмениваться оперативной информацией друг с другом, но и внедрять новые форматы работы с семьями, предлагать и реализовывать

¹³ В предыдущих докладах Уполномоченного о деятельности муниципальных штабов сказано более подробно.



совместные инициативы по оказанию им действенной помощи, объединяя имеющиеся ресурсы; принимать дополнительные меры по разрешению возникших проблем на местном уровне.

Безусловно, что и на региональном уровне работа областного штаба должна быть возобновлена, в связи с чем Правительству Иркутской области рекомендуется принять организационные меры для решения данного вопроса.

Еще одной актуальной проблемой, напрямую не связанной с сопровождением членов семей, погибших участников СВО, но имеющей серьезное значение, является ситуация, связанная с увековечиванием памяти военнослужащих, подписавших контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, находясь в местах принудительного содержания.

К сожалению, на практике возникают ситуации, когда уполномоченные должностные лица полагают, что память погибших военнослужащих не может быть увековечена способами, определенными в законодательстве Российской Федерации, связывая это с фактом их привлечением к уголовной ответственности при жизни¹⁴.

Однако позиция федерального законодателя в решении данного вопроса в настоящее время определена и не вызывает сомнений.

30 августа 2025 года Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации были утверждены Единые рекомендации по увековечению памяти защитников Отечества, в том числе погибших (умерших) участников специальной военной операции, в которых указаны критерии, являющиеся основаниями для принятия решений об увековечении памяти защитников Отечества.

Следует подчеркнуть, что Единые рекомендации по увековечению памяти защитников Отечества, в том числе погибших (умерших) участников специальной военной операции, критериев о возможности или невозможности увековечивания памяти военнослужащих в зависимости от их привлечения к уголовной ответственности при жизни, не содержат.

В адрес Уполномоченного также продолжают поступать обращения с жалобами участников СВО на отказ минсоцразвития Иркутской области в предоставлении региональной выплаты за полученное в период военной

¹⁴ Подробно ситуация отражена в докладе о деятельности Уполномоченного за 2024 год, и стала поводом для рассмотрения на Экспертном Совете при Уполномоченной в 2025 году с привлечением отдельных муниципальных образований при ее рассмотрении.



службы заболевание. Причины отказа в выплатах связаны с не указанием в медицинских документах участника СВО причинно-следственной связи полученного заболевания в период военной службы.

В докладе о деятельности Уполномоченного за 2024 год Правительству Иркутской области в лице минсоцразвития Иркутской области, предложено урегулировать вопрос о назначении выплат участникам СВО указанной категории¹⁵ и внести соответствующие изменения в нормативные акты.

К сожалению, данный вопрос, несмотря на многократные попытки его обсуждения, до настоящего времени вызывает споры в правоприменении, в связи с чем представляется важным рекомендовать Правительству Иркутской области принять меры по устранению противоречий в его реализации, неоднозначности толкования.

Отмена с 01.01.2026 г. региональных единовременных выплат при заключении контракта на военную службу военнослужащим, призванным по мобилизации, и продолжающим выполнять воинский долг в зоне СВО¹⁶, также вызвала обращения в адрес Уполномоченного, и сопряжена с просьбами об их возобновлении как от самих участников СВО, так и членов их семей.

В целях защиты прав граждан, призванных по мобилизации, продолжающих выполнять воинский долг в зоне СВО, восстановления справедливости, представляется важным рекомендовать Правительству Иркутской области рассмотреть возможность возобновления (установления) единовременных выплат при заключении контракта данной категории.

Создание и развитие эффективно работающей комплексной системы помощи участникам СВО – одна из основных задач всех сопричастных и уполномоченных ведомств и организаций.

¹⁵ Законом Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» предусмотрено право на получение единовременной выплаты участникам СВО, имеющим право на ее назначение в связи с полученным в ходе проведения СВО заболеванием.

¹⁶ Изменения внесены 30.12.2025 в Указ Губернатора Иркутской области от 24.11.2023 № 386-уг «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты гражданам, призванным военными комиссариатами муниципальных образований Иркутской области на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, выполняющим задачи в зоне специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, и заключившим с 1 января 2023 года контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации».



Актуальными, требующими постоянного внимания и мер по их решению, остаются следующие задачи, направленные на защиту прав участников СВО, членов их семей:

1. Развитие доступной среды для маломобильных лиц и лиц с инвалидностью, в том числе для участников СВО, в медицинских, образовательных, социальных учреждениях, учреждениях досуга, культуры и спорта, в том числе военных комиссариатах и др., а также создании адаптированной среды общественных пространств для указанной категории.

В течение 2025 года Уполномоченным и специалистами аппарата проводился мониторинг доступности учреждений различных форм собственности, в том числе военных комиссариатов, который будет продолжен и в 2026 году.

Так, по данным Федерального казенного учреждения «Военный комиссариат Иркутской области» на территории Иркутской области расположено 29 объектов ФКУ «Военный комиссариат Иркутской области» (1 областной военный комиссариат (далее – ВК), 24 ВК муниципальных образований, 3 призывных пункта ВК, 1 областной сборный пункт ВК). В прошедшем году специалистами аппарата Уполномоченного было осуществлено 8 выездов в ВК Иркутской области с целью мониторинга доступной среды для маломобильных категорий граждан. Мониторинг осуществлен в 10 ВК. Установлено, что большинство зданий ВК располагается в приспособленных зданиях, реконструкция с целью создания доступной среды требует больших финансовых затрат или невозможна, 1 здание ВК признано аварийным – ВК Иркутского района.

Наиболее распространенным недостатком является отсутствие пандусов, кнопок вызова персонала для оказания помощи маломобильному гражданину, отсутствие широких дверных проемов, оборудованных мест для осуществления приема документов, туалетных комнат на 1 этаже зданий (не только приспособленных для маломобильных категорий граждан, но и иных). В рамках взаимодействия с военными комиссарами, главами администраций муниципальных образований Иркутской области достигнуто понимание необходимости решения данных вопросов, вместе с тем имеется много объективных причин, влияющих на их решение.

Например, ряд зданий ВК находится в собственности Минобороны России, что не позволяет муниципалитету начать оформление проектной документации, тем более вкладывать средства областного бюджета. Далее, при наличии уже оформленной проектно-сметной документации на здания,



находящиеся в государственной собственности, муниципалитетами осуществляется изыскание денежных средств из внебюджетных источников в целях выполнения работ, предусмотренных архитектурными решениями.

Проверки иных объектов, особенно медицинских учреждений, свидетельствуют о необходимости решения данных вопросов в приоритетном порядке.

В этой связи представляется крайне важным рекомендовать региональным исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления, иным организациям независимо от организационно-правовой формы, принять меры для повышения доступности зданий и сооружений, используемых для оказания услуг лицам с инвалидностью, а также обеспечить благоустройство прилегающих к ним общественно-деловую инфраструктуру и пространства.

2. Усиление мер профилактики правонарушений среди бывших участников СВО, в том числе ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы, а также подверженных различным формам зависимостей (алкогольной, наркотической).

С этой целью, ГУ МВД по Иркутской области во взаимодействии с иными правоохранительными органами рекомендуется обеспечить комплекс дополнительных мер по профилактике преступлений среди указанной категории; совершенствованию системы оперативного обмена информацией с органами военного управления (в том числе военными комиссариатами); наркологической и психиатрической службами региона.

3. Продолжение развития системы добровольческого и волонтерского движения во всех муниципальных образованиях области, вовлечение в указанную деятельность все большего числа участников, в том числе молодежи. Необходимо развивать новые форматы социальной рекламы и агитации по данному направлению, рассмотреть возможность создания добровольческих и волонтерских центров, центров гуманитарной помощи на базе организаций предпринимательского и бизнес-сообщества.

Представляется важным рекомендовать Правительству Иркутской области, органам местного самоуправления продолжить оказывать максимальную поддержку данных организаций, посредством предоставления на безвозмездной основе приспособленных помещений для организации их работы, складских помещений, транспорта и т.д.



4. Продолжение совершенствования системы психологической, психотерапевтической помощи участникам СВО, членам их семей, в том числе для детей, в образовательных организациях региона. Обеспечить непрерывное повышение квалификации лиц, оказывающих данные виды помощи.

5. Продолжение развития традиционных и внедрение новых форматов патриотического воспитания детей и молодежи с привлечением представителей общественных организаций по защите прав военнослужащих и членов их семей (регионального Комитета семей воинов Отечества по Иркутской области (далее – КСВО), Ассоциации ветеранов СВО, ИООО Солдатские матери Прибайкалья, и др.).

2.4. Об отдельных вопросах защиты прав военнослужащих

В работе Уполномоченного по защите прав военнослужащих и членов их семей особое место занимает вопрос о защите прав лиц, имеющих статус самовольно оставивших часть (далее – СОЧ).

В 2025 году к Уполномоченному поступили более 120 обращений, по вопросам проверки обоснованности установления военнослужащим статуса СОЧ.

Одним из типичных примеров, как было указано выше, является установление военнослужащему по результатам военно-врачебной комиссии категории «Г» (временно не годен к военной службе) с указанием о необходимости предоставить отпуск по болезни, после чего военнослужащему предписывается прибыть в войсковую часть, оформить отпускные документы и только затем его могут направить в отпуск по месту жительства.

Здесь также необходимо отметить категорию военнослужащих, которые должны быть уволены с военной службы по состоянию здоровья в связи с установлением им категории годности к военной службе «В» (с красной печатью) – ограниченно годен к военной службе и «Д» - не годен к военной службе. Указанных военнослужащих зачастую обязывают прибыть в войсковую часть, а по прибытии, ссылаясь на различные, зачастую необоснованные причины, не увольняют с военной службы длительное время (в отдельных случаях до 1,5 лет).

Так, военнослужащий Л. согласно заключению ВВК от декабря 2024 года признан не годным к военной службе в связи с ампутацией ноги, в



последующем установлена инвалидность. В связи с маломобильностью и отсутствием финансовых средств, военнослужащий не смог прибыть в расположение войсковой части. Вместе с тем посредством военного комиссариата, почтовых отправок, через мессенджеры своевременно, неоднократно уведомлял воинскую часть о наступлении обстоятельств для его увольнения с военной службы. Однако командованием войсковой части обращения военнослужащего к рассмотрению не приняты, боец объявлен самовольно оставившим часть. Срок действия заключения ВВК в декабре 2025 года истек. В дальнейшем только при взаимодействии Уполномоченного с военным прокурором Иркутского гарнизона, руководителем военного следственного отдела СК России по Иркутскому гарнизону и начальником филиала № 1 ФГКУ «425 ВГ» указанному военнослужащему проведено **повторное ВВК**, по результатам которого вновь направлены документы о его увольнении с военной службы по состоянию здоровья.

Также в ходе рассмотрения обращений выявляются факты установления статуса СОЧ, например, военнослужащим, которых перевели в другую воинскую часть, но документы об их переводе не были своевременно оформлены ввиду нераспорядительности должностных лиц.

Например, военнослужащий Е. в ноябре 2024 года был переведен из воинской части N в воинскую часть N 2. Согласно полученному отношению военнослужащий своевременно прибыл в воинскую часть N 2. Однако был признан командованием указанной части лицом, самовольно оставившим часть, в связи с чем ему было прекращено начисление денежного довольствия и иных выплат. Самостоятельные обращения военнослужащего к командованию воинской части N результата не принесли. Обращение Уполномоченного в органы военной прокуратуры позволило устранить данные нарушения закона и восстановить право военнослужащего на получение денежного довольствия в полном объеме и снять незаконно установленный статус «самовольное оставление части».

Анализируя итоги рассмотрения обращений граждан по рассматриваемой теме, представляется целесообразным рекомендовать Минобороны России усилить ведомственный контроль над командованием войсковых частей в части проверки обоснованности присвоения военнослужащим статуса «самовольное оставление части», порождающего серьезные правовые последствия, как для военнослужащего, так и для членов его семьи (незаконное возбуждение



уголовного преследования, прекращение полагающихся выплат, объявление в федеральный розыск и т.д.).

Совместное решение возникающих проблем в течение 2024 – 2025 гг. с органами военной прокуратуры, военной полиции, органами военного управления, военным госпиталем, военно-следственными органами на территории Иркутской области позволили не допустить нарушения прав военнослужащих указанной категории на территории области, снизить социальную напряженность.

Изменение порядка розыска военнослужащих, новые указания со стороны Командующего войсками Центрального военного округа, уполномоченных им лиц, внесение неоднократных изменений в Положение о военно-врачебной экспертизе¹⁷ обусловили необходимость проведения очередного оперативного совещания под руководством военного прокурора Иркутского гарнизона, подполковника Пешнина А.С. 13 октября 2025 года по теме: «Реализация прав и гарантий военнослужащих, уклонившихся от исполнения обязанностей военной службы, прикомандированных в войсковую часть N, в том числе законность уголовного преследования последних и соблюдения разумных сроков уголовного судопроизводства, проблемные вопросы при рассмотрении обращений указанной категории лиц и членов их семей».

Уполномоченным на постоянной основе совместно с главным врачом филиала №1 ФГКУ «425 ВГ» МО РФ Галачиевым З.А. осуществляются выезды в воинскую часть, где прикомандированы военнослужащие со статусом СОЧ, продолжается их правовое сопровождение после отправки в зону специальной военной операции, оказывается помощь семьям военнослужащих указанной категории.

Следует отметить, что благодаря совместной работе с органами военной прокуратуры, с учетом проводимых оперативных совещаний, удается разрешить многие сложные вопросы, требующие индивидуального подхода к проблеме военнослужащего со статусом СОЧ, восстановить справедливость и обеспечить законность при принятии решений.

В 2025 году от военнослужащих и членов их семей продолжали поступать обращения, связанные с порядком и нормами обеспечения денежным довольствием, а также с предоставлением гарантированных государством мер дополнительной социальной поддержки (за 2025 год

¹⁷ утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 565.



поступило 476 вопросов по данной тематике, что составляет 12% от общей массы вопросов в защиту прав военнослужащих). Все указанные вопросы разрешались с участием органов военного управления и органов военной прокуратуры.

Так, например, нормы и порядок выплаты денежного довольствия для граждан, призванных по мобилизации, имеет свои особенности и отличия от норм и порядка выплаты денежного довольствия, предусмотренных для военнослужащих, заключивших контракт о прохождении военной службы.

В пункте 2 Порядка осуществления ежемесячной социальной выплаты гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации¹⁸, установлено, что осуществление ежемесячной социальной выплаты производится со дня назначения граждан, призванных по мобилизации, на воинскую должность и до дня освобождения от занимаемой воинской должности (включительно).

Основное отличие в выплате денежного довольствия – мобилизованный гражданин получает социальную выплату, формирующую основную часть его денежного довольствия, независимо от его участия в выполнении боевых задач, в то время как размер денежного довольствия военнослужащего по контракту зависит от его участия в активных боевых действиях. Обращения от военнослужащих, попавших в результате участия в боевых действиях в военные госпитали и не получившие дополнительные «боевые» выплаты, к сожалению, не являются редкостью и подлежат разрешению во взаимодействии с надзорными органами.

Например, к Уполномоченному обратилась супруга военнослужащего Ш. с просьбой оказать содействие в реализации его права на получение денежного довольствия в полном объёме.

При взаимодействии Уполномоченного с территориальными органами военной прокуратуры право военнослужащего было восстановлено. Военной прокуратурой N-гарнизона проведена проверка по вопросу начисления военнослужащему денежного довольствия за декабрь 2024 года в полном объеме. В ходе проверки доводы обращения объективно подтвердились, в адрес командира войсковой части N внесено обобщенное представление об устранении нарушений закона. Военнослужащему был произведен перерасчет денежного довольствия, денежные средства поступили на его счет.

¹⁸ утв. приказом Министра обороны Российской Федерации от 19.12.2022 № 780.



Еще один пример оказался менее позитивным и уже длительный период находится в работе.

Так, на длительном контроле Уполномоченного (с января 2025 года) находится обращение О. по вопросу защиты прав родного брата – военнослужащего Ц., направленного в зону СВО в апреле 2024 года.

Денежное довольствие Ц. получал в полном объеме до июня 2024 года. С этого момента военнослужащий фактически стал получать денежное довольствие в неполном объеме, несмотря на нахождение в зоне проведения СВО, выполняя поставленные боевые задачи.

В декабре 2024 года военнослужащий Ц. получил тяжелое увечье, проходил лечение в различных военно-медицинских учреждениях, денежное довольствие военнослужащему не поступало.

В интересах военнослужащего в адрес командования воинской части, Командующего войсками Центрального военного округа, органов военной прокуратуры были направлены неоднократные обращения с просьбой о проведении проверки, принятии мер по восстановлению прав военнослужащего. На сегодня военнослужащий досрочно уволен с военной службы по состоянию здоровья. Между тем, поставленный им вопрос остается неразрешенным, работа по данному обращению продолжается.

Несмотря на то, что военнослужащие по мобилизации в правовом статусе уравниваются с военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, в практике Уполномоченного встречаются ситуации, когда их права нарушаются.

Так, например, в соответствии с законодательством Российской Федерации при увольнении военнослужащих по призыву, а также по контракту предусматривается выплата единовременного пособия.

Военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которого составляет менее 20 лет, при увольнении с военной службы выплачивается единовременное пособие в размере двух окладов денежного содержания, а военнослужащему, общая продолжительность военной службы которого составляет 20 лет и более, выплачивается единовременное пособие в размере семи окладов денежного содержания.

Военнослужащим по призыву при увольнении с военной службы выплачивается пособие в размере одного оклада по воинской должности, а указанным военнослужащим, относящихся к лицам, из числа детей-сирот,



детей, оставшихся без попечения родителей, в размере пяти окладов по воинской должности.

На взгляд Уполномоченного, действующим федеральным законодательством урегулирован вопрос предоставления данного пособия в отношении военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и проходящих военную службу по призыву, что подтверждается судебной практикой.

Между тем в адрес Уполномоченного обратился гражданин Ч., призванный на военную службу в 2022 году в связи с объявлением частичной мобилизации и уволенный из рядов Вооруженных Сил Российской Федерации по состоянию здоровья на основании заключения ВВК.

При увольнении из рядов Вооруженных Сил Российской Федерации ему не было назначено к выплате единовременное пособие в размере двух окладов денежного содержания, а ответ командира воинской части основывался на положениях ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», в котором было указано, что данная выплата предусмотрена только для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

По данному обращению Уполномоченным неоднократно осуществлялось взаимодействие с органами военной прокуратуры, которая поддержала позицию Уполномоченного. Меры, направленные на защиту прав ветерана СВО Ч., будут реализованы в ближайшее время.

Также к Уполномоченному поступали обращения, связанные с неполучением единовременной выплаты в размере 400 тыс. рублей в связи с заключением контракта о прохождении военной службы. В частности, Указами Президента Российской Федерации от 02.11.2022 № 787¹⁹ и от 31.07.2024 № 644²⁰ установлено право на получение такой выплаты в размере 195000 и 400000 рублей – в зависимости от даты заключения контракта и фактического участия в специальной военной операции.

Так, в октябре 2024 года к Уполномоченному поступило заявление матери бойца, который в августе 2024 года заключил контракт о прохождении военной службы, однако вместо полагающихся 400000 рублей, получил лишь 195000 рублей.

¹⁹ Указ Президента Российской Федерации от 02.11.2022 № 787 «О единовременной денежной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации».

²⁰ Указ Президента Российской Федерации от 31.07.2024 № 644 «О единовременной денежной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации».



Следует отметить, что для военнослужащих, заключивших контракт о прохождении военной службы в период с августа 2024 по декабрь 2024 г. включительно, как раз и должна выплачиваться уже повышенная сумма в размере 400 000 рублей (Указ Президента РФ № 644).

Устранять несправедливость пришлось с привлечением органов военной прокуратуры. В июле 2025 года в результате ранее внесенного прокурором гарнизона представления в адрес командования части, где служит сын заявителя, полагающаяся ему выплата произведена в полном объеме.

Имеются и другие примеры обращений к Уполномоченному, получившие положительное решение.

Так, к Уполномоченному обратился гр-н В., являющийся участником СВО, который был направлен командованием для несения военной службы на приграничной к зоне проведения СВО территории. Заявитель указывал на то, что выплата денежного довольствия с учетом полагающихся дополнительных выплат произведена лишь за 10 дней, в то время как он принимал участие в боевых действиях в течение 3 месяцев.

В результате взаимодействия с органами военной прокуратуры, полагающиеся дополнительные выплаты к денежному содержанию В. в связи с его участием в выполнении боевых задач по прикрытию государственной границы одной из приграничных областей, произведены в полном объеме.

Несмотря на то, что правовое регулирование вопросов прохождения военной службы в России с сентября 2022 года, продолжает серьезно меняться, в том числе в части расширения и уточнения оснований для увольнения с военной службы, к Уполномоченному в 2025 году поступило более **6%** от общего числа обращений по вопросам защиты прав военнослужащих по данной тематике.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 в Российской Федерации в период частичной мобилизации установлены следующие основания для увольнения с военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации:

- по возрасту - по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе (как указал Конституционный Суд Российской Федерации в своем Определении от 29.10.2024 № 2698-О - в период частичной



мобилизации высшие офицеры могут уволиться не ранее 70 лет, а предельный возраст службы для остальных званий - 65 лет);

- по состоянию здоровья в связи с признанием их военно-врачебной комиссией не годными к военной службе, за исключением военнослужащих, изъявивших желание продолжить военную службу на воинских должностях, которые могут замещаться указанными военнослужащими;

- в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы.

Вместе с тем, согласно подпункту «в» пункта 3 статьи 51 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, имеет право на досрочное увольнение с военной службы по семейным обстоятельствам в связи с необходимостью постоянного ухода за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением федерального учреждения МСЭ по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан.

Именно с таким обращением к Уполномоченному еще в 2024 году обратился военнослужащий Т., который сообщил, что им подан рапорт на увольнение по семейным обстоятельствам (в связи с необходимостью осуществления постоянного ухода за родной сестрой, являющейся инвалидом с детства), командованием рапорт был рассмотрен положительно, после чего военнослужащий направлен на аттестационную комиссию, которую прошёл, документы на увольнение подписаны командованием бригады; пакет документов направлен в Минобороны России, однако с момента принятия положительного решения об увольнении Т. прошло более трех месяцев, в связи с чем заявитель просил оказать содействие в его скорейшем увольнении с военной службы.

Благодаря органам военной прокуратуры было установлено, что доработанный комплект документов в отношении Т. повторно направлен воинской частью в отделение кадров N-го военного округа лишь в декабре 2024 года, где положительно рассмотрен и в январе 2025 года вновь направлен в Управление кадров. В данной ситуации сам военнослужащий Т. не был информирован командованием войсковой части об окончательных результатах рассмотрения рапорта, а также о наличии причин, послуживших



основанием для возврата документов на доработку и препятствующих его досрочному увольнению с военной службы.

В результате проведенной прокурорской проверки уже в сентябре 2025 года установлено, что в числе поданных Т. документов для его увольнения с военной службы отсутствовало заключение федерального учреждения медико-социальной экспертизы о необходимости осуществления постоянного ухода (помощи, надзора) военнослужащим за своей сестрой.

К сожалению, рассмотрение вопроса об увольнении военнослужащего рассматривалось органами военного управления очень длительный период, и благодаря вмешательству органов военной прокуратуры и Уполномоченного доведено до практического результата.

Схожий случай отмечен в обращении гражданки Д., являющейся супругой военнослужащего, у которого от первого брака остался несовершеннолетний ребенок без попечения матери (в связи с ее смертью). Военнослужащий подал рапорт об увольнении с военной службы по семейным обстоятельствам, однако рапорт оставался длительное время без рассмотрения. По данному поводу Уполномоченным направлены ходатайства в адрес командира войсковой части, командующего войсками N -го военного округа, а в последующем – в связи с отсутствием ответов на ходатайства – в военную прокуратуру, после чего удалось добиться увольнения Д. с военной службы.

Таким образом, следует обозначить продолжающуюся серьезную проблему в правоприменении по вопросам, связанным с досрочным увольнением с военной службы военнослужащих, призванных по мобилизации, которые вправе, по мнению Уполномоченного, быть уволены по основаниям, установленным в Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе» наряду с военнослужащими по контракту.

Как следует из Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647, граждане Российской Федерации, призванные на военную службу по мобилизации, имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту. Из приведенной нормы можно сделать логичный вывод о соответствии объема прав и обязанностей у мобилизованного гражданина и лица, заключившего контракт (в том числе и при реализации права на увольнение с военной службы).

В качестве примера следует привести обращение гр-на В., который во время участия в специальной военной операции, находясь в основном



отпуске, одержал победу на муниципальных выборах, после чего обратился с рапортом об увольнении с военной службы на основании подпункта «д» пункта 3 статьи 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», согласно которому военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, имеет право на досрочное увольнение с военной службы в связи с избранием его депутатом представительного органа муниципального образования либо главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе.

В удовлетворении рапорта о досрочном увольнении В. отказано по причине прохождения им военной службы по мобилизации, в то время как приведенная норма для увольнения в случае избрания военнослужащего депутатом или главой муниципального образования, по мнению командования войсковой части и органов военного управления, может применяться только в отношении граждан, проходящих военную службу по контракту.

Однако, несмотря на прямое указание законодателем о соответствии статуса военнослужащего, проходящего военную службу по мобилизации и по контракту, нам не удалось убедить органы военного управления в возможности досрочного увольнения В. с военной службы.

Представляется, что данный вопрос продолжает оставаться актуальным, и требует дальнейшего совершенствования правового регулирования в части уточнения оснований для досрочного увольнения с военной службы граждан, призванных на военную службу по мобилизации.

Еще одной важной проблемой, связанной с реализацией права на увольнение с военной службы, является неурегулированность вопроса в отношении мобилизованных граждан, не имевших на момент их призыва на военную службу по мобилизации оснований для предоставления отсрочки, однако приобретших такие основания уже в период прохождения военной службы.

Так, отдельные категории граждан, призванных по мобилизации, имеют право на получение соответствующей отсрочки по основаниям, установленных статьей 18 Федерального закона от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации». При этом названный Федеральный закон лишь устанавливает случаи предоставления отсрочки от военной службы по мобилизации, однако не закрепляет основания для увольнения мобилизованных военнослужащих.



Как известно, призыв граждан на военную службу по мобилизации осуществлялся при непосредственном участии местных призывных комиссий. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 852, предусмотрено, что призывная комиссия по мобилизации субъекта Российской Федерации имеет право отменять решения призывных комиссий по мобилизации муниципальных образований.

На практике, на основании решения призывной комиссии по мобилизации Иркутской области, решение о призыве гражданина, принятое призывной комиссией по мобилизации муниципального образования, отменяется, после чего военным комиссаром направляется ходатайство в адрес командования войсковой части об увольнении гражданина с военной службы.

Приведенный выше порядок почти 3 года время работал на территории Иркутской области. В настоящее время работа областной комиссии по мобилизации фактически приостановлена.

При этом длительный характер проведения СВО, возникающие изменения в семейном статусе мобилизованных граждан, порождают необходимость досрочного увольнения военнослужащего по объективным причинам. К ним относятся и смерть второго родителя, тяжелая болезнь близких родственников, необходимость ухода за ними, и многодетность, наличие детей с инвалидностью, и т.п.

Представляется, что проблема заключается в отсутствии понятного правового механизма реализации права на увольнение с военной службы призванного по мобилизации военнослужащего и требует дальнейшего совершенствования правового регулирования данной сферы.

Проанализировав поступившие в адрес Уполномоченного в 2025 году обращения членов семьи военнослужащего на получение причитающихся выплат, оформление пенсий, получение удостоверения члена семьи ветерана боевых действий, выплат за награды, можно прийти к выводу, что нарушения в отношении указанной категории на выплаты чаще всего возникают при оформлении единовременных и страховых выплат в связи с гибелью (смертью) военнослужащего, пенсий по случаю потери кормильца, и связаны с неправомерным отказом, задержками выплат или спорными ситуациями при определении круга получателей, а также при решении вопросов о назначении выплаты денежного довольствия членам семьи пропавшего без вести военнослужащего.



Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение об оказании содействия в получении пенсии по потере кормильца, а также получении информации о наличии наград у погибшего военнослужащего К. В ходе взаимодействия Уполномоченного с районным комиссариатом документы на выплату пенсии членам семьи погибшего военнослужащего по случаю потери кормильца оформлены и переданы для назначения в военный комиссариат Иркутской области, после чего семье погибшего военнослужащего назначили пенсию по потере кормильца.

Оформление пенсии по потере кормильца семьям военнослужащих часто сопряжено со сложностями в сборе доказательств иждивения, длительным получением документов из воинских частей и ошибками в документации, трудностями, связанными с подтверждением факта наступления смерти при исполнении служебных обязанностей, а также с перерасчетом выплат.

Исходя из практики, основными проблемами при оформлении и получении вышеназванной пенсии являются:

- доказательство иждивения: сложности возникают, когда нет прямых доказательств (совместного проживания), особенно если получатель работал, но доход кормильца был основным;
- длительный сбор документов: семьи сталкиваются с задержками в получении справок из воинских частей, военных комиссариатов или медицинских документов, подтверждающих причину смерти;
- причина смерти: часто оспаривается, связана ли смерть с исполнением обязанностей военной службы («военная травма») или с общим заболеванием/несчастным случаем, что влияет на размер выплаты (разница между военными пенсиями);
- ошибки в документах: несоответствия в личных данных, званиях или формулировках в документах, выданных воинской частью, приводят к отказам;
- сложность определения статуса: трудности с получением выплат детьми, обучающимися в иностранных ВУЗах, или при признании лиц, ранее состоявших в фактических брачных отношениях с военнослужащими, иждивенцами;
- отказ в «двойной» пенсии: иногда возникают споры при оформлении второй пенсии (например, по старости и по потере кормильца для вдов бойцов СВО).



В качестве примера разрешения спора между лицами, имеющими право на получение мер поддержки, следует привести ситуацию из судебной практики, которая, по мнению Уполномоченного, должна быть ретранслирована во внесудебную плоскость.

Так, у военнослужащего, погибшего в 2024 году, остались мать, супруга и дочь от брака. Именно им в равных долях была перечислена единовременная выплата, предусмотренная Указом Президента РФ от 05.03.2022 № 98. Однако у погибшего был еще один ребенок – сын, рожденный вне брака. В свидетельстве о рождении в графе «отец» изначально стоял прочерк.

После гибели военнослужащего мать ребенка в судебном порядке установила отцовство и обратилась за выплатой. Но к моменту включения сведений в документы приказ о распределении денежных средств уже был исполнен – деньги были перечислены другим родственникам.

В военкомате разъяснили, что выплата уже произведена и перерасчет не предусмотрен. Предложили взыскивать долю с родственников в порядке неосновательного обогащения.

Попытка пойти этим путем результата не принесла – в удовлетворении требований было отказано. После повторного обращения к командованию последовал письменный отказ. Тогда мать ребенка обратилась в суд с требованием признать отказ незаконным и взыскать причитающуюся долю с Минобороны.

Представители военного ведомства настаивали:

- выплата уже распределена;*
- дополнительные средства не предусмотрены;*
- повторное перечисление денег приведет к ущербу бюджету.*

Однако суд с такой позицией не согласился и взыскал с Минобороны РФ долю единовременной выплаты в пользу внебрачного ребенка – 1 000 000 рублей.

В качестве проблемы, связанной с документированием членов семей удостоверениями погибших ветеранов боевых действий, служит пример гр-на Ю., который обратился с просьбой об оказании содействия в получении им данного документа в связи с гибелью его отца в зоне СВО.

Заявитель на протяжении продолжительного времени, а именно с июня 2025 года по декабрь 2025 года, не мог получить такое удостоверение.

Порядок выдачи удостоверения члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий установлен Инструкцией о порядке заполнения,



выдачи и учета удостоверений члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий²¹ (далее – Инструкция).

В соответствии с Инструкцией удостоверение члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий выдается на основании личного заявления члена семьи погибшего (умершего) или законного представителя члена семьи погибшего (умершего), поданного в военный комиссариат по месту жительства заявителя.

Основным препятствием в реализации названного права является отсутствие в Инструкции конкретного срока оформления и выдачи удостоверения.

По результатам проведенного анализа судебной практики можно сделать вывод о том, что положения Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ распространяются в т.ч. на заявления о выдаче удостоверения члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий.

Исходя из того, что Инструкцией не установлен конкретный срок рассмотрения заявления о выдаче удостоверения члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий, а правоприменители не используют в каждом конкретном случае аналогию закона, в ходе рассмотрения обращений по данному вопросу, приобретающему на территории Иркутской области массовый характер, выявляются нарушения, характеризующиеся неразумными сроками его выдачи (продолжительностью 6 - 12 месяцев), что является серьезным препятствием в реализации социальных прав граждан, имеющих статус члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий, но не получивших документальное подтверждение данного статуса.

Вследствие этого, удостоверение члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий должно оформляться в разумные сроки (30 дней) военным комиссариатом субъекта Российской Федерации с момента подачи соответствующего заявления.

В целях защиты прав неопределенного круга лиц, имеющих основания для оформления и выдачи удостоверения члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий, представляется целесообразным внести изменения в Инструкцию, определить конкретный срок рассмотрения заявления о выдаче удостоверения, а именно: «заявление о выдаче удостоверения члена семьи погибшего

²¹ утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 519.



ветерана боевых действий подлежит рассмотрению комиссией в течение 30 дней со дня его поступления в военный комиссариат субъекта Российской Федерации».

С целью решения данного вопроса Уполномоченным было направлено предложение об инициировании внесения соответствующих изменений в Инструкцию, в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, которое в настоящее время находится на рассмотрении.

Участие в СВО сопряжено не только с исполнением боевых задач, но и с возможностью быть отмеченным за мужество, героизм или безупречную службу.

Награды, включая медали и ордена, присваиваются в соответствии с Указами Президента Российской Федерации и приказами Минобороны России. Они могут быть вручены, как за конкретные боевые действия, так и за длительную безупречную службу. К числу наиболее распространенных у участников СВО наград относятся Медаль «За отвагу», Медаль «За боевые заслуги», Орден Мужества. Все они являются официальными знаками признания заслуг перед государством и могут влиять на размер единовременных и дополнительных денежных вознаграждений.

Например, мать погибшего в 2024 году военнослужащего Т. в своем обращении указала, что после его погребения она узнала о награждении сына Орденом Мужества (посмертно), который не был передан родственникам бойца, им также не была произведена единовременная выплата. В результате инициированной Уполномоченным прокурорской проверки исполнения законодательства о воинской обязанности и военной службе, а также о материально-бытовом обеспечении военнослужащих и членов их семей в отношении должностных лиц войсковой части, где проходил службу Т., внесено представление.

Отдельно хочется отметить, что участникам ЧВК «Вагнер» также присваивались награды, включая медали и ордена, однако на них не распространяются положения о вознаграждениях²².

Однако, по смыслу положений пунктов 7, 10 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации²³ ЧВК «Вагнер» в состав Вооруженных Сил Российской Федерации не входит, добровольческим формированием не является. В связи с этим на него не распространяются

²² Указ Президента РФ от 25.07.2006 № 765 «О единовременном поощрении лиц, проходящих (проходивших) федеральную государственную службу».

²³ утв. Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2004 № 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации».



положения о выплатах, предусмотренные за государственные награды Федеральным законом от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат».

Представляется важным отметить, что принимаемые на государственном уровне меры поддержки для участников СВО (по аналогии с расширением перечня лиц, имеющих право на получение удостоверения ветерана боевых действий, путем включения в него, например, участников содействующих организаций (частных военных компаний) должны найти свое распространение среди всех бойцов, независимо от их правового статуса. Данное утверждение справедливо как для назначения пенсионного обеспечения, так и для осуществления выплат при награждении государственными наградами.

Работа по инициированию предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере защиты прав военнослужащих, и иных участников СВО продолжается, и наша общая задача принять своевременные меры по их разрешению.



3. ЗАЩИТА КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ

3.1. Об отдельных показателях демографической ситуации на территории региона. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь, лекарственное обеспечение. О реализации прав инвалидов на комплексную реабилитацию и абилитацию

Ежегодно Уполномоченным уделяется повышенное внимание вопросам защиты прав граждан в сфере охраны здоровья и оказания медицинской помощи, проводится анализ демографической ситуации²⁴.

Основные демографические показатели Иркутской области за 2025 год не предоставлены в настоящем докладе в связи с принятием распоряжения Правительства РФ о временном приостановлении предоставления и распространения данных о естественном движении (рождаемости, смертности), миграции населения, ожидаемой продолжительности жизни.

Между тем, с учетом складывающейся демографической ситуации, важно, по мнению Уполномоченного, обозначить ряд ключевых вопросов, требующих решения в ближайшей перспективе и способных повлиять на изменение ситуации. Часть из них ранее была обозначена в рекомендациях Доклада о деятельности Уполномоченного за 2024 год, но не получила своего практического воплощения.

Комплексный анализ демографической ситуации состоит из показателей трех ключевых блоков: естественное движение (рождаемость, смертность); миграционные процессы; структура населения (половозрастная структура, соотношения мужчин и женщин, брачность и разводимость), а также оценка качества жизни населения (уровень здравоохранения, доступность жилья, доходы граждан).

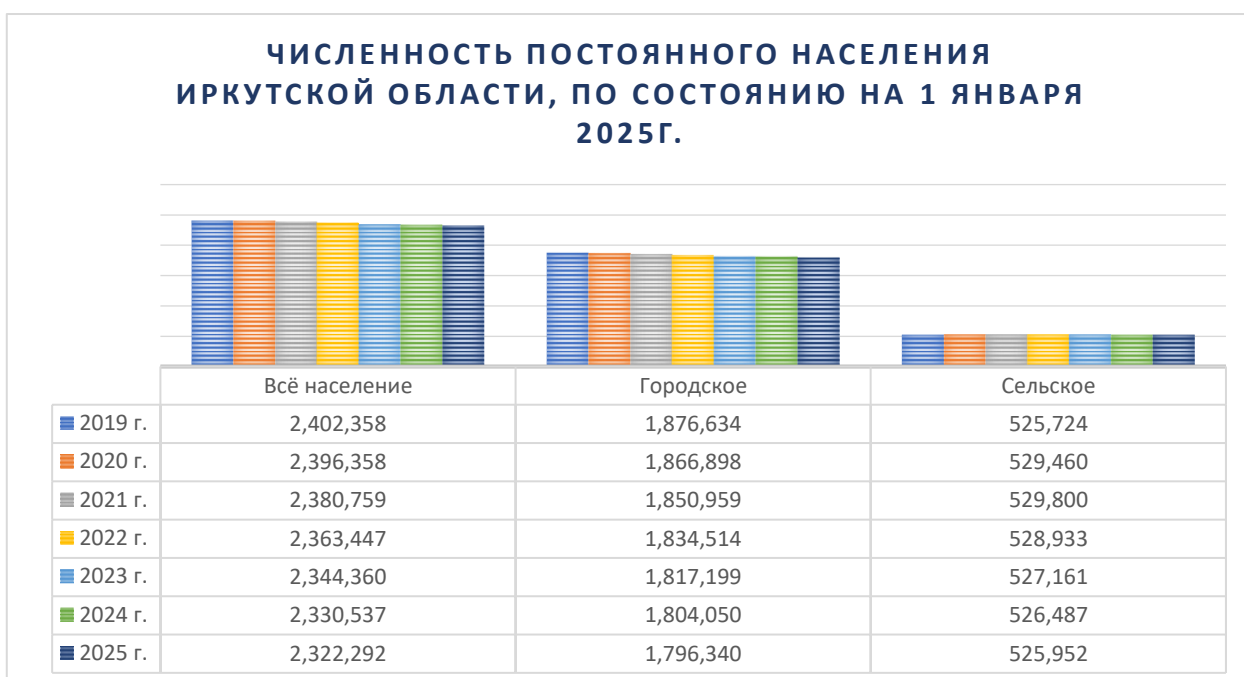
Иркутская область остается достаточно урбанизированной с крайне неравномерной плотностью населения по территории и концентрацией максимального числа жителей в крупных городах области.

²⁴ В настоящем разделе представлены статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (далее – Иркутскстат) с официального сайта <https://38.rosstat.gov.ru>, а также данные исполнительных органов государственной власти Иркутской области, представленные по запросу Уполномоченного.



Анализ имеющихся данных за прошлые годы свидетельствует о том, что сокращение численности городского и сельского населения обусловлено двойным действием: естественной убылью и миграцией населения.

Диаграмма 1



По данным Иркутскстата значительную долю в миграционных процессах составляют межрегиональные передвижения и в меньшей степени, международная миграция.

Население Иркутской области мигрирует в основном в Центральную часть России (города Москва, Санкт-Петербург), в Южный федеральный округ (город Краснодар и Краснодарский край) и Сибирский федеральный округ (города Новосибирск, Красноярск).

В Иркутскую область прибывают жители Забайкальского края и республик Бурятия, Саха (Якутия).

Основными факторами оттока населения являются: экономические (поиск более высокооплачиваемой работы и лучших карьерных перспектив) и социальные (желание молодежи получить образование в ведущих вузах страны и более высокий уровень качества жизни).

Структура населения Иркутской области в 2023-2025 годах (по состоянию на 1 января 2025 года) характеризуется преобладанием горожан и гендерным дисбалансом в пользу женщин. Доля женщин в 2023-2025 годах составила **54,1%**, мужчин - **45,9%**.





Согласно информации, представленной Службой записи актов гражданского состояния Иркутской области, в 2025 году зарегистрировано актов записей о регистрации брака на **3,2%** больше, чем в 2024 году, и на **5,6%** меньше, чем в 2023 году.



Возрастное распределение граждан, вступивших в брак в период с 2023 по 2025 годы, представлено в Таблице 1. Так, в 2025 году, долевое соотношение женщин и мужчин, вступивших в брак, составило:

- до 18 лет, женщин - **0,8%**, мужчин – **0,1%**;
- в возрасте от 18 до 24 лет, женщин – **31,1%**, мужчин – **21,4%**;
- в возрасте от 25 до 34 лет, женщин – **30%**, мужчин – **35,7%**;
- в возрасте от 35 лет и старше, женщин – **38,1%**, мужчин – **42,8%**.

Исходя из приведенных ниже данных видно, что возрастной состав участников, вступающих в брак в возрасте от 35 лет и старше, за последние три года преобладает в общей структуре по возрастному распределению вступающих в брак и составляет более 35%. Представляется, что причиной



этого является и участие мужчин в специальной военной операции, в том числе и их желание обеспечить соблюдение социальных гарантий семьям в период их отсутствия.

Таблица 1

Год	Возрастное распределение граждан, вступивших в брак, человек:					Всего граждан, вступивших в брак, человек	Всего зарегистрировано а/з о заключении брака
		16-17 лет	18-24 лет	25-34 лет	35 лет и старше		
2023	мужчин	17	3664	6839	6875	34790	17395
	женщин	96	5403	5823	6073		
2024	мужчин	18	3293	5897	6539	31494	15747
	женщин	119	4773	4965	5890		
2025	мужчин	23	3473	5801	6958	32510	16255
	женщин	128	5054	4882	6191		

С 2023 по 2025 годы наблюдается снижение количества расторгнутых браков (в 2025 году на **28,6%** меньше, чем в 2024 году и на **33%** меньше, чем в 2023 году).

Следует отметить, что, несмотря на сложную социально-экономическую ситуацию в регионе, качество жизни в регионе характеризуется высоким уровнем доходов (Иркутская область среди 10-ти регионов Сибирского федерального округа занимает **2** место по размеру среднемесячной заработной платы, а в целом среди регионов РФ – **18** место).

Согласно представленным статистическим показателям, несмотря на невысокое общее место в рейтинге условий жизни в целом по РФ, материальное положение жителей Приангарья выглядит стабильно.

Таблица 2

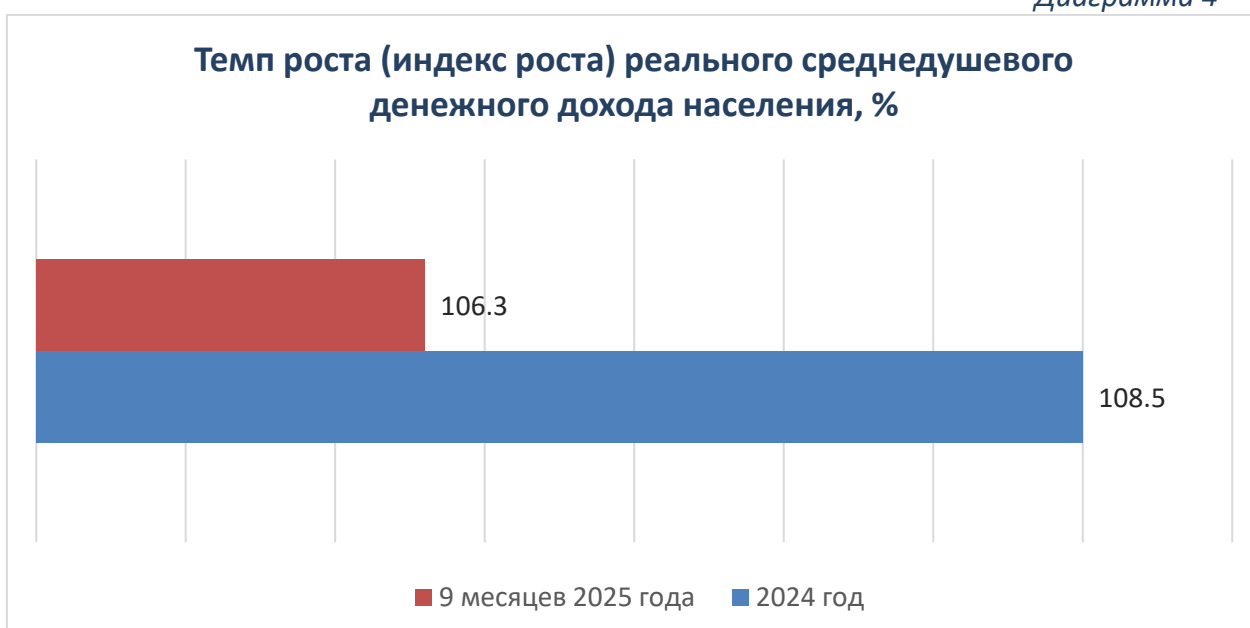
Размер среднемесячной заработной платы в Иркутской области	
Наименование региона РФ	Размер среднемесячной заработной платы за январь-октябрь 2025 года, руб.
Российская Федерация	96 627
Сибирский федеральный округ	84 082
Красноярский край	101 392
Иркутская область	93 290



Новосибирская область	84 336
Томская область	83 223
Кемеровская область	81 280
Республика Хакасия	78 037
Республика Тыва	71 978
Омская область	70 772
Республика Алтай	69 199
Алтайский край	62 012

Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого дохода населения только за 9 месяцев 2025 года достиг **106,3%** (за 2024 год – **108,5%**).

Диаграмма 4



Ситуация, связанная с выплатой заработной платы в регионе, остается нестабильной, характеризуясь периодическими задержками выплаты заработной платы и наличием задолженности перед работниками²⁵.

В 2025 году на рынке труда Иркутской области сохранялась стабильная ситуация. Уровень регистрируемой безработицы в регионе в прошедшем году составил **0,4%**, что аналогично уровню прошлого года.

Численность зарегистрированных безработных на 1 января 2026 года на **2,3%** меньше, чем их численность на 1 января 2025 года.

Напряженность на рынке труда составляет **0,2 ед.** (в 2024 году –

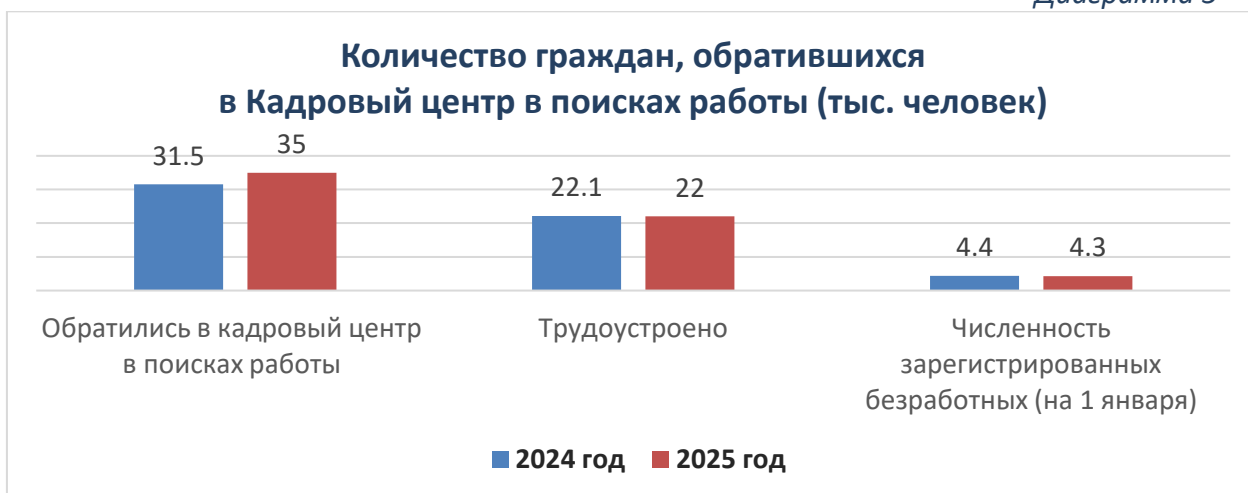
²⁵ Более подробная информация о выплате заработной платы, наличии задолженности перед работниками отражена в подразделе 3.7. настоящего Доклада.



0,2 ед.). На 1 января 2026 года на одного гражданина, состоящего на учете в органах занятости населения, приходилось 5 вакансий, что аналогично началу 2025 года.

Между тем в 2025 году в поисках подходящей работы в областное государственное казенное учреждение «Кадровый центр Иркутской области» (далее – Кадровый центр) обратилось граждан на **11%** больше, чем в 2024 году. В прошедшем году в Иркутской области трудоустроено **63%** от числа обратившихся в Кадровый центр (в 2024 году – **70%** из числа обратившихся).

Диаграмма 5



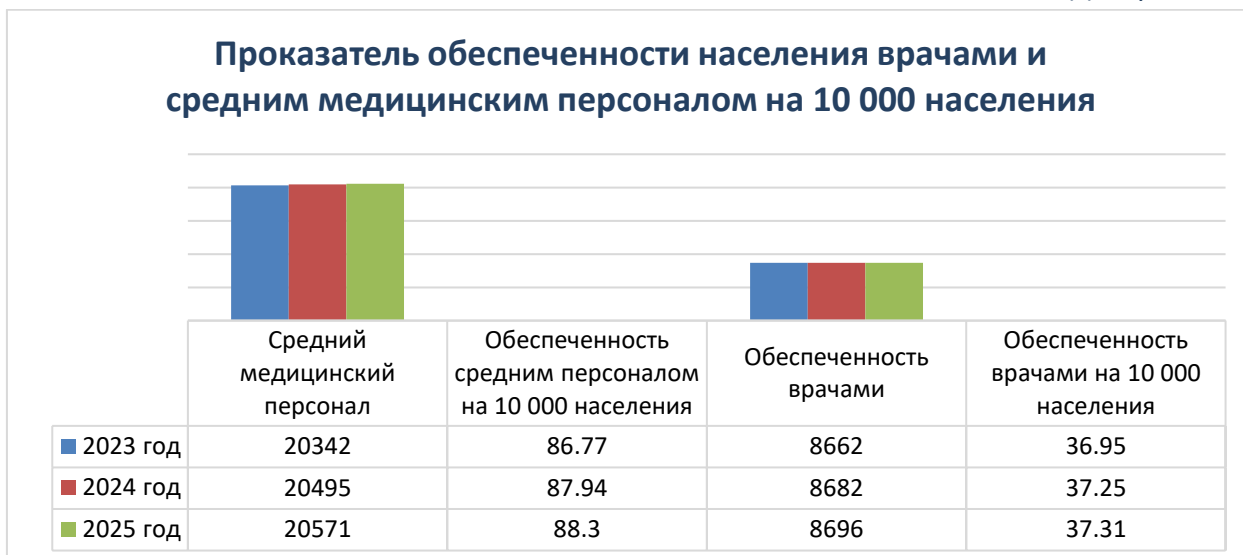
Качество и доступность медицинских услуг, как важные медико-демографические показатели, рассматриваются как одни из основных результатов функционирования системы здравоохранения, особенно в условиях сложной социально-экономической ситуации.

