

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1640 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»**

**В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области**

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

**принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1640 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.**

**Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области**

**А.В. Ведерников**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по здравоохранению и социальной защите

### РЕШЕНИЕ

07.05.2026

№ 05/ 161 -р

г. Иркутск

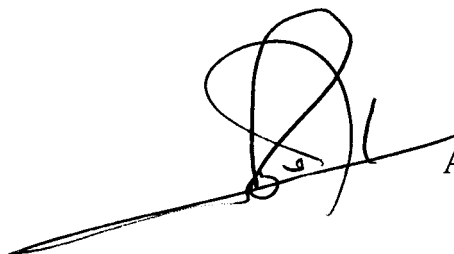
О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1640 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1640 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», руководствуясь пунктом 3 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

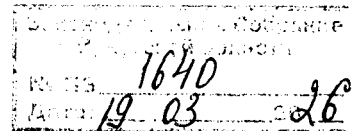
### РЕШИЛ:

направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1640 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1640 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



А.В. Лобков



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

19 марта 2026 года

№ 87-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

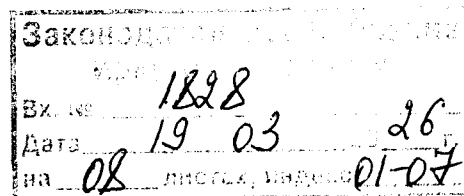
**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



И.И. Кобзев



Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 3; 2012, № 40, № 46, т. 2, № 48; 2013, № 2, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1; 2017, № 46, т. 1, № 54; 2018, № 59, т. 1; 2019, № 10; 2020, № 30, т. 2, № 32; 2021, № 41, № 45, № 48, № 50, т. 1; 2022, № 58, т. 1, № 59; 2023, № 66, № 70, т. 1; 2024, № 7, № 15; Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области ([www.ogirk.ru](http://www.ogirk.ru)), 25 ноября 2025 года) следующие изменения:

1) статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), с учетом правил, предусмотренных частью 1<sup>1</sup> статьи 8<sup>1</sup> Федерального закона № 178-ФЗ, определяет размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам (далее – получатели государственной социальной помощи), реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, гражданам, указанным в части 1 статьи 8<sup>2</sup> Федерального закона № 178-ФЗ, а также регулирует отдельные вопросы, связанные с установлением региональной социальной доплаты к пенсии, в Иркутской области (далее – область).»;

2) в абзаце первом статьи 3 слова «малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам (далее соответственно – государственная социальная помощь, получатели государственной социальной помощи)» исключить;

3) пункт 2 части 2 статьи 4 после слов «в случае прохождения получателем государственной социальной помощи» дополнить словами «, гражданами, указанными в части 1 статьи 8<sup>2</sup> Федерального закона № 178-ФЗ,»;

4) в статье 5:

части 1, 1<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

«1. Государственная социальная помощь назначается получателям государственной социальной помощи при условии, если наличие у них среднедушевого дохода обусловлено объективными причинами, не зависящими от них самих (инвалидность, потеря кормильца, безработица, поиск работы, утрата (повреждение) движимого имущества, повреждение жилого помещения, утрата (разрушение) жилого помещения, получение образования по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета, длительное и (или) дорогостоящее лечение, уход за ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет, ребенком-инвалидом, инвалидом I группы и тому подобное), за исключением случаев, предусмотренных абзацами вторым-пятым настоящей части и частью 1<sup>1</sup> настоящей статьи.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается также имеющим среднедушевой доход получателям государственной социальной помощи из числа:

1) многодетных семей, соответствующих требованиям, установленным статьей 2, частью 3 статьи 4 Закона Иркутской области от 11 февраля 2025 года № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области»;

2) семей с единственным родителем ребенка (детей);

3) семей участников специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, к которым относятся граждане Российской Федерации, указанные в части 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей».

