



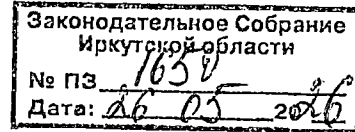
Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ



05.06.2026 № 01/39-849

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении заключения КСП Иркутской  
области от 05.06.2026 № 10/15-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 05.06.2026 № 10/15-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся» (ПЗ-1650).

Приложение: заключение на 4 л. в 1 экз.

Председатель

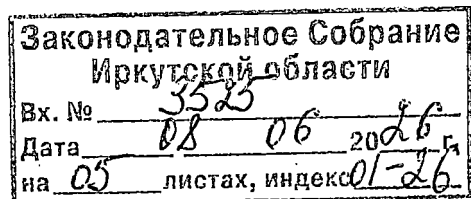
Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8FID621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026



Дударко А.О.  
8 (3952)285094



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10-15/Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся» (ПЗ-1650)

05.06.2026

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся» (№ ПЗ-1650) (далее – Законопроект) на основании письма председателя комитета по социально-культурному законодательству Д.А. Мясникова от 27.05.2026 № исх. 04-172/26. Законопроект внесен Губернатором Иркутской области.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся» (далее – Закон № 76-оз), дополнив статью 6.1 частью 4, и в приложение 2 к Закону № 76-оз, предусмотрев, что в 2026 году показателями (критериями) распределения между муниципальными образованиями области общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, являются:

1) количество обучающихся из многодетных и малоимущих семей, детей военнослужащих, детей-инвалидов, обучающихся по программам начального общего образования, детей-инвалидов, обучающихся по программам основного общего и среднего общего образования, лиц, достигших 18 лет, обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении, в отдельном муниципальном образовании области;

2) наличие суммы бюджетных ассигнований, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являлась субвенция, предоставляемая местному бюджету из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий в соответствии с Законом Иркутской области от 06.12.2019 № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов» (далее – Закон № 121-ОЗ),

предусмотренная Законом Иркутской области от 19.12.2024 года № 119-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон № 119-ОЗ), не предоставленная в 2025 году муниципальному образованию, определяемой в соответствии с принимаемым в установленном порядке решением уполномоченного органа государственной власти области о наличии потребности, определенной исходя из суммы фактически осуществленных расходов местных бюджетов за счет собственных финансовых средств и (или) остатка неисполненных денежных обязательств по заключенным муниципальным контрактам.

Изменения в приложение 2 к Закону № 76-оз предусматривают, что при корректировке бюджетных ассигнований в текущем финансовом году определение объема субвенции местному бюджету из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий осуществляется с учетом суммы бюджетных ассигнований, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являлась субвенция, предусмотренная Законом № 119-ОЗ, не предоставленная в 2025 году местному бюджету из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, в соответствии с решением уполномоченного Правительством Иркутской области исполнительного органа государственной власти области о наличии потребности, принимаемым в установленном им порядке.

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, изменения обусловлены тем, что согласно отчетным данным за 2025 год по бесплатному двухразовому питанию детей-инвалидов в ряде муниципальных образований имеются неисполненные денежные обязательства по заключенным муниципальным контрактам на оказание услуг по организации питания, источником финансового обеспечения которых являлись субвенции, предоставляемые местным бюджетам из областного бюджета в соответствии с Законом № 121-ОЗ, в связи с отсутствием финансирования в декабре 2025 года.

Статья 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон – № 273-ФЗ) определяет, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления.

Часть 2 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ, предусматривает, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» дети-инвалиды, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в муниципальных общеобразовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

Финансирование расходов, предусмотренных на бесплатное двухразовое питание детей-инвалидов, в 2025 году осуществлялось министерством образования Иркутской области в рамках Закона № 121-ОЗ.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации. Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий осуществляется за счет субвенций из соответствующего бюджета.

Статьей 85 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) предусмотрено, что законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенций на исполнение соответствующих расходных обязательств муниципальных образований.

Частью 2.1. статьи 140 БК РФ определено, что законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта РФ, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта РФ в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, между всеми муниципальными образованиями субъекта РФ, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях (часть 3 статьи 140 БК РФ). Распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями утверждается законом о бюджете субъекта РФ по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Таким образом, федеральное законодательство исходит из того, что предоставляемые местным бюджетам субвенции из бюджета субъекта РФ **должны в полном объеме обеспечить возможность осуществления переданных государственных полномочий.**

Законом № 76-оз органы местного самоуправления наделены отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся.

Статьей 6 Закона № 76-оз предусмотрено, что финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета. Указанные субвенции расходуются в порядке, установленном Правительством Иркутской области. Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в законе области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и передаются органам местного самоуправления в соответствии с бюджетным законодательством.

Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, установлен приложением 2 к Закону № 76-оз.

Следует отметить, что аналогичные изменения, действующие до 31.12.2025, вносились в Закон № 76-оз Законом Иркутской области Закон Иркутской области от 09.12.2025 № 102-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

В связи с этим КСП области в очередной раз обращает внимание на необходимость исполнения обязанности субъекта Российской Федерации в полном объеме финансово обеспечивать реализацию переданных муниципальным образованиям государственных полномочий, которая не может быть в одностороннем порядке отменена в виду сложившихся обстоятельств, в том числе отсутствия средств на едином счете областного бюджета.

При рассмотрении Законодательным Собранием Иркутской области Законопроекта КСП предлагает дополнительно обсудить применяемый подход к финансированию переданных областных полномочий.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026