Основополагающим аспектом, влияющим на доступность и качество медицинской помощи населению, является обеспеченность медицинскими кадрами **государственной** системы здравоохранения.

Сложная ситуация, характеризующаяся дефицитом квалифицированных врачей и среднего медицинского персонала, в особенности в отдаленных территориях области продолжает сохраняться, хотя в динамике по сравнению с прошлым годом показатели обеспеченности медицинскими работниками незначительно увеличились.

По данным минздрава Иркутской области в 2025 году обеспеченность населения квалифицированными врачами составила **8 696 (37,31** на 10 000 населения), средним медицинским персоналом – **20 571 (88,3** на 10 000 населения).





Общее количество медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС Иркутской области – **145**, из них подведомственных минздраву Иркутской области – **97**.

Таблица 3

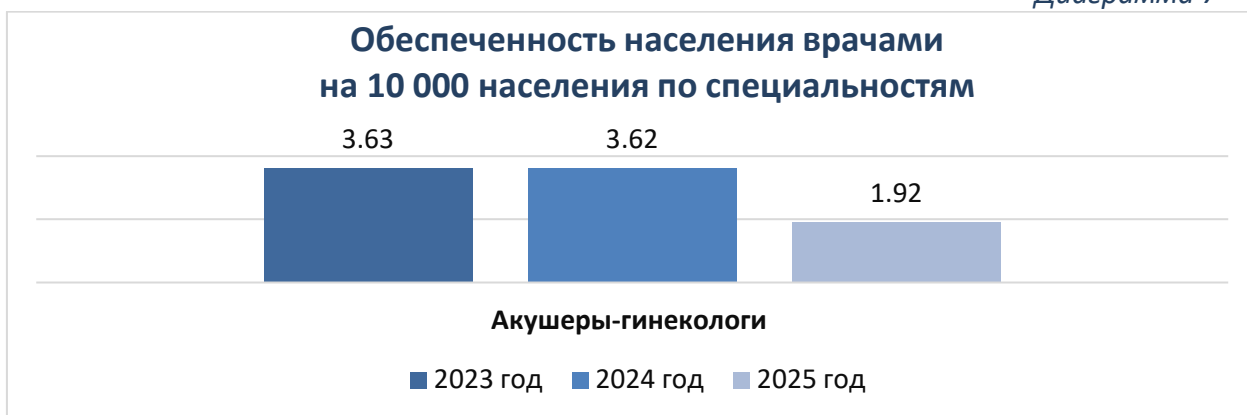
Обеспеченность населения Иркутской области врачами на 10 000 человек по отдельным специальностям			
Специальность	2023 г	2024 г	2025 г
терапевты	3,41	3,36	3,44
хирурги, хирурги детские	1,38	1,49	1,45
акушеры-гинекологи (женское население)	3,63	3,62	1,92
офтальмологи	0,81	0,90	0,91
оториноларингологи	0,52	0,56	0,6
неврологи	1,31	1,26	1,22
психиатры, психиатры детские, психиатры подростковые	0,78	0,84	0,84
психиатры-наркологи	0,28	0,26	0,27
фтизиатры	0,58	0,52	0,51
дерматовенерологи	0,46	0,42	0,42
рентгенологи	1,28	1,25	1,3
стоматологи, стоматологи детские, стоматологи-ортопеды, стоматологи-терапевты, стоматологи-хирурги, хирурги челюстно-лицевые	3,13	3,13	3,12

Особо, в условиях сложной демографической ситуации, необходимости принятия дополнительных мер по увеличению показателей рождаемости, следует обозначить проблему кадрового дефицита медицинских работников по специальности «акушер-гинеколог».



В 2025 году количество медицинских работников указанного профиля снизилось по сравнению с 2023 годом на 47,1%.

Диаграмма 7



Принятие мер по развитию региональной акушерско-гинекологической службы, снижения дефицита кадров в указанной сфере, представляется одним из инструментов, повышающих качество оказания медицинской помощи при родовспоможении, предотвращения случаев младенческой и материнской смертности.

Показатели младенческой смертности в 2025 году характеризуются снижением (с 5,7 в 2024 году до 4,6 в 2025 году), показатель ежегодной материнской смертности с учетом оказания медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных минздраву Иркутской области, составил **9,4** на 100 000 детей, родившихся живыми, и составляет 3 случая ежегодно (в 2024 году – 3 случая, в 2023 году – 3 случая (на 100 000 детей, родившихся живыми – 12,9), в 2022 году – 3 (на 100 000 детей, родившихся живыми – 12,2).

В этой связи следует обратить особое внимание минздрава Иркутской области на ужесточение ведомственного контроля за оказанием медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, а также их комплексного сопровождения.

Согласно данным статистики, представленных минздравом Иркутской области, количество родильниц, страдающих экстрагенитальными заболеваниями, в 2025 г. снизилось, что, на взгляд Уполномоченного, обусловлено соответственно и снижением количества женщин, попавших под наблюдение медицинских работников в связи с беременностью в целом.



Таблица 4

Показатели	2023	2024	2025
количество родильниц, страдающих экстрагенитальными заболеваниями (чел.)	25231	30384	28233

На запрос Уполномоченного о результатах диагностики заболеваний или состояния послеродового периода, минздравом Иркутской области сообщено, что такой мониторинг не проводится.

Между тем, представляется важным, в целях сохранения здоровья женщины, в том числе ее репродуктивного потенциала, продолжать наблюдение за состоянием ее здоровья в рамках проведения с ней профилактической работы (заботы), например, при проведении последующих патронажей после рождения ребенка.

В рамках изучения вопроса реализации прав женщин на оказание медицинской помощи в период беременности и родов на территории Иркутской области, Уполномоченным был выявлен ряд проблем, связанных с доступностью медицинской помощи, в том числе относящейся к первичной медико-санитарной помощи женщинам в период беременности и родов в медицинских организациях, приближенных к месту жительства, что, безусловно, влияет на своевременность оказания медицинской помощи и показатели своевременного выявления врожденных пороков развития у детей.

Ввиду наличия территориальных особенностей и отсутствия возможности оказания медицинской помощи женщинам по месту их жительства, продолжает сохранять свою актуальность вопрос организации системы трансфера беременных женщин и рожениц.

Как было отмечено ранее²⁶, компенсация расходов на оплату стоимости проезда беременных женщинам и родильницам к месту лечения и обратно, предусмотренная постановлением Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 года № 176-пп (далее – Постановление № 176-пп), не предусматривала выплату такой компенсации для случаев прохождения такой диагностики, как антенатальное развитие плода.

²⁶ По результатам изучения проблематики еще в 2023 году Уполномоченным подготовлен специальный доклад «Об отдельных вопросах реализации прав женщин на оказание медицинской помощи в период беременности и родов на территории Иркутской области» с рекомендациями в адрес Правительства Иркутской области о принятии мер по обеспечению транспортной доступности медицинской помощи женщинам в период беременности и родам, в том числе обеспечивающих равное право женщин, относящихся к категории **инвалид**, с женщинами, не имеющими такого статуса, на бесплатный проезд к месту лечения, проведения диагностических мероприятий и обратно.



Кроме того, Уполномоченным ранее установлено, что положения Постановления № 176-пп носят дискриминационный характер в отношении беременных женщин и родильниц, являющихся инвалидами, условия предоставления мер социальной поддержки, которым в виде обеспечения бесплатного проезда к месту лечения и обратно, а также на получения компенсации расходов на проезд, понесенных в связи с таким лечением, являются различными.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного Правительством Иркутской области внесены изменения в Постановление № 176-пп путем введения новой меры социальной поддержки населения в виде предоставления беременным женщинам компенсации расходов на оплату стоимости проезда, проживающим на территориях отдельных муниципальных образований области и нуждающимся в проведении I, II скрининга ультразвукового исследования плода в кабинетах антенатальной охраны плода, к месту диагностики в определенные медицинские государственные системы здравоохранения и обратно.

Вопрос предоставления мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту лечения и диагностики для беременных женщин, являющихся инвалидами, остался до настоящего времени не решен.

Вместе с тем в целях устранения имеющегося неравенства в реализации прав на получение данной меры социальной поддержки беременными женщинами и родильницами, являющимися инвалидами, представляется важным рекомендовать Правительству Иркутской области принять меры к его решению.

В рамках региональной Программы «Повышение рождаемости в Иркутской области» на 2024-2027 годы» (далее – Программа) в Иркутской области предусмотрены мероприятия в сфере здравоохранения, направленные на увеличение рождаемости: снижение числа абортов, выполнение программ экстракорпорального оплодотворения (далее – ЭКО), проведение диспансеризации репродуктивного здоровья мужчин и женщин.

Процедуры ЭКО доступны жителям Иркутской области бесплатно в рамках программы государственных гарантий по полису обязательного медицинского страхования. Указанная процедура проводится как в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Иркутской области «Знак Почета» областной клинической больнице, так и в частных медицинских центрах.



Учитывая высокую стоимость предоставления донорской спермы, донорских ооцитов, криоконсервации и криохраниению сперматозоидов, яйцеклеток и эмбрионов, Уполномоченным в ежегодном докладе за 2024 год было рекомендовано рассмотреть возможность оплаты услуг по предоставлению донорской спермы, донорских ооцитов, криоконсервации и криохраниению сперматозоидов, яйцеклеток и эмбрионов за счет средств бюджета области в рамках мероприятий Программы «Повышение рождаемости в Иркутской области» на 2024-2027 годы».

На сегодняшний день данный вопрос сохраняет свою значимость, Правительством Иркутской области не рассмотрен, и требует продолжения работы над ним.

С целью повышения рождаемости и улучшения репродуктивного здоровья среди населения в Иркутской области, Программой также определены приоритетные задачи – расширение сети женских консультаций, модернизация перинатальных центров, детских поликлиник и больниц.

В рамках усиления мер по охране репродуктивного здоровья населения в Иркутской области и в связи с проведением СВО, Уполномоченным неоднократно поднимался вопрос о создании на территории региона банка биоматериала (сперма, ооциты, ткани репродуктивных органов). Необходимость создания такого банка биоматериала обусловлена ростом показателей мужского и женского бесплодия, высокими показателями онкозаболеваний лиц молодого (фертильного) возраста (в том числе в связи с проведением химио-лучевой терапии), заключением контрактов о прохождении военной службы молодыми мужчинами, не успевшими создать семью, не имеющими детей.

По данным специалистов медицинского сообщества, криоконсервация биологического материала является одним из резервов сохранения репродуктивной функции пациентов. С целью ранней диагностики, внедрения современных методов лечения репродуктивных нарушений у женщин и мужчин, подростков, бесплодия в браке, которое достигает в Иркутской области **18%**, давно назрела необходимость расширения возможностей Центра охраны здоровья семьи и репродукции в составе государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутской области ордена «Знак Почета» областной клинической больницы (далее – ГБУ ИОКБ).

В настоящее время такая консультативно-диагностическая и лечебная помощь оказывается в Центре охраны здоровья семьи и репродукции ГБУЗ



ИОКБ, которое располагается в приспособленном помещении, при отсутствии необходимых площадей, и не позволяет обеспечить весь необходимый объем медицинской помощи.

Основным направлением деятельности при бесплодии является проведение ЭКО, что в условиях дефицита площадей, влияет на организацию помощи пациентам с репродуктивными нарушениями, существенно снижает эффективность лечения бесплодия в позднем репродуктивном возрасте.

Медицинская помощь мужчинам при бесплодии преимущественно оказывается в медицинских организациях частных форм собственности и является дорогостоящей услугой.

С целью расширения объема оказываемой помощи программ ЭКО с учетом высокой эффективности работы имеющегося Центра путем расширения возможностей и дополнительного открытия отделения охраны репродуктивного здоровья различных категорий, дневного стационара, отделения вспомогательных репродуктивных технологий, вопрос приобретения (и/или перепрофилирования имеющихся в оперативном управлении минздрава Иркутской области помещений, их реконструкции) в областную собственность здания, соответствующего нормативным требованиям, для открытия современного Центра охраны здоровья семьи и репродукции в составе ГБУЗ ИОКБ (далее – Центр) остается крайне востребованным.

На сегодня, по результатам рассмотрения указанной рекомендации²⁷, минздравом Иркутской области предоставлена лишь информация о подготовке актуализированного медико-технического задания на строительство хирургического корпуса областного перинатального центра ГБУЗ ИОКБ в соответствии с новыми требованиями²⁸, которое позволит привести площади и набор помещений к требуемым санитарным нормам, а также решить вопрос дефицита площадей для Центра.

По информации минздрава Иркутской области вопрос выделения финансирования на выполнение проектных и изыскательских работ на объект будет рассмотрен в 2026 году при формировании бюджета Иркутской области на 2027 год и планируемые периоды 2028-2029 годов.

Продолжая обсуждение вопроса репродуктивного здоровья мужчин, следует обратить внимание на статистические данные, представленные минздравом Иркутской области, свидетельствующие о неблагоприятной

²⁷ Рекомендации, изложенные в докладе о деятельности Уполномоченного за 2024 год.

²⁸ приказ Министерства здравоохранения РФ от 17.04.2025 № 222н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «неонатология».

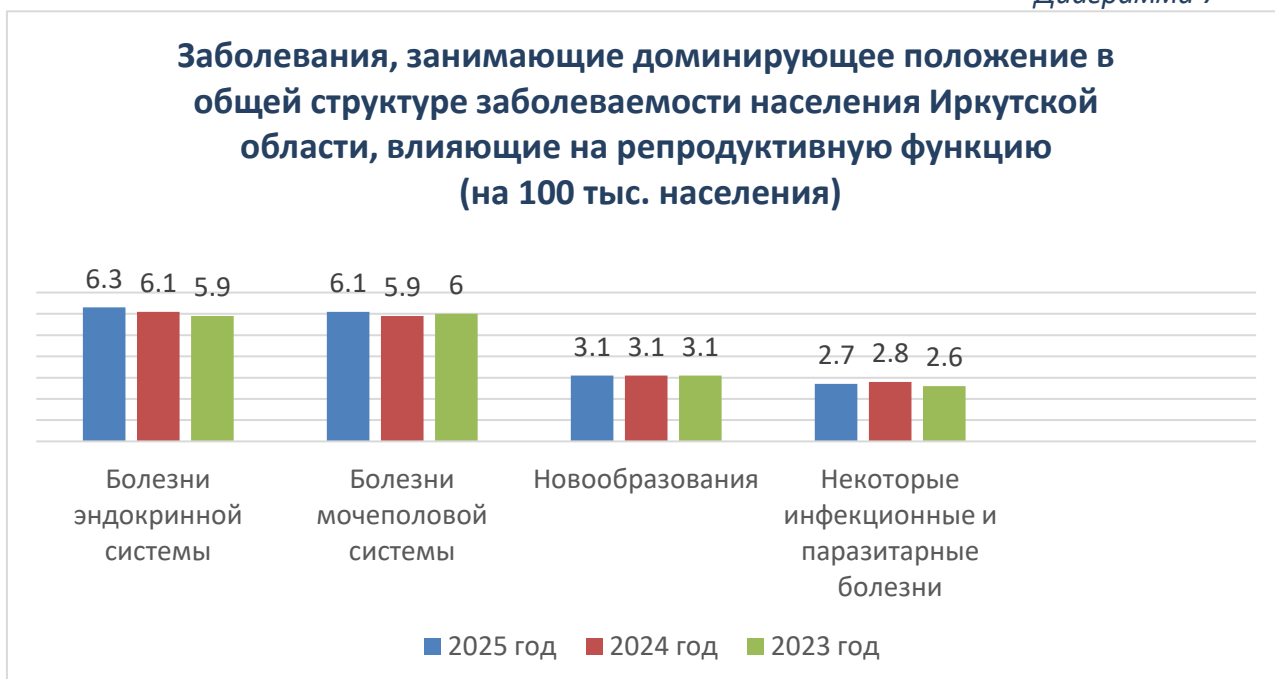


картине, складывающейся с заболеваемостью здоровья мужской половины населения региона.

Так, в структуре заболеваемости населения Приангарья в 2025 году доминирующее положение занимают заболевания, в том числе негативно влияющие на репродуктивное здоровье мужчин: болезни эндокринной системы, заболевания мочеполовой системы, новообразования и некоторые инфекционные и паразитарные болезни.

В структуре первичной заболеваемости населения Иркутской области в 2025 году занимают: болезни мочеполовой системы – **4,4%** (в 2023 году – **4,4%**, в 2024 году – **4,4%**); некоторые инфекционные и паразитарные болезни – **3,1%** (в 2023 году – **3,1%**, в 2024 году – **3,3%**); болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ – **2,2%** (в 2023 году – **1,9%**, в 2024 году – **2,1%**; новообразования – **1,4%** (в 2023 году – **1,4%**, в 2024 году – **1,4%**).

Диаграмма 7



В связи с этим, в целях повышения показателей репродуктивного здоровья мужчин, минздраву Иркутской области следует принять дополнительные меры профилактического характера, включая проведение скринингов, расширение доступа к андрологической и урологической помощи, внедрение программы раннего выявления новообразований и лечения бесплодия, включив данные мероприятия в Программу.



Безусловно, ключевая роль в привлечении кадров в сельские территории и малые города Иркутской области отводится Правительством региона программам «Земский доктор» и «Земский фельдшер», предусматривающим единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам.

Между тем, по результатам проведенного в 2025 году Молодежным советом при Уполномоченном выборочного мониторинга эффективности реализации в Иркутской области указанных программ на территории пяти муниципальных образований Иркутской области, выявлены следующие проблемы, влияющие, по мнению молодежи, на эффективность реализации этих программ:

- отсутствие работы в населенном пункте для трудоустройства супруги/супруга потенциального медицинского работника; отдаленность от районного центра, отсутствие необходимой инфраструктуры – Боханский район;

- предоставление служебного жилья для проживания работника/семьи работника в неудовлетворительном состоянии: требуется капитальный ремонт, отсутствие базовых удобств (водоснабжения, отопления) – Боханский район, Куйтунский район, Балаганский район;

- отсутствие служебного жилья для проживания медицинских работника/семьи работника – Ангарский район;

- неудовлетворительный размер заработной платы для молодого специалиста; отсутствие карьерного роста – Куйтунский район, Балаганский район;

- невозможность перевода работника на другую должность и в другое структурное подразделение – Иркутский район;

- ограниченная доступность участия в программе работников, трудоустроившихся в текущем году на вновь введенные должности – Иркутский район;

- отсутствие регистрации по месту жительства в населенном пункте трудоустройства для получения компенсационной выплаты – Иркутский район.

В рамках решения обозначенных проблем, влияющих на укомплектование медицинских организаций Иркутской области (в первую очередь отдаленных территорий) кадрами, возможно только путем продолжения обеспечения комплексного подхода всех заинтересованных ведомств (совершенствование программ «Земский



доктор», «Земский фельдшер», улучшение социально-бытовых условий переезжающих медицинских работников и членов их семей, развитие инфраструктуры населенных пунктов).

Одним из решающих факторов решения демографических проблем является обеспечение жильем молодых семей. Стесненные жилищные условия, отсутствие достаточных финансовых средств на приобретение собственного жилья, высокая ставка и неподъемные условия по ипотечным кредитам – все это создает определенный барьер при принятии основополагающих решений о создании семьи и рождении детей.

В Иркутской области действуют госпрограммы, направленные на поддержку молодых семей и семей с детьми.

В целях оказания поддержки в приобретении (строительстве) жилья на территории Иркутской области действует региональный проект «Молодым семьям – доступное жилье» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье»²⁹ (далее – Программа).

Соглашением, заключенным между Правительством Иркутской области и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, предусматривающим предоставление субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта РФ, а также дополнительными Соглашениями, определены показатели результативности на 2023-2025 годы.

Таблица 5

Год	Установленный показатель результативности	Количество выданных свидетельств о праве на социальную выплату	
		Молодым семьям	Многодетным семьям
2023	461	366	125
2024	395	269	151
2025	345	250	130

По данным министерства по молодежной политике Иркутской области, в рамках реализации Программы с 2023 по 2025 годы фактически улучшили жилищные условия в соответствии с региональным проектом – **1 291** молодая семья. Вместе с тем, по состоянию на 1 января 2026 года участниками региональной Программы продолжают оставаться **3 326** молодых семей.

Ввиду ограниченных лимитов финансирования, при общем количестве нуждающихся в жилье молодых семей плановые показатели

²⁹ утв. постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 года № 1008-пп.



предоставляемых выплат являются небольшими. Ожидание заветного сертификата затягивается на годы, из-за чего семья ввиду установленного возрастного ценза выпадает из категории «молодой».

Иркутская область в Сибирском федеральном округе получает один из самых низких уровней софинансирования от Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ. Причем при увеличении объема финансирования из регионального бюджета, объем финансирования из федерального бюджета уменьшается.

В настоящее время Региональный проект обеспечивает не более **8-10%** потребностей молодых семей региона, желающих получить помощь в улучшении своих жилищных условий. Основная часть молодых семей не в состоянии улучшить свои жилищные условия самостоятельно из-за отсутствия необходимых сбережений и возможности их накопления.

Ежегодное увеличение финансовых средств на реализацию регионального проекта «Молодым семьям – доступное жилье», безусловно, является эффективным инструментом, влияющим на рост показателей демографической ситуации в регионе.

В рамках действующей государственной региональной программы Иркутской области «Повышение рождаемости в Иркутской области на 2024-2027 годы»³⁰ предусмотрен целевой показатель «Количество социальных выплат, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей, взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка» (далее – целевой показатель). Ежегодно **423** многодетные семьи получают социальную выплату в размере **300 000** руб. взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка.

Однако размер социальной выплаты, выплачиваемой как в рамках распоряжения Правительства Иркутской области № 443-рп, так и в рамках указа Губернатора Иркутской области от 9 июня 2021 года № 158-уг³¹, не позволяет в полной мере решить жилищную проблему многодетной семьи.

Вопрос улучшения жилищных условий в сельских территориях распространяется только на узкие категории специалистов (врачей, учителей и работников агропромышленного комплекса).

³⁰ утв. распоряжением Правительства Иркутской области от 29.06.2023 № 443-рп.

³¹ Указ Губернатора Иркутской области от 09.06.2021 года № 158-уг «Об установлении меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта».



Несмотря на установленные и реализуемые в регионе более 40 мер социальной поддержки семей с детьми, рождаемость в Иркутской области продолжает снижаться.

В связи с этим Уполномоченный рекомендует:

Правительству Иркутской области:

1. Принять необходимые меры по внесению дополнительных мероприятий в государственную региональную программу Иркутской области «Повышение рождаемости в Иркутской области на 2024-2027 годы», направленные на сокращение уровня материнской и младенческой смертности, укрепление репродуктивного здоровья мужчин и женщин, повышение доступности и качества оказания медицинской помощи.

2. Предусмотреть возможность оплаты услуг по предоставлению донорской спермы, донорских ооцитов, криоконсервации и криохраниению сперматозоидов, яйцеклеток и эмбрионов в рамках мероприятий государственной региональной программы Иркутской области «Повышение рождаемости в Иркутской области на 2024-2027 годы».

3. Внести изменения в постановление Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 года № 176-пп, предусматривающие право женщин, относящихся к категории инвалидов, в период беременности и родов на бесплатный проезд к месту лечения, проведения диагностических мероприятий и обратно.

Органам местного самоуправления Иркутской области:

Принять необходимые меры, направленные на создание необходимых условий для проживания на территории муниципального образования переезжающих в рамках программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер» потенциальных работников и членов их семей.

Анализ обращений к Уполномоченному о реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь (без учета обращений от участников СВО и членов их семей, а также от лиц, находящихся в местах принудительного содержания) свидетельствует об уменьшении количества обращений в данной сфере в 2025 году в сравнении с 2024 годом с 83 до 55 (-34%).

Преимущественно в обращениях были обозначены проблемы, связанные с нарушением прав граждан на получение доступной и квалифицированной медицинской помощи (отсутствие в поликлиниках узких специалистов, сложности с записями на прием, несвоевременное направление на медико-социальную экспертизу, качество оказываемой



медицинской помощи и др.), а также вопросы, связанные с лекарственным обеспечением.

По всем обращениям Уполномоченным приняты меры, направленные на восстановление нарушенных прав граждан, в том числе путем направления рекомендаций относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод в форме соответствующих заключений, оказана консультационно-правовая помощь.

Отдельно, с учетом проведенного анализа ситуации в сфере охраны психического здоровья жителей региона, результатов оценки состояния психиатрической службы региона, в 2025 году в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области И.И. Кобзеву направлен специальный Доклад по данной теме.

Особое внимание уделено вопросам организации и функционирования системы медицинской реабилитации в регионе, как инвалидам, так и пациентам, нуждающимся в проведении медицинской реабилитации, в том числе в отношении участников СВО.

Следует отметить, что по данным минздрава Иркутской области, показатель общей заболеваемости в Иркутской области снизился в 2025 году на 0,2 % и составляет 185722, 5 на 100 тыс. населения.

Таблица 6

Регион/округ	Общая заболеваемость всего населения на 100 тыс. населения			
	2023 год	2024 год	2025 год	Динамика
Иркутская область	186 045,5	186 694,2	185 722,5	В 2025 году отмечается снижение по сравнению с 2023 годом (на 0,2%) и 2024 годом (на 0,5%)
Сибирский федеральный округ	180 176,8	184 476, 0	Нет данных	В 2024 году отмечается увеличение по сравнению с 2023 годом (на 2,4%)
Российская Федерация	171 954,8	Нет данных	Нет данных	Нет данных для сравнения

В структуре первичной заболеваемости, как и в прошлом году, лидируют болезни органов дыхания (1 место или 50,9%), травмы, отравления и последствия иных внешних причин (2 место или 9,4 %), болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (3 место или 6,8%).



**Первичная заболеваемость всего населения по классам болезней
за 2024-2025 гг. (на 100 тысяч населения)**

Таблица 7

Класс болезней	2024г.		2025г.	
	Болезни органов дыхания	49475,3	50,9%	49725,4
Травмы, отравления и последствия иных внешних причин	9213,3	9,5%	9039,3	9,4%
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	6937,5	7,1%	6550,1	6,8%
Болезни мочеполовой системы	4289,7	4,4%	4217,9	4,1%
Болезни органов пищеварения/болезни глаза	3742,1 3675,0	3,8% 3,8%	3607,5 3592,9	3,8% 3,7%

В структуре общей заболеваемости всего населения по классам болезней в 2025г. на 1 месте – болезни органов дыхания, на 2 месте – болезни системы органов кровообращения, на 3 месте – болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани.

**Общая заболеваемость всего населения по классам болезней за
2024-2025 гг. (на 100 тыс. населения)**

Таблица 8

Класс болезней	2024г.		2025г.	
	Болезни органов дыхания	53898,7	28,9%	54421,0
Болезни системы органов кровообращения	25042,3	13,4%	24564,0	13,2%
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	16968,0	9,1%	16702,1	9,0%
Болезни органов пищеварения	13049,1	7,0%	12791,4	6,9%
болезни глаза и его придатков	11572,4	6,2%	11428,2	6,2%



Ведущими нозологическими причинами первичной инвалидности на 1 месте обозначены злокачественные новообразования, на 2 месте – болезни системы органов кровообращения, на 3 месте – болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани³².

Следует особо отметить, что в 2025 году количество граждан, страдающих от злокачественных новообразований, из них впервые выявленных резко возросло.

Доля больных с выявленными злокачественными новообразованиями, в том числе на I и II стадиях с 2023 по 2025 год

Таблица 9

период	2023	2024	2025
Число пациентов, состоящих под диспансерным наблюдением на конец отчетного периода	72630	75 258	78 396
Число пациентов с впервые в жизни установленным диагнозом ЗНО, взятых под диспансерное наблюдение	10173	10 328	10420
Выявлено в отчетном году ЗНО (без выявленных посмертно)	11 683	11845	11947
Из них на I и II стадиях	6 495 (55,59%)	6 551 (55,31%)	6 612 (55,34%)

В целях обеспечения жителей города Иркутска качественной и доступной первичной специализированной медико-санитарной помощью по профилю «онкология», представляется важным рекомендовать минздраву Иркутской области продолжить развитие комплекса мер первичной и вторичной профилактики онкологических заболеваний, совершенствование скрининговых программ, продолжить организацию и развитие центров амбулаторной онкологической помощи на территории региона.

В связи с обращениями, поступившими в 2025 году от Председателя правления регионального отделения ВОРДИ в Иркутской области³³ в

³² Подробнее о составе причин первичной инвалидности далее по тексту настоящего Доклада.

³³ ВОРДИ - Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов.



интересах родителей инвалидов, необходимо обратить внимание на проблему оказания в Иркутской области паллиативной помощи взрослому населению.

В первом обращении содержится история матери девушки-инвалида, проживающей в пос. Тарма Братского района, которой в 2023 году присвоен статус паллиативного пациента для оказания паллиативной медицинской помощи. Но как сообщила заявитель «на дату обращения, ноябрь 2025 года никакой паллиативной медицинской помощи моей дочери никто не оказывал, т.е. прошло почти 2 года, а к ней даже ни разу так никто и не приехал».

Второе обращение направлено в интересах мужчины-инвалида, проживающего в г. Шелехове. Мать инвалида сообщила, что после перехода в поликлинику для взрослого населения ее сын остался без паллиативной помощи. Как пишет заявитель: «отсутствуют организация визита на дом, регулярность наблюдения у специалистов, включая терапевта, невролога, и других профильных врачей. Очень нужен взрослый паллиатив. Здоровье и жизнь наших детей остается в опасности. А отсутствие сопровождения паллиативного человека – это халатная преступность».

В результате работы над обращениями минздравом Иркутской области организовано наблюдение специалистами отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи взрослым на дому, а также оказание психологической помощи родственникам, осуществляющим за ним уход, и обучение их мероприятиям по уходу. Кроме того, для определения дальнейшей тактики лечения пациента и решения вопроса о необходимости корректировки его индивидуальной программы реабилитации и абилитации, был проведен очередной осмотр врача-невролога ОГБУЗ «Шелеховская районная больница» на дому.

Давно назревшей и требующей решения, является и проблема оказания стационарной паллиативной помощи взрослому населению в областном центре.

В частности, здание ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 7», оказывающее паллиативную помощь, в том числе в условиях стационара, находится в критическом техническом состоянии.

Паллиативная медицина направлена на достижение по возможности оптимального в конкретной ситуации качества жизни больного и его семьи, решение психологических, социальных, правовых и духовных проблем.

Создание нового современного учреждения здравоохранения, оказывающего паллиативную помощь в стационарных условиях (нового



хосписа), соответствующего всем современным требованиям, одна из приоритетных задач региональной системы здравоохранения.

В связи с этим Уполномоченный рекомендует минздраву Иркутской области усилить контроль за качеством оказания паллиативной помощи взрослому населению на всей территории Иркутской области, а также принять дополнительные меры по решению вопроса со строительством нового здания ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 7» в целях повышения эффективности оказания паллиативной помощи взрослому населению.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения граждан в связи с несвоевременным предоставлением лекарственных препаратов или отказом в обеспечении лекарственными препаратами, рекомендованными врачебной комиссией медицинской организации.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр-ка С., инвалид I группы, с заболеванием хронический миелолейкоз, которой врачебной комиссией рекомендован лекарственный препарат «Асциминиб», с жалобой на отказ в льготном бесплатном обеспечении ее указанным препаратом.

С аналогичной жалобой к Уполномоченному обратилась жительница поселка Окунайский Казачинско-Ленского района.

В данных конкретных случаях минздравом Иркутской области вопрос с лекарственным обеспечением заявителей проработан, поставлен медицинскими организациями на контроль.

Между тем по информации минздрава Иркутской области всего в 2025 году лекарственный препарат «Асциминиб» назначен 5 пациентам, проживающим в Иркутской области.

Как установлено по результатам рассмотрения обращения, лекарственный препарат «Асциминиб» в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также в перечень лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи» (далее – перечень ЖНВЛП)³⁴ не входит.

При этом указанный лекарственный препарат с 1 января 2025 года вошел в Клинические рекомендации «Хронический миелоидный лейкоз» (одобрены Минздравом России), следовательно, обеспечение данным лекарственным препаратом за счет средств областного бюджета в рамках приказа министерства здравоохранения Иркутской области от 15 марта

³⁴ утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 года № 2406-р.



2013 года № 37-мпр³⁵ невозможно.

Минздравом Иркутской области в мае 2025 года было направлено письмо в Министерство здравоохранения РФ о возможности включения лекарственного препарата «Асциминиб» в перечень ЖНВЛП, однако, получен ответ о том, что комиссией по формированию перечней лекарственных препаратов и минимального ассортимента в апреле 2025 года, принято решение не включать данный лекарственный препарат в перечень ЖНВЛП.

В связи с этим минздраву Иркутской области рекомендуется принять дополнительные меры в рамках взаимодействия с минздравом РФ по вопросу включения лекарственного препарата «Асциминиб» в перечень ЖНВЛП, а также провести мониторинг иных лекарственных препаратов, назначаемых жителям региона, предусмотренных клиническими рекомендациями, но не включенных в перечень ЖНВЛП с целью проработки вопроса о своевременности обеспечения лекарственными препаратами нуждающихся пациентов.

Кроме того, учитывая информацию минздрава Иркутской области о снижении объема выделенных из областного бюджета ассигнований на 2026 год относительно 2025 года на 199, 893,6 тыс. руб., в целом ситуация с лекарственным обеспечением в регионе льготных категорий граждан вызывает обоснованную тревогу.

Уполномоченный вновь вынужден обратить внимание на проблему оказания в регионе медицинской помощи пациентам, страдающими болезнью Бехтерева, которая находилась у него на контроле в течение длительного времени, и казалось бы, должна быть положительно разрешена после утверждения областным минздравом маршрутизации оказания медицинской помощи.

В адрес Уполномоченного обратилась член наблюдательного совета Иркутского областного отделения «Межрегиональной общественной благотворительной организации инвалидов «Общество взаимопомощи при болезни Бехтерева» Белоусова Л.В. с просьбой о содействии в решении

³⁵ Приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 15.03.2013 № 37-мпр «Об обеспечении граждан Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области, лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, не входящими в соответствующий стандарт медицинской помощи или не предусмотренными соответствующей клинической рекомендацией, в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии медицинских организаций, расположенных на территории Иркутской области, за счет средств областного бюджета» (далее – приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 15.03.2013 № 37-мпр).



проблем, связанных с эффективностью организации деятельности ревматологической службы в Иркутской области, надлежащего обеспечения пациентов указанного профиля лекарственными препаратами. Неоднократные обращения организации инвалидов непосредственно в минздрав Иркутской области положительного решения не нашли.

Как было обозначено ранее, по данным ГБ МСЭ по Иркутской области, болезни костно-мышечной системы занимают 3 место в структуре первичной инвалидности. По данным минздрава Иркутской области, более 6000 чел. страдают имунновоспалительными ревматическими заболеваниями и нуждаются в проведении базисной терапии. Существующий порядок обеспечения пациентов данной категории, проживающих на территории Иркутской области, лекарственными препаратами³⁶, по-прежнему, требует от нуждающегося гражданина обращаться в уполномоченный орган с заявлением, к которому прилагается решение врачебной комиссии медицинской организации о необходимости обеспечения лекарственными препаратами, и должен, в том числе содержать следующую информацию:

«обоснование жизненных показаний для назначения лекарственного препарата, медицинского изделия, специализированного продукта лечебного питания, требующих безусловного назначения лекарственного препарата, медицинского изделия, специализированного продукта лечебного питания в связи с невозможностью замены другим или наличием непосредственной угрозы для жизни больного, с учетом рекомендаций, изложенных в заключении главных внештатных специалистов по профилю заболевания минздрава Иркутской области, оформленном не позднее трех месяцев до момента направления заявления в уполномоченный орган» (что, по сути, требует личного приема главным внештатным специалистом по профилю заболевания).

Заявитель сообщила о проблемах по приему главным внештатным специалистом-ревматологом минздрава Иркутской области ввиду отсутствия записи уже более 2,5 месяцев, что лишило пациентов возможностей по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами. Следует отметить, что зачастую, запись на прием к главному внештатному специалисту по профилю заболевания является платной услугой, так как квот для проведения консультации (получения рекомендаций) на прием значительно меньше, чем число нуждающихся в приеме.

Учитывая изложенное, минздраву Иркутской области

³⁶ Приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 15.03.2013 № 37-мпр.



предлагается пересмотреть Порядок обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области, лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, не входящими в соответствующий стандарт медицинской помощи или не предусмотренными соответствующей клинической рекомендацией, в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии медицинских организаций, расположенных на территории Иркутской области, за счет средств областного бюджета, в части исключения обязанности предоставления именно гражданином заключения врачебной комиссии, содержащего обязательное требование о наличии рекомендаций, изложенных в заключении главных внештатных специалистов по профилю заболевания минздрава Иркутской области (рассмотреть, в том числе альтернативные варианты: проведение, например, телемедицинских консультаций в таких ситуациях, увеличение числа квот по приему главными внештатными специалистами).

Пристальное внимание в 2025 году уделено проблемам развития в Иркутской области системы медицинской реабилитации пациентов и инвалидов.

К сожалению, в практике работы Уполномоченного обращения о несвоевременности или невозможности решения вопросов о проведении мероприятий по медицинской реабилитации пациентов, в ней нуждающихся, не является редкостью. Профилактика заболеваний и возможной инвалидности граждан являются одним из основных задач системы здравоохранения. Профилактические мероприятия направлены на снижение заболеваемости, инвалидизации, травматизма, и способствуют сохранению трудоспособности, удлинению периода активной, творческой жизни человека, пополнению трудового резерва страны и обуславливают экономический эффект. Важную роль в профилактике заболеваний и инвалидности играет **медицинская** и социально-трудовая реабилитация, которая является мощным фактором сохранения и восстановления трудоспособности граждан.

К сожалению, статистические данные свидетельствуют об увеличении лиц с инвалидностью на территории Иркутской области.

По информации Отделения СФР по Иркутской области общее



количество инвалидов в Иркутской области в 2025 году составило – **205 288** (в 2024 году – **203 527** человек).

В 2025 году впервые признаны инвалидами – **15 709** граждан в возрасте 18 лет и старше (в 2023 году – **14 154**, в 2024 году – **14 449**). При этом доля впервые признанных инвалидами из числа граждан, впервые освидетельствованных с целью установления инвалидности, составила **93,2%**, как и в прошлом году (в 2023 году – **93,8%**, 2024 году – **93,2%**).

Таблица 10

Показатель	2023 год	2024 год	2025 год
Общее количество инвалидов (чел.)	—	203 527	205 288
Впервые признаны инвалидами (взрослые, чел.)	14 154	14 449	15 709
Доля признанных инвалидами от числа освидетельствованных (%)	93,8%	93,2%	93,2%

По сведениям Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области» Министерства труда и социальной защиты РФ³⁷ наблюдается тенденция к увеличению интенсивного показателя первичной инвалидности (далее – ИППИ) взрослого населения. Так, если в 2023 году ИППИ составлял **79,6** на 10 тыс. населения, в 2024 году – **81,7** на 10 тыс. населения, то по итогам 2025 года ИППИ составил **88,9** на 10 тыс. населения. Интенсивный показатель первичной детской инвалидности в Иркутской области в 2025 году составил **31,4** на 10 тыс. детского населения (в 2023 году – **30,7**; в 2024 году – **27,1**).

³⁷ Далее – ГБ МСЭ по Иркутской области.



Динамика показателей первичной инвалидности (на 10 тыс. населения)

Таблица 11

Показатель	2023 г.	2024 г.	2025 г.
ИППИ (общее население)	79,6	81,7	88,9
Детская первичная инвалидность	30,7	27,1	31,4

ИППИ в Иркутской области превышает показатели 2024 года по РФ (**60,9** на 10 тыс. населения) и средние показатели по Сибирскому федеральному округу (далее – СФО) (**69,8** на 10 тыс. населения).

Среди заболеваний, ставших причиной инвалидности у взрослых граждан, отмечается существенный рост уровня ИППИ вследствие болезней системы кровообращения (с **19,3** в 2023 году до **21,2** на 10 тыс. населения), болезней костно-мышечной системы и соединительной ткани (с **7,3** в 2023 году до **9,5** на 10 тыс. населения).

В возрастной структуре первичной инвалидности сохраняется преобладание доли лиц пенсионного возраста – **63,1%**.

Распределение впервые признанных инвалидами в возрасте 18 лет и старше по возрастным группам, Иркутская область, 2023-2025 гг. (абс., %, уровень на 10 тыс. населения соответствующего возраста)

Таблица 12

Показатель/ Годы	Всего признано инвалидами		в том числе					
			трудоспособного (до 54 лет жен., до 59 лет муж.)			пенсионного возраста (55 лет и старше для жен., 60 лет и старше для муж.)		
	абс.	уровень	абс.	%	уровень	абс.	%	Уровень
2023	14154	79,6	5274	37,3	43,7	8880	62,7	155,8
2024	14449	81,7	5261	36,4	44,0	9188	63,6	160,3
2025	15709	88,9	5793	36,9	48,5	9916	63,1	173,0

Однако уровни первичной инвалидности у граждан трудоспособного и пенсионного возраста в период 2023-2025 гг. увеличились с 43,7 до 48,5 на 10 тыс. населения трудоспособного возраста и со 155,8 до 173,0 на 10 тыс. населения пенсионного возраста.

На протяжении 3-х анализируемых лет в структуре первичной инвалидности по полу преобладают мужчины, в 2025 году – 51,3% (8 061), женщины составляют 48,7% (7648).



Продолжается рост уровней первичной инвалидности с 2023 по 2025 годы как у женщин (с 70,5 до 77,4 на 10 тыс. населения), так и у мужчин (с 73,5 до 103,4 на 10 тыс. населения).

**Уровни первичной инвалидности лиц в возрасте 18 лет и старше с учетом пола и возраста, Иркутская область, 2023-2025 гг.
(на 10 тыс. населения соответствующего возраста)**

Таблица 13

Год	всего	в том числе		из них:					
		в трудо-способ-	в пен-сион-	женщины			мужчины		
				всего	в тру-доспо-	в пен-сионном	всего	в трудо-способ-	в пен-сион-
2023	79,6	43,7	155,8	70,5	33,4	125,9	73,5	41,0	224,7
2024	81,7	44,0	160,3	72,6	33,9	129,7	93,3	53,9	230,4
2025	88,9	48,5	173,0	77,4	34,5	140,7	103,4	62,1	246,8

Среди впервые признанных инвалидами преобладает доля инвалидов с третьей группой инвалидности. Увеличились как доля инвалидности третьей группы с **39,5%** (2023 год) до **43,3%** (2025 год), так и уровень первичной инвалидности данной категории с **31,5** (2023 год) до **38,5** (2025 год) на 10 тыс. населения.

Доля инвалидов второй группы сократилась с **37,1%** в 2023 году до **34,5%** в 2025 году. Уровень первичной инвалидности второй группы в 2025 году — **30,7** на 10 тыс. населения, (в 2023 году – **29,5**; в 2024 году – **28,7**).

Удельный вес впервые признанных инвалидами первой группы в 2025 году несколько сократился и составил **22,2%**, показатели 2023 года и 2024 года – 23,4%. Уровень инвалидности первой группы продолжает расти, с **18,6** (2023 год) до **19,7** (2025 год) на 10 тыс. населения.

**Распределение впервые признанных инвалидами в возрасте 18 лет и старше по группам инвалидности, Иркутская область, 2023-2025 гг.
(абс., %, уровень на 10 тыс. взрослого населения)**

Таблица 14

Группы инвалидности Год	Первая гр.			Вторая гр.			Третья гр.		
	абс.	%	уровень	абс.	%	уровень	абс.	%	уровень
2023	3309	23,4	18,6	5248	37,1	29,5	5597	39,5	31,5
2024	3375	23,4	19,1	5072	35,1	28,7	6002	41,5	33,9
2025	3482	22,2	19,7	5419	34,5	30,7	6808	43,3	38,5



В 2025 году нозологическая структура первичной инвалидности немного изменилась, отмечается рост уровня первичной инвалидности по всем основным нозологическим формам, особенно по классу «Последствия травм, отравлений и других воздействий внешних причин».

**Ведущие нозологические причины первичной инвалидности
взрослого населения Иркутской области в 2023-2025 гг.
(абс. (ранговое место), уровень на 10 тыс. взрослого населения, %)**

Таблица 15

Показатели классы болезней	впи (абс.)			ИППИ (на 10 тыс. взрослого населения)			Удельный вес (%)		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
Всего	14154	14449	15709	79,6	81,7	88,9	100,0	100,0	100,0
Злокачественные новообразования	4460(1)	4457(1)	4641(1)	25,1	25,2	26,3	31,5	30,8	29,5
Болезни системы кровообращения	3431(2)	3523(2)	3756(2)	19,3	19,9	21,2	24,2	24,4	23,9
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	1289(3)	1476(3)	1681(3)	7,3	8,3	9,5	9,1	10,2	10,7
Болезни нервной системы	822(4)	848(4)	874(5)	4,6	4,8	4,9	5,8	5,9	5,6
Психические расстройства и расстройства поведения	738(5)	610(6)	713(6)	4,2	3,5	4,0	5,2	4,2	4,5
Последствия травм, отравлений и других воздействий внешних причин	707(6)	782(5)	1146(4)	4,0	4,4	6,5	5,0	5,4	7,3
Болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ)	310	340	287	1,7	1,9	1,6	2,2	2,4	1,8
Туберкулез	135	90	100	0,8	0,5	0,6	1,0	0,6	0,6

* - ИППИ за 2025 рассчитаны на численность взрослого населения на 01.01.2024

Вышеуказанное свидетельствует о том, что проблема инвалидизации населения региона остается крайне острой и требующей повышенного внимания, в первую очередь через принятие мер по выстраиванию эффективной модели комплексной реабилитации и абилитации инвалидов.



В течение 2025 года Уполномоченный неоднократно принимал участие в межведомственных и иных совещаниях по вопросам медицинской реабилитации инвалидов, медицинской и медико-социальной реабилитации участников СВО и членов их семей, оказанию им медико-психологической помощи.

В рамках мониторинга организации медицинской реабилитации в медицинских учреждениях региона Уполномоченным совместно с представителями Правительства Иркутской области и минздрава Иркутской области в 2025 посещены различные медицинские организации, в которых функционируют отделения медицинской реабилитации, в их числе:

- ОГБУЗ «Клинический госпиталь ветеранов войн», в ходе которого уделено особое внимание порядку и методикам оказания участникам СВО и членов их семей психологической и психотерапевтической помощи;

- посещение ряда отделений ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница, в которых проходят лечение и медицинскую реабилитацию военнослужащие – участники СВО;

- ознакомление с работой стационарного и амбулаторного отделений медицинской реабилитации ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 6» и ОГБУЗ «Областной гериатрический центр».

В ходе осмотра помещений ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 6» Уполномоченным отмечены необходимость капитального ремонта зданий лечебных корпусов, увеличения объема площадей для реабилитационного оборудования и ЛФК для большего охвата реабилитационными мероприятиями населения, а также организации «доступной среды» для маломобильных граждан и инвалидов-колясочников и др.





ОГБУЗ «Иркутская городская больница №6»



ОГБУЗ «Иркутская городская больница №6»

При этом положительно оценены усилия администрации медицинского учреждения по подготовке кадров по профилю «медицинская реабилитация», приобретению уникального реабилитационного оборудования.

При ознакомлении с работой ОГБУЗ «Областной гериатрический центр» Уполномоченным отмечена низкая эффективность работы учреждения по медицинской реабилитации. На момент посещения Уполномоченным в отделениях дневного и круглосуточного стационара наблюдалась незначительная наполняемость пациентами, кабинеты, предназначенные для медицинской реабилитации, пустовали или были



закрыты, находящееся в них оборудование в ряде случаев находилось в заводской упаковке, и явно не использовалось. Уполномоченным также отмечено, что в момент посещения поликлиники прием проводился только двумя врачами-специалистами.

Особое внимание обращено Уполномоченным на отсутствие «доступной среды» при входе в медицинское учреждение – крутая лестница, без подъемника. При этом подъемник для инвалидов-колясочников оборудован для входа, который не используется.



ОГБУЗ «Областной гериатрический центр»

В целом, по результатам выездных мероприятий, выявлены проблемы медицинской реабилитации инвалидов, требующие, на взгляд Уполномоченного, незамедлительного решения, в их числе: вопросы создания в регионе единого центра маршрутизации прохождения медицинской реабилитации, как нуждающихся пациентов, так и лиц с инвалидностью; расширения системы амбулаторных отделений медицинской реабилитации в рамках дневного стационара, максимально приближенных к месту жительства пациентов, проблемы кадрового и материально-технического обеспечения медицинских организаций, обеспечивающих медицинскую реабилитацию граждан, и др.

Ярким примером отсутствия в Иркутской области комплексного подхода к реабилитации и абилитации инвалидов, а также отсутствия маршрутизации инвалидов при ее оказании является обращение к Уполномоченному матери взрослого сына, инвалида I группы.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченный совместно с



руководителем ГБ МСЭ по Иркутской области» – главным экспертом по медико-социальной экспертизе Н.В. Рыбченко осуществлен выезд по месту жительства заявителя.

Как установлено, гр-н Ц. лежащий инвалид с комплексным двигательным нарушением верхних и нижних конечностей, не может разговаривать (общение жестами, мимика, звуки).

В ходе беседы с матерью инвалида, 7 лет самостоятельно осуществляющей уход за сыном, установлено, что он нуждается в комплексной медицинской реабилитации, в том числе в профильной медицинской организации.

Уполномоченный обратился по указанной ситуации за разъяснениями в минздрав Иркутской области. Кроме информации о медицинской реабилитации гр-на Ц. после установления первичной инвалидности, ведомство сообщить ничего не смогло. Также в ходе работы выяснено, что учреждение, куда мог быть направлен Ц., не обеспечено доступной средой!!!!, в связи с чем лежащий пациент туда направлен быть не может.

Функционирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в соответствии с положениями статьи 9 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» осуществляется на основе межведомственного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, реабилитационных организаций.

Необходимо отметить, что в Иркутской области имеются отдельные несовершенства законодательного и нормативного правового обеспечения, а также недостаточно проработаны практические механизмы осуществления межведомственного взаимодействия между участниками реабилитационного и абилитационного процесса при реализации индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалида, ребенка-инвалида, что приводит к ведомственной разобщенности и затруднениям при разработке, а также реализации межведомственного реабилитационного маршрута каждого инвалида, ребенка-инвалида с учетом его индивидуальных потребностей.

По информации ГБ МСЭ по Иркутской области в 2025 году учреждением было разработано **41 650** индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалида (далее – ИПРА инвалида) – гражданам в возрасте 18 лет и старше (в 2024 году – **34 166**).

Анализ основных мероприятий по реабилитации и абилитации, содержащихся в индивидуальных программах реабилитации и абилитации, в



2025 году показал, что инвалиды из числа взрослого населения нуждаются в первую очередь в проведении мероприятий по медицинской реабилитации и абилитации (**100,0%**), по социальной реабилитации и абилитации (**99,9%**), по профессиональной реабилитации (**50,4%**), в физической реабилитации и абилитации с использованием средств физической культуры и спорта (**42,0%**), социокультурной реабилитации и абилитации (**25,1%**), а также в обеспечении ТСП (**55,4%**).

Дети-инвалиды нуждаются преимущественно в проведении мероприятия по медицинской реабилитации (**100,0%**), по социальной реабилитации и абилитации (**100,0%**), по психолого-педагогической реабилитации и абилитации (**60 3%**), по социокультурной реабилитации и абилитации (**54,7%**), в физической реабилитации и абилитации с использованием средств физической культуры и спорта (**35,5%**), в обеспечении ТСП (**20,55%**).

При этом охват мероприятиями по реализации индивидуальных программ реабилитации, согласно сведениям, размещенным в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере», составляет по медицинской реабилитации **0,002%**, по профессиональной реабилитации и абилитации **5,2%**, по психолого-педагогической реабилитации и абилитации **76,8%**, по социальной реабилитации и абилитации **7,1%**, по социокультурной реабилитации и абилитации и в физической реабилитации и абилитации с использованием средств физической культуры и спорта по **0%**.

