



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 356
Дата: 28.05.2018

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

"09" июня 2018 г. № 01/26-01/877
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
области от 09.06.2018 № 01/22-Э

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 09.06.2018 № 01/22-Э на проект закона Иркутской области «Об исполнении областного бюджета за 2017 год» (ПЗ – 356).

Приложение: на 55 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4067
Дата 13.06.2018 г.
на 56 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Иркутской области
на проект закона Иркутской области «Об исполнении областного
бюджета за 2017 год» (ПЗ – 356)**

от 09.06.2018 № 01/22-7

*Рассмотрено на коллегии
КСП области от 09.06.2018
и утверждено распоряжением
председателя №61-р от 09.06.2018*

Иркутск

2018 год

Содержание

1. Общие положения.....	8
2. Анализ исполнения доходов, расходов и дефицита областного бюджета за 2017 год.....	9
2.1. Общая характеристика исполнения областного бюджета за 2017 год.....	9
2.2. Доходы областного бюджета.....	9
2.3. Расходы областного бюджета.....	16
2.4. Дефицит (профицит) областного бюджета, источники финансирования дефицита областного бюджета.....	44
2.5. Государственный долг Иркутской области.....	46
2.6. Резервный фонд Правительства Иркутской области.....	47
2.7. Дорожный фонд Иркутской области.....	50
3. Результаты внешних проверок главных администраторов средств областного бюджета за 2017 год.....	52

Основные выводы

1. Заключение КСП области на проект закона Иркутской области об исполнении областного бюджета за 2017 год (далее – Законопроект, Проект закона) подготовлено в соответствии с требованиями ст. ст 264.4 - 264.6 Бюджетного кодекса РФ, ст.ст. 39-42 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон № 55-оз).

Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 28.05.2018 № 105-уг. В соответствии с положениями статьи 39 Закона № 55-оз годовой отчет об исполнении областного бюджета утверждается законом области.

Представленный на экспертизу Законопроект содержит все предусмотренные законодательством приложения.

2. Проект закона и иные документы, представленные одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета за 2017 год, соответствуют перечню, установленному ст. 264.6 БК РФ, ст. 40 Закона № 55-оз.

3. Показатели исполнения областного бюджета, предлагаемые к утверждению законом области, соответствуют данным годовой бюджетной отчетности, в том числе, отчету об исполнении бюджета за 2017 год (форма 0503117) и отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма 0503317), представленным в КСП области для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год, а также в составе документов и материалов к Законопроекту.

4. Анализ материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета за 2017 год, показал, что в отчетах об исполнении приложений к закону области об областном бюджете за отчетный финансовый год устранены допущенные неточности в части отражения отдельных показателей «план по закону» (приложения 9, 10), а также технические ошибки в текстовой части пояснительной записки к Законопроекту, представленные ранее в КСП области Правительством Иркутской области в рамках внешней проверки.

5. Основные характеристики областного бюджета Иркутской области, утвержденные по доходам в сумме 131 286 729,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 136 627 862,5 тыс. рублей; утвержденные по расходам 139 299 703,5 тыс. рублей исполнены в сумме 136 811 957,5 тыс. рублей, дефицит составил 184 095,0 тыс. рублей при запланированном размере 8 012 974,1 тыс. рублей.

6. Исполнение доходной части областного бюджета в 2017 году обеспечено на

83,7 % налоговыми и неналоговыми платежами, которые составили 114 324 011,0 тыс. рублей, и на 16,3 % - безвозмездными поступлениями в сумме 22 303 851,5 тыс. рублей.

7. К числу основных доходных источников областного бюджета в 2017 году по-прежнему относились: налог на прибыль организаций – 49 129 358,4 тыс. рублей (43,0% в структуре налоговых и неналоговых доходов); налог на доходы физических лиц - в сумме 32 399 165,7 тыс. рублей (28,3%); налоги на имущество – 15 893 113,2 тыс. рублей (13,9%); акцизы по подакцизным товарам (продукции) – 8 348 940,2 тыс. рублей (7,3%).

8. Положительная динамика в 2017 году по сравнению с отчетными показателями за 2016 год установлена по налогу на прибыль организаций (увеличение на сумму 6 649 682,9 тыс. рублей или на 15,6 %), по налогу на доходы физических лиц (на 1 830 336,6 тыс. рублей или на 5,9 %), по налогу на имущество (на 749 180,0 тыс. рублей или на 5,0 %), государственной пошлине (на 94 735,2 тыс. рублей или на 35,3 %).

9. Неналоговые доходы по состоянию на 01.01.2018 исполнены в сумме 2 693 511,0 тыс. рублей, с увеличением к уровню 2016 года на сумму 227 161,7 тыс. рублей (9,2 %), в основном, за счет платежей при пользовании природными ресурсами; - на 151 074,9 тыс. рублей (на 12,0 %). Поступления отдельных неналоговых доходов по сравнению с прошлым периодом сократилось, в том числе доходы от продажи материальных и нематериальных активов – на 88 961,4 тыс. рублей (в 21,3 раза), административные платежи и сборы – на 534,1 тыс. рублей (на 10,6 %), прочие неналоговые доходы – на 6 899,1 тыс. рублей (на 65,2 %).

10. По состоянию на 01.01.2018 безвозмездные поступления составили 22 303 851,5 тыс. рублей. По сравнению с 2016 годом безвозмездные поступления увеличились на сумму 2 2864 770,7 тыс. рублей. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ составили 22 106 155,0 тыс. рублей.

11. При положительной динамике поступлений доходной части областного бюджета за 2017 год остается актуальной проблема обеспечения точности прогнозирования доходов. Несмотря на наличие методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, допускается недостаточно точное прогнозирование (расчет) доходов, что обусловлено, в ряде случаев, объективными причинами. Данная ситуация повторяется ежегодно. Общий объем превышения прогнозных значений по доходам, главными администраторами которых являются органы государственной власти области, составил 961 029,6 тыс. рублей.

12. Имеются замечания к формированию приложения 1 к Законопроекту «Доходы областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за 2017 год» в части отражения главного администратора доходов в составе федеральных органов

государственной власти министерства лесного комплекса Иркутской области с кодом «053» (кассовое исполнение по доходам составило 10 750,0 тыс. рублей).

Отражение министерства лесного комплекса Иркутской области как федерального органа государственной власти с присвоением ему кода «053» является неверным, поскольку Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» код главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы РФ - федеральных государственных органов «053» присвоен Федеральному агентству лесного хозяйства. Аналогичный код и наименование указанного федерального органа государственной власти содержится в ведомственной структуре расходов федерального бюджета на 2017 год (приложение 9), утвержденной Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

13. В приложении 1 к Законопроекту «Доходы областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за 2017 год» отражено кассовое исполнение за 2017 год по главным администраторам бюджетных средств Министерство обороны Российской Федерации (187) в сумме 143,8 тыс. рублей и Генеральной прокуратуре Российской Федерации (415) в сумме 850,8 тыс. рублей. Между тем, на этапе формирования проекта областного бюджета не были установлены прогнозы поступления доходов по администрируемым доходным источникам. Прогноз поступления доходов, администрируемых данными главными администраторами, также не был определен при внесении изменений в бюджет.

14. Расходы областного бюджета исполнены в сумме 136 811 957,5 тыс. рублей, или 98,2% к законодательно утвержденным назначениям (139 299 703,5 тыс. рублей).

Объем неисполненных бюджетных назначений составил 2 487 746,0 тыс. рублей (1,8%) к закону о бюджете и 2 965 960,6 тыс. рублей (2,1%) к уточненной сводной бюджетной росписи.

15. Наибольший объем ассигнований предусмотрен по отраслям «Социальная политика» – 28,9 %; 07 «Образование» – 28,3 %; 04 «Национальная экономика» – 13,5 %; 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 7,8 %; 09 «Здравоохранение» – 7,7 %; 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» – 6,4 %.

16. Структура областного бюджета состоит из 17 государственных программ Иркутской области, исполнение которых за 2017 год составило 136 150 385,5 тыс. рублей при плановых назначениях 138 566 434,8 тыс. рублей, или 98,3%. Не исполнено 2 416 049,3 тыс. рублей. Непрограммные расходы за отчетный период составили 661 572,0

тыс. рублей при плановых ассигнованиях 733 268,7 тыс. рублей, или 90,2%.

Действующая структура областного бюджета (непрограммная часть) предусматривает детализацию расходов на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека ИО, Уполномоченного по правам ребенка ИО, Уполномоченного по защите прав предпринимателей ИО, лиц, замещающих областные государственные должности в Законодательном Собрании Иркутской области, КСП Иркутской области, Избирательной комиссии Иркутской области. Вопрос формирования непрограммной части областного бюджета с учетом бюджетных ассигнований, направляемых на обеспечение деятельности иных государственных органов Иркутской области, требует обсуждения.

17. Государственный долг Иркутской области по состоянию на 01.01.2018 составил 18 585 587,0 тыс. рублей, или 16,3% общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений. В структуру государственного долга Иркутской области включены: остатки задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет Иркутской области от других бюджетов бюджетной системы РФ, в объеме 7 585 587,0 тыс. рублей; кредиты кредитных организаций в объеме 6 000 000,0 тыс. рублей; государственные облигации Иркутской области в объеме 5 000 000,0 тыс. рублей.

18. Статьей 9 закона об областном бюджете в расходной части областного бюджета предусмотрено создание резервного фонда Правительства Иркутской области на 2017 год в сумме 127 430,0 тыс. рублей. В 2017 году выделено средств на общую сумму 54 748,9 тыс. рублей, исполнено на 01.01.2018 – 54 682,5 тыс. рублей, нераспределенный остаток средств резервного фонда составил 72 681,1 тыс. рублей.

Основная часть средств резервного фонда направлена на единовременные денежные выплаты гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций вследствие природных пожаров, распространившихся на жилые дома, за полностью утраченное имущество первой необходимости.

19. В соответствии со статьей 10 закона об областном бюджете объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на 2017 год утвержден в сумме 11 113 850,2 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2018 использовано бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области в сумме 10 261 706,5 тыс. рублей, или 92,3% от плановых ассигнований. Неиспользованный остаток средств дорожного фонда составил 852 143,7 тыс. рублей.

20. В ходе проведения внешней проверки КСП области выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные главными администраторами бюджетных средств при составлении годовой бюджетной отчетности за 2017 год:

- отдельными ГАБС к внешней проверке годовая бюджетная отчетность представлена не в полном составе форм, предусмотренных Инструкцией № 191н;

- в пояснительных записках (ф. 0503160), зачастую, не содержится исчерпывающая информация об объектах проведенной инвентаризации в целях составления годовой бюджетной отчетности за 2017 год (имуществе либо финансовых активах);

- установлен факт принятия бюджетных обязательств в размере, превышающем лимиты бюджетных обязательств (нарушение п. 3 ст. 219 БК РФ) по министерству лесного комплекса Иркутской области на сумму 50 961,2 тыс. рублей (кредиторская задолженность по работам по тушению лесных пожаров);

- в бюджетной отчетности отдельных главных администраторов бюджетных (19 ГАБС из 35), представленных к внешней проверке в КСП области в срок до 01.03.2018, при наличии возврата дебиторской задолженности прошлых лет в отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) средств в строке 421 графы 4 раздела 3 «Изменение остатков средств» не отражена сумма возврата такой задолженности, что является грубым нарушением требований к составлению бухгалтерской (финансовой) отчетности и искажением показателя бухгалтерской отчетности более чем на 10 процентов (ст. 15.11 КоАП РФ).

До окончания периода проведения внешней проверки КСП области ГАБС внесены изменения в отчет о движении денежных средств, предусматривающие отражение возврата дебиторской задолженности прошлых лет по строке 421 на общую сумму 30 431,6 тыс. рублей.

Таким образом, по результатам внешней проверки КСП области годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в нее своевременно внесены уточнения, что в дальнейшем позволило избежать формирования искаженных данных консолидированной бюджетной отчетности Иркутской области за 2017 год.

- отдельными главными администраторами бюджетных средств не подтверждена достоверность бюджетной отчетности в рамках осуществления полномочий по внутреннему финансовому аудиту, предусмотренному п. 4 ст. 160.2-1 БК РФ.

Предложения

В целом, представленный Законопроект соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

1. Общие положения

1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области на проект закона «Об исполнении областного бюджета за 2017 год» подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 04.06.2018 № 1985. Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 28.05.2018 № 105-уг.

1.2. Заключение на Законопроект подготовлено КСП области в соответствии с требованиями ст.ст. 264.4-264.6 Бюджетного кодекса РФ, ст.ст. 39-42 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», с учетом результатов внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год.

1.3. Согласно ст. 264.6. БК РФ отчет об исполнении бюджета субъекта РФ за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета утверждается законом об исполнении бюджета.

Представленный в КСП области Законопроект сформирован в соответствии с требованиями ст. 264.6 БК РФ, отдельными приложениями к Законопроекту предлагается утвердить показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

1.4. В соответствии с требованиями ст. 40 Закона № 55-оз одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области представлены:

- баланс исполнения областного бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительная записка;
- отчеты об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, о состоянии областного государственного внутреннего долга и (или) областного государственного внешнего долга на начало и конец отчетного финансового года, об исполнении приложений к закону области об областном бюджете за отчетный финансовый год;
- отчетность об исполнении консолидированного бюджета области и бюджета государственного внебюджетного фонда за отчетный финансовый год;
- информация об использовании средств Резервного фонда Иркутской области за отчетный финансовый год;
- отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области за отчетный финансовый год.

2. Анализ исполнения доходов, расходов и дефицита областного бюджета за 2017 год

2.1. Общая характеристика исполнения областного бюджета за 2017 год

Первоначальные параметры областного бюджета на 2017 год утверждены Законом Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в который в последующем три раза вносились изменения. Основные характеристики областного бюджета представлены в таблице.

тыс. рублей			
Наименование показателя	Закон от 21.12.2016 № 121-ОЗ (первонач.)	Закон от 17.11.2017 № 83-ОЗ (окончат.)	Изменение оконч. ред./первонач. ред.
Доходы	101 002 774,6	131 286 729,4	+30 283 954,8
Расходы	110 026 251,4	139 299 703,5	+29 273 452,1
Дефицит/профицит	-9 023 476,8	-8 012 974,1	1 010 502,7
% дефицита	9,8%	7,3%	-2,5%

Законопроектом предлагается утвердить показатели об исполнении основных параметров областного бюджета за 2017 год в следующих значениях (таблица).

тыс. рублей				
Наименование показателя	Закон от 17.11.2017 № 83-ОЗ (утверждено)	Проект закона об исполнении бюджета	Отклонение	% исполнения
Доходы, всего, в том числе:	131 286 729,4	136 627 862,5	+5 341 133,1	104,1
-налоговые и неналоговые доходы	109 752 869,0	114 324 011,0	+4 571 142,0	104,2
-безвозмездные поступления	21 533 860,4	22 303 851,5	+769 991,1	103,6
Расходы	139 299 703,5	136 811 957,5	-2 487 746,0	98,2
Дефицит/профицит	-8 012 974,1	-184 095,0	+7 828 879,1	x

Законопроектом исполнение доходной части областного бюджета предлагается утвердить в сумме 136 627 862,5 тыс. рублей, с превышением законодательно утвержденного показателя на сумму 5 341 133,1 тыс. рублей, или на 4,1%.

Исполнение по расходам областного бюджета за 2017 год составило 136 811 957,5 тыс. рублей, что ниже планового значения, утвержденного законом об областном бюджете в редакции от 17.11.2017, на сумму 2 487 746,0 тыс. рублей, или на 1,8%.

Дефицит областного бюджета при плановом показателе в размере 8 012 974,1 тыс. рублей исполнен за 2017 год в сумме 184 085,0 тыс. рублей.

2.2. Доходы областного бюджета

В целом за последние три года наблюдается положительная динамика исполнения доходной части областного бюджета. Увеличение поступлений доходов областного бюджета за 2017 год по сравнению с показателями за 2016 год составило 11 074,1 млн. рублей в абсолютной величине и 8,8% - в относительном значении. Прирост доходов за отчетный период по сравнению с показателями 2015 года составил 32 187,8 млн. рублей, или 30,8%.

