

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1648

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1648 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный исполняющим обязанности прокурора Иркутской области В.В. Бабенко в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 124-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 124-оз) в части приведения его в соответствие со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс).

В силу пунктов «а», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предмет правового регулирования проекта закона относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, административное законодательство.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 1.1 Кодекса определено, что законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно части 1 статьи 1.3.1 Кодекса к ведению субъектов Российской Федерации в области

законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе, установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Поскольку контролеры-ревизоры, билетные контролеры транспорта общего пользования, указанные в части 3 статьи 8 Закона Иркутской области № 124-оз, не являются должностными лицами государственных органов (примечание к статье 2.4 Кодекса), не уполномочены на осуществление государственного контроля (надзора), они не могут быть наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях. Исходя из изложенного необходимо скорректировать данные положения Закона Иркутской области № 124-оз.

В соответствии с примечанием к статье 2.4 Кодекса лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, за исключением случаев, установленных Кодексом. Исходя из изложенного санкции статей 7¹, 7² Закона Иркутской области № 124-оз подлежат приведению в соответствие с указанной нормой Кодекса.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству. Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области процедуру внесения проекта закона, соблюден.

В целях комплексного внесения изменений в Закон Иркутской области № 124-оз предлагаем в рамках работы над проектом закона во втором чтении учесть следующее:

1) согласно направленным в адрес Законодательного Собрания Иркутской области замечаниям и предложениям Департамента законодательства об обороне, безопасности и судопроизводстве Министерства юстиции Российской Федерации к ряду законов Иркутской области, устанавливающих в Иркутской области административную ответственность, санкциями статьей 2 – 6 Закона Иркутской области № 124-оз закреплено административное наказание в виде административного штрафа в фиксированном размере, что не позволяет в полной мере реализовать принцип индивидуализации административного наказания в зависимости от характера административного правонарушения, личности виновного, его имущественного (финансового) положения, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность. Исходя из изложенного предлагаем скорректировать данные положения Закона Иркутской области № 124-оз.

2) в соответствии с абзацем первым части 3 статьи 8 Закона Иркутской области № 124-оз протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2 – 6 Закона Иркутской области № 124-оз, составляют должностные лица органов местного самоуправления городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» положений Закона Иркутской области № 124-оз, предлагаем заменить в абзаце первом части 3 статьи 8 вышеназванного закона Иркутской области слова «городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений (далее – должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований области)» словами «муниципальных образований области». Аналогичные изменения предлагаем внести в абзац второй пункта 3 части 4 статьи 8 Закона Иркутской области № 124-оз.

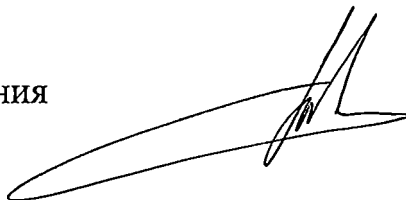
3) к проекту закона имеются отдельные замечания юрико-технического характера.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения
Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов
01-06.2016'

Исп. Канцеров С.А.
8(3952) 50-75-71