



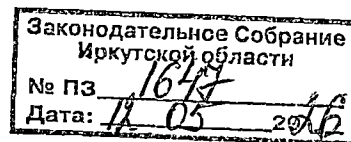
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irkosp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ



02.06.2026 № 10/39-826

на № от

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 29.05.2026
№ 15/14-Э

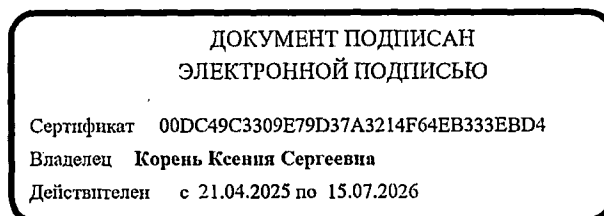
Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 29.05.2026 № 15/14-Э по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (№ ПЗ-1647).

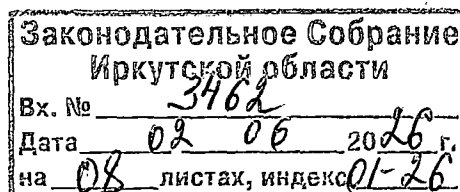
Приложение: заключение в 1 экз. в электронном виде.

И.о. председателя

К.С. Корень



Дударко Артур Олегович
8 3952 285094





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 29.05.2026 № 14(642)/2р-КСП

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/14-Э

по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (№ ПЗ-1647)

29 мая 2026 года

г. Иркутск

Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на проект закона Иркутской области № ПЗ-1647 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Законопроект) подготовлено аудитором Ризман О.М. на основании поручения комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области от 14.05.2025 № исх.03-66/26 в рамках полномочий, определенных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Законопроект разработан органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд), что соответствует ст. 10 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», одобрен и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области распоряжением Правительства Иркутской области от 12.05.2026 № 259-рп.

1. Общая характеристика Законопроекта

Необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 9 декабря 2025 года № 98-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС) обусловлена в основном уточнением общего объема прогнозируемых доходов на 2026 год и, соответственно, расходов бюджета ТФОМС, в том числе за счет предоставления межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), уточнения сумм возврата остатков целевых средств прошлых лет и остатков средств бюджета ТФОМС на 01.01.2026, утверждением дефицита бюджета ТФОМС и источников его финансирования.

Основные параметры бюджета ТФОМС на плановый период 2026 и 2027 годов в Законопроекте оставлены без изменений.

Законопроектом предлагается изменить параметры бюджета на 2026 год: увеличить доходы на 65 724,5 тыс. руб., увеличить расходы на 2 587 487,3 тыс. руб., утвердить дефицит бюджета ТФОМС в объеме 2 521 762,8 тыс. руб. В результате общий объем доходов составит 80 103 697,5 тыс. руб., общий объем расходов – 82 625 460,3 тыс. руб.

В качестве источника погашения дефицита предлагается привлечь остатки средств бюджета ТФОМС в объеме 2 521 762,8 тыс. руб., образовавшиеся на 1 января 2026 года, в том числе остаток субвенции из ФФОМС – 2 379 403,1 тыс. руб. (или 38,9 % от среднемесячного размера субвенции); остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 160,4 тыс. руб.; остаток межбюджетных трансфертов, предоставленных для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 163,0 тыс. руб.; остаток средств от применения санкций к медицинским организациям за нарушения при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, направляемых на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования – 11 665,0 тыс. руб.; остаток прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ – 95 366,5 тыс. руб.; остаток неналоговых доходов – 32 930,4 тыс. руб., из них средства от штрафов за нецелевое использование средств ОМС – 2 089,4 тыс. руб.; остаток прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ прошлых лет – 2 074,4 тыс. руб.

Сумма остатков средств на 1 января 2026 года **соответствует** данным бюджетного учета ТФОМС.

Анализ текстовой части Законопроекта показал, что предлагаемые изменения соответствуют бюджетному законодательству. В пункте 1 части 3 статьи 3 уточнен размер бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2026 год. Размер ассигнований на эти цели рассчитан верно и составил 78 555 635,8 тыс. руб.

