

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» – не позднее 13 мая 2026 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

Р Е Ш Е Н И Е

10 апреля 2026 года

07/138 - р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области»

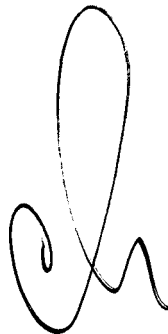
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

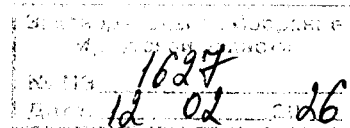
1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» (далее – проект закона) на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона не позднее 13 мая 2026 года.

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop at the top, followed by a smaller loop and a final flourish.

С.Г. Гомбоев



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

Сайт: amoiu.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27

тел. (3952) 20-40-99

факс. (3952) 280-222

12 . 02 2026 г. № 158 /05-25

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

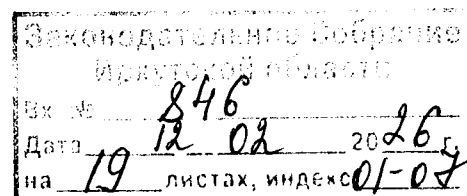
Уважаемый Александр Викторович!

Руководствуясь статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 73 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вношу в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области».

Пакет документов в целях получения заключения Правительства Иркутской области на проект закона Иркутской области «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» ранее направлялся

Председатель Ассоциации,
мэр муниципального образования
«город Черемхово»

В.А. Семёнов



ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ПОРЯДКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ЖИВОТНЫМИ БЕЗ ВЛАДЕЛЬЦЕВ И ОПРЕДЕЛЕНИИ ПЕРЕЧНЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ТАКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

Настоящий Закон в соответствии Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), устанавливает порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определяет перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Понятия, используемые в настоящем Законе:

1) пункт временного содержания животных без владельцев (далее – пункт временного содержания) – помещение, строение, сооружение, в том числе нестационарное (некапитальное), специально приспособленное и (или) оборудованное (переоборудованное), для временного размещения животных без владельцев, не являющееся приютом для животных;

2) животное без владельца, поставленное на учет – животное, прошедшее процедуру учета в пункте временного содержания в соответствии с порядком создания и организации деятельности пунктов временного содержания, установленным исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган);

3) животное, представляющее опасность для человека – животное совершившее нападение и причинившее вред здоровью или жизни человека, и (или) не способное к адаптации, смене среды обитания и условий жизни (не откликается, не подходит к человеку, старается вырваться из вольера, не принимает корм от человека), а также животные, находящиеся в стае численность которой одновременно составляет 3 и более особей и проявляющие агрессивность;

4) зарегистрированное домашнее животное – животное, прошедшее процедуру регистрации в соответствии с порядком регистрации домашних животных на территории Иркутской области, утвержденным уполномоченным органом (далее – Порядок регистрации домашних животных);

5) незарегистрированное домашнее животное – животное, которое находится на содержании владельца – физического лица, под его временным или постоянным надзором имеющие признаки, определяющие наличие владельца (животные, имеющие ошейник и (или) иные предметы на которых указаны сведения об их владельце), местом содержания которого не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры и не прошедшее процедуру регистрации в соответствии с Порядком регистрации домашних животных;

6) немотивированная агрессивность – проявление животным крайней степени агрессии (нападение, покусы), не вызванное провокационными действиями человека, носящее признаки необоснованности, неоднократности и подтвержденное документально;

7) сторожевая собака – собака, обитающая на закрытой территории и используемая в качестве охраны территории и имущества.

2. Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством.

Статья 3. Цели осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области

Деятельность по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области осуществляется в целях:

1) обеспечения безопасности, иных прав и законных интересов граждан;

2) предупреждения возникновения эпидемий, эпизоотий и (или) иных чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых являются животные без владельцев;

3) гуманного отношения к животным без владельцев;

4) снижения рисков причинения животными без владельцев вреда жизни, здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц;

5) предотвращения нанесения ущерба объектам животного мира и среде их обитания;

6) оказания помощи животным без владельцев, находящимся в опасном для их жизни состоянии;

7) возврата потерявшихся животных их владельцам, поиска новых владельцев для животных без владельцев;

8) осуществления мониторинга состояния популяции животных без владельцев.

Статья 4. Перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев

1. Мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области включают в себя:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и передачу в пункты временного содержания.

2) проведение идентификации отловленных животных в целях установления владельцев животных;

3) осмотр, учет, оказание ветеринарной помощи, карантинирование, дегельминтизация, вакцинация, стерилизация, маркирование и содержание животных без владельцев.

4) установление наличия (отсутствия) признаков немотивированной агрессивности (опасности для человека) животных без владельцев;

5) размещение сведений (фотография, краткое описание, дата и место обнаружения и иные дополнительные сведения) о каждом отловленном животном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течении трех дней с момента отлова;

6) транспортировку и передачу зарегистрированных и незарегистрированных домашних животных из пунктов временного содержания в приюты для животных;

7) возврат животных без владельцев на прежние места обитания, за исключением мест, на которые в соответствии с решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – органы местного самоуправления) запрещено возвращать животных без владельцев;

8) умерщвление животных в случаях, предусмотренных статьей 8 настоящего Закона;

9) иные необходимые мероприятия в соответствии Федеральным законом № 498-ФЗ, а также действующим законодательством Иркутской области.