В целях совершенствования системы комплексной реабилитации и абилитации в регионе Уполномоченным с учетом предложений ГБ МСЭ по Иркутской области рекомендуется следующее:

Правительству Иркутской области:

1. Определить координатора (уполномоченный орган) на осуществление организации и координации межведомственного взаимодействия при предоставлении инвалидам, жителям региона, услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации в Иркутской области (оптимальный вариант – создание регионального ресурсного центра по обеспечению межведомственного взаимодействия при предоставлении инвалидам в возрасте 18 лет и старше, услуг по основным направлениям комплексной реабилитации в Иркутской области в целях реализации Модели сопровождения граждан с инвалидностью в Иркутской области «От рождения через всю жизнь»,



утвержденной распоряжением Губернатора Иркутской области от 18 декабря 2024 года № 414-р.;

2. Создать межведомственную рабочую группу по вопросам предоставления инвалидам в возрасте 18 лет и старше, услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации (по аналогии с существующей рабочей группой по межведомственному взаимодействию по реабилитации детей-инвалидов, утвержденной распоряжением заместителя председателя Правительства Иркутской области от 11 декабря 2024 г. № 307-рзн);

3. Принять распорядительный акт Правительства Иркутской области о создании в каждом муниципальном образовании территориальной межведомственной комиссии в целях разработки оптимального реабилитационного маршрута инвалида (ребенка-инвалида) по месту его проживания и обеспечения необходимого сопровождения.

Комиссии должны состоять из уполномоченных представителей администраций муниципального образования по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации, а также организаций-операторов, действующих в соответствии с утвержденной Моделью сопровождения граждан с инвалидностью в Иркутской области «От рождения через всю жизнь».

Уполномоченным исполнительным органам государственной власти Иркутской области, участвующим в реализации мероприятий и услуг по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов:

Организовать в своем составе подразделения, наделив полномочиями по формированию и развитию системы комплексной реабилитации и абилитации в соответствующей сфере на территории региона.

Альтернативным вариантом может стать определение соответствующего регионального ресурсного центра, подведомственного органу исполнительной власти соответствующей сферы.

В 2025 году Уполномоченным поступило незначительное число обращений по вопросам обеспечения инвалидов, не относящихся к категории участников СВО, ТСП и протезно-ортопедическими изделиями.

По информации ОСФР количество заявлений (заявок) инвалидов на обеспечение ТСП и протезно-ортопедическими изделиями (далее – ПОИ) всеми способами (предоставление соответствующего ТСП и ПОИ в



натуральной форме, выплата компенсации расходов за самостоятельно приобретенные ТСР и ПОИ, формирование электронного сертификата для приобретения ТСР и ПОИ) составило:

- в 2024 году (по состоянию на 1 января 2025 года) – **88 966** заявок, из них удовлетворено **80 833** заявки, в том числе заявки, поданные до 1 января 2024 года;

- в 2025 году (по состоянию на 1 января 2026 года) – **83 402** заявки, из них удовлетворено **74 462** заявки, в том числе заявки, поданные до 1 января 2025 года.

При этом срок обеспечения инвалидов ТСР и ПОИ, в том числе в связи с истечением срока пользования, зависит от даты представления инвалидами заявления о предоставлении государственной услуги, срока доведения бюджетных ассигнований и их объема, сроков проведения закупок, подписания государственных контрактов, поставки ТСР на территорию региона, выборочной проверки поставляемого товара на предмет соответствия условиям государственного контракта, адресной доставки до каждого получателя, даты обращения заявителей в организации, в которые выданы направления на изготовление ПОИ.

Бюджетные ассигнования для обеспечения инвалидов ТСР и ПОИ в 2025 году были исполнены на сумму **1 858 136,4 тыс. рублей**.

Таблица 16

Показатель (тыс. руб.)	Исполнено на 01.01.2025	Доведено на 2025 год	Исполнено на 01.01.2026
Всего бюджетных ассигнований	1 428 891,1	1 859 998,9	1 858 136,4
Закупка ТСР, ПОИ и оплата услуг	729 147,7	445 336,3	445 206,6
Выплата компенсаций и электронные сертификаты	699 743,4	1 414 662,6	1 412 929,8

Количество граждан, которым была предоставлена компенсация за самостоятельно приобретенные ТСР и ПОИ, оплаченные услуги, составило:

- в 2024 году – **2 201** получатель, в том числе по заявлениям, поданным до 1 января 2024 года;

- в 2025 году – **398** получатель, в том числе по заявлениям, поданным до 1 января 2025 года.





При этом следует отметить, что с 1 января 2025 года выплата инвалидам компенсации возможна только за ТСР, которые были приобретены ими до 31.12.2024 года включительно.

Данная мера по заявлениям уполномоченных органов призвана улучшить положение дел в данной сфере.

Учитывая изложенное, с учетом поступающих в адрес Уполномоченного обращений, представляется важным рекомендовать минсоцразвития Иркутской области также рассмотреть варианты обеспечения ТСР, предоставляемых инвалидам, проживающим на территории Иркутской области, не включенных в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, ТСР и услуг, в том числе путем предоставления сертификата на эти цели, внести изменения в соответствующие нормативно-правовые акты, регулирующие данный вопрос.

В завершение раздела следует отметить, что на контроле Уполномоченного оставались и остаются и иные проблемные вопросы в сфере здравоохранения.

Так, несмотря на отсутствие в 2025 году соответствующих обращений граждан, в поле зрения Уполномоченного находятся вопросы, которые обозначались в ежегодных докладах о его деятельности в 2021-2024 годах, в частности это проблематика доступности на территории Иркутской области диализной помощи, оказания стоматологической помощи инвалидам в возрасте старше 18 лет с ментальными нарушениями, создание доступной среды для обслуживания инвалидов и маломобильных граждан в государственных учреждениях здравоохранения, и многие другие.

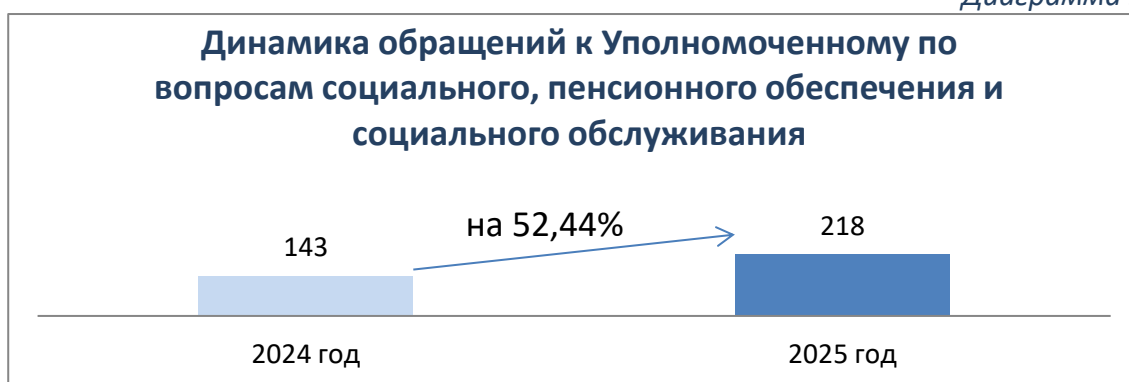


3.2. Об отдельных вопросах реализации прав на пенсионное и социальное обеспечение, меры социальной поддержки

Важнейшей задачей социально ориентированного государства является реализация политики, направленной на создание условий, обеспечивающих для населения достойную жизнь, в том числе при наступлении для граждан объективных событий – достижения пенсионного возраста, болезни, инвалидности, потери кормильца, и т.п.

В 2025 году к Уполномоченному поступило **218** обращений по вопросам социального, пенсионного обеспечения и социального обслуживания, что на **52,44%** выше показателя 2024 года (**143** обращения).

Диаграмма 9



Как и в прошлые годы, вопросы в указанной сфере касались отказа Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Иркутской области (далее – ОСФР) в назначении страховой пенсии по старости, досрочной страховой пенсии, перерасчете пенсии в сторону увеличения.

Пенсионное законодательство является одной из самых динамичных и юридически сложных сфер, в связи с чем, пожилым людям бывает трудно не только следить за изменениями, но и правильно трактовать новые нормы, что делает их уязвимыми. Именно поэтому люди пожилого возраста нуждаются в особой защите государства.

По состоянию на 1 января 2025 года общая численность населения Иркутской области составила **2 322 292** человек, из которых **690 669** человек являются получателями пенсии (на 1 января 2024 года – **701 710** человек), т.е. практически **28,5 %** населения региона.

В связи с этим, работа по оказанию гражданам содействия в восстановлении пенсионных прав, а также правовое просвещение по



указанной тематике, является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного.

По всем поступившим обращениям Уполномоченным проведены проверки, оказана необходимая консультационно-правовая помощь.

В 2025 году к Уполномоченному обратилась жительница города Бодайбо К. с жалобой на решение ОСФР об отказе в назначении ей досрочной страховой пенсии по старости в связи с отсутствием права.

В обоснование принятого решения ОСФР было указано, что на территории РФ с 1 января 2023 года прекращено действие Соглашения о гарантиях прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13.03.1992 года. С момента прекращения указанного соглашения его положения перестают быть частью правовой системы РФ. В связи с этим, по мнению ОСФР, при определении права на досрочную страховую пенсию по старости, которая зависит от количества членов семьи, учитываются лишь дети, рожденные и воспитанные на территории РФ и бывшей РСФСР. Ребенок заявителя К., рожденный ею на территории Украины в 1994 году, не учитывался при определении права на страховую пенсию по старости.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченным установлен факт нарушения права гражданки К. на пенсионное обеспечение. В связи с этим, в адрес ОСФР было направлено Заключение Уполномоченного с рекомендациями относительно возможных и необходимых мер по восстановлению прав и законных интересов заявителя.

В своем Заключении Уполномоченный, в том числе указал, что действующим пенсионным законодательством не предусмотрено условие рождения детей именно на территории РФ. Законодатель, указав рождение двоих и более детей в качестве необходимого условия при решении вопроса о назначении досрочной страховой пенсии по старости, исходил не из территориального признака места рождения, а из самого факта рождения женщиной двоих и более детей. Место рождения детей (территория РФ или иностранного государства) значения не имеет, если иное не предусмотрено международным договором РФ. Международный договор в области пенсионного обеспечения между Российской Федерацией и Украиной в настоящее время отсутствует. Также положения п. 2 ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ) не содержат условий о воспитании ребенка на территории РФ. Таким образом, пенсионное обеспечение заявителя К.



осуществляется по законодательству РФ. В связи с этим, ребенок К., рожденный ею на территории Украины, подлежит учету при определении права заявителя на назначение досрочной страховой пенсии по старости.

Обоснованность указанной правовой позиции Уполномоченного была подтверждена решением Бодайбинского городского суда от 12 декабря 2025 года по гражданскому делу № 2-716/2025, которым полностью удовлетворены иски заявителя К. о признании незаконным решения ОСФР об отказе в назначении досрочной страховой пенсии по старости.

В настоящее время ОСФР заявителю К. на основании решения суда, вступившего в законную силу, назначена досрочная страховая пенсия по старости. Право гражданина на пенсионное обеспечение восстановлено.

В 2025 году к Уполномоченному обратилась гр-ка Т. с жалобой на отказ ОСФР в перерасчете размера страховой пенсии по старости в сторону увеличения, а также с просьбой оказать ей содействие в восстановлении пенсионных прав. В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным установлен факт нарушения конституционного права гражданина на социальное обеспечение по старости. В связи с этим подготовлено Заключение Уполномоченного с рекомендациями относительно возможных и необходимых мер по восстановлению ОСФР пенсионных прав заявителя Т.

Вместе с тем ОСФР, рекомендации, изложенные в Заключении Уполномоченного по объективным причинам не исполнены, в том числе, ввиду отсутствия возможности установить достоверный размер заработной платы заявителя Т. в период ее трудовой деятельности с 1988 года по 1992 год на территории Республики Казахстан. В связи с этим, ОСФР был направлен запрос в компетентный орган Республики Казахстан об уточнении сведений о начисленной заявителю Т. заработной плате за вышеуказанный период, путем обмена соответствующими формулярами.

В представленной справке компетентного органа Республики Казахстан и архивной справке о заработной плате, представленной заявителем при установлении пенсии в 2014 году, имелись значительные расхождения. Необходимая информация, запрошенная повторно ОСФР в компетентном органе Республики Казахстан, на момент подготовки настоящего Доклада не поступила.

В связи с этим, Уполномоченным принято решение о направлении запроса в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике



Казахстан Ластаева А.Е., с просьбой оказать возможное содействие в получении ОСФР запрошенных в компетентном органе Республики Казахстан документов об уточнении сведений о начисленной заявителю Т. заработной плате за период работы на территории Республики Казахстан, в целях перерасчета размера пенсии заявителя.

Вопрос восстановления пенсионных прав гр-ки Т. находится на контроле Уполномоченного.

По информации ОСФР в 2024 году по вине юридических лиц, а также в связи с увеличением Федеральной налоговой службой нормативного размера страховых взносов в календарном году за период с 1 января 2023 года по 30 сентября 2023 года по сравнению с показателем на дату установления пенсии ОСФР по Иркутской области вынесено **957** решений об обнаружении ошибки.

В 2025 году по вине юридических лиц, несвоевременно представивших сведения, вынесено **251** решение об обнаружении ошибки, по вине пенсионеров – **566**.

Информация о количестве исков, предъявленных гражданами к ОСФР по вопросам назначения (отказа), перерасчета пенсии, в 2024-2025 годах представлена в таблице 17.

Таблица 17

Информация о количестве исков, предъявленных к ОСФР по вопросам назначения (отказа), перерасчета пенсии		
	2025 год	2024 год
Рассмотрено всего исков	555	515
Удовлетворено, из них:	378	348
удовлетворено частично	186	178
Отказано в удовлетворении	177	167
Прекращено, оставлено без рассмотрения	170	145

Приведенные данные наглядно иллюстрируют потребность граждан пожилого возраста в получении квалифицированной юридической помощи, в целях осуществления эффективной защиты своих пенсионных прав.



Согласно Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы РФ³⁸ (далее – Стратегия), задачами развития пенсионной системы являются, в том числе, поэтапное обеспечение коэффициента замещения трудовой пенсией по старости до **40%** утраченного заработка при нормативном страховом стаже и средней заработной плате; обеспечение среднего размера трудовой пенсии по старости не менее **2,5-3** прожиточных минимумов пенсионера. Стратегия определяет на период до **2030 года** социальные приоритеты и ориентиры, а также механизмы государственной политики в сфере пенсионного страхования на отдельных этапах ее реализации.

По информации ОСФР средний размер пенсии в разрезе территорий Иркутской области за 2025 год составил – **24 460,90** рублей (в 2024 году – **21 841,41** рублей).

Таблица 18

Наименование района	Общий средний размер пенсии, руб.		Темп изменения, %
	на 31.12.2024	на 31.12.2025	
Иркутский район	20 173,40	22 622,42	112,1
Октябрьский район г. Иркутска	22 392,83	25 140,33	112,3
Ленинский район г. Иркутска	21 804,76	24 454,75	112,2
Свердловский район г. Иркутска	22 688,96	25 510,78	112,4
Ангарский ГО	22 492,91	25 131,86	111,7
Бодайбо	25 192,82	28 262,57	112,2
г. Братск и Братский район	24 887,96	27 793,00	111,7
Балаганск	18 045,42	20 209,95	112,0
Заларинский район	17 801,82	19 954,55	112,1
г. Саянск, г. Зима и Зиминский район	20 336,08	22 862,45	112,4
Казачинск	23 911,84	26 603,95	111,3
Качугский и Жигаловский районы	18 782,44	21 040,26	112,0
Куйтунский район	17 779,58	19 938,64	112,1
Мама, Катанга	25 279,35	28 404,19	112,4
Нижнеудинский район	19 240,33	21 559,96	112,1
Нижнеилимский район	25 235,68	28 266,34	112,0
Ольхон	18 414,43	20 734,27	112,6
Слюдянский район	21 046,93	23 494,86	111,6
Тайшетский район	19 701,02	22 064,60	112,0
г. Тулун и Тулунский район	18 848,53	21 143,02	112,2
г. Усть-Илимск и Усть-Илимский район	25 063,18	27 962,08	111,6
Усть-Кутский район	24 392,44	27 361,55	112,2

³⁸ утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2012 № 2524-р.



г. Усолье-Сибирское и Усольский район	20 296,52	22 714,93	111,9
Усть-Удинский район	17 771,90	20 004,34	112,6
г. Черемхово и Черемховский район	19 404,15	21 719,45	111,9
Чунский район	18 830,21	21 085,82	112,0
Шелеховский район	21 669,05	24 191,75	111,6
Киренск	24 452,80	27 322,87	111,7
Усть-Ордынский Бурятский округ	17 478,61	19 619,60	112,2
Всего по Иркутской области	21 841,41	24 460,90	112,0

При этом по сведениям Иркутскстата³⁹ начисленная среднемесячная заработная плата в расчете на одного работника предприятий и организаций Иркутской области за декабрь 2025 года составила – **117 847, 3** рублей, с начала 2025 года – **95 318, 2** рубля (полный круг (включая субъекты малого предпринимательства)).

Величина прожиточного минимума в Иркутской области за 2025 год составила для пенсионеров – **16 165** рублей; по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, для пенсионеров – **19 657** рублей; по иным местностям Иркутской области для пенсионеров – **15 114** рублей.

В целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в 2025 году использовалась величина прожиточного минимума пенсионера в размере **16 165** рублей.

Следует отметить, что в 2025 году в Иркутской области сократилось количество работающих пенсионеров – **124 794** (в 2024 году – 142 075) человек.

Вместе с тем, с учетом демографических факторов, пожилые работники в настоящее время востребованы на рынке труда.

С учетом изложенного, государственная политика в настоящее время направлена на сохранение трудового потенциала лиц, достигших пенсионного возраста.

Так, с 1 января 2025 года в соответствии с изменениями, внесенными в пенсионное законодательство, Федеральным законом от 08.07.2024 № 173-ФЗ, Социальный фонд РФ возобновил индексацию выплат пенсионерам, продолжающим работать.

³⁹ <https://38.rosstat.gov.ru/>, сервис «Запрос начисленной среднемесячной заработной платы».



Таким образом, пенсия работающих пенсионеров с 2025 года повышается (индексируется) как и у неработающих пенсионеров, что является положительным моментом.

Следует отметить, что ОСФР проводится планомерная работа по восстановлению прав пенсионеров, лиц, предпенсионного возраста, но и иных категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке со стороны государства.

Следует положительно оценить и результаты взаимодействия с ОСФР при рассмотрении обращений граждан, готовность к обсуждению наиболее проблемных вопросов в формате рабочих совещаний, а специалистов – оперативно оказать необходимую консультативную помощь.

Вместе с тем в ходе работы над отдельными обращениями граждан по вопросам социальных выплат семьям с детьми, по-прежнему, выявляются случаи, когда граждане из-за недостаточной информированности об условиях назначения социальной выплаты, представляют документы, по которым заведомо последует отрицательное решение.

Одно из поступивших в начале 2025 года обращений о трудностях, возникших при реализации права на использование средств материнского (семейного) капитала (далее – МСК) на приобретение жилого дома, показало наличие системной проблемы, возникшей с 1 января 2025 года на территории региона.

С 1 января 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 26 декабря 2024 года № 495-ФЗ, которым были внесены изменения в статью 8 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предусматривающие в качестве основания отказа в удовлетворения заявления о распоряжении средствами МСК отсутствие заключения о соответствии жилого помещения, являющегося жилым домом/частью жилого дома, в том числе домом блокированной застройки, требованиям, предъявляемым к жилому помещению, и его пригодности для проживания (далее – Заключение о соответствии жилого помещения установленным требованиям, Заключение).

Выдача Заключения отнесена, в соответствии с Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и



жилого дома садовым домом⁴⁰ (далее – Положение) к компетенции созданных в муниципальных образованиях межведомственных комиссий по признанию помещений пригодными (непригодными) для проживания, многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.

Выдача Заключения осуществляется после проведения этой комиссией обследования дома на основании соответствующего заявления гражданина.

По запросу Уполномоченного Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области проведен сбор информации относительно проблем, имеющих в деятельности межведомственных комиссий.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области сообщали о поступающих к ним обращениях граждан о выдаче Заключения, и отказах в выдаче им таких Заключений по причине отсутствия документов, необходимых для проведения всесторонней оценки помещений на предмет соответствия установленным требованиям (экспертные заключения с оценкой качества атмосферного воздуха, уровня радиационного фона, физических факторов жилой среды, отсутствии/наличии потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, протоколы инструментальных испытаний, документы, в отношении подземного источника водоснабжения и выгребов для накопления жидких бытовых отходов, заключение специализированной организации по результатам обследования элементов ограждающих и несущих конструкций жилого помещения, акты обследования технического состояния системы вентиляции, копии протоколов лабораторных испытаний проб питьевой воды системы водоснабжения по микробиологическим, органолептическим показателям, и иное).

При этом согласно требованиям Положения, для получения заключения гражданину необходимо обратиться в созданную в муниципальном образовании межведомственную комиссию с соответствующим заявлением, с приложением предусмотренных этим Положением документов.

Исходя из информации, предоставленной Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области по результатам проведенного мониторинга, межведомственные комиссии, обязывали граждан предоставить дополнительные документы, тем самым расширяя установленный Положением перечень документов.

⁴⁰ утв. Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47.



В ходе проведенного 7 июля 2025 года Уполномоченным межведомственного совещания с участием представителей прокуратуры Иркутской области, Управления Роспотребнадзора по Иркутской области, ОСФР, министерства строительства Иркутской области, минсоцразвития Иркутской области, Ассоциации муниципальных образований Иркутской области озвучена информация ОСФР России по Иркутской области о том, что за период с января 2025 года по апрель 2025 года в адрес ОСФР по Иркутской области поступило **321** заявление о распоряжении средствами МСК на улучшение жилищных условий, в рамках рассмотрения которых необходимы сведения о выдаче Заключения.

По **256** заявлениям ОСФР по Иркутской области приняты решения об отказе в распоряжении средствами МСК в связи с отсутствием Заключения.

Кроме того, в ходе совещания была представлена информация об отсутствии в некоторых муниципальных образованиях соответствующей межведомственной комиссии.

Правовой анализ ситуации, проведенный Уполномоченным, позволил выработать пути решения вопроса.

При этом нельзя не отметить, что как было установлено, основная масса заявлений граждан о выдаче Заключений подана в отношении объектов, имеющих статус «индивидуальный жилой дом» (далее – ИЖС), соответственно, при их возведении государственный строительный надзор не осуществляется. В подавляющем большинстве данные дома возводятся без проектной документации, зачастую строятся силами самих собственников. В ходе визуального осмотра невозможно установить, отвечают ли наружные ограждающие и несущие конструкции жилых домов требованиям безопасности и теплозащиты.

Уполномоченным направлен запрос в министерство строительства Иркутской области о необходимости организации эффективной работы межведомственных комиссий, созданных в муниципальных образованиях региона, в целях недопущения нарушения норм Положения, в части истребования документов, которые гражданин в обязательном порядке предоставляет в межведомственную комиссию, и исключения возможности шаблонного подхода межведомственных комиссий к различным ситуациям.

Также соответствующий запрос направлен в Правительство Иркутской области.

В развитие выявленных Уполномоченным проблем, по данному вопросу в прокуратуре Иркутской области состоялось межведомственное



совещание при участии администрации Иркутского района, поскольку основной проблемой длительное время оставалась невыдача Заключений именно межведомственными комиссиями, действующими на данной территории.

По результатам проведенной работы, по информации, предоставленной Уполномоченному ОСФР в ноябре 2025 года, за период с января по ноябрь 2025 года в данное ведомство обратилось **840** владельцев государственных сертификатов на МСК с заявлениями о распоряжении средствами МСК по направлениям, предусматривающим выдачу Заключения о соответствии жилого помещения установленным требованиям.

Всего за указанный период зарегистрировано **1 003** заявления о распоряжении, средствами МСК, в том числе **163** повторных заявления. *По 491 заявлению приняты положительные решения.* Из них **163** владельцам сертификатов вынесено положительное решение в результате повторного обращения с заявлением о распоряжении средствами МСК после вынесения отказного решения и получения разъяснений от сотрудников ОСФР по Иркутской области.

Таким образом, без учета повторных обращений доля положительных решений составляет **58%** от общего количества обращений (для сравнения, на 1 апреля 2025 года этот показатель составлял всего **12%**).

По **349** заявлениям о распоряжении приняты решения об отказе, **60%** из которых – по причине отсутствия Заключения, в связи с тем, что владелец сертификата не обращался с соответствующим заявлением в межведомственную комиссию.

По всем таким случаям с заявителями сотрудниками ОСФР России по Иркутской области проводилась разъяснительная работа.

ОСФР было отмечено, что обращений от владельцев сертификатов на отказ в выдаче Заключения по причине отсутствия в муниципальном образовании межведомственной комиссии не поступают.

На основании изложенного, представляется целесообразным рекомендовать ОСФР России по Иркутской области проводить периодический мониторинг причин отказов гражданам в распоряжении средствами материнского (семейного) капитала и по его результатам инициировать перед органами публичной власти Иркутской области принятие мер по разрешению ситуации.

В 2025 году рассматривались обращения от членов семей, в составе которых имеется трое и более детей, но не получивших статус многодетной



семьи в связи с тем, что один из родителей является иностранным гражданином. По результатам рассмотрения таких обращений Уполномоченным установлено ограничение прав детей, являющихся гражданами РФ, воспитывающихся в таких семьях.

Так, в ходе работы над обращением гражданки Кыргызской Республики, супруг и дети которой являются гражданами РФ по рождению, Уполномоченным установлено, что супруг заявителя призван на военную службу по мобилизации, семья проживает в съемном жилье. В связи с задержкой выплат супругу, отсутствием возможности осуществлять женщиной трудовую деятельность ввиду того, что младшему ребенку исполнилось только 9 месяцев, семья оказалась в трудной жизненной ситуации.

Статус многодетной семьи в целях получения дополнительных мер социальной поддержки семья получить не могла, поскольку в соответствии Законом Иркутской области от 11 февраля 2025 года № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области» такой статус устанавливается, в том числе при условии, что все члены многодетной семьи являются гражданами РФ (пункт 2, части 1 статьи 2).

Представляется справедливым, в случае, если один из членов семьи, дети из этой семьи, являются гражданами РФ, другой член семьи является иностранным гражданином (в том числе, например, заключивший контракт о прохождении военной службы), то семья приобретает статус многодетной и может претендовать на получение соответствующих мер социальной поддержки.

На основании изложенного, представляется целесообразным рекомендовать Правительству Иркутской области рассмотреть возможность внесения соответствующих поправок в Закон Иркутской области от 11 февраля 2025 года № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области», в части исключения условия при получении статуса многодетной семьи – наличие российского гражданства у всех членов семьи с детьми.

По результатам работы над обращениями граждан в 2025 году Уполномоченный отмечает, что в значительном числе случаев, при обращении граждан по вопросам предоставления мер социальной поддержки, заявители нуждались в оказании им консультативной правовой помощи относительно механизма реализации права, а также разъяснении им положений соответствующего правового регулирования.



Вместе с тем, в отдельных ситуациях Уполномоченным выявлена необходимость оказания гражданам адресной социальной помощи.

Так, по запросу Уполномоченного органы соцзащиты населения совместно со специалистами местной администрации посетили многодетную семью участника СВО, пропавшего без вести, в ходе которого выявили отсутствие спального места у младшей дочери военнослужащего, необходимость содействия в ремонте непригодного для проживания дома. Силами специалистов органа соцзащиты ребенку доставили и собрали кровать, работа по созданию нормальных условий проживания в семье поставлена на контроль.

Также, по обращению в адрес Уполномоченного руководителя регионального штаба Комитета семей воинов Отечества Иркутской области К. Гореловой с просьбой о помощи матери погибшего участника СВО, являющейся инвалидом 2 группы, установлено, что женщине требовалась помощь в восстановлении забора в границах домовладения, в подключении жилого дома к системе централизованного водоснабжения и водоотведения.

Взаимодействие Уполномоченного с администрацией г. Иркутска позволило положительно решить все вопросы. При этом местной администрацией проработан вопрос о безвозмездном подключении жилого дома к системе централизованного водоснабжения и водоотведения силами муниципального унитарного предприятия «Водоканал».

3.3. Отдельные вопросы реализации гражданами жилищных прав, соблюдения прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства

3.3.1. Реализация и защита жилищных прав

Среди конституционных прав человека право на жилище занимает особое место.

Стратегией социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года⁴¹ определено, что достижение цели социально-экономического развития Сибирского федерального округа предполагает в том числе, реализацию проектов, направленных на улучшение жилищных условий граждан; обеспечение населения доступным и качественным жильем, комфортными условиями жизни; обеспечение

⁴¹ утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № 129-р.



доступности и качества социальной инфраструктуры; ликвидацию ветхого и аварийного жилья.

В свою очередь, в Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года⁴² жилищное строительство, обеспечение жильем граждан, его доступность, повышение уровня благоустройства муниципальных образований Иркутской области, создание комфортных условий для проживания граждан из года в год являются одними из ключевых направлений работы Правительства Иркутской области (глава 2.1).

В работе Уполномоченного в 2025 году находилось **105** обращений граждан в сфере защиты жилищных прав, что значительно меньше числа обращений по соответствующей тематике, поступивших в адрес Уполномоченного в 2024 году (**175**).

В 2025 году в обращениях гражданами, обозначались вопросы, связанные с предоставлением жилья, как во внеочередном порядке, так и на общих основаниях по договору социального найма; отказом органов местного самоуправления в постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма; предоставлением жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; переселением из ветхого и аварийного жилья; выселением из служебного жилья без предоставления иного жилого помещения; реализации жилищных прав гражданами, различных категорий и иные вопросы (снос по решению суда объектов, признанных самовольной постройкой, жилищные споры между гражданами, и др.).

Правовая помощь гражданам оказывалась Уполномоченным, как в формате консультативной правовой помощи, так и путем подготовки проектов процессуальных документов для обращения в суд об обязанности органов государственной власти, органов местного самоуправления совершить юридически-значимые действия, направленные на восстановление нарушенных жилищных прав, в том числе в связи длительным ожиданием очередности граждан, включенных в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Следует отметить, что вопросы, по которым обращались граждане, соотносятся с предметом обращений, поступивших Уполномоченному в

⁴² утв. Законом Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ.



предыдущие годы, в силу наличия системных, годами накопленных проблем, препятствующих реализации права граждан на жилище. В первую очередь, это недостаточность бюджетного финансирования, пассивность органов местного самоуправления в решении вопросов по формированию маневренного муниципального жилищного фонда, муниципального жилищного фонда, который мог бы использоваться муниципалитетами в целях предоставления гражданам на условиях коммерческого найма в непредвиденных ситуациях.

В связи с этим, по результатам анализа рассматриваемых обращений, Уполномоченным в настоящем разделе акцентируется внимание на освещении наиболее проблемных вопросов в сфере жилищных правоотношений, которые нуждаются в постоянном контроле со стороны органов публичной власти Иркутской области.

По-прежнему, на контроле Уполномоченного остаются проблемы, возникающие при реализации права лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предоставление жилых помещений.

Несмотря на принимаемые в регионе меры, к Уполномоченному продолжают поступать обращения по вопросам длительного непредоставления жилого помещения.

Согласно информации минсоцразвития Иркутской области, по состоянию на 31 декабря 2025 года количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – дети-сироты), которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области, состоят на учете – **13 207** человек (на 31 декабря 2024 года – **14 104**), в том числе **10 089** граждан в возрасте старше 18 лет.

Таблица 19

Показатель	на 31.12.2024, чел.	на 31.12.2025, чел.	Изменение
Общее количество граждан, состоящих на учете	14 104 чел.	13 207 чел.	-897 чел.
В возрасте старше 18 лет	Нет данных	10 089 чел.	—



В разрезе муниципальных образований Иркутской области на указанные даты наибольшее количество детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, приходится на г. Иркутск – **2 066 (2 201)**, в том числе **1 624** граждан старше 18 лет, г. Братск – **793 (812)**, Ангарский городской округ – **612 (733)**. В разрезе муниципальных районов значительное число детей-сирот, состоящих на учете, отмечено в Усольском районе – **433 (453)**, Нижнеудинском районе – **460 (494)**, Куйтунском районе – **401 (395)**, Иркутский муниципальный округ – **681 (683)**, Тайшетский муниципальный округ – **580 (653)**.

Согласно отчету о деятельности минсоцразвития Иркутской области за 2025 год⁴³ показатель общего количества детей-сирот в списке по итогам 2025 года снизился на **6,4%** (в 2024 году – на **3,6%**), снижение числа лиц старше 18 лет в списке составило **4,1%** (в 2024 году – **3,4%**). Также стабильно снижается число детей-сирот, ежегодно включаемых в список. За 2025 год их число составило **940** человек, что меньше показателя 2024 года на **20,9%** (2024 год показатель был снижен на **18,6%**, в 2023 году – на **5,1%**).

Таблица 20

Показатель	2024 год	2025 год
Общее количество детей-сирот в списке (динамика)	↓ 3,6%	↓ 6,4%
Лица старше 18 лет в списке (динамика)	↓ 3,4%	↓ 4,1%
Количество вновь включенных в список (чел.)	1 188	940
Снижение числа ежегодно включаемых (%)	↓ 18,6%	↓ 20,9%

Численность детей-сирот, исключенных в 2025 году из списка, составила **1 837** человек: из них **722** человека обеспечены специализированным жилым помещением, **609** человек приобрели жилое помещение за счет средств социальной выплаты, выплаты (сертификата) на приобретение жилого помещения, **506** человек утратили право на предоставление жилья. Основаниями для принятия решений об исключении детей-сирот из списка явилось, в том числе включение в список в другом субъекте РФ, утрата статуса «дети-сироты», смерть.

⁴³ <https://irkobl.ru/sites/society/monitoring/report/>.



По информации министерства имущественных отношений Иркутской области (далее – минимущества Иркутской области) в 2025 году в целях приобретения квартир заключено **686** (в 2024 – **587**) государственных контрактов.

Обеспечено жилыми помещениями специализированного жилищного фонда **722** (в 2024 году – **657**) лица из числа детей-сирот. Из **722** жилых помещений: **685** – по результатам исполнения контрактов 2025 года на сумму **2 695,3** млн. рублей; **28** – жилыми помещениями за счет перераспределения освобожденных помещений; **9** – по результатам исполнения контрактов 2024 года.

В 2025 году произошло снижение количества лиц из числа детей-сирот, получивших социальную выплату на приобретение жилого помещения⁴⁴ – **500** человек, из них, **136** - участникам СВО (на 31 декабря 2024 года – **607** человек; на 31 декабря 2023 – **484**). При этом решения об отказах в предоставлении социальной выплаты не принимались.

По состоянию на 1 января 2026 года численность граждан, состоящих на учете для предоставления социальной выплаты – **1 268** человек.

Таблица 21

Показатель	2024 год	2025 год
Обеспечено жильем (спецжилфонд), всего чел.	657	722
Из них:		
— через контракты текущего года	—	685
— через перераспределение свободных помещений	—	28
— через контракты прошлых лет (завершение)	—	9
Сумма исполненных контрактов	—	2 695,3 млн. руб.
Получили соцвыплаты на покупку жилья, чел.	607	500

⁴⁴ Предусмотрена Законом Иркутской области от 21 декабря 2021 года № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения».



— в том числе участники СВО	—	136
Количество отказов в соцвыплате	—	0
Состоят на учете (на 1 января след. года), чел.	—	1 268

В течение 2025 года на контроле Уполномоченного оставались проблемы, по которым в ранее представленных ежегодных докладах давались рекомендации, в том числе по совершенствованию правового регулирования.

В результате их рассмотрения в июле 2025 года в Положение об отдельных вопросах защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области⁴⁵ были внесены изменения, которые коснулись увеличения числа проверок жилых помещений подопечных, проводимых органом опеки и попечительства по месту ведения личного дела подопечного. Кроме того, в данном Положении детально урегулирован порядок установления прав на жилые помещения детей-сирот, который в обязательном порядке предполагает ежегодные мероприятия по поиску жилья в отношении всех несовершеннолетних, состоящих на учете.

В докладе о деятельности Уполномоченного за 2024 год Уполномоченным указывалось на необходимость установления единой учетной нормы площади жилья на территории Иркутской области.

В связи с этим Уполномоченным положительно оцениваются усилия минсоцразвития Иркутской области в данном направлении.

В докладе указанного министерства о своей деятельности за 2025 год отмечено, что снижению числа граждан, включенных в список, способствовало, в том числе продолжение в 2025 году работы с муниципальными образованиями Иркутской области по установлению в регионе единой учетной нормы площади жилья в целях создания равных условий для граждан при включении в список.

На конец 2025 года учетная норма жилья в размере **12** кв.м. установлена практически во всех муниципальных образованиях за исключением **3** поселений Иркутского муниципального округа, **3** поселений

⁴⁵ утв. постановлением Правительства Иркутской области от 31.01.2024 года № 40-пп.



Мамско-Чуйского МО, г. Нижнеудинска, г. Алзамай, г. Вихоревка, г. Усть-Кута.

В докладе о деятельности Уполномоченного за 2024 год Уполномоченным дана рекомендация с целью защиты жилищных прав лиц из числа детей-сирот, проработать вопрос о целесообразности внесения изменений (дополнений) в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» в части изменения условий предоставления компенсации расходов, понесенных лицами из числа детей-сирот в связи с ремонтом жилых помещений (статья 13.1).

В настоящее время право на компенсацию предоставляется только указанной категории лиц, являющихся единоличными собственниками в возрасте до 19 лет. Такие условия, по мнению Уполномоченного, не являются эффективными и не обеспечивают возможность сохранности жилого помещения, находящегося в собственности лиц из числа детей-сирот.

Вышесказанное иллюстрируется информацией минсоцразвития Иркутской области, предоставленной по запросу Уполномоченного, согласно которой реализация указанного регионального закона, по-прежнему, остается низкоэффективной.

Таблица 22

Год	Количество поданных заявлений	Количество удовлетворенных заявлений	Количество отказов в удовлетворении заявлений, с указанием причины	Размер выплаченной компенсации, тыс. руб.
2023	5	5	0	505,868
2024	6	5	1 – Отсутствие права – пункт 3 статьи 13.1 Закона № 107-оз	521,548
2025	6	5	1 – Отсутствие права – пункт 3 статьи 13.1 Закона № 107-оз	389,279
Итого:	17	15	2	1 416,69



Вместе с тем, в Информации о принятии мер по вопросам, обозначенным в ежегодном докладе Уполномоченного за 2024 год, направленной в адрес Уполномоченного Губернатором Иркутской области, указано, что принятие новых социальных обязательств требует дополнительного обсуждения.

Следует подчеркнуть, что в целях решения жилищных вопросов детей-сирот, экономическая выгода при сохранении в надлежащем состоянии жилых помещений, находящихся в собственности указанной категории лиц, посредством мер социальной поддержки более очевидна, чем при решении вопроса в последующем при предоставлении жилого помещения за счет финансовых средств из бюджета, выделяемых на эти цели. Учитывая указанное, представляется целесообразным продолжить обсуждение данного вопроса.

В 2025 году была продолжена работа⁴⁶ по расселению граждан из непредназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, в рамках мероприятий, предусмотренных государственной программой РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»⁴⁷ (далее – Государственная программа).

В рамках рекомендаций Уполномоченного исполнительными органами государственной власти Иркутской области в целях разрешения обозначенной проблемы в 2025 году был принят ряд мер, направленных на разрешение ситуации.

Министерством строительства Иркутской области (далее – Минстрой Иркутской области) совместно с органами местного самоуправления и органами прокуратуры Иркутской области в мае 2025 года была проведена инвентаризация строений, по результатам которой была организована работа с целью отнесения проживающих в строениях граждан под действие критериев, установленных Правилами⁴⁸, Государственной программы.

В ходе проведенной работы, в том числе по признанию помещений, расположенных в строениях, несоответствующих статьям 15 и 16 Жилищного кодекса РФ, предварительно установлено, что две семьи,

⁴⁶ Подробно рассмотрены в ежегодных докладах Уполномоченного за 2023 и 2024 годы.

⁴⁷ утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710.

⁴⁸ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, являющимися приложением 15(3) к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации (далее – Правила, Критерии).



проживающие в строениях, расположенных в р.п. Железнодорожный Усть-Илимского района, могут быть отнесены под действие Критериев.

В связи с этим, Правительством Иркутской области направлено письмо в Минстрой России от 30 июля 2025 года о рассмотрении вопроса возможности участия, проживающих в указанных строениях граждан, в мероприятиях по переселению, с просьбой предусмотреть средства на эти цели из федерального бюджета.

Кроме того, в адрес Председателя Правительства РФ М.В. Мишустина за подписью Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева направлено обращение от 18 августа 2025 года о рассмотрении возможности поддержки инициативы Правительства Иркутской области по внесению изменений в Критерии в целях расселения Строений и осуществления их полной ликвидации.

Однако, согласно представленной Минстроем России информации по результатам рассмотрения письма, в том числе с учетом позиции Минфина России, предложение не поддержано, заявка от Иркутской области не одобрена.

Помимо этого, в соответствии с запросом Минстроя России от 13 августа 2025 года о предоставлении перечня фактически расположенных на территории субъекта РФ строений и проживающих в них граждан (далее – запрос Минстроя России), Правительством Иркутской области совместно с муниципальными образованиями Иркутской области повторно была организована работа по актуализации перечня фактически расположенных на территории Иркутской области строений, а также проживающих в них граждан, в том числе с учетом проведенного органами местного самоуправления комплекса мероприятий по отнесению строений (помещений) и проживающих в них граждан под действие совокупности Критериев. Актуализированный перечень строений и проживающих в них граждан был направлен в Минстрой России 22 сентября 2025 года.

В декабре 2025 года Правительством Иркутской области в Минстрой России был направлен уточненный расчет финансового обеспечения предлагаемых изменений с учетом уточненных сведений о гражданах, нуждающихся в расселении. Для расселения указанных граждан в скорректированном перечне строений предварительно необходимо **579 325,30** тыс. рублей (с учетом предоставления жилой площади по нормативу **4,710** тыс. кв. метров).



По уточненным данным министра Иркутской области, на 30 декабря 2025 года, на территории Иркутской области имелось **52** строения, подлежащих расселению (в том числе одно сгоревшее), в которых расположено **88** помещений (**235** человек).

Указанные **235** человек не соответствуют совокупности установленных Критериев, что является препятствием для их расселения. По этой причине в 2023 году, в 2024 году, а также в 2025 году мероприятия по переселению граждан в рамках Государственной программы на территории Иркутской области не реализовывались.

Согласно Комплексу мер по обеспечению жилыми помещениями граждан РФ, проживающих в непредназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока⁴⁹, ответственными исполнителями за установление Критериев определены Минстрой России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минпромторг России.

С учетом изложенного, Уполномоченным направлено письмо в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ Москальковой Т.Н. с просьбой рассмотреть возможность инициирования на федеральном уровне внесение изменений в Правила⁵⁰ в части изменения установленных критериев отнесения граждан к категории граждан РФ, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, путем их расширения, в целях восстановления конституционного права граждан на жилище. Вопрос находится на контроле Уполномоченного.

В целях недопущения нарушения прав граждан, проживающих в непредназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока на территории Иркутской области, предлагается важным рекомендовать Правительству Иркутской области продолжить работу в данном направлении.

Болезненной остается для граждан невозможность реализовать право на получение жилых помещений по договорам социального найма, ввиду длительного ожидания очередности предоставления жилого помещения.

В 2025 году в связи с обращениями граждан из числа участников СВО, а также членов их семей, Уполномоченным выявлена проблема получения

⁴⁹ утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.03.2018 № 501-р.

⁵⁰ Приложение № 15(3) к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».



военнослужащим или членом его семьи отказов органов местного самоуправления в признании гражданина малоимущим в целях предоставления жилых помещений по договору социального найма.

Как установлено в ходе работы над такими обращениями, решения об отказах в признании гражданина малоимущим связаны с включением в расчет размера дохода приходящегося на каждого члена семьи всех выплат, получаемых военнослужащими.

Региональным законодательством⁵¹ перечень видов доходов, учитываемых органами местного самоуправления в целях признания граждан малоимущими, установлен приложением к Закону № 125-ОЗ.

К данному перечню видов доходов относятся, в том числе доходы гражданина и членов его семьи, в которые включаются денежное довольствие военнослужащих, а также дополнительные выплаты, носящие постоянный характер, и продовольственное обеспечение, установленные законодательством РФ.

Вместе с тем в условиях высокой рыночной стоимости жилья в Иркутской области, при ужесточении кредитной политики банковских учреждений и сокращения числа льготных ипотечных продуктов, получение в будущем жилого помещения на условиях социального найма, является для большинства семей военнослужащих безальтернативным способом улучшения жилищных условий.

Кроме того, постановка на учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях по договору социального найма, является обязательным условием для ветеранов боевых действий, при постановке на земельный учет для получения земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с Законом Иркутской области № 146-ОЗ.

В связи с этим Уполномоченным проведен выборочный анализ законодательства других регионов по вопросу определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях предоставления гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, который показал наличие положительных примеров региональной практики.

⁵¹ пункт 10 статьи 4 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 125-оз «О порядке признания граждан малоимущими, порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях предоставления гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 125-ОЗ).



Так, например, в размер дохода, приходящегося на каждого члена семьи, не включаются денежное вознаграждение, денежное содержание, денежное довольствие (заработная плата), социальные выплаты и другие выплаты, начисленные в связи с участием в СВО, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года в Вологодской области⁵², также нормы, исключаяющие доходы военнослужащих, участников СВО, содержатся в законодательстве Архангельской области⁵³.

На основании изложенного, Правительству Иркутской области рекомендуется рассмотреть возможность инициирования внесения изменений в Закон Иркутской области № 125-ОЗ в части исключения из видов доходов, учитываемых при определении размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях предоставления гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в Иркутской области, денежное вознаграждение, денежное содержание, денежное довольствие (заработная плата), социальные выплаты и другие выплаты, начисленные в связи с участием в СВО,, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года.

В течение 2025 года Уполномоченному пришлось вмешаться в ситуацию, имеющую широкий общественный резонанс, и связанную с реализацией жилищных прав отдельной категории граждан на территории г. Тулуна.

Речь идет о выселении граждан из аварийного общежития, находящегося в собственности Иркутской области, переданного в оперативное управление ГБПОУ «Братский педагогический колледж».

В 2023 году на основании заключения межведомственной комиссии распоряжением министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области помещение общежития признано аварийным и подлежащим сносу,

⁵² часть 1(1) статьи 3 Закона Вологодской области от 29 июня 2005 № 1306-ОЗ «О порядке определения размера дохода и стоимости имущества в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» (после внесения в 2025 году изменений).

⁵³ Приложение 1 к Закону Архангельской области от 20.09.2005 № 78-5-ОЗ «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений и порядке признания граждан малоимущими в Архангельской области».



срок отселения физических и юридических лиц установлен до конца 2025 года.

По мнению Уполномоченного, заинтересованными областными ведомствами и местной администрацией не была проведена предварительная работа по установлению «социального портрета» граждан, проживающих в общежитии, и правовых оснований их проживания.

Указанное прогнозируемо привело к высокой степени социальной напряженности после начала предъявления к жителям общежития уведомлений о необходимости высвобождения жилых помещений без предоставления иного жилья, а впоследствии с принятием соответствующих судебных решений.

Уполномоченный по поручению Губернатора Иркутской области неоднократно выезжал в г. Тулун для встречи с жителями аварийного общежития и дачи оценки ситуации по соблюдению прав граждан, подлежащих в соответствии с судебными решениями выселению из признанного аварийным общежития по искам министерства имущественных отношений Иркутской области без предоставления иного жилого помещения.

Кроме того, на площадке Уполномоченного в течение 2025 года проведено 2 межведомственных совещания, на которых Уполномоченным обозначена позиция о том, что вопрос об оказании помощи гражданам, проживающим в общежитии и подлежащим выселению, должен решаться индивидуально с учетом их нуждаемости в улучшении жилищных условий, имеющегося социального статуса, добросовестности поведения (отсутствие иных жилых помещений, земельных участков, предназначенных для ИЖС, отсутствие значительной задолженности по коммунальным услугам и т.п.).

Уполномоченным в служебном письме в адрес Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева особо отмечено, что в общежитии проживают 15 граждан, не имеющих задолженности по оплате услуг ЖКХ, нетрудоспособного возраста, в их числе женщины 1932 и 1945 г.р., имеющие статус «дети войны», выселение которых без предоставления иного жилого помещения недопустимо по моральным соображениям.

Анализ ситуации в целом показал, что ее возникновению способствовало ненадлежащее выполнение полномочий по управлению государственным и муниципальным имуществом.

Так, министерства Иркутской области, министерство образования Иркутской области не обеспечили использование по назначению объекта, в котором десятилетиями проживали граждане, не состоящие с педучилищем



(колледжем) в трудовых, учебных отношениях, имеющие задолженность по оплате коммунальных услуг, не приняли своевременных мер по планомерному выселению таких лиц.

Одновременно администрацией города Тулуна при наличии инициативы министерства имущественных отношений Иркутской области не принята в муниципальную собственность часть общежития, где проживали граждане, не связанные с педучилищем (колледжем) трудовыми отношениями, отношениями по обучению в нем. Реализация муниципальным образованием полномочий по обеспечению жилыми помещениями проживающих в городе малоимущих граждан, нуждающихся в жилых помещениях, не обеспечена соответствующим муниципальным жилищным фондом.

В связи с этим граждане лишены права на заключение договоров социального найма и последующую реализацию жилищных прав.

При этом жилищные вопросы граждан, не имеющих права на проживание в общежитии, и подлежащих выселению на основании судебного решения без предоставления другого жилого помещения, подлежат разрешению на общих основаниях в порядке, предусмотренном Жилищным кодексом РФ, в том числе через постановку на учет граждан нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, или через механизм коммерческого найма муниципального жилого помещения (при наличии).

От исполнительных органов государственной власти и администрации г. Тулуна конкретные предложения по разрешению ситуации Уполномоченному не поступили.

В связи с этим Уполномоченный инициировал проведение рабочего совещания под руководством Губернатора Иркутской области на региональном уровне для принятия необходимых управленческих решений по урегулированию ситуации с расселением жителей аварийного общежития.

Данная ситуация, находившаяся в работе Уполномоченного более полугода, наглядно показывает как отсутствие межведомственного взаимодействия между органами публичной власти, влечет неблагоприятные последствия в реализации прав граждан. Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

Также следует обратить внимание на тот факт, что в практике имеют место случаи предоставления органами местного самоуправления жилых



помещений нуждающимся гражданам маневренного фонда непригодного для проживания.

К примеру, к Уполномоченному обратились супруги А., как члены семьи погибшего ветерана боевых действий, по вопросу оказания содействия в решении жилищного вопроса. Заявитель А. указала, что в связи с произошедшим пожаром они лишились единственного жилья. Заявитель и ее супруг являются пенсионерами, не работают, вместе с тем, находясь в трудной жизненной ситуации, вынуждены нести дополнительные расходы на оплату арендованного жилья. Администрацией Шелеховского муниципального района им было предоставлено жилое помещение маневренного фонда, в котором невозможно проживать ввиду «отсутствия электроэнергии и горячей воды, выбитых стекол и др. В ходе проверки доводы заявителя нашли свое подтверждение, в связи с выявленными нарушениями прокуратурой города Шелехова в адрес администрации Шелеховского муниципального района внесено представление об устранении выявленных нарушений закона.

Следует отметить, что на основании мер прокурорского реагирования по результатам проверок только в 2025 году было сформировано **293** помещения муниципального маневренного жилищного фонда⁵⁴.

В связи с изложенным Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области наряду с мерами по созданию (развитию) маневренного фонда, поддержания его в надлежащем состоянии, рассмотреть возможность принятия дополнительных мер по формированию специализированного муниципального жилищного фонда, который может использоваться для предоставления гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, иным категориям, не относящихся к категории внеочередников.