2. Изменение доходной части бюджета ТФОМС на 2026 год

Как видно из нижеприведенной таблицы, поступления по группе «**Налоговые и неналоговые доходы**» предлагается утвердить в объеме 326 152,4 тыс. руб. с увеличением на 23 152,4 тыс. руб., в том числе за счет включения прочих неналоговых доходов, которые первоначально в бюджете не планировались и предусмотрены Законопроектом в сумме фактического поступления (на 01.04.2026 поступило 310,1 тыс. руб. – средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям); увеличения доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба (на 21 925,2 тыс. руб.), а также увеличения доходов от компенсации затрат бюджета ТФОМС (на 917,1 тыс. руб.).

По данным мониторинга о ходе исполнения бюджета ТФОМС, проводимого КСП области, за первый квартал 2026 года поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составили 100 550,1 тыс. руб. (или 33,2 % от годовых назначений). Доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба за январь-март 2026 года составили 34 350,0 тыс. руб., основная часть из которых в сумме 33 831,8 тыс. руб. (или 98,5 %) – денежные взыскания с медицинских организаций за незаконное и нецелевое использование бюджетных средств. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС за первый

квартал 2026 года поступили в сумме 65 889,9 тыс. руб. (или 28,0 % от годового плана), из них 98,6 % или 64 972,8 тыс. руб. – средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (направляемые ТФОМС на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования). Учитывая динамику поступления неналоговых доходов, предлагаемое увеличение, в целом, **представляется обоснованным.**

Анализ предлагаемых изменений доходной части бюджета Территориального фонда на 2026 год приведен в таблице ниже.

Наименование	Закон	Проект	Отклонение
ДОХОДЫ, всего	80 037 973,0	80 103 697,5	65 724,5
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	303 000,0	326 152,4	23 152,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	235 100,0	236 017,1	917,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	67 900,0	89 825,2	21 925,2
Прочие неналоговые доходы	-	310,1	310,1
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	79 734 973,0	79 777 545,1	42 572,1
Межбюджетные трансферты:	79 795 273,0	79 897 462,5	102 189,5
- субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	79 186 473,0	79 186 473,0	-
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	-	101 066,1	101 066,1
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	-	1 123,4	1 123,4
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ)	608 800,0	608 800,0	-
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	1 785,8	1 785,8
Возврат из бюджетов ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-60 300,0	-121 703,2	-61 403,2

Доходы по группе «Безвозмездные поступления» предусмотрены с увеличением на 42 572,1 тыс. руб., которое сложилось за счет поступления межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС в объеме 102 189,5 тыс. руб., включения возвращенного остатка целевых средств прошлых лет в бюджет ТФОМС в объеме 1 785,8 тыс. руб. (из них 107,2 тыс. руб. – возврат остатков прошлых лет на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам) и увеличения сумм возврата из бюджета ТФОМС на 61 403,2 тыс. руб. (отражены со знаком «минус»).

Межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС предоставлены:

- в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в объеме 101 066,1 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 10.12.2025 № 3685-р, уведомление ФФОМС по расчетам между бюджетами от 26.12.2025 № 7-20);

- на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 1 123,4 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 12.12.2025 № 3764-р, уведомление ФФОМС по расчетам между бюджетами от 26.12.2025 № 6-20).

Увеличение сумм возврата остатков целевых средств прошлых лет на 61 403,2 тыс. руб. (с 60 300,0 тыс. руб. до 121 703,2 тыс. руб.) в основном обусловлено возвратом в бюджет ФФОМС средств прошлых лет, источником которых являлась субвенция и иные межбюджетные трансферты. Так, по состоянию на 01.04.2026 от медицинских организаций по представлениям Управления федерального казначейства по Иркутской области поступили средства прошлых лет в сумме 21 925,2 тыс. руб. (источником являлась субвенция), подлежащие возврату в бюджет ФФОМС. Кроме этого, в бюджет ФФОМС возвращены: остатки прочих неналоговых поступлений на 01.01.2026, источником которых являлась субвенция ФФОМС – 30 697,7 тыс. руб., остаток неиспользованной субвенции 2025 года, возвращенный, но не использованный в 2026 году в связи с утратой потребности – 3 388,2 тыс. руб. (расторжение 2 контрактов 2025 года), остаток межбюджетных трансфертов прошлых лет на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 107,2 тыс. руб., и др.