Статья 5. Порядок осуществления деятельности по отлову животных без владельцев

1. При отлове животных без владельцев должны соблюдаться следующие требования:

1) стерилизованные животные без владельцев, имеющие неснимаемые или несмываемые метки, отлову не подлежат, за исключением животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность, а также животных, представляющих опасность для человека;

2) применять вещества, лекарственные средства, способы, технические приспособления, приводящие к увечьям, травмам или гибели животных, не допускается;

3) индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие отлов животных без владельцев, несут ответственность за их жизнь и здоровье;

4) индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие отлов животных без владельцев, обязаны вести видеозапись процесса отлова животных без владельцев и бесплатно предоставлять по требованию уполномоченного органа копии этой видеозаписи.

5) индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие отлов животных без владельцев, обязаны предоставлять сведения об объеме выполненных работ в уполномоченный орган.

2. Правообладатели закрытых (имеющих ограждение) территорий, в том числе предприятий и организаций, включая дачные, садовые некоммерческие товарищества, гаражные кооперативы, строительные площадки, оптово-розничные базы, являющиеся юридическими лицами, индивидуальными предпринимателям и гражданами, вправе проводить отлов животных без владельцев, их транспортировку и передачу в пункты временного содержания и (или) в приюты для животных за счет собственных средств на основании самостоятельно заключаемых контрактов (договоров).

Статья 6. Пункты временного содержания и порядок осуществления деятельности в них

1. Пункты временного содержания создаются в целях осуществления деятельности для временного размещения животных.

2. Животные без владельцев, отловленные на территории Иркутской области, в течение суток с момента их отлова помещаются в пункты временного содержания на срок не более 20 (двадцати) календарных дней, за исключением случаев, установленных частью 3, настоящей статьи.

В течение 20 (двадцати) календарных дней содержание животных без владельцев в пунктах временного содержания включает в себя мероприятия по идентификации, осмотру, учету, оказанию ветеринарной помощи, поиску владельца животного (в отношении зарегистрированных и незарегистрированных домашних животных), транспортировке и передаче в приют для животных (в отношении зарегистрированных и незарегистрированных домашних животных), карантинированию, дегельминтизации, вакцинации, стерилизации, маркированию, умерщвлению, а также по возврату животных без владельцев на прежние места обитания, за исключением мест, на которые в соответствии с решениями органов местного самоуправления запрещено

возвращать животных без владельцев.

3. Животные без владельцев, отловленные на территории Иркутской области, содержатся в пунктах временного содержания менее 20 (двадцати) календарных дней в случаях:

- 1) предусмотренных частью 1,2 статьи 8 настоящего Закона;
- 2) если отловленное животное является зарегистрированным, незарегистрированным домашним животным, и в течение 3 (трех) рабочих дней с момента установления информации о наличии владельца и его обнаружения возвращено владельцу.

4. В случае, если зарегистрированное, незарегистрированное домашнее животное не возвращено владельцу, осуществляется его карантинирование, транспортировка и передача на содержание в приют для животных, где владельцем приюта для животных или уполномоченным им лицом осуществляется поиск владельца животного.

Содержание зарегистрированных и незарегистрированных домашних животных в пункте временного содержания осуществляется за счет средств владельцев животных.

5. Требования к созданию, размещению и обустройству пунктов временного содержания, организации деятельности и установлению норм содержания животных в них на территории Иркутской области утверждаются уполномоченным органом.

6. Пункты временного содержания могут быть государственными, муниципальными или частными. Владельцами частных пунктов временного содержания могут быть индивидуальные предприниматели, самозанятые лица или юридические лица.

Статья 7. Приюты для животных и порядок осуществления деятельности в них

1. Приюты для животных осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ и законодательством Иркутской области.

2. Приюты для животных вправе содержать животных без владельцев без ограничений по времени за счет собственных средств, за исключением случаев, установленных частями 3, 6 настоящей статьи.

В случае если владельцы приютов для животных или уполномоченные ими лица принимают решение содержать животное без владельца за счет собственных средств, то приют для животных обязан осуществить регистрацию такого животного в соответствии с Порядком регистрации домашних животных.

3. В случае отказа приюта для животных от права собственности на животное или невозможности его дальнейшего содержания, а также в случае ликвидации или реорганизации приютов для животных, приют для животных обязан передать его новому владельцу или в приют для животных, которые могут обеспечить условия содержания такого животного.

4. Содержание зарегистрированных, а также незарегистрированных домашних животных в приюте для животных осуществляется за счет средств владельца животного.

5. Приюты для животных содержат поступивших животных, от права собственности, на которых владельцы отказались, до наступления естественной смерти таких животных либо передачи таких животных новым владельцам.

6. Приют для животных вправе передать животных без владельцев за счет собственных средств в пункт временного содержания в случаях, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 8 настоящего Закона.

7. Приюты для животных или уполномоченные ими лица осуществляют поиск владельца для животного без владельцев путем размещения в соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ сведений о них в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 8. Порядок осуществления мероприятий по умерщвлению животных без владельцев

1. Животных без владельцев умерщвлять запрещено, за исключением следующих случаев:

1) необходимость прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособного животного;

2) наличие неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного;

3) обнаружение у животного признаков болезней, опасных для человека и (или) других животных, либо если животное является переносчиком этих болезней;

4) конкретное животное без владельца совершило нападение на человека или проявляет немотивированную агрессивность;

5) мероприятия, установленные статьей 9 настоящего Закона.

