



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

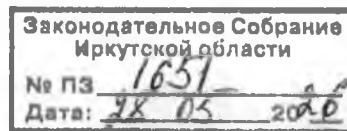
664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
ksp38@irksp.ru

11.06.2026 № 01/39-867

На № _____ от "___" _____ 202__ г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 11.06.2026
№ 01/19-Э



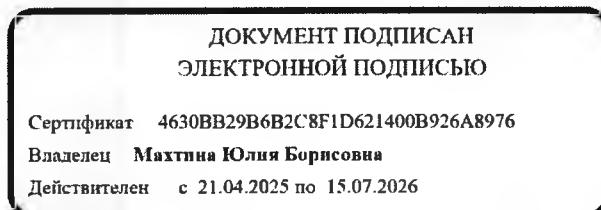
Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 11.06.2026 № 01/19-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об исполнении областного бюджета за 2025 год» (№ ПЗ-1651).

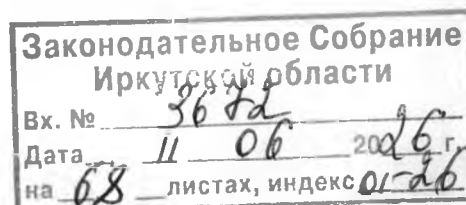
Приложение: заключение в 1 экз. в электронном виде.

Председатель

Ю.Б. Махтина



Шебетникова Жанна Владимировна
Тел. +7 (395 2) 24 02 85





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«Об исполнении областного бюджета за 2025 год» (№ ПЗ-1651)**

11.06.2026

№ 01/19-Э

*Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
№ 16(644)/2р-КСП от 11.06.2026*

Иркутск

2026 год

СОДЕРЖАНИЕ

Общие положения	3
1. Макроэкономические условия исполнения областного бюджета в 2025 году	5
2. Основные итоги исполнения областного бюджета в 2025 году	11
3. Доходы областного бюджета	12
4. Расходы областного бюджета	26
5. Государственные программы	29
6. Дефицит (профицит) областного бюджета, источники финансирования дефицита областного бюджета	32
7. Резервный фонд Правительства Иркутской области	37
8. Использование бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области	38
9. Межбюджетные трансферты, предоставленные муниципальным образованиям из областного бюджета	39
10. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности	44
11. Отдельные недостатки, выявленные по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2025 год	48
12. Отдельные недостатки, выявленные по результатам проведения контрольных мероприятий и экспертно-аналитических мероприятий	51
13. Результаты оперативного анализа за ходом исполнения бюджета Иркутской области (выборочно)	53
Основные выводы	58
Приложения	63

Общие положения

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-1651 «Об исполнении областного бюджета за 2025 год» (далее – Заключение и Законопроект/Проект закона соответственно) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 29.05.2026 № исх. 03-73/26, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) от 29.05.2026 № 45-П.

Заключение основано на данных годового отчета об исполнении областного бюджета и результатах внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств. При подготовке Заключения использованы результаты проведенных КСП области контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, иные документы и материалы, содержащие информацию и характеризующие исполнение областного бюджета в 2025 году.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

В соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) утверждение отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации (далее – РФ) относится к бюджетным полномочиям субъектов РФ.

Годовые отчеты об исполнении бюджета субъекта РФ подлежат утверждению законом субъекта РФ (статья 264.2 БК РФ).

Годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (статья 264.4. БК РФ).

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета субъекта РФ осуществляется контрольно-счетным органом субъекта РФ в порядке, установленном законом субъекта РФ с соблюдением требований БК РФ.

Высший исполнительный орган субъекта РФ представляет отчет об исполнении бюджета субъекта РФ для подготовки заключения на него не позднее 15 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета субъекта РФ проводится в срок, не превышающий 1,5 месяца. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета представляется органом внешнего государственного финансового контроля в законодательный орган с одновременным направлением соответственно в высший исполнительный орган субъекта РФ.

Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным органом в соответствии с положениями БК РФ.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, проект закона (решения) об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета и бюджетная отчетность об исполнении соответствующего консолидированного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 264.5 БК РФ, статьей 39 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон о бюджетном процессе) годовой отчет об исполнении областного бюджета представляется в

Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области не позднее 1 июня текущего финансового года.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета Правительством Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области представляются (ст. 40 Закона о бюджетном процессе):

- 1) баланс исполнения областного бюджета;
- 2) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 3) отчет о движении денежных средств;
- 4) пояснительная записка к годовому отчету об исполнении областного бюджета, содержащая анализ исполнения областного бюджета и бюджетной отчетности (далее – пояснительная записка), и сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований;
- 5) отчеты об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства области, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, о состоянии областного государственного внутреннего долга и (или) областного государственного внешнего долга на начало и конец отчетного финансового года, об исполнении приложений к закону области об областном бюджете за отчетный финансовый год;
- 6) отчетность об исполнении консолидированного бюджета области и бюджета государственного внебюджетного фонда за отчетный финансовый год;
- 8) информация об использовании средств Резервного фонда Иркутской области за отчетный финансовый год;
- 9) отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области за отчетный финансовый год;
- 10) проект закона области об исполнении областного бюджета.

Согласно статье 264.6 БК РФ, статье 39 Закона о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год утверждается законом области с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета.

Отдельными приложениями к закону об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

- доходов областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов областного бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита областного бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Иные показатели, утверждаемые законом области об исполнении областного бюджета, Законом о бюджетном процессе не установлены.

Представленный Законопроект указанным требованиям соответствует, нарушений установленного БК РФ, Законом о бюджетном процессе порядка его внесения в Законодательное Собрание Иркутской области не установлено.

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ и статьей 37 Закона о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2025 год до его представления Законодательному Собранию Иркутской области подлежал внешней проверке, которая включала внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Заключение КСП области на годовой отчет об исполнении бюджета за 2025 год от 25.05.2026 № 01/1-ВП направлено в установленный срок (до 1 июня) в адрес Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Показатели годового отчета об исполнении областного бюджета за 2025 год по основным параметрам **подтверждаются данными годовой бюджетной отчетности** главных администраторов бюджетных средств.

1. Макроэкономические условия исполнения областного бюджета в 2025 году

Отмечаем, что пояснительная записка к Проекту закона, представленная одновременно с Законопроектом, **не содержит анализа** основных показателей социально-экономического развития Иркутской области за 2025 год.

При формировании областного бюджета на 2025 год использован базовый вариант прогноза социально-экономического развития Иркутской области (далее – ПСЭР), характеризующий состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, направлений бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов (таблица)¹.

Показатели	Факт 2023 год	Оценка 2024 год	2025 год базовый	2026 год базовый	2027 год базовый
Сводный индекс потребительских цен, %	106,8	109,3	104,0	104,0	104,0
Валовый региональный продукт, млн руб.	2 506 896,1	2 882 374,1	3 119 874,0	3 331 886,7	3 507 293,0
<i>в сопоставимых ценах, % к пред. году</i>	98,8	102,8	103,5	103,2	101,7
Прибыль прибыльных организаций (статистический учет), млн руб.	467 338,6	464 430,3	395 272,2	424 081,4	449 755,3
Прибыль прибыльных организаций (статистический учет с учетом централизованных плательщиков), млн руб.	619 188,1	579 098,8	599 522,4	628 751,1	654 858,0
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования, млн руб.	910 223,6	1 004 442,7	1 101 477,9	1 194 651,9	1 280 891,4
<i>в сопоставимых ценах, %</i>	97,6	101,8	102,2	103,0	102,7
Фонд заработной платы, всего, млн руб.	664 283,9	783 489,1	869 339,1	952 413,1	1 039 612,1
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, руб.	74 257,1	87 582,5	97 082,2	106 253,1	115 865,3
Прожиточный минимум, руб.	15 238,0	16 380,0	18 797,0	21 167,0	23 039,0
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения, %	13,2	13,2	12,8	12,0	11,3

Сравнение за период с 2023 по 2027 годы **темпов роста (снижения)** по основным прогнозным показателям в Российской Федерации и Иркутской области в % к предыдущему году (базовый вариант) представлено в следующей таблице:

Показатели	Темп роста/снижения									
	факт		оценка		прогноз					
	2023 год		2024 год		2025 год		2026 год		2027 год	
	РФ	область	РФ	область	РФ	область	РФ	область	РФ	область
Сводный индекс потребительских цен	107,4	106,8	107,3	109,3	104,5	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0
ВВП (ВРП)	103,6	98,8	104,3	102,8	102,5	103,5	102,6	103,2	102,8	101,7
Инвестиции в основной капитал	109,8	97,6	107,4	101,8	102,1	102,2	103,0	103,0	103,3	102,7
Индекс промышленного производства	104,1	98,0	105,6	103,9	102,0	104,6	102,3	105,1	102,6	100,6
Оборот розничной торговли	108,0	111,2	108,6	107,7	107,6	104,8	106,1	103,9	104,1	103,1

¹ Распоряжение Правительства Иркутской области от 25.10.2024 № 580-рп «О прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Как видно из данных таблицы, показатели «темпа роста валового регионального продукта», «инвестиции в основной капитал» и «индекс промышленного производства» на 2025 год по Иркутской области прогнозировались выше общероссийских. Отмечаем, что динамика ВРП в последние годы складывалась ниже общероссийских темпов роста ВВП (по фактическим данным за 2023 год и оценке на 2024 год), в то же время перспективный прогноз на 2025-2026 гг. выглядит оптимистично: планировалось, что темпы роста ВРП превысят общероссийские значения.

Согласно пояснительной записке к ПСЭР основными факторами роста валовой добавленной стоимости в прогнозном периоде являются развитие промышленного производства и реализация инвестиционных проектов в газохимической, целлюлозно-бумажной и металлургической отраслях. При этом прогноз по инвестициям в основной капитал можно считать осторожным и оправданным, поскольку фактические показатели в 2025 году сложились ниже и прогнозных, и общероссийских значений.

Фактические значения основных социально-экономических показателей в сравнении с ПСЭР на 2025 год и Ожидаемыми итогами СЭР в 2025 году² представлены в таблице.

Показатели	ПСЭР на 2025 год	Ожидаемые итоги (октябрь 2025 года)	Факт 2025 год ³	Откл. факта от ПСЭР	Откл. факта от ожид. итогов
Сводный индекс потребительских цен, %	104,0	109,3	108,5	+4,5	-0,8
Валовый региональный продукт, млн руб.	3 119 874,0	2 998 065,0	н/д	х	х
<i>в сопоставимых ценах, %</i>	<i>103,5</i>	<i>98,6</i>	<i>н/д</i>	<i>х</i>	<i>х</i>
Прибыль прибыльных предприятий, млн руб.	395 272,2	227 134,3	350 413,6	-44 858,6	+123 279,3
Индекс промышленного производства, в % к пред. году	104,6	95,8	98,3	-6,3	+2,5
Индекс производства, в % к пред. году	104,6	94,0	100,9	-3,7	+6,9
РАЗДЕЛ В: Добыча полезных ископаемых					
Индекс производства, % к пред. году	107,4	97,9	96,8	-10,6	-1,1
РАЗДЕЛ С: Обрабатывающие производства					
Индекс производства, % к пред. году	104,6	94,3	87,6	-17,0	-6,7
РАЗДЕЛ D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха					
Индекс производства, % к пред. году	100,0	104,3	107,9	+7,9	+3,6
РАЗДЕЛ Е: Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений					
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования – всего, млн руб.	1 101 477,9	1 094 970,5	938 953,8	-162 524,1	-156 016,7
<i>в сопоставимых ценах, в % к пред. году</i>	<i>102,2</i>	<i>101,7</i>	<i>88,1</i>	<i>-14,1</i>	<i>-13,6</i>
Среднесписочная численность работающих – всего, тыс. чел.	746,2	731,2	731,9	-14,3	+0,7
Фонд заработной платы – всего, млн руб.	869 339,1	839 994,3	837 186,6	- 32 152,5	-2 807,7
Среднемесячная заработная плата – всего, руб.	97 082,2	95 729,1	95 165,5	-1 916,8	-563,7
Прожиточный минимум, руб. в месяц	18 797,0	18 797,0	18 797,0	0,0	0,0

Анализ отклонений отчетных данных от прогнозных показателей, послуживших базой для формирования параметров областного бюджета на 2025 год, показал следующее.

² «Ожидаемые итоги социально-экономического развития Иркутской области в 2025 году» (далее – Ожидаемые итоги), представленные в составе документов и материалов к проекту закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (№ ПЗ-1586).

³ По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (<https://38.rosstat.gov.ru/>).

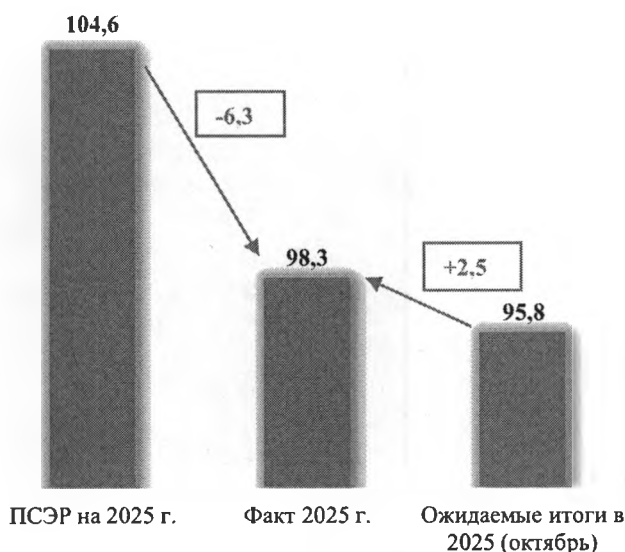
Наблюдается рост отдельных фактических показателей в 2025 году по сравнению со значениями, прогнозируемыми в Ожидаемых итогах. В частности, отклонение факта от Ожидаемых итогов по показателю прибыли прибыльных предприятий составило +123 279,3 млн руб.; индексам производства по РАЗДЕЛУ В (Добыча полезных ископаемых) – +6,9% и по РАЗДЕЛУ Е (Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений) – +3,6%; индексу промышленного производства в целом – +2,5%. При этом все представленные фактические показатели сложились ниже прогнозных по ПСЭР на 2025 год (кроме индекса по РАЗДЕЛУ Е).

Другие макроэкономические показатели, такие как: индекс производства по РАЗДЕЛУ С (Обрабатывающие производства), РАЗДЕЛУ D (Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха); объем инвестиций (в основной капитал), в том числе в сопоставимых ценах (в % к предыдущему году); фонд заработной платы; среднемесячная заработная плата оказались по факту 2025 года ниже и прогнозных, и ожидаемых величин.

Фактические индексы производств 2025 года по видам экономической деятельности в % к январю-декабрю 2024 года представлены таблице ниже⁴.

Наименование	Индекс промышленного производства (%)	Индексы производства			
		добыча полезных ископаемых (%)	обрабатывающие производства (%)	обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (%)	водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений (%)
РФ ⁵	101,3	98,4	103,6	98,4	95,7
СФО	97,9	98,6	98,1	96,3	87,9
Иркутская область	98,3	100,9	96,8	87,6	107,9

Индекс промышленного производства, %



В 2025 году по сравнению с 2024 годом спад наблюдался в энергетическом секторе (-12,4%) и обрабатывающих производствах (-3,2%). При этом сфера водоснабжения, водоотведения, утилизации отходов и ликвидации загрязнений показала рост на 7,9%, добыча полезных ископаемых увеличилась на 0,9% по сравнению с 2024 годом. Снижение показателей зафиксировано в отрасли лесопереработки, производства лекарств, электроэнергетики, машиностроительного сектора.

Отмечаем, что снижение индексов производства по разделам С (Обрабатывающие производства) и D (Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха) может служить признаком общего замедления

⁴ https://38.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/СФО%2012_2025.pdf.

⁵ <https://www.fedstat.ru/indicators/>.

производственной активности и инвестиционной привлекательности и обусловлено, в том числе сокращением объемов производства и распределения электрической энергии.

По данным за январь-декабрь 2025 года, объем инвестиций в основной капитал Иркутской области составил 939,0 млрд руб. (88,1% к аналогичному периоду 2024 года). По показателю объема инвестиций регион занял 12 место по России и 2 – среди субъектов Сибирского федерального округа (далее – СФО). Наибольшая доля инвестиций пришлась на: добычу полезных ископаемых – 49,7%; обрабатывающие производства – 26,3%; обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 6,6%; организации транспортировки и хранения – 6,6%.

Отмечаем, что в первом полугодии 2025 года инвестиции в основной капитал выросли на 3,1% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составили 405,6 млрд руб. При этом 76,0% вложений направили организации добывающих и обрабатывающих производств⁶. Однако в целом по итогам 2025 года объем инвестиций в Иркутской области оказался ниже показателей, предусмотренных и ПСЭР, и Ожидаемыми итогами по ряду экономических, инфраструктурных, геополитических и отраслевых факторов⁷.

В целом за 2025 год⁸ наибольший рост инвестиционной активности, кроме предприятий добывающего сектора, обрабатывающих производств и деятельности по обеспечению энергоресурсами, продемонстрировали финансовые и страховые организации (139,1%), а также предприятия агропромышленного и природно-ресурсного комплекса (сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство) – 131,8%. В то же время значительное снижение объемов инвестиций зафиксировано в сфере деятельности гостиниц и предприятий общественного питания, учреждений культуры, спорта, организаций досуга и развлечений (снижение соответственно на 55,3% и 52,8%). По сравнению с аналогичным периодом 2024 года почти на треть уменьшились вложения в строительство (на 26,5%)⁹. Географически инвестиции были сконцентрированы в основном в северных районах Иркутской области. Рост вложений связан с реализацией крупных проектов, таких как строительство газохимического комплекса в Усть-Куте, алюминиевого завода и анодной фабрики в Тайшетском районе, горно-обогатительных комбинатов в Бодайбинском районе и целлюлозно-картонного комбината в Усть-Илимске.

По итогам 2025 года объем инвестиций в основной капитал обрабатывающих производств снизился на 4,9% по сравнению с 2024 годом. Учитывая эту тенденцию,



⁶ <https://38.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Инвестиции%202кв.pdf>.

⁷ Заключение КСП Иркутской области по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (№ ПЗ-1573) от 07.10.2025 № 01/37-Э (<https://eparlament.irzs.ru/Files/getFile/56993>).

