



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1640
Дата: 19 03 2026

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

ВЕДЕРНИКОВУ А.В.

22.04.2026 № 01/39-653

на № исх. 05-140/26. от 20.03.2026

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 22.04.2026 № 10/11-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 22.04.2026 № 10/11-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (ПЗ-1640).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026

Дударко Артур Олегович
Тел. +7 (395 2) 285094

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2653
Дата 23 04 2026 г.
на 04 листах, индекс 01-26



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/11-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (ПЗ-1640)

22.04.2026

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобкова от 20.03.2026 № исх. 05-140/26, в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» № ПЗ-1640 (далее – Законопроект), внесенного Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести в Закон Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 73-ОЗ) следующие изменения:

- **расширить перечень категорий граждан**, которым предоставляется государственная социальная помощь на основании социального контракта (в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ). С 1 января 2026 года участники специальной военной операции, уволенные с военной службы (службы, работы) или завершившие исполнение контракта (иных правоотношений), или по выбору участников специальной военной операции, признанных инвалидами I или II группы, их супруги могут однократно заключить социальный контракт по мероприятию «**осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности**» без проведения оценки среднедушевого дохода семьи или одиноко проживающего гражданина;

- скорректировать условия для получения государственной социальной помощи на основании социального контракта, в том числе по мероприятиям, направленным на преодоление трудной жизненной ситуации, в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи в Российской Федерации определяются Федеральным законом № 178-ФЗ.

Согласно статье 2 Федерального закона № 178-ФЗ законодательство о государственной социальной помощи состоит из Федерального закона «О прожиточном

минимуме в Российской Федерации», настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи определены в статье 5 Федерального закона № 178-ФЗ.

Так, субъекты Российской Федерации, оказывающие государственную социальную помощь на основании социального контракта на условиях софинансирования из федерального бюджета, издают нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, устанавливающие условия и порядок назначения указанной государственной социальной помощи с учетом правил, предусмотренных частью 1.1 статьи 8.1 настоящего Федерального закона (часть 1.1 статьи 5 Федерального закона № 178-ФЗ).

Определение категории семей, имеющих трех и более детей, приведенное Законопроектом в соответствии с Законом Иркутской области от 11.02.2025 № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области», замечаний не вызывает.

Законопроектом предложено исключить условие, определяющее пороговое значение среднедушевого дохода (ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного Правительством Иркутской области по району (местности), в котором (которой) проживают получатели государственной социальной помощи), что **требует дополнительного обсуждения и обоснования**, поскольку исключение основного критерия (соотношения среднедушевого дохода с величиной прожиточного минимума) влечет за собой правовую неопределенность.

Конституционный Суд Российской Федерации в постановлениях от 15.07.1999 № 11-П, от 11.11.2003 № 16-П и от 21.01.2010 № 1-П указал, что правовая норма должна отвечать общеправовому критерию формальной определенности, вытекающему из принципа равенства всех перед законом и судом, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии ясности, недвусмысленности нормы, ее единообразного понимания и применения всеми правоприменителями. Механизм действия закона должен быть понятен субъектам соответствующих правоотношений, прежде всего из содержания конкретного нормативного положения.

Обращаем внимание, что согласно положениям статьи 3 Федерального закона № 178-ФЗ государственная социальная помощь оказывается, в том числе, в целях поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, **среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации** в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

В силу части 2 статьи 5 Федерального закона № 178-ФЗ оказание (предоставление) государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов Российской Федерации, предусматривающими также предоставление гражданам социальных пособий в виде набора социальных услуг и субсидий, и является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ, Правилами оказания субъектами Российской Федерации на условиях софинансирования из федерального бюджета государственной социальной помощи, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2023 № 1931.

В финансово-экономическом обосновании к Законопроекту указано, что выплата денежных средств в рамках социального контракта новой категории граждан уже заложена в общей сумме денежных средств, выделенных Иркутской области на условиях софинансирования из федерального бюджета на реализацию государственной социальной помощи на основании социального контракта, в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключенным между Правительством Иркутской области и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (от 26.12.2025 № 149-09-2026-358). Дополнительные расходы на реализацию проекта Закона в части внесения изменений в Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-03 «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» **не потребуется**.

Экспертизой установлено, что соглашение от 26.12.2025 № 149-09-2026-358 заключено в целях достижения результатов ФП «Многодетная семья», входящего в состав НП «Семья»/ В Иркутской области РП «Многодетная семья» включает в себя показатели «Суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей» (на 2026 год – 0,48 ед.), «Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан» (на 2026 год – 8,0 %).

В Законе об областном бюджете на 2026 год бюджетные ассигнования на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан запланированы в объеме 1 728 515,6 тыс. р. в рамках РП «Многодетная семья» (КЦСР 531Я254040).

По итогам экспертизы КСП области Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложений КСП области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026