2. Умерщвление животных без владельцев осуществляется при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии оснований для умерщвления животного и подтвержденное заключением за исключением случая, установленного пунктом 4 частью 1 настоящей статьи (в части проявления немотивированной агрессивности).

Решение по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 настоящей статьи (в части проявления немотивированной агрессивности) в результате которого животное без владельцев признается проявляющим немотивированную агрессивность, принимается комиссией в соответствии с правовым актом уполномоченного органа.

3. В случаях, установленных пунктами 1, 2, 4 (в случае, если совершено нападение на человека) пункта 1 настоящей статьи умерщвление животных без владельцев производится не позднее дня, следующего за днем поступления животного в пункт временного содержания.

В случаях, установленных пунктами 3, 4 (в случае, если животное

без владельца проявляет немотивированную агрессивность) части 1 настоящей статьи, умерщвление производится после проведения обязательного карантинирования животного.

4. Умерщвление животного без владельцев производится специалистом в области ветеринарии гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть.

5. Мероприятия по обращению с биологическими отходами осуществляются в соответствии с ветеринарными правилами перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утвержденными федеральным законодательством.

6. В случае отсутствия в пункте временного содержания, штатного специалиста в сфере ветеринарии пункт временного содержания, вправе привлекать таких специалистов по договорам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 9. Экстраординарная ситуация в области обращения с животными без владельцев

1. Экстраординарная ситуация в области обращения с животными без владельцев (далее – экстраординарная ситуация) – временно сложившаяся на территории Иркутской области или ее части при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев обстановка, при которой возникла угроза безопасности жителей от нападений животных без владельцев или от распространения переносимых ими опасных для человека болезней, а организация мероприятий, предусмотренных статьей 4 настоящего Закона, не привела к ее улучшению.

2. Экстраординарная ситуация возникает при наличии одного из критериев:

1) фиксирование на территории муниципального образования Иркутской области факта причинения животными без владельцев травм, повлекших смерть или тяжкий вред здоровью человека;

2) фиксирование на территории муниципального образования Иркутской области факта обнаружения у животных без владельцев признаков болезней, опасных для человека и (или) других животных;

3) наличие 10 и более животных без владельцев на территории муниципального образования Иркутской области, в том числе возвращенных на прежние места их обитания, из расчета на 1 кв. километр по результатам мониторинга численности животных без владельцев на территории населенного пункта или части муниципального образования Иркутской области.

Мониторинг численности животных без владельцев на территории населенного пункта или части муниципального образования Иркутской области производится на основании правового акта уполномоченного органа.

3. Экстраординарная ситуация вводится на территории Иркутской

области или ее части на срок до 2 месяцев или до отмены экстраординарной ситуации.

Решение о введении режима экстраординарной ситуации принимается Правительством Иркутской области по представлению уполномоченного органа, на основании критериев, установленных частью 2 настоящей статьи.

Представление уполномоченного органа выносится на основании информации, поступившей от органов местного самоуправления.

4. При введении режима экстраординарной ситуации производится отлов животных без владельцев, включая стерилизованных животных без владельцев, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, и их транспортировка в пункты временного содержания.

Карантинирование, дегельминтизация, вакцинация стерилизация, маркирование животного без владельца осуществляются только в случае передачи животного новому владельцу.

5. В отношении зарегистрированных и незарегистрированных домашних животных, поступивших в пункты временного содержания, осуществляются мероприятия, установленные частью 4 статьи 6 настоящего Закона.

6. Возврат животных без владельцев на прежние места их обитания не допускается. Животные без владельцев содержатся в пунктах временного содержания животных без владельцев 11 календарных дней после дня их поступления в пункт временного содержания животных без владельцев. После истечения срока содержания животных без владельцев в пунктах временного содержания животных без владельцев проводится процедура их умерщвления.

Статья 10. Ведение реестров пунктов временного содержания и приютов для животных

Ведение реестров пунктов временного содержания и приютов для животных осуществляется в порядке, установленном уполномоченным органом.

Статья 11. Финансирование мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев

Организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев осуществляется за счет средств областного бюджета.

Муниципальные образования Иркутской области вправе направлять финансовые и материальные ресурсы при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в том числе на строительство и (или) содержания пунктов временного содержания и приютов для животных.

Создание государственных приютов для животных осуществляется

за счет средств областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Статья 12. Ответственность за нарушение настоящего Закона

За нарушение требований настоящего Закона устанавливается ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 13. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу 1 июля 2026 года.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

Пояснительная записка

к проекту закона Иркутской области

«Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

2. Правовое основание принятия правового акта:

Правовой основой принятия проекта закона являются положения пункта «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, пункта 2 части 2 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», части 6 статьи 9, статьи 11, частей 2 и 8 статьи 19 и статьи 91 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», части 4 статьи 7 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498 «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пункта 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта:

Проект закона Иркутской области «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» (далее – проект закона) разработан в соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498 «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

Проект закона разработан в связи с изменением федерального законодательства в области обращения с животными, а также в целях обеспечения безопасности и законных интересов граждан.

Проект предполагает осуществление мероприятий по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области с учетом климатических, социально-экономических, статистических и градостроительных особенностей области.

На территории Иркутской области наблюдается устойчивое увеличение количества нападений безнадзорных животных на жителей области. Статистика нападения и укусов на жителей области:

В 2025 году – 3782 (данные на 1 декабря 2025 г., статистика по 2025 году уточняется) случаев укусов.