3. Изменение расходной части бюджета ТФОМС на 2026 год

Анализ предлагаемых изменений по расходам бюджета Территориального фонда на 2026 год приведен в таблице ниже.

Наименование	Закон	Проект	Отклонение	
			сумма	%
РАСХОДЫ, всего	80 037 973,0	82 625 460,3	2 587 487,3	3,2
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	79 429 173,0	81 921 293,8	2 492 120,8	3,1
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01, подраздел 0113)	640 106,9	649 999,1	9 892,2	1,5
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	640 106,9	649 999,1	9 892,2	1,5
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (КЦСР 5251150930), из них:	637 939,6	647 831,8	9 892,2	1,6
-расходы на выплаты персоналу	512 879,2	512 875,7	-3,5	менее 0,1 %
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	122 743,4	132 635,6	9 892,2	8,1
- социальное обеспечение и иные выплаты населению	-	3,5	3,5	100,0
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, сборов и иных платежей)	2 317,0	2 317,0	-	-
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области (КЦСР 5251180040)	2 167,3	2 167,3	-	-
ОБРАЗОВАНИЕ (раздел 07, подраздел 0705)	450,1	450,1	-	-
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000), Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (КЦСР 5251150930), из них:	450,1	450,1	-	-
- расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников ТФОМС (закупка образовательных услуг)	450,1	450,1	-	-
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)	79 397 416,0	81 975 011,1	2 577 595,1	3,2

Наименование	Закон	Проект	Отклонение	
			сумма	%
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	78 788 616,0	81 270 844,6	2 482 228,6	3,2
Амбулаторная помощь (подраздел 0902)	-	1 255,0	1 255,0	100,0
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (КЦСР 5251152580)	-	1 255,0	1 255,0	100,0
Другие вопросы в области здравоохранения (подраздел 0909)	79 397 416,0	81 973 756,1	2 576 340,1	3,2
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (КЦСР 5251150930)	78 548 083,3	80 914 206,0	2 366 122,7	3,0
- в том числе МБТ	1 280 000,0	1 280 009,2	9,2	менее 0,1 %
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области (КЦСР 5251180040)	5 432,7	7 552,5	2 119,8	39,0
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (КЦСР 5251180060)	235 100,0	246 765,0	11 665,0	5,0
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (КЦСР 5251152570)	0,0	101 066,1	101 066,1	100,0
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)	608 800,0	704 166,5	95 366,5	15,7

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» расходы увеличены на 9 892,2 тыс. руб. (или 1,5 %) за счет включения остатка не использованной в 2025 году субвенции, возвращенного после подтверждения потребности из бюджета ФФОМС на оплату 8 контрактов 2025 года (13 088,3 тыс. руб.) за вычетом остатка средств субвенции 2025 года, не использованных в 2026 году вследствие расторжения двух из восьми контрактов 2025 года (3 196,1 тыс. руб.).

Кроме этого, предусмотрены новые расходы по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» в объеме 3,5 тыс. руб. За счет указанных средств Территориальным фондом планируется произвести выплату пособия за первые три дня временной нетрудоспособности бывшему работнику ТФОМС, заболевание которого согласно листку нетрудоспособности наступило в течение 30 календарных дней после увольнения. Бюджетные ассигнования на эти цели перераспределены с группы видов расходов 100 «Расходов на выплаты персоналу» в рамках одной целевой статьи «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ».

По разделу 09 00 «Здравоохранение» расходы предлагается увеличить на 2 577 595,1 тыс. руб. (или 3,2 %), что обусловлено включением остатков средств, образовавшихся на 1 января 2026 года, в том числе возвращенных после подтверждения потребности из бюджета ФФОМС для использования на те же цели в 2026 году, и распределением межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС в соответствии с распоряжениями Правительства РФ (102 189,5 тыс. руб.).