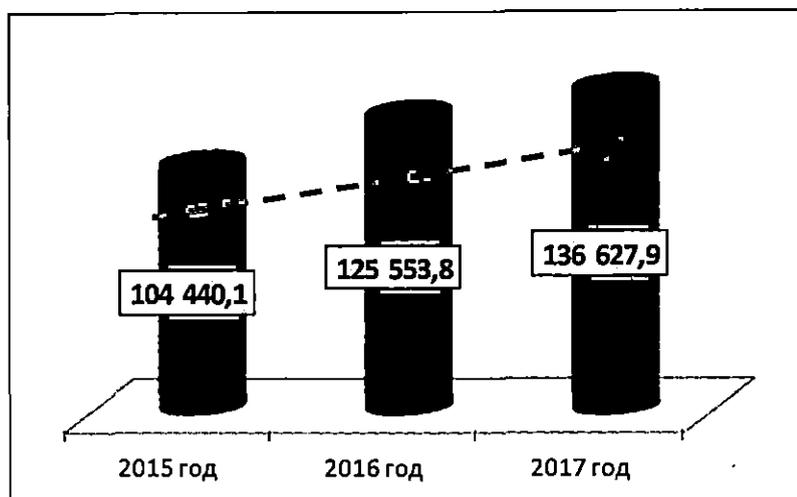


Рис. Динамика поступлений доходов областного бюджета за 2015-2017 годы, млн. рублей

Увеличение доходной части областного бюджета за период 2015-2017 годов, в первую очередь, обусловлено ростом поступлений налоговых и неналоговых доходов, которые по сравнению с показателями за 2016 год увеличились на сумму 8 209,3 млн. рублей, или на 7,7% в относительном значении. По сравнению с уровнем поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2015 год рост доходов в отчетном периоде составил 30 896,8 тыс. рублей, или 37,0%.

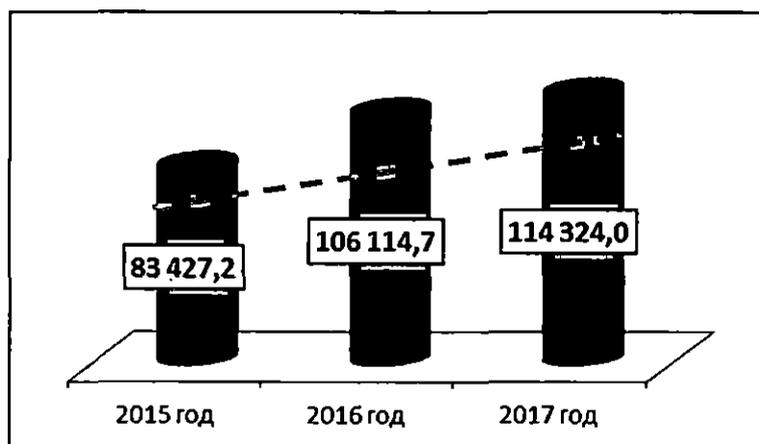


Рис. Динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2015-2017 годы, млн. рублей

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ увеличились в 2017 году по сравнению с прошлым годом на сумму 2 442,2 млн. рублей, в относительной величине – на 12,4% (для справки: поступления за 2015 год – 21 100,7 млн. рублей).

Законопроектом показатели исполнения доходов областного бюджета за 2017 год (приложение 1) подготовлены в разрезе кодов классификации доходов бюджетов по главным администраторам доходов областного бюджета.

за 2017 год исполнены в сумме 111 630 500,0 тыс. рублей при прогнозном значении в сумме 107 285 615,6 тыс. рублей.

Положительная динамика по сравнению с отчетными показателями за 2016 год установлена: по налогу на прибыль организаций на 6 649 682,9 тыс. рублей (на 15,6 %), налогу на доходы физических лиц – на 1 830 336,6 тыс. рублей (на 5,9 %),

налогу на имущество – на 749 180,0 тыс. рублей (на 5,0 %), государственной пошлине – на 94 735,2 тыс. рублей (на 35,3 %).

При увеличении общего объема поступлений налоговых доходов в отчетном периоде по сравнению с 2016 годом по отдельным видам налогов отмечается снижение, в том числе налога на совокупный доход – на 546 386,0 тыс. рублей (на 12,9 %); налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами – 667 936,5 рублей (на 26,8 %).

Анализ исполнения налоговых доходов областного бюджета за 2017 год

Наименование	Исполнено 2016 год	Утверждено 2017 год	Исполнено 2017 год	Отклонение 2017 исп./утв.	Исполн. 2017, %	тыс. рублей
						2017/2016
Налоговые доходы	105 647 222,4	107 285 615,6	111 630 500,0	4 344 884,4	104,0	5 983 277,6
Налоги на прибыль, доходы, в т.ч.	73 048 504,6	78 629 506,0	81 528 524,1	2 899 018,1	103,7	8 480 019,5
Налог на прибыль организаций	42 479 675,5	45 537 741,8	49 129 358,4	3 591 616,6	107,9	6 649 682,9
Налог на доходы физических лиц	30 568 829,1	33 091 764,2	32 399 165,7	-692 598,5	97,9	1 830 336,6
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	8 474 299,5	7 692 238,8	8 348 940,2	656 701,4	108,5	-125 359,3
Налоги на совокупный доход	4 223 192,6	3 405 698,0	3 676 806,6	271 108,6	108,0	-546 386,0
Налоги на имущество	15 143 933,2	15 495 670,0	15 893 113,2	397 443,2	102,6	749 180,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2 488 174,9	1 727 811,0	1 820 238,4	92 427,4	105,3	-667 936,5
Налог на добычу полезных ископаемых	2 469 899,0	1 706 407,0	1 800 482,8	94 075,8	105,5	-669 416,2
Государственная пошлина	268 055,3	334 633,1	362 790,5	28 157,4	108,4	94 735,2
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным платежам	1 062,3	58,7	86,8	28,1	147,9	-975,5

В структуре налоговых доходов существенную долю занимают поступления налогов на прибыль организаций, доходы физических лиц - 73,0% (81 528 524,1 тыс. рублей). Поступление налога на прибыль организаций в бюджет

области составило 49 129 358,5 тыс. рублей (107,9%), налога на доходы физических лиц 32 399 165,7 тыс. рублей (97,9%).

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, перевыполнение на 3 591 616,7 тыс. рублей плана по налогу на прибыль организаций сложилось в результате сложностей в оценке влияния на поступления налога Федерального закона от 30 ноября 2016 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», ограничившего 50 процентами убытки прошлых лет, возможные для переноса налогоплательщиком в целях сокращения налогооблагаемой прибыли, а также особенностями прогнозирования поступлений на основе данных крупнейших налогоплательщиков Иркутской области.

Поступления по иным видам налоговых доходов за 2017 год составило:

- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в сумме 8 348 940,2 тыс. рублей (108,5%);

- налоги на совокупный доход в сумме 3 676 806,7 тыс. рублей (108,0%).

Перевыполнение плановых назначений сложилось по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и обусловлено принятием Правительством Российской Федерации решения (Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 243-ФЗ) об увеличении с 1 января 2017 года предельных параметров (размер доходов и остаточной стоимости основных средств), позволяющих налогоплательщикам использовать упрощенную систему налогообложения и обусловивших переход на данный специальный налоговый режим налогоплательщиков с общей системы налогообложения;

- налоги на имущество в сумме 15 893 113,2 тыс. рублей (102,6%);

- налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами в сумме 1 820 238,4 тыс. рублей (105,3%). Основное перевыполнение (66 519,2 тыс. рублей или 72% от общей суммы) сложилось по налогу на добычу прочих полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде природных алмазов) и обусловлено в том числе проведенной работой по уточнению толкования норм налогового законодательства в части начала применения участниками региональных инвестиционных проектов, для которых не требуется включение в реестр участников региональных инвестиционных проектов, льгот по налогу на добычу полезных ископаемых.

Неналоговые доходы исполнены за 2017 год в сумме 2 693 511,0 тыс. рублей при прогнозном значении 2 467 253,4 тыс. рублей, или на 109,2%.

Анализ исполнения неналоговых доходов областного бюджета за 2017 год

тыс. рублей

Наименование	Исполнено 2016 год	Утверждено 2017 год	Исполнено 2017 год	Отклонение 2017 исп./утв.	Исполн. 2017, %	2017/2016
Неналоговые доходы	2 466 349,3	2 467 253,4	2 693 511,0	226 257,6	109,2	227 161,7
Доходы от использования имущества, находящегося в гос.собств.	220 172,6	265 651,5	279 558,9	13 907,4	105,2	59 386,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 256 667,5	1 230 281,5	1 407 742,4	177 460,9	114,4	151 074,9

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	71 900,9	87 008,7	1 43 651,2	56 642,5	165,1	71 750,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	93 339,8	71 900,0	4 378,4	-67 521,6	6,1	-88 961,4
Административные платежи и сборы	5 021,0	4 900,0	4 486,9	-413,1	91,6	-534,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	808 677,8	802 008,4	850 022,6	48 014,2	106,0	41 344,8
Прочие неналоговые доходы	10 569,7	5 503,3	3 670,6	-1 832,7	66,7	-6 899,1

Исполнение по неналоговым доходам за 2017 год составило:

- платежи при пользовании природными ресурсами в сумме 1 407 742,4 тыс. рублей (114,4%). Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, основное перевыполнение (162 433,8 тыс. рублей или 92% от общей суммы) сложилось по плате за использование лесов в связи с превышением начальной цены лесных аукционов, в том числе в результате конкурентности и состязательности их участников, а также в результате несоблюдения сроков оплаты по договорам аренды лесных участков, выражающегося в зачислении в 2017 году платежей прошлых периодов и авансовых платежей 2018 года;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 850 022,6 тыс. рублей (106,0%);

- государственная пошлина в сумме 362 790,5 тыс. рублей (108,4%). Перевыполнение обусловлено сложностью прогнозирования имеющих заявительный и несистематический характер поступлений государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним (перевыполнение прогноза Управления Росреестра по Иркутской области составило 13 596,2 тыс. рублей или 48% от общей суммы) и государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации (перевыполнение - 10 427,3 тыс. рублей или 36% от общей суммы);

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в сумме 279 558,9 тыс. рублей (105,2%). Основное перевыполнение (9 379,6 тыс. рублей или 67% от общей суммы) сложилось по процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов внутри страны, и обусловлено условиями реструктуризации обязательств (задолженности) муниципальных образований Иркутской области по бюджетным кредитам, подготовительная работа по которой с органами местного самоуправления была начата в конце 2017 года;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в сумме 143 651,2 тыс. рублей (165,1%). Основное перевыполнение (54 323,2 тыс.

рублей, или 96% от общей суммы) сложилось по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации и обусловлено поступлением уже после внесения последних изменений в Закон о бюджете крупных сумм для осуществления возврата целевых средств в федеральный бюджет по другому коду доходов (возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет).

Прочие неналоговые доходы исполнены в сумме 3 670,6 тыс. рублей (66,7%). Как следует из пояснительной записки к Законопроекту неисполнение годового плана по прочим неналоговым доходам обусловлено отрицательным сальдо по невыясненным поступлениям, зачисляемым в областной бюджет, что связано с уточнением в 2017 году невыясненных поступлений прошлых лет.

Как видно из анализа данных об исполнении доходной части областного бюджета за 2017 год, при положительной динамике поступлений доходов остается актуальной проблема обеспечения точности прогнозирования доходов. Допускается недостаточно точное прогнозирование (расчет) доходов, что обусловлено, в ряде случаев, объективными причинами. Данная ситуация повторяется ежегодно.

О недостаточном качестве формирования прогноза поступления доходов свидетельствуют факты, когда объем доходов при уточнении прогноза отличается от первоначального объема в несколько раз, при этом отмечается невыполнение уточненного прогноза.

Общий объем превышения прогнозных значений по доходам, главными администраторами которых являются органы государственной власти области, составил 961 029,6 тыс. рублей (утв. - 22 998 688,1 тыс. рублей; исп. - 23 959 717,7 тыс. рублей).

Отклонение показателей фактического поступления доходов от прогнозных значений установлено практически по всем главным администраторам бюджетных средств. По отдельным главным администраторам бюджетных средств отклонения достаточно существенны, что свидетельствует о необходимости повышения качества прогнозирования доходов.

Согласно п. 2 ст. 20, п. 3 ст. 184,1 БК РФ, перечень главных администраторов доходов бюджета и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются законом о бюджете.

Код главного администратора доходов бюджетов устанавливается законом о соответствующем бюджете. Коды главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы РФ - федеральных государственных органов, Центрального банка РФ, органов управления государственными внебюджетными фондами РФ приведены в приложении 7 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее - Указания № 65н).

На этапе формирования проекта областного бюджета не были установлены прогнозы поступления доходов по администрируемым доходным источникам (Министерство обороны РФ, Генеральная прокуратура РФ). Прогноз поступления доходов, администрируемых данными главными администраторами также не был определен при внесении изменений в бюджет. Между тем, по итогам года указанные главные администраторы обеспечили поступление в областной бюджет в общей сумме 994,6 тыс. рублей.

КСП области обращает внимание, что в приложении 1 к Законопроекту в составе главных администраторов бюджетных средств, являющихся федеральными государственными органами, отражено министерство лесного комплекса Иркутской области, с присвоением кода «053». Поступления по данному главному администратору бюджетных средств за 2017 год составили 10 750,0 тыс. рублей – денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о пожарной безопасности (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами РФ). Более того, в законе об областном бюджете прогноз поступлений по министерству лесного комплекса Иркутской области с кодом «053» не предусмотрен.

Аналогичный код и наименование указанного федерального органа государственной власти содержится в ведомственной структуре расходов федерального бюджета на 2017 год (приложение 9), утвержденной Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Также следует учесть, в законе об областном бюджете министерству лесного комплекса Иркутской области включено в состав главных администраторов бюджетных средств (органов государственной власти Иркутской области) с кодом «843». Исполнение по данному администратору средств областного бюджета за 2017 год составило 1 855 555,3 тыс. рублей.

По пояснению министерства финансов области, отражение в приложении 1 к проекту закона Иркутской области об исполнении областного бюджета за 2017 год в Перечне главных администраторов доходов - федеральных государственных органов министерства лесного комплекса (код 053) обусловлено передачей полномочий Российской Федерации в области лесных отношений на уровень субъекта РФ в соответствии с приказом Рослесхоза от 29.05.2017 № 232.

Между тем, анализ законодательства отдельных субъектов РФ свидетельствует о том, что утвержденный законами субъектов РФ перечень главных администратора доходов – федеральных органов государственной власти, как правило, включает Федеральное агентство лесного хозяйства с учетом отражения наименования органа государственной власти, осуществляющего переданные полномочия РФ в области лесных отношений (в данном случае – министерство лесного комплекса Иркутской области).

Проводимая налоговая политика в Иркутской области характеризуется стабильностью. Однако остается нерешенным вопрос перехода к налогообложению, исходя из кадастровой стоимости имущества физических лиц и отдельных объектов недвижимости, определенных статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

В целом итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2016-2017 годах на территории Иркутской области свидетельствуют о благоприятном влиянии на развитие предпринимательства в Иркутской области пониженных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих УСН.

Ежегодно министерством экономического развития Иркутской области совместно с министерством финансов Иркутской области осуществляется оценка эффективности налоговых льгот, установленных на территории Иркутской области. Ранее, в рамках экспертно-аналитических мероприятий КСП области указывало на недостатки Порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утвержденного

постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2014 № 692-пп, в том числе в части отсутствия в перечне видов налогов, в отношении которых проводится ежегодная оценка эффективности налоговых льгот: транспортного налога; налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения; налога, взимаемого в связи с применением патентной системы.

Безвозмездные поступления за 2017 год исполнены в сумме 22 303 851,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ **22 106 155,0 тыс. рублей:**

- дотации – 8 813 388,8 тыс. рублей (108,8% к плану);
- субсидии – 6 504 877,5 тыс. рублей (104,8%);
- субвенции – 5 768 905,1 тыс. рублей (97,5%);
- иные МБТ – 1 018 983,6 тыс. рублей (92,3%).