В 2024 году – 4041 случаев укусов, из них 1394 случая укусов детей

В 2023 году – 3519 случаев укусов, из них 1264 случая укусов детей

В 2022 году – 3132 случаев укусов, из них 981 случая укусов детей
В 2021 году – 3338 случаев укусов, из них 952 случая укусов детей,
В 2020 году – 3403 случаев укусов, из них 971 случая укусов детей.

По данным мониторинга уполномоченного органа на территории Иркутской области зафиксировано на 1 декабря 2025 г. 11 411 особей.

Данная ситуация привела к социальному напряжению среди населения Иркутской области, участились случаи обращения граждан о нападении на них животных в органы местного самоуправления.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона № 498-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законодательным актом устанавливать порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определять перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности.

Следует отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации уже приняты аналогичные по предлагаемым мерам законы. Предлагаемый к принятию проект закона разработан с учетом имеющейся положительной практики по повышению качества жизни жителей, в том числе уменьшения количества нападений и укусов безнадзорных животных.

Проект закона определяет следующие мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в пункты временного содержания и (или) в приюты для животных;

2) проведение идентификации отловленных животных в целях установления владельцев животных;

3) осмотр, учет, оказание ветеринарной помощи, карантинирование, дегельминтизация, вакцинация, стерилизация, маркирование и содержание животных без владельцев в пунктах временного содержания и (или) в приютах для животных;

4) установление наличия (отсутствия) признаков немотивированной агрессивности (опасности для человека) животных без владельцев;

5) размещение сведений (фотография, краткое описание, дата и место обнаружения и иные дополнительные сведения) о каждом из поступивших в пункт временного содержания зарегистрированном и не зарегистрированном домашнем животном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

6) транспортировку и передачу животных без владельцев, а также зарегистрированных и незарегистрированных домашних животных из пунктов временного содержания в приюты для животных;

7) возврат животных без владельцев из пунктов временного содержания и приютов для животных на прежние места обитания, за исключением мест, на которые в соответствии с решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области

8) умерщвление животных в случаях, предусмотренных статьей 8 проекта Закона;

Умерщвление животного без владельцев производится специалистом в области ветеринарии гуманными методами, гарантирующими быструю и

безболезненную смерть и в случае необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособного животного, в случае обнаружения у животного признаков болезней, опасных для человека и(или) других животных, либо в случае, если животное является переносчиком этих болезней, и в случае, когда конкретное животное без владельца совершило нападение на человека или проявляет немотивированную агрессивность.

По основаниям, предусмотренных пунктами 1-3 части 1 статьи 8 проекта закона умерщвление животных без владельцев осуществляется при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии оснований для умерщвления животного.

Решение об умерщвлении по основанию, в части проявления немотивированной агрессивности, в результате которого животное без владельцев признается проявляющим немотивированную агрессивность, принимается комиссией в соответствии с правовым актом уполномоченного органа (принят Службой ветеринарии Иркутской области).

Проект закона направлен также на профилактику возникновения рисков причинения животными без владельцев вреда жизни и здоровья граждан и (или) имуществу граждан и юридических лиц.

Принятие проекта закона положительно повлияет на повышение уровня безопасности граждан, предотвращение угрозы для жизни и здоровья граждан, поддержанию санитарно-эпидемиологического благополучия населения, сохранности имущества физических и юридических лиц, предотвращению угрозы жизни и здоровью сельскохозяйственных животных и других животных.

4. Предмет правового регулирования и основные предписания правового акта:

Проект закона состоит из 13 статей.

Статьей 1 устанавливается предмет правового регулирования.

Статьей 2 устанавливаются основные понятия, используемые в проекте закона.

Статьей 3 устанавливаются цели осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области.

Статьей 4 устанавливается перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Статьей 5 устанавливается порядок осуществления деятельности по отлову животных без владельцев.

Статьей 6 дается определение понятия пунктов временного содержания и порядка осуществления деятельности в них.

Статьей 7 дается определение приютов для животных и порядка осуществления деятельности в них.

Статьей 8 устанавливается порядок осуществления мероприятий по умерщвлению животных без владельцев.

Статьей 9 дается определение экстраординарной ситуации в области обращения с животными без владельцев.

Статьей 10 устанавливается порядок ведения реестров пунктов временного содержания и приютов для животных.

Статьей 11 устанавливается порядок финансирования мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Статьей 12 устанавливается ответственность за нарушение настоящего Закона.

Статьей 13 устанавливаются сроки вступления в силу настоящего Закона.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Изменения в:

1. Приказ службы ветеринарии Иркутской области от 13.05.2022 г. № 50-спр «Об утверждении Порядка определения немотивированной агрессивности у животных без владельцев».

2. Приказ службы ветеринарии Иркутской области от 24.08.2020 г. № 53-спр «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области».

3. Приказ службы ветеринарии Иркутской области от 24.08.2020 г. № 54-спр «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них».

4. Приказ службы ветеринарии Иркутской области от 24.08.2020 г. № 51-спр «Об утверждении Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на территории Иркутской области».

5. Приказ службы ветеринарии Иркутской области от 29.07.2020 г. № 44-спр «Об установлении порядка проведения мониторинга по определению количества собак и кошек без владельцев».

6. Приказ службы ветеринарии Иркутской области от 11.08.2020 г. № 46-спр «Об установлении требований к бирке и периодичности биркования собак и кошек без владельцев».

7. Постановление Правительства Иркутской области от 30.07.2021 г. № 529-пп «О предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались».