1<sup>1</sup>. Государственная социальная помощь на основании социального контракта на мероприятия, указанные в пункте 4 части 2 статьи 4 настоящего Закона, назначается получателям государственной социальной помощи при условии наличия у них трудных жизненных ситуаций (часто встречающихся обстоятельств, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина, в том числе негативно влияют на уровень дохода гражданина (семьи гражданина), и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно) или отнесения их к категории семей (одиноко проживающих граждан), которым оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта по осуществлению иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации, в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.»;

дополнить частью 1<sup>2</sup> следующего содержания:

«1<sup>2</sup>. Государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается гражданам, указанным в части 1 статьи 8<sup>2</sup> Федерального закона № 178-ФЗ, в целях стимулирования их активных действий по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности, без проведения оценки среднедушевого дохода семьи либо дохода одиноко проживающего гражданина, с учетом особенностей, установленных статьей 8<sup>2</sup> Федерального закона № 178-ФЗ.»;

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Государственная социальная помощь, за исключением случаев оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, оказывается получателям государственной социальной помощи одновременно не более одного раза в течение календарного года.»;

5) в статье 11<sup>1</sup>:

в части 1 слова «Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» заменить словами «Федерального закона № 178-ФЗ»;

в части 2 слова «Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» заменить словами «Федерального закона № 178-ФЗ».

## Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Действие положений пунктов 1-3, абзацев девятого, десятого пункта 4 статьи 1 настоящего Закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2026 года.

3. Социальные контракты, заключенные до дня вступления в силу настоящего Закона с получателями государственной социальной помощи, указанными в абзацах третьем, седьмом – одиннадцатом части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (в редакции, действующей до дня вступления в силу настоящего Закона), продолжают свое действие после вступления в силу настоящего Закона до дня прекращения государственной социальной помощи на основании социального контракта либо до окончания срока его действия.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2026 года

№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области**  
**«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной**  
**социальной помощи отдельным категориям граждан**  
**в Иркутской области»**

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2023 года № 1931 «Об оказании субъектами Российской Федерации на условиях софинансирования из федерального бюджета государственной социальной помощи на основании социального контракта в части, не определенной Федеральным законом "О государственной социальной помощи» (далее – Постановление № 1931), постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2025 года № 2191 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2191).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

1. В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 178-ФЗ (изм. внесены Федеральным законом от 28 ноября 2025 года № 439-ФЗ), расширен перечень категорий граждан, которым предоставляется государственная социальная помощь на основании социального контракта. С 1 января 2026 года участники специальной военной операции, уволенные с военной службы (службы, работы) или завершившие исполнение контракта (иных правоотношений), или по выбору участников специальной военной операции, признанных инвалидами I или II группы, их супруги могут однократно заключить социальный контракт по мероприятию «осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности» без проведения оценки среднедушевого дохода семьи или одиноко проживающего гражданина.

2. Вопросы, связанные с установлением статуса многодетной семьи семьям, проживающим на территории Иркутской области, а также условия предоставления многодетным семьям мер поддержки являются предметом

правового регулирования Закона Иркутской области от 11 февраля 2025 года № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области» (далее – Закон № 2-ОЗ).

В связи с этим проектом закона предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее - Закон № 73-ОЗ) в части приведения категории семей, имеющих трех и более детей, в соответствие с Законом № 2-ОЗ.

3. Согласно изменениям, внесенным Постановлением № 2191 в Правила оказания субъектами Российской Федерации на условиях софинансирования из федерального бюджета государственной социальной помощи на основании социального контракта в части, не определенной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», утвержденные Постановлением № 1931 (пункт 8<sup>1</sup>), перечень типовых трудных жизненных ситуаций (часто встречающихся обстоятельств, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина, в том числе негативно влияют на уровень дохода гражданина (семьи гражданина), и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно) и категорий семей (одиноко проживающих граждан), которым оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта по мероприятию «иные мероприятия, направленные на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации», утверждается Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (ранее данный перечень утверждался правовым актом субъекта Российской Федерации).

Учитывая изложенное, проектом закона вносятся изменения в статью 5 Закона № 73-ОЗ в части корректировки условий для получения государственной социальной помощи на основании социального контракта, в том числе по указанному мероприятию.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей:

- 1) статьей 1 предусмотрено внесение изменений в Закон № 73-ОЗ;
- 2) статьей 2 предусмотрен порядок вступления Закона в силу.

#### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 1 декабря 2023 года № 1090-пп «Об отдельных вопросах оказания государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», приказ министерства от 2 июля 2024 года № 53-81-мпр «О утверждении Административного регламента Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по предоставлению государственной услуги «Оказание (предоставление) государственной социальной помощи отдельным категориям граждан на территории Иркутской области».

