

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 4 статьи 7
Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием
обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Дума городского округа муниципального образования города Братска Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области и статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Думой муниципального образования города Братска Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой для разработки и принятия проекта закона является статья 16 Федерального закона от 20 марта 2005 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона Иркутской области

Согласно статье 7 Закона Иркутской области от 07.06.2021 № 38-оз «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» обеспечение бесплатным питанием осуществляется исходя из расчетной стоимости бесплатного питания, устанавливаемой Правительством Иркутской области (далее – расчетная стоимость бесплатного питания) дифференцированно в зависимости от кратности питания, и места расположения общеобразовательных организаций – районы Крайнего Севера Иркутской области, местности, приравненные к районам Крайнего Севера, иные местности Иркутской области.

При установлении расчетной стоимости бесплатного питания используются данные Иркутскстата об уровне потребительских цен на продукты питания на дату установления расчетной стоимости бесплатного питания.

В настоящее время Порядком определения расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений

Правительства Иркутской области» (далее – Порядок № 712-пп), утвержден единый расчет стоимости бесплатного питания для всех общеобразовательных организаций и стоимость бесплатного питания устанавливается одинаковая независимо от формы организации питания.

В соответствии с Порядком № 712-пп расчет стоимости бесплатного питания (C_o) определяется по следующей формуле:

$$C_o = \sum (Q_{\text{п}} * P_{\text{п}}),$$

где:

$Q_{\text{п}}$ – потребление пищевых продуктов по приемам пищи исходя из набора пищевых продуктов согласно установленным нормам;

$P_{\text{п}}$ – цена продуктов питания исходя из уровня потребительских цен на продукты питания...

Расчетная стоимость питания устанавливается Правительством Иркутской области не позднее 1 июля текущего года.

То есть, расчетная стоимость бесплатного питания рассчитывается с учетом количества продуктов питания и потребительской цены.

Тогда как, согласно методическим рекомендациям по организации исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и образовательными организациями требований нормативных правовых актов при обеспечении и организации питания в общеобразовательных организациях, разработанных Министерством просвещения Российской Федерации (письмо от 26.01.2026 № ИП-121/04) (далее – методические рекомендации), нормативные затраты (нормативы) на организацию и обеспечение питанием обучающихся в общеобразовательных организациях определяются: на обеспечение бесплатным (льготным) питанием льготных категорий, обучающихся; на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере общественного питания для всех обучающихся.

Нормативы определяются применительно к организации питания по основному меню.

Определение нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере общественного питания в общеобразовательных организациях (далее – нормативные затраты на услуги общественного питания) рекомендуется производить с учетом положений приказа Минпромторга России от 25.06.2015 № 1684 «Об утверждении Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере общественного питания, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением».

Нормативные затраты на услуги общественного питания определяются на основе базового норматива затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги в сфере общественного питания и корректирующих коэффициентов (с учетом особенностей условий обеспечения питанием

отдельных категорий, общеобразовательных организаций или муниципальных образований) к базовому нормативу затрат, определяемых в соответствии с порядками, принятыми Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией) на основании пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

К основным видам затрат, учитываемых при формировании базового норматива затрат на услуги общественного питания, рекомендуется относить:

- затраты, которые рекомендуется включать в состав услуг общественного питания, оказываемых непосредственно в столовых общеобразовательных организаций, в том числе:

- на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием услуги общественного питания, включая начисления на выплаты по оплате труда;

- на оснащение пищеблоков столовых спецодеждой, столовой, кухонной посудой и кухонным инвентарем;

- на ремонт и техническое обслуживание технологического оборудования;

- на выполнение санитарно-эпидемиологических требований, в том числе мероприятий производственного контроля;

- на аттестацию рабочих мест и охрану труда;

- на утилизацию бытовых и пищевых отходов;

- на банковское обслуживание и эквайринг;

- другие виды затрат по решению учредителей общеобразовательных организаций, в том числе;

затраты на товары (услуги), закупка и поставка которых могут осуществляться как централизованно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, учредителями общеобразовательных организаций, так и включаться в состав услуг общественного питания, оказываемых непосредственно в столовых общеобразовательных организаций и учитываемых при определении норматива затрат:

- затраты на оснащение пищеблоков столовых оборудованием, мебелью и их замену исходя из сроков эксплуатации;

- затраты на экспертизу пищевой продукции;

- затраты на подготовку, повышение квалификации и (или) переподготовку персонала пищеблока.

В муниципальных общеобразовательных учреждениях города Братска существует следующая форма организации питания: согласно пункту 2 части 3.2 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) заключены договоры безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества общеобразовательных учреждений с организациями общественного питания для создания необходимых условий для организации питания обучающихся. То есть, все пищеблоки, столовые общеобразовательных учреждений, с имеющимся в них оборудованием, сданы организациям, предоставляющим услуги по

организованному питанию учащихся (далее – организаторы питания) в безвозмездное пользование. Причем, с некоторыми организаторами питания такие договорные отношения действуют уже не один десяток лет.

Организаторы питания заботятся о качестве выдаваемой готовой продукции, что подтверждается результатами проверок, проведенных специалистами Роспотребнадзора и Центра гигиены в общеобразовательных учреждениях.

Не включение в расчетную стоимость бесплатного питания затрат организаторов питания приводит к невозможности выполнения организаторами питания пункта 8.1.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм» в части выдачи натуральной нормы необходимых продуктов и суммарного объема блюд по приемам пищи.

Организаторы питания в наценку общественного питания включают затраты на закупку продуктов питания, чистящих и моющих средств, возмещение коммунальных услуг, приобретение посуды и столового инвентаря, прохождение медицинских осмотров и повышение квалификации персонала, на оплату труда персонала (заведующие столовой (шеф-повар), повара, кухонные рабочие, кладовщики) и другие затраты.

Существующая на сегодняшний день одинаковая для всех расчетная стоимость бесплатного питания создает неравные условия для муниципалитетов, в которых работники пищеблока содержатся за счет средств субвенций, и муниципалитетов, заключивших договоры с организаторами питания. При этом муниципалитеты, заключившие договоры с организаторами питания, не только экономят средства областного бюджета, но и оказываются в худшем положении.

Вопрос необходимости включения в расчет стоимости бесплатного питания не только стоимости продуктов питания, но и условия, касающегося формы организации питания, неоднократно поднимался мэром города Братска, заместителем мэра города Братска по социальным вопросам, Думой города Братска, и остается актуальным на сегодняшний день.

Введение в расчет стоимости бесплатного питания условия, касающегося формы организации питания, позволит муниципалитетам, в которых пищеблоки общеобразовательных организаций сданы в безвозмездное пользование организаторам питания, в соответствии с пунктом 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона № 135-ФЗ, обеспечить качественное сбалансированное питание школьников с учетом установленных норм, и возмещение издержек организаторов питания за счет наценки общественного питания.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предлагается внести изменения в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области от 07.06.2021 № 38-оз «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», в частности:

1) абзац первый дополнить условием, касающимся формы организации питания, входящим в расчет стоимости бесплатного питания;

2) дополнить абзацем четвертым, вводящим понятие формы организации питания, в соответствии с понятием, предусмотренным в методических рекомендациях.

Статьей 2 устанавливается порядок вступления в силу проекта закона.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона повлечет внесение изменения в постановление Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области».

Председатель Думы города Братска



О.В. Янькова