8. Постановление Правительства Иркутской области от 30.09.2021 г. № 706-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области».

9. Постановление Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 395/174-пп «О службе ветеринарии Иркутской области».

Принятие:

10. Приказ службы ветеринарии Иркутской области «Об утверждении порядка создания и организации деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев на территории Иркутской области, а также мероприятий, проводимых в них».

11. Приказ службы ветеринарии Иркутской области «Об утверждении формы реестра пунктов временного содержания животных без владельцев на территории Иркутской области»

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования. Предложений и замечаний не поступило.

Исполнительный директор
НО «Ассоциация муниципальных
образований Иркутской области»



З.А. Масловская

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Иркутской области «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области»

Организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области (далее – государственные полномочия).

Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области государственных полномочий, предусматриваются в законе Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и передаются органам местного самоуправления в соответствии с бюджетным законодательством.

Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, установлен приложением 1(1) к Закону Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев».

Мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области включают в себя отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и передачу в пункты временного содержания животных без владельцев (далее – пункт временного содержания).

Пункты временного содержания создаются в целях осуществления деятельности для временного размещения животных. Животные без владельцев, отловленные на территории Иркутской области, помещаются в пункты временного содержания.

Пункты временного содержания могут быть государственными, муниципальными или частными. Владельцами частных пунктов временного содержания могут быть индивидуальные предприниматели, самозанятые лица или юридические лица.

Стоимость обустройства одного пункта временного содержания (поставка и монтаж модульного здания, строительство павильонов с вольерами, приобретение основных средств и оборудования) составит 9 216, тыс. рублей (таблица 1).

Затраты на обустройство пункта временного содержания

Таблица 1

№ п/п	Затраты на строительство	Стоимость, тыс. рублей
1	Модульное здание площадью 50 кв.м (включающее в себя приемное помещение, карантинное помещение, ветеринарный пункт,	5 388,8

	подсобные помещения и склад для хранения кормов для животных)		
2	Строительство 5 павильонов с вольерами на 16-20 мест каждый (площадь одного павильона 64 кв.м из расчета 3,16 кв.м на собаку)		2 156,0
Итого:			7 544,8
Затраты на основные средства и оборудование			
1	Крематор-инсинератор АМТ-150		567,0
2	Котел варочный Abat КПЭМ-250/9-т на 250 л.		561,9
3	Комбинированный котел Теплодар Куппер ОВК 10 10 кВт одноконтурный		27,0
4	Ветеринарное оборудование	Инструментарий, стол рабочий, холодильник	149,5
5	Оборудование для содержания	миски, чашки, ошейники и пр. 1 комп.= 371 руб.	37,1
6	Рабочие места для персонала	компьютер, столы, шкафы и т.д.	204,0
10	Уборочный инвентарь	Лопаты 8 шт.*316 руб. + метла 1 шт.*362 руб., тачка 4 шт.*3358 руб. + ведра 14 шт.*195 руб.+ спецодежда 1 шт.*1463 руб.	27,1
11	Оборудование кормокухни и моечной	котлы 1 шт, кастрюли 2 шт, баки для воды, баки для отходов, фляги для воды, стол разд, кухонный инвентарь, и пр.	97,8
Итого:			1 671,4
ВСЕГО:			9 216,2

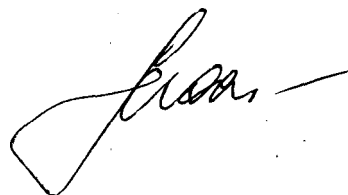
Для реализации данного закона потребуется обустройство 7 пунктов временного содержания на территории Иркутской области (планово: Усть-Кутский муниципальный район, городской округ город Усть-Илимск, Чунский муниципальный округ, Бодайбинский муниципальный район, городской округ муниципальное образование города Братска, городской округ муниципальное образование город Иркутск, Ангарский городской округ).

Дополнительная потребность средств областного бюджета составит 64 513,4 тыс. рублей на предоставление субсидий (грантов) организациям в соответствии с частью 6 статьи 6 проекта закона.

Порядок создания и организации деятельности пунктов временного содержания, устанавливается исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

В целях проработки вопросов финансового обеспечения строительства (обустройства) и содержания пунктов временного содержания, предлагается срок вступления в силу 1 июля 2026 года.

Исполнительный директор
НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»



З.А. Масловская



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

Сайт: amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27

тел. (3952) 20-40-99

факс. (3952) 280-222

РЕШЕНИЕ

Общего собрания членов НО «Ассоциация муниципальных образований
Иркутской области»

19 января 2026 года

г. Иркутск

Руководствуясь статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 73 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, члены некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» РЕШИЛИ:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» (далее – проект закона).

2. Председателю некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», мэру муниципального образования «город Черемхово» (Семёнов В.А.) направить проект закона в Законодательное Собрание Иркутской области в установленном порядке.

3. Докладчиком по проекту закона на заседаниях комитетов и сессиях Законодательного Собрания Иркутской области определить председателя некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», мэра муниципального образования «город Черемхово» Семёнова Вадима Александровича.

4. Исполнительному директору некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» (Масловской З.А.):

4.1. Осуществлять контроль за рассмотрением проекта закона в Законодательном Собрании Иркутской области.

4.2. Обеспечить участие в установленном порядке в работе над проектом закона.

