

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном
предоставлении земельных участков в собственность граждан»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области. Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» подготовлен министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области (далее – соответственно министерство, проект закона).

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона является Постановление Конституционного Суда РФ от 02.04.2026 № 20-П «По делу о проверке конституционности подпункта 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, пунктов 4, 5 и 6 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», части 2 статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» в связи с жалобой администрации городского округа муниципального образования города Братска Иркутской области» (далее – Постановление № 20-П), статья 59 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее - Закон № 146-ОЗ) определяет, в том числе случаи бесплатного предоставления земельных участков, расположенных на территории Иркутской области и находящихся в государственной собственности Иркутской области или в муниципальной собственности (далее - земельные участки), в собственность граждан, в том числе граждан, имеющих трех и более детей, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

Частью 2 статьи 9 Закона № 146-ОЗ установлено, что организация электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов при предоставлении земельных участков в собственность граждан бесплатно могут осуществляться на условиях софинансирования из областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством.

Постановлением № 20-П указанная норма Закона 146-ОЗ признана не соответствующей Конституции Российской Федерации, ее статьям 2, 7, 38 (часть 1), 40 (часть 2), 67.1 (часть 4), 80 (часть 2) и 132, в той мере, в какой она возлагает обязанность по очистке от зеленых насаждений земельных участков,

предоставляемых органами местного самоуправления гражданам, имеющим трех и более детей, на основании и в порядке, которые предусмотрены данным Законом, и созданию необходимой коммунальной и транспортной инфраструктуры исключительно на органы местного самоуправления и, как следствие, не устанавливает обязанности по софинансированию указанных мероприятий и не определяет порядок такого софинансирования.

Кроме того, Конституционный Суд РФ указал, что законодателю Иркутской области надлежит привести регулирование в сфере предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно в соответствие с правовыми позициями, выраженными в настоящем Постановлении, с тем чтобы органы государственной власти Иркутской области на основании законодательно определяемых механизмов участвовали, в том числе в форме софинансирования, в организации очистки от зеленых насаждений земельных участков, предоставляемых в соответствии с законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно, и создания необходимой коммунальной и транспортной инфраструктуры совместно с органами местного самоуправления на этапе подготовки земельных участков для предоставления таким гражданам (далее - мероприятия), а в случае неосуществления названных мероприятий на момент предоставления - с момента их предоставления.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона (далее - ФЭО) с учетом информации, поступившей в министерство от муниципальных образований Иркутской области, принятие проекта закона может повлечь расходы областного бюджета ориентировочно в объеме 113 387 811 140 руб. В служебной записке министерства финансов Иркутской области от 29.05.2026 № СЛ-52-1258/26-04-4-03/Э указано, что реализация законопроекта на данном этапе представляется затруднительной, так как конкретные расчеты не представлены, обозначенные высокие финансовые затраты на реализацию законопроекта составляют порядка 50% собственных доходов областного бюджета на 2026 год, вероятность увеличения доходов областного бюджета в текущей экономической обстановке не прогнозируется. ФЭО не содержит информацию о государственной программе Иркутской области, в рамках которой планируется реализация указанных мероприятий.

Вместе с тем, пунктом 2 Постановления № 20-П на субъекты РФ возложены обязанности по софинансированию мероприятий и определению порядка такого софинансирования.

В соответствии со статьей 80 Федерального Конституционного Закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» соответствующий проект закона должен быть внесен высшим должностным лицом субъекта РФ в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ в срок не позднее двух месяцев после опубликования решения Конституционного Суда РФ (до 3 июня 2026 года).

Учитывая изложенное, министерством подготовлен проект закона, направленный на исполнение Постановления № 20-П.

4. Предмет правового регулирования и основные предписания проекта закона Проект закона состоит из 2 статей.

Статья 1 проекта закона определяет предмет правового регулирования.
Статья 2 проекта закона определяет порядок вступления в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия правовых актов Правительства Иркутской области, предусматривающих:

предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета в целях обеспечения земельных участков, бесплатно предоставленных или подлежащих предоставлению многодетным семьям, транспортной и коммунальной инфраструктурой, а также в целях очистки земельных участков от зеленых насаждений местным бюджетам;

установление Порядка по утверждению плана мероприятий по освоению земельных участков, предусматривающий мероприятия по очистке земельного участка от зеленых насаждений, обеспечению коммунальной и транспортной инфраструктурой;

утверждение плана мероприятий по освоению земельных участков, предусматривающий мероприятия по очистке земельного участка от зеленых насаждений, обеспечению коммунальной и транспортной инфраструктурой.

6. Необходимость дополнительных расходов областного бюджета в связи с принятием проекта закона

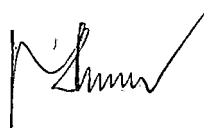
Принятие проекта закона повлечет дополнительные расходы областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел антикоррупционную экспертизу в министерстве, по результатам которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона прошел необходимые согласования, замечаний не получено.

Исполняющий обязанности министра
жилищной политики и энергетики
Иркутской области



А.М. Матвиевский