В частности рекомендуется усилить работу по оформлению в муниципальную собственность выморочного недвижимого имущества, высвобождению муниципальных жилых помещений из незаконного пользования по судебным решениям, с последующим их оформлением для нужд муниципального маневренного жилищного фонда и для предоставления жилых помещений на условиях коммерческого найма.

⁵⁴ Благодаря мерам прокурорского реагирования, к маневренному фонду отнесены 23 жилых помещения в г. Усолье-Сибирское, Аларском, Чунском и других районах. На контроле находится формирование маневренного жилья еще по 41 судебному акту по искам прокуроров о возложении обязанности создать маневренный фонд, проверяется исполнение органами местного самоуправления полномочий по его содержанию.



3.3.2. Защита прав инвалидов на обеспечение доступности жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме

В прошедшем году к Уполномоченному продолжили поступать жалобы граждан на отсутствие доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах.

К Уполномоченному обратилась гражданка Г. в интересах П., инвалида 2 группы и его супруги П., инвалида 3 группы, относящихся к маломобильным группам населения, с просьбой оказать помощь в решении жилищного вопроса.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что жилое помещение, принадлежавшее заявителям на праве собственности, уничтожено пожаром. В связи с этим, администрацией города Иркутска заявителям предоставлено жилое помещение маневренного фонда.

Однако, предоставленное жилье и общее имущество в многоквартирном доме, не приспособлено с учетом потребностей инвалидов. Указанное жилое помещение расположено в здании общежития коридорного типа, санитарный узел и душевая не приспособлены для использования инвалидами-колясочниками и маломобильными лицами, расположены на значительном расстоянии от жилой комнаты.

При этом согласно ИПРА инвалида гражданин П. имеет 2 степень ограничения в способности к передвижению, ему рекомендованы ТСР, в том числе, кресло-коляска. Его супруга в силу наличия хронических заболеваний опорно-двигательного аппарата передвигается лишь с опорой на трость.

В этой связи жилое помещение, занимаемое инвалидами, в том числе и жилое помещение маневренного фонда, должно быть оборудовано специальными средствами и приспособлениями.

В целях решения данного вопроса Уполномоченным направлено письмо в администрацию города Иркутска с просьбой решить вопрос о предоставлении жилого помещения маневренного фонда, оборудованного специальными средствами и приспособлениями.

По результатам рассмотрения запроса администрацией города Иркутска приняты меры, направленные на восстановление прав инвалидов. Супругам П. предоставлено жилое помещение в виде однокомнатной благоустроенной квартиры, расположенной на 1 этаже многоквартирного дома. Права инвалидов восстановлены.



К сожалению, не во всех случаях Уполномоченному удается оперативно разрешать жалобы инвалидов, поскольку многое зависит от позиции и возможностей органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

В 2025 году к Уполномоченному обратилась жительница города Братска гражданка Л., инвалид 2 группы, с жалобой на непринятие администрацией города Братска мер по приспособлению занимаемого ею жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалида.

Заявитель указала, что согласно ИПРА она является инвалидом 2 группы бессрочно, имеет 2 степень ограничения в способности к передвижению. Согласно имеющихся в ИПРА рекомендаций, по вопросу приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалида, в период с декабря 2021 года по 2025 год, она обращалась в администрацию города Братска и контрольно-надзорные органы, однако вопрос по существу разрешен не был.

По результатам рассмотрения жалобы гр-ки Л. Уполномоченным установлен факт нарушения права инвалида на доступную среду.

В адрес администрации города Братска направлено Заключение Уполномоченного о принятии оперативных мер в части обеспечения возможности беспрепятственного доступа в жилой дом по месту ее проживания, и возможности пользования общим имуществом жилого дома, исходя из потребностей инвалида. Однако рекомендации Уполномоченного не были восприняты.

До настоящего времени права инвалида Л. не восстановлены, несмотря на тот факт, что муниципальной комиссией⁵⁵ в ходе проведенного 28.05.2025 обследования жилого помещения, определен перечень требований, которым не соответствует обследуемое общее имущество в многоквартирном доме заявителя.

Несмотря на выявленные муниципальной комиссией многочисленные отклонения от установленных требований, определенных в разделе III Правил обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме⁵⁶ (далее – Правила № 649), муниципальная комиссия пришла к выводу об отсутствии необходимости в

⁵⁵ муниципальная комиссия по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов (постановление администрации г. Братска от 06.10.2017 № 1520 (далее – муниципальная комиссия).

⁵⁶ утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 09.07. 2016 № 649.



приспособлении общего имущества многоквартирного дома исходя из потребностей инвалида, **ввиду отсутствия заявления гражданина.**

Вместе с тем Уполномоченным было установлено, что первичное заявление в адрес муниципальной комиссии подано гр. Л. 22 декабря 2021 года.

Прокуратурой города Братска в период с 2023 по 2025 годы, по результатам рассмотрения обращений гражданки Л. о несогласии с бездействием администрации города Братска по обеспечению мер по приспособлению занимаемого ею жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалида, также были установлены нарушения в деятельности муниципальной комиссии.

В связи с этим, в адрес мэра города Братска внесено 2 представления об устранении нарушений требований жилищного законодательства, а также о социальной защите инвалидов.

При таких обстоятельствах, по мнению Уполномоченного, ссылки администрации города Братска на отсутствие необходимости в приспособлении общего имущества многоквартирного дома исходя из потребностей инвалида, ввиду отсутствия заявления гражданина, не обоснованы и нарушает права инвалида.

Вопрос восстановления права гражданки Л. находится на контроле Уполномоченного, работа в данном направлении будет продолжена.

Обозначенная проблема крайне актуальна для Иркутской области, учитывая тот факт, что в 2025 году было признано инвалидами по преимущественно основным видам стойких нарушений функций организма человека, вызывающих необходимость использования при передвижении кресла-коляски – **4 037** человек. Ежегодный прирост отмечается за счет граждан, впервые признанных инвалидами: в 2025 году – **1 952**, в 2024 году – **1 885**, в 2023 году – **1 849**.

Права на обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией РФ, определяет Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»⁵⁷.

Указанным Федеральным законом, а также положениями Жилищного кодекса РФ детально урегулированы полномочия органов публичной власти в том числе по обеспечению условий для осуществления гражданами права

⁵⁷ далее – Федеральный закон № 181-ФЗ.



на жилище, условий для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах.

Правилами № 649⁵⁸ определены минимальный, оптимальный и максимальный перечни мероприятий по обеспечению пригодности жилых помещений, общедомового имущества к условиям проживания инвалидов с установлением источников финансирования из бюджетов бюджетной системы РФ.

Утверждение планов мероприятий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, входящих в состав жилищного фонда Иркутской области, проводится на заседании региональной комиссии на основании заявления инвалида на проведение такого обследования. В 2024-2025 годах заявления на обследование жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, входящих в состав жилищного фонда Иркутской области, не поступали, заседания региональной комиссии **не проводились**.

В муниципальных образованиях Иркутской области также созданы и работают муниципальные комиссии по обследованию жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды и семьи, имеющие детей инвалидов. В министерство ежеквартально предоставляется информация от органов местного самоуправления о работе муниципальных комиссий в форме отчета.

По информации минсоцразвития Иркутской области в 2025 году было проведено **81** обследование. Принято заключений о возможности приспособления – **46**, о невозможности приспособления – **30**, приспособлено – **5** жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды.

Также в настоящее время за счет средств Фонда «Защитники Отечества» в муниципальных образованиях активно проводится работа по адаптации жилья инвалидов - участников СВО. Такая адаптация проводится для ветеранов СВО, получивших травму в ходе боевых действий и признанных инвалидами.

Вместе с тем, по результатам проведенного Уполномоченным мониторинга по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов, за период 2024 -

⁵⁸ утв. постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов».



2025 годы установлено, что не во всех муниципальных образованиях Иркутской области созданы и действуют муниципальные комиссии по обследованию жилых помещений, входящих в состав муниципального жилищного фонда и частного жилищного фонда, находящихся на территории муниципального образования, занимаемых инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов.

К примеру, по информации администрации Мамско-Чуйского района, деятельность муниципальной комиссии в отчетные периоды не осуществлялась ввиду отсутствия обращений инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов. Вместе с тем, по результатам изучения Уполномоченным официального сайта муниципального образования Мамско-Чуйский район, установлено отсутствие каких либо информационных сообщений для граждан о мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов на территории указанного муниципального образования, что дает основание полагать о ненадлежащей организации работы в данном направлении (<https://mchr.mo38.ru/>).

По информации Тулунского муниципального района, в отчетные периоды деятельность муниципальной комиссии не осуществлялась ввиду отсутствия жилых помещений, входящих в состав муниципального жилищного фонда, находящегося на территории указанного муниципального образования, занимаемых инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, и используемых для их постоянного проживания, и общего имущества в многоквартирных домах, а также отсутствия обращений инвалидов. При этом, как было указано ранее, муниципальные комиссии проводят обследования жилых помещений, входящих не только в состав муниципального жилищного фонда, но и частного жилищного фонда, находящегося на территории муниципального образования. Таким образом, муниципальным образованием Тулунский район фактически не осуществляются полномочия по обследованию жилых помещений, занимаемых инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, и используемых для их постоянного проживания, и общего имущества в многоквартирных домах, в которых расположены указанные жилые помещения, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов.

Также по сведениям Киренского муниципального округа, в отчетном периоде муниципальные комиссии были созданы лишь на территории



Алексеевского и Киренского муниципальных образований. При этом в состав Киренского муниципального района в 2024-2025 году входило 9 поселений. Соответственно из 9 поселений лишь в 2 были созданы и действовали муниципальные комиссии.

Установлено, что даже при наличии соответствующих муниципальных комиссий, во многих муниципальных образованиях в указанные периоды не имелось планов мероприятий по приспособлению жилых помещений, входящих в состав муниципального жилищного фонда, занимаемых инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, и используемых для их постоянного проживания, и общего имущества в многоквартирных домах, в которых расположены указанные жилые помещения, с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов.

В частности Планы отсутствовали в отчетном периоде в следующих муниципальных образованиях: Катангский район, Эхирит-Булагатский район, Нижнеудинский район, Куйтунский район, Зиминский район, Слюдянский район, Черемховский район, Чунский муниципальный округ, Тайшетский муниципальный округ, Жигаловский муниципальный округ, Усть-Удинский муниципальный округ, Нижнеилимский муниципальный округ.

Как правило, местные бюджеты указанных муниципальных образований являлись дотационными (высокодотационными). При этом финансовая поддержка органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области из вышестоящих бюджетов бюджетной системы РФ на решение вопросов, связанных с приспособлением жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах муниципального жилищного фонда к потребностям инвалидов, не оказывалась.

В связи с этим, муниципальным образованием город Иркутск высказано мнение о том, что с учетом полномочий органов государственной власти субъектов РФ⁵⁹, в создании условий доступности жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах для инвалидов, необходимо проработать вопрос о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях обеспечения их доступности.

⁵⁹ в соответствии с Федеральным законом № 181-ФЗ, Постановлением № 649



Муниципальное образование город Усолье–Сибирское также указывает на имеющиеся проблемы в сфере соблюдения права инвалидов на доступную среду. Бюджет города Усолье-Сибирское является дефицитным, первоочередные обязательства (аварийное жилье, социальная сфера) перекрывают возможности по переустройству жилищного фонда.

С учетом изложенного муниципальное образование город Усолье-Сибирское готово выполнять мероприятия по созданию условий доступности жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах для инвалидов, в случае выделения из областного бюджета целевой субсидии на софинансирование (например, **95%** область / **5%** город). Приведенная примерная пропорция обоснована тем, что субсидии из областного бюджета, как правило, привязаны к софинансированию из местного бюджета.

Кроме того, по информации администрации Ангарского городского округа (далее – АГО) за счет бюджетных средств в АГО осуществляется в основном строительство пандусов от входной двери подъезда к проезжей части, поручней. Однако это не решает в полной мере проблему приспособления общего имущества к потребностям инвалида – пандусы в подъезде установить не представляется возможным в связи с недопустимым углом наклона существующих лестничных маршей. Предусмотреть финансирование в необходимых объемах даже только для строительства пандусов за счет местного бюджета не представляется возможным в связи с максимальным размером дефицита бюджета АГО. Софинансирование АГО на указанные цели из вышестоящих бюджетов ни в 2024, ни в 2025 годах не осуществлялось.

Проблемой является также то, что в АГО большую часть жилых помещений невозможно приспособить под нужды инвалидов в соответствии с требованиями Постановления № 649, так как основная масса жилого фонда АГО (порядка 90%) строилась в период 1953-1987 гг. Это дома типовых серий, конструктивные элементы которых не соответствуют действующим в настоящее время строительным нормам и правилам, в том числе и по доступности маломобильных групп населения.

Аналогичное мнение высказано и администрацией Казачинско-Ленского муниципального района, в частности указано, что в многоквартирных домах Казачинско-Ленского муниципального района, в которых проживают инвалиды, отсутствует техническая возможность переоборудования лестничных пролетов, с соблюдением всех необходимых требований (не позволяет ширина и угол наклона лестниц и т.п.).



По мнению администрации муниципального образования «Братский район», проблема реализации мероприятий по приспособлению жилых помещений с учетом потребностей инвалидов на территории сельских поселений связана, не только с дефицитом бюджета, но и с отсутствием технической возможности и экономической целесообразности приспособления жилых помещений, расположенных в населенных пунктах не обеспеченных централизованными сетями тепло-водоснабжения и водоотведения, с учетом требований (наличие совмещенного санитарного узла для инвалида), указанных в пункте 32 минимального перечня мероприятий по приспособлению жилого помещения с учетом потребностей инвалида, утвержденного Постановлением № 649.

Согласно действующему жилищному законодательству, жилые помещения, занимаемые семьями, нуждающимися в приспособленном жилье для инвалидов, не отвечающие специальным требованиям доступности, не приспособленные для их проживания, при невозможности надлежащего приспособления путем ремонта или реконструкции должны признаваться непригодными для проживания, что в силу пункта 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса РФ является основанием для внеочередного предоставления другого жилья по договору социального найма⁶⁰. В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 181-ФЗ инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

Учитывая изложенное, в случае отсутствия возможности приспособления жилого помещения инвалида, оно признается непригодным для проживания, на основании чего инвалиду должно быть предоставлено иное жилое помещение, приспособленное под его нужды, путем обмена на имеющееся в его собственности. В связи с этим, в бюджетах муниципалитетов должны быть предусмотрены бюджетные ассигнования на приобретение таких жилых помещений.

В 2025 году по итогам организованной проверки органами прокуратуры Иркутской области было установлено, что в органах местного

⁶⁰ В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 181-ФЗ инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.



самоуправления состоят на учете нуждающихся в предоставлении жилья 167 человек, имеющих инвалидность.

В связи с этим, Уполномоченный обращает внимание исполнительных органов государственной власти Иркутской области на тот факт, что согласно правовой позиции, изложенной в пункте 12 Обзора судебной практики Верховного Суда РФ № 1 (2016), утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 13.04.2016 года, обеспечение жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 01.01.2005 года, подлежит финансированию за счет субъектов РФ. Отнесение указанных расходов к расходным обязательствам муниципального образования и РФ противоречит статье 84, 86 Бюджетного кодекса РФ. Указанный подход также, изложен в определениях Верховного Суда РФ от 07.10.2019 года № 302-ЭС19-17515, от 14.12.2015 года № 309-ЭС15-11321.

Таким образом, исходя из норм действующего законодательства, учитывая вышеприведенные разъяснения Верховного Суда РФ, расходы, фактически понесенные органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, являются расходными обязательствами Иркутской области.

Требует к себе внимания и вопрос отсутствия в муниципальном жилищном фонде жилых помещений маневренного фонда, оборудованных специальными средствами и приспособлениями с учетом потребностей инвалидов и лиц, относящихся к маломобильной группе населения.

В связи с этим, Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области:

– провести комплексный мониторинг ситуации в регионе в разрезе муниципальных образований по проведению органами местного самоуправления Иркутской области мероприятий по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях обеспечения условий их доступности для инвалидов, формированию муниципального маневренного жилищного фонда из жилых помещений, оборудованных специальными средствами и приспособлениями с учетом потребностей инвалидов и лиц, относящихся к маломобильной группе населения;

– определить уполномоченный исполнительный орган государственной власти Иркутской области, ответственный за



проведение соответствующего мониторинга и координацию на постоянной основе работы органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по указанному направлению;

– рассмотреть вопрос о разработке нормативных правовых актов, направленных на формирование правовой основы для возможности субсидирования из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях обеспечения условий их доступности для инвалидов.

2. Органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

– при формировании муниципального маневренного жилищного фонда обратить особое внимание на необходимость включения в него жилых помещений, оборудованных специальными средствами и приспособлениями с учетом потребностей инвалидов и лиц, относящихся к маломобильной группе населения;

– на постоянной основе проводить контроль соблюдения застройщиками условий по обеспечению доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, вводимых в эксплуатацию, а также прилегающих к МКД территорий общего пользования;

– обеспечить создание муниципальных комиссий по обследованию жилых помещений, входящих в состав муниципального жилищного фонда и частного жилищного фонда, находящихся на территории муниципального образования, занимаемых инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов (в случае отсутствия таких комиссий);

– обеспечить разработку в муниципальных образованиях Иркутской области планов мероприятий по приспособлению жилых помещений, входящих в состав муниципального жилищного фонда, занимаемых инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, и используемых для их постоянного проживания, и общего имущества в многоквартирных домах, в которых расположены указанные жилые помещения, с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов.

Не до конца решенной остается в регионе проблема реализации жилищных прав граждан, жильё которых пострадало от последствий



разрушительного наводнения 2019 года, что было установлено в ходе работы над обращением, поступившим Уполномоченному от матери бойца, выполняющего боевые задачи в зоне проведения СВО.

Заявительница сообщила Уполномоченному, что дом, в котором проживают она и ее супруг, пострадал от подъема грунтовых вод, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, и признан аварийным и подлежащим сносу. Семья включена в списки на предоставление жилья из государственного жилищного фонда Иркутской области в первоочередном порядке.

Однако свободные жилые помещения государственного жилищного фонда Иркутской области отсутствуют.

Для временного решения вопроса улучшения условий проживания обратившейся к Уполномоченному семье участника СВО, проживающих в аварийном, пострадавшем от последствий стихии доме, Уполномоченный предложила администрации г. Тулуна привлечь для осуществления ремонтных работ в их доме благотворительные организации, что и было реализовано. При финансовой поддержке некоммерческой организации «Благотворительный фонд «Тулунчане» необходимые ремонтные работы в жилом доме были выполнены.

По информации, представленной министром Иркутской области, в отчете о деятельности министерства за 2025 год⁶¹ всего на территории Иркутской области подлежит расселению **340** семей, проживающих в г. Тулуне, Тулунском районе, р.п. Куйтун, р.п. Залари, пострадавших от последствий разрушительного наводнения 2019 года, явившегося основанием для объявления чрезвычайной ситуации с установлением регионального (межмуниципального) уровня реагирования.

В целях обеспечения **223** семей жилыми помещениями из государственного жилищного фонда Иркутской области в 2024 году получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и достоверности определения сметной стоимости по объекту «Комплекс многоквартирных жилых домов в микрорайоне Березовая роща города Тулуна Иркутской области. I и II этап строительства».

Однако по информации министерства строительства Иркутской области, Минфином России и Минстроем России выделение в 2026 году средств федерального бюджета на решение вопроса не поддержано.

⁶¹ <https://irkobl.ru/sites/irkstroy/itogi/>.



Решение проблемы путем строительства нового жилья для обеспечения 340 пострадавших от наводнения семей, потребует около 3,0 млрд. рублей.

В связи с этим Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области:

Продолжить работу по привлечению средств федерального бюджета для расселения пострадавших от последствий разрушительного наводнения 2019 года из признанных аварийными домов.

2. Органам местного самоуправления г. Тулуна, Тулунского района, р.п. Куйтун, р.п. Залари:

Объективно и своевременно рассматривать обращения граждан, проживающих в жилых помещениях, пострадавших от подъема грунтовых вод, вызванного наводнением, и включенных в списки граждан, имеющих право на предоставление жилого помещения из государственного жилищного фонда Иркутской области, оценивая их на предмет возможности своевременного оказания помощи в улучшении условий проживания, в том числе путем предоставления жилья из числа маневренного фонда муниципального образования.

3.3.3. Защита прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства

В 2025 году наблюдался прирост обращений граждан по вопросам, касающимся защиты прав в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг – 85 обращений (в 2024 году – 57).

Граждане обращались к Уполномоченному по вопросам, касающимся качества предоставления жилищно-коммунальных услуг; получения субсидий на оплату услуг ЖКХ льготным категориям граждан; деятельности управляющих компаний по управлению многоквартирными домами; несогласия с расчетами ресурсоснабжающих организаций стоимости услуг ЖКХ, и т.п.

Помимо точечных вопросов в сфере ЖКХ в поле зрения Уполномоченного находились проблемы, которые носят системно длящийся характер, требующие дополнительного внимания со стороны органов публичной власти Иркутской области.

Так, в докладах о своей деятельности за предыдущие годы, Уполномоченный вынужден обращать внимание на накопившиеся проблемы в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах



(далее – МКД) в условиях недостаточности денежных средств, собранных жителями МКД.

Как отмечалось в докладах прошлых лет, в регионе исторически сложился минимальный размер взноса на капитальный ремонт, не позволяющий собственникам сформировать (накопить) необходимый запас для выполнения капитального ремонта. В связи с этим региональный оператор при планировании капитального ремонта часто вынужден ограничиваться «приоритетными» видами работ, выполнение которых возможно исходя из расчетного фонда МКД. Вместе с тем, в связи с продлением срока действия региональной программы капитального ремонта и планомерным повышением минимального размера взноса с 2023 года, размер денежных средств в фондах МКД постепенно увеличивается.

В ряде случаев остается проблема недостаточности денежных средств, в особенности в домах старого жилого фонда.

Так, к Уполномоченному обратились жители многоквартирного дома, расположенного по адресу г. Иркутск, пер. Пионерский, д. 10, с просьбой оказать содействие в проведении работ по ремонту фасада дома, в том числе балконов, поскольку средств фонда капитального ремонта МКД недостаточно.

В целях полного и объективного рассмотрения обращения осуществлен выезд специалиста аппарата Уполномоченного по адресу МКД.

В ходе выезда было установлено, что территория под балконными плитами не имеет глухого ограждения. Кроме того, плиты имеют сколы, многочисленные трещины, что дает основания предполагать возможность обрушения конструкций, строительного материала, и причинения тем самым вреда жизни и здоровью граждан.



Дом №10 пер. Пионерский гор. Иркутск



Еще в 2019 году органом прокуратуры при проведении проверки было установлено аварийное состояние балконных групп. Собственникам жилых помещений были выданы предписания об опасности выхода на балконные группы.

В связи с этим Уполномоченный инициировала проведение в Фонде капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области рабочую встречу с собственниками помещений МКД при участии заместителя мэра - председателя комитета по управлению Правобережным округом администрации города Иркутска, генерального директора организации, осуществляющей управление МКД.

По результатам рабочей встречи было принято решение о необходимости проведения работ по техническому обследованию фасада МКД, а также по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт фасада и балконов.

Во исполнение достигнутых договоренностей, собственники помещений в МКД провели общее собрание и приняли решение о разработке проектно-сметной документации на ремонт фасада, оплачиваемой из средств фонда капитального ремонта МКД.

Проведение работ во исполнение протокола общего собрания собственников многоквартирного дома № 10 пер. Пионерский г. Иркутска продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

Еще одна системная проблема была обозначена поступившим к Уполномоченному коллективным обращением граждан.

Так, к Уполномоченному обратились граждане, проживающие в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия (г. Иркутск, ул. Каландаришвили, д. 5).

Заявители сообщали о том, что решением суда на всех собственников квартир их дома возложена обязанность по проведению работ, направленных на сохранение, содержание и использование дома как объекта культурного наследия.

В доме по указанному адресу одним из собственников помещений является администрация г. Иркутска, поэтому бремя расходов по исполнению судебного решения на данный момент несет орган местного самоуправления, что, однако, не исключает вероятности предъявления требований к другим собственникам в МКД по возмещению таких расходов.



Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области сообщила Уполномоченному, что данная ситуация не является единичной и по искам данного ведомства судебными актами на граждан возлагается обязанность по принятию мер к сохранению их домов, в соответствии с требованиями установленными к сохранению объектов культурного наследия.

ГУ ФССП России по Иркутской области также подтвердило, что на исполнении в подразделениях службы имеются исполнительные документы об обязанности граждан к проведению необходимого комплекса работ.

Вместе с тем, при исполнении требований таких исполнительных документов, у граждан предсказуемо возникают финансовые и иные трудности.

Так, ГУ ФССП России по Иркутской области отмечает следующее:

- разработка научно-исследовательских и изыскательских работ по сохранению объектов культурного наследия, разработка проектных работ по сохранению объектов культурного наследия, проведение ремонтно-реставрационных работ объектов культурного наследия носит финансово-затратный характер, требует получение специальных разрешений, что существенно затягивает сроки исполнения решений судов;

- у должников отсутствуют денежные средства и имущество, на которые можно обратить взыскание, в целях обеспечения разработки соответствующих проектов первоочередных противоаварийных мероприятий;

- судебные органы отказывают в предоставлении должникам отсрочки исполнения судебных актов;

- использовать средства федерального бюджета в отношении объектов, имеющих местное значение, невозможно, так как это не соответствует бюджетному законодательству.

Если обратиться к общей статистике выполнения ремонтных работ в отношении домов, являющихся объектами культурного наследия, необходимо отметить, что по информации Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области в 2025 году выполнен ремонт **13** домов, имеющих статус объекта культурного наследия: из них **12** в г. Иркутск, **1** дом в г. Слюдянка. Капитальный ремонт **10** домов выполнен с участием средств областного бюджета в сумме **86,190** млн. руб., что позволило выполнить комплексный ремонт данных домов.



В 2026 году запланирован капитальный ремонт **32** домов, имеющих статус объекта культурного наследия, из них **29** в г. Иркутске, **3** дома в г. Слюдянка.

Это строительно-монтажные работы в **9** домах, в **23** домах будет выполняться техническое обследование и разработка проектно-сметной документации.

Бюджетом предусмотрено **35,0** млн. руб. на капитальный ремонт многоквартирных домов, являющимися объектами культурного наследия. Данных средств явно недостаточно для выполнения полного комплексного ремонта **9** домов (фактически возможно выполнить комплекс работ одного дома, или по одному виду работ в каждом доме).

Денежные средства, вложенные в ремонт домов, являющихся объектами культурного наследия, это не только ремонт жилищного фонда и реализация права граждан на благоприятные условия проживания. Это и ремонтные работы объектов культурного наследия как таковых, что корреспондирует обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Вместе с тем, нельзя не отметить, что Порядок предоставления субсидий из областного бюджета на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах⁶², расположенных на территории Иркутской области, предусматривает предоставление субсидий только для ремонтных работ в отношении объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия, которые включены в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области⁶³ (далее – региональная программа капитального ремонта).

Однако на территории Иркутской области расположены многоквартирные дома, являющиеся объектами культурного наследия, в которых имеется менее чем пять квартир, и которые не включены в Региональную программу капитального ремонта, что допускается Жилищным кодексом РФ (часть 2 статьи 168).

То есть, для МКД, являющихся объектами культурного наследия, с количеством квартир менее чем **5**, не может быть использована ни возможность так называемого «общего денежного котла», по аналогии с

⁶² утв. постановлением Правительства Иркутской области от 30.01.2025 № 76-пп.

⁶³ утв. постановлением Правительства Иркутской области от 20.03.2014 № 138-пп.



капитальным ремонтом в МКД в рамках реализации региональной программы капитального ремонта, ни средства указанной субсидии.

В связи с изложенным, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области:

1. Обеспечить проведение мониторинга МКД, являющихся объектами культурного наследия, с количеством квартир менее 5, и не включенных в региональную программу капитального ремонта с оценкой их технического состояния.

2. Рассмотреть вопрос о совершенствовании правовых механизмов оказания собственникам помещений, из числа граждан, помощи в проведении капитального ремонта общего имущества в МКД с количеством квартир менее 5, и не включенных в региональную программу капитального ремонта;

3. Рассмотреть вопрос об увеличении финансирования из средств областного бюджета и способах привлечения средств из внебюджетных источников с целью проведения ремонтных работ в МКД, являющихся объектами культурного наследия.

Среди поступивших Уполномоченному обращений в сфере жилищно-коммунального хозяйства нельзя не отметить обращения наших земляков, выполняющих задачи в зоне СВО, принятые Уполномоченным в ходе личного приема, проведенного на территории Донецкой Народной Республики.

Военнослужащие просили оказать содействие в подключении их домов, построенных на малой родине, к сетям электроснабжения. Просьбу свою они объяснили тем, что в одном случае уже истек, установленный договором срок технологического подключения к электросетям, в другом – военнослужащий просил подключить дом досрочно.

Взаимодействие Уполномоченного с Иркутской электросетевой компанией позволило решить обозначенный военнослужащими вопрос, их дома были подключены к сетям электроснабжения.

В качестве положительного примера по восстановлению права граждан в сфере ЖКХ можно отметить работу по поступившей Уполномоченному жалобе гр-ки З. на действие (бездействие) службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области (далее – Служба госжилнадзора), выразившееся в непринятии мер к ООО Управляющая компания «ПРОСПЕКТ» по факту неустранения причин



деформаций панели наружной стены (фасада) МКД, в котором проживает заявитель.

Как следовало из обращения, заявитель неоднократно в течение длительного периода времени, обращалась в управляющую организацию с просьбой о проведении ремонта панели наружной стены (фасада) МКД, в котором она проживает, однако получала отказы в проведении ремонта.

Учитывая сложившуюся ситуацию, жалоба гр-ка З. была принята Уполномоченным к рассмотрению, в управляющую организацию, в Службу госжилнадзора направлены запросы. По результатам, менее чем через две недели управляющая организация сообщила Уполномоченному о выполнении всех необходимых заявителю работ.

Уполномоченный рекомендует службе государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области обратить внимание на обеспечение специалистами службы всестороннего, объективного и полного рассмотрения обращений граждан, относящихся к компетенции службы.

3.4. Об отдельных вопросах реализации права граждан на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности

Одним из важных механизмов, направленным на улучшение жилищных условий является предоставление гражданам земельных участков в собственность бесплатно для целей индивидуального жилищного строительства.

В течение 2025 года проблематика предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, гражданам в собственность бесплатно, обсуждалась на различных площадках, в том числе в Законодательном Собрании Иркутской области в рамках проведения «круглого стола», проведенного 20 марта 2025 года.

Согласно отчетам о деятельности минимущества Иркутской области за 2024-2025 года, на 1 января 2026 года в министерстве на земельном учете состоит 12 790 (на 1 января 2025 года – 11 932) граждан, относящихся к льготным категориям граждан:

– по Иркутскому муниципальному округу Иркутской области – 3 758 (на 1 января 2025 года – 3488) граждан, относящихся к льготным категориям, в том числе 3 156 (на первое января 2025 года – 2 821) многодетных семей;



на федеральных землях, полномочия по распоряжению которыми переданы Правительству Иркутской области (федеральные земли) – 9 032 (2025 – 8444) многодетные семьи.

В 2025 году Правительством Иркутской области предоставлено в собственность бесплатно 259 земельных участков льготным категориям граждан, в том числе 244 земельных участка многодетным семьям. Динамика в Таблице 23.

Таблица 23

	2023	2024	2025
Предоставление земельных участков льготникам	78	121	259
из них многодетным семьям	54	93	244

По результатам анализа сводных данных минимущества Иркутской области в 2025 году в целом прослеживалась позитивная динамика по решению вопроса, связанного с предоставлением земельных участков льготным категориям, в том числе многодетным семьям.

Вместе с тем в течение 2025 года Уполномоченным в ходе работы над обращениями граждан был выявлен ряд вопросов, требующих дополнительного внимания со стороны региональных органов публичной власти.

Так, нерешенной остается проблема с отсутствием положительной динамики в предоставлении земельных участков ветеранам боевых действий на территории СССР, на территории РФ и других государств, которым земельные участки предоставляются в порядке постановления на земельный учет (подп. «б» п. 2 ст. 2 Закона Иркутской области № 146-ОЗ⁶⁴).

По информации минимущества Иркутской области количество ветеранов боевых действий на территории СССР, на территории РФ и других государств, состоящие на земельном учете в министерстве в 2025 году составило **44** человека. Ниже приведена статистика предоставления земельных участков данной категории граждан.

⁶⁴ Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон Иркутской области № 146-ОЗ).



Статистика предоставления земельных участков ветеранам боевых действий

Таблица 24

Год	Состоит на учёте (чел.)	Предоставлено участков
2023	29	0
2024	35	1
2025	44 (+51%)	0

Как ветераны боевых действий Чеченской и иных кампаний, так и ветераны боевых действий – участники СВО, не подпадающие под критерии, позволяющие получить земельный участок в собственность бесплатно без постановки на земельный учет, фактически не реализуют право на земельный участок, гарантированное им областным законодательством.

Требует внимания и ситуация с предоставлением земельных участков участникам СВО, являющимися ветеранами боевых действий, и имеющим право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно без постановки на земельный учет (подп. «а» п. 14 ст. 2 Закона Иркутской области № 146-ОЗ).

По сведениям, предоставленным минуиуществом Иркутской области, в 2025 году данной категорией участников СВО подано **18** заявлений (в 2024 году – **10**) на предоставление земельных участков в собственность бесплатно. Правительством Иркутской области в 2025 году предоставлено **3** (в 2024 году – **1**) земельных участка.

От членов семьи, родителей погибших (умерших) военнослужащих, относящихся к указанной категории участников СВО, в 2025 году поступило **14** заявлений (в 2024 – **3**) о предварительном согласовании земельных участков, из них удовлетворено **3** заявлений (в 2024 году – **0**).

В качестве основных причин отказа в предоставлении земельных участков участникам СВО минуиуществом Иркутской области указываются отсутствие документов, подтверждающих право на получение в собственность бесплатно земельного участка, а также то, что на день обращения с заявлением участие в СВО военнослужащим не завершено.

В связи с указанным, Уполномоченный считает важным отметить следующее.



Во исполнение распоряжения Президента РФ от 6 июня 2023 года № 174-рп⁶⁵ в Иркутской области приняты меры, в части урегулирования предоставления земельных участков в собственность бесплатно отдельным категориям военнослужащих (членам семей погибших (умерших) военнослужащих) – ветеранам боевых действий, удостоенным звания Герои РФ или награжденными орденами РФ за заслуги, проявленные за участие в ходе СВО, без постановки их на земельный учет и в отсутствие критерия нуждаемости в улучшении жилищных условий (подп. «а» п. 14 ст. 2 Закона Иркутской области № 146-ОЗ).

Между тем, по мнению Уполномоченного, в дополнительном обсуждении нуждаются положения данного подпункта в части установления в качестве одного из условий предоставления земельного участка в собственность бесплатно, регистрации по месту жительства либо месту пребывания на территории Иркутской области на день завершения участия ветерана боевых действий в СВО.

Указанное создает необоснованные препятствия в подаче военнослужащим заявления о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно (лично или через представителя) в период его участия в СВО, что в свою очередь не позволяет своевременно обеспечить реализацию права на улучшение жилищных условий военнослужащим и членам их семей.

В 2025 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения участников СВО – ветеранов боевых действий, награжденных указами Президента РФ различными государственными наградами РФ, в том числе медалью «За храбрость».

В связи с этим Уполномоченным усматривается целесообразность обсуждения вопроса о предоставлении земельных участков и иным ветеранам боевых действий, к которым относятся участники СВО, но не имеющие звания Героя России или ордена РФ за заслуги, проявленные за участие в ходе СВО.

Кроме того, в 2025 году в ходе рассмотрения обращения руководителя Ассоциации участников СВО, локальных войн и военных конфликтов по проблеме с предоставлением земельных участков в собственность бесплатно участникам специальной военной операции из числа граждан, заключивших

⁶⁵ «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» (далее – распоряжение Президента РФ № 174-р).



контракт (имеющих иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, в ходе СВО и имеющих статус ветерана боевых действий, награжденных государственными наградами РФ в связи с участием в СВО, Уполномоченным выявлено то, что данная категория действительно не имеет права в соответствии с Законом Иркутской области № 146-ОЗ на предоставление земельных участков в собственность бесплатно без постановки на земельный учет.

Пунктом 1 распоряжения Президента РФ № 174-рп органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано принять законодательные акты, устанавливающие случаи предоставления земельных участков, в собственность бесплатно военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ (войска национальной гвардии РФ), и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии РФ и имеющим специальные звания полиции, удостоенным звания Героя РФ или награжденным орденами РФ за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимся ветеранами боевых действий (далее – военнослужащие), а также членам семей военнослужащих и лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции.

Во исполнение данной рекомендации подпунктом «а» пункта 14 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 146-ОЗ предусмотрено право на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в собственность бесплатно, для категорий военнослужащих, перечисленных в распоряжении Президента РФ. Указанным военнослужащим в соответствии с положениями Закона Иркутской области № 146-ОЗ земельные участки в собственность бесплатно предоставляются без постановки на земельный учет.

Таким образом, Закон Иркутской области № 146-ОЗ не предусматривает право на предоставление земельных участков без постановки на земельный учет участникам СВО, заключившим контракт (имеющим иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, в ходе СВО и имеющим статус ветерана боевых действий, награжденными государственными наградами РФ в связи с участием в СВО.



В настоящее время участники СВО указанной категории имеют право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 146-ОЗ, как ветераны боевых действий, в порядке очереди после постановки на земельный учет. Однако, как обозначено выше, реализация права на предоставление земельных участков указанной категорией ветеранов боевых действий практически не осуществляется.

При этом следует отметить то, что распоряжение Президента РФ № 174-рп было издано в 2023 году до начала реализации государственной политики, направленной на выравнивание гарантий для военнослужащих, участвовавших в СВО, в различном статусе.

В связи с этим продолжается внесение изменений в статью 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», определяющую категории военнослужащих и иных участников СВО, относящиеся к ветеранам боевых действий.

Так, Федеральным законом от 28 апреля 2023 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» к ветеранам боевых действий отнесены лица, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года; Федеральным законом от 27 октября 2025 года № 387-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» – лица, заключавшие в период с 1 октября 2022 года до 1 сентября 2023 года соглашения (имевшие иные правоотношения) с Министерством обороны РФ и выполнявшие задачи в составе специальных подразделений воинских частей в ходе специальной военной операции.

Учитывая социальную значимость вопроса с предоставлением земельных участков участникам СВО, являющимся ветеранами боевых действий, которые не включены в льготную категорию в целях предоставления земельных участков без постановки на земельный учет, Уполномоченный считает исключительно важным внесение соответствующих изменений в подпункт «а» пункта 14 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 146-ОЗ.



Кроме того, в случае принятия положительного решения о расширении категорий участников СВО, которые смогут реализовать право на получение земельных участков без постановки на земельный учет, параллельно, целесообразно проработать соответствующие изменения в Закон Иркутской области от 25.12.2024 № 132-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий граждан в виде социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта на территории Иркутской области».

Представляется значимым и обсуждение вопроса по обеспечению земельными участками ветеранов боевых действий без постановки на земельный учет при условии завершения участия в СВО, в части пересмотра указанного условия.

В ходе работы над обращениями граждан Уполномоченным установлено, что в Иркутской области проблемы с реализацией права на предоставление земельных участков имеются и у других льготных категорий, в том числе инвалидов.

Так, заявителями, являющимися инвалидами, в обращениях к Уполномоченному ставился вопрос о нарушении их права на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства и ведения садоводства для собственных нужд, предусмотренного статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ».

По информации, предоставленной Уполномоченному минимущества Иркутской области, количество инвалидов, обратившихся в министерство с заявлениями на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, в аренду без проведения торгов в 2025 году составило **57** (в 2024 году – **85**) человек. При этом право на предоставление земельных участков реализовано в 2025 году только **9** (в 2024 году – **19**) инвалидами.

В течение 2025 года в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан-инвалидов, в которых содержались жалобы на то, что они столкнулись с непреодолимыми административными барьерами при реализации своего права, как федеральными льготниками, на предоставление земельного участка в собственность бесплатно или в аренду без проведения торгов при самостоятельном подборе земельных участков.



Заявители сообщали Уполномоченному о противоречиях в информации о статусе земельных участков, имеющейся в органах местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и в министерстве имущественных отношений Иркутской области.

Такая ситуация, по мнению Уполномоченного, свидетельствует об отсутствии межведомственного взаимодействия между уполномоченными органами публичной власти и создает препятствия в реализации прав граждан льготной категории.

Кроме того, при реализации механизма, когда гражданин самостоятельно осуществляет поиск свободного участка и представляет информацию о нем в уполномоченный орган, Уполномоченным усматривается отсутствие «прозрачности» для граждан причин, по которым им отказывают в предоставлении найденных ими земельных участков. Фактически заявителю о статусе земельного участка сообщается специалистом министерством имущественных отношений Иркутской области в день приема документов без документального подтверждения информации о том, что земельный участок, например, зарезервирован, или не может быть предоставлен в связи с иными обстоятельствами. В связи с этим у граждан складывается мнение о том, что уполномоченные органы, получив от них информацию о «свободном» земельном участке, используют ее в иных целях: выставляют на торги, включают в перечни земельных участков, предназначенные для приоритетных льготных категорий, предусмотренных областным законодательством.

По результатам анализа доводов заявителей Уполномоченным был направлен запрос в Минимущества Иркутской области о необходимости выработки механизма работы министерства с льготными категориями заявителей, самостоятельно осуществляющих подбор земельных участков, а также принятия мер, направленных на повышение эффективности работы с данной категорией заявителей и обеспечение «прозрачности» принимаемых управленческих решений.

Минимущества Иркутской области в качестве способа самостоятельного поиска земельного участка рекомендовано использовать Национальную систему пространственных данных, в которой в разделе «Земля для застройки» отображены земельные участки для жилищного строительства (<https://nspd.gov.ru>, авторизация в разделе осуществляется через Единый портал государственных и муниципальных услуг).



Вместе с тем учитывая различный статус граждан-инвалидов, среди которых имеются граждане преклонного возраста, не использующие электронные способы идентификации, не владеющие навыками поиска информации в сети Интернет, а в большинстве случаев не имеющие технических средств для ее осуществления, предлагать гражданам безальтернативный способ самостоятельного поиска свободных земельных участков представляется недостаточным для реализации прав инвалидов.

Учитывая то, что в адрес Уполномоченного и ранее обращались граждане, которые испытывали затруднения в реализации своих прав при самостоятельном подборе земельных участков, Уполномоченный приходит к выводу о системном характере проблемы, связанной с реализацией прав граждан льготных категорий на предоставление им земельных участков в Иркутской области, которая требует эффективных вариантов решения.

В целях выработки механизма, направленного на защиту права инвалидов на предоставление земельных участков, гарантированного федеральным и областным законодательством, Уполномоченным была запрошена позиция прокуратуры Иркутской области о реализуемом в Иркутской области механизме работы уполномоченных органов с льготными категориями заявителей, самостоятельно осуществляющих подбор земельных участков.

В ответ на письмо Уполномоченного прокуратурой Иркутской области было сообщено о направлении в адрес Правительства Иркутской области подготовленных органом прокуратуры предложений о проработке правового механизма предоставления земельных участков инвалидам. Однако направленные прокуратурой предложения Правительством Иркутской области не поддержаны.

Таким образом, Уполномоченный констатирует, что меры по решению проблемы, связанной с реализацией прав инвалидов на предоставление им земельных участков в Иркутской области, органами публичной власти не приняты.

В связи с этим Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области совместно с главами муниципальных образований Иркутской области проработать обозначенные гражданами проблемы с целью определения оптимального и «прозрачного» механизма реализации права инвалидов на предоставление им земельных участков.



3.5. Защита избирательных прав граждан

Осуществление избирательных прав граждан и их защита во многом зависит не только от эффективности юридических средств, но и совокупности организационных, экономических, информационных, и иных факторов, которые должны обеспечить равные условия для реализации избирательных прав гражданами различных категорий. В их числе и доступность непосредственного волеизъявления в дни выборов на избирательных участках, а также достойные условия для голосования вне помещений избирательных участков.

В ходе проведения мониторинга соблюдения избирательных прав граждан во время избирательных кампаний, проводимых в Иркутской области в 2025 году, внимание Уполномоченного было преимущественно сосредоточено именно на этих факторах.

В частности объектом мониторинга Уполномоченного были вопросы организации «доступной среды» для маломобильных граждан, создания условий для информирования граждан и их последующего волеизъявления в учреждениях социального и медицинского назначения, в которых не формируются самостоятельные избирательные участки.

Эти вопросы, наряду с неукоснительным соблюдением избирательного процесса, должны находиться в зоне пристального внимания избирательных комиссий всех уровней, органов местного самоуправления, а также руководства организаций, в которых на постоянной основе находятся граждане, обладающие активным избирательным правом.

В единый день голосования 14 сентября 2025 года на территории Иркутской области прошли выборы Губернатора Иркутской области и 72 муниципальных избирательные кампании. Выборы состоялись 12, 13 и 14 сентября 2025 года⁶⁶.

Общая численность избирателей, зарегистрированных на территории Иркутской области по состоянию на 1 января 2026 года, составила **1 819 334** человек (по уточненным данным на 1 января 2025 года – **1 821 249**).

На основании данных Избирательной комиссии Иркутской области (далее – региональный Избирком), предоставленных на основании сведений МИЦ СФР, число избирателей, являющихся инвалидами, на 1 января 2026 года составило **200 751** (на 1 января 2025 года – 192 140) человек.

⁶⁶ Постановление Избирательной комиссией Иркутской области от 17 июня 2025 года № 78/592, которым установлено проведение голосования на выборах Губернатора Иркутской области, а также на иных выборах, назначенных на территории Иркутской области на 14 сентября 2025 года.



Диаграмма 10

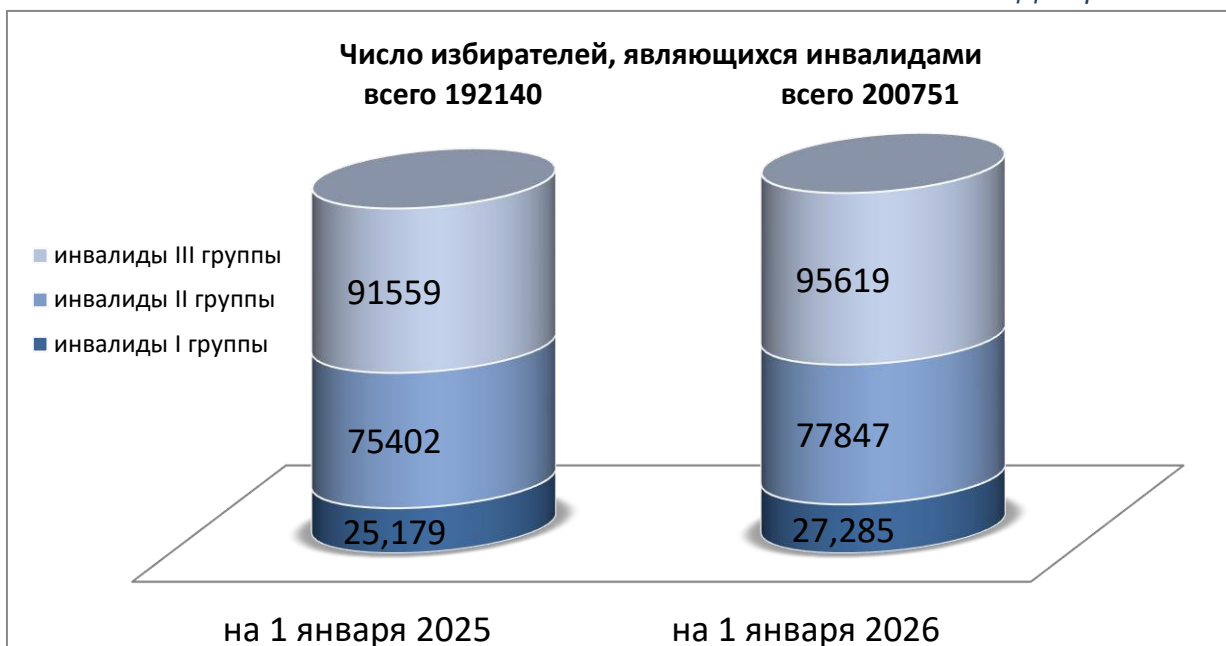
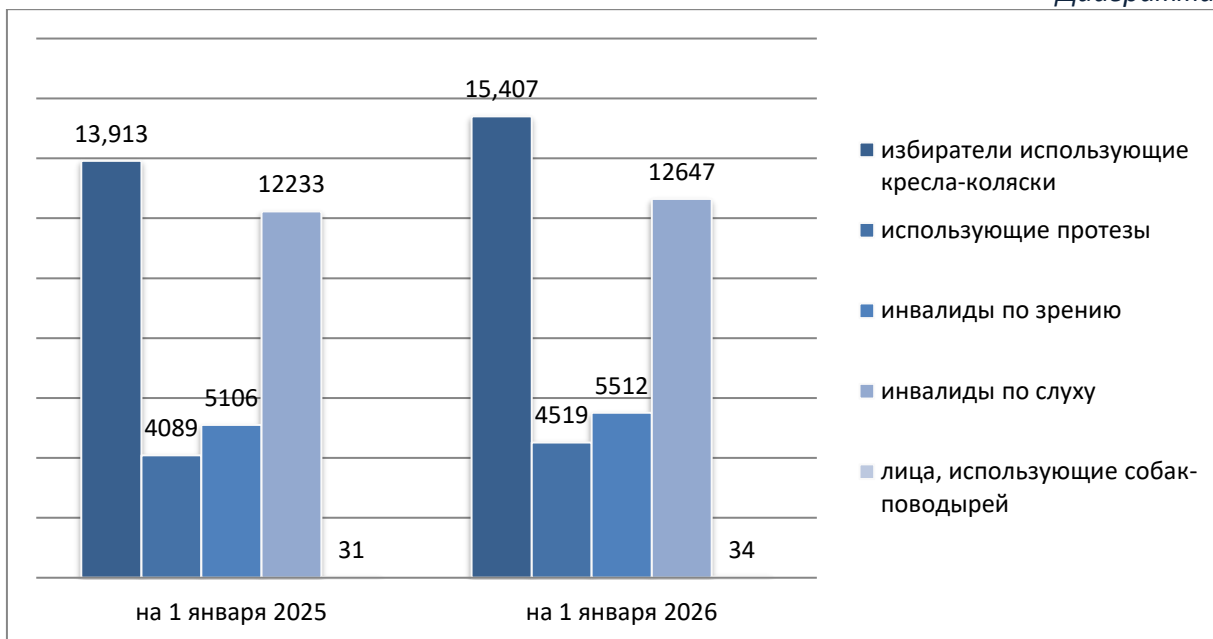


Диаграмма 11



Уполномоченный отмечает, что согласно предоставленным данным только в г. Иркутске проживает **4 964** избирателей, использующих кресла-коляски.

Принятие постановления о «многодневном голосовании»⁶⁷ позволило участковым комиссиям проводить голосование вне помещения (на дому)

⁶⁷ По информации регионального Избиркома до принятия решения о многодневном голосовании в адрес комиссии поступали обращения различных общественных организаций с предложением рассмотреть возможность принятия решения о проведении голосования в течение нескольких дней подряд для создания дополнительных возможностей



избирателей, которые по уважительным причинам (в том числе инвалидности) не смогли в дни голосования прибыть на избирательный участок. Подать соответствующее заявление при проведении избирательных кампаний в единый день голосования 14 сентября 2025 года можно было в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ).

При проведении выборов Губернатора Иркутской области применялся механизм «Мобильный избиратель», позволяющий избирателю голосовать по месту нахождения на любом удобном для него избирательном участке в один из трех дней голосования. В рамках предоставленной возможности подать соответствующее заявление в электронном виде, избирательными комиссиями была проведена работа по информированию избирателей о дополнительных возможностях на избирательных участках при помощи отображения информационных сообщений о каждом избирательном участке на портале ЕПГУ, в том числе путем проставления следующих отметок: «оснащение пандусом для маломобильных групп населения», «возможности для людей с нарушением зрения», «возможности для людей с нарушением слуха».