Председатель Ассоциации, мэр
муниципального образования «город
Черемхово»

В.А. Семёнов



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

11.02.2026 № 02-09-1508/26

на № УВ-1/26 от 19.01.2026

О направлении проекта закона
Иркутской области № ППЗ-14

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ППЗ-14 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» рассмотрен и поддержан.

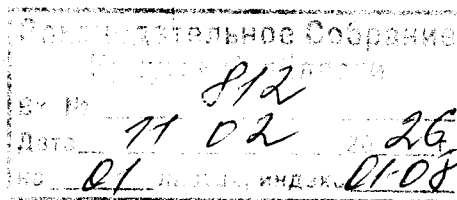
С уважением,

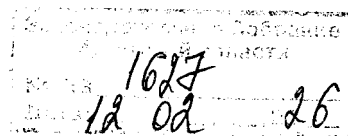
Первый заместитель Председателя
Правительства Иркутской области,
исполняющий полномочия
Председателя Правительства
Иркутской области

А.Э. Сокоиков

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
009D5D8048BC766D9F8D3CFB4D18941CCA
Владелец Сокоиков Андрей Эдуардович
Действителен с 29.10.2025 по 22.01.2027

П.В. Ковригин
8 (3952) 252-463





ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

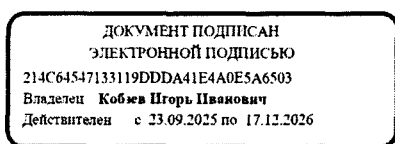
02.03.2026 № 02-01-2468/26
на № исх.496 от 13.02.2026

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

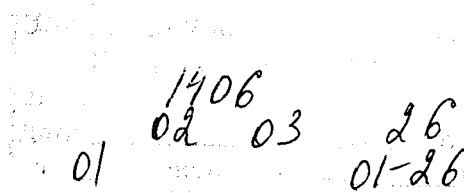
Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» рассмотрен и поддержан.



С уважением,
И.И. Кобзев

Ковригин П.В.
(83952) 252-463





ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

1627
12.02 26

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

09.04.2026 №22-15-2026/4000-26-20250001

На № 499 от 13.02.2026

Законодательное Собрание	
Иркутской области	
Вх. №	2336
Дата	09 04 2026 г.
на	03 листах, индекс 01-26

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» (ПЗ-1627).

Законопроектом в рамках полномочий, предусмотренных статьей 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 498-ФЗ), предлагается установить порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев (далее — Порядок) и определять перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности.

К законопроекту имеются следующие замечания.

Вопреки требованиям п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 498-ФЗ при разработке проекта закона не учтены положения методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180 (далее — Методические указания).

Так, в Порядке не указан орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный осуществлять организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, определение которого прямо предусмотрено Методическими указаниями.

В перечне мероприятий при осуществлении такой деятельности (статья 4 проекта закона) отсутствуют: возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты животным без владельцев; содержание животных без владельцев в приютах для животных; содержание животных без владельцев в приютах для животных; размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи

таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

В Порядок не включены положения, регулирующие проведение мероприятий по возврату потерявшихся животных их владельцам, по возврату содержащихся в приютах животных без владельцев на прежние места обитания.

Проектом закона предусмотрено, что в качестве исполнителей мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев привлекаются юридические лица и индивидуальные предприниматели. Однако в Порядке отсутствуют положения, регламентирующие действия указанных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, перечисленные в п. 6 Методических указаний; не определены требования к используемым ими способам отлова животных без владельцев, условия транспортировки животных; требования к автотранспортным средствам, в которых осуществляется транспортировка животных, включая требования к оснащению автотранспортных средств специальными техническими приспособлениями, обеспечивающими безопасность людей и гуманное обращение с животными, питьевой водой для животных.

Статьи 8 и 9 законопроекта сформулированы без учета позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 18.07.2024 № 38-П «По делу о проверке конституционности части 4 статьи 7, абзаца первого части 1 и части 7 статьи 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с запросом Верховного Суда Республики Бурятия», о том, что умерщвление животного без владельца может осуществляться только когда организация любых других мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев объективно не может привести к разрешению этой ситуации, и при условии, что данная мера носит временный характер, а также предусматриваются разумный срок и условия для возможности обнаружения животного его владельцем.

К примеру, при возникновении на территории муниципального образования экстраординарной ситуации найти нового владельца взрослой особи в течении 11 календарных дней, предлагаемых ч. 6 ст. 9 законопроекта, весьма затруднительно.

В предлагаемой редакции статьи 8 проекта закона не определен срок умерщвлению животных без владельцев в случае обнаружения у них признаков болезней, опасных для человека и (или) других животных, либо если животное является переносчиком таких болезней, не предусмотрено оказание ветеринарной помощи.

Законопроектом предлагается вступление закона в силу с 1 июля 2026 года, между тем необходимо учитывать, что на территории области действуют только частные приюты для животных без владельцев, пункты временного содержания, государственные приюты отсутствуют. Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона для реализации данного закона потребуются

обустройство 7 пунктов временного содержания, дополнительная потребность средств областного бюджета составит более 64 млн рублей.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

И.о. прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6CC4D3956BED222B669AE129CCVCD9A8

Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**

Действителен с 04.02.2025 по 30.04.2026



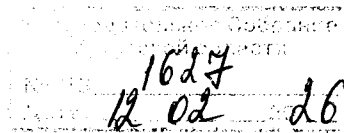
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

12.03.2026 № 38/02-1024/26

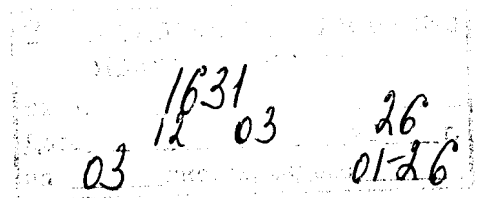
На № исх. 498 от 13.02.2026



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение общественной безопасности.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2025 № 511-ФЗ), Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ), Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 2 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отношения в области обращения с животными регулируются указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законодательным актом устанавливать порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определять перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности (часть 4 статьи 7 указанного Федерального закона).

