



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	357
Дата:	29.05.2018

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

27.06.2018 № 02-01-3095/18

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.Ф. БРИЛКЕ**

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4428
Дата	27.06.2018 г.
№ докум.	06, листов, индекс 01-30

Уважаемый Сергей Фатеевич:

Проект закона Иркутской области № ПЗ-357 «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона), рассмотрен. По результатам рассмотрения информирую о следующем.

Проектом закона предлагается предоставлять областную государственную поддержку отдельным категориям студентов, обучающихся в расположенных на территории Иркутской области государственных образовательных организациях высшего образования, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего педагогического образования, на основании договора о целевом обучении (далее соответственно – студенты, государственные образовательные организации), в целях привлечения таких студентов для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях и

муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области.

Областную государственную поддержку студентов предполагается осуществлять в форме ежемесячной денежной выплаты (далее – ЕДВ).

Указанная мера социальной поддержки является дополнительной и устанавливается в соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В связи с этим необходимо обратить внимание, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1701 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» между Губернатором Иркутской области и Министерством финансов Российской Федерации заключено Соглашение от 14 февраля 2018 года № 01-01-06/06-75, предусматривающее обязательства Иркутской области по неустановлению с 2018 года новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Также следует обратить внимание на качество целевого набора. Бюджетные места, предоставляемые по договорам о целевом обучении, предоставляются по отдельному конкурсу, который чаще всего проходит по более низким критериям (сумма баллов ЕГЭ), чем основной конкурс. Таким образом, на целевые места зачастую поступают студенты, имеющие более низкий средний балл ЕГЭ, соответственно более низкий потенциал успешного освоения образовательных программ. В этой связи считаю целесообразным предусмотреть в проекте закона более широкий перечень критериев отбора

студентов, претендующих на получение и на продление права предоставления ЕДВ.

В частности, предусмотреть в проекте закона положение, согласно которому, право на получение ЕДВ предоставляется студентам, поступившим в государственную образовательную организацию на обучение по образовательным программам высшего педагогического образования на основании договора о целевом обучении и имеющим действующие на момент поступления в государственную образовательную организацию результаты ЕГЭ по трем предметам, установленным государственной образовательной организацией в качестве вступительных испытаний при зачислении на обучение, и (или) диплом победителя или призера заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников, олимпиады из перечня олимпиад школьников, ежегодно утверждаемого приказом Министерства просвещения Российской Федерации, региональной олимпиады школьников по соответствующему предмету, установленному государственной образовательной организацией в качестве вступительного испытания, наличие которого признается равным наивысшему результату вступительного испытания (100 баллов). При этом общую сумму баллов по трем предметам, устанавливаемым государственной образовательной организацией в качестве вступительных испытаний, согласно результатам ЕГЭ, дипломам, дающую право на получение ЕДВ, предлагается устанавливать ежегодно нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Проектом закона предусмотрено, что предоставление ЕДВ продляется на следующий период (учебный семестр) при условии отсутствия по окончании учебного семестра оценок «удовлетворительно» и академической задолженности. Предлагаю включить в проект закона положения, предусматривающие, что областная государственная поддержка студентов осуществляется при наличии по окончании учебного года (курса) не более 50 процентов оценок «хорошо» и остальных – «отлично» по всем изучаемым учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям), практикам, а также

ежегодном достижении студентом по окончании учебного семестра (очередного курса) одного из следующих результатов:

получение награды (приза) за проведение научно-исследовательской работы;

получение документа, удостоверяющего исключительное право студента на достигнутый им научный (научно-методический, научно-технический, научно-творческий) результат интеллектуальной деятельности (патент, свидетельство);

получение гранта на выполнение научно-исследовательской работы;

признание победителем или призером олимпиады, проводимой на международном, всероссийском, ведомственном, региональном уровнях либо на уровне образовательной организации; конкурса, соревнования, состязания или иного мероприятия, направленного на выявление учебных достижений студентов;

наличие публикации в научном (учебно-научном, учебно-методическом) международном, всероссийском, ведомственном, региональном издании;

публичное представление результатов научно-исследовательской работы (в том числе путем выступления с докладом (сообщением) на конференции, семинаре, ином мероприятии (международном, всероссийском, ведомственном, региональном)).

Кроме того, требует дополнительного обсуждения вопрос, связанный с гарантиями исполнения студентом, обучающимся по договору о целевом обучении и имеющим согласно проекту закона право на получение ЕДВ, обязательств по трудоустройству в государственных образовательных организациях и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, а также с возвратом выплаченных средств ЕДВ в случае нетрудоустройства студента либо досрочного прекращения обучения по инициативе студента.

Также необходимо отметить следующее.

Законом Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 1-У «О поправках к Уставу Иркутской области» внесены изменения в Устав Иркутской области,

предусматривающие, что дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), устанавливаются законами Иркутской области.

До принятия соответствующих законов Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), могут устанавливаться нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области. Законы Иркутской области об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемых за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), ранее установленных нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, должны быть приняты и вступить в силу до начала года, следующего за годом, в котором вступили в силу соответствующие нормативные правовые акты Губернатора Иркутской области, нормативные правовые акты Правительства Иркутской области.

25 апреля 2018 года принято постановление Правительства Иркутской области № 303-пп «О ежемесячных денежных выплатах студентам государственных образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области» (далее – постановление № 303-пп), предусматривающее, по сути, аналогичную проекту закона дополнительную меру социальной поддержки для отдельных категорий

студентов государственных образовательных организаций, вступающее в силу с 1 сентября 2018 года.

Учитывая вышеуказанные положения Устава Иркутской области, до конца 2018 года должен быть принят и вступить в силу соответствующий закон Иркутской области.

Следует отметить, что предусмотренные постановлением № 303-пп требования к студентам, имеющим право на получение ЕДВ, а также условия предоставления ЕДВ, перечень необходимых документов для предоставления ЕДВ и иные элементы порядка предоставления ЕДВ существенно разнятся с положениями проекта закона.

Кроме того, на территории Иркутской области действует Закон Иркутской области от 6 октября 2017 года № 61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области», в рамках которого отдельные категории студентов также получают ЕДВ.

На основании вышеизложенного, в целях обеспечения комплексного правового регулирования по сути аналогичных правоотношений в сфере областной государственной поддержки студентов на территории Иркутской области независимо от их категорий, считаю целесообразным выработку единого подхода (механизма) к регулированию соответствующих правоотношений.

*С уважением*



С.Г. Левченко