

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

13 апреля 2026 года

№ 02/ 882 -р

г. Иркутск

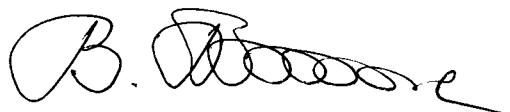
Информации об исполнении
комитетом по
законодательству о
государственном
строительстве области и
местном самоуправлении
Законодательного Собрания
Иркутской области
протокольного поручения
22-й сессии Законодательного
Собрания Иркутской области
от 19 марта 2025 года № 5

Обсудив информацию об исполнении комитетом по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области протокольного поручения 22-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области от 19 марта 2025 года № 5, руководствуясь статьями 21, 50, 113 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять информацию к сведению.
2. Представить письменную информацию (без доклада) на 36-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области об исполнении комитетом по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области протокольного поручения 22-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области от 19 марта 2025 года № 5.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета



В.В. Перетолчин

**Информация об исполнении комитетом по
законодательству о государственном строительстве области и местном
самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области
протокольного поручения 22-й сессии Законодательного Собрания
Иркутской области от 19 марта 2025 года № 5**

Комитету по законодательству о государственном строительстве
области и местном самоуправлении Законодательного Собрания
Иркутской области проработать предложения, озвученные в рамках
рассмотрения проекта постановления Законодательного Собрания
Иркутской области «Об отчете начальника Главного управления
Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской
области», рассмотреть на заседании комитета по законодательству о
государственном строительстве области и местном самоуправлении
Законодательного Собрания Иркутской области.

Во исполнение протокольного поручения 22-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области от 19 марта 2025 года № 5 (далее – протокольное поручение) рассмотрены предложения начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области (далее – Главное управление МВД России по Иркутской области), обозначенные им в отчете начальника Главного управления МВД по Иркутской области (далее – отчет).

По результатам рассмотрения отмечено следующее.

1. В отчете предложено рассмотреть вопрос об увеличении штрафных санкций за нарушение общественного порядка, выразившееся в совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан (статья 3 Закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 107-оз). Конституция Российской Федерации провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью, а признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина – обязанностью государства (статья 2). В целях достижения целей административного наказания, направленных на создание надлежащих условий для защиты прав и свобод граждан и их объединений, законодатель устанавливает различные виды юридической ответственности. Правовое регулирование ответственности за конкретные виды правонарушений, как следует из Конституции Российской Федерации, возложено на законодателя, который в пределах своих

правотворческих полномочий вправе вводить и изменять меры ответственности, в том числе их вид и размер.

Проекты законов Иркутской области (об усилении юридической ответственности) должны сопровождаться достаточной аргументацией о необходимости усиления административного наказания за указанные правонарушения, основанной на анализе правоприменительной практики, свидетельствующей о неэффективности действующих размеров штрафных санкций, а также на статистических и иных данных, указывающих на рост числа соответствующих правонарушений.

При этом следует учитывать, что механическое увеличение санкций не может само по себе служить эффективной мерой профилактики противоправного поведения. В этой связи введение в качестве меры административной ответственности значительных по размеру административных штрафов не отвечает требованиям справедливости и являются несоразмерными конституционно значимым целям. Вместе с тем, принимая во внимание высокую социальную значимость указанного в обращении вопроса, он был принят в работу комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области (далее – комитет).

2. В отчете обращается внимание на эффективность проведенных в 2024 году профилактических межведомственных мероприятий, в том числе разъяснительного характера, направленных на предупреждение противоправных посягательств со стороны несовершеннолетних. В этой связи Главное управление МВД России по Иркутской области направило в Правительство Иркутской области дополнительные предложения по формированию безопасной информационной среды для детей. В настоящее время в адрес Законодательного Собрания Иркутской области предложений по формированию безопасной информационной среды для несовершеннолетних от Главного управления МВД России по Иркутской области не поступало.

3. В отчете отмечено, что в государственной программе Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства» отсутствует финансирование мероприятий, связанных с пропагандой безопасности дорожного движения и профилактикой детского дорожно-транспортного травматизма. Согласно части 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования. Исходя из вышеизложенного, вопрос финансирования мероприятий, связанных с пропагандой безопасности

дорожного движения и профилактикой детского дорожно-транспортного травматизма должен рассматриваться в Правительстве Иркутской области.

4. Отчетом предложено рассмотреть вопрос об установлении на законодательном уровне правил размещения средств индивидуальной мобильности (далее – СИМ). Отмечается, что аналогичная практика уже имеется в городах Москве и Санкт-Петербурге. По результатам анализа практики субъектов Российской Федерации по данному вопросу отмечено следующее:

1) в связи с введением на территории города Москвы уровня повышенной готовности, в целях обеспечения общественной безопасности в местах скопления людей Постановлением Правительства Москвы от 29 ноября 2023 года № 2334-ПП утвержден Порядок проведения мероприятий по освобождению территории города Москвы от бесконтрольных велосипедов, самокатов, скутеров и средств индивидуальной мобильности, размещенных на улично-дорожной сети города Москвы и вне созданной для этого городской инфраструктуры, включая мероприятия по их перемещению, хранению и возврату, которым определяются правила организации работы по перемещению велосипедов, самокатов, скутеров и средств индивидуальной мобильности, в том числе предоставляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в аренду, размещенных на улично-дорожной сети города Москвы и вне созданной для этого городской инфраструктуры, на охраняемые стоянки, а также устанавливается порядок их хранения и возврата;

