

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в абзац второй пункта 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в абзац второй пункта 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области» разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке законодательной инициативы на основании ст.10 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ст. 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Указ Президента РФ от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», Закон Иркутской области от 11.02.2025 № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области» (далее — Закон № 2-ОЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия

В силу положений п. «ж.1» ч.1 ст. 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства; создание условий для достойного воспитания детей в семье.

Согласно п. 1 Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ Президента РФ № 63) многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно.

Высшие должностные лица субъектов Российской Федерации вправе расширять категорию многодетной семьи с учетом национальных, культурных и демографических особенностей развития соответствующего субъекта Российской Федерации, а также устанавливать дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей (п. 7 Указа Президента РФ № 63).

В целях упорядочения правоприменения при установлении семьям статуса многодетной семьи в Российской Федерации приказом Минтруда России от 02.04.2024 № 164н «Об утверждении официальных разъяснений по вопросам применения Указа Президент Российской Федерации от 23 января 2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», письмом

Минтруда России от 11.04.2024 № 27-1/10/В-5961 «О дополнении к приказу Минтруда России от 02.04.2024 № 164н» (далее — письмо Минтруда России № 5961) субъекты Российской Федерации ориентированы на основные правила правовой регламентации статуса многодетной семьи.

В частности, письмом Минтруда России № 5961 рекомендовано при разработке нормативной правовой базы определить, что при рассмотрении вопроса об установлении статуса многодетной семьи возможно наличие у одного из супругов регистрации по месту жительства (пребывания) в другом регионе при условии, что второй супруг и не менее 3 несовершеннолетних детей имеют регистрацию по месту жительства (пребывания) в регионе обращения за выдачей удостоверения многодетной семьи.

Такой подход Минтруда России подтверждается позицией Конституционного Суда Российской Федерации (постановление от 02.02.1998 №4-П «По делу о проверке конституционности пунктов 10, 12 и 21 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713», согласно которой отсутствие регистрации не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами.

Согласно абзацу второму пункта 3 части 1 статьи 2 Закона № 2-ОЗ допускается наличие у одного из родителей регистрации по месту жительства в другом субъекте Российской Федерации при условии, что второй родитель и не менее трех детей многодетной семьи имеют регистрацию по месту жительства на территории Иркутской области.

При таких обстоятельствах представляется обоснованным также законодательно закрепить возможность установления статуса многодетной семьи в случае наличия у одного из родителей регистрации по месту жительства (пребывания) в другом жилом помещении на территории Иркутской области при соблюдении условия, установленного абзацем первым пункта 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 11.02.2025 № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания

Предлагается возможность установления статуса многодетной семьи в случае наличия у одного из родителей регистрации по месту жительства (пребывания) в другом жилом помещении на территории Иркутской области при соблюдении условия, установленного абзацем первым пункта 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 11.02.2025 № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области».

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

В связи с принятием проекта закона потребуется принятие нормативных правовых актов Иркутской области, направленных на корректировку:

Закона Иркутской области от 23.10.2006 № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»;

нормативных правовых актов Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, регулирующих вопросы социальной поддержки многодетных семей в Иркутской области, в том числе Указа Губернатора Иркутской области от 27.08.2024 № 328-уг «Об отдельных вопросах выдачи на территории Иркутской области удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи в Российской Федерации».

6. Финансово-экономическое обоснование:

Реализация Закона Иркутской области от 11.02.2025 № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области» в рассматриваемой редакции может потребовать увеличения расходов областного бюджета на предоставление семьям, получившим статус многодетной, мер социальной поддержки, установленных законодательством Иркутской области, включая меры поддержки, предусмотренные Законом Иркутской области от 23.10.2006 № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Поскольку предоставление мер поддержки носит заявительный характер, произвести расчет увеличения расходов областного бюджета не представляется возможным.