В составы 200 участковых избирательных комиссий были включены представители общественных организаций инвалидов, работники социальных служб, граждане с инвалидностью, сурдопереводчики – всего **283** человека.

Для голосования слепых и слабовидящих избирателей были оборудованы **1 443** избирательных участка: установлено дополнительное освещение, размещены лупы. На информационных стендах **1 904** участковых избирательных комиссий, образованных в общем порядке, размещались материалы, выполненные крупным шрифтом. В **12** участковых избирательных комиссиях в г. Ангарске, г. Иркутске, Иркутском, Слюдянском районах использовались тифломаркеры для слепых и слабовидящих избирателей. В Иркутском районе была задействована индукционная система для слабослышащих избирателей, пользующихся слуховыми аппаратами. При распределении данных технических средств принимались во внимание рекомендации соответствующих ИРО ООИ.

реализации активного избирательного права, в том числе избирателям, являющимся инвалидами и маломобильными гражданами.



На 808 избирательных участках использовались специальные трафареты для самостоятельного заполнения бюллетеня для голосования избирателями, являющимися инвалидами по зрению.

В целях обеспечения мониторинга соблюдения избирательных прав граждан в единые дни для голосования 12 – 14 сентября 2025 года, был утвержден план работы Уполномоченного на указанный период.

С 8 сентября по 14 сентября 2025 года Уполномоченным была открыта «горячая линия» для приема обращений граждан о нарушении их избирательных прав, получения консультативной правовой помощи в сфере избирательного законодательства. Жалоб граждан на нарушение избирательных прав, в том числе маломобильных групп населения на «горячую линию» Уполномоченного в 2025 году не поступало.

В ходе проведенного мониторинга, как непосредственно самим Уполномоченным, так и специалистами аппарата, членами Молодежного совета при Уполномоченном и помощниками Уполномоченного был посещен ряд учреждений, в которые состоялись выезды участковых избирательных комиссий для организации голосования находящихся в них граждан.

В частности, посещены ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1», места принудительного содержания подозреваемых, обвиняемых, осужденных ГУФСИН России по Иркутской области, не лишенных избирательного права (СИЗО № 1 и СИЗО № 6 ГУФСИН России по Иркутской области).

При проведении мониторинга соблюдения избирательных прав граждан в одном из стационарных медицинских учреждений выявлены факты отсутствия достаточного количества информационных материалов о кандидатах на выборах Губернатора Иркутской области, а также использования неполиграфических информационных материалов, изготовленных на листах формата А4 в черно-белом изображении. Также обращено внимание на то, что кабины для голосования в лечебных отделениях оборудовались из подручных материалов.

Мониторинг соблюдения избирательных прав граждан также осуществлен на **119** избирательных участках, расположенных на территории региона. Отмечено, что на преимущественном числе избирательных участков созданы условия для голосования лиц с ограниченными возможностями здоровья и маломобильных граждан. Обращено внимание на организацию парковочных мест для лиц с ограниченными возможностями, наличие



пандусов, кнопок вызова, размещение избирательных участков на нижних этажах зданий и т.д.

Обо всех выявленных фактах ограничений прав инвалидов на «доступную среду» при их голосовании непосредственно на избирательных участках участниками мониторинга оперативно сообщалось Уполномоченному и в областную избирательную комиссию в формате фотоотчетов.

Вместе с тем, как в предыдущие годы, при посещении избирательных участков и помещений для голосования установлено, что на некоторых из них отсутствуют удобные и безопасные пути подхода и подъезда для лиц с ограниченными возможностями здоровья, а временные устройства не обеспечивают возможность заезда в здание; отсутствуют или не работают кнопки вызова. Ряд избирательных участков расположен на втором или цокольных этажах, что также не позволяет избирателям с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, в том числе пользующимся креслами-колясками, участвовать в выборах на равных условиях с иными гражданами.

Особо стоит подчеркнуть, что к маломобильным гражданам относятся не только люди пожилого возраста, как это принято считать, но и участники СВО, находящиеся, например, в отпуске по ранению и/или уволенные с военной службы по состоянию здоровья.



УИК №1530



УИК №713



*УИК Владимирского МО
Заларинского р-на
Иркутской области*





По информации регионального Избиркома, при подготовке к единому дню голосования 14 сентября 2025 года, в адрес 45 территориальных избирательных комиссий Иркутской области, а также в органы местного самоуправления, общественные организации инвалидов, органы социальной защиты направлены рекомендации Уполномоченного⁶⁸ по созданию необходимых и достаточных условий для граждан РФ, являющихся инвалидами, а также лицами с ограничениями жизнедеятельности, способствующих реализации их избирательных прав.

Территориальным избирательным комиссиям было поручено провести анализ доступности размещения помещений для голосования, совместно проанализировать проблемы и возможные оптимальные пути их решения, в рамках подготовки к выборам в 2025 году.

По итогам совместной работы приняты меры по обеспечению «доступной среды», в том числе: в Ангарском городском округе Иркутской области помещение избирательного участка № 86 перенесено с третьего на первый этаж; входы во все здания, в которых расположены все 13 участковых избирательных комиссий в Балаганском муниципальном округе Иркутской области, к единому дню голосования 14 сентября 2025 года были оснащены стационарными либо съемными пандусами; оборудован другой вход в помещение участковой избирательной комиссии № 190 в городе Бодайбо для комфортного перемещения избирателей с инвалидностью; в городе Иркутске помещение избирательного участка № 744 перенесено на первый этаж; в Иркутском муниципальном округе Иркутской области помещение для голосования избирательного участка № 791 перенесено на

⁶⁸ Подготовлены по результатам мониторинга соблюдения прав граждан в период подготовки и проведения голосования на муниципальных выборах в единый день голосования 8 сентября 2024 года.



первый этаж; в Нукутском муниципальном округе Иркутской области помещение для голосования избирательного участка № 1163 перемещено в другое здание на первый этаж; в Тулунском городском округе Иркутской области помещения двух избирательных участков для голосования № 1424 и № 1407 перенесены со вторых на первые этажи.

По состоянию на единый день голосования 14 сентября 2025 года **1 734** помещения участковых избирательных комиссий (из **1 880**) были расположены на первых этажах (**92,2 %**).

Вместе с тем, на территории Иркутской области остаются размещенными выше 1 этажа – **138** помещений для голосования участковых избирательных комиссий и **8** – в цокольных помещениях.

Размещение помещений в участковых избирательных комиссиях в разрезе территорий муниципальных образований (сентябрь 2025 года)

Таблица 25

Территория / Категория	Всего участковых избирательных комиссий	На 1-м этаже	Выше 1-го этажа / Цоколь	% на 1-м этаже
Иркутская область (всего)	1 880	1 734	146	92,2 %
г. Иркутск	244	206	38	84,4 %
г. Братск	92	58	34	63,0 %
г. Ангарск	98	79	19	80,6 %
г. Усть-Илимск	40	24	16	60,0 %
Прочие МО	1 406	1 367	39	97,2 %

Уполномоченным также положительно оценивается выстраивание взаимодействия избирательных комиссий всех уровней, а также органов местного самоуправления с общественными организациями инвалидов, что позволяет оперативно выявить потребности в принятии дополнительных мер



при организации и проведении выборов в муниципальных образованиях и на конкретных избирательных участках в интересах инвалидов и маломобильных граждан.

По результатам проведенного в 2025 году мониторинга соблюдения избирательных прав граждан Уполномоченным рекомендуется:

– органам местного самоуправления совместно с территориальными избирательными комиссиями продолжить работу по обеспечению доступности участковых избирательных комиссий для инвалидов и маломобильных категорий граждан в рамках подготовки к избирательным кампаниям 2026 года, в том числе по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ;

– Избирательной комиссии Иркутской области совместно с участковыми избирательными комиссиями и руководителями соответствующих организаций принять меры по обеспечению в организациях, в которых участковые избирательные комиссии проводят выездное голосование, надлежащего оборудования помещений для голосования с использованием переносных ширм в целях соблюдения тайны голосования, а также своевременному и достаточному обеспечению указанных организаций информационными материалами о кандидатах на предстоящих выборах, изготовленными полиграфическим способом.

3.6. Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства. Защита прав иностранных граждан в сфере миграции

В 2025 году вопросы, связанные с реализацией прав граждан на свободу передвижения и выбор места жительства на территории РФ, с соблюдением и реализацией прав иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранные граждане), постоянно или временно проживающих в Иркутской области, находились у Уполномоченного в зоне повышенного внимания.

Это было обусловлено не только принятием со стороны государства мер по ужесточению миграционной политики, но и, напротив, установлением в федеральном законодательстве новых категорий иностранных граждан, наделенных рядом преференций в сфере миграционных правоотношений, но которые в силу недостаточной правовой информированности вынуждены были обращаться к Уполномоченному за оказанием правовой помощи.



В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило **25** обращений (в 2024 году – **23**) граждан по вопросам, связанным с установлением их правового статуса на территории РФ, приобретением российского гражданства, о содействии в оформлении документов, удостоверяющих личность, а также по вопросам административного выдворения или депортации иностранных граждан за пределы территории РФ. Ряд обращений содержали просьбы об оказании содействия в легализации статуса граждан, находящихся на территории РФ, по которым требуется установить наличие или отсутствие у них гражданства иностранного государства.

Наряду, с уже ставшими обыденными обращениями иностранных граждан об оказании консультативной правовой помощи при привлечении их к административной ответственности за совершение административных правонарушений в сфере миграционного законодательства, в адрес Уполномоченного поступали обращения, связанные с правоотношениями по приему в гражданство.

Федеральным законодательством предусматриваются привилегии при приеме в гражданство РФ (упрощенный порядок), как для граждан отдельных государств⁶⁹, так и для иностранных граждан, относящихся к членам семьи (супруги, дети, родители) участников специальной военной операции, заключивших контракт о прохождении военной службы, и приобретших гражданство РФ по данному основанию⁷⁰.

В связи с этим Уполномоченным в ряде сложных случаев в порядке межведомственного взаимодействия с УВМ ГУ МВД по Иркутской области оказывалась правовая помощь в реализации прав гражданам таких категорий.

Так, к Уполномоченному обратился находившийся в военном госпитале военнослужащий, участник СВО, с просьбой оказать содействие его супруге, гражданке Кыргызской Республики в приобретении гражданства РФ. В семье военнослужащего воспитывается трое несовершеннолетних детей, являющихся гражданами России, но семья статуса многодетной не имеет в связи с отсутствием российского гражданства у его супруги.

В результате работы с семьей была установлена необходимость экстренного сопровождения семьи по различным направлениям – от оказания срочной социальной помощи, до оперативного взаимодействия с УВМ ГУ МВД по Иркутской области, в связи с необходимостью легализации

⁶⁹ Указ Президента Российской Федерации от 18.12. 2023 № 962 «О приеме в гражданство Российской Федерации граждан Республики Белоруссия, Республики Казахстан и Республики Молдова».

⁷⁰ Положение о временном порядке приема в гражданство Российской Федерации отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, утвержденного Указом Президента РФ от 05.11.2025 № 821 (далее – Указ Президента РФ № 821).



нахождения иностранной гражданки на территории России, поскольку до окончания срока, в течение которого у иностранных граждан имелась возможность урегулировать свое правовое положение в России в соответствии с Указом Президента РФ⁷¹, оставалось менее 10 дней.

Эффективное взаимодействие аппарата Уполномоченного и должностных лиц подразделений УВМ ГУ МВД по Иркутской области позволило в установленные сроки урегулировать правовое положение многодетной иностранной гражданки на территории РФ, и реализовать право на подачу заявления на прием в гражданство РФ в упрощенном порядке, как супруге участника СВО, заключившего контракт о прохождении военной службы.

В результате проведенной работы супруга военнослужащего приняла гражданство РФ, что в свою очередь позволило получить семье статус многодетной и назначить ей дополнительные меры социальной поддержки.

Вместе с тем по результатам рассмотрения обращения еще одной гражданки Кыргызской Республики, являющейся матерью четверых несовершеннолетних детей, а также бывшей супругой участника СВО, приобретшего гражданство РФ в упрощенном порядке в соответствии с Указом Президента РФ № 821, выявлена правовая коллизия, препятствующая реализации права на приобретение российского гражданства несовершеннолетним детям военнослужащего.

Военнослужащий, бывший супруг заявителя имеет статус пропавшего без вести. В связи с этим женщине в органе по вопросам миграции разъяснили, что она не может подать заявление о приеме в гражданство РФ в отношении несовершеннолетних детей, поскольку является иностранной гражданкой.

По результатам анализа федерального законодательства и фактических обстоятельств ситуации, Уполномоченным установлено, что согласно подпункту «г» пункта 4 Положения о временном порядке приема в гражданство РФ отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, утвержденного Указом Президента РФ № 821, с заявлением о приеме в гражданство РФ в упрощенном порядке вправе обратиться супруги, дети (в том числе усыновленные (удочеренные)

⁷¹ Указ Президента РФ от 30.12.2024 года № 1126 «О временных мерах по урегулированию правового положения отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с применением режима высылки».



и родители граждан РФ, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции (в том числе погибших (умерших)).

Поскольку брак с военнослужащим у заявителя расторгнут, действие Указа Президента РФ № 821 на нее не распространяется, приобрести гражданство РФ она может только на общих основаниях.

В соответствии с пунктом 51 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ⁷² (далее – Положение) заявление о приеме в гражданство РФ ребенка, один из родителей которого имеет гражданство РФ, подается таким родителем.

Таким образом, поскольку мать, не является гражданкой РФ, до его приобретения она не вправе подать заявление о приеме в гражданство РФ совместных с военнослужащим несовершеннолетних детей в рамках реализации их права на прием в гражданство РФ на основании Указа Президента РФ № 821.

В связи с этим в случае, если военнослужащий – отец детей, будет признан погибшим (умершим) право на подачу заявления о приеме в гражданство РФ дети реализуют только по достижении ими совершеннолетнего возраста.

Учитывая важность реализации прав несовершеннолетних детей военнослужащих, участников СВО, на приобретение российского гражданства в упрощенном порядке, Уполномоченным в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ направлено письмо с просьбой инициирования внесения изменений в Положение, направленных на возможность подачи заявления о приеме в гражданство РФ несовершеннолетних детей в случае признания военнослужащего пропавшим без вести, умершим, а также в случае гибели военнослужащего, законным представителем несовершеннолетних детей, не имеющих гражданства РФ. Работа по данному направлению Уполномоченным будет продолжена.

В поле зрения Уполномоченного, по-прежнему, попадают ситуации с проблемами в документировании граждан, длительное время проживавших на территории России без документов и самостоятельное обращение которых в территориальные подразделения органов по вопросам миграции не имели результатов.

Сложности с подтверждением принадлежности к российскому гражданству, в первую очередь, возникают в случаях, когда у гражданина,

⁷² утв. Указом Президента Российской Федерации от 22.11.2023 № 889.



отсутствуют документы, подтверждающие факт рождения в СССР на территории, которая в настоящее время входит в границы государств, с которыми дипломатические отношения прекращены.

В частности, к Уполномоченному обратился гражданин преклонного возраста, для которого правовым препятствием легализации его на территории РФ и последующего документирования органом по вопросам миграции, являлось отсутствие документально подтвержденного факта рождения на территории Литовской ССР. Неоднократные официальные запросы органов ЗАГС остались без ответов со стороны уполномоченных органов Литовской Республики.

Учитывая отсутствие иных правовых механизмов решения вопроса, заявителю Уполномоченным подготовлен проект заявления об установлении факта регистрации рождения в судебном порядке.

Решением Ольхонского районного суда заявление удовлетворено. Правовые препятствия для реализации дальнейших административных процедур по легализации гражданина в России и его последующего документирования устранены.

В течение 2025 года высокую эффективность в защите прав граждан, в том числе иностранных, показало сотрудничество Уполномоченного и его аппарата с Управлением по вопросам миграции ГУ МВД по Иркутской области (далее – УВМ ГУ МВД по Иркутской области) в рамках реализации Соглашения о взаимодействии Уполномоченного и ГУ МВД по Иркутской области, а также с отделом по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан Управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям.

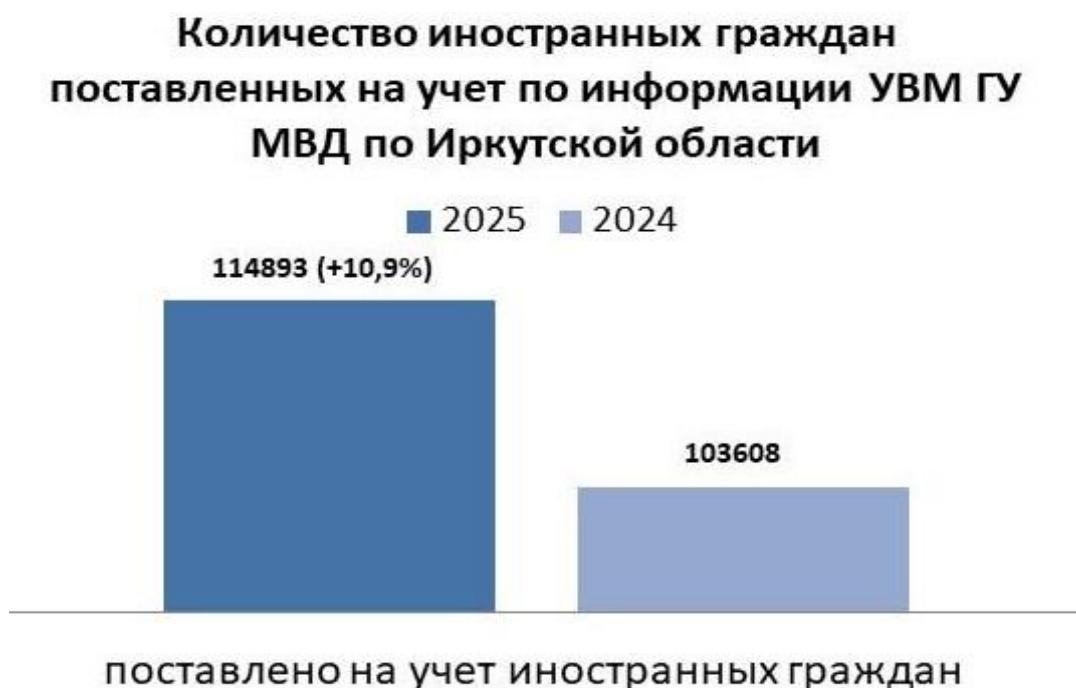


Совещание по вопросам миграции с представителями ВУЗов
(октябрь 2025 года)



По мнению Уполномоченного, такая работа должна носить системный характер с проекцией на последующую реализацию новой Концепции государственной миграционной политики РФ на 2026 – 2030 годы, исходя из анализа практики регулирования въезда в Российскую Федерацию и выезда из РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, условий их пребывания и проживания в РФ, а также современного понимания национальных и глобальных проблем международной миграции⁷³.

По информации УВМ ГУ МВД по Иркутской области в 2025 году на миграционный учет в Иркутской области поставлено **114 893** иностранных гражданина (в 2024 году – **103608**, **+10,9%**).

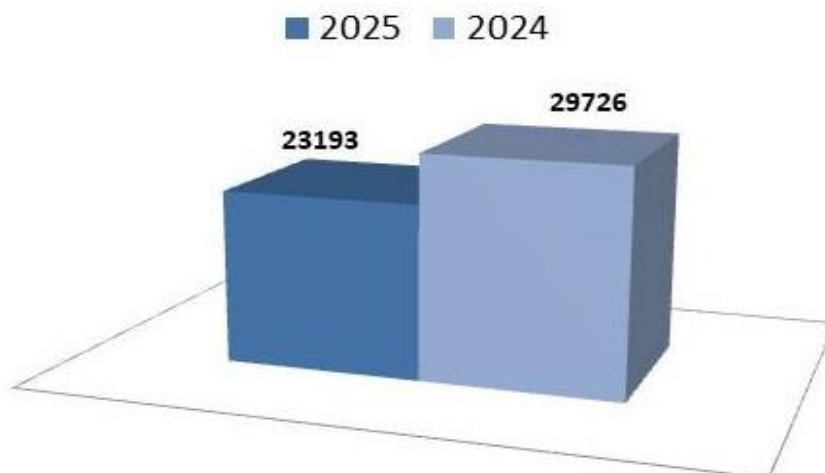


По состоянию на 31.12.2025 на территории Иркутской области пребывало **23 193** иностранных гражданина, прибывших на территорию РФ в порядке, не требующим получения визы (в 2024 году – **29 726**).

⁷³ Указ Президента РФ от 15.10.2025 № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы».

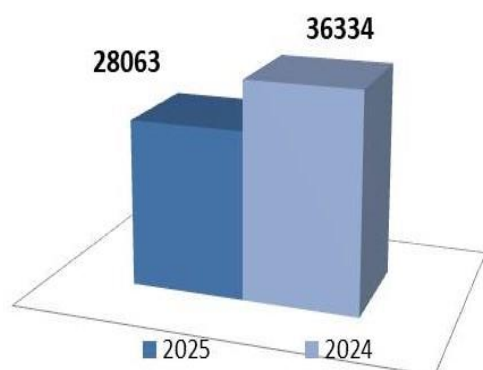


Количество иностранных граждан, прибывших на территорию Иркутской области в порядке, не требующим получения визы

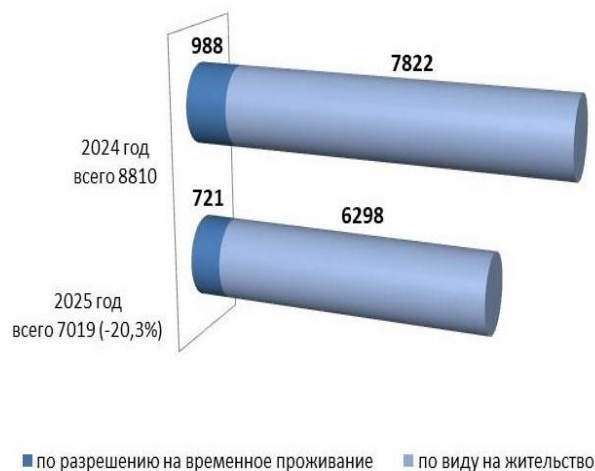


По состоянию на 31.12.2025 на территории Иркутской области пребывало **28 063** иностранца (2024 – **36 334**, **-22,8%**) и проживало **7 019** иностранных граждан (в 2024 году – **8 810**, **-20,3%**) из них: **721** по разрешению на временное проживание (в 2024 году - **988**, **-27,0%**), **6 298** по виду на жительство (в 2024 году – **7 822**, **-19,5%**).

Количество иностранных граждан пребывающих на территории Иркутской области



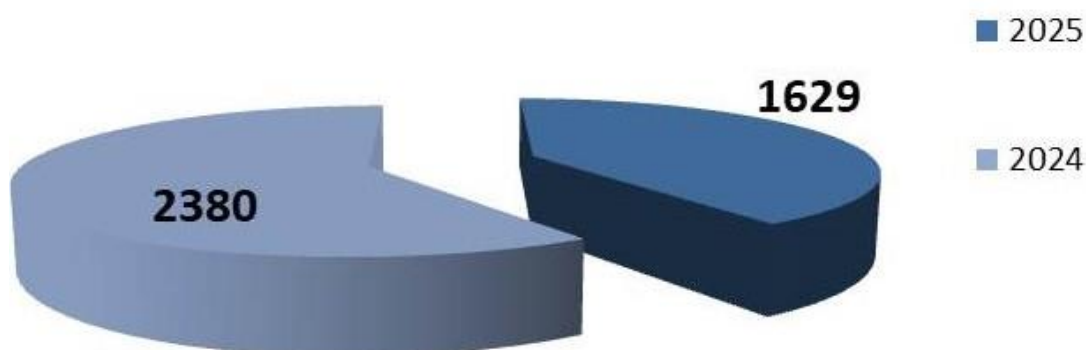
Количество иностранных граждан проживающих на территории Иркутской области



Принято положительных решений о приеме в гражданство РФ в 2025 году в отношении **1 629** граждан (в 2024 году – **2 380**, **-31,5%**).



Количество положительных решений о приеме в гражданство Российской Федерации



Наряду с положительными аспектами работы в регионе по проблематике внутренней и внешней миграции, а также выстраивания эффективной модели межведомственного взаимодействия с органами по вопросам миграции, вопросам приобретения российского гражданства, Уполномоченным выявлен системный вопрос, нуждающийся в разрешении.

В 2025 году к Уполномоченному обратилась главный врач ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница № 2» с просьбой в оказании содействия в решении проблемы с установлением личности и документированием пациентов, находящихся на стационарном лечении в учреждении.

Как было установлено, в учреждении на стационарном лечении находится **15** человек, личность которых либо не установлена, либо у них отсутствуют действительные документы, удостоверяющие личность. Начиная с 2019 года, сотрудники медицинского учреждения неоднократно обращались в органы МВД за оказанием содействия в проведении необходимых процедур для документирования граждан. Несмотря на то, что в отношении ряда граждан имеются результаты дактилоскопии, сведения о родственниках, которые могут подтвердить личность пациента, процедуры по установлению личности граждан должностными лицами подразделения по вопросам миграции не проведены.

При этом в отсутствие документов, удостоверяющих личность, пациенты не могут реализовать свои права на медицинское обслуживание в полном объеме, а также на социальное и пенсионное обеспечение. Осложняется ситуация и тем, что наличие у пациентов психических



заболеваний осложняет их доставку и сопровождение медицинской организацией по месту нахождения подразделения по вопросам миграции.

В связи с этим в адрес УВМ ГУ МВД по Иркутской области Уполномоченным направлено письмо с просьбой организовать работу сотрудников подразделений по вопросам миграции по проведению необходимых административных процедур для установления личности пациентов с последующим их документированием.

По информации медицинского учреждения органами по вопросам миграции начата работа по установлению личности 4 пациентов, что, по мнению Уполномоченного, явно недостаточно.

В целях проведения мониторинга ситуации длительного нахождения в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, пациентов с неустановленной личностью, без действительных документов, удостоверяющих личность, Уполномоченным был направлен запрос в министерство.

По результатам изучения предоставленной информации Уполномоченным установлено, что официальная статистика таких пациентов минздравом Иркутской области не ведется, анализ сведений, запрошенных у медицинских учреждений, и переданных Уполномоченному показал, что данные сведения нуждаются в уточнении, министерство по данному вопросу работу не проводит.

В связи с этим Уполномоченным на предстоящий год запланировано проведение проверочных мероприятий по изучению положения дел с установлением личности и документированием пациентов, находящихся на длительном стационарном лечении в медицинских организациях региона, во взаимодействии с подразделениями полиции, органами по вопросам миграции.

С учетом вышеизложенного Уполномоченным рекомендуется:

1. ГУ МВД по Иркутской области на системной основе организовать оказание методической и правовой помощи социальным работникам медицинских организаций со стороны должностных лиц органов полиции, подразделений по вопросам миграции по процедуре установления личности пациентов и их последующего документирования.

Особое внимание необходимо уделить маршрутизации работы с пациентами, находящимися в медицинских организациях психиатрического типа, в том числе рассмотреть возможность



систематических выездных мероприятий сотрудников полиции, подразделений органов по вопросам миграции по месту нахождения медицинских организаций;

2. Минздраву Иркутской области обеспечить проведение на системной основе мониторинга ситуации в подведомственных медицинских организациях в целях выявления случаев непринятия мер со стороны, как администраций медицинских организаций, так и со стороны органов полиции, подразделений по вопросам миграции, направленных на установление личности и документирование пациентов, а также обеспечить организацию ведения учета таких пациентов и контроля за решением медицинской организацией вопросов с их документированием в максимально короткие сроки.

3.7. Защита трудовых прав граждан

Особого пристального внимания Уполномоченного заслуживают вопросы, связанные с соблюдением трудовых прав граждан.

В 2025 году к Уполномоченному поступило **77** жалоб и обращений (в 2024 – **70**) по вопросам нарушения трудовых прав граждан, из которых **6** жалоб (в 2024 году – **4**) коллективные.

В целях восстановления нарушенных трудовых прав граждан Уполномоченным самостоятельно, или совместно с компетентными исполнительными органами государственной власти Иркутской области, Государственной инспекцией труда в Иркутской области, органами прокуратуры, проводились мероприятия по сбору, проверке и анализу информации об обстоятельствах, изложенных заявителями, в том числе посредством осуществления выездных проверок.

В результате принятых Уполномоченным мер восстановлены трудовые права более **200** работников. В целях оказания содействия гражданам в восстановлении их трудовых прав, заявителям также оказывалась необходимая консультационно-правовая помощь.

По официальной информации Иркутскстата по состоянию на 1 января 2026 года сведения о наличии просроченной задолженности по заработной плате (по наблюдаемому кругу предприятий) в регионе, не имеется.

Вместе с тем, по информации Государственной инспекции труда в Иркутской области, по состоянию на 1 января 2026 года в регионе зафиксирована задолженность по заработной плате в размере **192 351,99** тыс.



рублей перед **1 085** работниками **15** организаций (организации, подлежащие статистическому наблюдению Иркутскстата, в данном перечне отсутствуют).

Таблица 26

Показатель	Значение
Общая сумма задолженности	192 351,99 тыс. руб.
Количество организаций-должников	15
Количество работников	1 085 чел.

В структуре общей задолженности **8** организаций находятся в стадии банкротства (сумма долга – **95 734,98** тыс. рублей), **3** организации – в стадии ликвидации (**49 957,0** тыс. рублей). **3** организации, имеющие задолженность в размере **46 660,01** тыс. рублей, относятся к категории экономически активных.

Таблица 27

Категория организаций	Количество	Сумма долга (тыс. руб.)
В стадии банкротства	8	95 734,98
В стадии ликвидации	3	49 957,00
Экономически активные	3	46 660,01

В 2025 году при проведении проверок государственными инспекторами труда было выявлено **14** случаев задержки заработной платы в организациях Иркутской области (против **6** в 2024 году) на сумму **132 108,24** тыс. руб.

При этом общая сумма произведенных по требованиям государственных инспекторов труда выплат задержанной заработной платы составляет **421 820,78** тыс. руб. **5 471** работнику (против **545 093,08** тыс. руб. **5 525** работникам в 2024 году).



Параметр	2024 год	2025 год
Выявлено случаев задержки выплат	6	14
Сумма выявленной задержки (тыс. руб.)	—	132 108,24
Выплачено по требованию ГИТ (тыс. руб.)	545 093,08	421 820,78
Кол-во работников, получивших выплаты	5 525	5 471

В 2025 году **65** медицинских организаций допустили задержки выплаты заработной платы за июнь 2025 года, отпускных и окончательных расчетов на общую сумму **264 100** тыс. руб., при этом около **10** организаций задержали именно заработную плату. По состоянию на 15 июля 2025 года задолженность была погашена в полном объеме.

Также государственными инспекторами труда в подведомственных министерству образования Иркутской области учреждениях были выявлены случаи задержки выплаты заработной платы, в результате **113** работникам **9** образовательных учреждений была начислена компенсация за задержку в размере **7,6** тыс. руб. По данным министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области **17** подведомственных учреждений допустили задержку выплаты заработной платы в 2025 году, по результатам проведенных мероприятий **13** организаций выплатили **2 522** работникам проценты на общую сумму **247,1** тыс. руб.

По информации Отделения СФР по Иркутской области в 2025 году имело место снижение заработной платы медицинских работников, в связи с чем Государственной инспекцией труда в Иркутской области была проведена **71** проверка в отношении медицинских организаций.

По результатам проведенных проверок было выдано **58** предписаний об устранении нарушений трудового законодательства в части оплаты труда, **37** виновных лиц привлечено к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму **1 085,0** тыс. руб.

Были выявлены факты неоплаты сверхурочных часов (ее неверный расчет), недоработки часов по итогам учетного периода, выплаты зарплаты в размере менее МРОТа, задержки выплаты зарплаты, отпускных, расчетных сумм, невыплата в связи с этим процентов.



К примеру, в ходе проверки ГБУЗ «ОДТБ» выявлены факты выплаты среднему и младшему медицинскому персоналу заработной платы в размере менее МРОТ. По итогам исполнения предписания ГБУЗ «ОДТБ» **83** работникам доначислена и выплачена заработная плата на общую сумму **2 033,1** тыс. руб.

Аналогичное нарушение выявлено в отношении санитарок ОГАУЗ «ОГКБ № 8». По итогам проверки **25** работникам доначислена заработная плата до МРОТ в сумме **196** тыс. руб.

Кроме того, по результатам мер инспекторского реагирования произведена оплата сверхурочных часов **13** работникам ГБУЗ «Иркутская областная станция переливания крови» на сумму **155** тыс. руб.

Нарушение часть 1 статьи 152 Трудового кодекса РФ также выявлено в отношении медиков ГБУЗ «Областной кожно-венерологический диспансер», ГБУЗ Иркутская ордена «Знак почета» Областная клиническая больница, ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3».

В прошедшем году к Уполномоченному и в Государственную инспекцию труда в Иркутской области обращались работники АО «Дорожная служба Иркутской области» по вопросу нарушения их трудовых прав в части задолженности по выплате заработной платы.

В результате принятых мер контрольно-надзорными органами мер работникам АО «Дорожная служба Иркутской области» была выплачена задолженность по заработной плате в полном объеме на общую сумму **43** млн. рублей.

По представлению прокуратуры Иркутской области в 2025 году были восстановлены права **1 197** работников ГУ МЧС России по Иркутской области путем доначисления выплат стимулирующего характера в размере **18,6** млн. рублей, а также предоставления сотрудникам (более **150**) дополнительных отпусков за сверхурочную работу.

В прошедшем году обострилась ситуация с выплатой заработной платы и работникам коммерческих организаций.

Следует отметить, что по результатам проведенного анализа результатов контрольно-надзорных мероприятий установлено, что основными причинами нарушений трудового законодательства в сфере оплаты труда являются недостаточный уровень правовой грамотности работодателей, сознательное игнорирование установленных норм, а также нестабильное финансовое состояние организаций.



В 2025 году прокуратурой Иркутской области, с учетом анализа состояния законности, указывающего на рост размера общей задолженности в регионе по заработной плате (2024 г. – **76,6** млн. руб., 2025 г. – **152,8** млн. руб.), была дана оценка полноте реализации Межведомственной комиссией по противодействию формированию просроченной задолженности по заработной плате в Иркутской области предоставленных полномочий, по результатам которой установлено, что комиссией надлежащая координационная деятельность в отношении созданных при ней рабочих групп не организована (заседания на системной основе не проводятся, достаточные меры профилактики не реализуются), результаты их работы не анализируются. После вмешательства прокуратуры Иркутской области работа на данном направлении скорректирована, усилен контроль за рабочими группами, разработаны методические рекомендации для органов местного самоуправления.

Кроме того, в Иркутской области, по-прежнему, требуется урегулирование вопроса соблюдения конституционных прав граждан на труд и обеспечения единых подходов к регулированию заработной платы работников организаций бюджетной сферы в части реализации Постановления Конституционного Суда РФ от 23.09.2024 № 40-П.

3.7.1. Об отдельных вопросах осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства

В 2025 году с учетом тематики поступивших обращений по вопросам в сфере трудового законодательства и категорий заявителей, Уполномоченным уделено дополнительное внимание проблематике осуществления в Иркутской области ведомственного контроля⁷⁴ за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее – ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства).

В Иркутской области ведомственный контроль осуществляется на основании Закона Иркутской области от 30 марта 2012 года № 20-ОЗ «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных

⁷⁴ Согласно статье 353.1 Трудового кодекса Российской Федерации ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства, в подведомственных организациях осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в порядке и на условиях, определяемых законами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.



нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» (далее – Закон Иркутской области № 20-ОЗ)⁷⁵.

В целях реализации Закона № 20-ОЗ принято и действует постановление Правительства Иркутской области от 14 июня 2012 года № 331-пп «О реализации Закона Иркутской области от 30 марта 2012 года № 20-ОЗ «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» (далее – Постановление № 331-пп).

Постановлением № 331-пп утверждена типовая форма ежегодного плана проведения проверок соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти Иркутской области и органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Согласно Постановлению № 331-пп исполнительные органы государственной власти Иркутской области, уполномоченные осуществлять ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее – уполномоченные органы) обязаны обеспечивать учет проверок соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее – проверка), проводимых в подведомственных организациях; а также представлять в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, в министерство труда и занятости Иркутской области отчет о проведенных проверках в соответствии с формой, утверждаемой правовым актом министерства труда и занятости Иркутской области.

Министерство труда и занятости Иркутской области проводит анализ информации, поступающей от уполномоченных органов, ежегодно формирует сводный отчет о проведенных в подведомственных организациях проверках за истекший год (далее – сводный отчет), представляет сводный отчет в Правительство Иркутской области в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.

В прошедшем году к Уполномоченному поступило **12** обращений от работников организаций и учреждений, подведомственных исполнительным

⁷⁵ Закон Иркутской области № 20-ОЗ определяет порядок и условия осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства, исполнительными органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в подведомственных им организациях (государственных, муниципальных унитарных предприятиях, учреждениях).



органам государственной власти Иркутской области и органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, с жалобами на нарушение их трудовых прав.

Так, в 2025 году к Уполномоченному обратились работники Братского филиала областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутский областной психоневрологический диспансер» (далее – медицинская организация, учреждение) с коллективной жалобой на нарушение их трудовых прав.

Уполномоченным совместно с минздравом Иркутской области в учреждении была проведена проверка, по результатам которой установлены факты грубых нарушений трудовых прав работников учреждения.

В том числе не было согласовано с минздравом Иркутской области Положение об оплате труда и положение о порядке выплат стимулирующего характера медицинской организации; работники не были ознакомлены с локальными актами об оплате труда. В нарушение действующего законодательства в медицинской организации положения об оплате труда, стимулирующие выплаты за интенсивность, устанавливались работникам за счет средств от оказания платных медицинских услуг, без оценки критериев трудовой деятельности. При этом порядок расчета выплат стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы локальными нормативными актами медицинской организации не был установлен.

По результатам проведенной проверки Уполномоченный рекомендовал учреждению принять исчерпывающие меры:

- по обеспечению взаимодействия с работниками в рамках социального партнерства в сфере труда, направленные на обеспечение согласования интересов работников и работодателя по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений;

- по согласованию локальных нормативных актов, регулирующих оплату труда с учредителем – минздравом Иркутской области;

- по соблюдению установленного порядка и условий выплат стимулирующего характера работникам, по соблюдению права работников на своевременное получение компенсации проезда к месту отпуска и обратно;

- по соблюдению требований трудового законодательства, в части оформления трудовых отношений с работниками, по ознакомлению работников под роспись с принятыми локальными нормативными актами, регулирующими систему оплаты труда в учреждении.



Рекомендации Уполномоченного учреждением учтены, приняты надлежащие меры по восстановлению трудовых прав работников медицинской организации.

В 2025 году к Уполномоченному поступило обращение работницы Ю. областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Марковский геронтологический центр» (далее – учреждение социального обслуживания) с жалобой на нарушение трудовых прав в сфере оплаты труда.

Уполномоченным обращение заявителя Ю. было направлено в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области для проведения внеплановой проверки в подведомственном учреждении в соответствии с Законом Иркутской области № 20-ОЗ.

По результатам проведенной ведомственной проверки установлены факты нарушения трудовых прав работника в сфере оплаты труда. Заявителю Ю. была начислена сумма недополученной части заработной платы, а также выплачена денежная компенсация за несвоевременную выплату заработной платы согласно статье 236 Трудового кодекса РФ.

Учитывая изложенное, ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства с учетом действующих ограничений при проведении государственного контроля в сфере труда, в настоящее время особенно актуален и востребован.

В ходе проведенного Уполномоченным мониторинга осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства установлено, что органами исполнительной власти Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в целом налажена работа в данном направлении.

Вместе с тем глубокую озабоченность Уполномоченного вызывает тот факт, что некоторые органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в недостаточной степени обеспечивают исполнение возложенных на них Законом Иркутской области № 20-ОЗ, полномочий по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства в подведомственных им муниципальных учреждениях и организациях, а, зачастую, и не исполняют положения указанного закона.

Так по результатам проведенного мониторинга Уполномоченным установлено, что в муниципальном образовании «Нижнеудинский район», в муниципальном образовании «Катангский район», а также в муниципальном



образования «Заларинский район», в период 2024 – 2025 гг., проверки соблюдения трудового законодательства в подведомственных организациях (муниципальных унитарных предприятиях, учреждениях) не проводились.

Кроме того, в указанных муниципальных образованиях отсутствуют муниципальные правовые акты, регулирующие порядок организации и проведения ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства.

Таким образом, органами местного самоуправления данных муниципальных образований Иркутской области не исполняются возложенные на них федеральным и региональным законодательством полномочия по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства в подведомственных организациях, что, несомненно, ведет к ограничению прав и законных интересов работников подведомственных им организаций.

Также следует отметить, что в муниципальном образовании «Мамско-Чуйский район», в муниципальном образовании «Братский район», а также в муниципальном образовании «город Тулун», в период 2024 – 2025 гг., проверки соблюдения трудового законодательства в подведомственных организациях проведены. Однако в указанных муниципальных образованиях отсутствуют муниципальные правовые акты, регулирующие порядок организации и проведения указанного ведомственного контроля.

Учитывая вышеизложенное, представляется необходимым рекомендовать министерству труда и занятости Иркутской области принять меры по обеспечению координации деятельности органов ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства, а также оказания методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области при осуществлении ими указанного ведомственного контроля.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области Уполномоченным рекомендуется принять необходимые меры по системному исполнению Закона Иркутской области № 20-ОЗ.



3.7.2. О некоторых вопросах соблюдения прав граждан в сфере охраны труда

Глубокую озабоченность Уполномоченного вызывает проблема соблюдения прав граждан на безопасные условия и охрану труда.

В Иркутской области количество рабочих мест, которые по результатам специальной оценки условий труда отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда, по состоянию на 31 декабря 2025 года составило **146 995** рабочих мест (по состоянию на 31 декабря 2024 года – **141 073** рабочих места). Удельный вес рабочих мест, на которых по результатам специальной оценки условий труда установлены вредные и (или) опасные условия труда, в 2025 году составил **34,2%** (в 2024 году – **33,3%**).

Подавляющее большинство работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, трудится под воздействием тяжести трудового процесса (**27,8%**); шума, ультразвука, инфразвука (**23,9%**); химического фактора (**10,7%**); вибрации (**9,3%**), аэрозолей преимущественно фиброгенного действия (**5,2%**), микроклимата (**4,4%**), неионизирующего излучения (**2,9%**), напряженности трудового процесса (**2,3%**).

Наибольшее число профессиональных заболеваний (отравлений) в 2025 году было зарегистрировано в организациях, занятых в добыче угля, деятельности воздушного транспорта, производстве прочих транспортных средств (летательных аппаратов), металлургическом производстве, обработке древесины.

В 2025 году было зарегистрировано **190** случаев профессиональных заболеваний (отравлений) у **168** пострадавших, у **22** пострадавших было установлено по **2** и более диагноза профессионального заболевания (в 2024 году – **213** случаев у **175** пострадавших).

В прошедшем 2025 году в целях содействия созданию условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности, снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости Правительством Иркутской области был реализован комплекс процессных мероприятий «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области», являющийся структурным элементом ГП «Труд и занятость».

Кроме того, проведено **2** заседания областной межведомственной комиссии по охране труда (рассмотрено **11** вопросов, выработано **53** решения и рекомендации). Органами местного самоуправления проведено более **170**



заседаний территориальных межведомственных комиссий по охране труда, на которых рассмотрено более **700** вопросов, выработано более **1 300** рекомендаций.

По предварительным данным Государственной инспекции труда в Иркутской области в 2025 году достигнуто снижение общего числа несчастных случаев на производстве на **8%** к аналогичному периоду 2024 года (со **100** случаев в 2024 году до **92** случаев в 2025 году), в том числе на **66,7%** сократилось количество групповых несчастных случаев и на **7,5%** количество тяжелых несчастных случаев.

В 2025 году наибольшее количество несчастных случаев, связанных с производством, приходится на следующие сферы деятельности: обрабатывающее производство – **25** несчастных случаев, что составило **27,17%** (**25** из **92**), строительство – **12** несчастных случаев, что составило **13,04 %** (**12** из **92**), добыча полезных ископаемых – **10** несчастных случаев, что составило **10,87 %** (**10** из **92**), транспортировка и хранение – **10** несчастных случаев, что также составило **10,87 %** (**10** из **92**), торговля оптовая и розничная – **8** несчастных случаев, что составляет **8,70%** (**8** из **92**).

Таблица 29

Сфера деятельности	Кол-во несчастных случаев	Доля от общего числа (%)
Обрабатывающее производство	25	27,17%
Строительство	12	13,04%
Добыча полезных ископаемых	10	10,87%
Транспортировка и хранение	10	10,87%
Торговля оптовая и розничная	8	8,70%
Прочие сферы	27	29,35%
ИТОГО	92	100%



Основными причинами несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями, происшедших в Иркутской области явились: неудовлетворительная организация производства работ; прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев; нарушение правил дорожного движения.

Таблица 30

Причина несчастного случая	Количество случаев	Доля (%)
Прочие причины (по материалам расследования)	22	23,91%
Неудовлетворительная организация работ	16	17,39%
Нарушение ПДД	13	14,13%
Нарушение технологического процесса	11	11,96%
Нарушение трудового распорядка и дисциплины	9	9,78%
Итого по указанным категориям	71	77,17%

Типология видов (типов) несчастных случаев с тяжёлыми последствиями связанных с производством, происшедших в 2025 году в организациях Иркутской области показала, что наибольшее количество несчастных случаев произошло по виду: падение пострадавшего с высоты; транспортные происшествия; воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин.

Таблица 31

Вид (тип) несчастного случая	Количество случаев	Доля в %
Падение пострадавшего с высоты	26	28,26%
Транспортные происшествия	23	24,21%



Воздействие движущихся и вращающихся предметов/деталей	17	18,48%
Падение и обрушение предметов, материалов, земли	10	10,87%
Воздействие электрического тока	3	3,26%
Воздействие дыма, огня и пламени	3	3,26%
Другие неклассифицированные факторы	3	3,26%
ИТОГО	92	~91,6%

По информации контрольно-надзорного органа в сфере труда в 2025 году было выявлено **243** нарушения трудового законодательства в области охраны труда.

В связи с непрохождением в установленном порядке обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний требований охраны труда было отстранено от работы по требованию госинспекторов труда всего **246** работников. По результатам расследований несчастных случаев, связанных с производством, назначены административные штрафы на должностных лиц на сумму **1112** тыс. руб., на индивидуальных предпринимателей на сумму **690** тыс. руб., 60 административных штрафов на юридических лиц на сумму **6 270** тыс. руб.

Следует отметить, что в 2025 году в государственных и муниципальных предприятиях и учреждениях произошло **24** несчастных случая, в том числе, **11** связанных с производством, из них **1** групповой несчастный случай, **6** тяжелых несчастных случаев и **4** несчастных случая со смертельным исходом.

В организациях частной формы собственности за 2025 год произошло **130** несчастных случаев, в том числе, **81** связанный с производством, из них **3** групповых несчастных случая, **56** тяжелых несчастных случаев и **22** несчастных случая со смертельным исходом.

Исходя из вышеизложенного, следует, что основными обстоятельствами и условиями возникновения профзаболеваний, как и в прошлые годы, являются в подавляющем большинстве случаев



конструктивные недостатки машин, механизмов и оборудования, несовершенство технологических процессов.

В связи с этим, в 2025 году имеет место рост количества рабочих мест, которые по результатам специальной оценки условий труда отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда в сравнении с данными за 2024 год.

Кроме того, в 2025 году зафиксирован рост количество пострадавших со смертельным исходом – 31 человек (в 2024 году – 25 смертельных случаев).

Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области, органам местного самоуправления Иркутской области и контрольно-надзорным органам принять дополнительные меры по профилактике нарушений в сфере охраны труда.

3.8. Защита прав граждан в сфере транспортного обслуживания.

Право на безопасные и качественные дороги

В 2025 году граждане продолжали обращаться к Уполномоченному с вопросами о проблемах транспортного обслуживания населения, остающимися из года в год чрезвычайно острыми, как для всей территории Иркутской области, так и для территорий отдельных муниципальных образований региона.

Так, к Уполномоченному поступило обращение помощника депутата Думы Иркутского района Р.В. Гольшева в интересах жителей ЖК «Сокол», «Стрижи», «Весна», расположенных в р.п. Маркова Иркутского района, по вопросу осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа № 419 «ЖК «Сокол» - Иркутск, ост. Ц. Рынок, (далее – маршрут № 419) и № 441 «Маркова, ост. мкр. Луговое, - Иркутск, ост. мкр. Первомайский, (далее – маршрут № 441).

Как отметила заявитель, в 2017 году при содействии Уполномоченного удалось открыть маршрут № 419. Однако качество услуг по перевозке пассажиров оставляет желать лучшего. Вместо заявленных 7 машин, на маршруте работает всего 4, а чаще всего 3, а в выходные дни – 2, 1. Расписание постоянно нарушается, пассажирам приходится стоять по 45-60 минут в ожидании транспорта, водители грубят, проезжают мимо остановок, диспетчерам невозможно не дозвониться. Неоднократные



обращения в Минтранс Иркутской области, в прокуратуру Иркутской области, и другие структуры, результатов не дали. Всё спускается к перевозчику и в министерство транспорта, однако приходят одни отписки. Неоднократные нарушения установлены, но ситуация не меняется.

Кроме того, заявитель сообщила, что с 2019 года жители ЖК просят ввести дополнительный маршрут 441 от ЖК «Сокол» до мкр-на Лугового, поскольку в микрорайоне находятся поликлиника, детский сад и школа.

Уполномоченным организовано взаимодействие с органами прокуратуры Иркутской области, Управлением государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД по Иркутской области, министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (далее – минтранс Иркутской области), администрацией Марковского муниципального образования, по результатам которого минтранс Иркутской области сообщил о том, что запланирован выпуск на линию дополнительной единицы транспортного средства, будет рассмотрен вопрос изменения схемы движения транспортных средств по маршруту № 441, в том числе в части продления пути следования до остановочного пункта ЖК «Сокол»

Работа по разрешению ситуации уполномоченными органами продолжается.

Также в 2025 году Уполномоченным продолжена работа по вопросу изменения межмуниципальных маршрутов №№ 401, 403, соединяющих с. Мамоны и с. Максимовицина Иркутского района с г. Иркутском. Данный вопрос был обозначен перед Уполномоченным в обращении жителей указанных населенных пунктов, под которым поставили свои подписи более 1 тысячи человек.

Заявители сообщали, что данные маршруты проходят только по центральной трассе населенных пунктов. Иные муниципальные маршруты регулярных перевозок в населенных пунктах, в том числе связывающие их между собой, отсутствуют. Ввиду этого, гражданам, в том числе достигшим преклонного возраста, а также относящимся к категории маломобильных, для того, чтобы пройти расстояние от дома до остановки или от остановки до дома, ежедневно приходится тратить от 30 до 90 минут, в том числе в зимний период времени, при отрицательных температурах воздуха.

При взаимодействии с органами местного самоуправления Иркутского района, Мамонского и Максимовского сельских поселений, минтрансом Иркутской области была рассмотрена возможность организации муниципального маршрута, обеспечивающего движение пассажирского



транспорта между с. Мамоны и с. Максимовщина, проведено комиссионное обследование предполагаемых к изменению маршрутов на предмет соответствия требованиям безопасности дорожного движения.

После поступления в минтранс Иркутской области информации об устранении выявленных по результатам обследования недостатков, будет организовано повторное обследование для решения вопроса об изменении схем движения по рассматриваемым маршрутам.

В связи с изложенным, Уполномоченный рекомендует министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» провести анализ ситуации по вопросу предполагаемых к изменению маршрутов №№ 401, 403 и по его результатам принять меры для решения проблем транспортного обслуживания территории.