2) согласно информации с официального сайта города Санкт-Петербурга (www.gov.spb.ru) с целью повышения уровня безопасности жизни и здоровья граждан, сохранения имущества физических и юридических лиц, с учетом риска возникновения дорожно-транспортных происшествий с участием пешеходов, использующих средства индивидуальной мобильности (далее – СИМ), Комитетом по транспорту города Санкт-Петербурга и сервисами проката самокатов заключено Соглашение о соблюдении правил СИМ на территории Санкт-Петербурга (далее – Соглашение) на сезон 2024 года, определяющее организацию деятельности по предоставлению СИМ на основании гражданско-правовых договоров в пользование физическим и юридическим лицам и их использование на территории Санкт-Петербурга, а также определены Правила использования СИМ на территории Санкт-Петербурга (далее – Правила СИМ). Такие соглашения заключены с компаниями операторами, представляющими бренды Whoosh, Urent и Яндекс Go. Заключение Соглашения и мониторинг его исполнения позволяют упорядочить размещение электросамокатов, предотвратить риски, связанные с эксплуатацией СИМ, повысить безопасность дорожного движения. Правилами СИМ определены границы территории Санкт-Петербурга, на

которых запрещено или ограничено размещение и передвижение СИМ, требования по местам завершения аренды СИМ, а также зоны ограничения скорости СИМ;

3) требования к компаниям, оказывающим услуги по предоставлению краткосрочной аренды СИМ на территории муниципального образования, а также перечень мест для организации парковок СИМ на территории муниципального образования устанавливаются правовым актом соответствующего муниципального образования (Решение Совета депутатов муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 19 июня 2024 года № 349 «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области»; Постановление администрации Александровского района от 10 октября 2024 года № 1866 «Об утверждении Порядка эксплуатации пунктов проката электросамокатов на территории МО город Александров»; Постановление администрации города Тулы от 13 февраля 2025 года № 45 «О размещении средств индивидуальной мобильности для организации отдыха и развлечения населения на территории муниципального образования город Тула»). Исходя из вышеизложенного, практика субъектов Российской Федерации свидетельствует о том, что правовое регулирование отношений, связанных с установлением правил размещения СИМ, осуществляется нормативными правовыми актами исполнительных органов субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, а также соглашениями с компаниями-операторами средств индивидуальной мобильности.

5. В отчете акцентируется внимание на проблему нехватки личного состава в органах внутренних дел, а также предложено рассмотреть возможность об установлении дополнительного финансирования отдельных категорий сотрудников органов внутренних дел. Отмечено, что аналогичные выплаты установлены в ряде субъектов Российской Федерации. Проведен анализа данного предложения с учетом практики других субъектов Российской Федерации. Право органов устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан предусмотрено частью 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». При этом следует учитывать, что основанием для предоставления мер социальной поддержки должны быть

социальные риски, на защиту от которых направлена такая поддержка, а также соблюдены принципы адресности и нуждаемости при их предоставлении.

О необходимости соблюдения указанных принципов также было отмечено Конституционным Судом Российской Федерации в своем постановлении от 4 июня 2015 года № 13-П. Таким образом, с учетом заданных направлений реализации государственной политики меры социальной поддержки сотрудникам полиции могут быть предусмотрены законом Иркутской области исходя из социальных рисков и только при наличии критериев нуждаемости в их предоставлении. Вместе с тем, Правительство Иркутской области также наделено полномочиями по осуществлению мер по обеспечению государственных гарантий социальной защиты населения, включая социальное обеспечение, адресной социальной поддержки граждан (пункт 18 части 1 статьи 65 Устава Иркутской области).

В связи с этим обеспечение государственных гарантий социальной защиты населения, включая категорию сотрудников правоохранительных органов, может осуществляться в рамках подзаконного регулирования на уровне Правительства Иркутской области. Именно указанная практика правового регулирования применяется в тех немногочисленных субъектах Российской Федерации, в которых установлены региональные меры поддержки сотрудникам федеральных органов исполнительной власти.

6. Практика привлечения к административной ответственности по статье 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях выявила несоразмерность доходов, получаемых физическими лицами, не имеющими лицензии на перевозку пассажиров, налагаемому за данное административное правонарушение штрафом в размере 500 рублей. В Министерство внутренних дел Российской Федерации направлено инициативное предложение об ужесточении санкций. Инициатива поддержана. В настоящее время на официальном сайте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (sozd.duma.gov.ru) указанный проект законодательной инициативы отсутствует.

С учетом результатов проделанной работы Решением комитета от 10 апреля 2026 года № 02/822-р принято решение: принять информацию к сведению; представить письменную информацию (без доклада) на 36-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области о результатах выполнения комитетом протокольного поручения (прилагается).

Приложение:

1) протокольное поручение 22-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области от 19 марта 2025 года № 5 на 1 л. в 1 экз.;

2) решение комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области от 13 апреля 2026 года № 02/882-р на 1 л в 1 экз.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области, председатель
комитета по законодательству о
государственном строительстве
области и местном самоуправлении



В.В. Перетолчин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027

Тел.: (3952) 50-77-77, факс(3952) 20-00-93. E-mail: sobranie@irzs.ru
ОКПО 00088161, ОГРН 1033801013179, ИНН/КПП 3800000608/380801001

19.03.2025 № 5
На № _____ от _____

Комитету по
законодательству о
государственном
строительстве области и
местном самоуправлении
Законодательного Собрания
Иркутской области

ПРОТОКОЛЬНОЕ ПОРУЧЕНИЕ

от 19.03.2025 № 5

22-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области

Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области проработать предложения, озвученные в рамках рассмотрения проекта постановления Законодательного Собрания Иркутской области «Об отчете начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области», рассмотреть на заседании комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель

А.В. Ведерников