



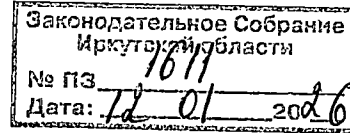
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



05.05.2026 № 01/39-693

на № _____ от _____

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 05.05.2026 № 10/13-Э

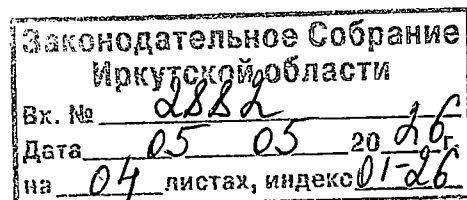
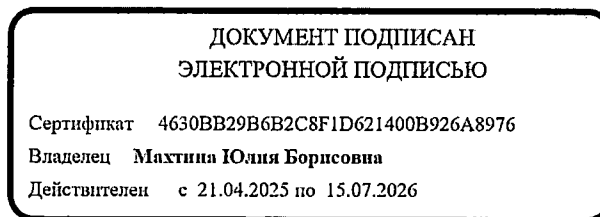
Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 05.05.2026 № 10/13-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О развитии ответственного ведения бизнеса в Иркутской области» (ПЗ-1611).

Приложение: заключение на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина



Дударко А.О.
8 (3952)285094



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/13-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О развитии ответственного ведения бизнеса в Иркутской области» (ПЗ-1611)

05.05.2026

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области), в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-1611 «О развитии ответственного ведения бизнеса в Иркутской области» (далее – Законопроект), внесенного Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым, принятого в первом чтении 26.01.2026. К Законопроекту поступили многочисленные поправки субъектов законодательной инициативы, в связи с чем председателем комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Лаутиным (письмо от 27.03.2026 № исх. 06-148/26) предложено направить предложения и (или) замечания КСП области.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом устанавливаются правовые, организационные и экономические основы для формирования и развития в Иркутской области ответственного ведения бизнеса.

В соответствии с частью 1 статьи 41 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 10 Устава Иркутской области в ведении Иркутской области находятся определение областной политики и государственные программы Иркутской области в области государственного, экономического, экологического, научно-технологического, социального, культурного и национального развития.

Учитывая изложенное, правовые основания для принятия Законопроекта имеются.

Внесенные Губернатором Иркутской области, депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Усом В.Г. и Гудковым А.С., Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области поправки, в основном, замечаний не вызывают.

В статье 8 Законопроекта предусмотрены меры поддержки ответственным субъектам предпринимательской деятельности в Иркутской области, которые оказываются исполнительными органами государственной власти Иркутской области (путем

предоставления информационно-консультационной поддержки), а также организациями, созданными Иркутской областью в целях содействия развитию промышленности Иркутской области, в форме информационно-консультационной поддержки, займов, взносов в уставный капитал в соответствии с действующим законодательством.

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию, принятие Законопроекта не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

В то же время, анализ предусмотренных Законопроектом мер поддержки с учетом предлагаемых поправок, свидетельствует о возможности возникновения дополнительных расходов областного бюджета, а также выпадающих доходов в случае предоставления налоговых и иных льгот. Определить конкретный объем влияния рассматриваемого Законопроекта на доходную и расходную часть областного бюджета в настоящее время не представляется возможным, поскольку не установлен конкретный механизм предоставления мер поддержки, а также предполагаемый круг получателей таких мер.

Тем не менее, полагаем возможным обратить внимание на следующее. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ) обусловленные законом, нормативным правовым актом, договором или соглашением **обязанности публично-правового образования или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическим или юридическим лицам, иному публично-правовому образованию средства из соответствующего бюджета, считаются расходными обязательствами.** Согласно статье 83 БК РФ принятие новых видов расходных обязательств осуществляется **при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.**

Исполнение закона об областном бюджете в текущем году осуществляется в условиях ограниченных возможностей увеличения доходной части областного бюджета, необходимости оптимизации действующих расходных обязательств Иркутской области. В силу сложившихся финансово-экономических условий принятие новых (увеличение действующих) расходов областного бюджета приведет к увеличению размера дефицита областного бюджета и может повлечь нарушение требований статьи 92.1 БК РФ, а также принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 БК РФ, поскольку необходимость исполнения увеличенных размеров расходных обязательств в условиях отсутствия источников дополнительных поступлений в бюджет потребует привлечения кредитных средств с высокой кредитной нагрузкой.

Также требует дополнительного обсуждения предусмотренные поправками к Законопроекту полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по нормативно-правовому регулированию развития ответственного ведения бизнеса в Иркутской области муниципальными правовыми актами и по принятию органами местного самоуправления мер к созданию условий для развития ответственного ведения бизнеса в Иркутской области.

В соответствии с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (статья 1) местное самоуправление - признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации форма самоорганизации граждан в целях осуществления народом своей власти для самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения) в пределах полномочий, предусмотренных в соответствии с Конституцией Российской Федерации настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а **в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации.**

Учитывая это, возложение законом области на органы местного самоуправления каких-либо полномочий в сфере развития ответственного ведения бизнеса в Иркутской области, без прямого указания на это в федеральном законе, будет противоречить статье 1 Федерального закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ.

Кроме того, принимая во внимание, что Законопроектом предлагается возложить полномочия в сфере развития ответственного ведения бизнеса в Иркутской области на различные исполнительные органы государственной власти и организации области, представляется целесообразным определить порядок координации их деятельности, а также контроля за соответствием субъекта предпринимательской деятельности установленным критериям.

По результатам проведенной экспертизы Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложений КСП области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

