



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027  
Тел. (3952) 25-62-44, факс (3952) 25-65-63  
E-mail: [econom@govirk.ru](mailto:econom@govirk.ru)

Министерство экономического  
развития и промышленности  
Иркутской области

17.04.2026 № 02-62-1683/26

на № СЛ-62-1271/26 от 16.04.2026

Заключение об ОРВ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ  
ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение), рассмотрело проект закона Иркутской области «Об установлении ограничения розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения отделом промышленной политики министерства экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта разработан субъектом права законодательной инициативы – прокуратурой Иркутской области.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области (далее – сводный отчет) в сроки с 25 марта 2026 года по 14 апреля 2026 года.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта Иркутской области размещена регулирующим органом на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (далее – официальный портал) по адресу: <https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=23228>.

**Проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.**

В Иркутской области наблюдается устойчивая негативная динамика в сфере детского дорожно-транспортного травматизма и вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность. В 2024-2025 годах и истекшем периоде 2026 года несовершеннолетние стали участниками 837 дорожно-транспортных происшествий, в которых 40 детей погибло и 930 травмировано. По вине несовершеннолетних допущено 161 дорожно-транспортное происшествие.

Особую остроту приобрели следующие проблемы:

1. Управление транспортными средствами несовершеннолетними, не имеющими права управления. Несовершеннолетние самостоятельно приобретают жидкое моторное топливо и управляют мототранспортом, автомобилями, а также средствами передвижения, не предназначенными для эксплуатации на дорогах общего пользования (питбайки, квадроциклы), что приводит к тяжелым последствиям;

2. Вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений с использованием легковоспламеняющихся жидкостей. В Сибирском федеральном округе, включая Иркутскую область, участились случаи вовлечения несовершеннолетних мошенниками с использованием дистанционных технологий в противоправную деятельность, связанную с поджогами объектов связи и иного имущества с применением зажигательных смесей, изготавливаемых из автомобильного бензина.

Действующее законодательство не содержит прямого запрета на розничную продажу жидкого моторного топлива несовершеннолетним, что создает условия для свободного доступа детей к веществам, используемым как для управления транспортными средствами без соответствующих навыков, так и для изготовления зажигательных смесей в преступных целях.

Проектом акта предлагается установить на территории Иркутской области ограничение розничной продажи жидкого моторного топлива (автомобильного бензина и дизельного топлива) лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста. Исключение предусмотрено для продажи жидкого моторного топлива при непосредственной заправке в топливный бак транспортного средства лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста и имеющим право на управление таким транспортным средством. Проектом акта также устанавливается перечень документов, позволяющих удостоверить возраст покупателя, и обязанность продавца отказать в продаже при наличии сомнений в достижении покупателем установленного возраста, если такие

сомнения не могут быть устранены. Проект акта вступает в силу с 1 сентября 2026 года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования, и действует 6 лет со дня вступления в силу.

Регулирующим органы предложены следующие альтернативные способы решения указанной проблемы:

1. Отказ от государственного регулирования. Проблема не будет решена, так как правовой пробел сохранится. Несовершеннолетние продолжают беспрепятственно приобретать жидкое моторное топливо, что приведет к сохранению высокого уровня детского дорожно-транспортного травматизма и рисков вовлечения в преступную деятельность;

2. Проведение только информационно-разъяснительной работы. Данный способ не позволит решить проблему в полной мере, так как не устанавливает обязательных требований для субъектов розничной торговли топливом;

3. Установление запрета без исключения для лиц 16-17 лет, имеющих водительское удостоверение. Данный способ создал бы препятствия для законного управления транспортными средствами несовершеннолетними, имеющими право на такое управление.

По данным регулирующего органа на территории Иркутской области функционирует 222 крупные автозаправочные станции (далее – АЗС), из них 84 принадлежит вертикально интегрированным нефтяным компаниям (78 Роснефть, 6 Газпромнефть), остальные – независимые. В это число не входит множество мелких АЗС, расположенных в основном в удаленных от областного центра районах Иркутской области.

Проектом акта устанавливается перечень документов, позволяющих удостоверить возраст покупателя, и обязанность продавца отказать в продаже при наличии сомнений в достижении покупателем установленного возраста, если такие сомнения не могут быть устранены. При этом законодательно не закреплены полномочия субъекта Российской Федерации наделять тех или иных лиц правом проверки документов, удостоверяющих личность.

Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» прямо не предусмотрено право субъекта Российской Федерации вводить какие-либо ограничения относительно продажи несовершеннолетним жидкого моторного топлива. Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» также не содержит правовой нормы, касающейся полномочий субъекта Российской Федерации по введению каких-либо ограничений в сфере продажи жидкого моторного топлива.

Таким образом, действующее федеральное законодательство, регулирующее сферу торговли и защиты прав ребенка, определяя область полномочий субъекта Российской Федерации, не отнесло к его компетенции возможность введения запрета на продажу жидкого моторного топлива несовершеннолетним. Подобные запреты, например, продажа несовершеннолетним алкогольной продукции, безалкогольных

тонирующих напитков, табачной продукции или никотинсодержащей продукции, установлены на федеральном уровне.