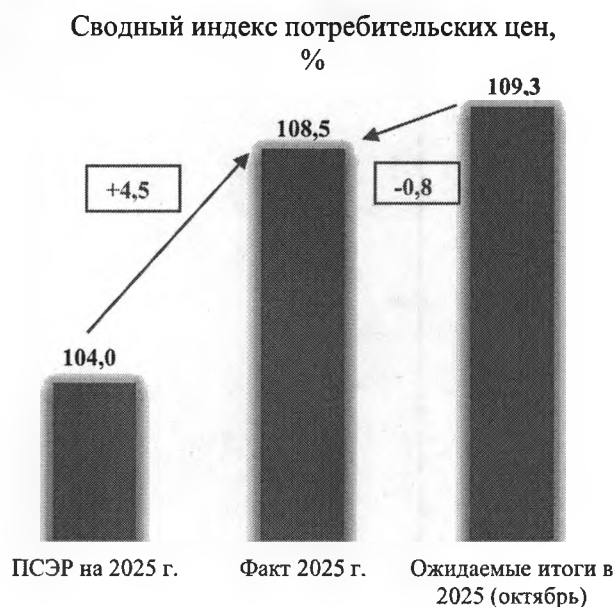
⁸ По данным Иркутскстата (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами).

⁹ Инвестиции в основной капитал по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, в январе-декабре 2025 года согласно данным Иркутскстата.

возможно предположить дальнейшее снижение показателя индекса производства в данной сфере, который и фактически сложился ниже ПСЭР на 10,6 пунктов.

Инвестиции в отрасль по показателю «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» сложились в 2025 году на 25,5% меньше по сравнению с 2024 годом, по показателю «Строительство» – на 26,5% ниже, по показателю «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» – на 55,3% ниже. Наиболее существенное сокращение зафиксировано в сферах «Транспортировка и хранение», «Деятельность в области информации и связи», «Деятельность профессиональная, научная и техническая» и «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений»: объем вложений в них составил менее половины от уровня предыдущего года.

Особенно значительное снижение инвестиций зафиксировано в сфере «Транспортировка и хранение» – в 2-5 раз по сравнению с аналогичным периодом 2024 года, что свидетельствует о проблемах в цепочках поставок или логистике, а также перераспределении ресурсов в пользу других секторов: за счет увеличения вложений в добывающие и обрабатывающие производства, финансовую и страховую деятельность, а также в сферу водоснабжения и утилизации отходов¹⁰.



Динамика сводного индекса потребительских цен (ИПЦ) характеризуется колебаниями, что отражает динамику экономической ситуации и свидетельствует о нестабильности ценовой среды и влиянии разнонаправленных экономических факторов. Фактические значения ИПЦ по итогам 2025 года оказались выше прогнозных по ПСЭР и ниже значений в Ожидаемых итогах. За 2025 год рост потребительских цен по данным Иркутскстата составил 8,5%. При этом объемы продаж продолжают демонстрировать положительную динамику. Оборот оптовой торговли увеличился на 10,4%, розничной – на 8,5%, общественного питания – на 1,3%. Общий

объем услуг, оказанных населению, вырос на 2,6%. Наиболее заметный рост показали услуги по ремонту и строительству жилья (на 16,5%), парикмахерские и косметические услуги (на 15,5%), а также работы в области информационно-коммуникационных технологий (на 12,0%). При этом снизился объем услуг почты и курьерских доставок (на 21,0%) и изготовления/ремонта мебели (на 5,0%)¹¹.

В то же время оборот розничной торговли в перспективе демонстрирует тенденцию к снижению. Если в 2024 году наблюдался заметный рост – увеличение на 113,5–116,6% по сравнению с предыдущим годом как в сегменте пищевых продуктов (включая напитки и табачные изделия), так и в сегменте непродовольственных товаров, то в 2025 году динамика существенно замедлилась: рост составил лишь 108,5-108,6%. Это указывает на охлаждение потребительского спроса и возможные структурные изменения на рынке.

¹⁰ <https://irkobl.ru/region/economy/social/>.

¹¹ <https://38.rosstat.gov.ru>.

Отмечаем, что ситуация, когда прогнозируется рост индекса промышленного производства и валового регионального продукта (ВРП), но при этом снижается оборот розничной торговли, может быть обусловлена ставкой на развитие экспортно-ориентированных, сырьевых или капиталоемких отраслей, что напрямую не влияет на потребительский рынок внутри региона. Даже при росте ВРП реальные доходы населения могут не увеличиваться или расти медленнее. Это может быть связано с ростом инфляции, увеличением налоговой нагрузки, ростом долговой нагрузки или снижением доли зарплат в структуре доходов.

По данным за январь-ноябрь 2025 года, основным драйвером роста заработной платы в 2025 году стал рост оплаты труда в реальном секторе экономики и социальной сфере региона¹². В промышленном секторе Иркутской области за январь-ноябрь 2025 года средний рост оплаты труда составил 12,9%, а средний размер заработной платы – 121 234,3 руб.

Рост заработной платы в отраслях, где основную долю занимают учреждения социальной сферы (образование, здравоохранение, культура и спорт), за январь-ноябрь 2025 года отмечен в пределах 5,5–11,0% и связан с реализацией Указов Президента РФ, обеспечением дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений региона в рамках Указа Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг, а также проведением индексации окладов работников государственных учреждений.

Индекс реальной заработной платы (рост оплаты труда с учетом роста потребительских цен) в январе-ноябре 2025 года относительно аналогичного периода 2024 года составил 102,2%. По данным Росстата, в среднем по РФ этот показатель составил 104,8%, а в среднем по СФО – 102,6%¹³.

По итогам 2025 года средняя зарплата по Иркутской области составила 95 165,5 руб. Реальная заработная плата, в процентах к соответствующему периоду предыдущего года составила 101,0%.

Отмечаем, что отклонение от прогнозных значений фонда заработной платы и среднемесячной заработной платы может являться следствием оптимизации штата при сокращении некоторых производств, понижения производительности труда или финансовых результатов компаний. Также имеет значение изменение структуры занятости: рост доли низкооплачиваемых или неформальных рабочих мест. Значительное влияние на экономическую ситуацию оказывают геополитические риски, санкции, колебания мировых цен на энергоносители или другие внешние факторы, которые негативно влияют на отдельные отрасли и экономику в целом.



¹² Распоряжение Правительства Иркутской области от 24.10.2025 № 457-рп «О прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

¹³ https://irkzan.ru/content/анализ_заработной_платы_работников_Иркутской_области.

КСП области в очередной раз отмечает необходимость корректировки среднесрочного ПСЭР в течение отчетного финансового года в соответствии с порядком, установленным «Положением о порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный периоды»¹⁴, с учетом складывающихся изменений прогнозируемых тенденций социально-экономического развития Иркутской области.

2. Основные итоги исполнения областного бюджета в 2025 году

Областной бюджет на 2025 год утвержден Законом Иркутской области от 19.12.2024 № 119-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»¹⁵.

В течение 2025 года изменения в Закон о бюджете вносились дважды (таблица, рисунок).

Редакция Закона о бюджете	Доходы на 2025 год	Расходы за 2025 год	Дефицит за 2025 год	% дефицита
19.12.2024 № 119-ОЗ (первоначально)	291 328,4	316 567,8	-25 239,4	9,8
06.02.2025 № 1-ОЗ	291 336,6	316 576,0	25 239,4	9,8
19.12.2025 № 106-ОЗ	291 336,6	329 288,8	37 952,2	14,8



Рис. Изменения доходной, расходной частей областного бюджета в 2025 году, млн руб.

Без внесения изменений в Закон о бюджете в течение года в соответствии с действующим бюджетным законодательством осуществлялось перераспределение бюджетных ассигнований путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись.

Основаниями для перераспределения бюджетных ассигнований являлись нормы статьи 217 БК РФ, ст. 20 Закона о бюджете и постановления Правительства Иркутской области от 24.02.2025 № 166-пп «Об определении целей для перераспределения бюджетных ассигнований в 2025 году», принятого в соответствии с ч. 9 ст. 15 Федерального закона от 29.10.2024 года № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

По данным отчета об исполнении областного бюджета за 2025 год, **объем поступивших доходов** в областной бюджет составил 271 742,6 млн руб. или 93,3% от плановых показателей.

Областной бюджет исполнен с дефицитом в объеме 46 333,2 млн руб. или 122,1% от утвержденного в Программе государственных внутренних заимствований на 2025 год дефицита областного бюджета в размере 37 952,2 млн руб.

¹⁴ Утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 26.05.2015 № 254-пп.

¹⁵ Закон Иркутской области от 19.12.2024 № 119-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон о бюджете или Закон № 119-ОЗ).

3. Доходы областного бюджета

Анализ доходной части областного бюджета за период 2021-2025 гг. свидетельствует о неоднозначной динамике. В целом общий объем доходов увеличился с 253,1 млрд руб. в 2021 году до 271,7 млрд руб. в 2025 году или на 18,6 млрд руб. (на 7,3%), однако объем поступивших доходов за 2025 год меньше в сравнении с 2024 годом на 5,3 млрд руб. или на 1,9%.

Динамика доходов областного бюджета в сравнении с плановыми значениями за 2021-2025 гг. представлена на рисунке ниже.

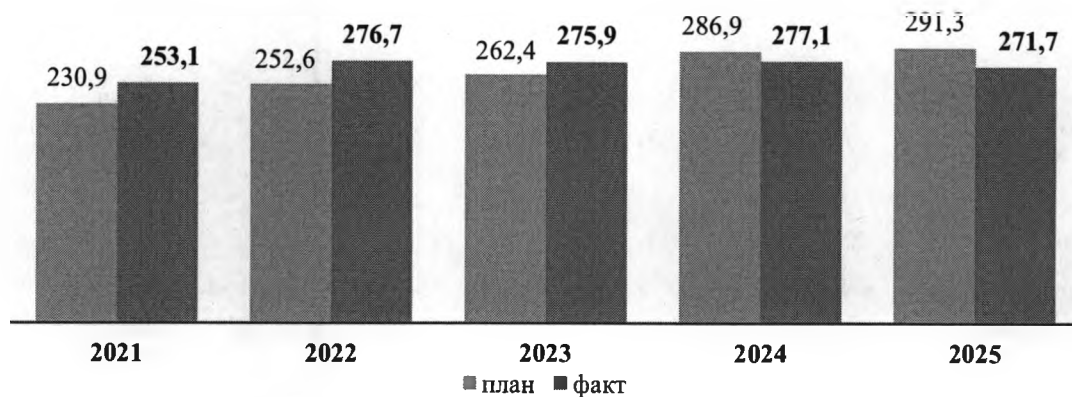


Рис. Доходы областного бюджета в 2021-2025 гг., млрд руб.

Динамика показателя исполнения по доходам областного бюджета к плановым назначениям в анализируемом периоде представлена на рисунке ниже.

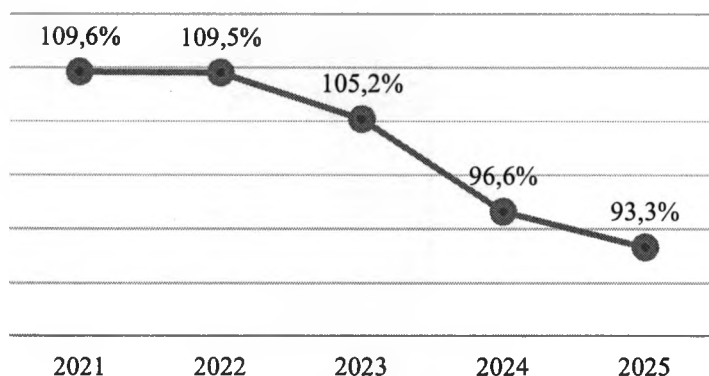


Рис. Исполнение по доходам областного бюджета в 2021-2025 гг., % от плана

Как видно, в 2021-2023 гг. фактическое поступление доходов областного бюджета превышает прогнозные значения.

По итогам 2024 и 2025 годов сложилось неисполнение плана по доходам.

Общий объем поступлений доходов областного бюджета за 2025 год составил 271 742,6 млн руб., или 93,3% к утвержденному плану (286 947,4 млн руб.).

Налоговые и неналоговые доходы поступили в объеме 230 913,1 млн руб. или 90,1% от плана, безвозмездные поступления – в объеме 40 829,4 млн руб. или 116,6% от плана, в том числе поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 39 805,4 млн руб. (114,4%).

Сравнительный анализ доходов областного бюджета за 2024-2025 гг. представлен в таблице ниже.

Наименование	млн руб.						
	Факт 2024 (ф. 0503117)	Утверждено на 2025 год Законом о бюджете	Факт 2025 (ф. 0503117)	Откл. 2025 (исп.-утв.)	Исп. 2025, %	Откл. 2025 от 2024	Откл. 2025 к 2024, %
Всего доходов	277 050,6	291 336,6	271 742,6	-19 594,0	93,3	-5 308,1	-1,9
Налоговые и неналоговые	238 925,4	256 332,0	230 913,1	-25 418,8	90,1	-8 012,3	-3,4

Наименование	Факт 2024 (ф. 0503117)	Утверждено на 2025 год Законом о бюджете	Факт 2025 (ф. 0503117)	Откл. 2025 (исп.-утв.)	Исп. 2025, %	Откл. 2025 от 2024	Откл. 2025 к 2024, %
доходы, в т. ч.:							
Безвозмездные поступления	38 125,2	35 004,6	40 829,4	5 824,8	116,6	2 704,2	7,1

Как следует из данных таблицы, по сравнению с 2024 годом доходная часть областного бюджета в 2025 году уменьшилась на 5 308,1 млн руб. (на 1,9%), при этом безвозмездные поступления увеличились на 2 704,2 млн руб. или на 7,1%, налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 8 012,3 млн руб. или на 3,4%.

Сравнительный анализ ежемесячного поступления доходов в областной бюджет в 2024-2025 годах представлен в таблице и на рисунке ниже.

млн руб.

Период	2024 год	Удельный вес, %	2025 год	Удельный вес, %	Отклонение 2024/2023	
					сумма	%
январь	7 817,5	2,8	8 953,8	3,3	1 136,3	14,5
февраль	26 575,6	9,6	17 368,9	6,4	-9 206,7	-34,6
март	26 705,0	9,6	34 068,6	12,5	7 363,6	27,6
апрель	7 430,9	2,7	25 699,8	9,5	18 268,9	245,8
май	41 454,2	15,0	19 724,2	7,3	-21 730,0	-52,4
июнь	20 024,2	7,2	13 525,3	5,0	-6 498,9	-32,5
июль	31 937,2	11,5	33 371,7	12,3	1 434,5	4,5
август	21 017,2	7,6	19 118,8	7,0	-1 898,4	-9,0
сентябрь	8 915,1	3,2	19 705,8	7,3	10 790,7	121,0
октябрь	37 300,9	13,5	25 807,6	9,5	-11 493,3	-30,8
ноябрь	22 034,2	8,0	22 120,0	8,1	85,8	0,4
декабрь	25 838,6	9,3	32 277,9	11,9	6 439,3	24,9
Всего	277 050,6	100,0	271 742,6	100,0	-5 308,1	-1,9

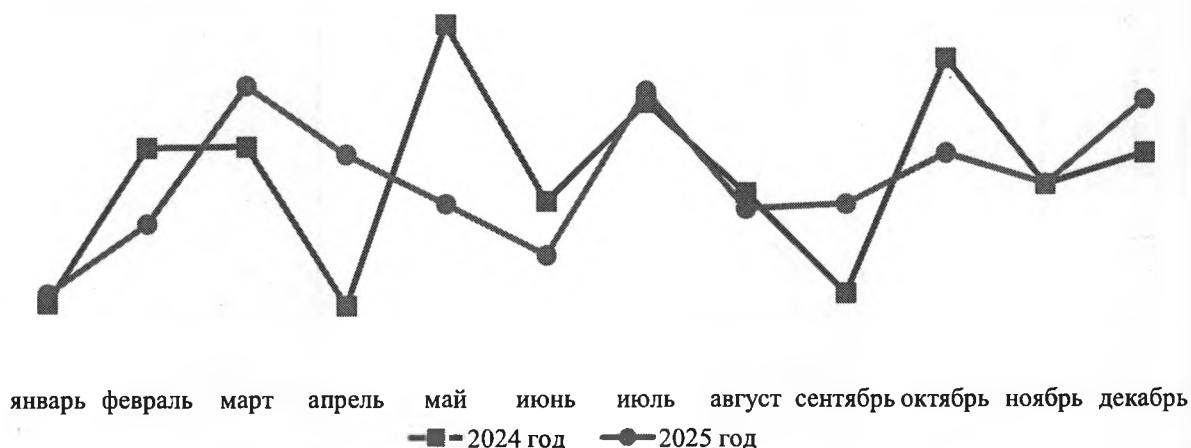


Рис. Динамика ежемесячного поступления доходов областного бюджета в 2024-2025 гг.

Анализ ежемесячного поступления доходов областного бюджета указывает на их неравномерное поступление в течение года. Так, наиболее низкое поступление доходов отмечается в январе, апреле, июне и сентябре, максимальные значения достигнуты в марте, мае, июле, октябре и декабре.

Налоговые и неналоговые доходы

Анализ исполнения налоговых и неналоговых доходов за 2025 год свидетельствует о незначительном превышении фактических поступлений по сравнению с плановыми показателями по большинству видов доходов. Исключение составили: налог на прибыль

организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, прочие неналоговые доходы. Однако в целом, вследствие снижения поступлений бюджетообразующих налогов, исполнение по налоговым и неналоговым доходам за 2025 год сложилось ниже плановых значений на 25 418,8 млн руб. или на 9,9% (таблица).

млн руб.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено на 01.01.2026	Отклонение план/факт	% исп.
Налоговые и неналоговые доходы	256 332,0	230 913,1	25 418,8	90,1
Налоги на прибыль, доходы	189 655,4	154 835,9	34 819,5	81,6
<i>Налог на прибыль организаций</i>	<i>102 470,5</i>	<i>72 228,5</i>	<i>30 242,0</i>	<i>70,5</i>
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	<i>87 184,9</i>	<i>82 607,4</i>	<i>4 577,5</i>	<i>94,7</i>
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	23 170,2	23 192,9	-22,7	100,1
Налоги на совокупный доход	9 654,9	10 026,9	-372,1	103,9
Налоги на имущество	22 260,0	21 800,4	459,6	97,9
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	5 890,8	13 081,8	-7 191,0	222,1
Государственная пошлина	357,7	384,7	-27,0	107,5
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-	0,01	-	-
Доходы от использования имущества	574,9	1 325,7	-750,8	230,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 752,0	1 872,0	-120,0	106,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	325,1	477,1	-152,0	146,8
Доходы от продажи активов	6,3	6,0	0,3	95,9
Административные платежи и сборы	2,6	4,3	-1,8	168,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 682,1	3 906,7	-1 224,6	145,7
Прочие неналоговые доходы	0,1	-1,4	1,5	-1 996,6

Как следует из данных таблицы, налог на доходы физических лиц (НДФЛ) поступил в сумме 82 607,4 млн руб. или 94,7% к плану. Прогнозирование НДФЛ осуществлялось на основании прогнозируемого темпа роста источника основной части налога – фонда заработной платы по ПСЭР с учетом данных главного администратора – УФНС России по Иркутской области.