Как указано в пояснительной записки к Законопроекту, основными причинами отклонений показателей по безвозмездным поступлениям является распределение межбюджетных трансфертов в соответствии с нормативно правовыми актами Российской Федерации, принятыми после внесения в Законодательное Собрание Иркутской области законопроекта о последнем в 2017 году уточнении областного бюджета (Закон Иркутской области от 17 ноября 2017 года № 83-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»), а также распространение в системе межбюджетных отношений с субъектами Российской Федерации механизма бюджетного аккредитива, заключающегося в перечислении из федерального бюджета целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность, а не в объемах, распределенных нормативно правовыми актами Российской Федерации

2.3. Расходы областного бюджета

Расходная часть областного бюджета имеет положительную динамику за 2015-2017 годы. Увеличение расходов областного бюджета за 2017 год по сравнению с 2016 годом составило 13 337,5 млн. рублей (на 10,8), по сравнению с показателями 2015 года – на 23 524,5 тыс. рублей (на 20,8%).

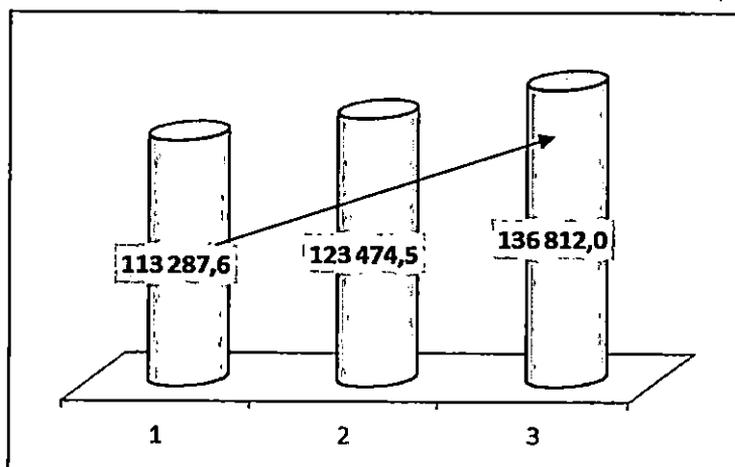


Рис. Динамика расходов областного бюджета за 2015-2017 годы

В окончательной редакции закона об областном бюджете расходы утверждены в сумме 139 299 703,5 тыс. рублей, с увеличением от первоначальных параметров бюджета на сумму 29 273 452,1 тыс. рублей.

Анализ изменения параметров закона о бюджете по расходам
(в разрезе отраслей)

тыс. рублей

Наименование раздела	Рз	Закон (первонач.)	Закон (окончат.)	изменения	%
Общегосударственные вопросы	01	3 921 160,6	4 503 911,2	582 750,6	14,9
Национальная оборона	02	133 472,6	140 589,6	7 117,0	5,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	977 461,6	1 291 954,7	314 493,1	32,2
Национальная экономика	04	13 117 579,1	19 180 990,9	6 063 411,8	46,2
Жилищно – коммунальное хозяйство	05	6 067 357,7	11 145 085,9	5 077 728,2	83,7
Охрана окружающей среды	06	108 331,0	644 129,2	535 798,2	494,6
Образование	07	32 689 883,4	38 458 763,3	5 768 879,9	17,6
Культура, кинематография	08	1 317 596,5	2 131 852,1	814 255,6	61,8
Здравоохранение	09	7 132 226,8	10 874 312,1	3 742 085,3	52,5
Социальная политика	10	36 936 796,9	40 004 130,2	3 067 333,3	8,3
Физическая культура и спорт	11	824 850,3	1 479 869,8	655 019,5	79,4
Средства массовой информации	12	88 329,3	110 769,2	22 439,9	25,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	1 901 724,2	550 887,0	-1 350 837,2	-71,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	14	4 809 481,4	8 782 458,3	3 972 976,9	82,6
Всего:		110 026 251,4	139 299 703,5	29 273 452,1	26,6

Из приведенных данных видно, что наибольшее увеличение первоначальных бюджетных назначений осуществлено по разделам бюджетной классификации:

- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 83,7%;
- 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» - на 82,6%;
- 09 «Здравоохранение» - на 52,5%;
- 04 «Национальная экономика» - на 46,2 %;
- 07 «Образование» - на 17,6 %;
- 10 «Социальная политика» - на 8,3%.

Сокращение бюджетных ассигнований произведено по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 71,0%.

Уточненной сводной бюджетной росписью расходы областного бюджета на 2017 год утверждены в сумме 139 777 918,1 тыс. рублей. Отклонение показателей сводной бюджетной росписи областного бюджета от показателей закона о бюджете составило 478 214,6 тыс. рублей (=139 777 918,1-139 299 703,5). Расхождение показателей обусловлено фактическим поступлением средств из федерального бюджета и внесением изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2017 год на основании ст. 217 БК РФ, ст. 21 Закона Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», распоряжений министерства финансов Иркутской области.

Законопроектом исполнение по расходам областного бюджета за 2017 год предлагается утвердить в сумме **136 811 957,5 тыс. рублей**. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 2 487 746,0 тыс. рублей (1,8%) к закону о бюджете и 2 965 960,6 тыс. рублей (2,1%) к уточненной сводной бюджетной росписи.

Анализ исполнения областного бюджета по расходам за 2017 год
(в разрезе отраслей)

Наименование	План по закону	Исполнено	тыс. рублей % исп.
Общегосударственные вопросы	4 503 911,2	4 161 576,2	92,4
Национальная оборона	140 589,6	138 854,7	98,8
Нац. безопасность и правоохранительная деятельность	1 291 954,7	1 231 068,1	95,3
Национальная экономика	19 180 990,9	18 456 246,3	96,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	11 145 085,9	10 745 223,1	96,4
Охрана окружающей среды	644 129,2	504 030,3	78,2
Образование	38 458 763,3	38 663 760,1	100,5
Культура, кинематография	2 131 852,1	2 060 202,3	96,6
Здравоохранение	10 874 312,1	10 483 868,9	96,4
Социальная политика	40 004 130,2	39 590 216,5	99,0
Физическая культура и спорт	1 479 869,8	1 371 800,6	92,7
Средства массовой информации	110 769,2	110 857,7	100,1
Обслуживание государственного и мун. долга	550 887,0	518 771,1	94,2
МБТ общего характера	8 782 458,3	8 775 481,6	99,9
Итого:	139 299 703,5	136 811 957,5	98,2

Неисполнение расходной части областного бюджета (в большей степени) отмечено по разделам 06 «Охрана окружающей среды» (78,2 %), 01 «Общегосударственные вопросы» (92,4%), 1100 «Физическая культура и спорт» (92,7 %), 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» (94,2 %).

Наибольший объем ассигнований сгруппирован по разделам: 10 «Социальная политика» – 28,9 %; 07 «Образование» – 28,3 %; 04 «Национальная экономика» – 13,5 %; 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 7,8 %; 09 «Здравоохранение» – 7,7 %.



Рис. Отраслевая структура расходов областного бюджета в 2017 году

По сравнению с 2016 годом расходы в отчетном периоде увеличились на сумму 13 338 522,5 тыс. рублей, или на 10,8% (таблица).

Сравнительный анализ исполнения расходов областного бюджета
в 2016 и 2017 годах (в разрезе отраслей)

тыс. рублей

Наименование раздела	Рз	Исполнено за 2016 год	Исполнено за 2017 год	2017/2016
Расходы бюджета – всего:	х	123 473 435,0	136 811 957,5	13 338 522,5
Общегосударственные вопросы	01	3 489 917,4	4 161 576,2	671 658,8
Национальная оборона	02	126 960,8	138 854,7	11 893,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	2 456 574,5	1 231 068,0	-1 225 506,5
Национальная экономика	04	16 389 391,1	18 456 246,2	2 066 855,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	7 714 605,8	10 745 223,1	3 030 617,3
Охрана окружающей среды	06	267 820,8	504 030,2	236 209,4
Образование	07	36 217 645,1	38 663 759,9	2 446 114,9
Культура, кинематография	08	1 229 412,8	2 060 202,4	830 789,6
Здравоохранение	09	24 958 685,9	10 483 869,0	-14 474 816,9
Социальная политика	10	22 055 337,2	39 590 216,6	17 534 879,4
Физическая культура и спорт	11	503 021,0	1 371 800,6	868 779,6
Средства массовой информации	12	96 563,4	110 857,7	14 294,37
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	870 323,1	518 771,1	-351 551,9
МБТ общего характера	14	7 097 176,1	8 775 481,6	1 678 305,5

Анализ исполнения расходов областного бюджета в разрезе разделов классификации расходов показал следующее.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» расходы областного бюджета в 2017 году исполнены в сумме 4 161 576,2 тыс. рублей, или 93,3 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений, что на 1,9 % выше аналогичного показателя 2016 года.

Исполнение по подразделам классификации расходов бюджета в отчетном периоде 2017 года составило от 90,3 % по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов» до 100 % по подразделу «Судебная система».

Анализ исполнения расходов по разделам бюджетной классификации (отраслям) показал следующее.

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены за 2017 год в сумме 4 161 576,2 тыс. рублей, или 92,4% к законодательно утвержденным показателям

тыс. рублей

Наименование раздела	Утверждено законом	Исполнено	% исп.
Общегосударственные вопросы, всего	4 503 911,2	4 161 576,2	92,4
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ	6 294,8	6 088,5	96,7
Функционирование законодательных (представительных) органов госуд. власти	306 827,0	292 065,1	95,2
Функц. высших исполн. органов госуд. власти субъектов РФ	365 852,6	355 932,7	97,3
Судебная система	513 737,4	513 736,1	100,0
Обеспечение деятельн. фин., налоговых и таможенных органов	308 667,3	278 807,5	90,3
Обеспечение проведения выборов и референдумов	149 199,1	147 310,5	98,7
Резервные фонды	72 681,2	0,00	0,0
Прикладные исследования в области общегос. вопросов	21 480,5	21 474,7	100,0
Другие общегосударственные вопросы	2 759 171,3	2 546 161,1	92,3

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы областного бюджета в 2017 году исполнены 143 601,5 тыс. рублей, или 96,7 % от утвержденного показателя

сводной бюджетной росписи. Исполнение по подразделам классификации расходов в отчетном периоде 2017 года составило по подразделу «Мобилизационная подготовка экономики» 94,7%, по подразделу «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» 99,8%.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено законом	Исполнено	% исп.
Национальная оборона, всего	140 589,6	138 854,7	98,8
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	56 527,8	56 431,8	99,8
Мобилизационная подготовка экономики	84 061,8	82 422,9	94,7

По разделу **03** «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы за 2017 год исполнены в сумме 1 231 068,0 тыс. рублей, или 95,3% от утвержденных законом ассигнований. Исполнение по подразделам составило от 74,2% по подразделу «Миграционная политика» до 99,6% по подразделу «Обеспечение пожарной безопасности».

тыс. рублей

Наименование	Утверждено законом	Исполнено	% исп.
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 291 954,7	1 231 068,0	95,3
Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	378 232,0	322 464,5	85,3
Обеспечение пожарной безопасности	861 901,6	858 532,8	99,6
Миграционная политика	3 953,0	2 931,5	74,2
Другие вопросы в области нац. безопасности и правоохран. деят.	47 868,1	47 139,1	98,5

По разделу **04** «Национальная экономика» расходы областного бюджета в 2017 году исполнены в сумме 18 456 246,2 тыс. рублей, или 96,2% законодательно утвержденных расходов. Исполнение по подразделам составило от 71,5 % по подразделу «Прикладные исследования» до 100 % по подразделам «Сельское хозяйство и рыболовство» и «Лесное хозяйство».

тыс. рублей

Наименование	Утверждено законом	Исполнено	% исп.
Национальная экономика, всего	19 180 990,9	18 456 246,2	96,2
Общеэкономические вопросы	844 962,3	843 685,8	99,8
Сельское хозяйство и рыболовство	3 372 349,8	3 372 186,3	100,0
Водное хозяйство	406 675,4	323 393,8	79,5
Лесное хозяйство	1 411 985,6	1 411 891,5	100,0
Транспорт	1 233 813,9	1 208 860,6	98,0
Дорожное хозяйство	10 588 041,5	9 985 506,1	94,3
Связь и информатика	101 494,2	94 636,8	93,2
Прикладные исследования	26 370,6	18 855,7	71,5
Другие вопросы в области нац. экономики	1 195 297,6	1 197 229,6	100,2

За 2017 год расходы по разделу **05** «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в сумме 10 745 223,1 тыс. рублей, что составляет 96,4% от утвержденных законом об областном бюджете показателей. Исполнение по подразделам составило от 93,8% по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» до 98,9% по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства».

тыс. рублей

Наименование	Утверждено законом	Исполнено	% исп.
Жилищно-коммунальное хозяйство, всего:	11 145 085,9	10 745 223,1	96,4
Жилищное хозяйство	4 084 841,6	3 832 717,2	93,8
Коммунальное хозяйство	6 054 737,2	5 940 024,9	98,1
Благоустройство	813 300,6	782 400,9	96,2
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	192 206,5	190 079,9	98,9

По разделу **06** «Охрана окружающей среды» расходы областного бюджета за 2017 год исполнены в сумме 504 030,2 тыс. рублей, или 78,2 % показателя, утвержденного законом об областном бюджете.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено законом	Исполнено	% исп.
Охрана окружающей среды, всего:	644 129,2	504 030,2	78,2
Охрана объектов раст. и животного мира и среды их обитания	377 731,4	288 177,4	76,3
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	266 397,8	215 852,8	81,0

По разделу **07** «Образование» расходы за 2017 года исполнены в сумме 38 663 759,9 тыс. рублей, или 100,5 % показателя, утвержденного. Исполнение по подразделам классификации расходов в отчетном периоде 2017 года составило от 99,4 % по подразделу «Другие вопросы до 100,8 % по подразделу «Общее образование».

тыс. рублей

Наименование	Утверждено законом	Исполнено	% исп.
Образование, всего	38 458 763,3	38 663 759,9	100,5
Дошкольное образование	10 340 294,2	10 325 606,1	99,9
Общее образование	22 647 420,4	22 829 605,2	100,8
Дополнительное образование детей	215 152,1	215 150,9	100,0
Среднее профессиональное образование	3 931 186,2	3 973 210,7	101,1
Профессиональная подготовка, переподготовка	159 458,6	159 073,1	99,8
Молодежная политика и оздоровление	759 255,0	757 457,4	99,8
Другие вопросы	405 996,8	403 656,5	99,4

По разделу **08** «Культура, кинематография» расходы областного бюджета за 2017 год исполнены в сумме 2 060 202,4 тыс. рублей, или 96,6 % от утвержденного законом об областном бюджете показателя.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено законом	Исполнено	% исп.
Культура, кинематография, всего	2 131 852,1	2 060 202,4	96,6
Культура	1 963 257,6	1 893 583,6	96,5
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	168 594,5	166 618,7	98,1

По разделу **09** «Здравоохранение» расходы областного бюджета 2017 году исполнены в сумме 10 483 869,0 тыс. рублей, или 96,4% от законодательно утвержденных ассигнований. Исполнение по подразделам классификации расходов в отчетном периоде 2016 года составило от 92,3% по подразделу «Амбулаторная помощь» до 100 % по подразделу «Медицинская помощь в дневных стационарах», «Скорая медицинская помощь», «Санаторно-оздоровительная помощь», «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови».

тыс. рублей

Наименование	Утверждено законом	Исполнено	% исп.
Здравоохранение, всего	10 874 312,1	10 483 869,0	96,4
Стационарная медицинская помощь	5 082 949,7	4 900 277,6	96,4
Амбулаторная помощь	2 454 502,2	2 266 299,3	92,3
Медицинская помощь в дневных стационарах	53 861,6	53 845,2	100,0
Скорая медицинская помощь	344 251,5	342 294,1	99,4
Санаторно-оздоровительная помощь	5 459,0	5 459,0	100,0
Заготовка, переработка, хранение и обесп. без. донорской крови	352 095,0	352 095,0	100,0
Другие вопросы в области здравоохранения	2 581 193,1	2 563 598,8	99,3

По разделу 10 «Социальная политика» расходы областного бюджета в 2017 году года исполнены в сумме 39 590 216,6 тыс. рублей, или 99,0% законодательно утвержденного показателя. Исполнение по подразделам классификации расходов в отчетном периоде 2017 года составило от 97,6% по подразделу «Охрана семьи и детства» до 100 % по подразделу «Социальное обслуживание населения».