Также в прошедшем году Уполномоченный продолжил работу по коллективному обращению жителей д. Куда, пос. Черемушки Иркутского района об изменении регулярных маршрутов пассажирских перевозок и увеличения количества ежедневных рейсов. Заявители обосновывали свое обращение тем, что при выезде в д. Куда для посещения медицинской амбулатории, в которой в том числе осуществляет прием педиатр, в 07.30, вернуться домой, из-за отсутствия рейса, возможно только к 16.00.

По запросу Уполномоченного минтрансом Иркутской области организовано взаимодействие с перевозчиком, по результатам которого маршрут был изменен, путем включения в него остановочного пункта «Коттеджный поселок Черемушки». Кроме того, перевозчиком были выпущены на линию для осуществления перевозки граждан автобусы большего класса.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области продолжить планомерную работу по созданию дополнительных механизмов экономической заинтересованности перевозчиков в обновлении подвижного состава при осуществлении пассажирских перевозок.

Острой остается в регионе проблема транспортной доступности для населенных пунктов, не имеющих альтернативного транспортного сообщения кроме как силами малой авиации.



Среди таких населенных пунктов необходимо отметить с. Алыгджер, с. Верхняя Гутара, д. Нерха Нижнеудинского района – населенные пункты Тофаларии – компактного места проживания коренного малочисленного народа Сибири – тофаларов. При этом авиация – это единственная возможность для населения Тофаларии попасть на «большую землю» и единственный способ доставки продуктов питания, иных грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения.

К сожалению, проблема стабильного авиасообщения с населенными пунктами Тофаларии, не является новой.

Так, о необходимости увеличения регулярности авиационных перевозок в Тофаларию, являющихся насущной необходимостью для населения, было отмечено еще в специальном докладе Уполномоченного по правам человека в Иркутской области «О некоторых вопросах соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов, проживающих на территории Иркутской области» в 2015 году.

По информации администрации Нижнеудинского района проблема транспортной доступности в Тофаларии связана с недостаточным финансированием компенсации расходов для обеспечения населения Тофаларии авиационным транспортом, что привело к уменьшению количества рейсов, как по перевозке пассажиров, так и продуктов питания, иных грузов.

Так, на 2026 год запланировано ограниченное число авиарейсов в населенные пункты Тофаларии (факт – 135, план – 168) в связи с чем требуется увеличение финансирования на эти цели из областного бюджета в сумме 21 млн. рублей.

К большому сожалению, по результатам рабочей поездки для встречи с жителями, проживающими на территории Тофаларии, Уполномоченным установлено, что в 2026 году сохраняется неблагоприятная ситуация в вопросе организации авиасообщения с населенными пунктами Тофаларии.

В связи с этим Уполномоченный констатирует, что проблема транспортного сообщения с удаленными населенными пунктами Нижнеудинского района принципиального решения не нашла.

Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области:

1. Провести анализ действительной потребности в количестве авиарейсов в населенные пункты Тофаларии в целях осуществления перевозки пассажиров и грузов.



2. Принять меры по обеспечению финансирования из областного бюджета авиасообщения с вышеуказанной территорией региона в соответствии с установленной потребностью.

3.9. Защита прав граждан в сфере исполнительного производства. Соблюдение прав отдельных категорий граждан при взыскании задолженности вне рамок исполнительного производства

К Уполномоченному в 2025 году поступило **65** обращений граждан (в 2024 году – **91**) по вопросам, связанным с защитой их прав в сфере исполнительного производства, показав тенденцию на снижение числа обращений граждан по указанной проблематике.

Обращения поступали, как с жалобами на решения, действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей, так и с просьбой оказать консультативную правовую помощь о возможных действиях как должников/взыскателей в исполнительном производстве, в том числе об исполнении алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних детей.

Уполномоченный отмечает, что большую часть вопросов граждан удалось решить в рамках эффективного взаимодействия с ГУ ФССП России по Иркутской области.

Вместе с тем в ходе работы над обращениями по соответствующей тематике выявлены и системные проблемы, требующие дальнейшего решения.

Как и в 2024 году в прошедшем году продолжали поступать обращения от участников СВО и членов их семей по различным вопросам в сфере исполнительного производства.

Среди вопросов обозначаемых гражданами этой категории необходимо выделить, в первую очередь, вопросы, связанные с исполнением участниками СВО алиментных обязательств.

При рассмотрении одного из таких обращений была выявлена проблема, которая может быть характерна не только для ситуации исполнения алиментных обязательств участниками СВО, но и для принудительного исполнения алиментных обязательств гражданами, не относящимися к военнослужащим.

Так, к Уполномоченному поступило обращение с жалобой на то, что руководствуясь максимально возможным размером удержаний по



взысканию алиментных обязательств, без учета исполнения постановления судебного пристава-исполнителя, взыскание по которому установлено в размере 50% дохода должника, с гражданина в автоматическом режиме без законных на то оснований ПАО ВТБ-банк производится до взыскание денежных средств до 70 %.

Свои действия банк обосновывает тем, что исполнение исполнительных документов, предъявленных взыскателем к счету должника, открытому в кредитной организации, а также постановлений судебного пристава-исполнителя осуществляется в автоматическом режиме, до 70%, т.е. – максимально возможного процента удержаний из дохода должника по исполнительным документам о взыскании алиментов.

Обращение Уполномоченного к Управляющему Отделением по Иркутской области Сибирского главного управления Центрального банка РФ о проведении проверки результата не имело, в рамках компетенции ЦБ РФ нарушений по результатам проведенной проверки выявлено не было. В настоящее время ГУ ФССП России по запросу Уполномоченного инициировано проведение дополнительной проверки, Уполномоченным направлен запрос в прокуратуру Иркутской области. Кроме того, гражданину рекомендовано, параллельно, обратиться в Центральный Банк РФ, посредством действующей на официальном сайте банка интернет-приемной.

Вопрос до его разрешения остается на контроле Уполномоченного.

Другая категория обращений, которую необходимо выделить – обращения вдов военнослужащих, погибших при исполнении боевых задач в зоне СВО, с просьбой оказать содействие в прекращении исполнительных производств по предусмотренным законодательством основаниям.

Так, к Уполномоченному обратилась вдова военнослужащего, сообщая, что после того, как пришло извещение о гибели ее супруга в ходе СВО, судебный пристав Свердловского ОСИ г. Иркутска ГУ ФССП России по Иркутской области возобновил ранее приостановленные в отношении нее исполнительные производства. Взаимодействие Уполномоченного и ГУ ФССП России по Иркутской области позволило разрешить обозначенную женщиной проблему.

Аналогичные ситуации в связи с обращениями вдов участников СВО были установлены и разрешены также в формате межведомственного взаимодействия Уполномоченного и ГУ ФССП России по Иркутской области.



Нельзя не отметить, что в одном из таких обращений вдова военнослужащего обозначила вопрос о прекращении всех исполнительных производств. Однако по результатам анализа представленных документов установлено, что одно из них возбуждено по взысканию задолженности по налогам, на которое преференция по прекращению исполнительного производства не распространяется. Однако соответствующие разъяснения судебным приставом-исполнителем заявителю не были даны.

Отдельной группой обращений являются обращения, связанные с реализацией гражданами права на сохранение заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума.

Как и в предыдущие годы, одним из факторов, порождающих проблемы в реализации гражданами права на сохранение дохода в размере прожиточного минимума, остается полнота и правильность действий судебного пристава-исполнителя.

Имеются примеры, когда по результатам проведения проверок по обращениям граждан, направленным Уполномоченным, ГУ ФССП России по Иркутской области вразрез с решениями судебных приставов-исполнителей об отказе в удовлетворении заявлений гражданина о сохранении прожиточного минимума, принимали положительные решения. Денежные средства, необоснованно удержанные у заявителей, были им возвращены.

Анализ обращений также показывает, что трудности при реализации гражданами права на сохранение прожиточного минимума возникают в связи с их недостаточной осведомленностью о заявительном порядке его реализации, особенно при последовательном прекращении одних исполнительных производств и, спустя время, возбужденных вновь на основании повторно поступивших исполнительных документов.

В связи с этим ГУ ФССП Иркутской области рекомендуется принять меры по повышению эффективности работы сотрудников территориальных подразделений, более тщательному правовому и организационному сопровождению граждан (обратив особое внимание на категорию участников СВО и членов их семей), в том числе используя практику правового просвещения населения по вопросам исполнительного производства.

Вместе с тем в 2025 году отдельной группой обращений стали обращения, связанные с взысканием задолженностей с военнослужащих и членов их семей кредитными организациями без обращения к судебным приставам-исполнителям.



Так, вдова погибшего военнослужащего, сообщила о том, что у нее списывают долги коллекторские агентства напрямую через банки, по судебным приказам.

Со слов заявительницы ПАО Сбербанк, ПАО ВТБ-банк исполняют судебные приказы о взыскании кредитов, взятых ею очень давно в микро-финансовых организациях, и право требования по которым, было по договорам уступки прав требования, передано коллекторским агентствам.

Вместе с тем переход права требования по кредитному договору в порядке уступки, универсального правопреемства, не препятствует прекращению обязательства по этому кредитному договору на основании Федерального закона от 7 октября 2022 года № 377-ФЗ⁷⁶. Данная правовая позиция подтверждена Определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 21.10.2025 № 5-КГ25-111-К2.

Кроме того, в адрес Уполномоченного поступали жалобы на банковские учреждения в связи с отказами в предоставлении военнослужащих, так называемых кредитных каникул.

Перед убытием для прохождения военной службы в Вооруженных Силах РФ по контракту гр-н М. обратился в отделение ПАО Сбербанк в г. Иркутске с заявлением о предоставлении кредитных каникул по всем кредитам в ПАО Сбербанк в соответствии с Федеральным законом № 377-ФЗ, указав способ получения ответа СМС по принадлежащему ему номеру телефона.

К заявлению он приложил копию контракта о прохождении военной службы, который подтверждал соответствие заявителя категории заемщика, установленной пунктом 2 части 1 статьи 1 Федерального закона № 377-ФЗ.

Находясь в зоне проведения специальной военной операции, заявитель получил по СМС уведомление ПАО Сбербанк об отказе в приостановлении исполнения им как заемщиком кредитных обязательств (отказе в предоставлении кредитных каникул) по причине допущения им как заемщиком двух просроченных платежей по исполнению кредитных обязательств.

⁷⁶ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 377-ФЗ).



Поскольку он находился в зоне проведения специальной операции, соответственно не мог обжаловать решение ПАО Сбербанк. В дальнейшем после тяжелого ранения он проходил длительную реабилитацию.

В связи с этим весь период прохождения заявителем военной службы ему начислялись проценты и иные платежи в связи с неисполнением кредитных обязательств, которые взыскиваются с него по судебному решению до настоящего времени.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона № 377-ФЗ заемщик, в том числе лицо, проходящее военную службу по контракту, вправе в любой момент в течение времени действия кредитного договора, но не позднее 31 декабря 2025 года, обратиться к кредитору с требованием о приостановлении исполнения заемщиком и всеми лицами, участвующими в обязательстве на стороне заемщика, своих обязательств на льготный период⁷⁷. Перечень оснований для отказа исчерпывающим образом установлен данным законом.

Служба по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг ЦБ РФ, рассмотрев обращение Уполномоченного, направленное в интересах военнослужащего, сообщила о том, что информация принята к сведению для рассмотрения вопроса об использовании Банком России при контроле и надзоре за деятельностью банковских учреждений.

В ряде случаев в ходе работы над обращениями Уполномоченным установлена низкая информированность граждан о своих правах.

Так в одном из обращений заявитель сообщила о том, что муж уволен с военной службы по состоянию здоровья, доходы практически отсутствуют, живут в доме, который приобретен в ипотеку, и заявитель не может ее оплачивать.

Заявительнице Уполномоченным разъяснено, что в случае признания участника СВО инвалидом I группы, обязательства по кредитным договорам прекращаются. Для рассмотрения вопроса об изменении условий по кредитной задолженности рекомендовано обратиться в кредитную организацию, с которой заявитель состоит в договорных отношениях.

⁷⁷ Указанный льготный период, продлевается на период нахождения заемщика в больницах, госпиталях, других медицинских организациях в стационарных условиях на излечении от увечий (ранений, травм, контузий) или заболеваний, полученных при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции (часть 3 статьи 1 Федерального закона № 377-ФЗ).



Ряд вопросов Уполномоченному удалось разрешить во взаимодействии со Службой по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг ЦБ РФ.

Так, в одном из обращений военнослужащего указано *«Прошу помощи решить вопрос, возникший между мной и АТБ банком. Находясь в зоне СВО в сентябре 2022 г мне в банке предоставили кредитные каникулы. По приезду домой я узнал, что у меня возникла задолженность за ежедневное обслуживание кредитной карты. Несколько раз был в отделении банка заявки сотрудники отправляли, но ответа так и не поступило».*

Проверкой ЦБ РФ по запросу Уполномоченного было выявлено, что по кредитному договору заявителя действительно установлен льготный период в соответствии с Федеральным законом № 377-ФЗ, однако в течение действия льготного периода банк продолжил начисление комиссии за обслуживание карты, установленной кредитным договором.

По результатам проведенного Службой по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг ЦБ РФ надзорного взаимодействия с банком у заявителя списана начисленная комиссионная задолженность по договору, а также приостановлено начисление указанной комиссии на время действия льготного периода.

Вопрос о взаимодействии военнослужащих и членов их семей по вопросу реализации Федерального закона № 377-ФЗ, поставлен Уполномоченным на особый контроль.



4. ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

4.1. Состояние преступности в регионе

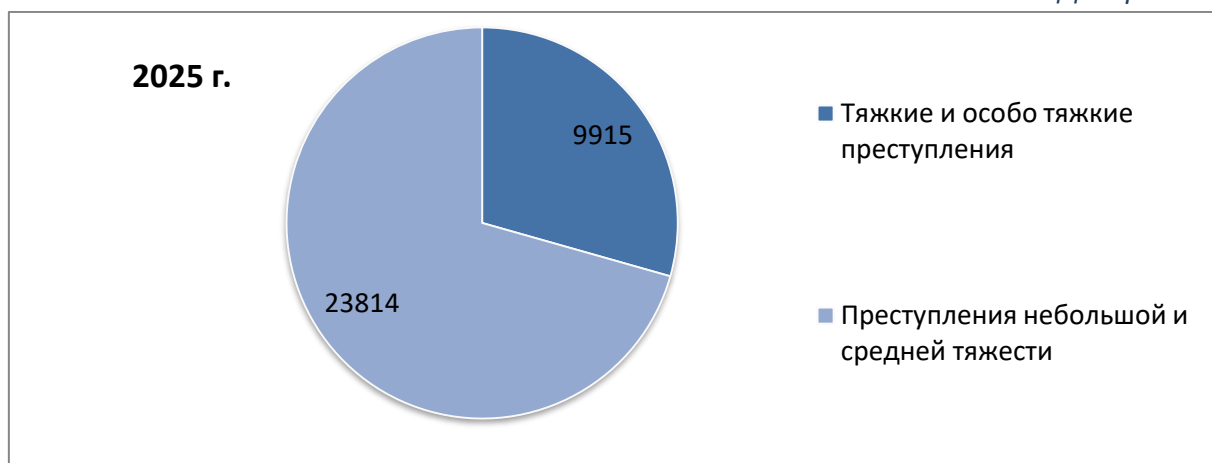
В 2025 году в Иркутской области зарегистрировано **33 729** преступлений, это на **7%** меньше, чем в 2024 году, что отражает общероссийскую тенденцию снижения на **7,3%** количества выявленных преступлений.

Уровень преступности (на 10 тыс. населения) составил 149 – 59 место по России (прошлый год – 155, 2; 56 место), по тяжким и особо тяжким преступлениям – 42,7 (прошлый год – 44,1)⁷⁸.

За отчетный период тяжких и особо тяжких преступлений зарегистрировано – **9 915** против **10 350** в 2024 году.

Категории преступлений в структуре преступности в Иркутской области

Диаграмма 1

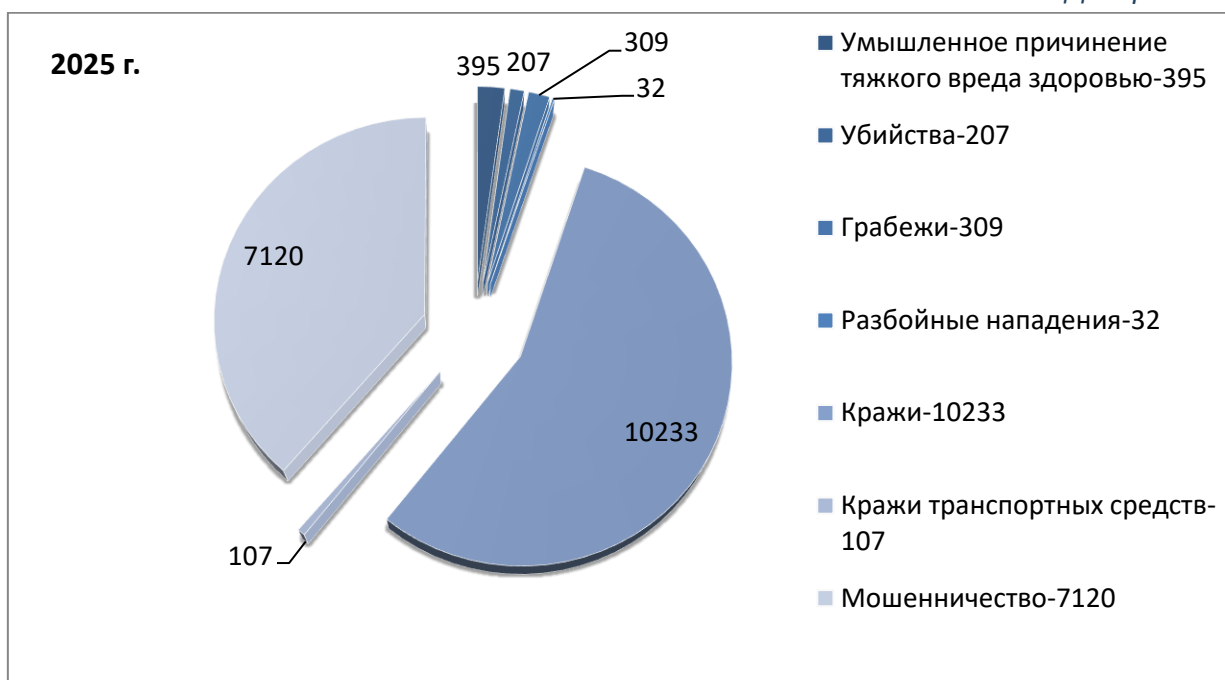


В 2025 году сократилось число совершенных убийств – **207** (в 2024 году – **213**), преступлений, связанных с умышленным причинением тяжкого вреда здоровью – **395** (в 2024 году – **527**), краж – **10 233** (в 2024 году – **12 494**), грабежей – **309** (в 2024 году – **474**), разбойных нападений – 32 (в 2024 году – **57**). Увеличилось число фактов мошенничества с **6 862** в 2024 году до **7120** в 2025 году).

⁷⁸ Информация ГУ МВД России по Иркутской области от 02.02.2026 №1/2670.



Диаграмма 2

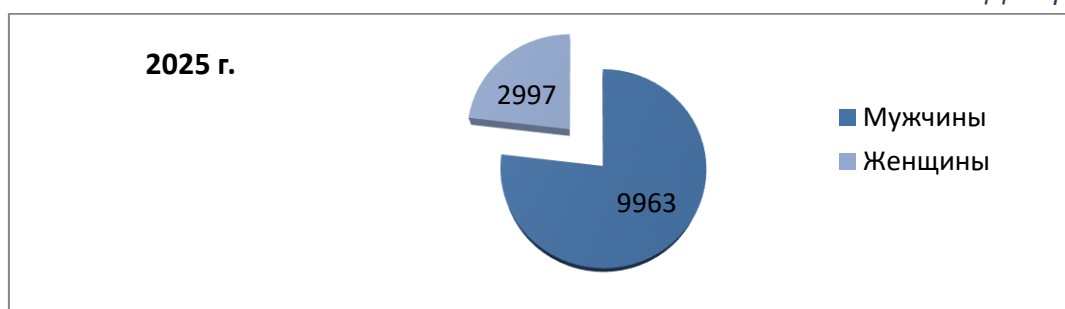


Правоохранительными органами Иркутской области раскрыто **17 178** преступлений (в 2024 году – **19 226**), в 2025 году установлено **12 960** лиц, совершивших преступления (в 2024 году – **15 137**), к уголовной ответственности привлечено **9 968** лиц (в 2024 году – **11 928**).

Раскрываемость преступлений составила **52,4%**. Не раскрыто в 2025 году **15 600** преступлений (в 2024 году – **14 807**).

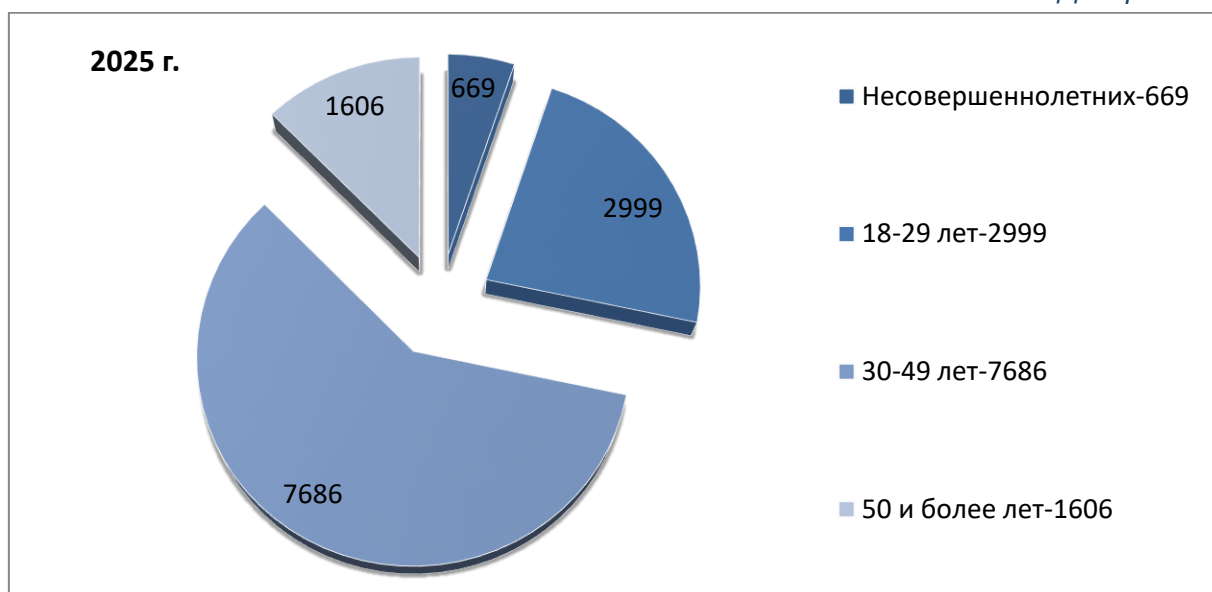
Из общего числа уличенных в совершении преступлений лиц, **9 963** мужчины (в 2024 году – **11 894**), **2 997** – женщины (в 2024 году – **3 243**).

Диаграмма 3



Преобладает доля преступлений, совершенных лицами в возрасте 30-49 лет (7686 преступлений), 2999 преступлений совершили лица в возрасте 18-29 лет, 669 – несовершеннолетние, 1606 – в возрасте 50 и более лет.





Чуть менее трети (**29,5%**) из общего числа лиц, совершивших преступления, уже имели судимость **3 826** (2024 год – **4 774**), в том числе в течение года после освобождения из исправительных учреждений – **485** (2024 год – **650**), в период неотбытой части наказания после условно-досрочного освобождения из исправительных учреждений – **173** (2024 год – **228**).

Удельный вес преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими уголовно-наказуемые деяния, остается высоким и составляет **67%** (по России – **53,7%**, по СФО⁷⁹ – **64,8%**), ими совершено **11 515** преступлений (в 2024 году – **12 690**).

На фоне общей тенденции снижения зарегистрированных преступлений вызывает тревогу незначительное, но увеличение числа преступлений, совершенных иностранными гражданами – **246** преступлений (2024 год – **232**). Отмечается рост преступлений особо тяжких составов: убийств (**+25%**; с **4 до 5**), изнасилований (**+50%**; с **24 до 36**), фактов незаконного оборота наркотиков (**+19%**; с **36 до 43**), а также преступлений против собственности (**+38%**; с **63 до 87**).

В 2025 году пристальное внимание всеми субъектами профилактики было уделено правовому информированию граждан пожилого возраста, как наиболее уязвимой категории, подверженной преступным посягательствам в отношении них.

Во исполнение п. 2.3 протокола заседания межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Иркутской

⁷⁹ СФО – Сибирский Федеральный округ.



области от 10.09.2025 по вопросу «Обеспечение мер по профилактике насилия в отношении граждан старшего поколения» и для выработки дополнительных правовых механизмов, обеспечивающих защиту граждан старшего поколения от насилия, в том числе по взаимодействию и обмену информацией, связанной с нарушением прав и законных интересов пожилых людей, на площадке Уполномоченного проведена рабочая встреча с заинтересованными ведомствами, сформированы предложения по организации профилактической работы.

В соответствии с Методическими рекомендациями⁸⁰ определены этапы работы с пожилыми людьми, подвергшимися жестокому обращению, для работников предоставляющих социальные услуги или осуществляющих организацию их предоставления. Работа по данному направлению будет продолжена и в текущем году.

Учитывая указанное, Уполномоченный рекомендует ГУ МВД России по Иркутской области сосредоточить усилия на профилактике преступлений против собственности граждан, шире использовать возможности органов территориального общественного самоуправления, иных общественных объединений, наиболее приближенных к месту проживания лиц старшего возраста, для более эффективного доведения до их сведения способов обмана граждан, номеров телефонов доверия и оперативной связи с правоохранительными органами.

4.2. Защита прав лиц, вовлеченных в уголовное судопроизводство

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило **127** обращений от лиц, вовлеченных в уголовное судопроизводство, как подозреваемых и обвиняемых, так и пострадавших от неправомерных действий.

В числе вопросов, поднимаемых заявителями - несогласие с вынесенным обвинением, действиями должностных лиц органов дознания и предварительного следствия (**55** обращений); запрет телефонных переговоров и свиданий с обвиняемыми (**41** обращение); незаконные методы ведения следствия, дознания (**31** обращение). Большинство обращений направлялось для рассмотрения в органы, наделенные полномочиями в уголовно-процессуальной сфере (руководителям органов предварительного следствия, прокурорам), в ряде случаев обратившемуся лицу оказывалось

⁸⁰ Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 21.10.2024 года № 18-3/10/В-17680.



содействие в реализации прав, давалась подробная письменная консультация, направлялись проекты заявлений, ходатайств.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Н., которая была не согласна с решением об отказе в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующему основанию в отношении своего супруга, в связи с его смертью в зоне проведения СВО. Решение принималось органом военного следственного комитета. Заявителю подготовлен проект жалобы в порядке, предусмотренном ст. 124 УПК РФ на имя руководителя органа предварительного следствия.

При рассмотрении обращений граждан, выражающих несогласие с постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела, заявителям рекомендуется ознакомление с материалами проведенной проверки, изготовление их копий. Право гражданина на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, в том числе в уголовно-правовой сфере, не подвергается сомнениям, его реализация является устоявшейся практикой, однако порядок такого ознакомления нормативно не определен. Письменные заявления граждан, обращающихся в органы дознания и предварительного расследования с подобной просьбой, рассматриваются в общем порядке, предусмотренном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», то есть в срок до 30 дней с возможностью его продления еще на 30 дней.

Столь длительные сроки получения информации, которая может быть использована для обжалования процессуального решения, ограничивающего доступ к правосудию, препятствуют реализации указанного права.

Лица, участвующие в производстве процессуальных действий при проверке сообщения о преступлении, наделены определенными правами и обязанностями, предусмотренными Уголовно-процессуальным кодексом РФ, им обеспечивается возможность осуществления этих прав в той части, в которой производимые процессуальные действия и принимаемые процессуальные решения затрагивают их интересы.

С целью более эффективной защиты прав участников уголовного судопроизводства, представляется логичным, дополнить объем прав заявителя в уголовно-процессуальной сфере возможностью ознакомления с материалами проверки, соответствующий принципу разумности сроков уголовного судопроизводства. В этой связи на имя Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой направлено



письмо с предложением рассмотреть возможность нормотворческой инициативы по данному вопросу.

В части соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых, являющихся инвалидами, или лицами с ограниченными возможностями здоровья, Уполномоченным отмечена проблема, связанная с непринятием органами предварительного расследования мер к документальному подтверждению их статуса, учёту потребностей, обусловленных состоянием здоровья.

Практика посещения мест принудительного содержания и работы с обращениями граждан, преступившими закон, позволяют прийти к выводу о том, что случаи совершения преступлений лицами, имеющими стойкие расстройства функций организма, стали нередки и имеют тенденцию к увеличению. Проведение СВО, реализация права на заключение контрактов о прохождении военной службы лицами, имеющими криминальный опыт, также способствуют тому, что уголовное преследование возбуждается и в отношении бывших военнослужащих, перенесших, например, тяжелые ранения, приведшие к ограничению жизнедеятельности.

Компенсация подобных состояний, как правило, требует использования технических средств реабилитации, предусмотренных ИПРА, формируемой территориальными Бюро МСЭ Минтруда России.

Между тем, состояние здоровья лица, причастного к совершению преступления, особые потребности инвалида, нуждаемость в применении ТСР, медицинских изделиях, должна выясняться на первоначальном этапе расследования и учитываться судом при избрании меры пресечения⁸¹.

Следует подчеркнуть, что содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых, являющихся инвалидами, имеет особенности. Так, лица указанной категории, могут иметь ТСР, вес которых не входит в общий вес предметов, вещей и продуктов питания, которые они могут иметь при себе⁸². Однако основание для разрешения инвалиду иметь при себе ТСР возможно только при наличии в распоряжении администрации следственного изолятора ИПРА.

Между тем в случаях, когда ИПРА не может быть предоставлена самим инвалидом или его родственниками, дознаватели и следователи не ориентированы на необходимость получения её копии в учреждении медико-социальной экспертизы.

⁸¹ ч. 1 ст. 99 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

⁸² Приказ Минюста России от 04.07. 2022 № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы».



Уполномоченный полагает, что ИПРА инвалида должна являться обязательной частью документов, характеризующих состояние здоровья лица при избрании ему меры пресечения в виде заключения под стражу, и рекомендует руководителям органов дознания и предварительного следствия ориентировать подчиненных на получение указанного документа на первоначальном этапе производства по уголовному делу.

Для учета в работе данных рекомендаций в адрес руководителей правоохранительных органов Иркутской области направлены соответствующие письма.

4.3. Проблемные вопросы применения гуманных актов

В рамках анализа поступающих к Уполномоченному обращений, представляется важным обозначить следующий вопрос.

В сфере исполнения уголовных наказаний актуальность приобрел вопрос применения гуманных актов (условно-досрочного освобождения, замены неотбытой части наказания более мягким наказанием) к отдельным категориям осужденных.

Остро обозначенная проблема возникает у осужденных, к которым обращено взыскание многомиллионного ущерба, причиненного преступлением. В распоряжение Уполномоченного заявителями представлялись решения суда, в которых в удовлетворении ходатайства было отказано лишь по единственному основанию – незначительное возмещение ущерба, определенного судом.

В то же время судом не оспаривалось, что осужденным принимались меры в виде отчислений с заработной платы, пенсии, с иных источников, при соблюдении прочих условий, необходимых для применения гуманных актов. Оценка судом достаточности мер по возмещению вреда, а точнее их недостаточности, без приведения объективных аргументов в подтверждение наличия такой возможности у осужденного, приводит к непониманию со стороны осужденных оснований применения нормы права, того, какие меры и в каком объеме они еще могут предпринять в целях удовлетворения их ходатайства.

Так, к Уполномоченному, обратилась осужденная Л. (пенсионер по возрасту) по вопросам оказания содействия в защите прав, связанным с отказом суда в условно-досрочном освобождении, а также об отказе в



замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы более мягким видом наказания.

Установлено, что 03.02.2025 осужденная Л. обратилась в Куйбышевский районный суд г. Иркутска с ходатайством об условно-досрочном освобождении, однако судом было вынесено решение об отказе в удовлетворении ходатайства, в связи с тем, что сумма возмещенного ущерба осужденной Л. является незначительной по сравнению с суммой причиненного ей ущерба.

Кроме того, осужденной не представлены суду данные о невозможности возмещения ущерба, причиненного преступлением.

09.07.2025 осужденная Л. вновь обратилась в Куйбышевский районный суд г. Иркутска с ходатайством о замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы более мягким видом наказания, однако судом и в этом случае было отказано. В своем решении суд указал, что сумма возмещенного ущерба не соразмерна с суммой причиненного преступлением ущерба, и, несмотря на представленные сведения о поощрении, наличии места жительства, трудоустройства, получение специальности и общую положительную характеристику, суд пришел к выводу, что при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы более мягким видом наказания, не будут в полной мере достигнуты цели наказания, закрепленные в статье 43 Уголовного кодекса РФ.

Данные судебные акты были обжалованы в апелляционном порядке, однако оставлены вышестоящей инстанцией без изменения.

Судебная практика по данному вопросу неоднозначная. По мнению вышестоящих судов, если осужденным принимались меры к возмещению причиненного преступлением вреда, однако в силу объективных причин вред возмещен лишь в незначительном размере, то суд не вправе отказать в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания или в замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания только на этом основании.

В связи с этим, Уполномоченным, осужденной Л. оказано содействие в подготовке текста кассационной жалобы, которая направлена в Восьмой кассационный суд общей юрисдикции, а также направлено письмо в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ для изложения своей правовой позиции по данному вопросу.

Также к Уполномоченному поступали обращения осужденных за преступления, в которых объектом являются общественные отношения и



отсутствуют потерпевший – физическое лицо (например, незаконный оборот наркотических средств, уклонение от воинской службы, повторное управление транспортным средством в состоянии опьянения). У заявителей возникал вопрос, как, кому, в какой форме и в каком порядке может быть ими произведено возмещение вреда, причиненного преступлением. Решением суда размер вреда в таких случаях не определен, но его возмещение продолжает оставаться обязательным условием для применения условно-досрочного освобождения либо замены неотбытой части наказания более мягким его видом.

Верховный суд РФ в решении по конкретному делу констатирует, что законодатель не установил ограничений относительно порядка и способа заглаживания вреда, причиненного преступлением, следовательно, перечень мер по заглаживанию вреда не является исчерпывающим, а значит вред, причиненный преступлением, может быть возмещен в любой форме, позволяющей компенсировать негативные последствия, причиненные преступлением охраняемым уголовным законом общественным отношениям⁸³.

На практике возмещение вреда осужденными по делам в отсутствие потерпевшего физического или юридического лица реализуется в виде направления писем в государственные органы с принесением извинений, перечисление пожертвований медицинским и иным социальным организациям и благотворительным фондам. Однако такие усилия не всегда оцениваются судами как достаточные для удовлетворения ходатайства осужденного.

Между тем, применение гуманных актов является важным стимулом законопослушного поведения осужденного и имеет природу поощрения за такое поведение.

«Право просить о помиловании или о смягчении наказания» названо непосредственно в главе 2 «Права и свободы человека и гражданина» Конституции РФ (статья 50, часть 3). Уже это обстоятельство свидетельствует о его значимости для лиц, отбывающих наказание. Объективная возможность смягчения наказания является для них одним из важнейших жизненных интересов. Соответственно, отступление от принципов справедливости и равенства в реализации этой возможности

⁸³ Определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации от 22.05.2024 № 53-УД24-4-К8.



является существенным посягательством на конституционно-правовой статус личности»⁸⁴.

В то же время, указанные категории осужденных в отсутствие объективных и понятных способов заглаживания вреда оказываются лишенными возможности претендовать на смягчение наказания.

Уполномоченный полагает, что изложенные вопросы заслуживают внимания Верховного Суда РФ в целях обобщения практики применения норм закона и изложения рекомендаций, позволяющих наряду с соблюдением принципа индивидуализации уголовного наказания, обеспечить единообразие применения норм права.

4.4. Права потерпевших на возмещение вреда, причиненного преступлением

Проблема реализации потерпевшими права на возмещение вреда, причиненного преступлением, существовавшая ранее, особенно обострилась в последние годы.

Предусмотренные правовые механизмы взыскания материального и морального вреда, выраженного в денежном выражении, не всегда эффективны вследствие отсутствия имущества и доходов должника, на которые может быть обращено взыскание.

В 2025 году в ГУ ФССП по Иркутской области находилось на исполнении **1 591** исполнительное производство о возмещении ущерба, причиненного преступлением, на сумму около **952** млн. рублей, а всего на исполнении в подразделениях судебных приставов ГУ ФССП по Иркутской области находилось **10 436** исполнительных производств о возмещении ущерба, причиненного преступлением, на общую сумму **4,2** млрд. рублей.

В специализированном отделении судебных приставов ГУ ФССП по Иркутской области находилось на исполнении **19** исполнительных производств о возмещении ущерба, причиненного преступлением, на общую сумму **1,5** млрд. рублей. Между тем, за 2025 год взысканная сумма по указанной категории составила всего **7,7** млн. рублей.

Окончено и прекращено **1 503** исполнительных производства на сумму **306,2** млн. рублей⁸⁵.

⁸⁴ Постановление Конституционного Суда РФ от 24.02.2022 № 8-П «По делу о проверке конституционности части седьмой статьи 53.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина В.Н. Егорова».

⁸⁵ Ответ ГУ ФССП России по Иркутской области от 26.01.2026 исх. № 389058/26/4617.



В исправительных учреждениях Иркутской области (далее – ИУ) на 1 января 2026 содержатся **6 514** осужденных, из них: - **2 135**, имеющих исполнительные документы (ИУ – **2 084**; СИЗО – **51**); **1 392** человека, имеющие исковые обязательства по возмещению вреда, причиненного преступлением. Из **2 135** осужденных, трудоустроено – **1 529** человек (ИУ – **1 478**; СИЗО – **51**). Общая сумма исковых требований составила 1 941735 971,62 рубль⁸⁶.

Таблица 1

Год	2024	2025
Общее количество осужденных,	7 963	6 514
из них: имеющие исполнительные документы	2 154	2 135
количество трудоустроенных	1 686	1 529

Для подавляющего большинства осужденных единственным источником погашения задолженности является заработная плата, получаемая в ИУ или пенсия. Однако, даже при снижении численности пребывающих в ИУ осужденных, отмечаемом на протяжении последних трёх лет, не все трудоспособные лица могут быть обеспечены оплачиваемой работой.

Таблица 2

№	Исправительные учреждения Иркутской области	Кол-во рабочих мест	Среднесписочная численность осужденных, подлежащих привлечению к труду, чел	Среднесписочная численность трудоустроенных осужденных, чел.	Кол-во осужденных, имеющих исполнительные документы	Из них: привлечены к труду	Удержано, руб.	Процент
1.	ФКУ ИК-2	302	392	276	200	124	4283874,86	1,69
2.	ФКУ ИК-3	434	464	439	199	189	3659218,42	0,3
3.	ФКУ ИК-4	99	308	187	128	61	1776204,8	2,25
4.	ФКУ ИК-6	337	288	261	204	83	3531634,93	3,53
5.	ФКУ ИК-7	199	177	177	90	65	2502958,05	4,69

⁸⁶ Ответ ГУФСИН России по Иркутской области от 23.01.2026 исх. № 39/ТО/24-1413.



6.	ФКУ ИК-11	317	594	581	394	369	5382014,70	5,77
7.	ФКУ ИК-14	84	274	229	118	83	5849736,31	0,6
8.	ФКУ ИК-19	273	635	405	250	150	4913084,82	0,74
9.	ФКУ КП-20	192	122	122	35	35	784295,41	3,77
10.	ФКУ ИК-25	105	150	150	86	40	985731,28	2,33
11.	ФКУ ИК-32	554	234	222	106	69	3115565,10	5,64
12.	ФКУ КП-39	34	36	34	13	13	17,43	17,43
13.	ФКУ ИК-40	247	421	310	214	154	2446059,6	3,47
14.	ФКУ КП-51	11	90	90	30	30	308346,04	0,18
15.	СИЗО-1	66	68	68	18	18	272265,37	3,75
16.	СИЗО-2	17	23	23	14	14	48982,09	2,11
17.	СИЗО-3	9	13	13	5	5	200689,57	4,82
18.	СИЗО-5	14	14	14	6	6	443989,52	1,86
19.	СИЗО-6	11	33	33	11	11	4283874,86	1,69

Согласно приведенным данным, не все осужденные, имеющие обязательства по исковым производствам, могут быть привлечены к оплачиваемому труду. Это может быть обусловлено как нехваткой рабочих мест в ИУ, пенсионным возрастом, инвалидностью, так и нежеланием ряда осужденных трудиться. Осужденные, нарушающие установленный порядок отбывания наказания, в том числе и уклоняющиеся от работы, переводятся в строгие условия содержания, отдельно от других осужденных. В строгих условиях отбывания наказания помимо «принципиальных тунеядцев» могут содержаться осужденные, нарушающие установленный порядок отбывания наказания, однако желающие трудиться.

Нормативными актами установлено, что осужденные к лишению свободы, находящиеся в строгих условиях отбывания наказания, трудятся в помещениях отдельно от других осужденных к лишению свободы⁸⁷. Обеспечить изоляцию во время трудовой деятельности лиц, отбывающих лишение свободы в строгих условиях отбывания наказания, удаётся далеко не всегда.

⁸⁷ п. 425 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утв. приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110.



Количество осужденных, содержащихся в строгих условиях отбывания наказания привлеченных к труду на 1.10.2025 года:⁸⁸

Таблица 3

Учреждение	Кол-во осужденных, содержащихся в строгих условиях отбывания наказания	Из них: подлежат привлечению к труду	Привлечено к труду	% привлечения к труду
ФКУ ИК-2	29	26	9	34,62%
ФКУ ИК-3	21	21	20	95,24 %
ФКУ ИК-4	12	12	5	41,67 %
ФКУ ИК-6	20	19	4	21,05%
ФКУ ИК-11	5	5	0	0%
ФКУ ИК-14	30	30	10	33,33%
ФКУ ИК-19	24	24	0	0%
ФКУ ИК-32	16	14	3	21,43%
ФКУ ИК-40	3	3	0	0%
ВСЕГО	160	154	51	33,12%

В абсолютных цифрах лидерами отрицательного рейтинга привлечения к труду лиц, содержащихся в отрядах строгих условий, являются ФКУ ИК-19, где не привлеченными к труду были **24** осужденных, ФКУ ИК-14 – **20** человек и ФКУ ИК-2 – **17** человек.

Ситуация усугубляется еще и тем, что отношение осужденного к лишению свободы к труду, как и меры по возмещению вреда, оцениваются судом при рассмотрении ходатайств об условно-досрочном освобождении или замене не отбытой части наказания более мягким видом наказания.

Следует отметить, что многие осужденные, работая на производстве, не выполняют необходимую норму, от которой и зависит начисленная заработная плата, вследствие чего их доход незначителен и недостаточен для погашения задолженности по имеющимся искам.

⁸⁸ Ответ ГУФСИН России по Иркутской области от 16.10.2025 исх. № 39/ТО/33-21286.



Отмечается низкая мотивированность осужденных к добровольному погашению имеющихся обязательств. Однако даже при наличии таких намерений у осужденного к лишению свободы, их практическая реализация затруднена.

В соответствии со статьей 30 Федерального закона № 229-ФЗ установлен срок для добровольного исполнения по исполнительному производству, который составляет пять дней, однако этим правом пользуются единицы. Зачастую осужденным не известны реквизиты, по которым следует направлять денежные средства.

Так, к Уполномоченному обратилась осужденная Ш., с просьбой оказать содействие в направлении судебными приставами-исполнителями постановления об обращении взыскания на доходы осужденного, так как она желает возместить причиненный ущерб.

В ходе проверки установлено, что осужденная Ш. отбывает наказание в следственном изоляторе, администрацией привлечена к труду в качестве кухонного работника, имеет постоянный доход.

При поступлении в следственный изолятор постановления об обращении взыскания на доходы на сумму 200 000 рублей, гр-ка Ш. добровольно оплатила их в полном объеме. Судебными приставами-исполнителями исполнительное производство было окончено.

В докладе за 2024 год Уполномоченным отмечалась эффективность применения такого вида уголовного наказания как исправительные работы.

На территории Иркутской области расположены 6 участков, функционирующих как исправительные центры⁸⁹, в которых могут быть размещены **519** осужденных.

Таблица 4

Наименование учреждения	Лимит	Количество осужденных на 01.01.2026
УФИЦ ФКУ ИК-3	44	43
УФИЦ ФКУ ИК-4	80	50
УФИЦ ФКУ ИК-6	50	32
УФИЦ ФКУ ИК-7	170	113
УФИЦ ФКУ ИК-25	100	65
УФИЦ ФКУ ИК-32	75	65

⁸⁹ Далее – УФИЦ.



В соответствии со статьей 53.1 Уголовного кодекса РФ принудительные работы заключаются в содержании осужденного в учреждении УИС и привлечении его к труду в местах, определяемых учреждением УИС. Из заработной платы осужденного к принудительным работам производятся удержания в доход государства, перечисляемые на счет соответствующего территориального органа УИС, в размере, установленном приговором суда, и в пределах от пяти до двадцати процентов.

Таблица 5

Количество лиц, имеющих исковые обязательства по возмещению вреда, причиненного преступлением за 2025 г.	Общая сумма исковых обязательств	Взыскано
42	136 млн. 349 тыс. 750 руб.	33 млн. 840 тыс. 67 руб.

Осужденные, отбывающие наказание в УФИЦ, часто трудоустроены на крупных предприятиях Иркутской области, таких как АО «Ангарская птицефабрика», ЗАО «Алюком-Тайшет», и т.д., могут иметь значительный доход, в связи с чем не только могут исполнять обязательства по возмещению вреда, причиненного преступлением, но и в полной мере удовлетворять потребности своей семьи, содержать детей и/или нетрудоспособных родителей. Предприятия области, в свою очередь, обеспечены трудовыми ресурсами, что увеличивает объёмы продукции и повышает эффективность производства.

С учетом изложенного, представляется целесообразным рекомендовать ГУФСИН по Иркутской области:

- 1. Принять дополнительные меры по увеличению количества рабочих мест для осужденных к лишению свободы исправительных учреждениях.***
- 2. В обязательном порядке привлекать к оплачиваемому труду осужденных, на которых возложены обязанности по возмещению ущерба, причиненного преступлением.***
- 3. Принять меры по созданию (увеличению) рабочих мест для осужденных, отбывающих наказание в строгих условиях.***
- 4. Обеспечить разъяснение на системной основе осужденным возможности и сроки добровольного исполнения по исполнительному***



производству; проведение воспитательной работы с осужденными, которые отказываются трудиться.

5. Обеспечить постоянный взаимный обмен информацией с территориальными отделениями судебных приставов в целях своевременного поступления исполнительных документов.

6. Совместно с ГУ ФССП по Иркутской области проанализировать причины низкой взыскиваемости в исправительных учреждениях, составляет менее 1% с принятием дополнительных мер.

4.5. Защита прав лиц в местах принудительного содержания

4.5.1. Анализ динамики и структуры обращений

По состоянию на 1 января 2026 года в **18** учреждениях УИС содержалось **7 006** человек (в 2024 году – **7 963** человек), снижение численности подозреваемых, обвиняемых и осужденных составило **12%**, в том числе:

- в исправительных колониях **5 899** осужденных (в 2024 году – **6 541**);
- в следственных изоляторах – **1 107** человек (в 2024 году – **1 422**).

Два учреждения находятся в стадии ликвидации (ФКУ ИК-15, ФКУ КП-39 ОУХД).

Как было отмечено ранее, в 2025 году к Уполномоченному поступило **728** обращений по вопросам защиты прав и свобод человека в уголовном процессе и в местах принудительного содержания, что меньше, чем в 2024 году на **36%**. Количество просьб и проблем, обозначенных в обращениях, составило более **1 160** вопросов.

Однако, по-прежнему, более **32%** в общей структуре обращений из учреждений УИС составляют жалобы на вопросы медицинского обеспечения (медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение **234** обращения). Незначительно, с **78** до **76** обращений уменьшилось число просьб по оказанию помощи в оформлении инвалидности и проведении МСЭ.

4.5.2. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь осужденным в исправительных учреждениях

В числе основных прав осужденных в соответствии с частью 6 статьи



12 Уголовно-исполнительного кодекса РФ⁹⁰ – право на медицинское обслуживание и охрану здоровья.

Организацию медицинского обслуживания осужденных в Иркутской области осуществляет Федеральное казенное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть № 38 Федеральной службы исполнения наказаний» (далее – МСЧ-38).

В соответствии с действующим законодательством РФ государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности, соблюдение медицинскими организациями УИС порядков оказания медицинской помощи осуществляют территориальные органы Росздравнадзора.

В 2025 году Территориальным органом Росздравнадзора по Иркутской области⁹¹ рассмотрено **358** обращений лиц, содержащихся в ИУ (в 2024 году – **347**), полностью подтвердились факты нарушения прав содержащихся в ИУ лиц по **11** обращениям, частично – по **89**, даны разъяснения – по **258**.

Основными нарушениями, выявленными при оказании медицинской помощи, по результатам рассмотрения обращений лиц, содержащихся в учреждениях ГУФСИН по Иркутской области, являются: нарушения в организации проведения диагностических исследований по причине отсутствия диагностических возможностей филиалов (отсутствие необходимого оборудования и/или врачей-специалистов); длительное ожидание согласования с отделом организации службы охраны и безопасности для этапирования в другие медицинские организации для проведения обследования и/или лечения.

Подозреваемые, обвиняемые и осужденные указывают в жалобах на не назначение нужных исследований, не обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, не направление на МСЭ для первичного или повторного освидетельствования, не обеспечение ТСП.

В докладе о деятельности Уполномоченного за 2024 год поднимался вопрос о возможности приобретения осужденным лекарственных препаратов за счет собственных средств, который до настоящего времени не получил своего разрешения. Потребность в приобретении лекарственных средств и изделий медицинского характера осужденным, отбывающим наказание в местах лишения свободы, требует усовершенствования законодательства, создания новых для системы ФСИН механизмов,

⁹⁰ Далее – УИК.

⁹¹ Далее – Росздравнадзор (или Территориальный орган).



обеспечивающих возможность приобретения лицами, содержащимися под стражей, лекарственных препаратов за свой счет, в том числе дистанционным способом. Работа по разрешению данного вопроса продолжается во взаимодействии с уполномоченными органами, аппаратом Уполномоченного по правам человека в РФ.

На 1 января 2026 года в МСЧ-38 состоит на учете больных, содержащихся в учреждениях УИС Иркутской области, имеющих заболевание - активный туберкулез – **23** человека, 1 329 чел. – ВИЧ-инфицированных.

В 2025 году в учреждениях УИС получили травмы осужденные, обвиняемые и подозреваемые: производственные – **5**, бытовые, повлекшие госпитализацию – **16** человек. Умышленно нанесли себе травмы – **158** осужденных, подозреваемых, обвиняемых. Общее количество умерших осужденных, обвиняемых, подозреваемых – **37** (по естественным причинам, включая болезни – **36**, в результате суицида – **1**).

Часто, водворение в места лишения свободы позволяет ряду осужденных пройти необходимый комплекс обследования, выявить заболевания, в том числе социально-значимые и получить комплекс лечения. Медицинскими работниками МСЧ-38 впервые в 2025 году выявлено **45** лиц с активным туберкулезом (2024 год – **60**), а также **45** человек с ВИЧ-инфекцией.

В 2025 году медицинскими учреждениями УИС на освидетельствование в Главное бюро МСЭ по Иркутской области направлено **205** человек из числа осужденных (2024 год – **268**), из них **184** (2024 год – **207**) для установления инвалидности, **19** человек обратились в бюро МСЭ с иными целями: выдачи дубликата справки (**53**), внесение изменений в ИПРА – **2** (4)

Из числа впервые направленных на МСЭ, инвалидность установлена **108** гражданам, из них: первая группа установлена **9** чел., вторая группа — **31** чел., третья группа – **52** чел., инвалидность не установлена – **16** чел.