Налог на прибыль организаций исполнен в объеме 72 228,5 млн руб. или 70,5% к плану, что обусловлено особенностями снижения деловой активности бизнеса, в том числе сложившимися под влиянием санкционного давления.

Отмечаем, что по итогам 2025 года наблюдается снижение поступлений по налогу на прибыль, доходы по сравнению с аналогичным периодом 2024 года. Так, по состоянию на 01.01.2026 поступление налога на прибыль организаций составило 72 228,5 млн руб., что на 19 151,3 млн руб. или на 21,0% меньше, чем за 2024 год (91 379,8 млн руб.); НДФЛ исполнен в сумме 82 607,4 млн руб., что на 532,4 млн руб. или на 0,6% меньше, чем за аналогичный период прошлого года (83 139,8 млн руб.). Процент исполнения по налогу на прибыль, доходы по состоянию на 01.01.2026 снизился по сравнению с аналогичным периодом 2024 года на 14,3 п.п., в том числе: по налогу на прибыль организаций – на 20,7 п.п. (с 91,2% до 70,5%), по НДФЛ – на 7,0 п.п. (с 101,7% до 94,7%, таблица).

млн руб.

Наименование	План 2025 г.	Факт 2025 г.	Исп. на 01.01.2026, %	Факт 2024 г.	Исп. на 01.01.2025, %	Отклонение (2025-2024)	Темп роста, %
Налоги на прибыль, доходы, всего	189 655,4	154 835,9	81,6	174 519,6	95,9	-19 683,7	88,7
Налог на прибыль организаций	102 470,5	72 228,5	70,5	91 379,8	91,2	-19 151,3	79,0
Налог на доходы	87 184,9	82 607,4	94,7	83 139,8	101,7	-532,4	99,4

Наименование	План 2025 г.	Факт 2025 г.	Исп. на 01.01.2026, %	Факт 2024 г.	Исп. на 01.01.2025, %	Отклонение (2025-2024)	Темп роста, %
физических лиц							

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, поступили в сумме 23 192,9 млн руб. (выше планового значения на 22,7 млн руб. или на 0,1%).

Государственная пошлина за отчетный период поступила в сумме 384,7 млн руб. (107,5% к плану). Как следует из пояснительной записки, основное перевыполнение сложилось по государственной пошлине за совершение действий, связанных с приобретением гражданства РФ или выходом из гражданства РФ, а также с въездом в РФ или выездом из РФ, в связи с увеличением размеров государственной пошлины.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в сумме 1 325,7 млн руб. (230,6% к плану). Как следует из пояснительной записки, основное перевыполнение сложилось по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, в связи с уплатой одной из организаций дивидендов за 1 полугодие 2025 года раньше срока (в 2025 году).

Платежи при пользовании природными ресурсами исполнены в сумме 1 872,0 млн руб. (106,9% к плану).

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в сумме 477,1 млн руб. (146,8% к плану). Основное перевыполнение сложилось по разовым платежам за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории РФ по участкам недр местного значения в связи с увеличением размера разовых платежей за пользование участком недр, установленных по результатам аукционов.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в объеме 3 906,7 млн руб. (145,7% к плану).

Прочие неналоговые доходы составили сумму «минус» 1,4 млн руб. Согласно пояснительной записке, отрицательная сумма сложилась в связи с уточнением в 2025 году поступивших в конце 2024 года доходов с кода «Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации» на код «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)», в части реализации основных средств по указанному имуществу.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов в 2025 году занимает налог на доходы физических лиц – 35,8%; налог на прибыль организаций занимает 31,3%; налоги на имущество – 9,4% (таблица, рисунок).

Наименование	Удельный вес, % 2024 год	Удельный вес, % 2025 год
Налоговые и неналоговые доходы	100,0	100,0
Налог на прибыль организаций	38,2	31,3
НДФЛ	34,8	35,8
Налоги на товары, реализуемые на территории РФ	8,7	10,0
Налоги на совокупный доход	3,9	4,3
Налоги на имущество	9,0	9,4
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2,7	5,7
Госпошлина	0,1	0,2
Доходы от использования имущества	0,2	0,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	0,7	0,8

Наименование	Удельный вес, % 2024 год	Удельный вес, % 2025 год
Доходы от оказания платных услуг	0,3	0,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,4	1,7
Прочие	0,002	0,004



Рис. Структура налоговых и неналоговых доходов в 2025 году, %

Сравнительный анализ исполнения налоговых и неналоговых доходов в 2024-2025 гг. представлен в таблице.

Наименование показателя	Исполнено на 01.01.2025	Исполнено на 01.01.2026	Отклонение 2025/2024	млн руб.
				Темп роста, %
Доходы бюджета - всего	277 050,6	271 742,6	-5 308,1	98,1
в том числе:				
Налоговые и неналоговые доходы	238 925,4	230 913,1	-8 012,3	96,6
Налог на прибыль организаций	91 379,8	72 228,5	-19 151,3	79,0
Налог на доходы физических лиц	83 139,8	82 607,4	-532,4	99,4
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	20 727,0	23 192,9	2 465,9	111,9
Налоги на совокупный доход	9 278,2	10 026,9	748,7	108,1
Налоги на имущество	21 576,6	21 800,4	223,7	101,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	6 467,3	13 081,8	6 614,5	202,3
Государственная пошлина	306,1	384,7	78,6	125,7
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,001	0,01	-	-
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	536,3	1 325,7	789,4	247,2
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 588,4	1 872,0	283,6	117,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	767,3	477,1	-290,3	62,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	8,0	6,0	-2,0	75,2
Административные платежи и сборы	4,6	4,3	-0,3	94,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 142,2	3 906,7	764,6	124,3
Прочие неналоговые доходы	3 751,2	-1,4	3 752,6	-37,8

Положительная динамика в 2025 году по сравнению с отчетными показателями 2024 года установлена по следующим видам поступлений:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили на 789,4 млн руб. или в 2,5 раза больше;

- налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами увеличились на 6 614,5 млн руб. или на 202,3%;
- поступления от уплаты государственной пошлины увеличились на 78,6 млн руб. или на 25,7%;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба в сравнении с 2024 годом показали рост на 764,6 млн руб. или на 24,3%;
- платежи при пользовании природными ресурсами выросли на 283,6 млн руб. или на 17,9%;
- по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, отмечается увеличение на 2 465,9 млн руб. или на 11,9%;
- по налогам на совокупный доход отмечается увеличение на 748,7 млн руб. или на 8,1%;
- налоги на имущество в 2025 году поступили на 223,7 млн руб. или на 1,0% больше предыдущего года.

Как отмечалось ранее, наибольшую отрицательную динамику в натуральном выражении показал налог на прибыль организаций, который поступил в объеме 72 228,5 млн руб., что на 19 151,3 млн руб. или на 21,0% меньше, чем за аналогичный период прошлого года (91 379,8 млн руб.). Основными плательщиками налога являются предприятия электроэнергетики, нефтедобывающие, финансовые и лесопромышленные компании.

Отрицательная динамика также отмечается по налогу на доходы физических лиц, который поступил в объеме 82 607,4 млн руб., что в сравнении с отчетными данными 2024 года меньше на 532,4 млн руб. или на 0,6% (в 2024 году – 83 139,8 млн руб.).

Сравнительный анализ поступления по основным видам налоговых доходов в 2024-2025 гг. представлен на рисунке ниже.



Рис. Сравнительный анализ поступлений по основным видам налоговых доходов в 2024-2025 гг., млн руб.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в областной бюджет на 2025 год утверждены в объеме 35 004,6 млн руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 34 796,4 млн руб., безвозмездные поступления от государственных организаций – 200,0 млн руб., доходы бюджетов бюджетной системы РФ

от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 8,2 млн руб.

По состоянию на 01.01.2026 безвозмездные поступления исполнены в сумме 40 829,4 млн руб. или 116,6% от плана (таблица).

млн руб.				
Наименование	Утверждено на 2025 год	Исполнено на 01.01.2026	Отклонение план/факт	% исп.
Безвозмездные поступления	35 004,6	40 829,4	5 824,8	116,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	34 796,4	39 805,4	5 009,0	114,4
в том числе:				
- Дотации бюджетам бюджетной системы РФ, всего	0,0	3 157,2	3 157,2	-
из них:	0,0	0,0		
Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	0,0	2 937,0	2 937,0	-
Дотации (гранты) бюджетам субъектов РФ за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ	0,0	220,2	220,2	-
- Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)	24 511,7	26 068,6	1 556,9	106,4
- Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	6 083,0	6 285,8	202,8	103,3
- Иные межбюджетные трансферты	4 201,7	4 293,8	92,2	102,2
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	200,0	1 055,6	855,6	527,8
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0,0	39,9	39,9	-
Прочие безвозмездные поступления	0,0	4,3	4,3	-
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет	8,2	773,8	765,6	9 445,5
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	-849,6	-849,6	

Как следует из представленных данных, в 2025 году дотации в областной бюджет поступили в сумме 3 157,2 млн руб. (плановые назначения отсутствовали), из них дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 2 937,0 млн руб., дотации (гранты) бюджетам субъектов РФ за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ – 220,2 млн руб.

Субсидии поступили в сумме 26 068,6 млн руб. или 106,4% к плану.

Субвенции поступили в сумме 6 285,8 млн руб. или 103,3% от утвержденных назначений.

Иные межбюджетные поступления составили 4 293,8 млн руб. или 102,2% к плану.

Согласно пояснительной записке, основной причиной перевыполнения бюджетных назначений является распределение межбюджетных трансфертов в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, принятыми после уточнения закона об областном бюджете.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций по итогам 2025 года поступили в сумме 1 055,6 млн руб. (в 5,3 раза больше плановых назначений). Согласно пояснительной записке, основное перевыполнение сложилось по безвозмездным поступлениям от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а также по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, что обусловлено заключением дополнительных соглашений после уточнения закона об областном бюджете.

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций составили 39,9 млн руб. (плановые значения отсутствовали). Поступления составили гранты и денежные пожертвования, предоставленные негосударственными организациями.

Исполнение бюджетных назначений по прочим безвозмездным поступлениям составило 4,3 млн руб. (плановые значения отсутствовали). Согласно пояснительной записке, перевыполнение обусловлено поступлением денежных средств на счет ОГКУЗ «Областной медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» от Управления Росрезерва по СФО за выполненные работы (услуги) по государственному контракту.

Поступление доходов в областной бюджет от возврата бюджетами бюджетной системы РФ остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет составило 773,8 млн руб. (в 94,4 раза больше плана).

Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в федеральный бюджет составил «минус» 849,6 млн руб. (плановые значения отсутствуют).

Сравнительный анализ объема безвозмездных поступлений в 2024-2025 гг. представлен в таблице ниже.

млн руб.

Наименование	Исполнено на 01.01.2025	Исполнено на 01.01.2026	Отклонение 2025/2024	Темп роста, %
Безвозмездные поступления	38 125,2	40 829,4	2 704,2	107,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	34 568,1	39 805,4	5 237,3	115,2
в том числе:				
- Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	707,5	3 157,2	2 449,7	446,3
- Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)	23 397,6	26 068,6	2 670,9	111,4
- Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	6 692,3	6 285,8	-406,6	93,9
- Иные межбюджетные трансферты	3 770,6	4 293,8	523,2	113,9
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	3 544,8	1 055,6	-2 489,2	29,8
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	66,8	39,9	-26,9	59,7
Прочие безвозмездные поступления	4,1	4,3	0,2	105,0
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет	364,4	773,8	409,4	212,4
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-423,0	-849,6	-426,6	200,9

Как видно из данных таблицы, объем безвозмездных поступлений в 2025 году увеличился по сравнению с 2024 годом на 2 704,2 млн руб. или на 7,1%, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ увеличились на 5 237,3 млн руб. или на 15,2%.

Дотации бюджетам бюджетной системы РФ увеличились на 2 449,7 млн руб. или в 4,5 раз – с 707,5 млн руб. в 2024 году до 3 157,2 млн руб. в 2025 году.

Межбюджетные субсидии в 2025 году по сравнению с 2024 годом выросли на сумму 2 670,9 млн руб. или на 11,4%, иные межбюджетные трансферты выросли на 523,2 млн руб. или на 13,9%, а объем субвенций в областной бюджет продемонстрировал отрицательную динамику и сократился на 406,6 млн руб. или на 6,1%.

Оценка исполнения прогнозных назначений по доходам

Согласно пояснительной записке, формирование доходной части областного бюджета основано, в том числе на прогнозе поступлений по данным главных администраторов

доходов. Отмечаем, что в течение 2025 года прогноз годовых поступлений налоговых и неналоговых доходов, утвержденных Законом о бюджете, не корректировался.

По итогам 2025 года не выполнили **план по доходам** 7 главных администраторов доходов областного бюджета (далее – ГАДБ) (в 2024 году – 12), перевыполнили – 26 (в 2024 году – 18) из 33 ГАДБ – органов государственной власти Иркутской области (далее – органы государственной власти), администрировавших доходы областного бюджета в отчетном году (таблица)¹⁶.

млн руб.

Наименование ГАДБ	Код ГАДБ	2025 год		Исп. плана, %	Откл. от плана
		утв. бюджетные назначения	исполнено		
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	800	0,3	1,0	320,6	0,7
Министерство спорта Иркутской области	801	44,7	44,7	100,0	0,0
Министерство здравоохранения Иркутской области	803	5 766,1	6 003,6	104,1	237,5
Министерство культуры Иркутской области	804	190,0	191,9	101,0	2,0
Министерство труда и занятости Иркутской области	805	919,2	602,5	65,5	-316,7
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	7 368,2	7 646,5	103,8	278,3
Министерство образования Иркутской области	807	6 410,2	6 152,1	96,0	-258,1
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	809	1 511,4	1 431,7	94,7	-79,7
Министерство финансов Иркутской области	810	765,7	3 517,3	459,4	2 751,6
Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области	812	1 329,9	2 476,5	186,2	1 146,6
Министерство имущественных отношений Иркутской области	813	692,3	1 852,2	267,5	1 159,8
Министерство строительства Иркутской области	814	0,5	1,7	329,2	1,1
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	815	96,9	322,1	332,3	225,2
Законодательное Собрание Иркутской области	816	6,7	4,9	72,9	-1,8
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	817	17,4	18,3	104,9	0,8
Избирательная комиссия Иркутской области	818	0,0	0,0	65,6	0,0
Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	820	12,4	14,4	116,3	2,0
Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области	823	0,3	0,2	70,9	-0,1
Служба по тарифам Иркутской области	824	0,0	0,0	x	0,0
Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области	825	40,0	63,5	158,8	23,5
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	185,2	205,1	110,7	19,8
Контрольно-счетная палата Иркутской области	828	0,2	0,2	125,6	0,0
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области	829	0,0	0,0	x	0,0
Служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области	830	0,0	1,8	x	1,8
Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	831	161,2	263,3	163,3	102,1
Служба государственного финансового контроля Иркутской области	832	0,6	0,7	116,6	0,1
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области	835	7 688,1	7 836,8	101,9	148,7
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	837	64,4	79,6	123,7	15,2

¹⁶ По данным ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

Наименование ГАДБ	Код ГАДБ	2025 год		Исп. плана, %	Откл. от плана
		утв. бюджетные назначения	исполнено		
Служба ветеринарии Иркутской области	840	0,2	1,2	667,9	1,0
Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области	841	0,0	126,5	x	126,5
Архивное агентство Иркутской области	842	2,8	4,5	160,1	1,7
Министерство лесного комплекса Иркутской области	843	3 780,3	4 001,0	105,8	220,7
Министерство по молодежной политике Иркутской области	844	193,6	197,0	101,8	3,4
Итого по ГАДБ области	x	37 248,9	43 062,7	115,6	5 813,8

В целом по ГАДБ области исполнение прогнозных назначений по доходам по итогам 2025 года составило 115,6% (+5,8 млрд руб. к плану). В заключении¹⁷ на отчет об исполнении областного бюджета за 2024 год КСП области отмечала, что исполнение прогнозных назначений по доходам по итогам 2024 года у ГАДБ области составило 92,3% (-3,4 млрд руб. от плана).

Сведения об исполнении прогнозных показателей по **неналоговым доходам**, администрируемым исключительно органами государственной власти, представлены в таблице ниже.

млн руб.

Наименование ГАДБ	Код ГАДБ	2025 год		Исп. плана, %	Откл. от плана
		утв. бюджетные назначения	исполнено		
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	800	0,3	1,0	320,6	0,7
Министерство спорта Иркутской области	801	3,0	0,6	20,8	-2,4
Министерство здравоохранения Иркутской области	803	25,6	32,0	125,3	6,5
Министерство культуры Иркутской области	804	0,1	0,4	443,8	0,3
Министерство труда и занятости Иркутской области	805	6,8	9,8	143,2	3,0
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	194,9	211,0	108,3	16,1
Министерство образования Иркутской области	807	24,6	24,4	99,1	-0,2
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	809	27,7	44,7	161,3	17,0
Министерство финансов Иркутской области	810	420,0	11,7	2,8	-408,3
Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области	812	13,1	60,0	458,4	46,9
Министерство имущественных отношений Иркутской области	813	166,2	1 328,1	799,0	1 161,9
Министерство строительства Иркутской области	814	0,0	156,8	x	156,8
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	815	46,0	289,4	629,3	243,4
Законодательное Собрание Иркутской области	816	0,0	0,2	x	0,2
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	817	8,8	13,4	152,0	4,6
Избирательная комиссия Иркутской области	818	0,0	0,0	65,6	0,0
Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	820	0,0	0,6	7 740,3	0,6
Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области	823	0,3	0,2	70,9	-0,1
Служба по тарифам Иркутской области	824	0,0	0,0	x	0,0
Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области	825	0,0	1,0	x	1,0
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	0,8	0,2	19,6	-0,7
Контрольно-счетная палата Иркутской области	828	0,2	0,2	125,6	0,0

¹⁷ Заключение КСП области № 01/2-ВП от 28.05.2025.

