

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1645
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1645 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (указ от 10 апреля 2026 года № 126-уг).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 5 июля 2023 года № 85-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – Закон № 85-ОЗ), Закон Иркутской области от 7 октября 2024 года № 78-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (далее – Закон № 78-ОЗ), Закон Иркутской области от 9 декабря 2025 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области и о признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области» и Закон Иркутской области от 12 февраля 2026 года № 6-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», предусмотрев продление срока предоставления дополнительной меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием в школах детей, пасынков, падчериц участников специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года (далее – специальная военная операция).

В настоящее время в соответствии с Законом Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» и Законом Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся» обучающиеся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования, один из родителей (законных представителей), отчим, мачеха которых являются участниками специальной военной операции, либо лицом, являвшимся участником специальной военной операции, получившим увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание, или погибшим, или умершим вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания при обстоятельствах и условиях, указанных в пунктах 1, 2 части 1 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – обучающиеся), обеспечиваются один раз в день

бесплатным питанием, а на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – набором продуктов питания. Родителям (законным представителям) обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, а также обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в муниципальных образованиях иного субъекта Российской Федерации, граничащих с Иркутской областью, выплачивается ежемесячная компенсация расходов на питание.

Указанные меры социальной поддержки в соответствии с Законами Иркутской области, в которые проектом закона предлагается внести изменения, действуют до 31 мая 2026 года. С учетом проводимой до настоящего времени специальной военной операции предлагается продлить срок предоставления меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием указанной категории обучающихся до 31 мая 2027 года.

Правовая основа для принятия закона Иркутской области с предлагаемым проектом закона предметом правового регулирования обусловлена следующим.

В соответствии с пунктами «е» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования, укрепление общественного здоровья и социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных

законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Статья 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) определяет, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

Часть 2 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ предусматривает, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

На основании части 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» субъекты Российской Федерации вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами Российской Федерации на территории соответствующих муниципальных образований при условии передачи органам местного самоуправления необходимых для осуществления указанных полномочий материальных ресурсов и финансовых средств. В соответствии с частью 1 статьи 34 указанного Федерального закона наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Порядок внесения проекта закона области в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона области, соблюден. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен

полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 77 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

На основании изложенного проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

13.04.2016

Начальник отдела социально-культурного
законодательства аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

13.04.2016