тыс. рублей

Наименование	Утверждено законом	Исполнено	% исп.
Социальная политика, всего	40 004 130,2	39 590 216,6	99,0
Пенсионное обеспечение	199 135,9	199 034,0	99,9
Социальное обслуживание населения	5 381 254,2	5 379 700,9	100,0
Социальное обеспечение населения	25 529 171,2	25 306 245,1	99,1
Охрана семьи и детства	7 375 830,4	7 201 980,6	97,6
Другие вопросы в области социальной политики	1 518 738,5	1 503 255,9	99,0

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы областного бюджета за 2017 год исполнены в сумме 1 371 800,6 тыс. рублей, или 92,7% от утвержденных законом об областном бюджете назначений. Исполнение по подразделам классификации расходов в отчетном периоде 2017 года составило от 88,2% по подразделу «Массовый спорт» до 100,2% по подразделу «Спорт высших достижений».

тыс. рублей

Наименование	Утверждено законом	Исполнено	% исп.
Физическая культура и спорт, всего:	1 479 869,8	1 371 800,6	92,7
Физическая культура	710 461,3	668 324,9	94,1
Массовый спорт	555 682,8	489 930,7	88,2
Спорт высших достижений	124 759,9	124 990,8	100,2
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	88 965,8	88 553,9	99,5

Расходы по разделу 12 «Средства массовой информации» за 2017 год исполнены в сумме 110 857,7 тыс. рублей, или 100,1% от законодательно утвержденных показателей.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено законом	Исполнено	% исп.
Средства массовой информации, всего:	110 769,2	110 857,7	100,1
Периодическая печать и издательства	37 330,2	37 470,5	100,4
Другие вопросы в области средств массовой информации	73 439,0	73 387,1	99,9

Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» за 2017 год исполнены в сумме 518 771,1 тыс. рублей, или 94,2% утвержденного годового объема (550 887,0 тыс. рублей).

Расходы по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» за 2017 год исполнены в сумме 8 775 481,6 тыс. рублей, или 99,9 % показателя сводной бюджетной росписи.

тыс. рублей			
Наименование	Утверждено законом	Исполнено	% исп.
МБТ общего характера бюджетам субъектов РФ и МО	8 782 458,3	8 775 481,5	99,9
Дотации на выравнивание бюдж. обеспеч. субъект. РФ и МО	1 189 033,9	1 189 033,9	100,0
Иные дотации	2 200 000,0	2 200 000,0	100,0
Прочие МБТ общего характера	5 393 424, 0	5 386 447,6	99,9

Структура областного бюджета состоит из 17 государственных программ Иркутской области, исполнение которых по состоянию на 01.01.2018 составило 136 150 385,5 тыс. рублей при плановых назначениях 138 566 434,8 тыс. рублей, или 98,3%. **Не исполнено** 2 416 049,3 тыс. рублей.

Непрограммные расходы за отчетный период составили 661 572,0 тыс. рублей при плановых ассигнованиях 733 268,7 тыс. рублей, или 90,2%.

Действующая структура областного бюджета (непрограммная часть) предусматривает детализацию расходов на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека ИО, Уполномоченного по правам ребенка ИО, Уполномоченного по защите прав предпринимателей ИО, лиц, замещающих областные государственные должности в Законодательном Собрании Иркутской области, КСП Иркутской области, Избирательной комиссии Иркутской области. Вопрос формирования непрограммной части областного бюджета с учетом бюджетных ассигнований, направляемых на обеспечение деятельности иных государственных органов Иркутской области, требует обсуждения.

Сведения об исполнении областного бюджета в разрезе государственных программ и непрограммных расходах по состоянию на 01.01.2018

тыс. рублей				
Наименование	КЦСР	Утверждено по закону	Исполнение	% исполнения
ГП «Развитие образования»	5100000	36 992 902,1	37 222 920,2	100,6
ГП «Развитие здравоохранения»	5200000	27 146 909,7	26 794 965,2	98,7
ГП «Социальная поддержка населения»	5300000	22 346 451,4	22 017 878,8	98,5
ГП «Развитие физической культуры и спорта»	5400000	1 424 341,8	1 358 993,8	95,4
ГП «Развитие культуры»	5500000	2 088 299,0	2 036 062,6	97,5
ГП «Молодежная политика»	5600000	158 565,3	156 044,6	98,4
ГП «Труд и занятость»	5700000	1 318 726,2	1 311 090,9	99,4
ГП «Развитие ЖКХ Иркутской области»	6100000	7 235 469,3	7 133 194,1	98,6
ГП «Развитие транспортного комплекса»	6200000	1 109 740,6	1 086 783,6	97,9
ГП «Развитие дорожного хозяйства»	6300000	10 080 606,8	9 494 513,8	94,2
ГП «Доступное жилье»	6400000	4 834 033,9	4 500 670,5	93,1
ГП «Охрана окружающей среды»	6500000	2 523 983,1	2 303 324,7	91,3
ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия ЧС природного и	6600000	1 365 952,8	1 344 312,1	98,4

ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	6800000	5 175 782,3	5 017 802,6	96,9
ГП «Управление государственными	7000000	9 301 636,7	9 136 408,2	98,2
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	7100000	5 367 662,1	5 141 155,7	95,8
Итого по государственным программам:		138 566 434,8	136 150 385,5	98,3
Непрограммные расходы	9000000	733 268,7	661 572,0	90,2
ИТОГО:		139 299 703,5	136 811 957,7	98,2

Из 17 государственных программ Иркутской области бюджетные ассигнования 8 программ исполнены ниже среднего показателя (98,2%), в том числе: ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы - 95,4 %; ГП «Развитие культуры» на 2014-2020 годы - 97,5%; ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» -97,9 %; ГП «Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы - 97,9 %; ГП «Доступное жилье» на 2014-2020 годы -93,1 %; ГП «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы - 91,3 %; ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы - 96,9 %; ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014-2020 годы - 95,8 %.

КСП области при проведении экспертиз внесения изменений в областной бюджет (в том числе результаты, отраженные в заключении от 07.11.2017 № 01/37-э) указывало на риски не освоения бюджетных средств в части отдельных направлений расходов по итогам финансового года.

Следует отметить, что при подготовке заключения КСП области на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2017 год установлены отдельные неточности (технические ошибки) в пояснительной записке к проекту закона об исполнении областного бюджета за 2017 год, а также в материалах и документах, предоставляемых одновременно с годовым отчетом (документы, направлены Правительством Иркутской области в КСП области в целях проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета, подготовки заключения).

В представленных документах и материалах к Законопроекту допущенные неточности (технические ошибки) устранены (отсутствуют).

Анализ исполнения расходов областного в разрезе государственных программ Иркутской области показал следующее.

1) ГП «Развитие образования». Исполнение ассигнований по государственной программе составило 37 222 920,4 тыс. рублей, или 100,6% к плановым назначениям.

Наименование	тыс. рублей		
	План по закону	Исполнение	Процент исп.
ГП «Развитие образования» на 2014 - 2020 годы, в том числе:	36 992 902,1	37 222 920,4	100,6
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование»	32 646 090,0	32 837 818,4	100,6
ПП «Развитие профессионального образования»	3 943 591,4	3 985 897,9	101,1
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования»	403 220,7	399 204,1	99,0

Финансирование мероприятий государственной программы осуществлялось за счет средств федерального и областного бюджетов. Структура расходов

ассигнований государственной программы «Развитие образование» в разрезе видов расходов характеризуется следующим образом:

		тыс. рублей
КВР	Наименование КВР	Исп. на 01.01.018
КВР 100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций гос. (мун.) органами, казенными учреждениями, органами управления гос.	1 421 502,9
КВР 200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения гос. нужд	456 720,6
КВР 300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	113 308,1
КВР 400	Кап. вложения в объекты государственной (мун.) собственности	81 492,4
КВР 500	Межбюджетные трансферты	30 326 536,1
КВР 600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	4 796 060,9
КВР 800	Иные бюджетные ассигнования	27 299,4
Всего		37 222 920,4

Наибольший объем ассигнований госпрограммы составляют межбюджетные трансферты в сумме 30 326 536,1 тыс. рублей, или 81,5%. В рамках госпрограммы из областного бюджета предоставляются:

- субвенции местным бюджетам Иркутской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях;

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Общий объем бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования составил 2 326 578,9 тыс. рублей при плановых назначениях 2 017 867,3 тыс. рублей, или 115,3% к плану.

За счет средств областного бюджета осуществлено финансирование расходов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности в сфере образования в сумме 81 492,2 тыс. рублей (99,2 %), из них:

- на приобретение здания для размещения детского технопарка в г. Иркутске в сумме 60 000,0 тыс. рублей (100,0%);

- на завершение строительства специальной коррекционной школы-интерната для детей с ограниченными возможностями п. Целинные земли Тулунского района в сумме 12 959,0 тыс. рублей (99,3%);

- на продолжение строительства школы в п. Атагай Нижнеудинского района в сумме 8 509,4 тыс. рублей (93,4%).

Наибольший объем средств (88,2% от ГП) предусмотрен по подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование», исполнение которой составило 32 837 818,4 тыс. рублей.

2) ГП «Развитие здравоохранения» исполнение составило 26 794 965,2 тыс. рублей при плановых назначениях 27 146 909,7 тыс. рублей, или 98,7%.

тыс. рублей			
Наименование	План по закону	Исполнение	Процент исп.
ГП «Развитие здравоохранения»	27 146 909,7	26 794 965,2	97,9
ПП «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	148 932,2	148 593,9	99,8

Наименование	План по закону	Исполнение	Процент исп.
ПП «Развитие государственно-частного партнерства»	175 000,0	0,0	0,0
ПП «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	5 646 819,7	5 648 350,3	100,0
ПП «Охрана здоровья матери и ребенка»	644 601,8	630 756,4	97,9
ПП «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения»	5 459,0	5 459,0	100,0
ПП «Оказание паллиативной помощи»	206 458,1	206 458,1	100,0
ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	99 375,7	99 382,3	100,0
ПП «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»	1 707 510,7	1 636 638,5	95,8
ПП «Развитие информатизации в здравоохранении»	45 094,2	45 094,2	100,0
ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»	2 712 971,3	2 619 545,6	96,6
ПП «Осуществление обязательного медицинского страхования»	15 641 930,3	15 641 930,3	100,0
ПП «Развитие оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, с применением воздушных судов»	112 756,7	112 756,6	100,0

По отдельным направлениям государственной программы исполнение составило ниже среднего показателя (97,9%), в том числе:

- на предоставление субсидий на обеспечение среднесуточного набора продуктов питания детей, страдающих туберкулезной интоксикацией и (или) находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра, посещающих группы оздоровительной направленности в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, в сумме 2 763,4 тыс. рублей (81,2%). Уровень исполнения сложился исходя из фактического поступления заявок от муниципальных образований на предоставление субсидии.

- на обеспечение деятельности государственных учреждений здравоохранения Иркутской области в сумме 583 624,5 тыс. рублей (97,9%). Неполное освоение средств связано с проведением процедуры по реорганизации ОГКУЗ «Слюдянский областной специализированный дом ребенка» и ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка № 2»;

- на обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания по социальным показаниям в сумме 27 684,8 тыс. рублей (97,2%);

- на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей в сумме 19 447,1 тыс. рублей (96,8%). Неполное освоение средств связано с предоставлением поставщиком счетов на оплату за услуги, оказанные в декабре по получению, хранению, учету и доставке, в январе 2018 года.

3) ГП «Социальная поддержка населения» по состоянию на 01.01.2018 исполнена в сумме 22 017 878,7 тыс. рублей, или 98,5% от плановых назначений.

тыс. рублей

Наименование	План по закону	Исполнение	Проц. исполн.
ГП «Социальная поддержка населения»	22 346 451,4	22 017 878,7	98,5
ПП «Социальное обслуживание населения»	5 390 136,6	5 388 528,6	100,0
Подпрограмма «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской	1 224 527,3	1 219 450,7	99,6

Наименование	План по закону	Исполнение	Проц. исполн.
области»			
Подпрограмма «Социальная поддержка населения Иркутской области»	7 548 795,2	7 402 804,5	98,1
Подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	624 504,3	624 423,3	100,0
Подпрограмма «Дети Приангарья»	7 474 748,2	7 299 552,1	97,7
Подпрограмма «Старшее поколение»	14 501,2	13 938,9	96,1
Подпрограмма «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»	19 030,0	18 980,3	99,7
Подпрограмма «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2014 - 2020 годы	50 208,6	50 200,3	100,0

4) Ассигнования ГП «Развитие физической культуры и спорта» утверждены в сумме 1 424 341,8 тыс. рублей, исполнено на 01.01.2018 1 358 993,9 тыс. рублей, или 95,4% к плановым назначениям. Не исполнено – 65 347,9 тыс. рублей.

Наименование	План по закону	Исполнение	Процент исполн.
ГП «Развитие физической культуры и спорта»	1 424 341,8	1 358 993,9	95,4%
ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2014 - 2020 годы	119 400,9	118 839,8	99,5%
ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» на 2014 - 2020 годы	636 226,0	637 636,3	100,2%
ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2014 - 2020 годы	58 032,1	57 657,0	99,4%
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	610 682,8	544 860,8	89,2%

Наиболее низкое исполнение ассигнований отмечено по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы – 89,2% от планового показателя, не исполнено – 65 822,0 тыс. рублей.

В рамках реализации подпрограммы осуществлено финансирование расходов:

- на закупку для спортивных школ и училища олимпийского резерва спортивного оборудования, сертифицированного на соответствие государственным стандартам, в сумме 35 198,7 тыс. рублей (100,0%), из них за счет целевых средств федерального бюджета в сумме 32 198,8 тыс. рублей;

- на закупку для спортивных детско-юношеских школ комплектов искусственных покрытий для футбольных полей, включая их доставку и сертификацию полей в сумме 11 332,3 тыс. рублей (98,0%), из них за счет целевых средств федерального бюджета в сумме 11 038,2 тыс. рублей;

- на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Тулуне в сумме 37 000,0 тыс. рублей (100,0%), из них за счет целевых средств федерального бюджета в сумме 36 900,0 тыс. рублей;

За счет средств областного бюджета осуществлено финансирование расходов:

- на проведение капитального ремонта спортивного комплекса «Химик», расположенного по адресу: г. Усолье-Сибирское, Комсомольский проспект, 101 и спортивного зала комплекса, расположенного по адресу: г. Усолье-Сибирское, Комсомольский проспект, 30 в сумме 83 373,7 тыс. рублей (100,2%). Превышение кассовых расходов над бюджетными ассигнованиями, утвержденными Законом о

бюджете, связано с уточнением показателей сводной бюджетной росписи в соответствии с бюджетным законодательством;

- на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в р. п. Тыреть Заларинского района в сумме 55 525,7 тыс. рублей (100%);

- на строительство спортивно-оздоровительного комплекса в п. Алексеевск Киренского района в сумме 43 095,2 тыс. рублей (86,5%). Уровень исполнения обусловлен невозможностью проведения работ в зимний период по отделке и благоустройству земельного участка данного объекта;

- на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Тайшете в сумме 36 590,0 тыс. рублей (93,2%). Уровень исполнения обусловлен нарушением подрядчиком сроков выполнения работ;

- на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в д. Татхал-Онгой Нукутского района в сумме 31 771,5 тыс. рублей (100%);

- на подготовку к проведению чемпионата мира по хоккею с мячом среди мужских команд в 2019 году (приобретение ледозаливочных машин) в сумме 30 000,0 тыс. рублей (100,0%) и др.;

Кроме этого, в связи с поздним сроком проведения конкурсных процедур по причине несвоевременного внесения муниципальными образованиями изменений в план закупок не освоены средства, предусмотренные на корректировку проектно-сметной документации на строительство Дома спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района, запланированной в сумме 3 808,3 тыс. рублей (0,0%). строительство универсального спортивно-оздоровительного комплекса в п. Уховский Куйтунского района в сумме 6 609, 1 тыс. рублей (0,0%).