Наименование ГАДБ	Код ГАДБ	2025 год		Исп. плана, %	Откл. от плана
		утв. бюджетные назначения	исполнено		
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области	829	0,0	0,0	x	0,0
Служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области	830	0,0	1,8	x	1,8
Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	831	0,0	15,8	x	15,8
Служба государственного финансового контроля Иркутской области	832	0,6	0,7	116,6	0,1
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области	835	76,0	66,0	86,8	-10,0
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	837	64,4	79,6	123,7	15,2
Служба ветеринарии Иркутской области	840	0,2	1,0	560,2	0,8
Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области	841	0,0	0,7	x	0,7
Архивное агентство Иркутской области	842	2,8	4,4	157,6	1,6
Министерство лесного комплекса Иркутской области	843	1 579,8	1 424,2	90,1	-155,6
Министерство по молодежной политике Иркутской области	844	0,1	0,5	501,5	0,4
Итого по ГАДБ области	x	2 662,3	3 780,4	142,0	1 118,1

В целом по ГАДБ области исполнение прогнозных назначений по неналоговым доходам по итогам 2025 года составило 142,0% (+1 118,1 млн руб. от плана). Для сравнения по итогам 2024 года план по неналоговым доходам исполнен ГАДБ на 98,7% (-39,2 млн руб.).

Установлено, что перевыполнение плана по неналоговым доходам сложилось у 25 из 33 ГАДБ (из них у 7 ГАДБ отмечено поступление доходов при отсутствии утвержденных бюджетных назначений). Существенное превышение поступлений над прогнозными показателями (свыше 10 млн руб.) отмечено у 7 органов государственной власти: министерства социального развития, министерства сельского хозяйства, министерства жилищной политики и энергетики, министерства строительства, министерства природных ресурсов и экологии, министерства экономического развития и промышленности и агентства по обеспечению деятельности мировых судей. Кроме того, наибольшее превышение фактических поступлений над плановым значением (+1 161,9 млн руб.) сложилось у министерства имущественных отношений¹⁸.

Невыполнение плана по неналоговым доходам сложилось по 8 ГАДБ, при этом наиболее значительное отрицательное отклонение от прогнозных показателей (более 100,0 млн руб.) отмечено у 2 ГАДБ: министерства финансов (-408,3 млн руб.¹⁹); министерства лесного комплекса (-155,6 млн руб.²⁰).

Согласно пояснениям ГАДБ в ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», основными причинами неисполнения прогнозных назначений по доходам, в частности, являются: непостоянный характер поступлений, прогнозирование которых осуществляется с применением метода усреднения; сложность прогнозирования отдельных видов доходов; отсутствие возможности уточнения бюджетных назначений в течение отчетного года и пр.

¹⁸ Согласно данным ф. 0503160, в том числе связано с увеличением % отчисления части прибыли и перечислением части прибыли за первое полугодие 2025 года.

¹⁹ В том числе по причине сложного прогнозирования доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете бюджета (ф. 0503164).

²⁰ В том числе по причинам: заявительный характер публичного сервитута; выставленные участки на аукцион с субъектами малого и среднего предпринимательства были проданы не в полном объеме, в связи с отсутствием спроса и пр. (ф. 0503164).

КСП области отмечает, что у отдельных ГАДБ перевыполнение плановых назначений по доходам связано, в том числе с фактическим поступлением денежных средств в погашение задолженности в результате проводимой работы по ее взысканию (возврат дебиторской задолженности прошлых лет)²¹.

Сравнительный анализ данных по исполнению доходной части региональных бюджетов субъектов СФО

Сравнительный анализ данных, размещенных на Едином портале бюджетной системы РФ «Электронный бюджет»²², по исполнению за 2024-2025 гг. доходной части бюджетов субъектов СФО показал, что по 7 субъектам наблюдается рост доходов, по 3 субъектам, в том числе в Иркутской области, наблюдается отрицательная динамика (таблица).

млрд руб.

№	Субъекты	Доходы, факт за 2023	Доходы, факт за 2024	В % к прошлому году 2024/2023		Доходы, факт за 2025	В % к прошлому году 2025/2024	
1	Красноярский край	426,4	429,0	0,6	↑	459,4	7,1	↑
2	Новосибирская область	271	296,0	9,2	↑	301,6	1,9	↑
3	Иркутская область	275,9	277,0	0,4	↑	271,7	-1,9	↓
4	Кемеровская область – Кузбасс	271,4	228,0	-16,0	↓	200,1	-12,2	↓
5	Алтайский край	163,3	176,0	7,8	↑	198,3	12,7	↑
6	Омская область	145,6	152,0	4,4	↑	159,1	4,7	↑
7	Томская область	104,3	109,0	4,5	↑	106,4	-2,4	↓
8	Республика Тыва	57,1	63,0	10,3	↑	70,0	11,1	↑
9	Республика Хакасия	48,7	48,0	-1,4	↓	54,7	14,0	↑
10	Республика Алтай	32,6	41,6	27,6	↑	42,8	2,9	↑

Сведения об объеме налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений региональных бюджетов приведены в таблице ниже.

млрд руб.

Субъекты СФО	Налоговые и неналоговые доходы				Безвозмездные поступления			
	исполнено на 01.01.2026	исполнено на 01.01.2025	прирост (снижение) к прошлому году 2025/2024, %		исполнено на 01.01.2026	исполнено на 01.01.2025	прирост (снижение) к прошлому году 2025/2024, %	
Республика Тыва	15,6	11,7	133,3	↑	54,5	51,8	105,2	↑
Республика Хакасия	35,8	31,0	115,5	↑	18,9	17,4	108,6	↑
Красноярский край	441,8	387,8	113,9	↑	47,6	41,4	115,0	↑
Алтайский край	128,8	114,9	112,1	↑	69,5	61,0	113,9	↑
Омская область	113,9	107,5	106,0	↑	45,2	44,4	101,8	↑
Новосибирская область	271,7	263,2	103,2	↑	29,9	33,2	90,1	↓
Республика Алтай	13,7	13,3	103,0	↑	29,1	28,3	102,8	↑
Томская область	75,9	78,0	97,3	↓	30,5	31,1	98,1	↓
Иркутская область	230,9	238,9	96,7	↓	40,8	38,1	107,1	↑
Кемеровская область - Кузбасс	158,4	181,8	87,1	↓	41,7	45,8	91,0	↓

²¹ По данным ф. 0503164 министерства труда и занятости, министерства имущественных отношений, службы потребительского рынка и лицензирования, аппарата Губернатора Иркутской области, КСП области, министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок, министерства транспорта и дорожного хозяйства и др.

²² <https://budget.gov.ru>.

Из данных таблицы следует, что по темпу прироста налоговых и неналоговых доходов в 2025 году среди регионов СФО Иркутская область заняла 9 место, продемонстрировав снижение на 3,3% относительно уровня предыдущего года. Наибольший прирост зафиксирован в Республике Тыва (+33,3%), тогда как максимальное снижение отмечено в Кемеровской области – Кузбассе (–12,9%).

По динамике безвозмездных поступлений регион занял 4 место среди 10 субъектов СФО, обеспечив по итогам 2025 года рост на 7,1%.

Сравнительный анализ в разрезе субъектов СФО²³ за 2023-2024 гг. показал, что Иркутская область находится на втором месте по величине отчислений в федеральный бюджет по налоговым и неналоговым доходам (далее – ННД), администрируемым налоговыми органами: 2023 год – 59,1%, 2024 год – 62,1% (рисунок).



Рис. Объемы отчислений доходов, администрируемых налоговыми органами, в федеральный бюджет в 2023-2024 гг. (выборочно по СФО), млрд руб.

По состоянию на 01.01.2026, согласно данным статистической налоговой отчетности ФНС²⁴, по объему отчислений в федеральный бюджет Иркутская область с показателем 62,1% от общей суммы поступивших доходов, администрируемых налоговыми органами, также занимает второе место среди регионов СФО (после Томской области – 75,9%). Сравнительный анализ по субъектам СФО за 2025 год представлен в таблице ниже.

млн руб.

Наименование субъекта РФ	Доходы, администрируемые налоговыми органами, 2025 г.				
	Всего	в федеральный бюджет	% отчислений в ФБ	в консолидированный бюджет субъекта РФ	из него - в доходы местных бюджетов
СФО всего, в т.ч.:	3 402 693,2	1 617 256,3	47,5%	1 785 436,9	351 163,3
Томская область	355 635,7	269 876,2	75,9%	85 759,5	19 363,8
Иркутская область	743 951,9	462 327,9	62,1%	281 624,0	54 252,6
Красноярский край	852 481,7	393 473,5	46,2%	459 008,1	84 708,6
Омская область	426 231,6	174 721,0	41,0%	251 510,6	29 671,1
Новосибирская область	512 705,5	200 393,4	39,1%	312 312,1	66 410,0
Алтайский край	216 579,2	81 759,6	37,8%	134 819,6	33 541,9

²³ Данные представлены в приложении 1.

²⁴ Форма № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации».

Наименование субъекта РФ	Доходы, администрируемые налоговыми органами, 2025 г.				
	Всего	в федеральный бюджет	% отчислений в ФБ	в консолидированный бюджет субъекта РФ	из него - в доходы местных бюджетов
Республика Тыва	18 587,7	3 244,7	17,5%	15 343,0	3 792,7
Кемеровская область - Кузбасс	219 436,1	27 942,1	12,7%	191 494,0	46 782,2
Республика Алтай	16 722,9	1 740,6	10,4%	14 982,2	5 184,8
Республика Хакасия	40 361,0	1 777,2	4,4%	38 583,8	7 455,7

Как видно, в общей сумме поступивших на 01.01.2026 доходов, администрируемых налоговыми органами (743 951,9 млн руб.), отчисления в федеральный бюджет составили 462 327,9 млн руб. (62,1%); в консолидированный бюджет Иркутской области поступило 281 624,0 млн руб. (37,9%).

В пояснительной записке сказано, в пересчете на 1 рубль полученных из федерального бюджета трансфертов (без учета субвенций) в обратном направлении налогоплательщиками области в 2025 году перечислено 13,8 руб. фискальных платежей (без учета таможенных платежей).

Отмечаем, что в общей сумме поступлений в доход федерального бюджета наибольшую долю составляют налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами – 322 819,4 млн руб. (69,8%), в том числе – НДС в сумме 304 431,0 млн руб. Данные приведены в таблице ниже.

млн руб.

Наименование	Поступило налогов, сборов, иных обязательных платежей в доходы:			
	всего	федерального бюджета	% отчислен. в ФБ	консолидированного бюджета области
Налоговые и неналоговые доходы, всего	743 951,9	462 327,9	62,1	281 624,0
Налоговые доходы, в том числе (выборочно)	739 931,6	460 764,9	62,3	279 166,7
Налог на прибыль организаций	103 592,8	30 469,6	29,4	73 123,1
Налог на доходы физических лиц	126 648,6	4 526,1	3,6	122 122,5
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	125 807,9	101 267,1	80,5	24 540,8
Туристический налог	34,5	0,0	0,0	34,5
Налоги на товары, ввозимые на территорию РФ	575,4	575,4	100,0	0,0
Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима АУСН	45,2	20,8	46,0	24,4
Налоги на имущество	25 372,1	0,0	0,0	25 372,1
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, в т.ч.:	335 901,1	322 819,4	96,1	13 081,8
- налог на добычу полезных ископаемых	317 482,5	304 431,0	95,9	13 051,6
Государственная пошлина	2 725,8	1 087,3	39,9	1 638,5
Неналоговые доходы, администрируемые налоговыми органами	4 020,3	1 563,0	38,9	2 457,3

Анализ данных, характеризующих отношение НДС, администрируемых налоговыми органами, к валовому региональному продукту (ВРП) показал, что в 2024 году доля таких доходов к ВРП Иркутской области составила 25,2% и сложилась выше, чем в среднем по РФ и СФО (23,3% и 20,8% соответственно). В то же время отмечается, что отношение НДС, поступивших в консолидированный бюджет региона, к ВРП в 2024 году у Иркутской области составляет 9,6%, что ниже, чем в среднем по РФ и СФО (10,0% и 10,5% соответственно). Соответствующие данные представлены в приложении 2.

В пояснительной записке сказано, что по итогам 2025 года обеспеченность населения налоговыми и неналоговыми доходами консолидированного бюджета составила

127,0 тыс. руб. на человека, что является вторым по величине значением в СФО и двадцать четвертым среди субъектов РФ.

В то же время, результаты сопоставительного анализа ННД, администрируемых налоговыми органами и поступивших в консолидированный бюджет региона (КБ) в 2023-2024 гг., с численностью постоянного населения Иркутской области позволяют предположить, что рост обеспеченности населения ННД может быть, в том числе обусловлен нисходящей динамикой численности населения (таблица).

Показатель	2023	2024	Откл.
Поступило налогов, сборов, иных обязательных платежей в доход КБ, млн руб.	266 669,6	285 968,7	+7,2%
Численность постоянного населения Иркутской области, чел. ²⁵	2 330 537	2 322 292	-0,4%
Обеспеченность населения ННД, администрируемыми налоговыми органами, тыс. руб.	114,4	123,1	+7,6%

4. Расходы областного бюджета

Исполнение расходов областного бюджета в 2025 году осуществлялось в соответствии с Законом об областном бюджете и сводной бюджетной росписью расходов областного бюджета (далее – СБР).

Расходы областного бюджета в окончательной редакции Закона № 119-ОЗ утверждены в сумме 329 288,8 млн руб., уточненной СБР – 342 200,3 млн руб. Расходы областного бюджета исполнены в сумме 318 075,8 млн руб. или на 96,6% к показателям, утвержденным Законом о бюджете, и на 93,0% к показателям СБР. Объем неисполненных бюджетных назначений к уточненной СБР составил 24 124,5 млн руб. (7,0%).

В таблице ниже представлена информация об исполнении расходной части областного бюджета в 2025 году.

Наименование	Закон	СБР	Исполнение на 01.01.2026	Отклонение от СБР	млн руб. % исполнения	
					Закон	СБР
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	13 499,0	15 819,0	11 408,8	2 320,0	84,5	72,1
Национальная экономика (0400)	55 826,1	56 556,4	42 266,9	730,3	75,7	74,7
Охрана окружающей среды (0600)	1 941,6	678,4	513,1	-1 263,2	26,4	75,6
Физическая культура и спорт (1100)	3 025,4	2 789,7	2 325,0	-235,7	76,8	83,3
Культура, кинематография (0800)	4 726,5	4 553,6	4 040,9	-172,9	85,5	88,7
Обслуживание государственного (муниципального) долга (1300)	3 352,7	4 462,6	4 057,5	1 109,8	121,0	90,9
Нацбезопасность и правоохранительная деятельность (0300)	2 760,9	2 953,2	2 700,6	192,3	97,8	91,4
Здравоохранение (0900)	24 940,3	23 093,4	21 881,8	-1 847,0	87,7	94,8
Национальная оборона (0200)	269,9	281,1	268,2	11,2	99,3	95,4
Общегосударственные вопросы (0100)	11 819,8	10 674,5	10 202,9	-1 145,3	86,3	95,6
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ (1400)	23 032,4	22 682,6	22 222,8	-349,8	96,5	98,0
Образование (0700)	99 189,5	100 876,2	99 817,8	1 686,7	100,6	99,0
Социальная политика (1000)	84 738,4	96 575,8	96 166,0	11 837,4	113,5	99,6
Средства массовой информации (1200)	166,1	203,7	203,4	37,6	122,4	99,8
ИТОГО	329 288,8	342 200,3	318 075,8	12 911,5	96,6	93,0

Увеличение бюджетных ассигнований уточненной СБР по отношению к показателям Закона о бюджете сложилось в сумме 12 911,5 млн руб. или 3,9% от общего годового объема бюджетных ассигнований областного бюджета.

Наибольший объем ассигнований на 01.01.2026 сгруппирован по разделам: «Образование» – 28,2%; «Социальная политика» – 28,2%; «Национальная экономика» – 16,5%.

²⁵ По данным <https://38.rosstat.gov.ru/folder/167937> (на 1 января года, следующего за отчетным).

Анализ исполнения бюджетных назначений показал, что по 8 из 14 разделов бюджетной классификации расходов исполнение составило менее 95,0% к показателям уточненной СБР.

Наименьший процент исполнения сложился по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 72,1%. Кроме него исполнение ниже 80,0% наблюдается еще по двум разделам бюджетной классификации расходов: «Национальная экономика» – 74,7%, «Охрана окружающей среды» – 75,6%.

Почти 100,0% исполнение сложилось лишь по трем разделам бюджетной классификации расходов: «Средства массовой информации» – 99,8%, «Социальная политика» – 99,6%, «Образование» – 99,0%.

Сравнительный анализ исполнения расходов областного бюджета в 2024 и 2025 годах (ф. 0503117) отражен в таблице ниже.

Наименование	2024 год		2025 год		Отклонение	
	Исполнено	%	Исполнено	%	Всего	%
Охрана окружающей среды (0600)	731,0	93,0	513,1	75,6	-217,9	-29,8
Культура, кинематография (0800)	5 241,9	96,9	4 040,9	88,7	-1 201,0	-22,9
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	14 612,2	88,0	11 408,8	72,1	-3 203,4	-21,9
Физическая культура и спорт (1100)	2 942,0	94,1	2 325,0	83,3	-617,0	-21,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ (1400)	26 830,8	98,4	22 222,8	98,0	-4 608,0	-17,2
Национальная экономика (0400)	42 189,8	83,7	42 266,9	74,7	77,1	0,2
Нацбезопасность и правоохранительная деятельность (0300)	2 635,9	92,6	2 700,6	91,4	64,7	2,5
Средства массовой информации (1200)	197,4	93,6	203,4	99,8	6,0	3,0
Образование (0700)	94 840,6	98,8	99 817,8	99,0	4 977,2	5,2
Здравоохранение (0900)	19 837,8	94,8	21 881,8	94,8	2 044,0	10,3
Общегосударственные вопросы (0100)	8 887,7	95,3	10 202,9	95,6	1 315,2	14,8
Социальная политика (1000)	82 329,9	99,8	96 166,0	99,6	13 836,1	16,8
Национальная оборона (0200)	229,2	92,6	268,2	95,4	39,0	17,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга (1300)	317,0	71,7	4 057,5	90,9	3 740,5	1 180,1
ВСЕГО	301 823,1	95,5	318 075,7	93,0	16 252,6	5,4

Как следует из данных таблицы, исполнение расходов областного бюджета в 2025 году в сравнении с 2024 годом в целом увеличилось на 16 252,6 млн руб. или на 5,4%.

