

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О перенесении административного центра Усольского района Иркутской области из города Усолье-Сибирское в рабочий поселок Белореченский и внесении изменения в часть 2 статьи 16 Закона Иркутской области «Об административно - территориальном устройстве Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О перенесении административного центра Усольского района Иркутской области из города Усолье-Сибирское в рабочий поселок Белореченский и внесении изменения в часть 2 статьи 16 Закона Иркутской области «Об административно - территориальном устройстве Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике.

2. Правовое основание принятия проекта закона, состояние правового регулирования:

Правовой основой разработки проекта закона является Закон Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области».

3. Предмет правового регулирования проекта закона и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается перенести административный центр Усольского района из города Усолье-Сибирское в рабочий поселок Белореченский, а также вносит соответствующее изменение в часть 2 статьи 16 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области».

4. Принятие проекта закона не повлечет дополнительных затрат из областного бюджета.

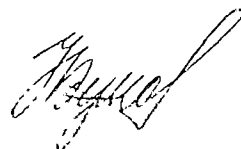
5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 84-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усольского района Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Начальник управления Губернатора
Иркутской области и Правительства
Иркутской области по региональной
политике



В.Н. Изумов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
по вопросу перенесения административного центра Усольского района
из г. Усолье-Сибирское в р.п. Белореченский

В соответствии с Законами Иркутской области от 21 июня 2010 г. № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области», от 16 декабря 2004 г. № 84-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Усольского района Иркутской области», статьёй 3 Устава Усольского районного муниципального образования административным центром Усольского района является город Усолье-Сибирское.

Город Усолье-Сибирское в соответствии с Законом Иркутской области от 16 декабря 2004 г. № 91-ОЗ «О статусе и границах муниципального образования города Усолье-Сибирское Иркутской области» наделен статусом городского округа, является самостоятельным муниципальным образованием, не входит в состав Усольского района. И в границы Усольского района.

Просим рассмотреть вопрос о возможности перенесения административного центра района в рабочий посёлок Белореченский, являющийся административным центром городского поселения Белореченского муниципального образования. В рабочий посёлок Белореченский предполагается перенести местонахождение администрации муниципального района и Думы муниципального района Усольского районного муниципального образования.

Рабочий посёлок Белореченский – посёлок городского типа в Усольском районе Иркутской области. Расположен в предгорьях Восточных Саян, в долине реки Белой (левый приток Ангары), в 12 км к северо-западу от города Усолье-Сибирское, в 85 км к северо-западу от областного центра – города Иркутска.

Посёлок Белореченский был основан в 1974 г. как сельский населенный пункт на землях, ранее входивших в ведение Мальтинского военного лесничества. Посёлок являлся центром Белореченского сельсовета в составе Усольского административного района. Он основывался с целью предоставления жилья работникам Усольского комплекса агропромышленных предприятий, созданного в связи с реализацией проводившейся в Советском Союзе в 1960–1980-х гг. программы перевода сельского хозяйства на современную промышленную основу. Одним из условий успешной реализации этой программы было создание агропромышленных населенных пунктов городского типа. Первоначально посёлок назывался «Солнечный», позднее был переименован в «Белореченский» – по названию реки Белая, протекающей в 2-х километрах от поселка. В состав агропромышленного комплекса входили: птицефабрика, комбикормовый завод и свинокомплекс. Проект поселка рассчитывался на 5 тысяч человек. При этом дальнейшее развитие не предусматривалось. Однако впоследствии производственные мощности предприятий значительно выросли, что привело к существенному увеличению численности занятых, расширению территории поселка и росту численности населения. Наиболее интенсивно экономика поселка развивалась в 1970–1980-е гг.

13 августа 1984 г. Белореченский получил статус поселка городского типа. Главная градообразующая отрасль поселка – сельское хозяйство, на его территории действуют крупные сельскохозяйственные предприятия – Сельскохозяйственный производственный кооператив «Усольский свинокомплекс» (далее – СХПК «Усольский свинокомплекс») и Сельскохозяйственное публичное акционерное общество «Белореченское» (далее – СХПАО «Белореченское»).

