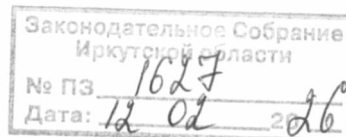




**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации  
**БАЙКАЛЬСКАЯ**  
**МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ**  
**ПРИРОДООХРАННАЯ**  
**ПРОКУРАТУРА**

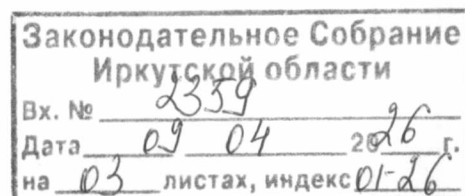
ул. Дзержинского, д.46, г. Иркутск,  
Иркутская область, 664007,  
bmrp@281.mailor.ru,  
тел. 8 (3952) 26-13-06,  
факс 8 (3952) 26-13-04

На № 07.04.2026 № 11-22-2026/532-26-20000901



Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



Уважаемый Александр Викторович!

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» (далее - проект закона, законопроект).

Признавая необходимость совершенствования нормативного регулирования вопросов, направленных на обеспечение защиты жизни и здоровья граждан от потенциальных угроз, связанных с присутствием животных без владельцев, необходимо отметить следующее.

Согласно ч. 2 ст. 5 проекта закона правообладатели закрытых (имеющих ограждение) территорий, в том числе предприятий и организаций, включая дачные, садовые некоммерческие товарищества, гаражные кооперативы, строительные площадки, оптово-розничные базы, являющиеся юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, вправе проводить отлов животных без владельцев, их транспортировку и передачу в пункты временного содержания и (или) в приюты для животных за счет собственных средств на основании самостоятельно заключаемых контрактов (договоров).

Исходя из ст. 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 498-ФЗ), следует, что мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, если иное не установлено законодательными актами субъекта Российской Федерации, среди прочего включают в себя отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных.

Согласно ст. 7 Закона № 498-ФЗ организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев

относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными, переданным Законом Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» (далее - Закон Иркутской области № 110-ОЗ) органам местного самоуправления, которые реализуют их за счет средств регионального бюджета.

В соответствии с ч. 4 ст. 18 Закона № 498-ФЗ физические лица и юридические лица обязаны сообщать о нахождении животных без владельцев, не имеющих неснимаемых и несмываемых меток, на территориях или объектах, находящихся в собственности или пользовании таких лиц, в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный осуществлять организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, и обеспечивать доступ на указанные территории или объекты представителям организации, осуществляющей отлов животных без владельцев.

На основании изложенного, следует, что обязанность по отлову животных без владельцев, их транспортировка и передача в пункты временного содержания за счет собственных средств не возложена на правообладателей закрытых (имеющих ограждение) территорий, указанных в ч. 2 ст. 5 проекта закона.

Требуют дополнительной проработки случаи умерщвления животных без владельцев, определенные ст. 8 проекта закона, поскольку они частично дублируют критерии умерщвления таких животных, установленные ст. 9 законопроекта, при объявлении экстраординарной ситуации.

Поскольку в силу постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2024 № 38-П экстраординарная ситуация в области обращения с животными без владельцев носит временный характер, предлагаем установить конкретный срок ее введения на территории региона, так как неопределенность срока, установленного ч. 3 ст. 9 проекта закона, предоставляет широту дискреционных полномочий, что оценивается как коррупциогенный фактор, предусмотренный подп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 395/174-пп «О службе ветеринарии Иркутской области» служба является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области на реализацию полномочий уполномоченного органа, предусмотренных Законом Иркутской области № 110-ОЗ. В целях устранения юридико-лингвистической неопределенности термин «уполномоченный орган», используемый в проекте закона, следует заменить на «уполномоченный исполнительный орган государственной власти Иркутской области».

В части 5 ст. 8 проекта закона слова «утвержденными федеральным законодательством» исключить.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 4 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», предлагается проект закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» доработать с учетом указанных замечаний.

Байкальский межрегиональный  
природоохранный прокурор

государственный советник  
юстиции 3 класса

Е.А. Макушенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00САВА95С46F7AE2C01D65D05AF20012AB  
Владелец Макушенко Елена Александровна  
Действителен с 13.01.2026 по 08.04.2027

Н.И. Прошина