Снижение расходов в 2025 году относительно показателей 2024 года сложилось по 5 из 14 разделов бюджетной классификации: Охрана окружающей среды – на 217,9 млн руб. (29,8%); Культура, кинематография – на 1 201,0 млн руб. (22,9%); Жилищно-коммунальное хозяйство – на 3 203,4 млн руб. (21,9%); Физическая культура и спорт – на 617,0 млн руб. (21,0%); Межбюджетные трансферты – на 4 608,0 млн руб. (17,2%).

Вместе с тем, по разделу Обслуживание государственного долга **рост расходов** составил 3 740,5 млн руб., что в 12,8 раз больше показателей 2024 года.

Исполнение расходов областного бюджета на 01.01.2026 по группам видов расходов классификации расходов бюджетов (ф. 0503117) представлено в таблице ниже.

Наименование	КВР	СБР на 2025 год	Факт на 01.01.2026	%	млн руб.
					Неисп. назначения
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	31 621,7	21 129,9	66,8	10 491,8
Иные бюджетные ассигнования	800	16 835,5	15 037,0	89,3	1 798,5
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	4 462,6	4 057,5	90,9	405,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	14 491,6	13 241,1	91,4	1 250,6
Межбюджетные трансферты	500	131 568,1	123 098,1	93,6	8 470,1
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	53 214,3	51 617,6	97,0	1 596,6
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения	100	23 914,5	23 863,9	99,8	50,6

Наименование	КВР	СБР на 2025 год	Факт на 01.01.2026	%	Неисп. назначения
выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами					
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	66 092,0	66 030,7	99,9	61,3
ВСЕГО	х	342 200,3	318 075,8	93,0	24 124,5

Из представленных данных видно, что на 01.01.2026 наиболее **низкое исполнение** сложилось по расходам, связанным с закупкой товаров, работ и услуг (КВР 200) – 66,8% и с иными бюджетными ассигнованиями – 89,3%.

В разрезе КВР наибольший процент исполнения в общем объеме расходов за 2025 год приходится на «Расходы на выплаты персоналу...» (КВР 100) – 99,8%; «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (КВР 300) – 99,9%.

На рисунке ниже представлены сведения об удельном весе расходов бюджета по КВР в общем объеме расходов.

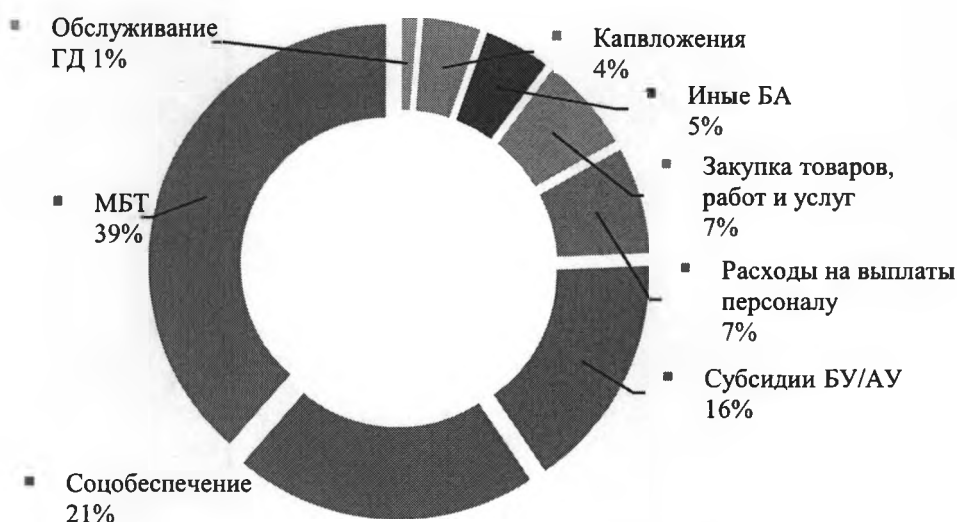


Рис. Доли по КВР в общем объеме расходов областного бюджета за 2025 год, %

Сравнительный анализ исполнения расходов областного бюджета в разрезе КВР в 2024 и 2025 годах (ф. 0503117) отражен в таблице ниже.

млн руб.

Наименование	2024 год		2025 год		Отклонение	
	Исполнено	%	Исполнено	%	Всего	%
Межбюджетные трансферты (КВР 500)	134 000,9	97,3	123 098,1	93,6	-10 902,8	91,1
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600)	48 816,5	99,0	51 617,6	97,0	2 801,1	105,7
Иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	13 909,3	95,5	15 037,0	89,3	1 127,7	108,1
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100)	22 010,2	98,1	23 863,9	99,8	1 853,7	108,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200)	19 197,3	77,2	21 129,9	66,8	1 932,6	110,1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300)	55 747,0	99,9	66 030,7	99,9	10 283,7	118,4
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400)	7 825,0	70,9	13 241,1	91,4	5 416,1	169,2
Обслуживание государственного (муниципального) долга (КВР 700)	317,0	71,7	4 057,5	90,9	3 740,5	1 280,1
ВСЕГО	301 823,1	95,5	318 075,8	93,0	16 252,7	105,4

В 2025 году относительно показателей 2024 года **снижение расходов** сложилось только по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» на 10 902,8 млн руб. или на 8,1%.

В отношении остальных 7 КВР наблюдается рост, наиболее всего увеличение коснулось КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – на 5 416,1 млн руб. или на 69,2% и КВР 700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» – на 3 740,5 млн руб. или в 12,8 раз.

Сравнительный анализ данных по исполнению расходной части региональных бюджетов субъектов СФО

Сравнительный анализ данных по исполнению расходной части бюджетов субъектов СФО²⁶ показал, что по итогам 2025 года у 9 субъектов СФО из 10 наблюдается увеличение темпа роста расходной части бюджета (таблица).

млн руб.

Наименование субъекта СФО	2024 год		2025 год			Откл. (2025-2024)	Прирост (снижение) %
	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%		
Республика Тыва	63 677,8	99,1	72 726,3	71 397,4	98,2	7 719,6	112,1
Красноярский край	432 258,2	94,7	509 402,3	497 604,9	97,6	65 346,7	115,1
Омская область	160 030,7	98,0	167 386,3	163 058,7	97,4	3 027,9	101,9
Алтайский край	179 514,0	95,1	223 222,7	215 925,8	96,7	36 411,9	120,3
Кемеровская область	298 184,4	87,1	264 740,5	255 826,1	96,6	-42 358,3	85,8
Томская область	110 581,2	93,6	129 791,3	124 853,5	96,2	14 272,3	112,9
Республика Алтай	40 481,4	97,7	44 727,6	42 997,7	96,0	2 516,3	106,2
Новосибирская область	316 484,3	92,4	375 004,8	353 325,6	94,2	36 841,3	111,6
Иркутская область	301 823,1	95,5	342 200,3	318 075,8	93,0	16 252,7	105,4
Республика Хакасия	52 204,0	88,1	62 256,3	55 697,7	89,2	3 493,6	106,7

Анализ исполнения расходной части региональных бюджетов СФО на 01.01.2026 показал положительную динамику в 9 субъектах округа по сравнению с аналогичным периодом 2024 года. Наибольший темп прироста расходов бюджета за анализируемый период в сравнении с аналогичным периодом прошлого года отмечен в Алтайском крае (20,3%) – общий процент исполнения расходной части бюджета от утвержденных ассигнований по сравнению с 2024 годом увеличился на 1,6 п.п. – с 95,1% до 96,7%. Отрицательная динамика отмечена только в Кемеровской области: снижение составило 14,2%.

Иркутская область по темпам прироста исполнения расходной части бюджета (5,4%) занимает 8 место в округе. По проценту исполнения расходной части бюджета за 2025 год Иркутская область, с показателем 93,0%, занимает вторую с конца позицию, опережая лишь Республику Хакасия (89,2%).

5. Государственные программы

Закон № 119-ОЗ сформирован в программной структуре расходов по 25 государственным программам Иркутской области (далее – госпрограмма, ГП).

Сводной бюджетной росписью на 01.01.2026 расходы на реализацию госпрограмм предусмотрены в объеме 339 321,6 млн руб. или 99,2% в общем объеме расходов бюджета, утвержденных СБР (342 200,3 млн руб.).

Исполнение расходов по ГП на 01.01.2026 составило 315 235,0 млн руб., средневзвешенный процент исполнения по программной части бюджета достиг 92,9%, сумма неисполнения составила 24 086,7 млн руб. – основной массив приходится на дорожную отрасль и сферу жилищно-коммунального хозяйства.

Информация об исполнении госпрограмм за 2025 год представлена в таблице.

²⁶ <https://budget.gov.ru>.

млн руб.

Наименование ГП	СБР	Исполнение на 01.01.2026	% исп.
ГП «Развитие дорожного хозяйства»	33 597,9	21 405,8	63,7
ГП «Комплексное развитие сельских территорий»	1 497,9	1 063,8	71,0
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности»	18 571,9	13 725,1	73,9
ГП «Охрана окружающей среды»	1 422,0	1 101,0	77,4
ГП «Развитие транспортного комплекса»	4 107,2	3 406,5	82,9
ГП «Развитие физической культуры и спорта»	2 834,8	2 370,1	83,6
ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»	946,7	818,1	86,4
ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами»	2 254,0	1 961,1	87,0
ГП «Реализация государственной национальной политики»	71,0	63,1	88,8
ГП «Развитие культуры»	4 928,7	4 410,9	89,5
ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития»	98,0	90,4	92,3
ГП «Доступное жилье»	9 940,2	9 349,1	94,1
ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»	2 435,9	2 292,8	94,1
ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»	2 933,0	2 781,7	94,8
ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	1 771,7	1 710,1	96,5
ГП «Развитие здравоохранения»	48 852,5	47 625,3	97,5
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	4 293,5	4 194,0	97,7
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	4 718,2	4 611,6	97,7
ГП «Управление государственными финансами»	23 059,0	22 586,8	98,0
ГП «Развитие образования»	97 070,7	96 212,0	99,1
ГП «Труд и занятость»	1 637,1	1 624,5	99,2
ГП «Социальная поддержка населения»	64 221,5	63 784,5	99,3
ГП «Молодежная политика»	639,3	636,4	99,6
ГП «Развитие лесного хозяйства»	6 045,2	6 036,7	99,9
ГП «Формирование современной городской среды»	1 373,5	1 373,5	100,0
Итого по государственным программам:	339 321,6	315 234,9	92,9
Непрограммные расходы	2 878,7	2 840,9	98,7
ВСЕГО	342 200,3	318 075,8	93,0

Из 25 ГП бюджетные ассигнования по 14 госпрограммам исполнены ниже показателя в 95,0%, в том числе:

- наиболее низкий показатель в 63,7% сложился по ГП «Развитие дорожного хозяйства» – объем неисполненных бюджетных ассигнований превысил 12 192,1 млн руб., поскольку на саму госпрограмму приходится десятая часть всех расходов бюджета, низкое исполнение ГП негативно отразилось на общем уровне исполнения бюджета;

- второй по степени отставания является ГП «Комплексное развитие сельских территорий» с исполнением 71,0% – объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 434,1 млн руб.;

- третьей с показателем 73,9% является ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» – неисполнение сложилось в объеме 4 846,7 млн руб.

Наиболее высокое исполнение продемонстрировали две госпрограммы: ГП «Развитие лесного хозяйства», исполнение которой соответствует 99,9%, неисполнение составило 8,5 млн руб.; ГП «Формирование современной городской среды» исполнена без остатков, что составляет 100,0%.

Реализация региональных проектов (далее – РП) предусмотрена в рамках 16 из 25 госпрограмм, доля РП в ГП на 01.01.2026 составила 14,3% (таблица).

млн руб.

Наименование ГП	План ГП	План РП	% РП в ГП
ГП «Развитие образования»	97 070,7	5 111,1	5,3
ГП «Социальная поддержка населения»	64 221,5	12 161,6	18,9
ГП «Развитие здравоохранения»	48 852,5	5 990,1	12,3
ГП «Развитие дорожного хозяйства»	33 597,9	15 325,1	45,6

Наименование ГП	План ГП	План РП	% РП в ГП
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности»	18 571,9	754,6	4,1
ГП «Доступное жилье»	9 940,2	1 387,5	14,0
ГП «Развитие лесного хозяйства»	6 045,2	66,5	1,1
ГП «Развитие культуры»	4 928,7	154,3	3,1
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	4 718,2	136,6	2,9
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	4 293,5	13,2	0,3
ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»	2 933,0	13,0	0,4
ГП «Труд и занятость»	1 637,1	4,5	0,3
ГП «Охрана окружающей среды»	1 422,0	140,0	9,8
ГП «Формирование современной городской среды»	1 373,5	1 373,5	100,0
ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»	946,7	264,8	28,0
ГП «Молодежная политика»	639,3	146,8	23,0
ВСЕГО	301 192,0	43 043,2	14,3

Как видно, наибольшая доля РП предусмотрена в рамках следующих ГП: «Формирование современной городской среды» (100,0%), «Развитие дорожного хозяйства» (45,6%), «Туризм и индустрия гостеприимства» (28,0%), «Молодежная политика» (23,0%).

На реализацию 35 РП, направленных на достижение целей национальных проектов, на 01.01.2026 СБР предусмотрено 43 043,2 млн руб., исполнение составило 39 897,1 млн руб. или 92,7%, не исполнено 3 146,1 млн руб. бюджетных ассигнований (таблица).

Наименование РП	млн руб.		
	План	Факт	% исп.
Региональная и местная дорожная сеть	14 157,8	12 168,2	85,9
Поддержка семьи	10 325,2	10 325,2	100,0
Модернизация первичного звена здравоохранения	4 234,9	3 960,7	93,5
Педагоги и наставники	3 908,5	3 895,3	99,7
Многодетная семья	1 437,7	1 437,7	100,0
Жилье	1 387,5	1 198,6	86,4
Формирование комфортной городской среды	1 373,5	1 373,5	100,0
Общесистемные меры развития дорожного хозяйства	1 113,2	525,1	47,2
Все лучшее детям	911,1	901,9	99,0
Охрана материнства и детства	823,7	821,0	99,7
Модернизация коммунальной инфраструктуры	754,6	754,6	100,0
Старшее поколение	566,9	566,9	100,0
Совершенствование экстренной медицинской помощи	385,0	385,0	100,0
Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения	264,8	264,8	100,0
Борьба с сахарным диабетом	234,0	233,5	99,8
Семейные ценности и инфраструктура культуры	154,3	154,3	100,0
Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	145,6	145,4	99,9
Чистый воздух	140,0	131,5	93,9
Россия - страна возможностей	128,4	128,4	100,0
Профессионалитет	123,3	123,3	100,0
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	99,5	99,5	100,0
Борьба с гепатитом С и минимизация рисков распространения данного заболевания	62,1	62,1	100,0
Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация	55,5	54,6	98,5
Безопасность дорожного движения	54,2	3,4	6,3
Сохранение лесов	48,5	48,5	100,0
Медицинские кадры	46,5	44,1	94,8
Производительность труда	19,3	19,3	100,0
Мы вместе (Воспитание гармонично развитой личности)	18,4	18,4	100,0
Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы	18,0	18,0	100,0
Системные меры развития международной кооперации и экспорта	17,8	0,8	4,6
Кадры в агропромышленном комплексе	13,2	13,2	100,0
Цифровое государственное управление	13,0	13,0	100,0
Здоровье для каждого	2,8	2,8	99,8
Образование для рынка труда	2,7	2,7	100,0
Активные меры содействия занятости	1,8	1,7	94,0
ВСЕГО	43 043,2	39 897,1	92,7

Согласно информации, отраженной в таблице, на 01.01.2026 достигнуто 100,0% исполнение бюджетных ассигнований по 19 РП, более 90,0% – по 11 РП, свыше 50,0% бюджетных ассигнований исполнено по 2 РП. Самый низкий процент исполнения сложился по РП: «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» – 4,6%, «Безопасность дорожного движения» – 6,3%, «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – 47,2%.

Общий объем средств, направляемых на реализацию нацпроектов, за счет бюджетов субъектов СФО на 01.01.2026 составляет 238 080,8 млн руб. (таблица).

млн руб.

Наименование	Бюджет субъекта РФ			Местные бюджеты		
	План на 2025 год	Факт за 2025 год	% исп.	План на 2025 год	Факт за 2025 год	% исп.
СФО, всего, в т.ч.:	238 080,8	230 213,8	96,7	76 966,0	72 015,3	93,6
Красноярский край	47 491,4	47 007,3	99,0	14 183,6	13 771,1	97,1
Иркутская область	43 043,2	39 897,1	92,7	12 389,3	10 294,1	83,1
Новосибирская область	33 171,6	31 853,6	96,0	10 792,9	9 622,3	89,2
Кемеровская область - Кузбасс	28 042,4	27 381,2	97,6	9 070,9	8 533,5	94,1
Омская область	22 395,1	22 016,2	98,3	10 235,6	10 170,2	99,4
Алтайский край	22 246,2	21 746,0	97,8	6 275,4	6 254,5	99,7
Томская область	16 282,4	15 463,9	95,0	6 999,0	6 609,9	94,4
Республика Тыва	9 727,1	9 577,0	98,5	1 839,2	1 839,2	100,0
Республика Алтай	8 882,1	8 778,5	98,8	2 885,0	2 674,6	92,7
Республика Хакасия	6 799,4	6 493,0	95,5	2 294,9	2 246,0	97,9

Из данных таблицы видно, что по плановым значениям среди субъектов СФО Иркутская область занимает 2 место (43 043,2 млн руб.), уступая только Красноярскому краю (47 491,4 млн руб.). Процент исполнения плана в Иркутской области составил 92,7% (39 897,1 млн руб.), что соответствует 10 месту по СФО.

Непрограммные расходы в 2025 году были запланированы в объеме 2 878,7 млн руб., из которых фактически исполнено 2 840,9 млн руб., что соответствует высокому уровню исполнения в 98,7%.