Так, расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования увеличены за счет остатка неиспользованной субвенции 2025 года, возвращенного из бюджета ФФОМС в феврале 2026 года (2 366 314,8 тыс. руб.) за вычетом остатка средств субвенции 2025 года, не использованных в 2026 году в связи с

утратой потребности в них (192,1 тыс. руб.). Также за счет остатка средств, сложившегося на 01.01.2026, увеличены на 11 665,0 тыс. руб. расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

За счет поступивших из ФФОМС иных межбюджетных трансфертов Законопроектом предусмотрены расходы на:

- софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в объеме 101 066,1 тыс. руб.;

- денежные выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 1 255,0 тыс. руб. (с учетом остатка неиспользованных межбюджетных трансфертов 2025 года в сумме 131,6 тыс. руб., возвращенного после подтверждения потребности из бюджета ФФОМС для использования в 2026 году на те же цели).

На дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области расходы предлагается увеличить на 2 119,8 тыс. руб. и утвердить в объеме 7 552,5 тыс. руб. Источником финансового обеспечения данного увеличения являются остатки неналоговых доходов на 01.01.2026 (2 089,4 тыс. руб.) и текущие неналоговые поступления 2026 года (30,4 тыс. руб.).

Расходы по непрограммным направлениям увеличены на 95 366,5 тыс. руб. за счет включения остатка прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ на 01.01.2026, направляемых на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов РФ.

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, потребуются внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2025 № 1114-пп) в части корректировки стоимости Территориальной программы ОМС на 2026 год. Также в связи с увеличением расходов, в том числе за счет предоставления межбюджетных трансфертов на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (101 066,1 тыс. руб.) и осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний (1 255,0 тыс. руб. с учетом возвращенного из ФФОМС остатка неиспользованных межбюджетных трансфертов 2025 года), потребуются внесение изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» (комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»), утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1024-пп. КСП области рекомендует Минздраву области принять меры по внесению соответствующих изменений.

Основные выводы и рекомендации

1. Необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 9 декабря 2025 года № 98-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» обусловлена в основном уточнением общего объема прогнозируемых доходов на 2026 год

и, соответственно, расходов бюджета ТФОМС, в том числе за счет предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС, уточнения сумм возврата остатков целевых средств прошлых лет и остатков средств бюджета ТФОМС на 01.01.2026, утверждением дефицита бюджета ТФОМС и источников его финансирования.

Законопроектом предлагается изменить параметры бюджета на 2026 год: увеличить доходы на 65 724,5 тыс. руб. и расходы на 2 587 487,3 тыс. руб., утвердить дефицит бюджета ТФОМС в объеме 2 521 762,8 тыс. руб. В результате общий объем доходов составит 80 103 697,5 тыс. руб., общий объем расходов – 82 625 460,3 тыс. руб.

В качестве источника погашения дефицита предлагается привлечь остатки средств бюджета ТФОМС в объеме 2 521 762,8 тыс. руб., образовавшиеся на 1 января 2026 года, что соответствует данным бюджетного учета ТФОМС.

2. Предусмотрены доходы и расходы за счет поступивших межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС: на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 101 066,1 тыс. руб.; на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 1 255,0 тыс. руб. (с учетом возвращенного из ФФОМС остатка неиспользованных межбюджетных трансфертов 2025 года).

3. Анализ текстовой части Законопроекта показал, что предлагаемые изменения соответствуют бюджетному законодательству. В пункте 1 части 3 статьи 3 уточнен размер бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2026 год. Размер ассигнований на эти цели рассчитан верно и составил 78 555 635,8 тыс. руб.

4. В пояснительной записке к Законопроекту указано, что потребуются внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2025 № 1114-пп) в части корректировки стоимости Территориальной программы ОМС на 2026 год.

Также в связи с увеличением расходов, в том числе за счет предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала и на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний, потребуются внесение изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» и в паспорт комплекса процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области». КСП области рекомендует Минздраву области принять меры по внесению соответствующих изменений.

5. Законопроект соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

Предложения

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.

И.о. председателя



К.С. Корень