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), согласно пункту 143 части 1 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», относится решение вопросов установления порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них, порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, а также организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

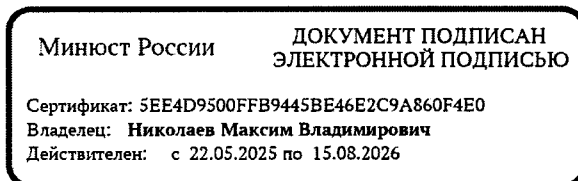
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1

статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев





**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
БАЙКАЛЬСКАЯ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА**

ул. Дзержинского, д.46, г. Иркутск,
Иркутская область, 664007,
bmrpp@281.mailor.ru,
тел. 8 (3952) 26-13-06,
факс 8 (3952) 26-13-04

На № 07.04.2026 №11-22-2026/532-26-20000901

1627
12 02 26

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2359
Дата	09 04 2026 г.
на	03 листах, индекс 01-26

Уважаемый Александр Викторович!

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» (далее - проект закона, законопроект).

Признавая необходимость совершенствования нормативного регулирования вопросов, направленных на обеспечение защиты жизни и здоровья граждан от потенциальных угроз, связанных с присутствием животных без владельцев, необходимо отметить следующее.

Согласно ч. 2 ст. 5 проекта закона правообладатели закрытых (имеющих ограждение) территорий, в том числе предприятий и организаций, включая дачные, садовые некоммерческие товарищества, гаражные кооперативы, строительные площадки, оптово-розничные базы, являющиеся юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, вправе проводить отлов животных без владельцев, их транспортировку и передачу в пункты временного содержания и (или) в приюты для животных за счет собственных средств на основании самостоятельно заключаемых контрактов (договоров).

Исходя из ст. 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 498-ФЗ), следует, что мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, если иное не установлено законодательными актами субъекта Российской Федерации, среди прочего включают в себя отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных.

Согласно ст. 7 Закона № 498-ФЗ организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев

относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными, переданным Законом Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» (далее - Закон Иркутской области № 110-ОЗ) органам местного самоуправления, которые реализуют их за счет средств регионального бюджета.

В соответствии с ч. 4 ст. 18 Закона № 498-ФЗ физические лица и юридические лица обязаны сообщать о нахождении животных без владельцев, не имеющих неснимаемых и несмываемых меток, на территориях или объектах, находящихся в собственности или пользовании таких лиц, в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный осуществлять организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, и обеспечивать доступ на указанные территории или объекты представителям организации, осуществляющей отлов животных без владельцев.

На основании изложенного, следует, что обязанность по отлову животных без владельцев, их транспортировка и передача в пункты временного содержания за счет собственных средств не возложена на правообладателей закрытых (имеющих ограждение) территорий, указанных в ч. 2 ст. 5 проекта закона.

Требуют дополнительной проработки случаи умерщвления животных без владельцев, определенные ст. 8 проекта закона, поскольку они частично дублируют критерии умерщвления таких животных, установленные ст. 9 законопроекта, при объявлении экстраординарной ситуации.

Поскольку в силу постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2024 № 38-П экстраординарная ситуация в области обращения с животными без владельцев носит временный характер, предлагаем установить конкретный срок ее введения на территории региона, так как неопределенность срока, установленного ч. 3 ст. 9 проекта закона, предоставляет широту дискреционных полномочий, что оценивается как коррупциогенный фактор, предусмотренный подп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 395/174-пп «О службе ветеринарии Иркутской области» служба является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области на реализацию полномочий уполномоченного органа, предусмотренных Законом Иркутской области № 110-ОЗ. В целях устранения юридико-лингвистической неопределенности термин «уполномоченный орган», используемый в проекте закона, следует заменить на «уполномоченный исполнительный орган государственной власти Иркутской области».

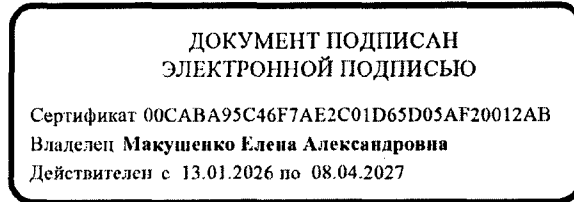
В части 5 ст. 8 проекта закона слова «утвержденными федеральным законодательством» исключить.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 4 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», предлагается проект закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» доработать с учетом указанных замечаний.

Байкальский межрегиональный
природоохранный прокурор

государственный советник
юстиции 3 класса

Е.А. Макушенко



Н.И. Прошина

1627
12 02 26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона).

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2024 года № 38-П «По делу о проверке конституционности части 4 статьи 7, абзаца первого части 1 и части 7 статьи 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Конституция Российской Федерации провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью и, исходя из того, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими, определяют смысл, содержание и применение законов и обеспечиваются правосудием, возлагает на государство обязанность признавать, соблюдать, защищать эти права и свободы (статьи 2, 18).