6. Дефицит (профицит) областного бюджета, источники финансирования дефицита областного бюджета

Первоначально Законом о бюджете на 2025 год размер дефицита областного бюджета запланирован в сумме 25 239,4 млн руб. или 9,8% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции Закона об областном бюджете на 2025 год от 19.12.2025 размер дефицита областного бюджета утвержден в сумме 37 952,2 млн руб. или 14,8% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Внесение изменений в Закон об областном бюджете в части увеличения бюджетного дефицита до 14,8% от собственных доходов областного бюджета произведено в соответствии с п. 23 ст. 15 Закона № 431-ФЗ²⁷. Так, субъект РФ, у которого уровень расчетной бюджетной обеспеченности, определяемый в соответствии со ст. 131 БК РФ, в 2025 году после выравнивания составлял более 0,9, при этом поступления доходов бюджета уменьшились по состоянию на 01.09.2025 к уровню 01.09.2024 или по итогам 2025 года к уровню 2024 года, освобождается от ответственности за превышение в 2025 году ограничений, установленных единым дополнительным соглашением, в

²⁷ Федеральный закон от 28.11.2025 № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году» (далее – Федеральный закон № 431-ФЗ).

отношении дефицита бюджета до уровня не более 15,0% общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета объема безвозмездных поступлений.

Фактический размер дефицита областного бюджета на 01.01.2026 составил 46 333,2 млн руб. или 20,1% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Дефицит областного бюджета по итогам 2025 года на 8 381,1 млн руб. превышает показатель, утвержденный Законом об областном бюджете, что является допустимым с учетом положений п. 7 ст. 15 Федерального закона № 367-ФЗ²⁸, в соответствии с которым в 2025 году установлена возможность превышения дефицита областного бюджета на сумму фактически осуществленных расходов на реализацию дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны (11 698,7 млн руб.) над величиной, установленной Законом об областном бюджете.

Информация об источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета представлена в таблице.

млн руб.		
Наименование	План по СБР	Исполнение
Источники финансирования дефицита бюджета	37 952,2	46 333,2
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	36 851,6	46 000,0
Привлечение кредитов от кредитных организаций в валюте РФ	69 151,6	58 300,0
Погашение субъектами РФ кредитов от кредитных организаций в валюте РФ	-32 300,0	-12 300,0
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы РФ	7,1	571,9
Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы РФ	22 371,0	22 935,8
Погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	-22 363,9	-22 363,9
Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	1 044,4	2 321,7
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ	1 044,4	1 044,4
Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте РФ	-20,1	-20,1
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте РФ	1 064,4	1 064,4
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	0,0	1 277,3
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	49,2	-2 560,4

Как следует из Пояснительной записки (ф. 0503160), по состоянию на 01.01.2025 государственный долг Иркутской области составлял 35 560,8 млн руб. С начала 2025 года объем государственного долга области увеличился на 46 571,9 млн руб. или в 2,3 раза и на 01.01.2026 составил 82 132,7 млн руб. (увеличение на 35,6% к фактическому объему поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2025 год).

В 2025 году Иркутской областью из федерального бюджета привлечены бюджетные кредиты в объеме 22 935,8 млн руб., в том числе: казначейские инфраструктурные кредиты – 2 035,8 млн руб.; кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета – 20 900,0 млн руб.

Привлечение коммерческих кредитов в отчетном году составило 58 300,0 млн руб.

Погашение государственного долга по бюджетным кредитам в отчетном году составило 22 363,9 млн руб., кредитов кредитных организаций – 12 300,0 млн руб.

По состоянию на 01.01.2026 задолженность перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам составила 27 832,7 млн руб., в том числе: реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам субъектов РФ, возврат которых осуществляется субъектом РФ с учетом списания задолженности – 14 987,5 млн руб.; задолженность по бюджетным кредитам на реализацию

²⁸ Федеральный закон от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» (далее – Федеральный закон № 367-ФЗ).

инфраструктурных проектов – 9 975,5 млн руб.; задолженность по казначейскому инфраструктурному кредиту - 2 035,8 млн руб.; задолженность по специальному казначейскому кредиту – 833,9 млн руб.

Задолженность по кредитам кредитных организаций на 01.01.2026 составила 54 300,0 млн руб.

Как ранее указывалось в Заключении, государственный долг Иркутской области по состоянию на 01.01.2026 составил 82 132,7 млн руб., что соответствует данным Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172).

При этом следует отметить, что фактический объем государственного долга превышает на 9 713,3 млн руб. его предельную величину, установленную Законом об областном бюджете (72 419,5 млн руб.), что является допустимым с учетом положений п. 8 ст. 15 Федерального закона № 367-ФЗ, которыми установлена возможность превышения указанной предельной величины на сумму фактически осуществленных расходов на реализацию дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны (11 698,7 млн руб.).

Кроме того, единым дополнительным соглашением от 01.04.2025 № 2025-00079/1 к ряду соглашений о предоставлении бюджетных кредитов (далее – единое дополнительное соглашение)²⁹ и Правилами списания № 79³⁰ установлены ограничения доли консолидированного коммерческого долга субъектов РФ в размере не более 25,0% от общего объема доходов консолидированного бюджета субъекта РФ без учета объема безвозмездных поступлений. Указанное ограничение по итогам 2025 года было увеличено до 30,0% от собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ в соответствии с Законом № 431-ФЗ.

Коммерческий долг консолидированного бюджета Иркутской области на 01.01.2026 составил 58 209,0 млн руб., что составляет 19,7% от собственных доходов консолидированного бюджета (294 846,6 млн руб.).

На основании изложенного КСП области отмечает соблюдение ограничений, установленных в отношении размера государственного долга бюджетным законодательством, а также единым дополнительным соглашением.

В таблице представлены сведения об объеме государственного долга Иркутской области с детализацией по видам обязательств на начало и на конец отчетного периода.

млн руб.

Наименование долгового обязательства	на 01.01.2025		на 01.01.2026		
	сумма	% к общему объему	сумма	% к общему объему	темп прироста к предыдущему периоду, %
Государственные ценные бумаги Иркутской области	0,0	-	-	-	-
Бюджетные кредиты, привлеченные в областной бюджет Иркутской области из других бюджетов бюджетной системы РФ	27 260,8	76,7	27 832,7	33,9	2,1
Кредиты, привлеченные Иркутской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	8 300,0	23,3	54 300,0	66,1	554,2 (или в 6,5 раз)

²⁹ Соглашения о предоставлении бюджетных кредитов от 27.07.2015 № 01-01-06/06-117, от 01.10.2015 № 01-01-06/06-162, от 24.02.2016 № 01-01-06/06-28, от 05.08.2016 № 01-01-06/06-146, от 17.04.2017 № 01-01-06/06-127, от 14.09.2017 № 01-01-06/06-244, от 01.06.2010 № 01-01-06/06-191, от 27.12.2010 № 01-01-06/06-661, от 20.10.2011 № 01-01-06/06-386, от 14.12.2020 № 01-01-06/06-1036, от 29.06.2022 № 01-01-06/06-279, от 01.04.2025 № 2025-00079/1.

³⁰ Постановление Правительства РФ от 01.02.2025 № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» (далее – Правила списания № 79).

Наименование долгового обязательства	на 01.01.2025		на 01.01.2026		
	сумма	% к общему объему	сумма	% к общему объему	темп прироста к предыдущему периоду, %
Государственные гарантии Иркутской области	-	-	-	-	-
Иные долговые обязательства, возникшие до введения в действие БК РФ и отнесенные на государственный долг Иркутской области	-	-	-	-	-
Государственный внутренний долг Иркутской области (всего)	35 560,8	100,0	82 132,7	100,0	130,9 (или в 2,3 раза)
Уровень государственного внутреннего долга Иркутской области, в %	14,9		35,6		-

Структура государственного долга по состоянию на 01.01.2026 представлена бюджетными кредитами в сумме 27 832,7 млн руб. (33,9% от общего объема госдолга) и коммерческими кредитами в сумме 54 300,0 млн руб. (66,1% от общего объема госдолга).

По данным Долговой книги увеличение госдолга Иркутской области по состоянию на 01.01.2026 в сумме 46 571,9 млн руб. к показателям на начало отчетного года обусловлено изменением объема следующих видов долговых обязательств, в том числе:

- увеличением задолженности по кредитам кредитных организаций – на 46 000,0 млн руб.;
- увеличением задолженности по казначейским инфраструктурным кредитам – на 2 035,8 млн руб.;
- уменьшением задолженности по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов – на 419,7 млн руб.;
- уменьшением реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам субъектов РФ, в сумме 980,1 млн руб.;
- уменьшением задолженности по специальному казначейскому кредиту – на 64,1 млн руб.

Расходы на обслуживание госдолга в 2025 году увеличились по сравнению с 2024 годом в 12,8 раз (с 317,0 млн руб. до 4 057,5 млн руб.).

Доля расходов на обслуживание государственного долга по отношению к общему объему расходов областного бюджета за исключением расходов за счет средств субвенций (311 790,0 млн руб.) на 01.01.2026 составила 1,3%, в связи с чем КСП области сделан вывод о соблюдении ограничений указанных расходов, установленных статьей 111 БК РФ (не более 15,0%), а также рекомендаций, отраженных в абз. 3 пп. «а» п. 5 Правил проведения оценки долговой устойчивости³¹ (не более 5,0%).

Ценные бумаги, государственные гарантии Иркутской области в долговом портфеле Иркутской области отсутствуют.

Структура государственного долга в целом по субъектам СФО по состоянию на 01.01.2026 представлена на рисунке ниже.

³¹ Постановление Правительства РФ от 04.03.2020 № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации» (далее – Правила оценки долговой устойчивости).



Рис. Структура государственного долга субъектов СФО на 01.01.2026, %

На рисунке видно, что структура государственного долга субъектов СФО на половину состоит из бюджетных кредитов (50,1%), а также из кредитов коммерческих банков (31,6%), государственных ценных бумаг (17,5%), иных долговых обязательств (0,8%).

КСП области отмечает, что при сравнении объемов бюджетных кредитов и коммерческих кредитов на начало и конец отчетного года видно, что объем коммерческих кредитов увеличился в 3,4 раза, в свою очередь, объем бюджетных кредитов уменьшился. На конец 2025 года объем коммерческих кредитов составил 178 738,2 млн руб. (что на 125 756,2 млн руб. превышает показатель на начало года в сумме 52 982,0 млн руб.), объем бюджетных кредитов субъектов СФО составил 284 023,9 млн руб. (что на 12 313,7 млн руб. ниже показателя на начало года в сумме 296 337,6 млн руб.).

Учитывая изложенное, можно сделать вывод, что, несмотря на преобладание в структуре государственного долга задолженности по бюджетным кредитам (50,1%), которая по своей природе является накопленной задолженностью прошлых лет, основным источником финансирования дефицита бюджетов субъектов СФО в 2025 году являлись кредиты кредитных организаций.

В таблице ниже представлены сведения об объеме государственного долга и долговой нагрузке субъектов СФО по итогам исполнения бюджетов 2025 года в сравнении с показателями на начало отчетного года.

млн руб.							
Субъект СФО	Долговая нагрузка на 01.01.2025, %	Размер госдолга на 01.01.2025	Долговая нагрузка на 01.01.2026, %	Размер госдолга на 01.01.2026	Динамика долговой нагрузки, %	Динамика размера госдолга	Темп прироста госдолга, %
1	2	3	4	5	6=4-2	7=5-3	8=7/3*100%
СФО, всего, в т.ч.:	29,7	418 569,1	36,5	566 376,3	6,8	147 807,2	35,3
Алтайский край	14,4	14 821,3	11,5	14 586,7	-2,9	-234,6	-1,6
Красноярский край	15,4	56 429,1	16,8	67 516,7	1,4	11 087,7	19,6
Республика Алтай	22,9	2 836,8	19,4	2 632,9	-3,5	-203,9	-7,2
Иркутская область	14,5	35 560,8	32,8	82 132,7	17,6	46 571,9	131,0
Новосибирская область	32,7	84 932,0	41,4	122 635,8	8,7	37 703,8	44,4
Республика Тыва	52,1	6 036,6	47,1	7 359,6	-5,0	1 323,0	21,9
Омская область	67,5	73 425,4	55,7	65 019,0	-11,8	-8 406,4	-11,4
Кемеровская область - Кузбасс	36,8	67 295,0	61,0	118 521,0	24,3	51 226,0	76,1
Томская область	60,2	48 996,7	65,2	58 596,1	5,0	9 599,4	19,6
Республика Хакасия	74,7	28 235,4	70,4	27 375,7	-4,3	-859,7	-3,0

Как видно из представленных данных, в СФО по итогам 2025 года относительно начала года наблюдается увеличение госдолга на 147 807,2 млн руб. и долговой нагрузки на 6,8%.

По состоянию на 01.01.2026 в 6 из 10 субъектов СФО отмечается увеличение госдолга: Иркутской области на 46 571,9 млн руб. (+131,0%), Кемеровской области – Кузбассе на 51 226,0 млн руб. (+76,1%), Новосибирской области на 37 703,8 млн руб. (+44,4%), Красноярском крае на 11 087,6 млн руб. (+19,6%), Республике Тыва на 1 323,0 млн руб. (+21,9%), Томской области на 9 599,4 млн руб. (+19,6%).

Снижение объема государственного долга отмечается у: Омской области на 8 406,4 млн руб. (-11,4%), Республики Алтай на 203,9 млн руб. (-7,2%), Республики Хакасия на 859,7 млн руб. (-3,0%), Алтайского края на 234,6 млн руб. (-1,6%).

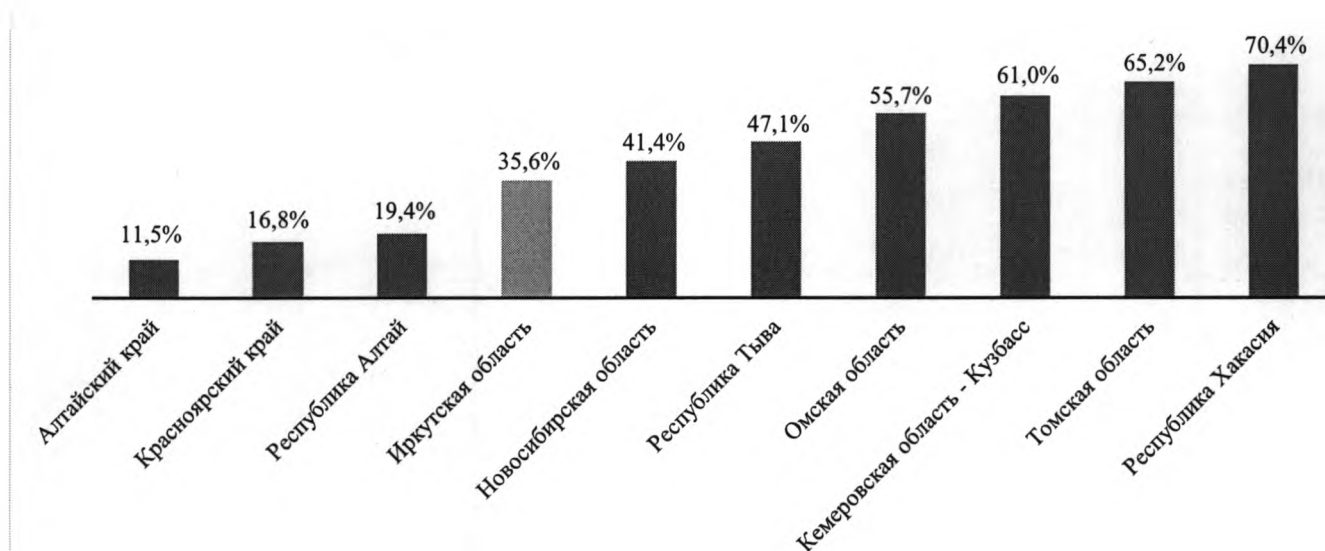


Рис. Долговая нагрузка субъектов СФО на 01.01.2026, %

В соответствии с представленным графиком по состоянию на 01.01.2026 Иркутская область, при третьем по величине объеме госдолга среди субъектов СФО, занимает четвертое место по наименьшему уровню долговой нагрузки после Алтайского края, Красноярского края и Республики Алтай.

7. Резервный фонд Правительства Иркутской области

Законом о бюджете объем бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области на 2025 год предусмотрен в сумме 1 000,0 млн руб.

Согласно отчету об использовании резервного фонда Правительства Иркутской области³², в соответствии с СБР на 01.01.2026, объем средств резервного фонда Правительства области на 2025 год составил 566,8 млн руб.

Для решения актуальных задач региона в течение 2025 года средства резервного фонда Правительства области распределялись по 10 приоритетным направлениям. Всего было издано 26 распоряжений о выделении средств из резервного фонда на общую сумму 510,4 млн руб. По состоянию на 01.01.2026 года объем исполненных обязательств составил 510,4 млн руб., что соответствует 100,0% от общей суммы, предусмотренной распоряжениями и 90,1% от объема ассигнований резервного фонда.

Информация о принятых решениях и о расходовании средств резервного фонда в разрезе направлений представлена в приложении 3.

³²https://openbudget.irkobl.ru/upload/iblock/cf6/oli1ztoijhp2snv6xhy6sf029snir7ig/%D0%9E%D1%82%D1%87%D1%91%D1%82%20%D0%BD%D0%B0%2001.07.25_.pdf

В 2025 году значительный объем средств направлен на приобретение материальных средств в интересах соединений и воинских частей Центрального военного округа, участвующих в специальной военной операции. В совокупности объем средств по 3 распоряжениям составил 286,3 млн руб. (или 56,1% от общей суммы запланированных расходов за счет средств резервного фонда за 2025 год) и исполнен в объеме 286,3 млн руб. (100,0% от общей суммы по распоряжениям по данному направлению).

Нераспределенный остаток составил 56,4 млн руб. или 10,0% от суммы ассигнований резервного фонда на 2025 год по СБР.

8. Использование бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области

В соответствии со ст. 8 Закона № 119-ОЗ объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области утвержден на 2025 год в сумме 33 916,2 млн руб., что на 6 427,7 млн руб. или на 23,4% больше, чем утверждено законом о бюджете на 2024 год.

Согласно п. 2 ст. 8 Закона № 119-ОЗ установлено, что часть бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области направляется на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 7 346,4 млн руб.

В соответствии с п. 2 ст. 8 Закона № 119-ОЗ в 2025 году на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам направлено 3 005,0 млн руб. или 40,9% к Закону (47,3% к СБР).

Исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) представлено в таблице.

млн руб.				
Наименование показателя	СБР	Исполнение на 01.01.2026	Не исполнено	%
Проектирование, строительство, реконструкция а/д регионального или межмуниципального значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью а/д общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт	479,0	45,7	-433,3	9,5
Снижение мест концентрации ДТП на дорогах Иркутской области	10,0	1,1	-8,9	10,6
НИОКР в отношении а/д регионального или межмуниципального значения	5,0	0,6	-4,4	12,0
Развитие и обеспечение деятельности комплексов автоматической фиксации нарушений ПДД на а/д общего пользования Иркутской области	432,5	167,8	-264,7	38,8
Размещение автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на а/д регионального или межмуниципального, местного значения	388,2	171,8	-216,4	44,3
Содержание а/д общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них	13 003,3	5 966,8	-7 036,5	45,9
Субсидии местным бюджетам	6 352,4	3 005,0	-3 347,4	47,3
Обеспечение транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства	452,8	225,9	-226,9	49,9
Проектирование, строительство, реконструкция, капремонт, ремонт а/д регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них	907,1	477,4	-429,7	52,6
Государственная регистрация прав собственности на а/д общего пользования, значащиеся в реестре государственной собственности Иркутской области	7,0	3,7	-3,3	53,0
Строительство объектов коммунальной и транспортной инфраструктур строящихся жилых микрорайонов	106,8	62,5	-44,3	58,5
Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тыс. человек	292,5	185,5	-107,0	63,4

Наименование показателя	СБР	Исполнение на 01.01.2026	Не исполнено	%
Обеспечение деятельности ОГКУ в рамках осуществления дорожной деятельности	460,4	424,0	-36,4	92,1
Развитие и приведение в нормативное состояние а/д регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения	11 524,2	10 912,9	-611,3	94,7
Поощрение региональной управленческой команды	2,5	2,5	0,0	100,0
Реализация мероприятий по восстановлению а/д регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	159,7	159,7	0,0	100,0
ВСЕГО	34 583,2	21 812,8	-12 770,4	63,1

Как видно, по состоянию на 01.01.2026 исполнение составило 21 812,8 млн руб. или 63,1% от объема доведенных до ГРБС лимитов бюджетных обязательств. Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на 01.01.2026 составил 12 770,4 млн руб.

Наиболее низкое исполнение в относительном выражении отмечено:

- 1) 9,5% – проектирование, строительство, реконструкция а/д регионального или межмуниципального значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью а/д общего пользования;
- 2) 10,6% – снижение мест концентрации ДТП на дорогах Иркутской области;
- 3) 12,0% – НИОКР в отношении а/д регионального или межмуниципального значения.

В абсолютном выражении наиболее низкое исполнение сложилось по:

- содержанию а/д общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (не исполнено 7 036,5 млн руб.);
- субсидиям местным бюджетам (не исполнено 3 347,4 млн руб.);
- развитию и приведение в нормативное состояние а/д регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения (не исполнено 611,3 млн руб.).

Относительно показателей 2024 года в 2025 году бюджетные ассигнования, предусмотренные СБР, увеличились на 5 495,1 млн руб. или на 18,9%. Вместе с тем, процент исполнения снизился с 73,4% в 2024 году до 63,1% в 2025 году.

В отношении субсидий местным бюджетам плановые показатели финансирования в 2025 году относительно 2024 года уменьшились на 2 942,4 млн руб. или 31,7%. Процент исполнения снизился с 89,3% в 2024 году до 47,3% в 2025 году.

9. Межбюджетные трансферты, предоставленные муниципальным образованиям из областного бюджета

Значительная доля в расходах областного бюджета приходится на межбюджетные трансферты, направленные бюджетам муниципальных образований – 35,5% (в 2024 году – 41,5%).

Межбюджетные трансферты предоставлены в рамках 21 госпрограммы в сумме 112 726,3 млн руб. (в 2024 году – в рамках 22 госпрограмм в сумме 124 844,7 млн руб.), данные представлены в таблице.

Наименование ГП	СБР	Исполнение на 01.01.2026	% исп.
ГП «Развитие образования»	79 524,7	79 003,1	99,3
ГП «Управление государственными финансами»	17 152,9	17 147,9	100,0
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности»	7 899,6	4 263,9	54,0
ГП «Развитие дорожного хозяйства»	5 955,2	2 708,7	45,5
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	2 767,1	2 684,1	97,0

млн руб.

Наименование ГП	СБР	Исполнение на 01.01.2026	% исп.
ГП «Доступное жилье»	2 335,2	2 085,9	89,3
ГП «Формирование современной городской среды»	1 373,5	1 373,5	100,0
ГП «Комплексное развитие сельских территорий»	994,7	993,9	99,9
ГП «Социальная поддержка населения»	856,2	855,5	99,9
ГП «Развитие культуры»	674,7	548,6	81,3
ГП «Развитие физической культуры и спорта»	621,5	370,0	59,5
ГП «Охрана окружающей среды»	532,3	288,9	54,3
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	202,8	126,5	62,4
ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»	113,9	113,9	100,0
ГП «Развитие транспортного комплекса»	98,9	98,7	99,8
ГП «Молодежная политика»	50,0	50,0	100,0
ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»	20,9	0,0	0,0
ГП «Развитие здравоохранения»	11,5	10,6	92,7
ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития»	8,6	2,2	25,9
ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами»	0,5	0,0	0,0
ГП «Реализация государственной национальной политики»	0,3	0,3	100,0
Итого по государственным программам:	121 195,2	112 726,3	93,0
Непрограммные расходы	192,1	190,9	99,4
ИТОГО	121 387,2	112 917,2	93,0

Как видно, менее чем на 90,0% исполнены расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов по 10 государственным программам³³.

Основной объем межбюджетных трансфертов (96,9%) приходится на реализацию 7 государственных программ: «Развитие образования» (70,1%), «Управление государственными финансами» (15,2%), «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности» (3,8%), «Развитие дорожного хозяйства» (2,4%), «Экономическое развитие и инновационная экономика» (2,4%), «Доступное жилье» (1,9%), «Формирование современной городской среды» (1,2%).

По непрограммным направлениям расходов межбюджетные трансферты перечислены в объеме 190,9 млн руб. (в 2024 году – 264,2 млн руб.), что составляет 99,4% от объема предусмотренных бюджетных ассигнований (в 2024 году – 99,9%).

В отчетном году значительно изменилась структура межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований – за счет уменьшения объема субсидий практически на 10,0% (таблица).

Наименование показателя	Исполнено 2024 год	2025 год				Структура, удельный вес, в %	
		уточненный план	исполнено	неисполненные назначения	% исполнения	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5= (3-4)	6= (4/3*100)	7	8
Всего	125 108,9	121 387,2	112 917,2	8 470,1	93,0	100,0	100,0
субвенции	72 309,6	75 465,8	75 395,2	70,6	99,9	57,8	66,8
субсидии	36 405,0	30 142,2	22 048,7	8 093,6	73,1	29,1	19,5
дотации	11 921,4	11 665,1	11 665,1	0,0	100,0	9,5	10,3
иные межбюджетные трансферты	4 472,9	4 114,1	3 808,2	305,9	92,6	3,6	3,4

Уточненный план межбюджетных трансфертов на 2025 год составляет 121 387,2 млн руб., при этом в разрезе муниципальных образований области³⁴ –

³³ Цифровое развитие, связь и телекоммуникации (0,0%), Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами (0,0%), Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития (25,9%), Развитие дорожного хозяйства (45,5%), Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности (54,0%), Охрана окружающей среды (54,3%), Развитие физической культуры и спорта (59,5%), Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (62,4%), Развитие культуры (81,3%), Доступное жилье (89,3%).

121 259,7 млн руб., отклонение в сумме 127,5 млн руб. связано с наличием неразассигнованных бюджетных средств по отдельным субсидиям в сумме 1,7 млн руб. и иным межбюджетным трансфертам в сумме 125,8 млн руб., которые в основном сложились по: министерству строительства в сумме 117,9 млн руб. (по иным межбюджетным трансфертам на строительство объектов образования), министерству жилищной политики и энергетики в сумме 7,9 млн руб. (по иным межбюджетным трансфертам на строительство объектов инженерной инфраструктуры (объекты водоотведения и очистки сточных вод)).

Наименьший процент исполнения по итогам 2025 года сложился по субсидиям местным бюджетам (73,1%), только дотации исполнены в полном объеме (100,0%).

Получателями межбюджетных трансфертов в 2025 году являются 433 муниципальных образования области, в том числе 10 городских округов, 30 муниципальных районов, 2 муниципальных округа (Чунский и Усть-Илимский), 51 городское и 340 сельских поселений (приложение 4).

В 2025 году по сравнению с 2024 годом общий объем межбюджетных трансфертов увеличился по 9 бюджетам городских округов и консолидированных бюджетов муниципальных районов от 1,3% до 32,9%. Значительное увеличение общего объема межбюджетных трансфертов отмечено в Нукутском районе (+32,9%), что произошло за счет увеличения объема предоставляемых консолидированному бюджету муниципального района субсидий (+228,7%).

Соответственно уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов отмечается по 33 бюджетам городских, муниципальных округов и консолидированных бюджетов муниципальных районов от 0,2% до 35,2%, в том числе по г. Черемхово – на 35,2%, г. Усолье-Сибирское – на 31,9%, консолидированному бюджету Слюдянского района – на 30,1%, что в основном связано с уменьшением объема предоставляемых субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Поквартальное перечисление межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных образований области приведено в таблице (в % от годового финансирования):

Наименование	1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал			
				итого	октябрь	ноябрь	декабрь
2024 год							
Всего	16,4%	30,6%	20,9%	32,1%	8,2%	9,0%	14,8%
Дотации	25,3%	27,3%	23,4%	24,0%	8,0%	8,2%	7,9%
Субсидии	8,1%	25,8%	28,5%	37,6%	8,6%	11,5%	17,5%
Субвенции	19,6%	32,5%	17,2%	30,7%	8,2%	8,0%	14,5%
Иные межбюджетные трансферты	8,4%	49,0%	12,6%	30,0%	6,7%	7,9%	15,5%
2025 год							
Всего	18,6%	31,3%	21,4%	28,7%	8,4%	7,4%	12,9%
Дотации	24,0%	24,5%	22,6%	28,8%	7,5%	8,1%	13,3%
Субсидии	10,3%	26,0%	33,5%	30,2%	10,1%	4,7%	15,3%
Субвенции	20,4%	33,5%	18,1%	28,0%	8,2%	8,0%	11,8%
Иные межбюджетные трансферты	15,7%	38,7%	11,9%	33,7%	7,6%	6,9%	19,2%

Исходя из данных таблицы видно, что большая часть межбюджетных трансфертов перечисляется в 2 и 4 кварталах, что в летний период связано с выплатой отпускных, авансированием заключенных контрактов, в зимний – с выплатой заработной платы «за декабрь в декабре» и завершением финансового года.

В 2025 году расходы областного бюджета на предоставление местным бюджетам дотаций составили 11 665,1 млн руб. (таблица).

Наименование	2024 год		2025 год		Темп роста, %
	исполнено	удельный вес в общем объеме дотаций, %	исполнено	удельный вес в общем объеме дотаций, %	
Всего, в том числе:	11 921,4	100,0	11 665,1	97,9	97,9
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)	3 885,1	32,6	7 038,6	59,0	181,2
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	8 006,3	67,2	4 626,5	38,8	57,8
Дотации на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»	30,0	0,3	-	-	-

Изменение объемов дотаций в 2024 и 2025 годах связано с практикой усиления «выравнивающего механизма» в 2025 году, когда значительная часть дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов была перераспределена на дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).

При этом в 2026 году произошла обратная ситуация: часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) снова перераспределена на дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

В 2025 году дотации на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» муниципальным образованиям области не предоставлялись³⁴. В 2024 году призерами конкурса стали г. Ангарск – 20,0 млн руб., муниципальное образование «Куйта» (Аларский р-н) – 5 млн руб., Бельское муниципальное образование (Черемховский р-н) – 5 млн руб.³⁵

В отчетном году получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) являлись 31 муниципальное образование области, 11 муниципальным образованиям области³⁶ дотация не предоставлялась.

Информация об уровне расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания³⁷ представлена в таблице:

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности	Количество муниципальных районов (муниципальных
--	---

³⁴ Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2025 № 3244-р «Об утверждении распределения дотаций на премирование муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика», предоставляемых в 2025 году».

³⁵ Распоряжение Правительства РФ от 07.11.2024 № 3167-р «Об утверждении распределения дотаций на премирование муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика», предоставляемых в 2024 году».

³⁶ Расчетный уровень бюджетной обеспеченности составил: Жигаловский р-н (3,167), Усть-Кутский р-н (2,078), г. Иркутск (1,936), Катангский р-н (1,784), Бодайбинский р-н (1,724), г. Ангарск (1,364), Казачинско-Ленский р-н (1,184), Киренский р-н (0,835), г. Братск (0,827).

³⁷ <https://openbudget.irkobl.ru/upload/iblock/aac/nb6jjgzwnvytry2onmy5d9ylsihbz21/4%20%D0%94%D0%9E%D0%9F%20%D0%9C%D0%90%D0%A2%D0%95%D0%A0%D0%98%D0%90%D0%9B%D0%AB%20%D0%BD%D0%B0%20%D0%A1%D0%90%D0%99%D0%A2.zip>, <https://openbudget.irkobl.ru/upload/iblock/9ee/kgfm4vc9v15rysta33p0d9I514jokkeq/%D0%94%D0%9E%D0%9F%20%D0%9C%D0%90%D0%A2%D0%95%D0%A0%D0%98%D0%90%D0%9B%D0%AB%20%D0%BD%D0%B0%20%D0%A1%D0%90%D0%99%D0%A2.zip>.

с учетом дотации	округов, городских округов)	
	2024	2025
0,696-0,700	27	-
0,701-0,800	4	33
0,801-0,900	3	2
0,901-1,000	1	-
1,001-1,500	2	2
1,501-2,000	3	3
2,001-3,000	2	1
свыше 3,001	-	1
Итого:	42	42

Учитывая усиление «выравнивающего механизма» в 2025 году, уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) с учетом дотации увеличился, при этом преобладает количество муниципальных образований, относящихся к его «нижней границе».

В 2025 году расходы на предоставление местным бюджетам субвенций по сравнению с 2024 годом увеличились на 3 085,6 млн руб. или на 4,3% и составили 75 395,2 млн руб. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 70,6 млн руб.

Субсидии в 2025 году по сравнению с 2024 годом уменьшились на 14 356,3 млн руб. или на 39,3% и составили 22 048,7 млн руб. Объем неисполненных бюджетных назначений по субсидиям составил 8 093,6 млн руб.

По итогам 2025 года дотации исполнены в полном объеме. Объем дотаций в 2025 году по сравнению с 2024 годом уменьшился на 256,3 млн руб. или на 2,1% и составил 11 665,1 млн руб.

В 2025 году расходы на предоставление местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов по сравнению с 2024 годом уменьшились на 664,7 млн руб. или на 14,9% и составили 3 808,2 млн руб. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 305,9 млн руб.

Основной причиной неисполнения межбюджетных трансфертов является отсутствие средств на едином счете областного бюджета в декабре 2025 года. Также к причинам неисполнения межбюджетных трансфертов относятся: перераспределение средств на новые объекты в рамках субсидий на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, несостоявшиеся конкурсные процедуры; нарушение подрядчиком установленных сроков исполнения обязательств по муниципальному контракту; расторжение муниципальных контрактов.

В 2025 году полностью не исполнены бюджетные назначения на общую сумму 1 185,0 млн руб. в рамках 9 межбюджетных трансфертов³⁸ (включая 945,0 млн руб.³⁹ по субсидии на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются казначейские инфраструктурные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов).

³⁸ В том числе субсидии на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются казначейские инфраструктурные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, субсидии на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, субсидии на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности, субсидии на подготовку документации по планировке территории (проектов планировки территории и (или) проектов межевания территорий), субсидии на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию твердых коммунальных отходов, субсидии на защиту от негативного воздействия вод

Бюджетные кредиты, предоставленные муниципальным образованиям из областного бюджета

По состоянию на 01.01.2025 задолженность муниципальных образований по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям из областного бюджета, составила 2 931,8 млн руб. В 2025 году из областного бюджета муниципальным образованиям области предоставлены бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов в сумме 20,1 млн руб.

В отчетном периоде муниципальными образованиями осуществлен возврат бюджетных кредитов в объеме 1 064,4 млн руб.

По состоянию на 01.01.2026 задолженность местных бюджетов по бюджетным кредитам перед областным бюджетом составила 1 887,4 млн руб., что соответствует данным Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитов (ф. 0503172).

Просроченных долговых обязательств муниципальных образований перед областным бюджетом нет.

10. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

По состоянию на 01.01.2026 общий объем дебиторской задолженности по средствам областного бюджета (сводная ф. 0503169) составил 177 497,8 млн руб., что на 5 971,4 млн руб. или на 3,5% выше общего объема задолженности, числящейся на начало отчетного периода.

Среди ГАБС наибольшее увеличение дебиторской задолженности пришлось на министерство транспорта и дорожного хозяйства в сумме 11 991,2 млн руб. (+44,4%), министерство жилищной политики и энергетики в сумме 7 899,5 млн руб. (в 2,5 раза), министерство строительства в сумме 1 899,9 млн руб. (+21,5%).

Наибольшее сокращение дебиторской задолженности среди ГАБС отмечено у министерства социального развития в сумме 11 966,3 млн руб. (-50,6%), министерства сельского хозяйства в сумме 1 024,9 млн руб. (-27,2%), министерство образования в сумме 878,7 млн руб. (-4,6%).

Информация о динамике сумм дебиторской задолженности в разрезе счетов бюджетного учета представлена в таблице ниже.

млн руб.

Наименование счета бюджетного учета	Сумма дебиторской задолженности		Изменение	
	на начало 2025 года	на конец 2025 года	Сумма	%
Расчеты по доходам	160 916,6	161 744,9	828,3	0,5
Расчеты по выданным авансам	8 415,2	13 001,2	4 586,0	54,5
Расчеты с подотчетными лицами	2,4	2,1	-0,3	-12,9
Расчеты по ущербу и иным доходам	2 175,0	2 724,5	549,5	25,3
Расчеты по платежам в бюджеты	17,3	25,1	7,8	45,0
Всего	171 526,4	177 497,8	5 971,4	3,5

Основной объем дебиторской задолженности по счету «Расчеты по доходам» на конец 2025 года приходится на расчеты по межбюджетным трансфертам в общей сумме 161 744,9 млн руб. или 91,1% объема задолженности по данному счету.

населения и объектов экономики, субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на проведение комплексных кадастровых работ, субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на создание условий для обеспечения услугами связи малонаселенных населенных пунктов, иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов водоснабжения и водоотведения.