Субъекты предпринимательской деятельности будут вынуждены произвести следующие изменения в работе, что повлечет соответствующие расходы:

1. Актуализация внутренних регламентов организации, внесение изменений в положения о продажах, должностные инструкции сотрудников;

2. Организациям потребуется увеличить штат кассовых работников в случае упразднения системы самообслуживания, что повлечет дополнительные затраты на содержание и обучение таких работников и затраты на закупку дополнительной контрольно-кассовой техники; либо необходимо техническое решение для ограничения продажи топлива несовершеннолетним в зонах самообслуживания;

3. Решение вопроса реализации топлива в зонах самообслуживания по топливным картам;

4. Потребуется техническое переоснащение мобильного приложения по покупке топлива, определить затраты на которое в настоящий момент не представляется возможным ввиду отсутствия соответствующих предложений на рынке;

5. Приобретение и размещение информационных табличек (изготовление и размещение стикеров или пластиковых табличек о том, что несовершеннолетним запрещена продажа жидкого моторного топлива). Стоимость составляет от 300 до 1 500 рублей (зависит от материала и тиража).

Отдельного внимания заслуживает продажа жидкого моторного топлива дистанционным способом, которая создает комплекс сложностей, связанных прежде всего с идентификацией личности в цифровой среде. В отличие от очной покупки на кассе АЗС, где оператор может визуально оценить возраст и потребовать паспорт, дистанционный способ через приложения или сервисы мобильной заправки лишен прямого контроля. Основная проблема заключается в отсутствии обязательной верификации возраста при регистрации в таких сервисах: привязка банковской карты не гарантирует, что ею пользуется совершеннолетний владелец. Внедрение биометрии или авторизации через государственные порталы (например, Госуслуги) решит вопрос контроля, но создаст избыточные барьеры для пользователей. Также существует риск того, что несовершеннолетний может попросить совершеннолетнего авторизоваться в приложении, что делает запрет формальным и трудно контролируемым на практике.

Стоит отметить, что введение запрета продажи жидкого моторного топлива для несовершеннолетних предопределяет контроль со стороны уполномоченных органов, что влечет за собой появление собственного вида государственного регионального контроля (надзора), расширение штатной численности уполномоченных органов, а следовательно и соответствующие расходы бюджета Иркутской области.

## **Анализ опыта других субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности.**

По информации, представленной регулирующим органом, в некоторых субъектах Российской Федерации приняты соответствующие нормативные правовые акты, например:

- в Законе Республики Татарстан от 23 июля 2025 года № 53-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в части установления ограничения продажи несовершеннолетним автомобильного бензина» установлен запрет на продажу жидкого моторного топлива лицам, не достигшим 18 лет, с исключением для лиц, имеющих водительское удостоверение;

- в Законе Кемеровской области - Кузбасса от 27 ноября 2025 года № 148-ОЗ «Об ограничении розничной продажи автомобильного бензина несовершеннолетним на территории Кемеровской области – Кузбасса и о внесении изменений в Закон Кемеровской области «Об административных правонарушениях в Кемеровской области»» установлен запрет на розничную продажу несовершеннолетним жидкого моторного топлива;

- в Законе Ярославской области от 5 ноября 2025 года № 47-з «Об ограничении использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов на территории Ярославской области» установлен аналогичный запрет;

- в Законе Чувашской Республики от 28 ноября 2025 года № 84 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О некоторых мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие» и Законе Чувашской Республики «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» установлен запрет с 1 марта 2026 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. По результатам рассмотрения представленных регулирующим органом проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Положением, соблюдены.

2. Регулирующим органом соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичных обсуждения соответствующие уведомления были направлены: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Ассоциации Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей», Торгово-промышленной палате Восточной Сибири, Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «ОПОРА России», Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», крупным операторам АЗС (ПАО «НК «Роснефть», ПАО «Газпром нефть», ООО «Иркутскнефтепродукт» и др.).

Во время проведения публичных консультаций поступило 2 предложения по проекту акта. Уполномоченный орган рекомендует разработчику проекта акта рассмотреть данные замечания и предложения и учесть их при доработке проекта акта.

3. Проект акта может вводить избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

4. Проект акта может способствовать возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

5. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;

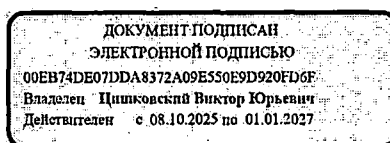
6. Проект акта не способствует ограничению конкуренции;

7. Проект акта соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ, а именно:

- 1) законность;
- 2) обоснованность обязательных требований;
- 3) правовая определенность и системность;
- 4) открытость и предсказуемость;
- 5) исполнимость обязательных требований.

Министр экономического развития и  
промышленности Иркутской области

В.Ю. Цишковский



А.С. Чернышева  
+7 (3952) 24-12-49