



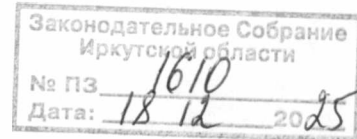
**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99
Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru
ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

13.04.2026 № 401

На № _____



Председателю Законодательного
собрания Иркутской области
А. В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

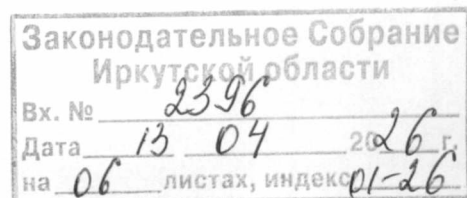
В ответ на Ваш запрос от 10.04.2026 № 1277 направляем Вам Заключение по результатам научно-правовой экспертизы поправок, внесенных группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, к принятому в первом чтении проекту закона Иркутской области № ПЗ-1610 о поправках к Уставу Иркутской области.

Приложение в 1 экземпляре на 5 листах.

С уважением,

Директор

А. В. Бычков





**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99

Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru

ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам научно-правовой экспертизы поправок к принятому в первом чтении проекту закона Иркутской области № ПЗ-1610 о поправках к Уставу Иркутской области

Кафедрой конституционного права и теории права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) на основании статьи 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» рассмотрены поправки к принятому в первом чтении проекту закона Иркутской области № ПЗ-1610 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона), внесенные в Законодательное Собрание Иркутской области субъектом права уставной законодательной инициативы – группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области численностью не менее одной трети от установленного Уставом Иркутской области числа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Поправка № 1 носит юридико-технический характер и направлена на корректировку положений Устава Иркутской области в связи с предлагаемыми изменениями в статью 57 Устава Иркутской области. Поправкой предлагается

дополнить соответствующие пункты части 1 статьи 47 формулировкой «(в случае учреждения данной должности)», что в полной мере согласуются с поправкой № 2, предлагающей альтернативную модель руководства Правительством Иркутской области.

Поправкой № 2 предлагается в соответствии с положениями статей 25 и 32 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» закрепить альтернативную модель управления Правительством Иркутской области на основании соответствующего указа Губернатора Иркутской области. Поправка № 2, в отличие от проекта закона, принятого в первом чтении, предусматривает следующую формулировку: «Губернатор Иркутской области вправе непосредственно возглавить Правительство Иркутской области или учредить должность Председателя Правительства Иркутской области». Как представляется, такая правовая конструкция наиболее полно соответствует положениям части 5 статьи 32 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», а предложенная альтернативная модель позволяет обеспечить стабильность и внутреннюю непротиворечивость уставного регулирования Иркутской области в соответствии со статьей 88 Устава Иркутской области. Такая формулировка, сохраняя вариативность, позволяет регулировать вопросы управления Правительством Иркутской области на основании указа Губернатора Иркутской области, не прибегая к необходимости вносить поправки в Устав Иркутской области при смене модели взаимодействия Губернатора Иркутской области с Правительством Иркутской области.

С учетом изложенного поправка № 2, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, соответствует федеральному законодательству и согласуется с логикой Устава Иркутской области в его действующей редакции.

Поправка № 3 носит юридико-технический характер и направлена на корректировку положений Устава Иркутской области в связи с предлагаемыми

изменениями в статью 57 Устава Иркутской области. Предлагаемые поправкой формулировки относительно полномочий Губернатора Иркутской области в полной мере согласуются с предложенной поправкой № 2 альтернативной моделью управления Правительством Иркутской области и отражают возможные варианты реализации полномочий в случае непосредственного руководства Губернатором Иркутской области Правительством Иркутской области, а также в учреждении должности Председателя Правительства Иркутской области.

С учетом изложенного поправка № 3 соответствует федеральному законодательству, согласуется с логикой Устава Иркутской области в его действующей редакции и представляется целесообразной.

Поправка № 4 также носит юридико-технический характер и направлена на корректировку положений Устава Иркутской области в связи с предлагаемыми изменениями в статью 57 Устава Иркутской области. Предложенные поправкой формулировки не вызывают возражений.

Поправкой № 5 предлагается дополнить статью 1 проекта закона новым пунктом 9 следующего содержания:

«9) статью 63 дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Указ Губернатора Иркутской области о непосредственном руководстве Правительством Иркутской области или об учреждении должности Председателя Правительства Иркутской области принимается не позднее десяти календарных дней со дня принесения присяги.»».

Установление срока для принятия указа Губернатора Иркутской области о непосредственном руководстве Правительством Иркутской области или об учреждении должности Председателя Правительства Иркутской способствует точности и определенности уставного правового регулирования, что, безусловно заслуживает поддержки.

Поправка № 6 направлена на корректировку положений Устава Иркутской области, предусматривающих структуру Правительства Иркутской области и процедуру формирования Правительства Иркутской области, в связи с предлагаемыми изменениями в статью 57 Устава Иркутской области. В целом поправка № 6 воспроизводит правовое регулирование, предусмотренное

действующей редакцией Устава Иркутской области, отражая при этом особенности предлагаемой альтернативной модели управления Правительством Иркутской области. Включение в текст формулировки «в случае учреждения данной должности» отвечает принципу правовой определенности, поскольку исключает ошибочное толкование норм Устава как предполагающих обязательное наличие Председателя Правительства Иркутской области при любой модели организации исполнительной власти. С учетом изложенного поправка № 6 соответствует федеральному законодательству, согласуется с логикой Устава Иркутской области в его действующей редакции и не вызывает возражений.

Поправки № 7, 8 и 9 носят юридико-технический характер и направлены на корректировку положений Устава Иркутской области в связи с предлагаемыми изменениями в статью 57 Устава Иркутской области. Поправка № 8 уточняет положения Устава Иркутской области относительно правомочности заседаний Правительства Иркутской области применительно к обоим возможным организационным моделям. Предложенные юридико-технические правки не вызывают возражений.

Поправка № 10 предусматривает переходные положения, определяя следующее: «Издание указа Губернатора Иркутской области, предусмотренного частью 1¹ статьи 63 Устава Иркутской области (в редакции настоящего Закона), осуществляется не позднее девяноста календарных дней со дня вступления в силу настоящего Закона.

До издания указа Губернатора Иркутской области, предусмотренного частью 1¹ статьи 63 Устава Иркутской области (в редакции настоящего Закона) руководство деятельностью Правительства Иркутской области осуществляется лицом, определенным Губернатором Иркутской области».

Данная поправка обеспечивает переход к новой уставной модели руководства Правительством Иркутской области, исключая тем самым так называемый «управленческий вакуум» в период между вступлением закона о поправках к Уставу Иркутской области в силу и принятием соответствующего указа Губернатора Иркутской области и определяя временный механизм

руководства Правительством Иркутской области. С учетом изложенного поправка № 10 может быть оценена положительно.

Таким образом, поправки, внесенные группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, соответствуют Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, согласуются с логикой Устава Иркутской области в его действующей редакции, являются юридически обоснованными, не имеют внутренних противоречий и заслуживают положительной научно-правовой оценки.

Заведующий кафедрой
конституционного права и теории права
Иркутского института (филиала) ВГУЮ
(РПА Минюста России), к.ю.н., доцент



В.Н. Шутова

Директор



А. В. Бычков