

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Правительство Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд).

2. Правовое основание принятия закона:

Статья 30 Устава Иркутской области, статья 27(1) Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

Бюджет Фонда на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов утвержден Законом Иркутской области от 9 декабря 2025 года № 98-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – закон о бюджете Фонда).

Настоящее изменение в бюджет Фонда на 2026 год производится в связи с:

уточнением общего объема доходов Фонда, объема безвозмездных поступлений;

уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов;

уточнением дефицита бюджета Фонда и источников финансирования дефицита бюджета Фонда;

внесением изменений в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона являются:

утверждение уточненных основных характеристик бюджета Фонда на 2026 год;

изменение редакций отдельных статей закона о бюджете Фонда, изложение отдельных приложений закона о бюджете Фонда в новой редакции.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного закона:

Принятие закона повлечет необходимость внесения изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 30 декабря 2025 года № 1114-пп; в комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13 ноября 2023 года № 1024-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание предлагаемых изменений доходов и расходов бюджета Фонда, дефицита бюджета Фонда, текстовой части закона о бюджете Фонда.

Проект закона подготовлен в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10 июня 2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)».

Изменение доходной части бюджета Фонда

Проектом закона предлагается в 2026 году увеличить общий объем прогнозируемых доходов бюджета Фонда на 65 724,5 тыс. рублей и утвердить в сумме 80 103 697,5 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Проектом закона предлагается увеличить объем неналоговых доходов на 23 152,4 тыс. рублей и утвердить в размере 326 152,4 тыс. рублей.

Данное изменение сформировано за счет уточнения доходной части бюджета Фонда на основании данных бухгалтерской отчетности Фонда по состоянию на 1 апреля 2026 года, включения в доходную часть бюджета Фонда фактически поступивших непрогнозируемых доходов в текущем году в размере:

- 917,1 тыс. рублей – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

- 21 925,2 тыс. рублей – доходы от штрафов, санкций и возмещений ущерба, поступившие в бюджет Фонда по представлениям Управления Федерального казначейства по Иркутской области согласно поручениям о перечислении на счет от 30.01.2026 № 54467, от 12.02.2026 № 94819;

- 310,1 тыс. рублей – прочие неналоговые поступления средств прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных к медицинским организациям.

Безвозмездные поступления проектом закона предлагается утвердить в сумме 79 777 545,1 тыс. рублей, увеличив утвержденный объем безвозмездных поступлений на 42 572,1 тыс. рублей, в связи с распределением объема межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, а также с учетом возвратов средств в бюджеты других бюджетных систем Российской Федерации. Указанное изменение обусловлено:

1) предоставлением Иркутской области межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме:

- 101 066,1 тыс. рублей в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2025 года № 3685-р;

- 1 123,4 тыс. рублей на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2025 года № 3764-р;

2) доходами от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме 107,2 тыс. рублей; доходами от возврата остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 1 678,6 тыс. рублей;

3) возвратами остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме со знаком «минус» 61 403,2 тыс. рублей, в том числе:

в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования остатков:

- на 1 января 2026 года прочих неналоговых доходов, источником которых являлась субвенция Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме со знаком «минус» 30 697,7 тыс. рублей;

- прошлых лет, поступивших в бюджет Фонда на 1 апреля 2026 года в сумме со знаком «минус» 22 235,3 тыс. рублей, в том числе по

представлениям Управления Федерального казначейства по Иркутской области в сумме со знаком «минус» 21 925,2 тыс. рублей;

- субвенции, неиспользованных на 1 января 2026 года и полученных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на основании письма от 12.02.2026 г. № 00-10-21-1-06/2428 согласно уведомлению ФОМС от 12 февраля 2026 года № 1-17 в сумме со знаком «минус» 3 388,2 тыс. рублей;

- межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме со знаком «минус» 107,2 тыс. рублей в связи с расторжением трудовых договоров с медицинскими работниками;

- неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на 1 января 2026 года, в сумме со знаком «минус» 163,0 тыс. рублей, средств, возвращенных в 2025 году медицинскими организациями в бюджет Фонда, использованных не по целевому назначению за отчетные периоды прошлых лет в сумме со знаком «минус» 143,3 тыс. рублей, средств, поступивших в бюджет Фонда по состоянию на 1 апреля 2026 года, в сумме со знаком «минус» 886,7 тыс. рублей;

- на 1 января 2026 года неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, в сумме со знаком «минус» 28,8 тыс. рублей с учетом возврата подтвержденного остатка иного межбюджетного трансферта согласно уведомлению ФОМС от 12 февраля 2026 года № 6-17;

в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в размере со знаком «минус» 3 753,0 тыс. рублей, в том числе остаток на 1 января 2026 года в сумме со знаком «минус» 2 074,4 тыс. рублей.

В связи с уточнением доходной части бюджета Фонда на 2026 год проектом закона вносятся изменения в приложения 1, 7 к закону о бюджете Фонда.