Повторно освидетельствовано по медицинским документам с целью установления инвалидности **76** человек, из них: первая группа установлена **6** чел., вторая группа – **28** чел., третья группа – **39** чел., инвалидность не установлена – **3** чел.

Во всех случаях не установления инвалидности у граждан выявлены незначительные нарушения функций организма, не приводящие к



ограничению основных категорий жизнедеятельности, что не является основанием для установления инвалидности⁹².

К окончанию 2025 года в учреждениях УИС Иркутской области содержится **96** человек, нуждающихся в обеспечении ТСП в соответствии с ИПРА.

Обеспечение ТСП осужденных относится к компетенции ИУ, денежные средства на их приобретение выделяются из федерального бюджета в ГУФСИН России по Иркутской области, как правило, в размере, не позволяющем обеспечить имеющиеся потребности. Истекший год обострил существующие проблемы.

О длительном неполучении ТСП в своих обращениях Уполномоченному сообщили **17** осужденных.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Иркутской области обратилась осужденная В., отбывающая наказание в ФКУ ИК-40 ГУФСИН России по Иркутской области, и являющаяся инвалидом, по вопросу нарушения ее прав на своевременное проведение реабилитационных мероприятий, получение ТСП и услуг, предусмотренных ИПРА.

7 марта 2024 года осужденной установлена II группа инвалидности на I год.

29 марта 2024 года в исправительное учреждение поступила ИПРА осужденной, в соответствии с которой ей необходимо обеспечение сезонной ортопедической обувью и костылями.

Согласно ответу врио начальника МСЧ-38, осужденная будет обеспечена ТСП в плановом порядке. До января 2025 года осужденная ТСП так и не обеспечена, что влечет грубое нарушение ее прав на протяжении уже длительного периода времени, в связи с чем Уполномоченным приняты меры по восстановлению её прав.

Количество осужденных, содержащихся в учреждениях УИС Иркутской области, освидетельствованных в соответствии с постановлением Правительства № 54 от 03.02.2004⁹³ в 2025 году, составило **80** человек (2024 год – **156**), из них: представлено в суд ходатайств об освобождении осужденных – **45** (2024 год – **53**), освобождено судом от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью только **40** человек (2024 год – **45** человек). Умерло после направления документов в суд до заседания суда – **4** осужденных (2024 год – **4** человека).

⁹² Ответ бюро МСЭ от 11.02.2026 № 113.

⁹³ «О медицинском освидетельствовании осужденных, предоставляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью».



Общее количество подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, освобожденных из-под стражи в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.01.2011 № 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений» в 2025 году составило 5 человек (2024 год – 7 человек).

Вопросам создания в ИУ региона условий, необходимых для отбывания уголовного наказания инвалидами, имеющими существенные ограничения жизнедеятельности, Уполномоченным также уделяется повышенное внимание.

Так, например, осужденный К., является инвалидом I группы, и в соответствии со справкой МСЭ № 079483 нуждается в постороннем уходе.

Согласно ИПРА К. нуждается в медицинской реабилитации, социально-средовой реабилитации или абилитации, ему необходима помощь при передвижении в кресле-коляске на объектах социальной, инженерной и других инфраструктур, при входе и выходе из них.

29 января 2025 года в адрес начальника ФКУ ИК-19 ГУФСИН России по Иркутской области Уполномоченным направлены рекомендации о принятии возможных и необходимых мер по восстановлению прав К., нуждающегося в соответствии с ИПРА инвалида, в постоянном постороннем бытовом уходе.

В рекомендациях Уполномоченного отмечено, что состояние здоровья К. не позволяет передвигаться в инвалидном кресле самостоятельно, он нуждается в постоянном сопровождении, не способен к самообслуживанию, ему необходимо постоянное сопровождение при осуществлении бытовой деятельности (уборке постельного белья, уходе за вещами и др.), самообслуживании и гигиенических процедурах (при одевании и раздевании, приёме пищи, туалете, уходе за телом и др.).

Заключением № 126 врачебной комиссии филиала «Больница №1» МСЧ-38 от 30.10.2023 также отмечена нуждаемость К. в постороннем уходе.

В ответе на рекомендации Уполномоченного от 18.03.2025 № 19/11-1789 администрацией учреждения сообщено, что частичную помощь К. оказывают осужденные, медицинские работники и сотрудники учреждения.

Пояснение администрации колонии Уполномоченным оценено критически, поскольку сотрудники учреждения имеют иные должностные обязанности, медицинские работники не находятся на территории отряда № 10 и также, в силу значительной загруженности, не способны оказывать



инвалиду повседневную и постоянную помощь. На осужденных же подобные обязанности не могут быть возложены, поскольку это противоречило бы положениям статьи 106 УИК РФ и нарушало бы уже их права.

Как существующая проблема в сфере защиты прав осужденных лиц, нуждающихся в постороннем уходе, пример с осужденным К. (без указания персональных данных) был приведен в докладе о деятельности Уполномоченного за 2024 год.

Отмечено, что право инвалида на социальную интеграцию не должно ограничиваться созданием только безбарьерной среды. Отсутствие посторонней помощи для инвалида, нуждающегося в ней, может быть приравнено к невыносимым условиям содержания.

24 декабря 2024 года постановлением судьи Иркутского районного суда Иркутской области К. было отказано в освобождении от отбывания наказания в связи с болезнью несмотря на то, что в медицинском заключении написано, что К. не может содержаться в ИУ.

13 марта 2025 года Иркутский областной суд отменил данное постановление, освободив К. от отбывания наказания.

25 ноября 2025 года по представлению прокурора Восьмой кассационный суд общей юрисдикции отменил апелляционное постановление Иркутского областного суда от 13 марта 2025 года и направил материалы на новое судебное рассмотрение.

12 января 2026 года Постановлением Иркутского областного суда первоначальное решение от 24 декабря 2024 года оставлено без изменения и К. вновь возвращен в ИУ ФКУ ИК-19 ГУФСИН России по Иркутской области для отбывания наказания. В настоящее время защита прав осужденного К. продолжается.

Отсутствие возможности исполнения учреждением УИС рекомендаций ИПРА инвалида, которая, в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 181-ФЗ, является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, исключает и возможность его пребывания в учреждении. В противном случае не исключается причинение инвалиду физических страданий и умаление его человеческого достоинства, что противоречит принципам уголовно-исполнительного законодательства РФ.

По результатам проверок ИУ, где требуется принять меры по созданию условий для отбывания наказания лиц с ограниченными возможностями, в



адрес ГУФСИН России по Иркутской области направлены Рекомендации по восстановлению прав осужденных.

Нельзя не отметить и еще ряд серьезных проблем, длительное время не разрешенных, влияющих на организацию надлежащей медицинской помощи лицам, находящимся в учреждениях УИС.

Так, в течение последних трех лет заявители сообщают о проблемах с оказанием необходимой офтальмологической помощи, что ведет к нарушению прав осужденных на своевременное получение диагностического обследования и оперативного лечения.

В МСЧ-38 имеется потребность в проведении сложных диагностических исследований по обследованию осужденных, имеющих заболевания глаз⁹⁴, а также в проведении им необходимых хирургических вмешательств.

Руководство Иркутского филиала ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова» Минздрава России, отказывая в заключении государственного контракта с МСЧ, рекомендовал рассмотреть вопрос об оказании специализированной помощи лицам, содержащимся в учреждениях ФСИН, на базе ГБУЗ «Иркутская ордена Знак Почета областная клиническая больница», в которой такие исследования и лечения не проводятся. В результате, в течение 2024-2025 годов данные вопросы так и не решены. В 2026 году работа по решению данной проблемы будет продолжена.

Как отмечено ранее, значительная часть обращений, поступающих в адрес Уполномоченного от лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях и следственных изоляторах ГУФСИН России по Иркутской области, содержит доводы о нарушении права на охрану здоровья. Очевидно, что качественное рассмотрение подобных обращений невозможно без конструктивного взаимодействия с медицинским учреждением, осуществляющим медицинское обслуживание указанной категории заявителей.

Разрешение многих из вопросов, обозначенных заявителями, не требует специальных познаний в области медицины и не относится к сведениям, составляющим врачебную тайну, а в большей мере затрагивает организацию медицинской деятельности, взаимодействие с учреждениями

⁹⁴ К ним относятся: комплекс электрофизиологических исследований (включающий ЭРГ и ЗВП); флюоресцентная ангиография; ангио-томография оптической когерентной; ангиография с индоцианом зеленым (ICG-PULSION); комплексная оптическая когерентная томография – диагностика макулярной области (структурная + ангио-режим); комплексная оптическая когерентная томография – диагностика диска зрительного нерва (структура и ангио-режим).



государственной системы здравоохранения, конвойными подразделениями ФСИН.

В ряде письменных обращений осужденными в произвольной форме отмечается, что они доверяют Уполномоченному получение сведений о состоянии своего здоровья. В отдельных случаях, в ходе личного приема осужденного специалистами аппарата Уполномоченного отбирается письменное согласие на предоставление Уполномоченному сведений, составляющих врачебную тайну, которое приобщается к основному заявлению.

Между тем к какой бы категории из приведенных примеров не относилось обращение осужденного или обвиняемого, МСЧ-38 в предоставлении информации Уполномоченному отказывает шаблонным ответом, не позволяющим составить мнение о том, было ли право гражданина на получении медицинской помощи нарушено, восстановлено ли оно, устранены ли препятствия для его реализации.

Устные консультации, проведенные с руководством МСЧ-38, не позволяют рассчитывать на изменение подходов в работе, пока на законодательном уровне вопрос о допуске к врачебной тайне Уполномоченного в связи с обращением на нарушения прав в сфере здоровья заявителя не будет отрегулирован. *Учитывая изложенное, в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ Москальковой Т.Н. направлены инициативы о внесении изменений в законодательство в сфере охраны здоровья граждан.*

Уполномоченный полагает необходимым рекомендовать ГУФСИН России по Иркутской области, ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России:

1. Обеспечить надлежащую организацию работы в сфере охраны здоровья лиц, содержащихся в учреждениях УИС, посредством принятия дополнительных мер по своевременному проведению диагностических мероприятий указанной категории лиц; полноценному обеспечению необходимыми лекарственными препаратами, заключению государственных контрактов с государственными учреждениями здравоохранения по проведению медицинских обследований лиц с нарушениями зрения.

2. Начальникам ИУ и следственных изоляторов регионального ГУФСИН поставить на контроль вопросы обследования медицинскими работниками лиц с инвалидностью с целью своевременного прохождения ими медицинского обследования для направления на МСЭ,



переосвидетельствования в установленные сроки, оперативного формирования заявок по обеспечению инвалида ТСР в соответствии с ИПРА, а также осуществлять контроль за сроками эксплуатации ТСР.

3. Инициировать перед ФСИН России вопрос о необходимости создания рабочих мест из числа осужденных по обеспечению постоянного ухода за инвалидами, нуждающимися в посторонней помощи, в соответствии с медицинским заключением о состоянии здоровья, рекомендациями ИПРА.

4.5.3. О развитии доступной среды для инвалидов в учреждениях уголовно-исполнительной системы

В 2025 году Уполномоченным продолжены проверки условий содержания осужденных, относящихся к категории малобильных лиц, а также имеющих инвалидность в учреждениях УИС.



Посещения учреждений пенитенциарной системы



Так была проведена проверка обеспечения доступной среды для маломобильных категорий населения в ФКУ ИК-6 ГУФСИН России по Иркутской области. В указанном учреждении сосредоточено значительное число маломобильных лиц, при этом принципиальных улучшений обеспечения доступности территории учреждения и помещений в которых содержатся осужденные, не обеспечено.

По результатам проверки, проведенной в 2025 году, в адрес ГУФСИН России по Иркутской области направлены рекомендации по улучшению ситуации с обеспечением доступной среды в учреждении. Уполномоченным также обращено внимание на то, что в отряде со строгими условиями содержания, отбывает наказание осужденный с ампутированными нижними конечностями, при этом общежитие отряда не приспособлено для содержания маломобильных лиц. Особо следует отметить, что отсутствие туалетных и душевых кабин приспособленных к нуждам маломобильных лиц в ИУ нарушает, прежде всего, сохранение достоинства личности, причиняет физические и нравственные страдания.

Все перечисленные недостатки относятся и к общежитию отряда № 7 ФКУ ИК-6 ГУФСИН России по Иркутской области, в котором сосредоточена основная часть маломобильных осужденных. Общежитие также не оснащено туалетной и душевой кабиной приспособленными для маломобильных лиц в соответствии с требованиями свода правил СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

Выявленные нарушения прав осужденных явились поводом для направления рекомендаций в адрес начальника ГУФСИН России по Иркутской области. Уполномоченный уведомлен о том, что учреждением будет рассмотрен вопрос об оснащении общежития отряда со строгими условиями содержания пандусами, настенными и напольными поручнями для маломобильных осужденных.

Также в 2025 году Уполномоченным проводилась проверка специального автомобильного транспорта, который используется ГУФСИН России по Иркутской области для перевозки осужденных, в том числе маломобильных. Из **47** специальных автомобилей, находящихся в эксплуатации, для перевозки маломобильных лиц приспособлен только **1** специальный автомобиль (который оборудован специальным лифтом и креплениями для перевозки лица, находящегося в инвалидном кресле-коляске). Еще **1** специальный автомобиль приспособлен для транспортировки



осужденных и лиц, содержащихся под стражей, являющихся лежащими больными.

Уполномоченный считает, что исходя из количества учреждений ГУФСИН России по Иркутской области, а также протяженности территории региона, наличие лишь двух специальных автомобилей, приспособленных для перевозки маломобильных осужденных и лиц, содержащихся под стражей, дислоцированных в г. Иркутске, является недостаточным.

Уполномоченным в 2025 году была проведена проверка специальных железнодорожных вагонов, используемых для перевозок осужденных к лишению свободы и лиц содержащихся под стражей.

Управление по конвоированию ГУФСИН России по Иркутской области укомплектовано 5 вагонами 2015, 2022, 2024 годов выпуска. На момент проведения проверки в ноябре 2025 года в учреждение готовился к вводу в эксплуатацию новый специальный вагон 2025 года выпуска.

Следует отметить хорошее техническое и санитарное состояние вагонов, но нельзя не упомянуть, что проблема при перевозке лиц содержащихся под стражей и осужденных, заключается в устаревших нормах максимальной вместимости специальных вагонов.

Приказом Минюста РФ от 04.09.2006 № 279 «Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы» установлена предельная численность лиц из числа спецконтингента для перевозки в специальных вагонах – до 80 человек, при наличии 47 полок для сна и при весьма стесненных камерах. Посменное использование полок, лишенных постельных принадлежностей (матрасов, подушек) и постельного белья, не может рассматриваться как возможность реализации права на сон, гарантированного нормативно-правовыми актами, определяющими правовое положение перевозимых лиц.

Уполномоченный считает необходимым рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные акты, обеспечивающие условия для лиц, перемещаемых на дальние расстояния железнодорожным транспортом, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям, а также принципам гуманного обращения с лицами, лишенными свободы. С этой целью в адрес Министра юстиции РФ К.А. Чуйченко направлено соответствующее инициативное письмо. Вопрос остается на контроле.



4.5.4. Отдельные вопросы соблюдения трудовых и социальных прав (при выплате пособий по временной нетрудоспособности)

В числе обращений, поступающих к Уполномоченному из ИУ, имеются жалобы, содержащие доводы о нарушении прав осужденных в сфере социального обеспечения, в том числе на отказ в оформлении листка временной нетрудоспособности и неполучение пособия по временной нетрудоспособности.

За 12 месяцев 2025 года МСЧ № 38 сформировано **314** электронных листков нетрудоспособности осужденным лицам, привлеченных к оплачиваемому труду, из них **19** электронных листков нетрудоспособности сформированы в нарушение действующего законодательства и аннулированы медицинской организацией.

ОСФР вынесены решения об отказе в рассмотрении документов (сведений), представленных ИУ по **3** электронным листкам нетрудоспособности (далее – ЭЛН) по причине окончания трудовой деятельности осужденного ранее, чем был сформирован ЭЛН.

Кроме того, согласно данным федеральной информационной системы ОСФР в 2025 году от страхователей – учреждений ФСИН, поступили сведения, необходимые для назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности осужденным лицам, привлеченным к оплачиваемому труду, по **6** электронным листкам нетрудоспособности в нарушение части 1 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» по истечении шести месяцев со дня восстановления нетрудоспособности.

Так, к Уполномоченному обратилась осужденная Ш. по вопросу невыплаты пособия по временной нетрудоспособности.

Установлено, что в период с 30 мая 2025 года по 23 июня 2025 года гр. Ш. находилась на стационарном лечении, и ей был открыт листок временной нетрудоспособности.

24 июня 2025 года осужденная выписана из стационара и направлена в ИУ, листок временной нетрудоспособности медицинскими работниками не был закрыт для продолжения амбулаторного лечения.

По прибытии в ИУ гр. Ш была привлечена к труду, в нарушение действующего законодательства листок временной нетрудоспособности медицинскими работниками был закрыт только 19 сентября 2025 года,



спустя почти три месяца после вмешательства Уполномоченного и направления в адрес начальника ГУФСИН России по Иркутской области рекомендаций относительно возможных и необходимых мер по устранению выявленных нарушений.

После получения от страхователя сведений необходимых для назначения и выплаты пособия по указанному электронному листку нетрудоспособности, 26 сентября 2025 года ОСФР выплата пособия гр-ке Ш. осуществлена.

ИУ за первые три дня временной нетрудоспособности пособие выплачено лишь 15 августа 2025 года.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России и ИУ ГУФСИН России по Иркутской области:

1. Принять меры, исключая нарушение социальных прав осужденных при прекращении их трудовой деятельности в связи с заболеванием.

2. На регулярной основе в рамках служебной подготовки проводить обучение сотрудников в целях получения и совершенствования знаний, необходимых для выполнения служебной деятельности по вопросам социальной защиты осужденных.

3. Медицинским работникам ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России принять меры, направленные на своевременное закрытие листков временной нетрудоспособности после лечения осужденных и направление сведений, необходимых для назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности в ОСФР по Иркутской области.

4. Начальникам ИУ усилить контроль за своевременностью выплаты пособия по временной нетрудоспособности за первые три дня.

4.5.5. Отдельные вопросы соблюдения социальных прав осужденных к лишению свободы на пенсионное обеспечение

В 2025 году Уполномоченным разрешались обращения осужденных, содержащихся в колониях-поселениях, проходящих длительное стационарное лечение в областных государственных учреждениях здравоохранения.

В связи с выявлением, либо обострением имеющихся заболеваний, в том числе социально значимых, осужденные направляются на длительное



стационарное лечение в специализированные учреждения здравоохранения, располагающиеся на значительном удалении от места отбывания наказания.

В течение всего периода лечения, которое может осуществляться на протяжении нескольких месяцев, осужденные не получали денежные средства, поступающие на их лицевые счета в учреждении: пенсии по инвалидности, по старости, пособия при утрате трудоспособности, поскольку денежные средства сотрудниками ИУ им не передавались, в лечебное учреждение не доставлялись.

Статьей 88 УИК РФ закреплено право осужденных к лишению свободы на использование в колониях имеющихся у них средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости. Средства, заработанные осужденными в период отбывания наказания, получаемые ими пенсии и социальные пособия, могут расходоваться на указанные цели.

Осужденным, содержащимся в колониях-поселениях, разрешается использовать наличные деньги. Вместе с тем, пользование банковскими картами не допускается.

Приказом Федеральной службы исполнения наказаний от 15.07.2024 № 522 «Об утверждении Порядка учета и хранения денег, ценных бумаг и иных ценностей осужденных и лиц, содержащихся под стражей», определен порядок хранения и выдачи денежных средств осужденным.

Однако вопросы доставки денежных средств осужденным, находящимся на стационарном лечении в учреждениях государственной системы здравоохранения, указанным приказом и иными нормативными актами не урегулированы.

На практике указанный пробел приводит к ограничению социальных прав осужденных, не предусмотренных уголовно – исполнительным законодательством, что является недопустимым.

В связи с выявленными нарушениями прав осужденных, помимо рекомендаций, направленных в адрес начальника ГУФСИН России по Иркутской области, Уполномоченным направлено письмо директору ФСИН России с просьбой рассмотрения возможности совершенствования правового регулирования и восполнения имеющегося пробела.

Полученный ответ подтверждает, что в медицинских организациях, не входящих в УИС, не предусмотрено ведение лицевых счетов осужденных, отсутствуют магазины, в которых осужденные вправе приобретать товары по безналичному расчету за счет средств, имеющихся на лицевом счете, в



порядке, установленном Правилами внутреннего распорядка ИУ. Наличие денежных средств у осужденных, находящихся на стационарном лечении в медицинских организациях, не входящих в УИС, при отсутствии соответствующей инфраструктуры, не позволяющей их расходовать средства в рамках правового поля, представляется нецелесообразным.

Отмечено, что рассматриваемая инициатива заслуживает внимания и будет учитываться в рамках подготовки предложений, направленных на совершенствование обозначенного в обращении вопроса, в пределах компетенции ФСИН России⁹⁵.

Проблема обеспечения денежными средствами осужденных при прохождении длительного лечения в учреждениях, не относящихся к УИС, остается на контроле Уполномоченного, работа по разрешению ситуации будет продолжена.

4.5.6. Об отдельных вопросах пенитенциарной и постпенитенциарной пробации

С 1 января 2025 года в полном объеме вступили в силу положения Федерального закона от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»⁹⁶.

Указанным Законом урегулированы вопросы применения мер в отношении осужденных, лиц, которым назначены иные меры уголовно-правового характера, и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, в том числе в целях их ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

Одним из видов пробации является пенитенциарная пробация, применяемая в отношении осужденных в учреждениях, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы.

Пенитенциарная пробация на территории региона характеризовалась следующими показателями: за 2025 год в ИУ содержалось **2 832** осужденных, в отношении которых могла осуществляться пробация, в том числе в отношении **231** осужденного в участках исправительных колоний, функционирующих как УФИЦ.

⁹⁵ Ответ ФСИН России от 10.12.2025 № исх-16-106395.

⁹⁶ Далее – ФЗ «О пробации».



За 2025 год только **205** осужденных (или **7,2%** от общего числа) обратились с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, в отношении всех обратившихся были приняты решения о целесообразности применения пенитенциарной пробаации.

Что касается исполнительной пробаации, то в течение прошедшего года **1 588** лиц обратилось в ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области с заявлением о применении исполнительной пробаации, в отношении **1 538** принято решение о целесообразности её применения (**97%**).

Согласно сведениям ГУФСИН России по Иркутской области, одним из проблемных вопросов, возникающих в ходе реализации ФЗ о пробаации в рамках постпенитенциарной пробаации, является неявка осужденных, обратившихся в период отбывания наказания в ИУ (УФИЦ) с заявлением об оказании содействия, после освобождения в УИИ.

Учитывая, что пробаация носит добровольный и заявительный характер, УИИ не вправе самостоятельно принимать меры по ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации в отношении указанной категории лиц.

В практической деятельности применения исполнительной и постпенитенциарной пробаации, по мнению сотрудников ГУФСИН России по Иркутской области, возникают вопросы, не находящие своего разрешения нормами действующего правового регулирования. К ним относятся: отсутствие оснований для прекращения исполнительной пробаации в связи с объявлением осужденного в розыск, отсутствие урегулирования порядка передачи по территориальности заявления лица, в отношении которого проводится оценка индивидуальной нуждаемости в осуществлении пробаации, в связи с изменением места жительства (места пребывания).

Следует отметить, что непродолжительный период применения закона не позволяет объективно оценить его эффективность, а также реальное влияние на сокращение повторной преступности.

Вместе с тем, Уполномоченный полагает, что ценность предусмотренных законом процедур состоит в возможности практической наработки субъектами пробаации опыта индивидуальной помощи осужденным в жизнеустройстве и ресоциализации, а возможность совершенствования правового регулирования не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов РФ, позволяет оперативно обеспечить адаптацию общих норм закона под специфику региона.



4.5.7. Соблюдение прав лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел

В сфере уголовно-правовых и административно-правовых отношений Уполномоченным на системной основе проводится анализ обращений граждан, изучается информация, поступающая от правоохранительных органов, осуществляется мониторинг публикаций в средствах массовой информации. Полученные данные используются для обеспечения защиты и восстановления прав граждан.

В Иркутской области в системе ГУ МВД по Иркутской области осуществляют свою деятельность **26** изоляторов временного содержания⁹⁷, с общим лимитом наполнения **467** человек и **4** специальных учреждения для содержания лиц, подвергнутых административному аресту⁹⁸ (спецприемниках), с лимитом наполнения на **170** человек, Центр временного содержания иностранных граждан (дислокация г. Ангарск)⁹⁹ с лимитом наполнения **115** человек.

Таблица 6

Тип учреждения	Количество	Общий лимит наполнения (чел.)
Изоляторы временного содержания (ИВС)	26	467
Спецприемники (для административно арестованных)	4	170
Центр временного содержания иностранных граждан (г. Ангарск)	1	115

За 12 месяцев 2025 года в ИВС области содержалось **7 697** (-21,5%, 2024 год – **9 801**) человек. Из них: **1 427** лиц, задержанных в порядке, установленном УПК РФ (-9,5%, 2024 год – **1 576**); **4 111** лиц, заключенных под стражу в порядке, установленном УПК РФ (-29,2%, 2024 год – **5 804**); **2 159** лиц, подвергнутых административному аресту (-10,8%, 2024 год – **2 421**).

⁹⁷ Далее – ИВС.

⁹⁸ Далее – спецприемник, СП.

⁹⁹ Далее – ЦВСИГ.



Таблица 7

Категория содержащихся лиц	2025 год (чел.)	2024 год (чел.)	Динамика (%)
Всего в ИВС, в том числе:	7697	9801	-21,5%
Задержанные в порядке УПК РФ	1427	1576	-9,5%
Заключенные под стражу в порядке УПК РФ	4111	5804	-29,2%
Подвергнутые административному аресту	2159	2421	-10,8%

Среднесуточная наполняемость ИВС области составила **104,4 (-25%, 139,2)** человек и составила **21%** от общего числа мест.

Из четырех спецприемников, **3** – максимально приближены к соответствию требованиям законодательства по технической укрепленности и условиям содержания в нем граждан.

В течение 2025 года в специальных приемниках области содержалось **2 439 (-10,6%, 2024 год – 2 727)** лиц, подвергнутых административному аресту, (мужчин – **2 312**, женщин – **127**).

Среднесуточная наполняемость специальных приемников для административно-арестованных составила **44,5 (-28%, 2024 год – 61,8)** человек.

За 12 месяцев 2025 года в ЦВСИГ содержалось **800 (-40,7%, 2024 год – 1 350)** человек, в том числе **796** иностранных граждан и **4** лица, не имеющих гражданство.

Всего убыло **734** иностранных гражданина, из них: депортировано – **66** чел., выдворено – **367** чел., в том числе **534** иностранных гражданина выдворены за счет собственных денежных средств, **74** – за счет государственных средств, на самостоятельный контролируемый выезд по решению суда направлен **1** человек, освобождено по решению суда – **13** человек, по иным причинам – **26** чел.

По состоянию на 1 января 2026 года в ЦВСИГ содержалось **62** человека, из них подлежат выдворению – **42** человек, депортации – **20** человек.

В рамках организации взаимодействия по обеспечению прав лиц, находящихся в местах ограничения свободы, своевременного принятия мер направленных на выявление и устранение нарушений прав человека



Уполномоченным и специалистами аппарата Уполномоченного совместно с прокуратурой Иркутской области и ГУ МВД по Иркутской области, в 2025 году проведено **14** выездов в ИВС, спецприемники, ЦВСИГ ГУ МВД по Иркутской области.

В адрес Уполномоченного в 2025 году поступило **4** (2024 год – **23**) обращения по вопросам неудовлетворительных условий содержания в ИВС: **1** жалоба по ИВС г. Черемхово, **1** жалоба на ИВС в г. Усолье-Сибирское, **1** – п. Оса, **1** – г. Иркутск.

В 2025 году в ИВС не содержались граждане, имеющие ограничения опорно-двигательного аппарата.

Следует отметить, что практически все ИВС находятся в помещениях, не приспособленных для содержания маломобильных лиц. С учетом их износа, нуждаемости в проведении капитального или текущего ремонта, отсутствия финансирования, проведение реконструкции помещений с учетом требований для размещения маломобильных лиц, в ближайшее время представляется маловероятным. Между тем, техническая возможность создания допустимых условий путем переоборудования одной камеры в каждом учреждении, имеется.

Существенных изменений в части приведения ИВС в соответствие с техническими и санитарными нормами за прошедший год не отмечено. По-прежнему **14 (61,5%)** ИВС и **1 (25,0%)** СП не соответствуют предъявляемым техническим требованиям к условиям содержания помещенных лиц, а также инженерно-технической укрепленности.

К сожалению, следует отметить, что в 2025 году, как и в 2024 году, лимиты бюджетных обязательств на текущий и капитальный ремонты ИВС и СП не доводились.

Так, кабинет медицинского работника отсутствует в ИВС МО МВД «Усть-Кутский» (п. Магистральный). Процедурные кабинеты отсутствуют в 14 ИВС: МО МВД России, «Заларинский», «Эхирит-Булагатский» (с. Баяндай), «Боханский» (п. Усть-Уда и с. Оса), «Бодайбинский» (г. Бодайбо и рп. Мама), «Усть-Кутский» (п. Магистральный) и «Киренский» (с. Ербогачен), ОМВД России по Слюдянскому, Чунскому, Нижнеудинскому, Нижнеилимскому районам; УМВД России по Ангарскому городскому округу.

Медицинский изолятор отсутствует в **12** ИВС: МО МВД России «Заларинский», «Эхирит-Булагатский» (с. Баяндай), «Боханский» (с. Оса), «Бодайбинский» (г. Бодайбо и рп. Мама), «Усть-Кутский» (п.



Магистральный), «Качугский» (рп. Жигалово) и «Киренский» (с. Ербогачен), ОМВД России по Слюдянскому, Чунскому, Нижнеудинскому, Нижнеилимскому районам.

Санпропускники отсутствуют в **5** ИВС: МО МВД России «Заларинский», «Эхирит-Булагатский» (с. Баяндай), «Боханский» (с. Оса), «Усть-Кутский» (п. Магистральный), ОМВД России по Нижнеудинскому району.

Дезинфекционные камеры отсутствуют в **13** ИВС: МО МВД России «Заларинский», «Эхирит-Булагатский» (п. Усть-Ордынский и с. Баяндай), «Боханский» (п. Усть-Уда и с. Оса), «Бодайбинский» (г. Бодайбо и рп.. Мама), «Усть-Кутский» (п. Магистральный), «Качугский» (п. Качуг и рп. Жигалово) и «Киренский» (с. Ербогачен), ОМВД России по Нижнеудинскому, Нижнеилимскому районам.

Прогулочные дворы отсутствуют в **3** ИВС: МО МВД России «Бодайбинский» (г. Бодайбо), «Усть-Кутский» (п. Магистральный), ОМВД России по Нижнеудинскому району, и **1** специальном приемнике – МО МВД России «Усольский».

В цокольных помещениях располагаются **3** ИВС, отсутствует естественное освещение в камерах МО МВД России «Бодайбинский» (г. Бодайбо и рп. Мама), «Киренский». Также отсутствует естественное освещение в ИВС ОМВД России по Нижнеилимскому району.

24 ИВС оборудованы кабинетами медицинских работников, из них **12** ИВС – процедурными кабинетами и медицинскими изоляторами. Лицензия на осуществление медицинской деятельности в наличии у **13** ИВС (Иркутск, Саянск, Усть-Орда, Качуг, Усть-Кут, Тулун, Киренск, Усть-Илимск, Братск, Тайшет, Усолье-Сибирское, Черемхово, Ангарск) и ЦВСИГ (Ангарск).

В рамках реализации мероприятий, направленных на своевременное исполнение бюджета по расходам на приведение в соответствие с требованиями законодательства РФ ИВС, СП для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, ЦВСИГ, а также ввода в эксплуатацию новых зданий, отвечающих существующим требованиям, на основании заключенного 31 марта 2025 года с ООО «Стройинвест» государственного контракта на сумму **292,86** млн. рублей осуществляется строительство объекта «Строительство комплекса зданий ОМВД России по Нижнеудинскому району с ИВС Иркутской области». Ввод объекта в эксплуатацию запланирован до 1 сентября 2026 года.



В рамках государственного контракта на корректировку проектной документации по объекту «Строительство изолятора временного содержания п. Залари Иркутская область» в 2025 году получено в ФГКУ «Центр государственной экспертизы объектов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» положительное заключение.

При доведении финансирования строительство объекта планируется в период 2026-2027 годов.

На основании изложенного, с учетом рекомендаций Уполномоченного, ежегодно обозначаемых в докладах Уполномоченного представляется важным рекомендовать руководству ГУ МВД по Иркутской области:

1. Дополнительно рассмотреть в краткосрочной перспективе возможность переоборудования отдельных камер в каждом ИВС с учетом потребностей лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

2. Принять меры по созданию надлежащих условий для содержания поднадзорных лиц в подведомственных учреждениях, в том числе обеспечить проведение текущего ремонта в указанных учреждениях.

4.5.8. Об отдельных вопросах соблюдения прав лиц, которым судом назначены принудительные меры медицинского характера

В целях реализации полномочий по защите прав пациентов, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь¹⁰⁰, Уполномоченным регулярно посещаются отделения учреждений здравоохранения, применяющие меры медицинского характера, назначенные судом лицам, имеющим психическое расстройство, исключающее вменяемость.

В 2025 году в Иркутской области было совершено **177** общественно-опасных деяний лицами, страдающими психическими расстройствами. Освобождены от уголовной ответственности с назначением принудительных мер медицинского характера **192** человека¹⁰¹. Принимая во внимание продолжительность лечения, исчисляемой годами, а нередко и десятками лет,

¹⁰⁰ Закон Российской Федерации 2 июля 1992 года № 3185-I «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (часть 1 статьи 46).

¹⁰¹ Информация ГУ МВД России по Иркутской области от 02.02.2026 №1/2670.



снижение потребности в такого рода медицинских учреждениях в Иркутской области на ближайшее время не прогнозируется.

Несмотря на усилия медицинского персонала профильных отделений Иркутских областных психиатрических больниц № 1 и № 2, прилагаемые к организации размещения пациентов, Уполномоченным не первый раз отмечается переуплотненность в палатах, совместное размещение несовершеннолетних пациентов с остальными, в ряде отделений отсутствуют условия доступности для маломобильных лиц. Несовместимым с правами человека на уважительное и гуманное отношение, исключаящее унижение человеческого достоинства, является, по мнению Уполномоченного, использование видеонаблюдения в ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница № 1» в местах общего пользования (туалетах, душевых), исключаящее приватность.

Достижение целей, для которых введено видеонаблюдение в таких местах, а именно, контроль гуманного обращения с лицами, страдающими психическими расстройствами, своевременное пресечение противоправных действий самих пациентов, а также профилактика угрозы их жизни и здоровью в результате обострения болезненных состояний, получения ими травм, может быть обеспечено с соблюдением достоинства личности пациентов. Вместе с тем, подобная практика организации видеонаблюдения отмечается Уполномоченным при каждом посещении ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница № 1».





*ОГБУСО «Пуляевский
психоневрологический интернат»*



*ОГКУЗ «Областная психиатрическая
больница №2»
ОГКУЗ «Областная психиатрическая
больница №1»*



Работа по защите прав лиц указанной категории, системный мониторинг ситуации в психиатрических учреждениях области, продолжают находиться на постоянном контроле Уполномоченного.

За 2025 год отдел по защите прав и свобод человека в уголовном процессе и в местах принудительного содержания аппарата Уполномоченного подготовил в ГУФСИН России по Иркутской области, МСЧ-38, ИУ, подразделения ГУ МВД по Иркутской области **10** рекомендаций относительно возможных и необходимых мер по восстановлению прав и свобод человека и гражданина. Рекомендации Уполномоченного рассмотрены, информация о принятых мерах доведена до Уполномоченного.

В соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания на территории региона осуществляет Общественная наблюдательная комиссия Иркутской области.



Решением Совета Общественной палаты РФ от 29 августа 2025 года образована Общественная наблюдательная комиссия по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания (7-го созыва) в Иркутской области. В состав комиссии назначены **14** человек: это представители институтов гражданского общества, православного духовенства, НКО, правозащитники, делегаты от общественных объединений правозащитной деятельности, участники СВО. Возглавил Общественную наблюдательную комиссию правозащитник, общественный деятель Олег Антипенко.

В 2025 году члены ОНК Иркутской области посетили подразделения ГУ МВД по Иркутской области дважды, учреждения ФСИН России дислоцированные на территории региона, члены ОНК Иркутской области посетили **73** раза. Учреждение минздрава Иркутской области члены ОНК посетили **1** раз.

За 2025 год в ОНК Иркутской области поступило **15** жалоб и обращений из учреждений ГУФСИН России по Иркутской области, дополнительно на личном приеме в учреждениях ГУФСИН России по Иркутской области принято еще **5** обращений.

В прошедшем году проведено **3** заседания ОНК Иркутской области.

Хотелось бы отметить, что в соответствии с ч. 3 ст. 12 Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» общественные наблюдательные комиссии, сформированные в субъектах РФ, ежегодно не позднее 30 дней после окончания календарного года направляют уполномоченному по правам человека в субъекте РФ материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания. До момента подготовки настоящего доклада указанные материалы в адрес Уполномоченного не поступили.

Уполномоченным в целях обеспечения проведения эффективной совместной работы с региональной ОНК, неоднократно вносились соответствующие предложения, на площадке ГУФСИН Иркутской области проведено совместное рабочее совещание. К сожалению, до настоящего времени вопрос об эффективности работы региональной ОНК остается открытым, работа будет продолжена.



5. ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Отражение в настоящем докладе указанной темы обусловлено необходимостью повторного рассмотрения ряда проблем, затронутых в докладе о деятельности Уполномоченного за 2024 год, касающихся вопросов предоставления бесплатной юридической помощи (далее – БЮП) гражданам, проживающим в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области, и контроля качества оказанной БЮП участниками областной государственной системы БЮП, и ее результатов.

В настоящем разделе приведена информация, представленная Агентством по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области (далее – Агентство), Управлением Министерства юстиции РФ по Иркутской области (далее – Минюст Иркутской области), ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области (далее – Госюрбюро), Адвокатской палатой Иркутской области (далее – Адвокаты).

Государственная система бесплатной юридической помощи в Иркутской области в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) и Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-03 «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 105-03) представлена:

- исполнительными органами государственной власти Иркутской области и подведомственными им учреждениями;
- Уполномоченным по правам человека в Иркутской области;
- органами управления территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области;
- Государственным юридическим бюро по Иркутской области.
- адвокатами Иркутской области;
- нотариусами Иркутской области.

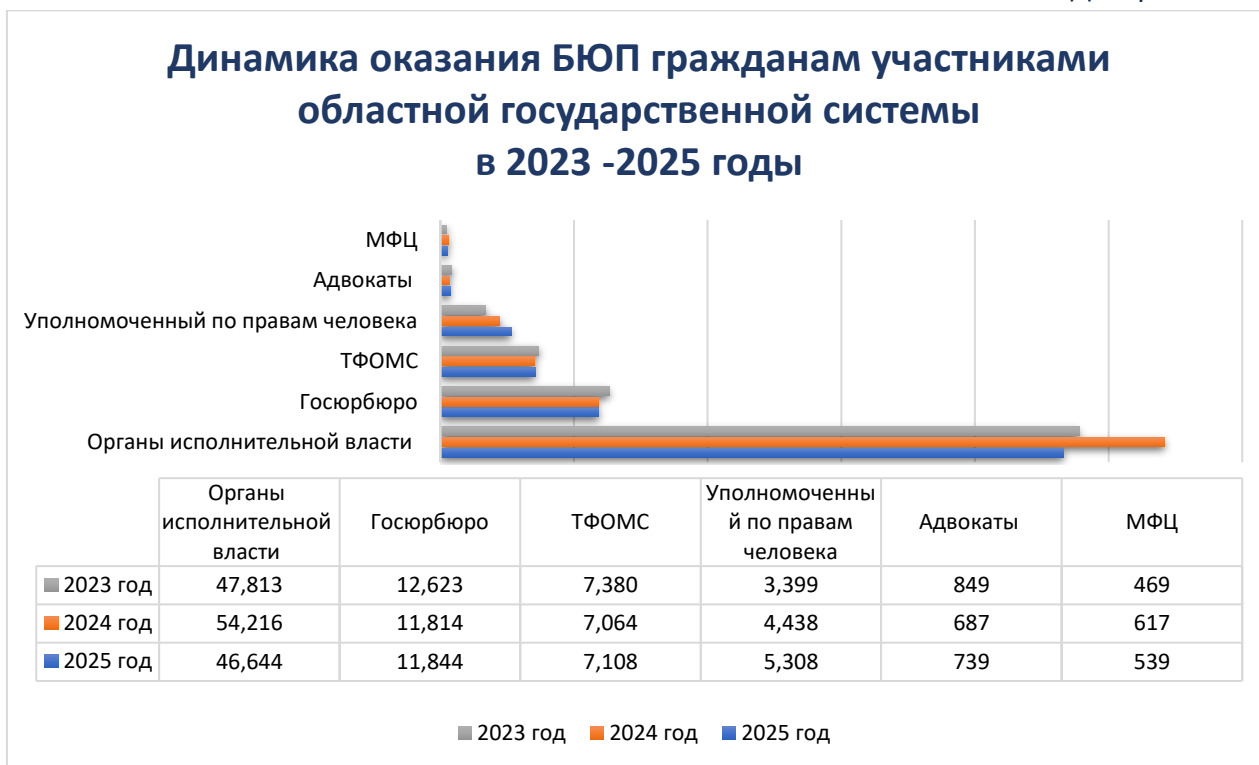
20 мая 2024 года Министерства юстиции РФ издан приказ № 157, утвердивший Стандарт оказания бесплатной юридической помощи государственными юридическими бюро, адвокатами, нотариусами и участниками негосударственной системы БЮП (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие) и негосударственные центры бесплатной юридической помощи (далее



соответственно – Минюст России, Приказ Минюста России № 157, Стандарт, участники государственной системы БЮП).

Согласно представленной информации, в 2025 году участниками областной государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области оказана БЮП **72 182** гражданам, что на **8,4%** меньше, чем в 2024 году (**78 836** гражданам) и на **3,2%** меньше, чем в 2023 году (**74 601** гражданин).

Диаграмма 1



Общая информация по оказанной БЮП всеми участниками областной государственной системы БЮП приведена в Диаграмме 1,2.

Диаграмма 2



В соответствии со ст. 6 Федерального закона № 324-ФЗ бесплатная юридическая помощь оказывается в виде:

- правового консультирования в устной и письменной форме;
- составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов РФ.

Федеральным законом № 324-ФЗ определены категории граждан, имеющих право на получение БЮП. В рамках базового закона региональным парламентом принят Законом Иркутской области № 105-ОЗ, расширения категорий граждан, имеющих право на получение БЮП.

Положения Федерального закона № 324-ФЗ и Закона Иркутской области № 105-ОЗ направлены на формирование благоприятных условий для получения БЮП социально уязвимыми и особо нуждающимися в такой помощи категориями граждан.

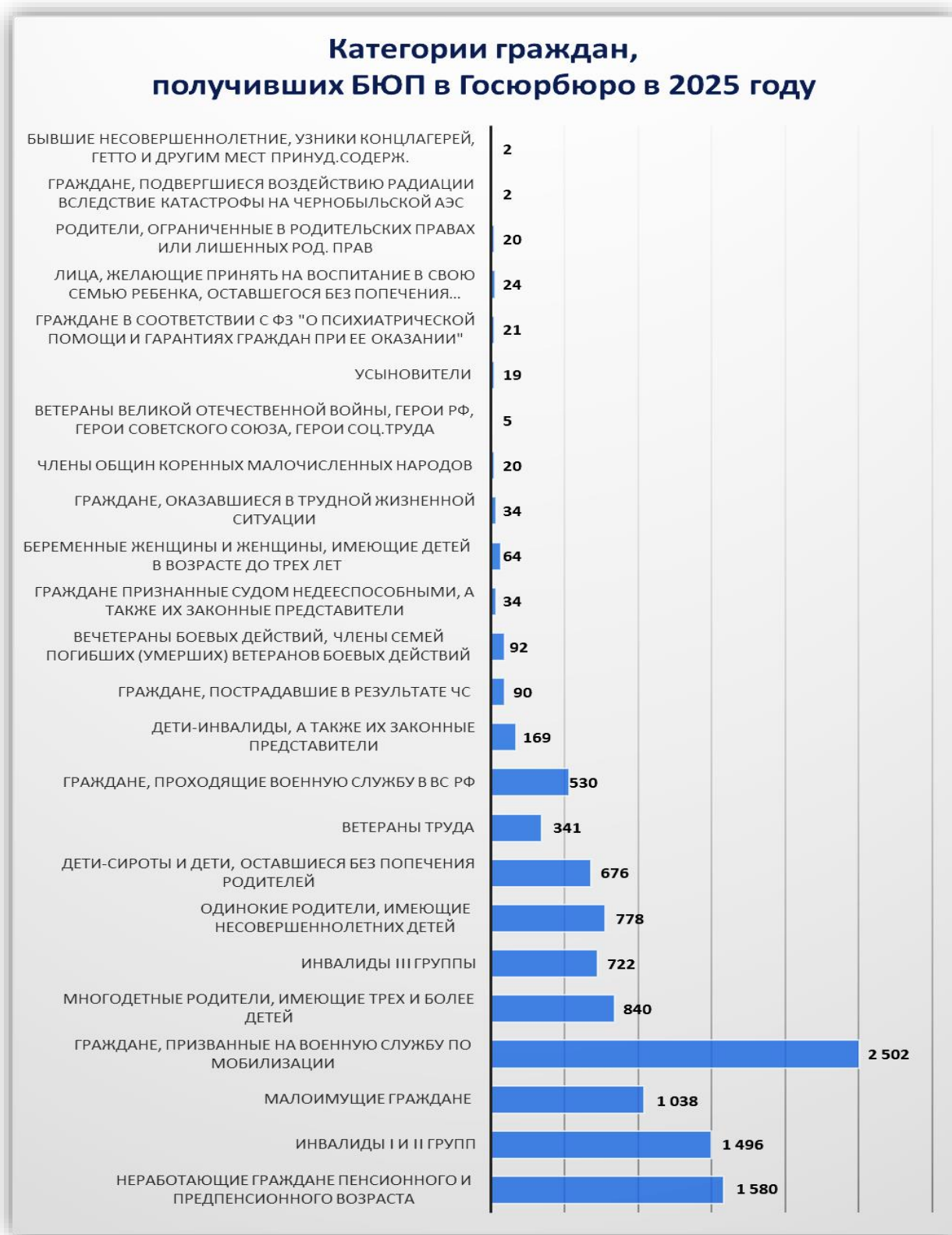
По информации, представленной Госюрбюро, являющегося одним из основных субъектов, оказывающих БЮП, в 2025 году обособленными подразделениями Госюрбюро оказана помощь **11 844** гражданам по **11 844** случаям.

Диаграмма 3



Категории граждан, обратившихся за оказанием БЮП в обособленные подразделения Госюрбюро, отражены в Диаграмме 4.





Наряду с нотариусами правом на участие в государственной системе оказания БЮП наделены адвокаты. Участие адвокатов в предоставлении гражданам БЮП осуществляется на основании заключенных соглашений.



Сведения о категориях граждан, обратившихся в 2025 году к адвокатам за БЮП, отражено в Диаграмме 5.

Диаграмма 5



Исполнительными органами государственной власти Иркутской области, Уполномоченным БЮП в 2025 году оказывалась в форме устного и письменного консультирования граждан по вопросам, относящимся к их компетенции.

Анализ представленной информации участниками областной государственной системы БЮП за 2025 год показывает, что основную долю граждан по количеству обращений за БЮП, составляют: участники СВО, а также члены семей указанных граждан; неработающие граждане пенсионного и предпенсионного возраста; инвалиды I и II групп.

Среди вопросов, с которыми граждане обращались к участникам областной государственной системы БЮП, наибольшее количество занимают вопросы: защиты жилищных прав; установления и оспаривания отцовства (материнства); защиты прав потребителей.





Сведения о результатах оказанной БЮП в 2025 году всеми субъектами областной государственной системы БЮП представлена в Диаграмме 7.



БЮП играет ключевую роль в обеспечении доступности граждан к правосудию и защиты их законных прав, способствуя социальной справедливости и снижению правового неравенства.

Общая информация о количестве оказанной БЮП в 2025 году гражданам обособленными подразделениями Госюрбюро, отражена в Диаграмме 8.

Диаграмма 8



Согласно представленной информации, в 2025 году БЮП в форме устного консультирования оказана обособленными подразделениями Госюрбюро **11 806** гражданам.

Диаграмма 9



В письменной форме БЮП в 2025 году была оказана обособленными подразделениями Госюрбюро **38** гражданам.

Диаграмма 10



246 гражданам БЮП оказана БЮП обособленными подразделениями Госюрбюро в виде представления интересов в судах, государственных и муниципальных органах и организациях, из них в отношении **41** гражданина – представление интересов в государственных и муниципальных органах и организациях.

Диаграмма 11



Как следует из Диаграммы 12, из **205** рассматриваемых судами дел с участием специалиста обособленного подразделения Госюрбюро в качестве представителя гражданина, положительные решения вынесены в **51** случае, частично удовлетворены требования в **7** случаях, в **3** случаях производства прекращены, по одному делу заключено мировое соглашение.

Отказано в удовлетворении исковых требований в **10** случаях, **4** из которых - по искам о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу граждан.

Диаграмма 12



Информация о видах оказанной обособленными подразделениями Госюрбюро оказанной БЮП, направленная Уполномоченному в рамках подготовки доклада, свидетельствует о необходимости проведения более тщательного анализа работы Госюрбюро по представлению интересов в судах, государственных и муниципальных органах и организациях с целью возможного повышения качества работы.

Ведь как показывает практика, наиболее востребованными у граждан являются такие формы получения БЮП, как правовое консультирование в письменной форме, а также представление интересов в судах.

В соответствии с пунктом 1 Порядка обеспечения контроля за соблюдением требований стандарта оказания БЮП (далее – Порядок), утвержденного Приказом Минюста России № 157, контроль за соблюдением требований стандарта оказания БЮП Госюрбюро, обеспечивается Минюстом Иркутской области.



В силу пункта 4 Порядка контроль за соблюдением требований стандарта обеспечивается в том числе в отношении объема БЮП, оказанной лицу, имеющему право на ее получение, с учетом требуемого такому лицу вида БЮП и его удовлетворенности результатом оказанной помощи.

Ввиду непредоставления Минюстом Иркутской области информации об объеме БЮП, оказанной гражданам обособленными подразделениями, провести более глубокий анализ оказанной БЮП не представляется возможным.

Информация о результатах оказанной в 2025 году БЮП адвокатами и нотариусами в данном докладе не приводится ввиду ее непредоставления либо предоставления в объеме, который не позволяет сделать более развернутый анализ.

Одним из основных принципов оказания БЮП является контроль за соблюдением лицами, оказывающими БЮП, норм профессиональной этики и требований к качеству оказания БЮП.

Правовое регулирование доступности и качества оказанной БЮП участниками государственной системы БЮП основано на Стандарте, утвержденном Приказом Минюста России № 157.

Главой Y Стандарта определены критерии доступности и качества оказания БЮП.

Так в соответствии с пунктом 23 Стандарта критериями доступности оказания БЮП являются: наличие исчерпывающей информации о порядке и сроках оказания бесплатной юридической помощи на информационных стендах в местах оказания бесплатной юридической помощи, на официальном сайте субъекта (при наличии), в средствах массовой информации; доступ лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, к информации о ходе рассмотрения обращения об оказании бесплатной юридической помощи.

Согласно пункту 24 Стандарта к критериям качества оказания БЮП относятся: удовлетворенность лица, имеющего право на получение бесплатной юридической помощи, качеством и доступностью оказания бесплатной юридической помощи; отсутствие жалоб на некорректное, невнимательное отношение специалистов к лицам, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи.