СХПК «Усольский свинокомплекс» производит 90% объема свиного мяса по Иркутской области. СХПАО «Белореченское», являясь высокорентабельным предприятием, работает в сфере производства птицеводческой продукции. На долю предприятия приходится до 70% производимых куриных яиц в общем объеме по Иркутской области.

Экономика поселка также представлена субъектами малого и среднего предпринимательства. По состоянию на 01.01.2016 г. – 75 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе юридических лиц – 24. Субъекты малого и среднего предпринимательства осуществляют свою деятельность в сфере бытового обслуживания населения, розничной торговли и общественного питания. Имеется отделение почтовой связи ФГУП «Почта России». Жилищно-коммунальная сфера представлена двумя муниципальными унитарными предприятиями: МУП «Белореченское ЖКХ» и МУП «Транзит – Аква».

Выгодное экономико-географическое положение посёлка обусловлено расположением в непосредственной близости от Транссибирской железной дороги. В 1,5 км от поселка находится станция «Мальта» Иркутского отделения Восточно-Сибирской железной дороги. На расстоянии 4 километров расположена Федеральная автомобильная дорога Р-255 «Сибирь» (М- 53 «Сибирь»).

Сегодня это самый крупный населенный пункт Усольского района. Площадь Белореченского муниципального образования составляет 4770,21 га.

Численность населения на начало 2016 года составила 7851 человек, из них в возрасте моложе трудоспособного - 1663 человека, в трудоспособном – 4478 человек, старше трудоспособного -1710 человек; мужчин – 3558 человек, женщин – 4293 человека. Число родившихся в 2015 году - 105 человек (естественный прирост в количестве 37 человек). Также ежегодно население прирастает за счет выбора местом своего проживания поселка Белореченский как жителями Усольского района, так и жителями соседних районов.

Занятость населения рабочего посёлка Белореченский на 01.01.2016 г. представлена следующим образом:

- на сельскохозяйственных предприятиях работают 2266 человек, в том числе в СХПАО «Белореченское» - 1322 человека, в СХПК «Усольский свинокомплекс» - 944 человека;
- в учреждениях образования – 315 человек;
- в учреждениях здравоохранения – 184 человека;
- на предприятиях торговли и общественного питания – 200 человек;

- на прочих предприятиях и в учреждениях п. Белореченский. – 284 человека.

Также жители р. п. Белореченский работают в других населённых пунктах: в п. Средний, в г. Усолье-Сибирское, в г. Ангарске и др.

В настоящее время жилой массив п. Белореченский представлен пятиэтажными крупнопанельными многоквартирными домами. Имеются и малоэтажные дома. Генеральный план Белореченского муниципального образования предполагает широкие перспективы для развития строительства малоэтажной застройки и многоквартирных домов. Определены зоны застройки. На сегодня введён в эксплуатацию и будет заселён малый блок нового пятиэтажного дома на 20 квартир, готовится к введению в эксплуатацию большой блок на 40 квартир.

Рабочий посёлок Белореченский – современный населённый пункт, который в настоящее время фактически является центром общественной, культурной, спортивной жизни района, используется на протяжении многих лет для проведения различных мероприятий районного, а также областного значения (форумы, семинары, конференции, публичные слушания, конкурсные, торжественные мероприятия и т.д.)

В р. п. Белореченский находится районный Дом культуры, муниципальные образовательные организации с общей численностью обучающихся – 1014 человек (лицей, средняя общеобразовательная школа), три дошкольных учреждения с общей численностью воспитанников 613 человек, районный центр воспитательной работы, районная Детская юношеская спортивная школа, спортивные сооружения, Белореченская участковая больница ОГБУЗ «Усольская городская больница» со стационаром на 65 коек, поликлиническим отделением для взрослых и детей, стоматологическими кабинетами.

Рабочий посёлок Белореченский расположен практически в центральной части Усольского района. Имеет транспортное автобусное сообщение с г. Усолье-Сибирское (интервал между маршрутами составляет 20-30 минут), железнодорожное сообщение (электропоезда с остановкой на станции Мальта, которая примыкает к п. Белореченский). Из населённых пунктов Мишелевка, Хайта, Сосновка, п. Усолье-7 маршрут автобусов проходит через п. Белореченский. Также транспортное сообщение из иных населённых пунктов доступно через г. Усолье-Сибирское.