5) Ассигнования ГП «Развитие культуры» на 2014-2020 годы утверждены в объеме 2 088 299,0 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 036 062,6 тыс. рублей, или 97,5% к плановым назначениям.

Наименование	тыс. рублей		
	План по закону	Исполнение	% исп.
ГП «Развитие культуры» на 2014 - 2020 годы	2 088 299,0	2 036 062,6	97,5
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2014 - 2020 годы	354 527,3	302 794,5	85,4
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» на 2014 - 2020 годы	1 513 471,5	1 512 113,6	99,9
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2014 - 2020 годы	220 300,2	221 154,5	100,4

Исполнение ассигнований по подпрограмме «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2014 - 2020 годы на 01.01.2018 составило 302 794,5 тыс. рублей, или 85,4%. В рамках указанной подпрограммы предоставляются субсидии местным бюджетам, в том числе:

- на развитие домов культуры в сумме 69 693,3 тыс. рублей (100%), из них за счет средств федерального бюджета в сумме 23 148,1 тыс. рублей;

- на поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек в сумме 13 902,3 тыс. рублей (100%), из них за счет средств федерального бюджета в сумме 12 512,1 тыс. рублей;

- на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек Российской Федерации к сети «Интернет» и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в сумме

978,9 тыс. рублей (100%). 28 муниципальных библиотек Иркутской области подключены к сети интернет и оснащены вычислительной техникой.

За счет средств областного бюджета осуществлено финансирование расходов: на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, в сумме 71 355,7 тыс. рублей (99,7%);

- на выборочный капитальный ремонт дворца культуры «Горняк» в г. Черемхово, в сумме 43 990,0 тыс. рублей (100,0%);

- на капитальный ремонт дома культуры в д. Грановщина Иркутского района в сумме 36 575,3 тыс. рублей (98,1%);

- на строительство здания районного архива в с. Ербогачен Катангского района в сумме 15 000,0 тыс. рублей (100%);

- на капитальный ремонт кинотеатра «Шахтер» на 200 мест в г. Черемхово в сумме 13 660,1 тыс. рублей (87,5%). Экономия сложилась по результатам торгов;

- на выборочный капитальный ремонт дома культуры им. Горького в г. Черемхово в сумме 13 305,0 тыс. рублей (99,5%);

- на реконструкцию здания детской художественной школы в г. Тулуне в сумме 7 357,2 тыс. рублей (100%);

- на приобретение здания для размещения дома культуры в д. Талька Иркутского района в сумме 2 850,0 тыс. рублей (100,0%).

По двум муниципальным объектам культуры отмечается низкий процент освоения бюджетных средств. Так, субсидии на капитальный ремонт городского дворца культуры МБУ «Культурно-досуговое объединение» в г. Нижнеудинске исполнены в сумме 7 371,0 тыс. рублей (20,6%). Уровень исполнения обусловлен расторжением контракта с подрядной организацией из-за невыполнения условий заключенного контракта.

Субсидии на строительство дома культуры в п. Большой Луг Шелеховского района исполнены в сумме 6 756,0 тыс. рублей (24,9%), что обусловлено длительностью проведения конкурсных процедур и поздним заключением муниципального контракта муниципальным образованием.

б) Ассигнования ГП «Молодежная политика утверждены в объеме 158 565,3 тыс. рублей, исполнены на 01.01.2018 в сумме 156 044,7 тыс. рублей (98,4%).

Наименование	План по закону	Исполнение	% исп.
ГП Иркутской области «Молодежная политика»	158 565,3	156 044,7	98,4
ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи»	33 437,5	33 235,3	99,4
ПП «Патриотическое воспитание молодежи»	11 621,8	11 501,0	99,0
ПП «Государственная молодежная политика»	52 446,8	50 627,1	96,5
ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами»	61 059,2	60 681,3	99,4

Финансирование мероприятий государственной программы осуществлялось за счет средств областного бюджета.

Практически по всем подпрограммам отмечено полное освоение бюджетных средств, за исключением подпрограммы «Государственная молодежная политика», исполнение которой составило 96,5% к плановым ассигнованиям. В рамках указанной подпрограммы неполное освоение средств установлено в части расходов на обеспечение деятельности министерства по молодежной политике Иркутской

области (96,7%) и на обеспечение деятельности учреждений в области молодежной политики (95,7%).

7) Ассигнования ГП «Труд и занятость» на 2014-2020 годы утверждены в объеме 1 318 726,2 тыс. рублей, исполнена в сумме 1 311 090,9 тыс. рублей (99,4%).

тыс. рублей

Наименование	План по закону	Исполнение	% исп.
ГП ИО «Труд и занятость»	1 318 726,2	1 311 090,9	99,4
ПП «Улучшение условий и охраны труда в ИО»	30 805,3	30 525,0	99,1
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	1 180 188,2	1 174 054,9	99,5
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»	103 779,7	103 579,4	99,8
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	3 953,0	2 931,6	74,2%

По всем подпрограммам отмечено достаточно высокое исполнение, приближенное к ~100%, за исключением подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» - 74,2% к плановым назначениям. Как следует из пояснительной записки, низкий уровень исполнения подпрограммы обусловлен отсутствием заявок на оказание услуг, предусмотренных мероприятиями программы.

8) Ассигнования ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы утверждены в объеме 7 235 469,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 7 133 194,2 тыс. рублей (98,6%).

тыс. рублей

Наименование	План по закону	Исполнение	% исп.
ГП ИО «Развитие жилищно-коммунального хозяйства ИО»	7 235 469,3	7 133 194,2	98,6
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики ИО»	3 641 595,9	3 668 445,6	100,7
ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)»	66 173,2	65 327,1	98,7
ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры ИО»	858 159,4	773 347,6	90,1
ПП «Газификация ИО»	41 284,3	20 371,3	49,3
ПП «Чистая вода»	1 658 422,4	1 654 761,8	99,8
ПП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории ИО»	134 732,8	121 439,0	90,1
ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов»	134 984,9	134 984,9	100,0
ПП «Формирование современной городской среды»	700 116,4	694 516,9	99,2

Финансирование мероприятий государственной программы осуществлялось за счет средств федерального и областного бюджетов.

Низкое исполнение ассигнований отмечено подпрограмме «Газификация Иркутской области» - 49,3% к плановым ассигнованиям, не исполнено 20 913,0 тыс. рублей. Как следует из пояснительной записки к законопроекту, в полном объеме не исполнены субсидии местным бюджетам на строительство внутрипоселковых газораспределительных сетей (0%), в связи с возникшими разногласиями между подрядчиком и заказчиком по объемам выполненных работ (строительство осуществлено с отступлением от проекта). Муниципальным образованием города Братска работы не приняты, акты выполненных работ не подписаны.

Установлено неполное освоение расходов (~90,0%) по подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» и подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области».

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, неполное освоение бюджетных средств обусловлено, в ряде случаев, экономией бюджетных средств по результатам конкурсных процедур. Между тем, по отдельным направлениям расходов неисполнения связано с несвоевременным заключением либо не заключением государственных (муниципальных) контрактов.

9) Ассигнования государственной программы Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2020 годы утверждены в объеме 1 109 740,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 086 783,6 тыс. рублей тыс. рублей (97,9%)

Наименование	тыс. рублей		
	План по закону	Исполнение	% исп.
ГП ИО «Развитие транспортного комплекса ИО»	1 109 740,6	1 086 783,6	97,9
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом ИО»	936 161,3	920 866,6	98,4
ПП «Развитие транспортного комплекса ИО»	173 579,3	165 917,0	95,6

В рамках реализации подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» за счет средств областного бюджета осуществлено финансирование расходов:

на предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями в сумме 915 336,0 тыс. рублей (98,4%);

на обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области» в сумме 5 530,7 тыс. рублей (99,8%).

«Развитие транспортного комплекса Иркутской области». Подпрограмма исполнена в объеме 165 917,0 (95,6%).

В рамках реализации подпрограммы за счет средств областного бюджета осуществлено финансирование расходов:

на увеличение уставного капитала акционерного общества «Автоколонна 1880» в сумме 99 999,9 тыс. рублей (100%);

на предоставление субсидий местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным и автомобильным транспортом в сумме 56 957,1 тыс. рублей (104,2%). Превышение кассовых расходов над бюджетными ассигнованиями, утвержденными Законом о бюджете, связано с уточнением показателей сводной бюджетной росписи в соответствии с бюджетным законодательством;

на предоставление субсидий местным бюджетам с целью приобретения судов на воздушной подушке для повышения транспортной доступности в сумме 8 960,0 тыс. рублей (100%).

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, не исполнены расходы областного бюджета, предусмотренные на увеличение уставного капитала акционерного общества «Универсальная электронная карта Иркутской области», в

связи с передачей функционала по сопровождению транспортного проекта по учету поездок льготных категорий граждан Иркутской области в ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области». По мнению КСП области, в целях исключения фактов неполного освоения бюджетных средств и возможности их перераспределения на иные расходы, плановые назначения следовало скорректировать при очередном уточнении областного бюджета.

10) Ассигнования государственной программы «Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы утверждены в объеме 10 080 606,8 тыс. рублей, исполнена в сумме 9 494 513,9 тыс. рублей (94,2%). Не исполнено в целом по госпрограмме – 586 092,9 тыс. рублей.

Наименование	План по закону	тыс. рублей	
		Исполнение	% исп.
ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»	10 080 606,8	9 494 513,9	94,2
ПП «Дорожное хозяйство»	9 299 799,5	8 759 204,7	94,2
ПП «Развитие административного центра Иркутской области»	703 873,7	683 674,9	97,1
ПП «Развитие сети искусственных сооружений»	76 933,6	51 634,3	67,1

Наиболее низкое исполнение ассигнований отмечено по подпрограмме «Развитие сети искусственных сооружений» (67,1%). Расходы областного бюджета направлены на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях МО ИО. Как следует из пояснительной записки к законопроекту, низкий уровень исполнения обусловлен невозможностью выполнения строительных работ из-за погодных условий, экономией по результатам проведения конкурсных процедур. КСП области полагает, что экономия средств могла быть перераспределена на иные направления расходов областного бюджета в случае своевременных принятых решений об уточнении плановых назначений.

11) Ассигнования государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2017 год утверждены в объеме 4 834 033,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 500 670,5 тыс. рублей (93,1%).

Наименование	План по закону	тыс. рублей	
		Исполнение	% исп.
ГП «Доступное жилье»	4 834 033,9	4 500 670,5	93,1
ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования»	-	38 490,5	-
ПП «Стимулирование жилищного строительства в ИО»	63 948,1	35 703,9	55,8
ПП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда ИО»	1 191 604,5	1 104 812,2	92,7
ПП «Переселение граждан, проживающих на территории ИО, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания»	1 631 572,9	1 540 455,3	94,4
ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории ИО»	334 115,2	312 579,1	93,6
ПП «Молодым семьям - доступное жилье»	109 146,3	108 005,7	99,0
ПП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмич. районах ИО»	1 306,7	1 305,7	99,9
ПП «Подготовка зоны затопления части территории ИО в связи со строительством Богучанской ГЭС»	4 240,4	0,0	
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей»	869 519,5	814 082,9	93,6
ПП «Государственная поддержка граждан, проживающих на территории ИО, жилые помещения которых были утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания»	628 580,3	545 235,2	86,7

Наименование	План по закону	Исполнение	% исп.
в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами на территории ИО, а также граждан, проживающих на территории ИО, в связи с закрытием поселка Бубновка Киренского района ИО»			

Наиболее низкий процент исполнения отмечен по подпрограмме «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области». Подпрограмма исполнена в объеме 35 703,9 тыс. рублей (55,8%).

Как следует из пояснительной записки, ассигнования на приобретение жилых помещений для работников областных государственных учреждений культуры в количестве 3 единиц исполнены в сумме 5 597,1 тыс. рублей, что составляет 44,8% от планового показателя. Уровень исполнения обусловлен несостоявшимися конкурсными процедурами;

Кроме этого, не освоены средства областного бюджета на:

- проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, на которых осуществляется строительство стандартного жилья. Неисполнение связано с расторжением муниципального контракта с подрядчиком по причине увеличения стоимости экспертизы на проектно-сметную документацию;

- предоставление субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных со строительством жилых помещений, реализуемых с помощью жилищных сертификатов гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий. Неисполнение связано с невозможностью реализации мероприятия в отчетном году, т.к. согласно требованиям Центрального банка Российской Федерации заключение договоров купли-продажи квартир должно производиться после ввода дома в эксплуатацию, которое планируется на 31 декабря 2018 года.

Отдельные подпрограммы исполнены на уровне менее ~95,0%, в том числе:

- подпрограмма «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» исполнена в объеме 1 104 812,2 тыс. рублей (92,7%). Уровень исполнения связан с экономией средств, образовавшейся в результате уменьшения объема аварийного жилищного фонда и проведенных конкурсных процедур, не выполнением подрядчиками (застройщиками) обязательств по исполнению муниципальных контрактов на строительство (приобретения) многоквартирных домов, ограничением рынка вторичного жилья для выкупа его муниципалитетами, а также отсутствием согласия граждан по выбору способа переселения из аварийного жилищного фонда.

- подпрограмма «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» исполнена в объеме 1 540 455,3 тыс. рублей (94,4%). Уровень исполнения обусловлен уменьшением объема аварийного жилищного фонда, ведением судебных споров муниципальными образованиями с недобросовестными подрядчиками, а также с нарушением подрядчиками графика выполнения работ.

- подпрограмма «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» исполнена в объеме 312 579,1 тыс. рублей (93,6%). Уровень исполнения обусловлен образовавшейся экономией по результатам конкурсных процедур,

нарушением подрядчиками графика выполнения работ, а также не проведением процедуры передачи права собственности на жилые помещения Магистральнинскому городскому поселению.

12) Ассигнования государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» утверждена в объеме 2 523 983,1 тыс. рублей, исполнена в сумме 2 303 324,7 тыс. рублей (91,3%).

Наименование	План по закону	Исполнение	% исп.
ГП «Охрана окружающей среды»	2 523 983,1	2 303 324,8	91,3
ПП «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий ИО»	24 062,5	2 270,4	9,4
ПП «Отходы производства и потребления в ИО»	527 528,7	412 827,4	78,3
ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в ИО»	402 975,4	323 393,8	80,3
ПП «Охрана, защита и воспроизводство лесов ИО»	677 030,7	677 016,7	100,0
ПП «Защита окружающей среды в ИО»	8 900,9	8 900,9	100,0
ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды ИО»	145 772,1	141 282,8	96,9
ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства ИО»	737 712,8	737 632,8	100,0

В целом по государственной программе отмечается низкий процент исполнения расходов 91,3%, не исполнено – 220 658,3 тыс. рублей.

Наиболее низкое освоение расходов установлено по подпрограмме «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области» - 9,4%, не исполнено – 21 792,1 тыс. рублей. Ассигнования подпрограммы не освоены по следующим направлениям;

- разработка схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Иркутской области в связи с отсутствием акта выполненных работ по контракту;

- организация и осуществление на территории Иркутской области экономического стимулирования добычи волка в связи с отсутствием нормативного правового акта, устанавливающего порядок предоставления средств областного бюджета по мероприятию.

Также на недостаточном уровне осуществлено исполнение расходов по подпрограмме «Отходы производства и потребления в Иркутской области». Подпрограмма исполнена в объеме 412 827,4 тыс. рублей (78,3%), не исполнено 114 701,3 тыс. рублей. В рамках реализации подпрограммы исполнены бюджетные ассигнования:

- на реализацию мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» в сумме 288 177,4 тыс. рублей (76,3%), из них за счет целевых средств федерального бюджета в сумме 193 078,9 тыс. рублей. Уровень исполнения обусловлен поздним определением единственного исполнителя;

- на строительство нового полигона твердых бытовых отходов в р.п. Михайловка Черемховского района в сумме 46 982,6 тыс. рублей (82,4%), из них за счет целевых средств федерального бюджета в сумме 31 478,3 тыс. рублей. Уровень исполнения обусловлен экономией, образовавшейся в результате проведения конкурсных процедур на заключение муниципального контракта.

«Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области». Подпрограмма исполнена в объеме 323 393,8 тыс. рублей (80,3%).

В рамках реализации подпрограммы исполнены бюджетные ассигнования:

- на укрепление берега реки Китой в п. Старица в сумме 240 105,1 тыс. рублей (83,8%), из них за счет целевых средств федерального бюджета в сумме 194 485,1 тыс. рублей. Уровень исполнения обусловлен фактической стоимостью работ, предусмотренной в муниципальном контракте;

- на реализацию отдельных полномочий в области водных отношений за счет целевых средств федерального бюджета в сумме 17 528,2 тыс. рублей (54,5%). Экономия сложилась по результатам торгов.

За счет средств областного бюджета осуществлено финансирование расходов:

- на выполнение работ по берегоукреплению водозаборного узла на о. Черемуховый Куст (п. Ока) в г. Зима Иркутской области в сумме 48 845,4 тыс. рублей (100,0%);

- на капитальный ремонт дамбы на р. Витим в г. Бодайбо в рамках реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» в сумме 7 366,1 тыс. рублей (42,6%). Уровень исполнения обусловлен недобросовестными действиями подрядчика по проведению капитального ремонта дамбы, в связи с чем, сооружение не соответствует проектным параметрам и требуется проведение строительной экспертизы;

- на разработку проектно-сметной документации по объектам капитального строительства в сумме 5 438,6 тыс. рублей (89,6%). Уровень исполнения обусловлен отсутствием положительного заключения экспертизы на разработанную проектную документацию в связи с нарушением сроков и недоброкачественным выполнением работ подрядчиками по ее разработке;

- на инвентаризацию земель Иркутской области, подверженных негативному воздействию водных объектов, в сумме 2 963,9 тыс. рублей (100,0%).

- на государственный мониторинг водных объектов в сумме 846,8 тыс. рублей (62,9%). Низкий уровень исполнения расходов обусловлен отказом одного из заказчиков в заключении государственного контракта с победителем, в связи с несоответствием требованиям, указанным в ч. 1 статьи 31 закона № 44-ФЗ (отсутствие лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях);

- на постановку на учет объектов недвижимого имущества, которые не имеют собственников или собственники которых не известны (бесхозные гидротехнические сооружения) в сумме 300,0 тыс. рублей (100,0%);

Не освоены средства областного бюджета на строительство межмуниципального мусороперерабатывающего комплекса на территории Иркутской области и на разработку проектно-сметной документации по капитальному ремонту гидротехнических сооружений в г. Усть-Куте в связи с несостоявшимися конкурсными процедурами.

13) Ассигнования ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера» на 2014-2020 годы утверждены в объеме 1 365 952,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 344 312,2 тыс. рублей (98,4%).

Наименование	тыс. рублей		
	План по закону	Исполнение	% исп.
ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие АПК «Безопасный город» на 2014 - 2020 годы	1 365 952,8	1 344 312,2	98,4
ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской	140 052,5	134 905,9	96,3

Наименование	План по закону	Исполнение	% исп.
области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне»			
ПП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС»	955 493,1	951 392,4	99,6
ПП «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники области»	47 835,8	47 747,0	99,8
ПП «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112»	34 029,2	33 859,6	99,5
ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в области»	75 768,4	74 805,7	98,7
ПП «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры исп-я результатов космической деятельности»	20 498,0	14 000,0	68,3
ПП «Повышение безопасности дорожного движения в области»	92 275,8	87 601,6	94,9

Наиболее низкое исполнение отмечено по подпрограмме «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности» (68,3%), не исполнено 6 498,0 тыс. рублей. Низкий уровень исполнения по данной подпрограмме связан с недостаточностью ассигнований на реализацию первого этапа комплекса мероприятий по созданию единой региональной навигационно-информационной системы «Город».

Менее чем, на 95% от плановых назначений исполнены расходы подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области. В рамках реализации подпрограммы за счет средств дорожного фонда осуществлены расходы в сумме 46 701,8 тыс. рублей (91,0%), в том числе:

- на установку недостающего барьерного ограждения и устройство остановочных пунктов на автомобильных дорогах общего пользования Иркутской области в сумме 29 912,9 тыс. рублей (92,0%). Экономия сложилась по результатам торгов;

- на модернизацию нерегулируемых пешеходных переходов и устройство светофорных объектов в сумме 13 707,2 тыс. рублей (106,3%). Превышение кассовых расходов над бюджетными ассигнованиями, утвержденными Законом о бюджете, связано с уточнением показателей сводной бюджетной росписи в соответствии с бюджетным законодательством;

- на развитие и обеспечение деятельности комплекса автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации в сумме 3 081,7 тыс. рублей (51,8%). Экономия сложилась по результатам торгов.

14) Ассигнования государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы утверждены в объеме 5 175 782,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 5 017 802,7 тыс. рублей (96,9%).

тыс. рублей

Наименование	План по закону	Исполнение	% исп.
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	5 175 782,3	5 017 802,7	96,9
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в ИО»	1 937 944,2	1 913 714,3	98,7
ПП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения ИО на 2014 – 2020 годы»	60 000,0	74 400,0	124,0
ПП «Развитие овощеводства в закрытом грунте в ИО»	85 300,0	85 300,0	100,0
ПП «Развитие молочного животноводства в ИО»	350 201,3	368 949,6	105,4
ПП «Развитие мясного скотоводства в ИО»	148 098,2	142 302,4	96,1
ПП «Поддержка начинающих фермеров в ИО»	98 970,0	98 970,0	100,0
Подпрограмма «Развитие семейных животноводческих ферм на	70 000,0	70 000,0	100,0

Наименование	План по закону	Исполнение	% исп.
базе крестьянских (фермерских) хозяйств в ИО»			
ПП «Поддержка традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в ИО: оленеводства, охоты и рыболовства»	3 500,0	3 440,0	98,3
ПП «Устойчивое развитие сельских территорий ИО	1 573 382,9	1 429 924,4	90,9
ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом ИО»	84 642,4	83 447,9	98,6
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии»	369 339,4	368 671,3	99,8
ПП «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в ИО»	288 403,9	273 957,4	95,0
ПП «Развитие сельскохозяйственной кооперации на 2015-2017 годы и на период до 2020 года»	90 000,0	90 000,0	100,0
ПП «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)»	6 000,0	4 725,4	78,8
ПП «Развитие сферы заготовки и переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в ИО на 2017 год»	10 000,0	10 000,0	100,0

По отдельным подпрограммам отмечается исполнение на уровне ниже, чем в целом по госпрограмме (96,9%), в том числе:

- по подпрограмме «Развитие мясного скотоводства в Иркутской области» (96,1%);

- по подпрограмме «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» (95,0%). В рамках подпрограммы за счет средств дорожного фонда области предоставлены субсидии муниципальным образованиям на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан в сумме 157 703,2 тыс. рублей (92,1%). Уровень исполнения обусловлен срывом сроков производства работ подрядными организациями;

- по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области (90,9%);

- по подпрограмме «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)» (78,8%). Низкий уровень исполнения расходов обусловлен непредставлением документов от сельскохозяйственных товаропроизводителей, подтверждающих право на получение субсидий из областного бюджета;

Основными причинами неисполнения ассигнований подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области (не исполнено 143 458,5 тыс. рублей) являются: экономия по результатам торгов; нарушение сроков выполнения работ подрядной организацией и не предоставление подрядными организациями отчетных документов, подтверждающих выполнение работ на предоставление субсидий муниципальным образованиям.

15) Ассигнования государственной программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы утверждены в объеме 95 371,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 94 262,6 тыс. рублей (98,8%).

Наименование	План по закону	Исполнение	% исп.
ГП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области»	95 371,7	94 262,6	98,8
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений»	90 328,4	89 240,6	98,8
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений»	5 043,3	5 022,0	99,6

Подпрограмма «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» исполнена в сумме 89 240,6 тыс. рублей (98,8%). В рамках реализации подпрограммы за счет средств областного бюджета осуществлено финансирование расходов:

- на строительство культурно-просветительского центра имени Святителя Иннокентия Вениаминова в с. Анга Качугского района в сумме 62 655,6 тыс. рублей (98,4%);

- на проведение областных фестивалей, праздников, конкурсов, а также развитие национальных видов спорта, массовых видов спорта, а также участия в международных фестивалях в сумме 20 551,4 тыс. рублей (100,0%);

- на устройство въездных знаков (стел) «Иркутская область» на автомобильных дорогах федерального и регионального значения Р-258 «Байкал» (граница с Республикой Бурятия) и Р-255 «Сибирь» (граница с Красноярским краем) в сумме 3 932,3 (78,6%). Уровень исполнения обусловлен экономией, образовавшейся в результате проведения конкурсных процедур на разработку эскизного проекта;

- на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в рамках проведения регионального конкурса социально значимых проектов общественных и национально-культурных объединений по реализации инициатив по сохранению национальной самобытности Иркутской области и гармонизация межэтнических отношений, а также оказания содействия участию представителей этнокультурных, общественных и религиозных объединений в международных мероприятиях в сфере этноконфессиональных отношений в сумме 2 101,3 тыс. рублей (100,0%).

Расходы подпрограммы «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений» исполнены в сумме 5 022,0 тыс. рублей (99,6%), средства направлены на проведение мониторинга интернет ресурсов и средств массовой информации, серии лекций и семинаров, проведение областных фестивалей и др. мероприятий.

16) Ассигнования государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2017 год утверждены в объеме 9 301 636,75 тыс. рублей, исполнены на 01.01.2018 в сумме 9 136 408,7 тыс. рублей (98,2%).

Наименование	тыс. рублей		
	План по закону	Исполнение	% исп.
ГП «Управление государственными финансами ИО»	9 301 636,7	9 136 408,6	98,2
ПП «Управление государственными финансами ИО, организация составления и исполнения областного бюджета»	1 071 468,1	844 686,0	78,8
ПП «Повышение эффективности бюджетных расходов в ИО»	218 590,0	217 852,8	99,7
ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований ИО»	7 975 244,9	7 973 808,3	100,0
ПП «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в ИО»	50 524,8	49 115,4	97,2
ПП «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок ИО»	51 319,7	50 946,1	99,3

Ассигнования подпрограммы «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» исполнены в сумме 844 686,0 тыс. рублей (78,8%).

В рамках реализации подпрограммы за счет средств областного бюджета осуществлено финансирование расходов:

- на обслуживание государственного долга Иркутской области в сумме 518 771,1 тыс. рублей (94,2% от уточненного планового значения или 27,3% от первоначально запланированного планового значения). Как следует из пояснительной записки к законопроекту, экономия расходов, в первую очередь, обусловлена замещением коммерческих кредитов более «дешевыми» бюджетными кредитами на пополнение остатков средств, а также уменьшением объема дефицита и, как следствие, отсутствием необходимости привлечения государственных заимствований в течение 2017 года;

- на выполнение государственных функций в сфере государственных финансов, возложенных на министерство финансов Иркутской области, в сумме 179 303,7 тыс. рублей (87,6%). Уровень исполнения обусловлен экономией в рамках оптимизации расходов, отсутствием потребности в приобретении оборудования, в оказании услуг;

- на исполнение судебных решений по искам к казне Иркутской области в сумме 90 463,3 тыс. рублей (55,0%). Отклонение от плановых показателей связано с заявительным характером исполнения расходов, то есть расходы осуществлялись по мере поступления исполнительных документов к казне Иркутской области, др.

Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» исполнена в объеме 49 115,4 тыс. рублей (97,2%). В рамках реализации подпрограммы за счет средств областного бюджета осуществлено финансирование расходов на обеспечение деятельности министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области.

Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» исполнена в объеме 50 946,1 тыс. рублей (99,3%). В рамках реализации подпрограммы за счет средств областного бюджета осуществлено финансирование расходов на обеспечение деятельности службы государственного финансового контроля Иркутской области.

17) Ассигнования государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы утверждены в объеме 5 367 662,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 5 141 156,0 тыс. рублей (95,8%).

Наименование	тыс. рублей		
	План по закону	Исполнение	% исп.
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	5 367 662,1	5 141 156,0	95,8
ПП «Государственная политика в сфере экономического развития ИО»	1 537 718,9	1 530 344,8	99,5
ПП «Повышение инвестиционной привлекательности ИО»	18 098,1	13 465,9	74,4
ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в ИО»	259 594,6	254 275,7	98,0
ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в ИО»	143 706,7	143 465,9	99,8
ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»	172 183,4	170 853,4	99,2
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью ИО»	663 361,9	618 704,8	93,3

Наименование	План по закону	Исполнение	% исп.
ПП «Обеспечение деятельности Губернатора ИО и Правительства ИО»	546 158,2	531 042,8	97,2
ПП «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти ИО»	108 706,3	108 794,8	100,1
ПП «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора ИО и Правительства ИО»	573 809,6	491 862,8	85,7
ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории ИО»	288 126,9	239 091,7	83,0
ПП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры»	392 904,3	395 106,2	100,6
ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории ИО»	60 469,3	59 829,9	98,9
ПП «Правовое обеспечение совершенствования механизмов управления экономическим развитием»	9 082,5	9 078,9	100,0
ПП «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района ИО»	22 770,0	2 695,3	11,8
ПП «Развитие мировой юстиции ИО»	513 550,0	513 548,6	100,0
ПП «Развитие промышленности в ИО»	57 421,4	58 994,5	102,7

Как показал анализ, исполнение ассигнований по отдельным подпрограммам ниже среднего уровня исполнения расходов госпрограммы.

Подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» исполнена на 01.01.2018 в сумме 13 465,9 тыс. рублей (74,4%). В рамках реализации подпрограммы за счет средств областного бюджета осуществлено финансирование расходов на выставочно-ярмарочные и имиджевые мероприятия, проводимые в Иркутской области, Российской Федерации и за рубежом. Как указано в пояснительной записке к законопроекту, уровень исполнения подпрограммы обусловлен экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур и отменой ряда мероприятий.

По мнению КСП области, принятие своевременных решений об уточнении плановых назначений по подпрограммы позволило бы осуществить перераспределение расходов областного бюджета на социально-значимые мероприятия.

Ассигнования подпрограммы «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» исполнены на 01.01.2018 в сумме 491 862,9 (85,7%). Не исполнено расходов подпрограммы – 81 946,8 тыс. рублей. Основными причинами низкого уровня исполнения ассигнований подпрограммы является экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурентных процедур, а также нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) сроков исполнения и иных условий государственных контрактов. Что также, по мнению КСП области, требовало принятия своевременных решений о перераспределении средств на иные направления расходов областного бюджета.

Аналогичная ситуация установлена по подпрограмме «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области», исполнение которой по состоянию на 01.01.2018 составило 239 091,8 тыс. рублей, или 83,0% к плановым назначениям. В рамках подпрограммы за счет средств областного бюджета осуществлено финансирование расходов на проведение капитального ремонта Дворца бракосочетания г. Иркутск в сумме 35 013,9 тыс. рублей, что составило 87,5% от плановых назначений. Уровень исполнения подпрограммы сложился по факту выполненных работ.

Бюджетные ассигнований подпрограммы «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области» исполнены на 13,6% от планового показателя.

В рамках подпрограммы средства в сумме 2 695,3 тыс. рублей направлены на оплату авансового платежа на разработку проектно-сметной документации на строительство объектов инженерной инфраструктуры г. Байкальска.

Низкий уровень исполнения ассигнований подпрограммы обусловлен поздним сроком проведения конкурсных процедур на заключение муниципального контракта, а также экономией, образовавшейся в результате проведения конкурсного отбора.

Законом о бюджете объем непрограммных расходов на 2017 год утвержден в сумме 733 268,7 тыс. рублей, исполнение составило 661 572,0 тыс. рублей (90,2%).

Наименование	тыс. рублей		
	План по закону	Исп.	% исп.
Непрограммные расходы	733 268,7	661 572,0	90,2
Обеспечение деятельности Законодательного Собрания	307 492,9	292 681,8	95,2
Обеспечение деятельности Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий	149 223,6	147 335,0	98,7
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в ИО	15 210,8	15 067,6	99,1
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в ИО	11 893,8	11 820,8	99,4
Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты ИО	53 554,6	50 464,4	94,2
Обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ИО	9 973,6	9 427,7	94,5
Обеспечение реализации полномочий агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	35 428,2	33 415,0	94,3
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации и их помощников	16 875,4	23 046,3	136,6
Непрограммные расходы исполнительных органов государственной власти Иркутской области	133 615,8	78 313,4	58,6

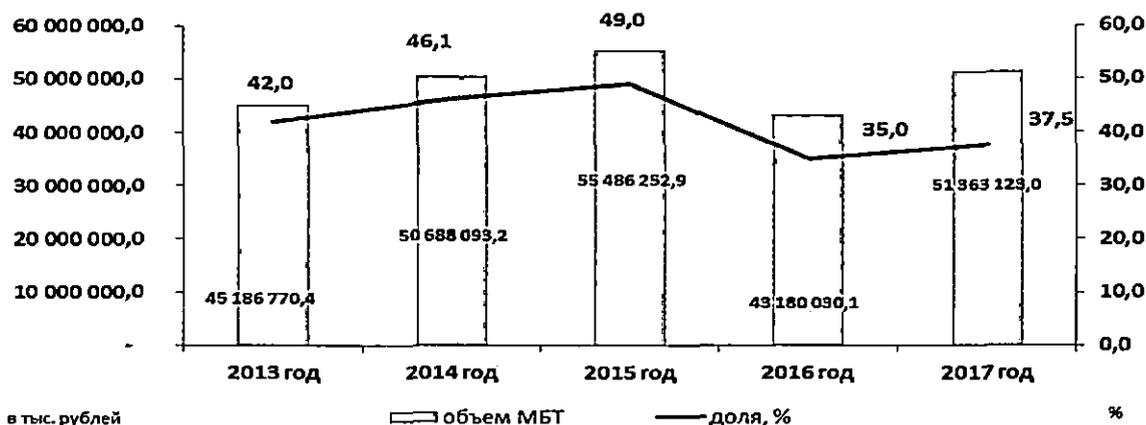
Анализ исполнения межбюджетных трансфертов бюджетам других уровней показал следующее (приложение 1).

В 2017 году объем межбюджетных трансфертов бюджетам других уровней бюджетной системы составил 51 363 123,0 тыс. рублей, или 37,5 % от общего объема расходов областного бюджета (136 811 957,5 млн. рублей), что выше уровня 2016 года на 2,5 процентных пункта (факт 2016 года - 43 180 030,1 тыс. рублей из 123 473 435,0 тыс. рублей).

Вместе с тем, доля МБТ бюджетам других уровней в 2017 году (37,5%) ниже ранее достигнутого уровня в 2013-2015 годах (42,0%, 46,1%, 49,0%).

Динамика доли межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета представлена на следующей диаграмме.

Динамика доли межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета за 2013-2017 годы

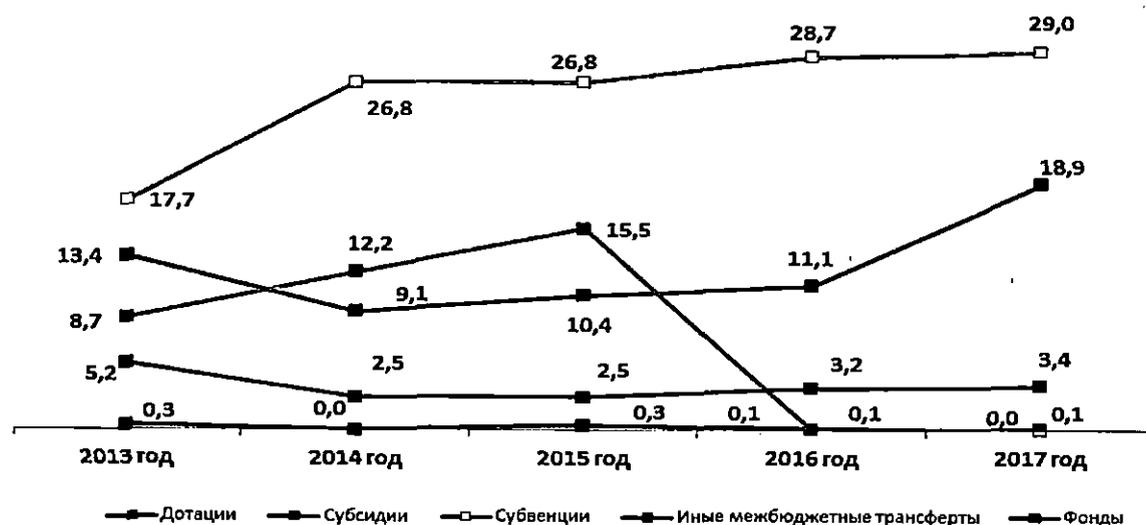


В 2017 году из общего объема межбюджетных трансфертов (51 363 123,1 тыс. рублей) направлено: бюджетам муниципальных образований Иркутской области 51 307 135,6 тыс. рублей (98,7% от уточненных бюджетных назначений), бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации 55 987,5 тыс. рублей (100%).

За период с 2013 года по 2017 год снизился в процентном выражении от общего объема расходов областного бюджета, а в денежном выражении увеличился на 6 176 352,6 тыс. рублей, или на 13,7%.

Одной из причин значительного снижения в 2016 году по сравнению с 2015 годом стало исключение межбюджетных трансфертов Федеральному фонду обязательного медицинского страхования и субвенций, которые, начиная с 2016 года, учитывались как социальные выплаты гражданам (вид расходов 320, ранее 560). Анализ динамики межбюджетных трансфертов областного бюджета за период 2013-2017 годов приведен на следующей диаграмме.

Анализ динамики межбюджетных трансфертов областного бюджета за период 2013-2017 годов



По сравнению с 2016 годом в 2017 году значительно увеличены объемы субвенций, субсидий, также имеют положительную динамику объемы дотаций и иных межбюджетных трансфертов.

2.8.2. В ходе анализа межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Иркутской области, предусмотренных на реализацию мероприятий в рамках государственных программ Иркутской области, установлено следующее (приложение 2).

Общие объемы межбюджетных трансфертов, направленных в муниципальные образования Иркутской области, в разрезе государственных программ, представлены в таблице.

(тыс. рублей)

ГП (сокращенное наименование)	План по Закону	Исполнение	% исп	не исполнено по Закону	перевыполнено по Закону
Развитие транспорта	63 619,3	65 917,1	103,6%	х	2 297,8
Развитие образования	30 047 011,4	30 326 536,1	100,9%	х	279 524,7
Молодежная политика	400,0	400,0	100,0%	0,0	х
Финансы	8 192 134,9	8 190 698,3	100,0%	1 436,6	х
Труд	30 259,4	29 979,2	99,1%	280,2	х
Развитие ЖКХ	3 485 754,6	3 367 509,5	96,6%	118 245,1	х
Экономика	582 456,7	554 205,5	95,1%	28 251,2	х
Непрограммные расходы	35 428,2	33 415,0	94,3%	2 013,2	х
Доступное жилье	3 267 123,4	3 065 717,3	93,8%	201 406,1	х
Социальная политика	1 940 571,3	1 772 544,0	91,3%	168 027,3	х
Развитие с/х	1 061 631,6	967 911,4	91,2%	93 720,2	х
Дорожное хоз-во	1 952 545,4	1 778 063,3	91,1%	174 482,1	х
Развитие ф/культуры	487 853,7	436 329,5	89,4%	51 524,2	х
Развитие культуры	358 613,3	306 880,5	85,6%	51 732,8	х
Охрана окружающей среды	494 929,5	408 265,4	82,5%	86 664,1	х
Развитие здравоохранения	3 402,4	2 763,4	81,2%	639,0	х
итого	52 003 735,1	51 307 135,5	98,7%	978 422,1	281 822,5

Так, общий объем межбюджетных трансфертов, направленных в местные бюджеты, составил 51 307 135,5 тыс. рублей, или 98,7%.

Наибольший объем межбюджетных трансфертов приходится на следующие государственные программы Иркутской области:

«Развитие образования» на 2014 - 2020 годы (59,11%),

«Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы (15,96%),

«Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (6,56%).

Наименьший объем межбюджетных трансфертов приходится на следующие государственные программы Иркутской области:

«Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (0,13%),

«Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы (0,01%),

«Молодежная политика» на 2014 - 2020 годы (0,001%).

Неисполненные назначения в части межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Иркутской области, согласно Закону об областном бюджете на 2017 год, сложились в объеме 978 422,1 тыс. рублей. Наибольшие объемы неисполненных назначений отмечены по следующим государственным программам:

«Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы (201 406,1 тыс. рублей),

«Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014 - 2020 годы (174 482,1 тыс. рублей),

«Социальная поддержка населения» на 2014 - 2020 годы (168 027,3 тыс. рублей),

«Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (118 245,1 тыс. рублей).

2.4. Дефицит (профицит) областного бюджета, источники финансирования дефицита областного бюджета

Первоначально законом об областном бюджете размер дефицита областного бюджета на 2017 год утвержден в сумме 9 023 476,8 тыс. рублей, или 9,8% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В уточненной редакции от 17.11.2017 размер дефицита областного бюджета утвержден в сумме 8 012 974,1 тыс. рублей, или 7,3 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений

Главным администратором источников финансирования дефицита областного бюджета является министерство финансов Иркутской области, за которым закреплены источники финансирования дефицита областного бюджета: государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации; кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации; бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и пр.).

Приложением 32 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2017 год» к закону об областном бюджете источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2017 год первоначально утверждены в сумме 9 023 476,8 тыс. рублей. Покрытие дефицита в отчетном году предполагалось в основном за счет государственных (муниципальных) ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ (6 000 000,0 тыс. рублей) и кредитов кредитных организаций в валюте РФ (3 779 344,4 тыс. рублей).

При уточнении областного бюджета в приложение 32 вносились изменения, в результате которых источники внутреннего финансирования дефицита составили 8 012 974,1 тыс. рублей.

Анализ изменения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета

тыс. рублей

Наименование	Закон от 21.12.2016 № 121-ОЗ	Закон от 17.11.2017 № 83-ОЗ	Откл.	Откл. %
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	9 023 476,8	8 012 974,1	-1 010 502,7	- 11,2
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	6 000 000,0	0,0	- 6 000 000,0	- 100,0
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	3 779 344,4	7 709 003,9	+ 3 929 659,5	+ 104,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	-1 193 000,0	-699 880,0	+ 493 120,0	-41,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	0,0	891 024,3	+ 891 024,3	+100,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	437 132,4	112 825,9	- 324 306,5	- 74,2

Основные изменения показателей источников внутреннего финансирования дефицита в течение 2017 года связаны с уменьшением объема государственных (муниципальных) ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ и иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов и увеличением кредитов кредитных организаций в валюте РФ и пр.

Согласно отчету об исполнении областного бюджета по состоянию на 01.01.2018 исполнен с дефицитом в сумме 184 095,0 тыс. рублей (для сравнения: в 2016 году областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 2 079 217,5 тыс. рублей.

Анализ источников покрытия дефицита бюджета

тыс. рублей

Наименование	Утверждено уточненной редакцией	Исполнен о на 01.01.2018	Откл.	Откл., %
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	8 012 974,1	184 095,0	+ 7 828 879,1	2,3
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	0,0	0,0	0,0	0,0
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	7 709 003,9	500 000,0	+ 7 209 003,9	6,5
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	-699 880,0	- 699 880,0	0,0	100,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	891 024,3	9 611,9	+ 881 412,4	1,1
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	112 825,9	374 363,1	- 261 537,2	331,8

В 2017 году привлечены кредиты кредитных организаций в объеме 6 000 000,0 тыс. рублей (29,7%). Объем погашения по данному виду государственных заимствований составил 5 500 000,0 тыс. рублей (44,0%).

Для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области из федерального бюджета привлечены бюджетные кредиты в объеме 493 120,0 тыс. рублей. Погашение основной суммы задолженности по бюджетным кредитам для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области составило 1 193 000,0 тыс. рублей, что соответствует графикам погашения задолженности, установленными соглашениями о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетных кредитов.

В целях покрытия кассовых разрывов в 2017 году привлекались краткосрочные бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета Иркутской области. Объем привлечения и погашения данных видов заимствований составил 6 000 000,0 тыс. рублей, что соответствует плановым значениям.

Иные источники финансирования дефицита областного бюджета составили 374 363,1 тыс. рублей (331,8%), в том числе:

предоставление из областного бюджета бюджетных кредитов муниципальным образованиям Иркутской области в сумме 398 260,2 тыс. рублей (43,1%), из которых 123 562,0 тыс. рублей – для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов; 274 698,2 тыс. рублей – для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения;

возврат бюджетных кредитов муниципальными образованиями Иркутской области в сумме 772 585,1 тыс. рублей (74,5%);

возврат бюджетных кредитов, ранее предоставленных из областного бюджета юридическим лицам в сумме 38,2 тыс. рублей (99,3%).

Изменение остатков средств бюджета составило 9 611,9 тыс. рублей, которые направлены на исполнение принятых законом о бюджете расходных обязательств Иркутской области.

2.5. Государственный долг Иркутской области

Государственный долг Иркутской области по состоянию на 01.01.2018 составил 18 585 587,0 тыс. рублей. Уровень государственного долга составил 16,3% общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

Установленный ч. 1 ст. 29 областного закона № 121-ОЗ (с изменениями) предельный объем государственного долга Иркутской области в сумме 109 752 869,0 тыс. рублей, ч. 2 ст. 29 данного закона верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области по состоянию на 01.01.2018 в размере 25 884 590,9 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 90 000,0 тыс. рублей не превышен. Государственный долг Иркутской области по состоянию на 01.01.2018 ниже установленного верхнего предела государственного долга Иркутской области на сумму 7 299 003,9 тыс. рублей (=25 884 590,9-18 585 587,0). Динамика государственного долга Иркутской области за 2014-2017 годы представлена на рис.

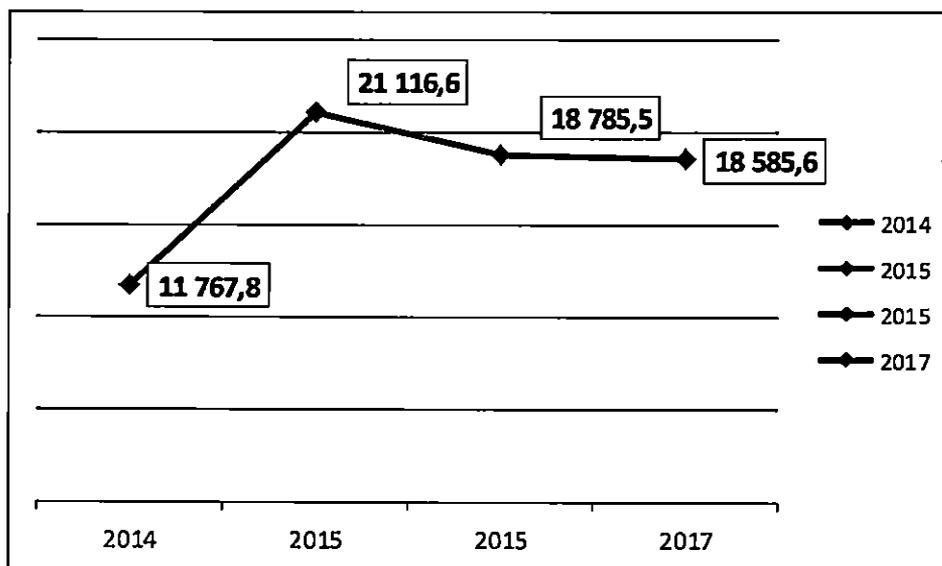


Рис. Государственный долг Иркутской области

Бюджетные кредиты, предоставленные муниципальным образованиям из областного бюджета. По состоянию на 01.01.2017 задолженность муниципальных образований перед областным бюджетом составила 1 945 145,2 тыс. рублей. В течение 2017 года предоставлено из областного бюджета кредитов муниципальным образованиям на общую сумму 398 260,2 тыс. рублей, в том числе бюджетам:

- МО «город Братск» - 200 000,0 тыс. рублей;
- МО «город Усолье-Сибирское» - 46 611,6 тыс. рублей;
- МО «город Усть-Илимск» - 63 035,9 тыс. рублей;
- МО «Жигаловский район» - 8 952,0 тыс. рублей;

- МО «Марковское» - 9 371,3 тыс. рублей;
- МО «Железногорск-Илимское городское поселение» - 5 989,8 тыс. рублей;
- МО «Новоигирминское» - 5 551,0 тыс. рублей;
- МО «Рудногорское» - 1 377,0 тыс. рублей;
- МО «Нижеудинское» - 25 000,0 тыс. рублей;
- МО «Алзатайское» - 3 000,0 тыс. рублей;
- МО «Усть-Рубахинское» - 3 000,0 тыс. рублей;
- МО «Мишелевское» - 884,0 тыс. рублей;
- МО «Тайтурское» - 4 673,5 тыс. рублей;
- МО «Усть-Удинское» - 1 000,0 тыс. рублей;
- МО «город Шелехов» - 19 814,2 тыс. рублей.

В течение отчетного периода погашена (списана) задолженность на общую сумму 772 585,1 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2018 задолженность по бюджетным кредитам МО перед областным бюджетом составила 1 570 820,3 тыс. рублей, т.е. в меньшем объеме по сравнению с прошлым периодом на сумму 374 324,9 тыс. рублей (=1 945 145,2 - 1 570 820,3).

Согласно данным отчета о предоставлении и погашении бюджетных кредитов по состоянию на 01.01.2018 по состоянию на 01.01.2017 числится задолженность по обязательствам по государственному внутреннему долгу, возникшему в связи с рассрочкой на 15 лет погашения задолженности организаций, осуществляющих завоз (хранение и реализацию) продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, по централизованным кредитам, выданным в 1992-1994 гг. в сумме 3 111,9 тыс. рублей.

Кроме этого, по состоянию на 01.01.2018 имеется задолженность перед областным бюджетом по бюджетным ссудам, выданным бюджетам МО из регионального фонда государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов (юридические лица), в сумме 931,6 тыс. рублей.

В течение 2017 года погашена (списана) задолженность перед областным бюджетом по обязательствам по государственному внутреннему долгу, возникшему в связи с рассрочкой на 15 лет погашения задолженности предприятий и организаций АПК по централизованным кредитам, полученным в коммерческих банках в 1992-1994 гг. и переоформленным в государственный внутренний долг под гарантию администрации Иркутской области в сумме 38,2 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2018 задолженность составила 2 158,9 тыс. рублей.

2.6. Резервный фонд Правительства Иркутской области

В соответствии со статьей 9 закона об областном бюджете в расходной части областного бюджета создан резервный фонд Правительства Иркутской области на 2017 год в сумме 127 430,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области в 2017 году выделено средств по распоряжениям Правительства Иркутской области на общую сумму 54 748,9 тыс. рублей, исполнено на 01.01.2018 – 54 682,5 тыс. рублей. Нераспределенный остаток средств резервного фонда составил на 01.01.2018 – 72 681,1 тыс. рублей.

Сведения о направлениях использования бюджетных ассигнований резервного фонда

тыс. рублей

Реквизиты ПА	Направление средств	Получатель	Сумма по распоряжению	Исполн на 01.01.18
№ 208-рп от 11.04.2017	На выплату собственникам животных и продуктов животноводства их стоимости при ликвидации очага африканской чумы свиней на территории Хомутовского муниципального образования	Служба ветеринарии Иркутской области	12 068,5	12 068,5
№ 255-рп от 05.05.2017, № 368-рп от 05.07.2017	На единовременные денежные выплаты гражданам, проживающим в деревне Вершина муниципального образования "Зоны", пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, произошедшей 28 апреля 2017 года вследствие природного пожара, распространившегося на жилые дома, за полностью утраченное имущество первой необходимости	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	1 200,0	1 200,0
№ 263-рп от 12.05.2017, № 269-рп от 15.05.2017, № 367-рп от 05.07.2017	На единовременные денежные выплаты гражданам, проживающим в посёлке Бубновка Бубновского муниципального образования, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, произошедшей 28 апреля 2017 года вследствие природного пожара, распространившегося на жилые дома, за полностью утраченное имущество первой необходимости	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	27 360,5	27 295,3
№ 266-рп от 12.05.2017	На единовременные денежные выплаты гражданам, проживающим в населенных пунктах заимка Замазчикова Троицкого муниципального образования и участок Первое Мая Моисеевского сельского поселения, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, произошедшей 26-27 апреля 2017 года вследствие природных пожаров, распространившихся на жилые дома, за полностью утраченное имущество первой необходимости	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	1 000,0	1 000,0
№ 268-рп от 15.05.2017	На единовременные денежные выплаты гражданам, проживающим в населенном пункте участок Большерастягаевский Зиминского районного муниципального образования, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, произошедшей 28 апреля 2017 года вследствие природного пожара, распространившегося на жилые дома, за полностью утраченное имущество первой необходимости	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	900,0	900,0
№ 278-рп от 22.05.2017, № 468-рп от 30.08.2017	На единовременные денежные выплаты гражданам, проживающим в муниципальном образовании "город Черемхово", пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, произошедшей 28 апреля 2017 года вследствие	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	1 000,0	1 000,0

	природного пожара, распространившегося на жилые дома, за полностью утраченное имущество первой необходимости			
№ 279-рп от 22.05.2017, № 480-рп от 01.09.2017	На единовременные денежные выплаты гражданам, проживающим в муниципальном образовании "город Саянск", пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, произошедшей 28 апреля 2017 года вследствие природного пожара, распространившегося на жилой многоквартирный дом, за утраченное имущество первой необходимости	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	1 830,0	1 830,0
№ 304-рп от 07.06.2017	На единовременные денежные выплаты гражданам, проживающим в Октябрьском муниципальном образовании Чунского района, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, произошедшей 24 мая 2017 года вследствие природного пожара, распространившегося на жилые дома, за полностью утраченное имущество первой необходимости	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	500,0	500,0
№ 322-рп от 16.06.2017	На единовременные денежные выплаты гражданам, проживающим в посёлке железнодорожной станции Горевая Тамтачетского муниципального образования, деревне Пойма Шелаевского муниципального образования, посёлке Новотремино Джогинского муниципального образования, рабочем посёлке Юрты Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, произошедшей 24 мая 2017 года вследствие пожаров, распространившихся на жилые дома, за полностью утраченное имущество первой необходимости	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	8 277,7	8 276,6
№ 430-рп от 03.08.2017	На обеспечение расходов по доставке единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с полной утратой имущества первой необходимости гражданам, проживающим в посёлке Бубновка Бубновского муниципального образования, посёлке железнодорожной станции Горевая Тамтачетского муниципального образования, деревне Пойма Шелаевского муниципального образования, посёлке Новотремино Джогинского муниципального образования, рабочем посёлке Юрты Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, произошедшей вследствие пожаров, осуществляемых за счёт бюджетных ассигнований из	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	562,2	562,2

	резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий			
№ 466-рп от 28.08.2017	На осуществление единовременных денежных выплат гражданам, проживающим в Дзержинском муниципальном образовании, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, произошедшей 15-19 августа 2016 года вследствие прохождения дождевого паводка на территории Иркутского районного муниципального образования, за частично утраченное имущество первой необходимости на основании судебного решения	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	50,0	50,0
x	Всего исполнено расходов		54 748,9	54 682,6
x	Нераспределенный остаток средств резервного фонда		72 681,1	

2.7. Дорожный фонд Иркутской области

Дорожный фонд, согласно п. 1 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетного кодекса) - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Дорожный фонд субъекта РФ создается законом субъекта РФ (за исключением закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных законом субъекта РФ, указанным в абзаце первом п. 4 ст. 179.4 Бюджетного кодекса.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

В соответствии со статьей 2 Закона Иркутской области от 03.11.2011 № 93-ОЗ «О дорожном фонде Иркутской области» объем бюджетных ассигнований дорожного фонда области утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема:

1) доходов областного бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в областной бюджет;

2) доходов консолидированного бюджета Иркутской области от: транспортного налога;

платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;

государственной пошлины за выдачу уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;

поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда области, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;

безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

3) межбюджетных трансфертов из федерального бюджета областному бюджету, предоставляемых в соответствии с абзацем шестым пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 10 закона об областном бюджете объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на 2017 год утвержден в сумме 11 113 850,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2018 использовано бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области в сумме 10 261 706,5 тыс. рублей, или 92,3% от плановых ассигнований. Неиспользованный остаток средств дорожного фонда составил 852 143,7 тыс. рублей.

В соответствии с ч. 4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 01.12.2011 №365-пп, бюджетные ассигнования дорожного фонда в сумме 10 261 706,5 тыс. рублей использованы по следующим направлениям:

- содержание ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них – 4 059 385,4 тыс. рублей;

- строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них (включая разработку документации по планировке территории в целях размещения автомобильных дорог, инженерные изыскания, разработку проектной документации, проведение необходимых экспертиз, выкуп земельных участков и подготовку территории строительства) – 3 713 887,4 тыс. рублей;

- оформление прав собственности на автомобильные дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения и земельные участки под ними – 4 418,3 тыс. рублей;

- предоставление субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области,

связанных с осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения - 2 081 290,6 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности областных государственных казенных учреждений, осуществляющих управление дорожной отраслью Иркутской области – 125 724,4 тыс. рублей;

- прочие направления – 277 000,4 тыс. рублей.

3. Результаты внешних проверок главных администраторов средств областного бюджета за 2017 год

В ходе внешней проверки годового отчета областного бюджета за 2017 год проанализировано соблюдение бюджетного законодательства РФ при составлении бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, в том числе Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», Приказа Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», Приказа Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

Как показала внешняя проверка, при составлении годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств не всегда соблюдались требования вышеуказанных правовых актов, в том числе Инструкции № 191н.

Основные нарушения и недостатки, допущенные главными администраторами бюджетных средств, при составлении годовой бюджетной отчетности за 2017 год:

1) В целях проведения внешней проверки отдельными главными администраторами бюджетных средств годовая бюджетная отчетность представлена не в полном составе форм, предусмотренных Инструкцией № 191н, в том числе: министерство финансов Иркутской области; аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области; служба государственного финансового контроля Иркутской области; служба записи актов гражданского состояния Иркутской области; управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области; министерство спорта Иркутской области; служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области.

Непредставление главными администраторами бюджетных средств годовой бюджетной отчетности в установленном Инструкцией № 191н составе форм не позволили КСП области в ряде случаев сформировать выводы о достоверности годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2017 год.

Представление бюджетной отчетности с нарушением установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, требований, сведений (документов), необходимых для составления и рассмотрения проектов исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 15.15.6 КоАП РФ.

2) В пояснительных записках (ф. 0503160), зачастую, не содержится исчерпывающая информация об объектах проведенной инвентаризации в целях составления годовой бюджетной отчетности за 2017 год (имуществе либо финансовых активах).

Информация об объектах проведенной инвентаризации в полной мере не раскрыта: министерством здравоохранения Иркутской области; агентством по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области; службой записи актов гражданского состояния Иркутской области; управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области; министерством образования Иркутской области, министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, министерством экономического развития Иркутской области, службой архитектуры Иркутской области, министерством имущественных отношений Иркутской области.

3) Установлен факт принятия бюджетных обязательств в размере, превышающем лимиты бюджетных обязательств (нарушение п. 3 ст. 219 БК РФ).

Анализом формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», сформированной финансовым органом установлено превышение бюджетных обязательств над лимитами бюджетных обязательств по министерству лесного комплекса Иркутской области на сумму 50 961,2 тыс. рублей. В бюджетной отчетности министерства формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», представленной к внешней проверке в КСП области, сумма превышения принятых бюджетных обязательствах над доведенными лимитами бюджетных обязательств составила 50 885,1 тыс. рублей. Как следует из дополнительно представленных пояснений министерства лесного комплекса Иркутской области (от 15.05.2018 № 02-91-4085/18), превышение бюджетных обязательства над ЛБО обусловлено наличием у министерства «кредиторской задолженности по тушению лесных пожаров».

4) В бюджетной отчетности отдельных главных администраторов бюджетных (19 ГАБС из 35), представленных к внешней проверке в КСП области в срок до 01.03.2018, при наличии возврата дебиторской задолженности прошлых лет в отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) средств в строке 421 графы 4 раздела 3 «Изменение остатков средств» не отражена сумма возврата такой задолженности, что является грубым нарушением требований к составлению бухгалтерской (финансовой) отчетности и искажением показателя бухгалтерской отчетности более чем на 10 процентов (ст. 15.11 КоАП РФ).

До окончания периода проведения внешней проверки КСП области (до 15.04.2018) главными администраторами бюджетных средств внесены изменения в отчет о движении денежных средств, предусматривающие отражение возврата дебиторской задолженности прошлых лет по строке 421 на общую сумму 30 431,6 тыс. рублей.

Информация об уточненном показателе «возврат дебиторской задолженности прошлых лет» формы 0503123 в разрезе ГАБС

		тыс. рублей
№	Наименование	Уточн. ф. 0503123
1	Служба по тарифам ИО	-170,5
2	Служба государственного жилищного надзора ИО	-45,6
3	Служба государственного строительного надзора ИО	-160,5
4	Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок ИО	-93,9
5	Министерство имущественных отношений ИО	-953,6
6	Министерство по молодежной политике ИО	-310,4
7	Управление делами Губернатора ИО и Правительства ИО	-118,2
8	Аппарат Губернатора ИО и Правительства ИО	-16,8
9	Министерство эконом. развития ИО	-510,8
10	Министерство спорта ИО	-399,8
11	Министерство сельского хозяйства ИО	-11 886,5
12	Министерство строительства, дорожного хозяйства ИО	-545,1
13	Служба ветеринарии ИО	-30,6
14	Министерство культуры и архивов ИО	-17,7
15	Министерство труда и занятости ИО	-644,8
16	Служба по охране объектов культурного наследия ИО	-349,0
17	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта ИО	-88,5
18	Министерство образования ИО	-11 045,1
19	Министерство социального развития, опеки и попечительства ИО	-3 044,2
		-30 431,6

Таким образом, по результатам внешней проверки КСП области годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в нее своевременно внесены уточнения, что в дальнейшем позволило избежать формирования искаженных данных консолидированной бюджетной отчетности Иркутской области за 2017 год.

Следует отметить, что нарушения в части не отражение показателя по возврату дебиторской задолженности прошлых лет не выявлены министерством финансов Иркутской области, как уполномоченным органом на проведение камеральной проверки отчетности ГАБС, что подтверждено служебными записками минфина области о принятии бюджетной отчетности ГАБС (представлены в КСП области).

5) Отдельными ГАБС допускались случаи предоставления уточненных форм годовой бюджетной отчетности (сводной бухгалтерской) в период после установленного законодательством сроков предоставления бюджетной отчетности, в том числе сроков: 1) установленного приказом министерства финансов Иркутской области от 04.12.2017 № 88н-мпр для представления отчетности в министерство финансов Иркутской области; 2) установленного для предоставления годовой бюджетной отчетности в КСП области – не позднее 01.03.2018 (п. 2 ст. 37 Закона Иркутской области № 55-оз «О бюджетном процессе»).

6) При проведении внешней проверки установлены случаи не подтверждения реализации полномочий, предусмотренных п. 4 ст. 160.2-1 БК РФ в части осуществления внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности, в отношении аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (информация не представлена), Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Службы ветеринарии Иркутской области, др.

7) Анализ бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств свидетельствует о снижении общего объема дебиторской задолженности

по состоянию на 01.01.2018 к уровню 2016 года на сумму 172 894,7 тыс. рублей, (сокращение с 6 005 683,9 тыс. рублей до 5 832 789,2 тыс. рублей).

В целом образование дебиторской задолженности носит объективный характер. Однако в ряде случаев может указывать на нарушения п. п. 3, 4 ст. 226 НК РФ, несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ). Кроме этого, в составе текущей дебиторской задолженности учитывается дебиторская задолженность, которая имеет признаки долгосрочной (просроченной).

Общий объем кредиторской задолженности главных администраторов бюджетных средств по состоянию на 01.01.2018 составил 401 155,3 тыс. рублей (на 01.01.2017 – 319 638,1 тыс. рублей).

Председатель



И.П. Морохоева