#### 6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

8. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Министр социального развития,  
опеки и попечительства  
Иркутской области



В.А. Родионов

**Финансово-экономическое обоснование к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»**

Проектом Закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» в части расширения категории граждан, которым предоставляется государственная социальная помощь на основании социального контракта (участники специальной военной операции, уволенные с военной службы (службы, работы) или завершившие исполнение контракта (иных правоотношений), или по выбору участников специальной военной операции, признанных инвалидами I или II группы, их супруги, могут заключить социальный контракт по мероприятию «осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности», без проведения оценки среднедушевого дохода семьи.

Выплата денежных средств в рамках социального контракта новой категории граждан уже заложена в общей сумме денежных средств, выделенных Иркутской области на условиях софинансирования из федерального бюджета на реализацию государственной социальной помощи на основании социального контракта, в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключенным между Правительством Иркутской области и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (№ 149-09-2026-358 от 26 декабря 2025 года).

Дополнительная потребность на реализацию проекта Закона в части внесения изменений в Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» не потребуется.

Министр социального развития,  
опеки и попечительства  
Иркутской области



В.А. Родионов

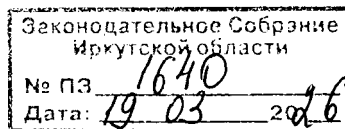


**ПРОКУРАТУРА**  
**Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**

ул. Волгодарского, 5 г. Иркутск, 664011

08.05.2026 №22-15-2026/5282-26-20250001



Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

На № 867 от 20.03.2026

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (ПЗ-1640).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает.

Вместе с тем, имеется замечание к пункту 4 статьи 1 законопроекта, поскольку предлагаемая редакция части 1 статьи 5 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» исключает основное условие предоставления малоимущим гражданам государственной социальной помощи (соотношение среднедушевого дохода с величиной прожиточного минимума), предусмотренное статьей 7 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

И.о. прокурора области

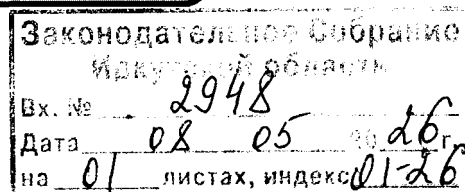
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D1CA117D4DB1880CC09B6C9FD8201344  
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович  
Действителен с 11.03.2026 по 04.06.2027

А.Г. Пласкеева  
, 25-30-60



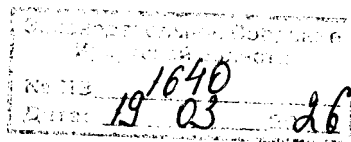
Прокуратура Иркутской области



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,  
г. Иркутск, 664011  
тел. (3952) 43-89-24  
E-mail: ru38@minjust.gov.ru



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Ведерникову А.В.

sobranie@irzs.ru

22.04.2026 № 38/02-1858/26

На № исх.868 от 20.03.2026

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-1640 «О внесении изменений в Закон Иркутской области  
«О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в  
Иркутской области»

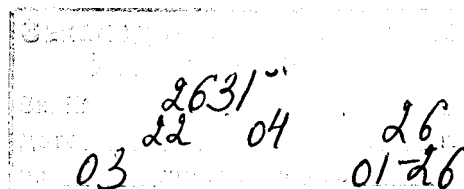
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1640 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж», части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2025 № 511-ФЗ), Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в редакции Федерального закона от 28.11.2025 № 439-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 2 Федерального закона «О государственной социальной помощи» законодательство о государственной социальной помощи состоит из Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 5 указанного Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным данным Федеральным законом, в соответствии с целями, установленными Федеральным законом.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Вместе с тем, обращаем внимание, что предлагаемая пунктом 4 статьи 1 Проекта новая редакция положений части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» требует приведения в соответствие с понятийным аппаратом, используемым в статье 7 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в редакции от 28.11.2025 № 439-ФЗ, в которой понятие среднедушевой доход сочетается с условием, «если он ниже величины прожиточного минимума на душу населения».

В предложенной редакции части 1, 1.1 статьи 5 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» государственная социальная помощь назначается

получателям государственной социальной помощи при условии наличия среднедушевого дохода при наличии объективных причин, независящим от них (инвалидность, потеря кормильца, безработица, поиск работы, утрата (повреждение) движимого имущества, повреждение жилого помещения, утрата (разрушение) жилого помещения, получение образования по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета, длительное и (или) дорогостоящее лечение, уход за ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет, ребенком-инвалидом, инвалидом I группы и тому подобное), за исключением случаев, предусмотренных данным законом.