Перенесение административного центра муниципального района Усольского районного муниципального образования в рабочий посёлок Белореченский является целесообразным по следующим основаниям:

1. посёлок Белореченский в течение 25 лет традиционно является центром проведения всех районных мероприятий ;

2. посёлок Белореченский - современный активно развивающийся населённый пункт с развитой инфраструктурой;

3. расположение посёлка Белореченский удобно для организации пешей, транспортной (автобусное сообщение, железная дорога) доступности населения к административному центру. Перенос административного центра из г. Усолье-Сибирское в п. Белореченский будет удобен жителям п. Белореченского (7882 чел.), п. Мишелёвка (5783 чел), д. Глубокий Лог (25 чел.), с. Хайта (681 чел.), п. Усолье-7 (2215 чел.), с. Сосновка (1645 чел.), д. Арансахой (86 чел.), п. Белогорск (71 чел.), с. Мальта (3099 чел.). Это 21487 человек ,что составляет 42 % численности населения Усольского района. Транспортное сообщение с другими населёнными пунктами будет организовано с учётом изменения действующих маршрутов и открытия новых маршрутов;

4. территориальные подразделения государственных органов находятся на территории г. Усолье-Сибирское. Необходимости внесения изменений в структуры этих территориальных подразделений и (или) перенесения их в п. Белореченский нет, так как с целью доступности для населения района предоставления государственных и муниципальных услуг открыты структурные подразделения Ангарского отделения ГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Иркутской области» на территориях всех муниципальных образований района. Таким образом, у жителей Усольского района будет возможность получить государственные и муниципальные услуги путем обращения в МФЦ как в своём муниципальном образовании (по месту жительства), в г. Усолье-Сибирское, так и в п. Белореченский. В настоящее время в г. Усолье- Сибирское открыт отдел по обслуживанию заявителей Ангарского отделения ГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Иркутской области».

Администрацией Усольского района проводятся и в дальнейшем будут проводиться в городских и сельских поселениях выездные приёмы граждан, в которых принимают участие руководители и специалисты районной администрации , а также руководители и специалисты территориальных подразделений государственных органов.

5. Усольский муниципальный район – это муниципальное образование, в котором органы местного самоуправления находятся в другом муниципальном образовании – г. Усолье-Сибирское. Соответственно администрация Усольского района, Дума Усольского района как налогоплательщики имеют регистрацию по г. Усолье-Сибирское.

Перенос административного центра УРМО и переезд органов местного самоуправления в п. Белореченский повлечет поступление в бюджет района и в

бюджет городского поселения дополнительных доходов в виде налогообложения на доходы физических лиц (работников органов местного самоуправления).

В 2015 году НДФЛ поступил в бюджет города Усолье-Сибирское в сумме 2.149.000 руб., что составляет 26,5%, в субъект- в сумме 5.961.000 руб., что составляет 73,5%.

Если административный центр будет в п. Белореченский, то НДФЛ будет распределён так: 31,25% - в бюджет района, что составит 2.534.000 руб., в бюджет Белореченского МО – 10%, что составит 811.000 руб, в бюджет субъекта- 58,7%:, что составит 4.765. 000 руб.

6.В настоящее время осуществляется капитальный ремонт четырехэтажного административного здания, в котором планируется размещение органов местного самоуправления Усольского района – представительных и исполнительно-распорядительных.

Сегодня органы местного самоуправления размещены в г. Усолье-Сибирское в 2 деревянных двухэтажных зданиях, находящихся в собственности района, которые по данным технического паспорта 2004 года имели износ 55%, в 2016 году износ зданий составляет 70%. Архивный отдел администрации и архивохранилище расположены в арендованном помещении, аренда которого обходится администрации района ежегодно в сумме 956 478 руб.

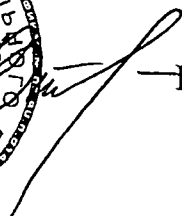
Изменение наименования муниципального района Усольского районного муниципального района не планируется.

Решение вопроса перенесения административного центра не повлечет за собой дополнительных расходов областного бюджета.

Рабочий поселок Белореченский соответствует статусу административного центра района.

Мэр муниципального района
Усольского районного
муниципального образования



 В.И.Матюха