Фактически Глава Y Стандарта фокусируется на таких общих требованиях, как наличие информации о порядке и сроках оказания БЮП, формальной удовлетворенности качеством и доступностью оказанной БЮП.



Ни Федеральный закон № 324-ФЗ, ни подзаконные акты не содержат четких критериев доступности и качества предоставленной БЮП, что делает невозможным объективный контроль деятельности участников государственной системы БЮП. Существующие нормы Стандарта носят рамочный характер и не позволяют оценить реальную эффективность защиты прав граждан.

В настоящее время, в соответствии с требованиями Стандарта оказания БЮП и порядка обеспечения контроля за соблюдением его требований, с целью оценки качества предоставляемой БЮП специалисты обособленных подразделений Госюрбюро после оказания гражданам БЮП предлагают им заполнить опросный лист установленной формы. В 2024 году опросные листы заполнили **436** граждан, в 2025 году – **732** гражданина. Заполненные листы направляются в Минюст Иркутской области для их оценки.

Форма опросного листа, утвержденная Минюстом России, предлагаемая к заполнению гражданами, получившими БЮП, содержит такие разделы, как: «Получили ли Вы от субъекта, оказывающего бесплатную юридическую помощь (специалиста субъекта, оказывающего бесплатную юридическую помощь), полную и достоверную информацию о возможности (невозможности) оказания Вам бесплатной юридической помощи?», «Довольны ли Вы уровнем общения с субъектом, оказывающим бесплатную юридическую помощь (со специалистом субъекта, оказывающего бесплатную юридическую помощь)?», «Оказана ли Вам бесплатная юридическая помощь в полном объеме с учетом требуемого вида ее оказания?», «Оцените по 10-балльной шкале качество оказанной Вам бесплатной юридической помощи (1 балл - минимальная оценка, а 10 баллов - максимальная) _____.».

Фактически законодатель предлагает гражданину, не обладающему специальными юридическими познаниями, оценить качество, полноту, достоверность и объем оказанной ему БЮП.

С учетом изложенного, Уполномоченным будет рассмотрена возможность инициирования внесения соответствующих изменений на федеральном уровне с целью выработки единых подходов к оценке эффективности системы БЮП, установления четких критериев качества и доступности БЮП, учета фактического объема оказанной БЮП и результативности, а также определения порядка осуществления контроля за соблюдением участниками государственной системы БЮП оказанной помощи.



Законом Иркутской области № 105-ОЗ введено понятие гражданина, оказавшегося в трудной жизненной ситуации, которому в экстренном случае может быть оказана БЮП. В силу указанного закона таковым является гражданин РФ, проживающий или пребывающий на территории Иркутской области, оказавшийся в трудной жизненной ситуации, в жизни которого возникло обстоятельство (обстоятельства), которое ухудшает условия его жизнедеятельности и последствия которого он не может преодолеть самостоятельно, а именно: неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, заболеванием, травмой; отсутствие определенного места жительства; причинение вреда здоровью гражданина в результате совершения в отношении него преступления; наличие у гражданина статуса вынужденного переселенца. В качестве экстренного случая определено событие, возникшее в результате происшествий и обстоятельств, угрожающих жизни, здоровью гражданина, его имуществу (пожар, авария, противоправные действия других лиц, опасное природное явление, катастрофа природного и техногенного характера), и требующее незамедлительного правового разрешения.

В 2025 году Госюрбюро принято **34** решения об оказании БЮП в экстренных случаях гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, из них: в виде устных консультаций – **30** гражданам, в виде составления документов правового характера – **4** гражданам.

Тематика обращений граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, касалась вопросов возмещения вреда имуществу, причиненному в результате пожара, предоставления мер социальной поддержки, признания права на жилое помещение.

Диаграмма 13



Вместе с тем, как показывает практика, число таких граждан на территории Иркутской области, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и имеющих право на получение БЮП в экстренных случаях, значительно выше количества фактически получивших БЮП граждан.

Причиной столь низкого обращения может служить недостаточная информированность населения о возможности получения такой помощи.

По-прежнему, остается актуальным вопрос доступности БЮП гражданам, проживающим в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области.

В соответствии с частью 3 статьи 13 Закона Иркутской области № 105-ОЗ размеры и порядок компенсации расходов адвокатов, понесенных ими в связи с оказанием бесплатной юридической помощи в рамках областной государственной системы БЮП, устанавливаются постановлением Правительства Иркутской области.

Представляется очевидным, что финансовое обеспечение адвокатов, оказывающих БЮП гражданам в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области, установленное постановлением Правительства Иркутской области от 30 сентября 2024 года № 768-пп, на сегодняшний день является недостаточным.

Так в соответствии с пунктом 5 Порядка осуществления материально-технического и финансового обеспечения адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области № 768-пп расходы на выплату суточных адвокату в связи со служебной командировкой, составляют 200 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке. Расходы адвоката на обеспечение оборудованием (кроме случая, когда адвокату предоставляется оборудование бесплатно), - в размере 70 рублей за соглашение об оказании юридической помощи, заключенное между адвокатом и доверителем.

Указанный подход в финансовом обеспечении адвокатов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь гражданам в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области, отражается на мотивации адвокатов к участию в оказании БЮП, качестве оказываемой БЮП и соответственно на доступности такой помощи для социально уязвимых категорий граждан, проживающих в таких местностях.

Данные выводы подтверждаются информацией Агентства о том, что в 2025 году выезды сотрудников Госюрбюро и адвокатов в труднодоступные и



малонаселенные местности Иркутской области, указанные в приложении к Закону Иркутской области № 105-ОЗ, не осуществлялись.

С учетом изложенного, представляется целесообразным рекомендовать Правительству Иркутской области рассмотреть возможность увеличения финансового обеспечения деятельности адвокатов, оказывающих БЮП гражданам, в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области, путем увеличения финансирования на командировочные расходы, выплату суточных в связи со служебной командировкой, а также расходы на обеспечение оборудованием (кроме случая, когда адвокату предоставляется оборудование бесплатно).



6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ, ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.

6.1. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Иркутской области по совершенствованию законодательства

В рамках установленных полномочий, в том числе в ходе работы над обращениями граждан, Уполномоченным на системной основе проводится мониторинг положений федеральных и региональных нормативных правовых актов на предмет необходимости их совершенствования в целях расширения возможностей при реализации прав и свобод граждан в различных сферах общественных отношений, повышения эффективности их соблюдения и защиты.

В 2025 году Уполномоченным принято участие в 42 заседаниях комитетов, рабочих групп и совещаний в Законодательном Собрании Иркутской области, подготовлено заключений правовой экспертизы на 31 проект законов Иркутской области и поправок к законопроектам.

Несмотря на то, что в 2025 году в целях реализации права законодательной инициативы отдельные проекты законов в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным не вносились, отдельные предложения Уполномоченного, обозначенные при проведении правовой экспертизы законопроектов, были учтены депутатским корпусом в форме поправок к проектам законов в процессе их рассмотрения.

Таблица 1

	Наименование законопроектов, внесенных в ЗС И.О.	Выявленные при правовой экспертизе проблемы	предложения
1.	О внесении изменений в Закон Иркутской области от 11 июля 2023 года № 112-03 «О дополнительной мере социальной поддержки в	Установлено, что положения законопроекта в сравнении с действующим правовым регулированием ухудшают правовое	Предложено исключить из законопроекта условие необходимости



	Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тысяч человек»	положение медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города, при реализации ими права на получение	заключения договора трудового впервые для возникновения права у
2.	Закон Иркутской области от 11 июля 2023 года № 113-03 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением до 50 тысяч человек, расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»	дополнительной меры социальной поддержки в виде выплаты, в случае заключения трудового договора с иной медицинской организацией в том же городе, после расторжения трудового договора, заключенного впервые	медицинского работника на получение единовременной выплаты
3.	О внесении изменений в Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»	Предложено исключить из состава семьи, при расчете среднедушевого дохода семьи, позволяющего предоставить дополнительные региональные меры социальной поддержки, военнослужащих, захваченных в плен, пропавших без вести в период участия в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, либо при выполнении задач на территории субъектов РФ, прилегающих к районам проведения специальной военной операции. Предложения были одобрены депутатами Законодательного Собрания Иркутской в форме поправок к законопроекту	

В 2025 году Уполномоченным направлено 3 предложения по внесению изменений в федеральное законодательство, как в формате внесения изменений в федеральные законы, так и федеральные подзаконные нормативные правовые акты:

Таблица 2

№ п/п	Адресат	Инициативы, предложения
1.	Сенатору Совета Федерации Чернышеву А.В., Депутату Государственной Думы	О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов РФ по переселению граждан из



	ФС РФ Якубовскому А.В.	непредназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, в части изменения установленных критериев отнесения к указанной категории граждан путем их расширения с учетом предложений Правительства Иркутской области, <i>предложения находятся на рассмотрении должностных лиц</i>
2.	В Министерство юстиции РФ	О внесении изменений в законодательство о нотариате в целях урегулирования возможности выражения волеизъявления гражданином, полностью или частично утратившим способность речевой и двигательной коммуникации, посредством современных компьютерных технологий. <i>Согласно ответу Минюста России, проработка предложений в рамках реализации полномочий Минюста России по нормативно-правовому регулированию в сфере нотариата будет осуществлена в дальнейшем с учетом складывающейся правоприменительной практики</i>
3.	в Федеральную службу исполнения наказаний РФ	О рассмотрении возможности нормативного урегулирования вопроса, связанного с организацией получения осужденными, находящимися на длительном стационарном лечении в государственных учреждениях здравоохранения, денежных средств, поступающих на их лицевые счета в исправительном учреждении ФСИН. <i>Согласно ответу ФСИН инициатива заслуживает внимания и будет учитываться в рамках подготовки предложений, направленных на совершенствование обозначенного в обращении вопроса, в пределах компетенции ФСИН России</i>

Также в 2025 году в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой направлены следующие предложения по совершенствованию федерального законодательства:

– по установлению особенностей прохождения службы в правоохранительных органах для граждан, признанных не годными или ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы в случаях, предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 статьи 37 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;



– о совершенствовании нотариального законодательства в связи отказом совершения нотариальных действий в случае волеизъявления гражданина посредством специальных технических средств;

– о внесении изменений в распоряжение Президента РФ от 6 июня 2023 года № 174-рп в части включения в льготные категории при предоставлении земельных участков в собственность бесплатно участникам СВО, заключившим контракт (имеющим иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ;

– о внесении дополнений в часть 1 статьи 73 УИК РФ, позволяющих переводить осужденного из одного исправительного учреждения в другое того же вида ближе к месту жительства семьи в пределах одного субъекта РФ;

– о внесении изменений в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ, направленных на возможность подачи заявления о приеме в гражданство РФ несовершеннолетних детей в случае признания военнослужащего пропавшим без вести, умершим, а также в случае гибели военнослужащего, законным представителем несовершеннолетних детей, не имеющим гражданства РФ;

– о внесении изменений в Приложении № 1 к Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, в котором определен Перечень категорий потребителей, приравненных к населению и получающим электрическую энергию (мощность) по регулируемым ценам (тарифам)¹⁰², в части отнесения СОНКО, безвозмездно предоставляющим гражданам социальные услуги в условиях их стационарного проживания, к категориям потребителей, приравненных к населению, которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам).

В настоящее время указанные вопросы находятся в стадии проработки.

В 2025 году Уполномоченному приходилось работать не только с конкретными гражданами, нуждающимися в поддержке со стороны государства, но и по вопросам поддержки гражданам, занимающимся социально значимыми для региона видами деятельности, не относящейся к предпринимательской.

Так, в связи с обращением руководителя Ассоциации по развитию и поддержке нации, креативных индустрий, экологии, волонтерства,

¹⁰² утв. постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178.



территорий и людей на этих территориях МИР ВСЕМ Уполномоченным инициировано рабочее совещание по вопросу целесообразности разработки законодательной базы для определения статуса ремесленников в Иркутской области, установления видов ремесленной деятельности в целях предоставления областных государственных преференций.

В рабочем совещании приняли участие представители министерства экономического развития Иркутской области, министерства культуры Иркутской области, министерства труда и занятости Иркутской области, агентства по туризму Иркутской области, Центра «Мой бизнес», руководитель ООО «Фидес». Также в числе приглашенных был председатель комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Д.А. Мясников.



*Рабочее совещание по нормативному установлению статуса ремесленник в регионе
(август 2025 года)*

Уполномоченным обозначена высокая социальная значимость развития ремесленничества в Иркутской области, как с точки зрения создания условий для занятости граждан при реализации их творческого потенциала, так и создания уникальной ручной продукции, которая может стать одним из брендов Иркутской области для лиц, посещающих регион в туристических целях.

В ходе мероприятия был заслушан доклад директора Ассоциации о направлениях современного ремесленничества, креативной (творческой) индустрии в регионе с демонстрацией эксклюзивных изделий местных ремесленников. В свою очередь Уполномоченным представлен анализ правотворческих практик в сфере ремесленной деятельности в других регионах.

После конструктивной дискуссии и обмена мнениями участники рабочей встречи пришли к консолидированному мнению о необходимости начать с определения на подзаконном уровне перечня видов ремесленной



деятельности в целях проработки вопроса о формах региональной поддержки ремесленников, с последующим обсуждением иных направлений правового регулирования ремесленного дела.

В настоящее время министерством экономического развития и промышленности Иркутской области во исполнение протокола вышеуказанного рабочего совещания совместно с предпринимательским сообществом прорабатывается вопрос по подготовке изменений в действующие нормативные правовые акты Иркутской области в целях определения перечня видов ремесел, а также возможного учета интересов ремесленников в региональной концепции развития креативных (творческих) индустрий, в том числе в части закрепления в областном законодательстве понятия «ремесленники», определения видов ремесленной деятельности и продуктов труда ремесленников, не подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.

Не первый раз в ежегодных докладах о своей деятельности Уполномоченный отмечает необходимость в развитии в регионе системы мер по стимулированию и поддержке негосударственных поставщиков социальных услуг, потребность в которых остается стабильно высокой, в особенности в стационарной форме социального обслуживания.

Вместе с тем по состоянию на 1 января 2026 года в реестр поставщиков социальных услуг Иркутской области включены **9** негосударственных организаций (на 1 января 2025 года – **8**, на 1 января 2024 года – **7**).

Таким образом, прирост негосударственных поставщиков социальных услуг по-прежнему составляет не более **1** организации в год.

Следует отметить, что весомым подспорьем государственной системе социального обслуживания в предоставлении социальных услуг в стационарной форме является деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), которые организуют временный приют для граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Однако такие организации в сложных экономических условиях сами нередко нуждаются в дополнительной поддержке со стороны государства.

Например, в адрес Уполномоченного обратилась Председатель Иркутской региональной общественной организации по социальной защите прав человека «МИР», оказывающей помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в условиях их стационарного проживания.

Исходя из обращения, СОНКО в подавляющем большинстве оплачивают электроэнергию и другие коммунальные платежи по тарифам,



предусмотренным для хозяйствующих субъектов, суммы указанных платежей являются колоссальными и нередко «съедают» весь бюджет некоммерческой организации. Например, для Иркутской региональной общественной организации по социальной защите прав человека «МИР» электроэнергия отпускается по коммерческим ценам, и плата электроэнергию в летний период времени в среднем составляет 4.000 – 45000 рублей, в зимний период – 150 000 – 160 000 рублей.

Проведенный Уполномоченным анализ ситуации показал следующее.

Поддержка СОНКО органами государственной власти и органами местного самоуправления регламентируется статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), в том числе предусматриваются виды деятельности, при условии осуществления которых, органы государственной власти и местного самоуправления могут оказывать поддержку СОНКО.

Дополнительно возможность оказания государственной поддержки регулируется региональными законами, в частности Законом Иркутской области от 08.06.2011 № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – Закон Иркутской области № 37-ОЗ).

Согласно части 5 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством РФ за счет бюджетных ассигнований бюджетов различных уровней путем предоставления субсидий.

В развитие положений указанного Федерального закона, статьей 13 Закона Иркутской области № 37-ОЗ, Правительством Иркутской области постановлением от 18 мая 2022 № 374-пп утвержден Порядок предоставления субсидий из областного бюджета СОНКО, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях оплаты отдельных расходов за помещение, используемое для осуществления уставной деятельности.

Одним из способов предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат на расходы по оплате коммунальных услуг (холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, отопление, электроснабжение, обращение с твердыми коммунальными отходами).



Вместе с тем право на участие в отборе для предоставления субсидий имеют только СОНКО, признанные победителями конкурса на предоставление грантов Президента РФ по отдельным видам социально ориентированной деятельности.

В связи с этим СОНКО, не подпадающие под данные критерии, фактически лишены возможности получить соответствующую финансовую поддержку.

Иных форм финансовой поддержки СОНКО кроме субсидий и грантов федеральным законодательством, в том числе бюджетным не предусмотрено.

Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» определены категории потребителей, которые приравнены к населению и которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам); установление предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей отнесено к компетенции Правительства РФ (статьи 21 и 24).

Перечень категорий потребителей, которые приравнены к населению и которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам) (в отношении объемов потребления электрической энергии, используемых на коммунально-бытовые нужды и не используемых для осуществления коммерческой (профессиональной) деятельности) определены в Приложении № 1 к Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике¹⁰³ (далее – Перечень).

В число таких категорий входят в частности:

- наймодатели (или уполномоченные ими должностные лица) предоставляющие гражданам жилые помещения в домах системы социального обслуживания, а также жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан;
- содержащиеся за счет прихожан религиозные организации;
- ограниченный круг НКО, не являющихся социально ориентированными, – гаражно-строительные, гаражные кооперативы.

Таким образом, вышеуказанное правовое регулирование не предполагает ни компенсационного характера (через гранты, субсидии), ни преференций при установлении тарифов для большинства СОНКО.

¹⁰³ утв. Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2011 года № 1178.



Учитывая социальную значимость деятельности СОНКО, безвозмездно предоставляющим гражданам социальные услуги в условиях их стационарного проживания, Уполномоченный разделяет позицию СОНКО «МИР» о несправедливом подходе при расчете поставки электроэнергии по коммерческим тарифам организациям, целью деятельности которых не является получение прибыли.

В связи с этим в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой и Председателя Комитета по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Государственной Думы Федерального Собрания РФ Я.В. Лантратовой Уполномоченным направлены письма с предложением инициировать внесение изменений в Перечень, в части отнесения СОНКО, безвозмездно предоставляющим гражданам социальные услуги в условиях их стационарного проживания, к категориям потребителей, приравненных к населению и которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам).

В свою очередь Уполномоченный рекомендует органам публичной власти Иркутской области проработать дополнительные возможности оказания государственной и муниципальной поддержки СОНКО, безвозмездно предоставляющим гражданам социальные услуги в условиях их стационарного проживания.

6.2. Правовое просвещение граждан

В 2025 году правовое просвещение в деятельности Уполномоченного, направленное на повышение правового сознания и правовой культуры граждан, осуществлялось посредством личных приемов граждан, консультаций по телефону «Горячая линия», публичных мероприятий (научно-практических конференций, круглых столов, семинаров, совещаний, теоретических и практико-ориентированных занятий и встреч); размещения материалов на правовые темы в социальных сетях и на сайте Уполномоченного.

Ключевую роль в деятельности Уполномоченного по правовому просвещению играют личные приемы граждан, как по рассмотрению индивидуальных ситуаций, так и в рамках встреч с населением.



Всего по итогам 2025 года Уполномоченным и специалистами аппарата проведено **880 приемов граждан**, в том числе выездных – **172 приема** (лично Уполномоченным проведено **32 выездных приема**).

Ежегодно тематические приемы граждан проводятся совместно с представителями различных ведомств в рамках Всероссийского единого дня оказания бесплатной юридической помощи, объявленного Уполномоченным по правам человека в РФ и Ассоциацией юристов России; в Едином дне приема участников СВО и членов их семей, организованном на площадке Штаба общественной поддержки Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», в рамках Недели приемов граждан по вопросам защиты прав в трудовой сфере, и др. правопросветительских мероприятий.



*Совместный с руководителем регионального штаба Комитета семей воинов Отечества прием граждан, в том числе военнослужащих и членов их семей
г. Киренск (ноябрь 2025 года)*



*Прием граждан
Тайшетский район
(август 2025 года)*



*Прием граждан
в прокуратуре Иркутской области
(октябрь 2025 года)*



*Прием граждан в аппарате
Уполномоченного по правам человека в
Иркутской области*

Указом Президента РФ В.В. Путина 2025 год объявлен Годом Защитника Отечества, в связи с чем, основной акцент в правозащитной деятельности Уполномоченного в правовом просвещении сделан на



участников СВО, ветеранов боевых действий, и членов их семей, на сохранение исторической памяти, патриотическое воспитание и правовую поддержку военнослужащих.

Актуальные и острые проблемы правозащитной практики, затрагивающие права участников СВО и членов их семей, требующие выработки согласованной позиции по их решению, обмену опытом работы, были предметом обсуждения на Всероссийском координационном совете в г. Екатеринбурге. В своем докладе «В одном окопе с разными правами» Уполномоченный озвучила проблемы реализации мер социальной поддержки различных категорий участников СВО, прохождения им ВВК, демобилизации и увольнения с военной службы и др.

Вопросы реализации мер социальной поддержки, предоставляемых участникам СВО и членам их семей, также были предметом обсуждения на региональном уровне на Координационном совете по вопросам патриотического воспитания при Законодательном Собрании Иркутской области, где Уполномоченным были озвучены предложения, направленные на устранение выявленных проблем в рамках поступающих обращений. Предложения Уполномоченного нашли поддержку у представителей общественных организаций, чья деятельность связана с защитой прав и законных интересов членов семей военнослужащих.

Вопросы защиты прав граждан с психическими расстройствами стали основной темой координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в состав Сибирского Федерального округа, прошедшего в Кемеровской области – Кузбассе, по результатам которого выработаны совместные решения, направленные на преодоление выявленных проблем.





Координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в состав Сибирского Федерального округа в Кемеровской области – Кузбассе (июнь 2025 года)



Межрегиональный координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, Ханты – Мансийский автономный округ - Югра (июнь 2025 года)

В рамках обсуждения вопросов обеспечения прав инвалидов, включая участников СВО, на доступную среду, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре состоялся Межрегиональный координационный совет



уполномоченных по правам человека в субъектах РФ по обмену лучшими региональными практиками, выработке предложений в сфере совершенствования практической деятельности различных структур.

Мощным инструментом в правовом просвещении населения являются мероприятия патриотической направленности, в которых, как правило, проводятся практикоориентированные секции по различным социально значимым вопросам, где Уполномоченный выступает спикером или участником.

Одними из таких мероприятий, в которых приняла участие Уполномоченный, стал II Народный форум «Мир всем» на тему: «Образ Победы России: консолидация общества в эпоху цивилизационного противостояния с Западом», проведенный в рамках проекта Михаило-Архангельского Харлампиевского храма в партнерстве с Уполномоченным, Комитетом семей воинов Отечества Иркутской области, исполнительными органами государственной власти региона, правозащитными, религиозными и общественными организациями, а также I форум Ассоциации ветеранов СВО в Иркутской области: «Диалог. Поддержка. Решение», состоявшийся летом в городе Иркутске в 2025 году.



II Народный форум «мир всем» (апрель 2025 года)

Самым масштабным в истории волонтерского движения Иркутской области в 2025 году стал II форум волонтеров и добровольцев тыла «СВОих не бросаем», организованный по инициативе Иркутского регионального отделения «Единой России», предоставивший возможность получить информацию о мерах поддержки участников СВО и членов их семей, работе центра сопровождения семей участников СВО, медицинской помощи и



социальной реабилитации бойцов и ветеранов СВО. На форуме рассмотрены вопросы поддержки добровольческих организаций и перспективы их работы после окончания СВО. В форуме приняли участие 900 человек из 123 добровольческих объединений волонтерского движения, оказывающих гуманитарную помощь участникам СВО и членам их семей.

Одними из ключевых форм Уполномоченного в правовом просвещении являются рабочие совещания, комиссии, круглые столы, организованные, в том числе по инициативе Уполномоченного. В прошедшем году их проведено более **28**.

Так, вопросы профессиональной подготовки специалистов для оказания психологической помощи участникам СВО и членам их семей были предметом обсуждения Уполномоченного на рабочем совещании, проведенном с участием доктора психологических наук, профессора, зав. базовой кафедрой медицинской психологии ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет» и ФГБНУ «Научный центр проблем здоровья семьи и репродукции человека» И.В. Ярославцевой, начальника Управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям О.А. Куриленковой, руководителя регионального штаба КСВО К.А. Гореловой и руководителя клуба КСВО в Ленинском районе О.А. Тороховой. Выработанные предложения послужили началом для организации работы волонтеров-психологов на базе Иркутского военного госпиталя.



Рабочее совещание по вопросам профессиональной подготовки специалистов для оказания психологической помощи участникам СВО и членам их семей (май 2025 года)



Вопросы повышения эффективности деятельности социальных координаторов филиала Фонда «Защитники Отечества» по сопровождению членов семей участников СВО, пропавших без вести (удерживаемых украинской стороной в плену), обсуждались на рабочем совещании, организованном Уполномоченным в формате видеоконференцсвязи.

Одной из наиболее динамичных форм деятельности Уполномоченного по правовому просвещению является проведение лекций в учебных заведениях. Подобная деятельность направлена на формирование у молодежи правового сознания и навыков защиты своих прав.

В 2025 году в рамках сотрудничества с образовательными организациями по правовому просвещению Уполномоченным и специалистами аппарата проводились тематические лекции и встречи для студентов высших учебных заведений и учащихся профессиональных училищ и техникумов.

С целью участия в образовательной акции – Всероссийский единый урок «Права человека» проведены встречи со студентами Байкальского государственного университета, Педагогического института ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет», проведен ряд лекториев для студентов ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет» и учащихся Иркутского техникума Экономики и права на тему «Становление государственного правозащитного органа в России, история института регионального Уполномоченного».



*Образовательная программа Всероссийского семинара-практикума «Мост»
(ноябрь 2025 года)*





IV Международный Байкальский юридический форум (октябрь 2025 года)

В марте 2025 года состоялся студенческий пенитенциарный форум «Преступление и наказание», организаторами которого выступили Уполномоченный, ГУФСИН России по Иркутской области, Байкальский государственный университет и Восточно-Сибирский институт МВД России. В рамках форума, участниками которого выступили студенты ведущих иркутских ВУЗов, представители доктрины и правоприменители, прошли мастер-классы и деловые игры, связанные с тематикой организации работы органов исполнения наказания и ресоциализации осужденных, обеспечения прав человека в сфере исполнения уголовных наказаний.

Отдельное внимание в 2025 году уделялось Уполномоченным правовому просвещению лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, например, в рамках проведения Дня правовой помощи детям, где помимо обсуждения общей правовой информации, в том числе проведен консультативный прием для лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся в ФКУ ИК-14 ГУФСИН России по Иркутской области.

С учетом недостаточного оснащения библиотек учреждений пенитенциарной системы правовой литературой, отсутствия актуальных редакций нормативных правовых актов, позволяющих осужденным в полной мере осуществлять защиту своих прав, Уполномоченным по просьбам



осужденных направлялись выписки из нормативно-правовых актов, постановлений Пленумов Верховного суда Российской Федерации, образцы процессуальных документов (исковых заявлений, ходатайств).

На постоянной основе специалистами аппарата Уполномоченного проводятся встречи в Центрах общения старшего поколения, созданных при ОСФР по Иркутской области с пожилыми людьми, где в доступной форме доводится информация о наиболее важных аспектах предоставления бесплатной юридической помощи, проводятся правовые консультации.

Важное место в деятельности Уполномоченного по правовому просвещению занимает содействие образовательным организациям в подготовке специалистов в сфере юриспруденции, государственного управления и связей с общественностью. Учебную и производственную практику в аппарате Уполномоченного проходят студенты из ведущих ВУЗов нашего региона.

В 2025 году практическую подготовку в аппарате Уполномоченного прошли 3 студента из Юридического института Иркутского государственного университета и Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Байкальский государственный университет».

Работа по правовому просвещению граждан также осуществляется посредством размещения правовой информации разъяснительного характера на официальном сайте Уполномоченного, а также в мессенджерах Telegram, МАХ, ВКонтакте, Одноклассники. Всего в 2025г. размещено на официальных страницах Уполномоченного более 380 материалов правового характера.

6.3. Взаимодействие с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями

В системе государственной правозащитной деятельности важнейшим условием и средством выполнения стоящих перед Уполномоченным задач, является его взаимодействие с государственными органами, общественными объединениями и организациями, в том числе в рамках заключаемых Соглашений о сотрудничестве.

В 2025 году заключены новые Соглашения о взаимодействии с Автономной некоммерческой организацией «Правовая медиация: человек к человеку», с Федеральным казенным учреждением «Военный комиссариат



Иркутской области», с Главным управлением Министерства внутренних дел по Иркутской области, с Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Иркутской области, с Нотариальной палатой Иркутской области, с Уполномоченным по правам человека в РФ по вопросам внедрения ФГИС УПЧ.



*Заключение соглашений о взаимодействии и сотрудничестве
АНК служба медиации «Человек к
человеку»*

*Военным комиссариатом Иркутской
области*

*Территориальным органом Федеральной
службы по надзору в сфере
здравоохранения*

Нотариальной палатой Иркутской области



Активное взаимодействие Уполномоченного с государственными органами осуществляется посредством обмена информацией в рамках



рассмотрения обращений граждан, проведения совместных проверок, рабочих совещаний, совместных личных приемов граждан, участия в законотворческой и просветительской деятельности.

В 2025 году Уполномоченный и специалисты аппарата принимали участие в расширенных заседаниях итоговых коллегий минздрава Иркутской области, ОСФР, ГУФССП России по Иркутской области, на которых обсуждались основные направления деятельности ведомств, вопросы взаимодействия с различными органами власти, давалась оценка эффективности деятельности указанных ведомств.

Являясь членом различных комиссий (региональной комиссии по безопасности дорожного движения под председательством Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области; межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Иркутской области; комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области; антинаркотической комиссии; комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций), созданных при государственных органах исполнительной власти Иркутской области, Уполномоченный принимала активное участие в обсуждении внесенных в повестку вопросов, затрагивающих права и свободы жителей Иркутской области.

Специалисты аппарата Уполномоченного являются участниками постоянных рабочих групп при Правительстве Иркутской области, в иных исполнительных органах, например, по рассмотрению вопросов о приеме в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами; принимают активное участие в работе Общественного Совета при ГБ МСЭ по Иркутской области, Общественного совета по делам инвалидов при Губернаторе Иркутской области, Общественного совета при Управлении Росреестра по Иркутской области и др.

Кроме того, взаимодействие Уполномоченного и специалистов аппарата с институтами гражданского общества также заключалось в обсуждении вопросов на площадке Общественной палаты Иркутской области, в организации совместной работы с Общественной наблюдательной комиссией, осуществляющей общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания; в работе группы Штаб Z по вопросам патриотического воспитания молодежи, обсуждению мер



государственной поддержки общественных организаций в Иркутской области и создании общественного центра координации волонтерских организаций поддержки участников СВО.

На постоянной основе Уполномоченным и специалистами аппарата осуществляется тесное взаимодействие с Автономной некоммерческой организацией социальной помощи «Комитет семей воинов Отечества Иркутской области», Ассоциацией ветеранов СВО Иркутской области, ИООО «Солдатские матери Прибайкалья» и многими другими.

Ежегодно Уполномоченным оказывается активная поддержка некоммерческим социально-ориентированным организациям, занимающихся защитой прав человека. Такая поддержка создает условия и возможности для самореализации инициативных людей, активизируя их участие в общем деле защиты прав и свобод человека. В 2025 году письма поддержки получили:

- проект «Человек к человеку: помощь участникам СВО и их семьям в разрешении конфликтов», АНО «Правовая медиация: Человек к человеку»;
- проект «Матери героев Приангарья», Иркутское региональное отделение Союза женщин России (Иркутский областной совет женщин);
- проект «Волонтерская семья», ОБФ «Семьи детям»;
- проект «Твои права - твои возможности 3.0.», АНО «Правовая медиация: Человек к человеку»;
- проект «Пробация. Помощь и поддержка», Фонд «Содействие»;
- проект «Творческий старт»; ВОРДИ.

Одним из самых значимых событий 2025 года, организованном Уполномоченным, является проведение торжественной церемонии вручения Почетного знака Уполномоченного, учрежденного Законом Иркутской области в 2024 году в целях поощрения и признания заслуг граждан, внесших значительный вклад в защиту и продвижение прав человека, укрепление законности и формирование правовой культуры населения нашего региона. Мероприятие было приурочено к празднованию Международного дня прав человека.





*Торжественное вручение наград Уполномоченного по правам человека в Иркутской области
(декабрь 2025 года)*



Заслуженных наград Уполномоченного были удостоены председатель Иркутской общественной организации «Солдатские матери Прибайкалья» Т.А. Бабкина и директор Благотворительного фонда Юрия Тена В.А Гашова.

*Торжественное вручение наград Уполномоченного по правам человека в Иркутской области
(декабрь 2025 года)*



6.4. О деятельности помощников Уполномоченного по правам человека в Иркутской области

Институт помощников Уполномоченного учрежден в 2021 году в целях содействия Уполномоченному в обеспечении защиты прав и свобод человека и гражданина.

В 2025 году на территории региона осуществляли свою деятельность 15 помощников Уполномоченного в 9 муниципальных образованиях (г. Иркутск, Иркутский район, г. Усть-Илимск, г. Усолье-Сибирское, г. Братск, г. Бодайбо и Бодайбинский район, Зиминское МО, Куйтунское МО, Ангарское городское муниципальное образование).

В рамках задач, стоящих перед Уполномоченным, на территориях муниципальных образований Иркутской области помощниками оказывалась консультативная помощь гражданам, проводилась активная работа по



правовому просвещению жителей региона о деятельности Уполномоченного. Всего за прошедший период помощниками Уполномоченного проведено более **50** мероприятий правовой направленности, оказано консультаций более **165** гражданам.

Так, например, помощником Уполномоченного Н.Б. Алферовой совместно с ПАО «Сбербанк» подготовлен и реализован проект под названием «Дела Семейные» на актуальные темы «Имущество» и «Наследственное планирование», направленный на правовое просвещение граждан старшего поколения.

Помощник Т.В. Шобогорова приняла участие в качестве спикера в семинаре для руководителей образовательных организаций и педагогов Иркутской области, прошедшем на базе Института развития образования Иркутской области с докладом на тему «Комплексное сопровождение обучающихся, родители (законные представители) которых являются ветеранами (участниками) специальной военной операции». На площадке дома учителя совместно с МКУ «Информационно-методический центр развития образования» выступила с докладом «Медиация в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигшие возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, до 2025 года».

Помощником Уполномоченного В.Г. Бойко проводилась активная работа с семьями военнослужащих: совместно с воспитанниками ОГБУСО «Центр социальной помощи семье и детям г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района» проведены теплые встречи с женами и мамами военнослужащих, принимающих участие в СВО, даны консультации по различным вопросам.

Помощником В.Н. Путря организованы и проведены выездные приемы военнослужащих, как на территории муниципальных образований Иркутской области, так и в зоне проведения СВО.

В отчетном периоде помощники Уполномоченного принимали самое активное участие в деятельности, направленной на поддержку военнослужащих, принимающих участие в СВО, и членов их семей, в сборе и отправке гуманитарной помощи.

В период проведения избирательной кампании, с целью проверки создания условий для голосования лиц с ограниченными возможностями,



помощники Уполномоченного посетили более 40 избирательных участков, расположенных на территории региона.

Следует отметить, что ряд помощников оказали серьезную помощь Уполномоченному при работе с заявителями, которым требовалось представительство при защите своих прав в суде.

Уполномоченный выражает признательность и благодарность помощникам, осуществляющим свою деятельность на общественных началах, за вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина и активное участие в правовом просвещении граждан.

6.5. О деятельности общественно–консультативных органов при Уполномоченном по правам человека в Иркутской области

В 2021 году при Уполномоченном образован **Экспертный совет**, основными задачами которого являются консультирование и выработка рекомендаций по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Уполномоченного, а также информирование Уполномоченного о положении дел в области соблюдения прав и свобод человека и граждан.

В состав Экспертного совета вошли лица, обладающие необходимыми познаниями в области прав и свобод человека и гражданина из числа научного, адвокатского сообществ и общественных организаций.

В 2025 году состоялось расширенное заседание Экспертного совета с участием его членов, представителей прокуратуры, военного комиссариата, а также представителей муниципальных образований региона по обсуждению вопроса, связанного с реализацией права военнослужащих из числа ранее осужденных, на получение воинских почестей при захоронении в случае их гибели во время участия в СВО, а также на увековечивание их памяти.

Поводом для вынесения данного вопроса на обсуждение членов Экспертного совета послужила противоречивая практика, сложившаяся на территории муниципальных образованиях Иркутской области при реализации данного права. В рамках обсуждения были озвучены различные позиции, как представителей научного сообщества, так и правоприменителей, в связи с чем представляется целесообразным продолжение обсуждения этой важной темы.





Расширенное заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Иркутской области (декабрь 2025 года)



Молодежный совет при Уполномоченном по правам человека в Иркутской области



Одним из приоритетных направлений в реализации деятельности Уполномоченного остается правовое просвещение молодежи.

Активную работу, направленную на поддержку участников СВО, повышение патриотического воспитания молодежи нашего региона и сохранение исторической памяти о подвигах наших предков, погибших в Великой Отечественной войне при защите Отечества, продолжил проводить в течение 2025 года **Молодежный совет, созданный при Уполномоченном.**

Так, в ознаменование 80-й годовщины победоносного завершения Великой Отечественной войны, Молодежным советом проведено более 16 мероприятий патриотической направленности: запущена Межрегиональная эстафета под названием «Вклад в Победу»; в образовательных организациях муниципальных образований Иркутской области организованы Уроки памяти; проведены акции «Напиши письмо солдату», «Студенчество сегодня»; принято участие во Всероссийских акциях «Краски Крыма», «Поколения помнят», «Я – Россиянин».



В рамках правового просвещения: Молодежным советом запущена еженедельная рубрика «Права и свободы человека и гражданина», организован и проведен интеллектуально-профилактический квиз «Закон и ответственность» для учащихся образовательной организации п. Магистральный Казачинско-Ленского района Иркутской области рамках Всероссийского дня правовой помощи детям; торжественная церемония вручения паспорта гражданина Российской Федерации учащимся образовательных организаций, из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, была организована и проведена Молодежным советом на площадке МБУК «Гуманитарный центр – библиотека имени семьи Полевых», проведены классные часы на тему «Дорога жизни» с использованием интерактивного материала «Искра надежды» от музея Победы, позволившего обучающимся виртуально посетить выставки «Искра надежды» и «Ленинград. Дорога жизни»; круглый стол совместно с инспектором ОДН МО МВД России «Черемховский» для обучающихся на тему «Правовые грани твоей судьбы: подросток и закон» и многие другие. Всего более **20 мероприятий**.

В рамках образовательной деятельности членами Молодежного совета проведена профориентационная встреча с представителями «Росгвардии» и МУ МВД России «Черемховский», на которой сотрудники полиции рассказали о правилах поступления в одно из самых престижных учебных заведений Иркутской области – ВСИ МВД России.

Установлено тесное сотрудничество между членами Молодежного совета при Уполномоченном и Молодежными советами уполномоченных по правам человека других субъектов Российской Федерации, между членами Молодежного совета при Уполномоченном и Молодежным парламентом нашего региона. В преддверии Дня защиты детей Молодежным советом совместно с Молодежным парламентом Иркутской области проведено спортивное мероприятие для воспитанников ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Иркутска».

В 2025 году председатель и пресс-секретарь Молодежного совета приняли участие во Всероссийском съезде в Мастерской управления «Сенеж» Президентской платформы «Россия – страна возможностей» для Молодежных советов при Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, в рамках которого прошли тренинги, мастер-классы и интерактивные сессии, позволившие участникам семинара повысить свою



квалификацию, узнать о новых тенденциях в сфере защиты прав человека и установить новые контакты с коллегами из других регионов.

Активное участие члены Молодежного совета принимали в различных форумах и конференциях: в Международной научно-практической конференции «Права человека в современном мире», Международном молодежном форуме «Байкал».

Члены Молодежного совета принимают самое активное участие в оказании помощи участникам СВО, участвуют в различных гуманитарных сборах, ежемесячно, совместно со студентами института юстиции Байкальского государственного университета члены Молодежного совета принимают участие в субботнике, проводимом в Военном госпитале города Иркутска.



7. О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ СОСТОЯНИЯ ДЕЛ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В целях противодействия коррупции в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный, в том числе отражает состояние дел в сфере противодействия коррупции в Иркутской области в ежегодном докладе по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Иркутской области¹⁰⁴.

Борьба с коррупцией является одним из мероприятий Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года¹⁰⁵, ориентированной на решение задач, связанных с укреплением общественной безопасности и снижением уровня преступности в Иркутской области, направленных на развитие социально-экономического развития региона.

Указом Губернатора Иркутской области от 19 мая 2025 года № 131-уг утвержден План противодействия коррупции в Иркутской области на 2025 - 2028 годы, который реализовывался ответственными исполнителями в течение 2025 года (далее – План).

Во исполнение пункта 8 Плана Экспертным управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области проведены опросы в целях оценки уровня коррупции в Иркутской области¹⁰⁶:

- по «бытовой» коррупции среди жителей города Иркутска, обратившихся в государственное автономное учреждение «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- по «деловой» коррупции среди хозяйствующих субъектов, осуществляющих экономическую деятельность на территории Иркутской области (опрос проводился с использованием Платформы обратной связи).

¹⁰⁴ Статья 8 Закона Иркутской области от 13 октября 2010 года № 92-ОЗ «О противодействии коррупции в Иркутской области».

¹⁰⁵ Закон Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года».

¹⁰⁶ Доклад о реализации мер по противодействию коррупции в Иркутской области в 2025 году, подготовленный управлением по профилактике и иных коррупционных правонарушений аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, размещенный на официальном портале Иркутской области в разделе «Противодействие коррупции».



По результатам проведенного опроса по «бытовой коррупции» определен рейтинг ситуаций, в которых, по мнению респондентов, жители Иркутской области сталкиваются с коррупцией:

- урегулирование ситуаций с автоинспекцией (получение прав, техосмотр, нарушение правил и др.) – **39,3%**;
- обращение за помощью и защитой в полицию – **38,5%**;
- получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике (анализы, прием у врача и др.), в больнице (серьезное лечение, операция и др.) – **37,7%**;
- ВУЗ (поступить, перевестись из одного ВУЗа в другой, экзамены и зачеты, диплом и др.) – **35,9%**;
- школа (поступить в нужную школу и успешно ее окончить, обучение, «взносы», «благодарности» и др.) – **32,5%**.

Диаграмма 1



В части «деловой» коррупции выявлено, что, по мнению респондентов, за последний год уровень коррупции не изменился либо уменьшился:

- на местном уровне – **91,9%**;
- на уровне региона – **90,15%**;
- в целом по стране — **82,9%**.

Зафиксирован достаточно высокий уровень информированности опрошенных предпринимателей Иркутской области о мерах, принимаемых органами власти – **61,2%**.



Полученные результаты проведенных опросов учитываются при организации работы по противодействию коррупции на территории Иркутской области при подготовке и проведении обучающих мероприятий в сфере антикоррупционного законодательства для государственных гражданских служащих и муниципальных служащих в Иркутской области.

Обеспечение исполнения законодательства о противодействии коррупции остается одним из ключевых направлений работы всех властных структур региона, в том числе надзорной деятельности органов прокуратуры.

По информации прокуратуры Иркутской области, размещенной на официальном сайте¹⁰⁷, органом прокуратуры в 2025 году разрешено **81** обращение о нарушении законодательства о государственной и муниципальной службе, о противодействии коррупции (в 2024 году – **147 (-44,9%)**).

По итогам надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в 2025 году, выявлено нарушений законов **988** (в 2024 году – **1 278 (-23,2%)**); принесено протестов - **132** (в 2024 году – **252; (-47,6%)**); внесено представлений - **428** (в 2024 году – **575 (-25,6%)**); направлено исков и заявлений в суд – **58** (в 2024 – **41 (+41,5%)**); к дисциплинарной ответственности привлечено **511** лиц (в 2024 году – **849, (-39,8%)**); по постановлению прокурора привлечено к административной ответственности **79** лиц (в 2024 году – **70 (+12,9%)**), направлено материалов для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса РФ – **9** (в 2024 году – **18 (-50%)**); возбуждено уголовных дел – **4** (в 2024 году – **14 (-71,4%)**).

Таблица 1

Сравнительные показатели надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции

Наименование показателя	2024 год	2025 год	Динамика (%)
Выявлено нарушений закона	1 278	988	-23,2%
Принесено протестов	252	132	-47,6%
Внесено представлений	575	428	-25,6%

¹⁰⁷ https://epp.genproc.gov.ru/ru/proc_38/activity/statistics/office/result/2025_year/e8365374/



Привлечено к дисциплинарной ответственности	849	511	-39,8%
Направлено исков и заявлений в суд	41	58	+41,5%
Привлечено к административной ответственности	70	79	+12,9%
Направлено материалов для уголовного преследования	18	9	-50,0%
Возбуждено уголовных дел	14	4	-71,4%

По результатам надзора в сфере противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы продолжается тенденция к снижению показателей по отдельным направлениям.

Так, органами прокуратуры меньше, чем в предыдущие 2 года направлено исков, заявлений в суд в 2025 – 5 (в 2024 году – 8 и в 2023 году – 25). На 12,6% снизился показатель внесенных представлений и – на 33,1% лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности, однако абсолютные цифры, по мнению Уполномоченного, остаются достаточно высокими – в 2025 году – 318 привлеченных лиц, в 2024 году – 475, в 2023 году – 589.

Таблица 2

**Таблица показателей прокурорского реагирования
(2023–2025 годы)**

Показатель	2023 г.		2024 г.	2025 г.	Динамика (2025г. к 2024г.)
Иски и заявления в суд	25		8	5	↓ 37,5%
Лица, привлеченные к дисциплинарной ответственности	589		475	318	↓ 33,1%
Внесенные представления	н/д		н/д	—	↓ 12,6%



Тенденции к снижению выявляемых нарушений просматриваются и по отдельным антикоррупционным сферам. Так лиц, допустивших нарушения, связанные с неисполнением обязанностей, несоблюдением запретов и ограничений в сравнении с 2024 годом выявлено органом прокуратуры на **55,7%** меньше. Существенно снизилось в 2025 году количество лиц, уволенных (освобожденных от должности) в связи с утратой доверия в связи с совершением вышеуказанных правонарушений с **24** до **8 (-66,7%)**. На **51%** снизилось в 2025 году количество лиц, допустивших нарушения, связанные с неурегулированием конфликта интересов (2025 год – **19**, 2024 год – **39**). Уволено в 2025 году по данному основанию в связи с утратой доверия **4** гражданина (в 2024 году – **6**).

Таблица 3

**Сравнительные показатели правонарушений и увольнений
(2024–2025 годы)**

Показатель	2024 год	2025 год	Изменение
Всего уволено в связи с утратой доверия	24	8	-66,7%
Нарушения по конфликту интересов (всего)	39	19	-51,2%
Уволено из-за конфликта интересов	6	4	-33,3%

По информации ГУ МВД по Иркутской области в 2025 году на **34%** больше выявлено преступлений коррупционной направленности (с **302** до **405**). Их удельный вес от общего количества выявленных экономических преступлений составил **46,6%**. Отмечается положительная динамика по выявлению преступлений коррупционной направленности, совершённых в крупном и особо крупном размере (**+23,8%**; со **101** до **125**).

Раскрыто **286** коррупционных преступлений (**-29%**; 2024 год – **405**). Направлено **232** уголовных дела в суд (2024 год – **312**).

Увеличилось на **27%** количество выявленных должностных преступлений (с **219** до **279**). Удельный вес от общего числа выявленных преступлений коррупционной направленности составил **69%**.



Таблица 4

Показатель	Текущий период	Прошлый год	Динамика
Коррупционные преступления (раскрыто)	286	405	-29%
Уголовные дела (направлено в суд)	232	312	-25,6%
Должностные преступления (выявлено)	279	219	+27%
Доля должностных преступлений	69%		

Зафиксирован рост на **38%** выявленных фактов взяточничества (со **193** до **267**), в их числе **127** преступлений, предусмотренных статьей 290 Уголовного кодекса РФ (**+41%**), **131** – статьей 291 Уголовного кодекса РФ (**+54%**, 2024 год – **85**), **9** – статьей 291.1 Уголовного кодекса РФ (**-50%**, 2024 год – **18**).

Выявлено **20** фактов взяточничества в крупном размере, что соразмерно уровню прошлого года.

Общая сумма выявленных взяток составила **20,9** млн. рублей (2024 год – **47,2** млн. рублей), средняя сумма по статье 290 Уголовного кодекса РФ – **90,2** тыс. рублей (2024 год – **261** тыс. рублей). За совершение преступлений, предусмотренных статьей 290 Уголовного кодекса РФ, установлено **20** должностных лиц (2024 год – **29** лиц).

Таблица 5

Статистика выявленного взяточничества

Показатель	Текущий период	Прошлый период	Динамика
Всего фактов взяточничества	267	193	+38%
Получение взятки (ст. 290 УК РФ)	127	90	+41%
Дача взятки (ст. 291 УК РФ)	131	85	+54%
Посредничество (ст. 291.1 УК РФ)	9	18	-50%
В крупном размере	20	20	0%



Общая сумма взяток	20,9 млн руб.	47,2 млн руб.	-55,7%
Средняя сумма (ст. 290 УК РФ)	90,2 тыс. руб.	261 тыс. руб.	-65,4%
Установлено лиц (по ст. 290 УК РФ)	20	29	-31%

Число выявленных преступлений, связанных с освоением и хищением бюджетных средств, возросло на 33,7% (с 98 до 131).

Сумма установленного материального ущерба по оконченным и приостановленным уголовным делам экономической направленности составила 1 169 388 тыс. рублей (2024 год – 1 476 509 тыс. рублей).

Возмещён материальный ущерб в сумме **1 395 535** тыс. рублей (2024 год – **1 503 872** тыс. рублей), или **116%** от суммы установленного (2024 год – **101,9%**).

Таблица 6

Показатель	Прошлый год	Текущий период	Динамика
Выявлено преступлений (бюджет)	98	131	+33,7%
Установленный ущерб (тыс. руб.)	1 476 509	1 169 388	-20,8%
Возмещенный ущерб (тыс. руб.)	1 503 872	1 395 535	-7,2%
Процент возмещения	101,9%	116%	+14,1 %

Таким образом, состояние коррупционной пораженности системы публичной власти региона продолжает оставаться на значительном уровне и требует особого внимания со стороны правоохранительных органов, а также руководителей органов публичной власти, в части усиления контроля за соблюдением должностными лицами антикоррупционного законодательства.

Уполномоченным в докладах о деятельности за предыдущие периоды неоднократно давались рекомендации о необходимости активизации в Иркутской области деятельности юридических и физических лиц, аккредитованных Минюстом России в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и



проектов, как одного из значимых направлений участия институтов гражданского общества и граждан в реализации антикоррупционной политики и повышении правового качества регионального законодательства.

В связи с этим 11 декабря 2025 года Управление Министерства юстиции РФ по Иркутской области провело семинар-совещание для независимых экспертов Иркутской области, аккредитованных Минюстом России на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

В ходе семинара проработаны вопросы регламентации деятельности независимых экспертов федеральным законодательством, обсуждены проблемы и перспективы функционирования института независимых экспертов в регионе, механизмы воздействия экспертов на повышение качества регионального и муниципального нормотворчества. По итогам семинара-совещания участники выразили заинтересованность в дальнейшем сотрудничестве и развитии института независимых экспертов.





Официальный сайт
Уполномоченного по
правам человека в
Иркутской области



Телеграм - канал
Уполномоченного
по правам человека
в Иркутской
области



МАХ - канал
Уполномоченного
по правам человека в
Иркутской области



Официальная страница
ВКонтакте
Уполномоченного
по правам человека в
Иркутской области