



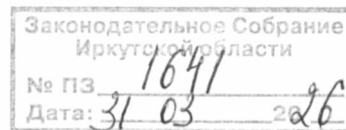
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



29.04.2026 № 10/39-682

на № от

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 29.04.2026 № 10/12-Э

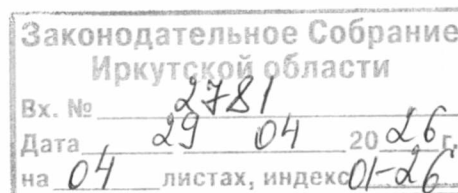
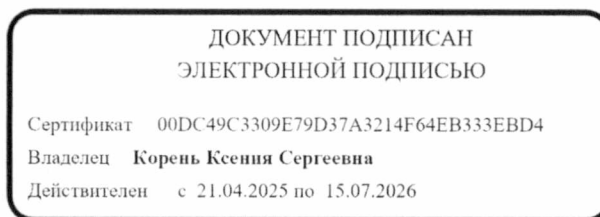
Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 29.04.2026 № 10/12-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» (ПЗ-1641).

Приложение: заключение на 3 л. в 1 экз.

И.о. председателя

К.С. Корень



Дударко А.О.
8 (3952)285094



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/12-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» (ПЗ-1641)

29.04.2026

г. Иркутск

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» № ПЗ-1641 (далее – Законопроект) подготовлено в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании письма председателя комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области С.Г. Гомбоева от 02.04.2026 № исх. 07-90/26. Законопроект внесен Губернатором Иркутской области.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» (далее – Закон № 110-ОЗ), предусмотрев определение общего объема субвенций с учетом суммы бюджетных ассигнований, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись субвенции, предусмотренные Законом Иркутской области от 19.12.2024 № 119-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», не предоставленные в 2025 году отдельным муниципальным образованиям, в соответствии с решением уполномоченного органа о наличии потребности, принимаемым в установленном им порядке.

Как указано в пояснительной записке, необходимость внесения указанных изменений вызвана неисполнением в 2025 году обязательств по муниципальным контрактам, финансируемым за счет субвенций.

В приложенном к Законопроекту финансово-экономическом обосновании (далее – ФЭО) указано, что в результате отсутствия денежных средств в декабре 2025 года на едином казначейском счете областного бюджета у Усть-Илимского муниципального округа, Нижнеудинского муниципального района, городского округа Иркутск, Тулунского

муниципального района образовалась кредиторская задолженность по муниципальным контрактам, финансируемым за счет субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев, в размере 2 165 244,42 руб.

Принятие Законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета в 2026 году в размере 2 165 244,42 руб.

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять отдельными полномочиями в области обращения с животными органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации. Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий осуществляется за счет субвенций из соответствующего бюджета.

Статьей 85 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) предусмотрено, что законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенций на исполнение соответствующих расходных обязательств муниципальных образований.

Частью 2.1. статьи 140 БК РФ определено, что законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта РФ, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта РФ в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, между всеми муниципальными образованиями субъекта РФ, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях (часть 3 статьи 140 БК РФ). Распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями утверждается законом о бюджете субъекта РФ по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Таким образом, федеральное законодательство исходит из того, что предоставляемые местным бюджетам **субвенции** из бюджета субъекта РФ **должны в полном объеме обеспечить возможность осуществления переданных государственных полномочий.**

Законом № 110-ОЗ органы местного самоуправления наделены отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев.

Статьей 5 Закона № 110-ОЗ предусмотрено, что финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета. Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, предусматриваются в законе Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и передаются органам местного самоуправления в соответствии с бюджетным законодательством. Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, установлен приложением 1¹ к Закону № 110-ОЗ.

Следует отметить, что аналогичные изменения, действующие до 31.12.2025, вносились в Закон № 110-ОЗ Законом Иркутской области от 30.10.2025 № 81-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев».

В связи с этим КСП области в очередной раз обращает внимание на необходимость исполнения обязанности субъекта Российской Федерации в полном объеме финансово обеспечивать реализацию переданных муниципальным образованиям государственных полномочий, которая не может быть в одностороннем порядке отменена в виду сложившихся обстоятельств, в том числе отсутствия средств на едином счете областного бюджета.

При рассмотрении Законодательным Собранием Иркутской области Законопроекта КСП предлагает дополнительно обсудить применяемый подход к финансированию переданных областных полномочий.

И.о. председателя

К.С. Корень

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00DC49C3309E79D37A3214F64EB333EBD4

Владелец Корень Ксения Сергеевна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026