В связи с тем, что среднедушевой доход является общеупотребительной характеристикой материального состояния лица, либо семьи, представляется неопределенным круг лиц - возможных получателей государственной социальной помощи (исходя из указанных выше критериев), что противоречит правовой природе государственной социальной помощи и может рассматриваться как коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 1 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения.

Начальник Управления

М.В. Николаев

Минюст России

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 5EE4D9500FFB9445BE46E2C9A860F4E0

Владелец: Николаев Максим Владимирович

Действителен: с 22.05.2025 по 15.08.2026

Горева Юлия Владимировна  
(3952) 43-89-24 доб. 804



1640  
19 03 26

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
[ksp38@irksp.ru](mailto:ksp38@irksp.ru)

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

ВЕДЕРНИКОВУ А.В.

22.04.2026 № 01/39-653

на № исх. 05-140/26. от 20.03.2026

О направлении заключения КСП Иркутской  
области от 22.04.2026 № 10/11-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 22.04.2026 № 10/11-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (ПЗ-1640).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026

Дударко Артур Олегович  
Тел. +7 (395 2) 285094

2653  
04 23 04 26  
01-26



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/11-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (ПЗ-1640)

22.04.2026

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобкова от 20.03.2026 № исх. 05-140/26, в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» № ПЗ-1640 (далее – Законопроект), внесенного Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести в Закон Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 73-ОЗ) следующие изменения:

- **расширить перечень категорий граждан, которым предоставляется государственная социальная помощь на основании социального контракта** (в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ). С 1 января 2026 года участники специальной военной операции, уволенные с военной службы (службы, работы) или завершившие исполнение контракта (иных правоотношений), или по выбору участников специальной военной операции, признанных инвалидами I или II группы, их супруги могут однократно заключить социальный контракт по мероприятию «**осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности**» без проведения оценки среднедушевого дохода семьи или одиноко проживающего гражданина;

- скорректировать условия для получения государственной социальной помощи на основании социального контракта, в том числе по мероприятиям, направленным на преодоление трудной жизненной ситуации, в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи в Российской Федерации определяются Федеральным законом № 178-ФЗ.

Согласно статье 2 Федерального закона № 178-ФЗ законодательство о государственной социальной помощи состоит из Федерального закона «О прожиточном

минимуме в Российской Федерации», настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи определены в статье 5 Федерального закона № 178-ФЗ.

Так, субъекты Российской Федерации, оказывающие государственную социальную помощь на основании социального контракта на условиях софинансирования из федерального бюджета, издают нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, устанавливающие условия и порядок назначения указанной государственной социальной помощи с учетом правил, предусмотренных частью 1.1 статьи 8.1 настоящего Федерального закона (часть 1.1 статьи 5 Федерального закона № 178-ФЗ).

Определение категории семей, имеющих трех и более детей, приведенное Законопроектом в соответствии с Законом Иркутской области от 11.02.2025 № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области», замечаний не вызывает.

Законопроектом предложено исключить условие, определяющее пороговое значение среднедушевого дохода (ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного Правительством Иркутской области по району (местности), в котором (которой) проживают получатели государственной социальной помощи), что **требует дополнительного обсуждения и обоснования**, поскольку исключение основного критерия (соотношения среднедушевого дохода с величиной прожиточного минимума) влечет за собой правовую неопределенность.

Конституционный Суд Российской Федерации в постановлениях от 15.07.1999 № 11-П, от 11.11.2003 № 16-П и от 21.01.2010 № 1-П указал, что правовая норма должна отвечать общеправовому критерию формальной определенности, вытекающему из принципа равенства всех перед законом и судом, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии ясности, недвусмысленности нормы, ее единообразного понимания и применения всеми правоприменителями. Механизм действия закона должен быть понятен субъектам соответствующих правоотношений, прежде всего из содержания конкретного нормативного положения.

Обращаем внимание, что согласно положениям статьи 3 Федерального закона № 178-ФЗ государственная социальная помощь оказывается, в том числе, в целях поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, **среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации** в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

В силу части 2 статьи 5 Федерального закона № 178-ФЗ оказание (предоставление) государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов Российской Федерации, предусматривающими также предоставление гражданам социальных пособий в виде набора социальных услуг и субсидий, и является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ, Правилами оказания субъектами Российской Федерации на условиях софинансирования из федерального бюджета государственной социальной помощи, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2023 № 1931.