Изменение расходной части бюджета Фонда

Проектом закона предлагается увеличить расходы в 2026 году на 2 587 487,3 тыс. рублей и утвердить в размере 82 625 460,3 тыс. рублей.

Общегосударственные вопросы

По данному разделу планируется отразить:

1. Увеличение расходов бюджета Фонда на сумму остатка средств субвенции на 1 января 2026 года в размере 13 088,3 тыс. рублей согласно уведомлению Федерального фонда обязательного медицинского страхования о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов от 12 февраля 2026 года № 1-17 о подтверждении потребности Фонда в использовании указанных средств с учетом неиспользованных остатков в связи с отсутствием потребности в сумме 3 196,1 тыс. рублей;

2. Перераспределение бюджетных ассигнований между группами видов расходов, связанное с необходимостью осуществления расходов по оплате больничного листа после увольнения работника.

Здравоохранение

Уточненные бюджетные ассигнования на 2026 год по данному разделу планируются в размере 81 975 011,1 тыс. рублей, что больше на 2 577 595,1 тыс. рублей размера ассигнований, утвержденных законом о бюджете Фонда.

Изменение объема расходов по разделу «Здравоохранение» обусловлено:

1. Включением в расходную часть бюджета Фонда бюджетных ассигнований в связи с предоставлением Иркутской области межбюджетных трансфертов:

из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме:

- 101 066,1 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2025 года № 3685-р на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- 1 123,4 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2025 года № 3764-р на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

2. Увеличением расходов бюджета Фонда на:

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации на сумму остатка средств субвенции на 1 января 2026 года в размере 2 366 314,8 тыс. рублей согласно уведомлению Федерального фонда обязательного медицинского страхования о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов от 12 февраля 2026 года № 1-17 о подтверждении потребности Фонда в использовании указанных средств с

учетом неиспользованных остатков в связи с отсутствием потребности в сумме 192,1 тыс. рублей;

финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения на сумму частичного остатка средств иных межбюджетных трансфертов на 1 января 2026 года в размере 131,6 тыс. рублей согласно уведомлению Федерального фонда обязательного медицинского страхования о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов от 13 февраля 2025 года № 6-17 о подтверждении потребности Фонда в использовании указанных средств. Проектом закона предлагается утвердить расходы по данному направлению в размере 1 255,0 тыс. рублей;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств, поступающих от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи на сумму остатка средств в бюджете Фонда на 1 января 2026 года в размере 11 665,0 тыс. рублей. Проектом закона предлагается утвердить расходы по данному направлению в размере 246 765,0 тыс. рублей;

дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на сумму остатка средств в бюджете Фонда на 1 января 2026 года в размере 95 366,5 тыс. рублей. Проектом закона предлагается направить на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации 704 166,5 тыс. рублей;

дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области на сумму:

- остатка средств на 1 января 2026 года в размере 2 089,4 тыс. рублей;
- текущего поступления на 1 апреля 2026 года в размере 30,4 тыс. рублей;

Проектом закона предлагается утвердить расходы по данному направлению в размере 7 552,5 тыс. рублей.

В связи с уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда проектом закона вносятся изменения в приложения 3, 5, 9 к закону о бюджете Фонда.

Дефицит бюджета Фонда.

Источники финансирования дефицита бюджета Фонда

Остатки денежных средств на счете Фонда по состоянию на 1 января 2026 года составили 2 521 762,8 тыс. рублей, в том числе:

остаток субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 2 379 403,1 тыс. рублей;

остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 163,0 тыс. рублей;

остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 160,4 тыс. рублей;

средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, – 11 665,0 тыс. рублей;

остаток прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации – 95 366,5 тыс. рублей;

остаток прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации (прошлых лет) – 2 074,4 тыс. рублей;

остатки неналоговых доходов, возвращенных медицинскими организациями в бюджет Фонда в целях возмещения расходов прошлых лет в сумме 30 841,0 тыс. рублей;

остатки неналоговых доходов (штрафы за нецелевое использование средств) – 2 089,4 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается:

1. Учесть остатки денежных средств на счете Фонда по состоянию на 1 января 2026 года в сумме 2 521 762,8 тыс. рублей в качестве источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

2. Утвердить дефицит бюджета Фонда в сумме 2 521 762,8 тыс. рублей, соответствующей утвержденным источникам финансирования дефицита бюджета Фонда.

В связи с корректировкой суммы источников финансирования бюджета Фонда изменяется приложение 11.

Изменение и дополнение текстовой части закона о бюджете Фонда

Проектом закона предлагается внести изменения и дополнения в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

В статью 1:

в связи с уточнением общего объема доходов, расходов бюджета Фонда и дефицита бюджета Фонда;

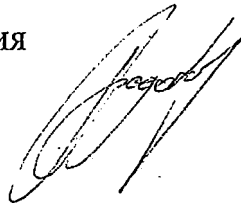
в статью 3:

в связи с увеличением размера бюджетных ассигнований, направляемых на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2026 году;

в статью 6:

в связи с внесением дополнительного основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда.

Директор Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области



Е.В. Градобоев