Пунктами «б», «н» статьи 72 Конституции Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесена защита прав и свобод человека и гражданина, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/40
Дата	09 04 2026 г.
на	06 листах, индекс 01-26

В соответствии с пунктом 143 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них, порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, а также организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

В силу статьи 2 Федерального закона № 498-ФЗ отношения в области обращения с животными регулируются данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с частями 1, 4 статьи 7 Федерального закона № 498-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относятся:

- установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них;

- установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

- установление порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями;

- утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными;

- организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

- иные полномочия, предусмотренные законодательством в области обращения с животными.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законодательным актом устанавливать порядок осуществления

деятельности по обращению с животными без владельцев и определять перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности.

В соответствии с частями 1, 2, 5, 7 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ:

1) мероприятиями при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, если иное не установлено законодательными актами субъектов Российской Федерации, являются:

- отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

- содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 данного Федерального закона;

- возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

- возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в пункте 2 части 1 данного Федерального закона, либо обращение с животными в соответствии с пунктом 5 части 1 данного Федерального закона;

- размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных;

- иные необходимые мероприятия в соответствии с частями 7 и 8 статьи 1 данного Федерального закона;

2) при отлове животных без владельцев, если иное не установлено законодательными актами субъектов Российской Федерации, должны соблюдаться следующие требования:

- стерилизованные животные без владельцев, имеющие неснимаемые или несмываемые метки, отлову не подлежат, за исключением животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека;

- животные, имеющие на ошейниках или иных предметах сведения об их владельцах, передаются владельцам;

- применять вещества, лекарственные средства, способы, технические приспособления, приводящие к увечьям, травмам или гибели животных, не допускается;

- индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие отлов животных без владельцев, несут ответственность за их жизнь и здоровье;

- индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие отлов животных без владельцев, обязаны вести видеозапись процесса отлова животных без владельцев и бесплатно

представлять по требованию уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации копии этой видеозаписи;

- индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие отлов животных без владельцев, обязаны представлять сведения об объеме выполненных работ в уполномоченный исполнительный орган субъекта Российской Федерации;

3) содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается, если иное не установлено законодательными актами субъектов Российской Федерации;

4) порядок осуществления деятельности по обращению и животными без владельцев устанавливается органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Правительством Российской Федерации, если иное не установлено законодательными актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 11 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ животных, содержащихся в приютах для животных, умерщвлять запрещено, за исключением случаев необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного, и соответствующая процедура должна производиться специалистом в области ветеринарии гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть.

Согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2024 года № 38-П «По делу о проверке конституционности части 4 статьи 7, абзаца первой части 1 и части 7 статьи 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с запросом Верховного Суда Республики Бурятия» вышеуказанные нормы Федерального закона № 498-ФЗ признаны не противоречащими Конституции Российской Федерации, поскольку они по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования, допуская – при установлении законодательным актом субъекта Российской Федерации порядка обращения с животными без владельцев, в том числе содержащего не предусмотренные данным Федеральным законом мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, - определение оснований для умерщвления животных без владельцев, размещенных в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, предполагают, что такое:

может осуществляться, если конкретное животное без владельца совершило нападение на человека или проявляет немотивированную

агрессивность либо является носителем возбудителя опасной болезни или болеет ею, а также в случаях необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособного животного;

в иных случаях может быть обусловлено только сложившейся в субъекте Российской Федерации или на части его территории экстраординарной ситуацией с обеспечением безопасности граждан от нападений животных без владельцев или от распространения переносимых ими опасных для человека болезней, и только когда организация любых других мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев объективно не может привести к разрешению этой ситуации, и при условии, что данная мера носит временный характер, а также предусматриваются разумный срок и условия для возможности обнаружения животного его владельцем.

Проектом закона предлагается установить порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определить перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности. В качестве одного из мероприятий указывается умерщвление животных в случаях, определенных данным Законом.

Также проектом закона регулируются вопросы введения режима экстраординарной ситуации в области обращения с животными без владельцев.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, иным федеральным правовым актам, Уставу Иркутской области, законам Иркутской области.

Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона, установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, соблюден.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона Иркутской области, приведенный в пояснительной записке к законопроекту, нуждается в осуждении на предмет полноты его изложения.

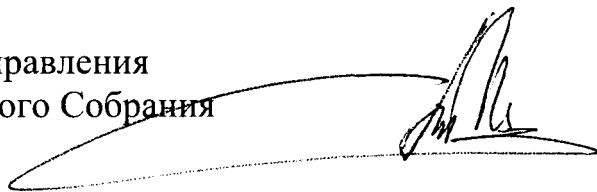
Отдельные нормы проекта закона вызывают замечания и предложения правового характера, нуждаются в обсуждении на предмет целесообразности, социальных, экономических и иных последствий их принятия (понятия «животное, представляющее опасность для человека», «немотивированная агрессивность»), порядок умерщвления животных без владельцев, создание пунктов временного содержания животных без

владельцев и приютов для животных, введение экстраординарной ситуации в области обращения с животными без владельцев и др.).

В целях обеспечения гибкости и оперативности правовой регламентации осуществления деятельности по обращения с животными без владельцев в Иркутской области нуждается в проработке соотношение законодательного, подзаконного и муниципального регулирования отдельных вопросов в обозначенной сфере правоотношений.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов