

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1646 «Об административной ответственности за несоблюдение запрета выезда на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы»

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1646 «Об административной ответственности за несоблюдение запрета выезда на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

18 мая 2026 года

№ 02/ 893 -р

г. Иркутск

О проекте закона  
Иркутской области  
№ ПЗ-1646 «Об  
административной  
ответственности за  
несоблюдение запрета  
выезда на лед  
транспортных средств вне  
оборудованной в  
соответствии с  
требованиями  
законодательства ледовой  
переправы»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1646 «Об административной ответственности за несоблюдение запрета выезда на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы», руководствуясь пунктом 3 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

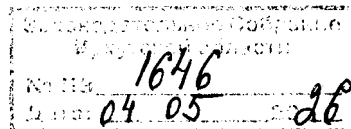
направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1646 «Об административной ответственности за несоблюдение запрета выезда на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1646 «Об административной ответственности за несоблюдение запрета выезда на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для

рассмотрения во втором (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области,  
председатель комитета



В.В. Перетолчин



# УКАЗ

## ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

4 мая 2026 года

№ 169-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области  
проекта закона Иркутской области «Об административной  
ответственности за несоблюдение запрета выезда на лед транспортных  
средств вне оборудованной в соответствии с требованиями  
законодательства ледовой переправы»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

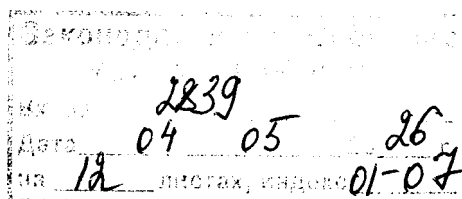
**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за несоблюдение запрета выезда на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком заместителя министра имущественных отношений Иркутской области К.С. Просвирина.



Кобзев



Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕСОБЛЮДЕНИЕ ЗАПРЕТА ВЫЕЗДА НА ЛЕД ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ ВНЕ ОБОРУДОВАННОЙ В СООТВЕТСТВИИ С ТРЕБОВАНИЯМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЛЕДОВОЙ ПЕРЕПРАВЫ**

#### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон устанавливает административную ответственность в Иркутской области (далее – область) за несоблюдение запрета выезда на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы, предусмотренного Правилами охраны жизни людей на водных объектах в Иркутской области.

**Статья 2. Несоблюдение запрета выезда на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы**

1. Несоблюдение запрета выезда на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы, за исключением случаев выезда на лед транспортных средств организаций, осуществляющих водопользование в целях, предусмотренных подпунктом 3 части 2 и подпунктами 1, 3, 8 части 3 статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации, а также транспортных средств органов, служб и организаций, деятельность которых связана с проведением аварийно-спасательных работ, обеспечением безопасности жизни и здоровья людей на водных объектах, охраной окружающей среды, научными исследованиями и гидрологическими изысканиями, моторных судов, специфичные конструктивные признаки которых обеспечивают альтернативные способы их динамического перемещения, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; административного штрафа на юридических лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, при выезде с пассажирами, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; административного штрафа на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1, 2 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; административного штрафа на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; административного штрафа на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Статья 3. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях

1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, составляют должностные лица исполнительных органов государственной власти области в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них нормативными правовыми актами Правительства области (далее – исполнительный орган государственной власти области).

2. К должностным лицам исполнительных органов государственной власти области, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, относятся:

1) руководители исполнительных органов государственной власти области, их заместители;

2) иные должностные лица структурных подразделений исполнительных органов государственной власти области, замещающие в исполнительных органах государственной власти области должности государственной гражданской службы области и осуществляющие контрольные или надзорные полномочия в соответствии с должностными регламентами.

Статья 4. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, рассматриваются мировыми судьями области.

Статья 5. Порядок вступления настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования, и действует шесть лет со дня его вступления в силу.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2026 года

№ \_\_\_\_\_

**Пояснительная записка  
к проекту закона Иркутской области  
«Об административной ответственности за несоблюдение запрета  
выезда на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии  
с требованиями законодательства ледовой переправы»**

**1. Субъект правотворческой инициативы:**

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за несоблюдение запрета выезда на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы» (далее – проект закона) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

**2. Правовое основание принятия проекта закона:**

Правовым основанием для принятия проекта закона являются:

Конституция Российской Федерации;

Устав Иркутской области.

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:**

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Целесообразность принятия проекта закона обусловлена необходимостью установления административной ответственности за несоблюдение запрета выезда на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы (далее – выезд на лед).

**4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:**

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере административной ответственности за выезд на лед.

Проект закона состоит из пяти статей:

Статья 1 проекта закона определяет предмет его правового регулирования

Статья 2 проекта закона устанавливает административную ответственность за выезд на лед.

Статьями 3, 4 проекта закона установлены должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, а также органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

Статья 5 проекта закона регулирует порядок его вступления в силу.

**5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу, которых потребует принятие проекта закона:**

Принятие проекта закона потребует разработки нормативного правового акта Иркутской области, определяющего уполномоченный орган государственной власти Иркутской области, должностные лица которого уполномочены составлять

протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим проектом закона.

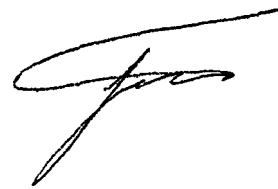
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта Иркутской области согласован; в случае наличия разногласий – краткое изложение их содержания и мотивированное мнение о них:

В соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп, проект закона подлежит оценке регулирующего воздействия, заключение прилагается.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценке регулирующего воздействия и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>).

Заместитель  
имущественных  
Иркутской области

министра  
отношений



К.С. Просвирин



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области  
ул. Воеводского, 5 г. Иркутск, 664011

18.05.2026 №22-15-2026/5687-26-20250001

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

На № 1491 от 06.05.2026

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за несоблюдение запрета выезда на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы» (ПЗ-1646).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

И.о. прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

печать подписи

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D1CA117D4DB1880CC09B6C9FD8201344  
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович  
Действителен с 11.03.2026 по 04.06.2027

А.Г. Пласкеева  
, 25-30-60

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 3155  
Дата 18 05 20 26 г.  
на 01 листах, индекс 01-26

Прокуратура Иркутской области

№



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ПЗ - 1646 -  
Дата: 07.05.2026

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,  
г. Иркутск, 664011  
тел. (3952) 43-89-24  
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

[sobranie@irzs.ru](mailto:sobranie@irzs.ru)

18.05.2026 № 38/02-2261/26

На № исх. 1492 от 06.05.2026

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 3106  
Дата 19 05 20 26 г.  
на 03 листок, индекс 01-26

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1646 «Об административной ответственности за несоблюдение запрета выезда на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1646 «Об административной ответственности за несоблюдение запрета выезда на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об административной ответственности за несоблюдение запрета выезда на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2025 № 511-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и

принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (часть 1 статьи 1.1, пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В соответствии с пунктом 54 части 1 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов

Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Заместитель начальника Управления

О.Н. Филиппова

Минюст России

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 4AEE9B1C195163EDC3EEADB5DA8E074B

Владелец: Филиппова Оксана Николаевна

Действителен: с 20.11.2025 по 13.02.2027



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027  
Тел. (3952) 25-62-44, факс (3952) 25-65-63  
E-mail: [econom@govirk.ru](mailto:econom@govirk.ru)

Министерство имущественных  
отношений Иркутской области

08.04.2026 № 02-62-1561/26

на № СЛ-51-1244/26 от 06.04.2026

г  
Заключение об ОРВ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ  
ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение), рассмотрело проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за выезд на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения министерством имущественных отношений Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области (далее – сводный отчет) в сроки с 3 марта 2026 года по 24 марта 2026 года. В связи с большим количеством поступивших предложений и

замечаний регулирующим органом было принято решение о продлении срока публичных консультаций на 5 рабочих дней (по 31 марта включительно).

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта Иркутской области размещена регулирующим органом на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (далее – официальный портал) по адресу: <https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=23033>.

**Проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.**

Складывающаяся в Иркутской области практика выезда на лед свидетельствует о необходимости, в целях обеспечения безопасности людей на водных объектах, установления административной ответственности за выезд на лед. В Иркутской области неуклонно повышается количество погибших, в том числе детей, на водных объектах.

Проект акта состоит из пяти статей. Статья 1 проекта акта определяет предмет его правового регулирования. Статья 2 устанавливает административную ответственность за выезд на лед. Статьями 3, 4 проекта акта установлены должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, а также органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. Статья 5 проекта акта регулирует порядок его вступления в силу.

Согласно информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, в соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно статье 16 Федерального закона от 3 февраля 2025 года № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах» правила обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации утверждаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти требованиями безопасности людей на водных объектах. Таким образом, установление административной ответственности за выезд на лед, как за нарушение правила обеспечения безопасности людей на водных объектах, относится к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статьей 8.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления

хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Объектом указанного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в связи с установлением правовых режимов: специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта; ограничения хозяйственной и иной деятельности при использовании прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта.

Учитывая изложенное, возникновение возможности несения административной ответственности дважды в случае выезда на лед не имеется в связи с тем, что составы административных правонарушений различаются.

В представленной редакции проекта акта используется термин «транспортное средство» в контексте запрета его выезда на лед вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы. Данная формулировка представляется неопределенной и требующей уточнения в связи со следующим.

В действующем законодательстве отсутствует единое определение «транспортного средства». Данное понятие носит отраслевой характер и раскрывается в зависимости от целей конкретного нормативного правового акта, например: для целей налогообложения (ст. 358 Налогового кодекса Российской Федерации) маломерные суда (катера, моторные лодки) названы «транспортными средствами»; в Федеральном законе от 25 апреля 2002 года №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» в статье 1 «транспортное средство» определяется как «устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нём»; пункт 1.1. статьи 263 Уголовного кодекса Российской Федерации устанавливает ответственность за нарушение правил безопасности движения и эксплуатации воздушного, морского и **внутреннего водного транспорта** лицом, управляющим легким (сверхлегким) воздушным судном или **маломерным судном** и т.д.

Отсутствие в тексте проекта акта уточняющего определения или отсылки к конкретному виду техники может привести к расширительному толкованию нормы.

Согласно статье 2 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012) (принят решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15 июня 2012 года № 33) судно на воздушной подушке – судно, которое на ходу поддерживается над водой (грунтом, льдом и т.д.) силами избыточного давления воздуха, постоянно нагнетаемого в полость под днищем. Судно на воздушной подушке относится к маломерным судам. При этом, в действующем законодательстве прямо не указано, что маломерные суда не относятся к транспортным средствам.

Кроме того, в регулирующий орган во время проведения публичных консультаций поступило 324 замечания от граждан и юридических лиц, в том числе в части исключения из категории «транспортных средств» судов на воздушной подушке.

Изучение нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации показывает, что при установлении запрета на выезд на лед законодатели избегают использования общего термина «транспортное средство» без уточнений. Например, в Кемеровской области (статья 31-5 Закона Кемеровской области от 16 июня 2006 года № 89-ОЗ «Об административных правонарушениях в Кемеровской области») говорится о запрете для «механических, а также гужевых транспортных средств». В статье 14 Закона Ярославской области от 3 декабря 2007 года № 100-з «Об административных правонарушениях» также говорится о запрете для «механических транспортных средств». В статье 36.6. Кодекса Хабаровского края об административных правонарушениях и статье 43-6 Закона Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 года № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» делается исключение для транспортных средств передвижения по льду.

Таким образом, учитывая вышесказанное, без уточнения в тексте проекта акта категории «транспортные средства» создаются условия для расширительного толкования данной нормы.

**Анализ опыта других субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности.**

По информации, представленной регулирующим органом, в некоторых субъектах Российской Федерации нормативными правовыми актами урегулированы схожие правоотношения. Например, Закон Кемеровской области от 16 июня 2006 года № 89-ОЗ «Об административных правонарушениях в Кемеровской области», Кодекс Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях, Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях, Закон Ярославской области от 3 декабря 2007 года № 100-з «Об административных правонарушениях», Закон Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 года № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге».

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. По результатам рассмотрения представленных регулирующим органом проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Положением, соблюдены.
2. Регулирующим органом соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичных обсуждения соответствующие уведомления были направлены: иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; союзу «Торгово-

промышленная палата Восточной Сибири»; иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; общественной организации предпринимателей Иркутской области; Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области; некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

Во время проведения публичных консультаций поступило 324 предложения по проекту акта. Регулирующим органом отражена целесообразность учета указанных предложений.

3. Проект акта не способствует возникновению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

4. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

5. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;

6. Проект акта не способствует ограничению конкуренции;

7. В ходе анализа проекта акта уполномоченным органом сделан вывод о несоответствии его принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), а именно, правовой определенности и системности.

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона № 247-ФЗ содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении. В настоящей редакции проекта акта не ясно, что суда на воздушной подушке не попадают под категорию «транспортные средства», что требует уточнений.

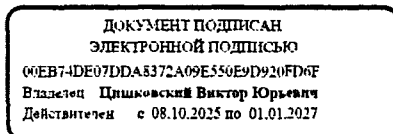
Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ, а также пунктом 6 Положения о порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение об ОПОР), положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта. В соответствии с Федеральным законом № 247-ФЗ и пунктом 7 Положения об ОПОР нормативным правовым актом, устанавливающим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать

шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

Таким образом, статью 5 проекта акта необходимо дополнить фразой «...,но не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования и действует шесть лет со дня его вступления в силу.».

Министр экономического развития и  
промышленности Иркутской области

В.Ю. Цишковский



А.С. Чернышева  
+7 (3952) 24-12-49

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1646

«Об административной ответственности за несоблюдение запрета выезда на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1646 «Об административной ответственности за несоблюдение запрета выезда на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за несоблюдение запрета выезда на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы.

В силу пункта «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предмет правового регулирования проекта закона относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) определено, что законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно части 1 статьи 1.3.1 Кодекса к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе, установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям

органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

В силу положений Федерального закона от 3 февраля 2025 года № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах» (далее – Федеральный закон № 4-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют полномочия в области обеспечения безопасности людей на водных объектах в соответствии с Федеральным законом № 4-ФЗ и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации публичной власти в субъектах Российской Федерации (статья 5). Правила обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации утверждаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 4-ФЗ и утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти требованиями безопасности людей на водных объектах (статья 16).

В Иркутской области, в целях обеспечения охраны жизни людей на водных объектах в Иркутской области, в соответствии с пунктом 112 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ постановлением Правительства Иркутской области от 16 октября 2024 года № 806-пп утверждены Правила охраны жизни людей на водных объектах в Иркутской области (далее – Правила).

В соответствии с подпунктом 5 пункта 4 Правил на водных объектах запрещается выезд на лед транспортных средств вне оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправы, за исключением случаев, установленных пунктом 5 Правил.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству. Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области процедуру внесения проекта закона, соблюден.

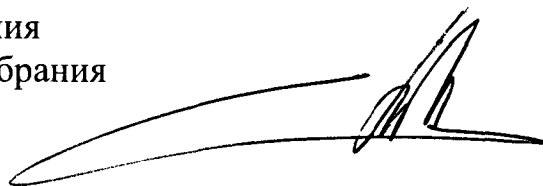
Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены.

Положения статьи 5 требуют дополнительного пояснения авторов проекта закона ввиду отсроченного характера вступления в силу проекта закона и временного характера его действия.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения  
Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.В. Басов

Заместитель начальника  
отдела по законодательству  
о государственном строительстве области  
и местном самоуправлении



А.С. Миронова  
15.05.2026

Исп. Канцеров С.А.  
8(3952) 50-75-71