В финансово-экономическом обосновании к Законопроекту указано, что выплата денежных средств в рамках социального контракта новой категории граждан уже заложена в общей сумме денежных средств, выделенных Иркутской области на условиях софинансирования из федерального бюджета на реализацию государственной социальной помощи на основании социального контракта, в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключенным между Правительством Иркутской области и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (от 26.12.2025 № 149-09-2026-358). Дополнительные расходы на реализацию проекта Закона в части внесения изменений в Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-03 «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» **не потребуется**.

Экспертизой установлено, что соглашение от 26.12.2025 № 149-09-2026-358 заключено в целях достижения результатов ФП «Многодетная семья», входящего в состав НП «Семья»/ В Иркутской области РП «Многодетная семья» включает в себя показатели «Суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей» (на 2026 год – 0,48 ед.), «Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан» (на 2026 год – 8,0 %).

В Законе об областном бюджете на 2026 год бюджетные ассигнования на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан запланированы в объеме 1 728 515,6 тыс. р. в рамках РП «Многодетная семья» (КЦСР 531Я254040).

По итогам экспертизы КСП области Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложений КСП области.

Председатель

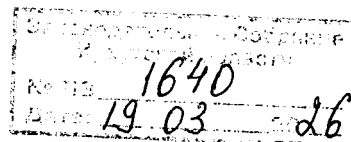
Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д.40, офис 807  
телефон: 8 (3952) 431-406

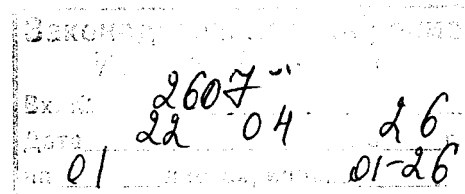
Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 82  
E-mail: ombudsman38@mail.ru

17.04.2026 № 1167

Председателю комитета по  
здоровоохранению и  
социальной защите  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Лобкову

О рассмотрении проекта  
закона № ПЗ-1640



Уважаемый Артем Валентинович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1640 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, внесение изменений в Закон Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 73-ОЗ) обусловлено внесением изменений в Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), а также необходимостью приведения положений Закона Иркутской области № 73-ОЗ в соответствие с нормами Закона Иркутской области от 11.02.2025 № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области».

Поскольку проект закона направлен на повышение социальной защищенности отдельных категорий граждан, в том числе участников специальной военной операции и членов их семей, по результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается.

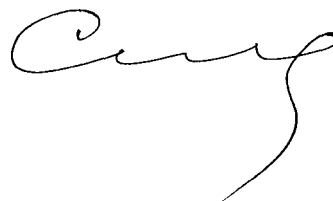
В качестве замечания отмечаю, что в абзацах третьем и четвертом пункта 4 статьи 1 проекта закона при определении условий назначения государственной социальной помощи содержится указание на наличие у получателей такой помощи среднедушевого дохода. Понятие среднедушевого дохода определено в пункте 2<sup>1</sup> статьи 2 Закона Иркутской области № 73-ОЗ.

Вместе с тем, исходя из положений статьи 3 Федерального закона № 178-ФЗ, одной из целей государственной социальной помощи является ее оказание для поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

В связи с этим в целях устранения терминологической неточности предлагается в вышеуказанных положениях проекта закона предусмотреть соответствующий критерий нуждаемости оказания государственной социальной помощи в отношении получателей, для которых федеральным законодательством предусмотрена необходимость оценки среднедушевого дохода семьи или дохода одиноко проживающего гражданина.

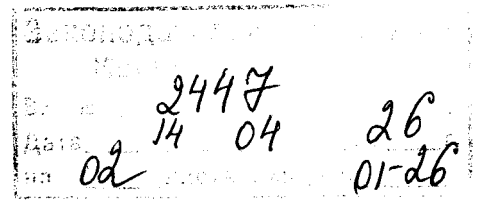
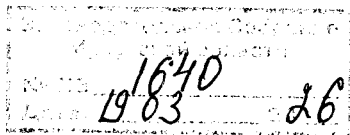
Иных замечаний и предложений не имеется.

*С уважением,*

 С.Н. Семенова

*Поставлено 22.09.2017*

*Александр А.*



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: [rebenok.irk@mail.ru](mailto:rebenok.irk@mail.ru)

14.04.2026 № Исх-916  
на № 20.03.2026 от исх.05-  
142/26  
О проекте закона Иркутской области

Председателю Комитета по  
здравоохранению и социальной  
защите Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Лобкову

Уважаемый Артем Валентинович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1640 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. По результатам рассмотрения проекта закона сообщая следующее.

Законопроект направлен на приведение регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (с учетом изменений), на расширение механизмов оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, а также на совершенствование правового регулирования мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе семей с детьми. Указанные цели заслуживают поддержки, поскольку отвечают интересам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Концепция проекта закона в целом поддерживается, вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания.

В предлагаемой проектом закона (пункт 4 статьи 1 законопроекта) новой редакции части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее - Закон № 73-ОЗ) содержится смысловая неопределенность.

В действующей редакции части 1 статьи 5 Закона № 73-ОЗ государственная социальная помощь назначается при условии, если

наличие у получателей среднедушевого дохода «ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного Правительством Иркутской области по району (местности)» обусловлено объективными обстоятельствами.

В предлагаемой редакции части 1 статьи 5 Закона № 73-ОЗ слова, определяющие пороговое значение дохода, исключены, что привело к искажению смысла правовой нормы. Из буквального толкования нормы следует, что объективными причинами должно быть обусловлено само наличие дохода, а не его низкий уровень.

Таким образом, утрачен ключевой критерий - соотношение среднедушевого дохода с величиной прожиточного минимума.

Аналогичная смысловая неопределенность присутствует в абзаце четвертом пункта 4 статьи 1 проекта закона.

Необходимо отметить, что критерий нуждаемости - среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума - уже содержится в понятийном аппарате Закона № 73-ОЗ (статья 2), однако его исключение из текста части 1 статьи 5 создает правовую неопределенность и может быть истолковано как намеренное изменение условий назначения государственной социальной помощи.

С учетом изложенного, предлагаем обсудить изложенное в ходе рассмотрения проекта закона на заседании Комитета.

С уважением,

Т.В. Афанасьева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00F68C9B610F7D9EEEEAADA7FFBD186F231  
Владелец **Афанасьева Татьяна Витальевна**  
Действителен с 04.08.2025 по 28.10.2026

Исполнитель: Белоусова О.В., 34-24-27

19/1640 26

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1640 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1640 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 50 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов организации оказания государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, иным категориям граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, в том числе гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, а также отдельным категориям ветеранов боевых действий и их супругам (в части оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ).

Законодательное Собрание Иркутской области  
Вх. № 3пу/46  
Дата 04 05 26  
из 03 листов, индекс 01-26

На основании положений пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ и пункта 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным данным Федеральным законом, в соответствии с целями, установленными данным Федеральным законом.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 73-ОЗ).

Проектом закона предлагается:

1) расширить перечень категорий граждан, которым предоставляется государственная социальная помощь на основании социального контракта, категорией граждан, указанных в части 1 статьи 8<sup>2</sup> Федерального закона № 178-ФЗ, а именно:

– ветеранов боевых действий, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и принимавших участие в специальной военной операции, и ветеранов боевых действий, указанных в подпунктах 1.1, 2.2 - 2.6 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – участники специальной военной операции), при условии, что они уволены с военной службы (службы, работы) или завершили исполнение контракта (иных правоотношений) и признаны в установленном порядке безработными или ищущими работу;

– супругов участников специальной военной операции, признанных инвалидами I или II группы и уволенных с военной службы (службы, работы) или завершивших исполнение контракта (иных правоотношений), признанных в установленном порядке безработными или ищущими работу (по выбору указанных участников специальной военной операции);

2) привести категории семей, имеющих трех и более детей, в соответствие с Законом Иркутской области от 11 февраля 2025 года № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области»;

3) произвести корректировку условий назначения государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с нормами Федерального закона № 178-ФЗ.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Вместе с тем к проекту закона имеются замечания юридино-технического характера.

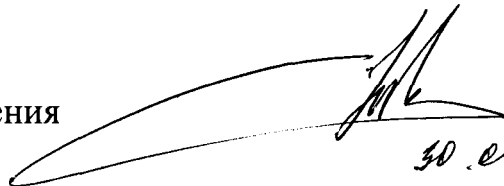
Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

30.04.2016

Начальник отдела по  
законодательству об охране здоровья и  
социальной защите



Т.В. Дементьева

27.04.2016