³⁹ В том числе г. Иркутску - 864,8 млн руб., г. Усть-Куту - 80,2 млн руб.

Существенное увеличение дебиторской задолженности произошло по счету «Расчеты по выданным авансам». За 2025 год дебиторская задолженность увеличилась на 4 586,0 млн руб. (54,5%) и по состоянию на 01.01.2026 составила 13 001,2 млн руб. Наибольший объем дебиторской задолженности приходится на счета:

- 1 206 31 000 в части перечисления авансов за счет средств субсидии на цели осуществления капвложений в сумме 7 540,2 млн руб.;

- 1 206 25 000 в части выданных авансов подрядным организациям по вновь начатому строительству объектов в сумме 3 194,0 млн руб.

В то же время увеличился объем дебиторской задолженности по счетам «Расчеты по ущербу и иным доходам» на 549,5 млн руб. (25,3%) и «Расчеты по платежам в бюджеты» на 7,8 млн руб. (45,0%).

Уменьшение объемов дебиторской задолженности отмечается только по счету «Расчеты с подотчетными лицами» на 0,3 млн руб. (-12,9%).

КСП области отмечает, что в Пояснительной записке (ф. 0503160) не полностью раскрыта информация о том, что состав сводных показателей ф. 0503169 по счету «Расчеты по доходам» сформирован, в том числе с учетом дебиторской задолженности по доходам, не администрируемым органами государственной власти Иркутской области, в частности:

- по расчетам с плательщиками налоговых доходов у Управления Федеральной налоговой службы в сумме 7 641,3 млн руб. (4,3% общего объема дебиторской задолженности областного бюджета);

- по расчетам по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами у Федерального агентства лесного хозяйства в сумме 254,7 млн руб.;

- по расчетам по доходам от прочих сумм принудительного изъятия у Управления Федеральной налоговой службы в сумме 0,4 млн руб.

Динамика изменения дебиторской задолженности за 2024-2025 гг., в том числе просроченной, представлена на рисунке.

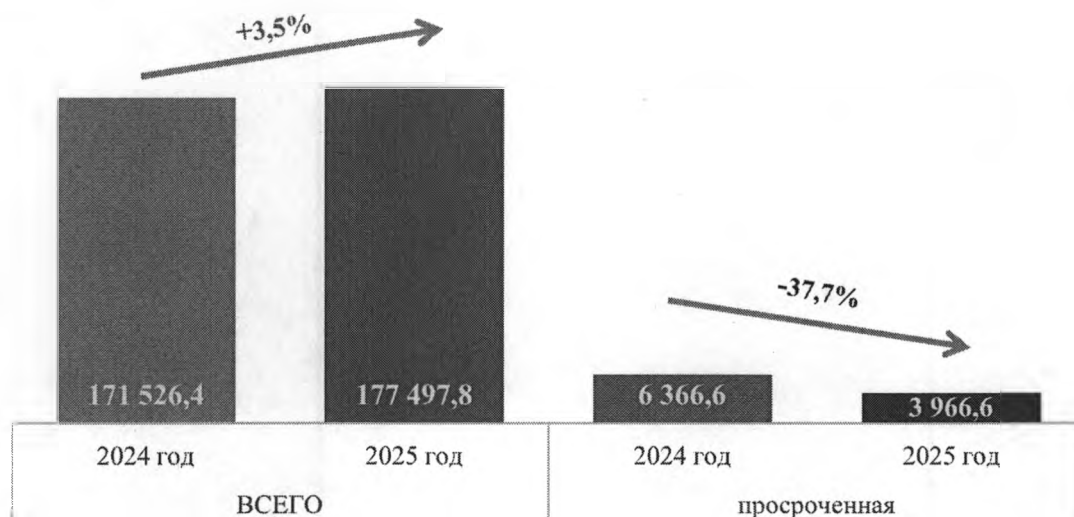


Рис. Динамика дебиторской задолженности за 2024-2025 гг., млн руб.

В течение 2025 года **просроченная** дебиторская задолженность **уменьшилась** на 2 400,0 млн руб. или **на 37,7%** и на 01.01.2026 составила 3 966,6 млн руб. (2,2% общего объема дебиторской задолженности).

Сокращение просроченной дебиторской задолженности обусловлено проведением претензионно-исковой работы по взысканию задолженности в отношении должников в судебном порядке, а также установлением постоянного контроля за своевременным

исполнением судебных актов, актов других органов и должностных лиц путем взаимодействия с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области.

Объем просроченной дебиторской задолженности числится по счетам:

- «Расчеты по доходам» в сумме 2 316,4 млн руб., основную долю которой (1 968,1 млн руб. или 85,0%) составляет задолженность за несвоевременную уплату текущих платежей по налогам, в связи с чем налоговыми органами Иркутской области применяются меры принудительного взыскания в соответствии с Налоговым кодексом РФ;
- «Расчеты по ущербу и иным доходам» в сумме 1 313,0 млн руб.;
- «Расчеты по выданным авансам» в сумме 337,2 млн руб.

Основной объем просроченной дебиторской задолженности (ДЗ) на конец 2025 года приходится на 5 ГАБС⁴⁰, что отражено в таблице ниже.

млн руб.

Наименование	На начало 2025 года		На конец 2025 года		Изменение	
	Сумма ДЗ	в т.ч. просроч. ДЗ	Сумма ДЗ	в т.ч. просроч. ДЗ	Сумма ДЗ	в т.ч. просроч. ДЗ
Министерство строительства Иркутской области	8 837,0	839,6	10 736,8	1 241,2	1 899,9	401,6
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	382,0	234,3	340,5	230,8	-41,5	-3,5
Министерство имущественных отношений Иркутской области	4 382,5	213,9	4 309,8	132,5	-72,6	-81,4
Министерство лесного комплекса Иркутской области	45 707,0	65,7	47 223,8	94,0	1 516,8	28,3
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	3 764,8	0,0	2 739,9	93,9	-1 024,9	93,9

Наибольший объем просроченной дебиторской задолженности приходится на министерство строительства в сумме 1 241,2 млн руб. или 62,1% от общего объема просроченной дебиторской задолженности областного бюджета.

Следует отметить, что по двум ГАБС в 2025 году произошло **снижение** просроченной дебиторской задолженности: у агентства по обеспечению деятельности мировых судей – с 234,3 млн руб. до 230,8 млн руб. (-1,5%) и у министерства имущественных отношений – с 213,9 млн руб. до 132,5 млн руб. (-38,1%).

Причины образования и изменения сумм просроченной дебиторской задолженности ГАБС подробно изложены в пояснительной записке (ф. 0503160).

По состоянию на 01.01.2026 общий объем **кредиторской задолженности** по средствам областного бюджета составил 22 048,3 млн руб., что на 6 528,3 млн руб. или **на 42,1% выше** общего объема задолженности, числящейся на начало отчетного периода.

Среди ГАБС наибольшее увеличение кредиторской задолженности пришлось на министерство финансов в сумме 1 283,4 млн руб. (+14,7%), министерство транспорта и дорожного хозяйства в сумме 606,1 млн руб. (+23,9%), министерство социального развития в сумме 333,4 млн руб. (+116,5%).

Наибольшее сокращение кредиторской задолженности среди ГАБС пришлось на министерство строительства в сумме 525,4 млн руб. (-40,1%), министерство сельского хозяйства в сумме 236,3 млн руб. (-93,4%), министерство жилищной политики и энергетики в сумме 74,1 млн руб. (-29,9%).

Информация об объемах кредиторской задолженности в разрезе счетов бюджетного учета представлена в таблице ниже.

млн руб.

⁴⁰ Без учета задолженности, сложившейся по ФНС РФ.

Наименование счета бюджетного учета	Сумма кредиторской задолженности		Изменение	
	на начало 2025 года	на конец 2025 года	Сумма	%
Расчеты по принятым обязательствам	13 234,1	15 515,4	2 281,3	17,2
Расчеты по доходам	1 511,4	6 016,7	4 505,3	298,1
Расчеты по платежам в бюджеты	765,4	482,2	-283,2	-37
Расчеты по ущербу и иным доходам	4,4	29,2	24,8	564,3
Расчеты с подотчетными лицами	4,0	4,5	0,6	14
Прочие расчеты с кредиторами	0,7	0,2	-0,5	-69,5
Всего	15 520,0	22 048,3	6 528,3	42,1
Доходы будущих периодов	155 333,8	160 572,4	5 238,6	3,4
Резервы предстоящих расходов	1 484,3	1 757,1	272,8	18,4

Основной объем кредиторской задолженности по средствам областного бюджета на конец 2025 года сложился по счету «Расчеты по принятым обязательствам» – 15 515,4 млн руб. или 70,4% от общего объема кредиторской задолженности. За 2025 год кредиторская задолженности по счету увеличилась на 2 281,3 млн руб. или на 17,2%.

Существенное увеличение кредиторской задолженности произошло по счету «Расчеты по доходам». За 2025 год кредиторская задолженность увеличилась на 4 505,3 млн руб. (в 4,0 раза) и по состоянию на 01.01.2026 составила 6 016,7 млн руб. Наибольший объем кредиторской задолженности приходится на счет 1 205 11 000 в части расчетов с плательщиками налоговых доходов в сумме 5 662,8 млн руб.

Сведения о суммах задолженности по отдельным аналитическим счетам данного синтетического счета приведены в Пояснительной записке (ф. 0503160).

Состав сводных показателей ф. 0503169 по счету «Расчеты по доходам» сформирован, в том числе с учетом кредиторской задолженности по доходам, не администрируемым органами государственной власти Иркутской области, в частности – задолженности по Федеральной налоговой службе в сумме 5 663,0 млн руб. или 34,6% от общего объема кредиторской задолженности.

Динамика изменения кредиторской задолженности за 2024-2025 гг., в том числе просроченной, представлена на рисунке.

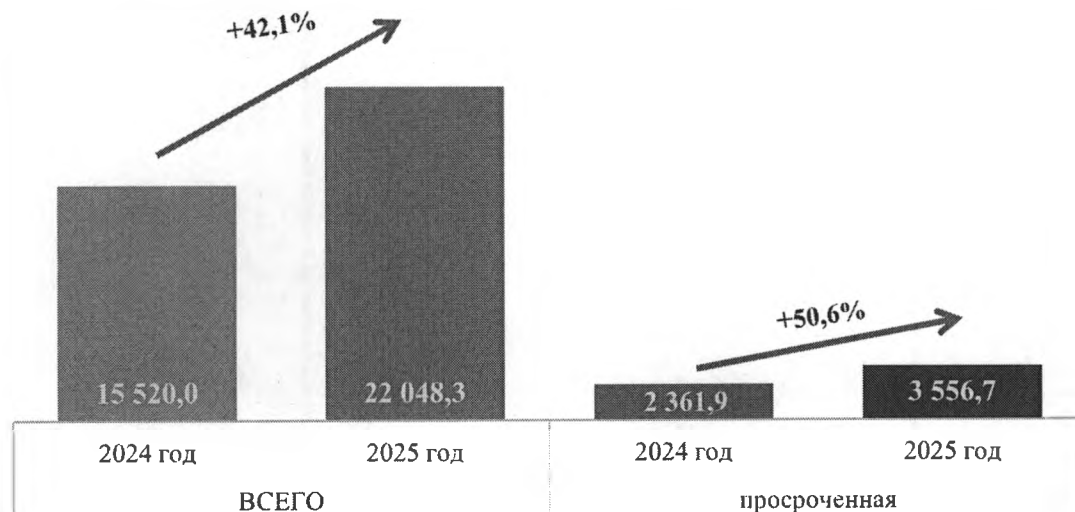


Рис. Динамика кредиторской задолженности за 2024-2025 гг., млн руб.

В течение 2025 года **просроченная** кредиторская задолженность **увеличилась** на 1 194,8 млн руб. или на 50,6% и на 01.01.2026 составила 3 556,7 млн руб. (16,1% объема кредиторской задолженности областного бюджета).

Отмечаем, что просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025 составляла 2 361,9 млн руб.

Просроченная кредиторская задолженность числится по счетам:

- «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 3 543,8 млн руб.;
- «Расчеты по ущербу и иным доходам» в сумме 11,4 млн руб.;
- «Расчеты с подотчетными лицами» в сумме 1,3 млн руб.;
- «Расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 0,2 млн руб.;
- «Расчеты по доходам» в сумме 0,01 млн руб.

Просроченная кредиторская задолженность сложилась у 29 из 37 ГАБС. Наибольший объем просроченной кредиторской задолженности (КЗ) отмечается по следующим ГАБС (таблица).

млн руб.

Наименование	На начало 2025 года		На конец 2025 года		Изменение	
	Сумма КЗ	в т.ч. просроч. КЗ	Сумма КЗ	в т.ч. просроч. КЗ	Сумма КЗ	в т.ч. просроч. КЗ
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области	2 536,8	1 699,9	3 142,9	2 189,2	606,1	489,3
Министерство строительства Иркутской области	1 310,5	189,1	785,0	286,0	-525,4	96,9
Министерство здравоохранения Иркутской области	101,5	51,8	283,4	253,5	181,8	201,8
Министерство культуры Иркутской области	10,3	3,4	191,9	186,0	181,6	182,6
Министерство имущественных отношений Иркутской области	281,4	107,8	311,5	169,1	30,1	61,3

Наибольший объем просроченной кредиторской задолженности приходится на министерство транспорта и дорожного хозяйства в сумме 2 189,2 млн руб. или 61,6% от общего объема просроченной кредиторской задолженности областного бюджета.

Как отмечено в пояснительной записке, неисполнение в полном объеме принятых денежных обязательств областного бюджета в декабре 2025 года и, как следствие, образование просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2026, обусловлено недостаточностью средств на едином счете областного бюджета.

Для погашения кредиторской задолженности Правительством Иркутской области проводится работа по изысканию и перераспределению лимитов бюджетных обязательств с иных статей расходов, в том числе в рамках сформированной в составе комиссии по оздоровлению государственных финансов Иркутской области рабочей группы по работе с кредиторской задолженностью бюджета Иркутской области

11. Отдельные недостатки, выявленные по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2025 год

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ, проведенная КСП области внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2025 год включала, в том числе внешнюю проверку бюджетной отчетности 37 ГАБС. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС составлено 38 актов. В целом годовая бюджетная отчетность ГАБС представлена в полном объеме и соответствует требованиям Приказа № 191н, Приказа № 33н⁴¹. При этом имеются отдельные замечания.

1. В части отражения в бюджетной отчетности объектов незавершенного строительства, утративших свою актуальность

⁴¹ Приказ Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Инструкция № 33н, Приказ № 33н).

Министерство строительства Иркутской области

По состоянию на 01.01.2026 в форме 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» министерством продолжают учитываться в качестве объектов незавершенного строительства (далее – ОНС) объекты, находящиеся длительное время в эксплуатации, в том числе:

1. ТФК (Техникум физической культуры, г. Иркутск, ул. Байкальская), год начала строительства – 2006 год. Сумма капитальных вложений Иркутской области – 306,0 млн руб. Объект эксплуатируется, зарегистрировано право собственности РФ. Согласно пояснительной записке, признание права доли собственности Иркутской области в судебном порядке и списание затрат в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 12.09.2023 № 805-пп, невозможно.

2. Здание пансионата Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске, год начала строительства – 2012 год. Сумма капитальных вложений – 0,4 млн руб. Получено разрешение на ввод в эксплуатацию от 21.02.2014, в настоящее время объект эксплуатируется. Затраты возможно списать с баланса ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» после разработки и принятия нормативно-правового акта Иркутской области, предусматривающего списание затрат, понесенных на создание благоустройства и (или) элементов благоустройства введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства.

3. Детский дом на 180 человек в мкр. Юбилейный г. Иркутска, год начала проектирования 2002. Сумма капитальных вложений 287,1 млн руб. После определения министерством имущественных отношений Иркутской области порядка взаимодействия между учреждениями по документообороту для ликвидации двойного учета объектов строительства планируется исключить затраты с баланса ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области».

4. Спальный корпус № 2 ОГБУ СО РЦ «Сосновая Горка» с. Самара, Зиминского района год начала строительства – 2005 год. Сумма капитальных вложений 35,8 млн руб. В связи с отсутствием согласия эксплуатирующей организации о приемке объекта, объект учтен как ОНС. В 2021 году выполнены проектные работы на выполнение капитального ремонта объекта, после выполнения дополнительных технических решений, планируется передать объект в установленном порядке в эксплуатирующую организацию.

5. Строительство мостового перехода через реку Ангару в г. Иркутске, год начала строительства – 2007 год. Сумма капитальных вложений 43,8 млн руб. Объект введен в эксплуатацию, но учтен как ОНС в связи с тем, что не передана часть объекта, а именно – подсветка мостового перехода. При обследовании фактического состояния незавершенного строительства выявлено повреждение светодиодных лент фасадной подсветки, восстановление которых нецелесообразно. Необходимо провести экспертизу объемов повреждений световой подсветки с целью последующего демонтажа, что, учитывая сложную экономическую ситуацию в регионе, связанную с недопоступлением доходов в областной бюджет, не представлялось возможным в 2025 году.

В п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ, дается определение ОНС как объекта, строительство, реконструкция которого не завершены. Вследствие затягивания процессов оформления в собственность либо списания затрат по эксплуатируемым объектам, по состоянию на 01.01.2026 стоимость ряда ОНС включена в объем капитальных затрат по объектам незавершенного строительства и отражена в ф. 0503190, в то время как фактически эти объекты находятся в стадии эксплуатации, что не соответствует требованиям Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций

государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина РФ от 31.12.2016 № 257н, Инструкции № 191н.

2. В части увеличения объема просроченной дебиторской задолженности

Министерство финансов Иркутской области: просроченная дебиторская задолженность министерства на конец 2025 года составила 38,5 млн руб., что почти в 22,6 раза больше, чем на конец 2024 года (1,7 млн руб.).

Аппарат Губернатора Иркутской области: просроченная дебиторская задолженность ГАБС на конец 2025 года составила 6,9 млн руб., что в 2,4 раза больше, чем на конец 2024 года (2,9 млн руб.).

Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области: просроченная дебиторская задолженность министерства на конец 2025 года составила 5,0 млн руб., что почти в 72 раза больше, чем на конец 2024 года (69,4 тыс. руб.).

Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области: просроченная дебиторская задолженность министерства на конец 2025 года составила 1,7 млн руб., что почти в 2 раза больше, чем на конец 2024 года (0,9 млн руб.).

3. В части увеличения объема просроченной кредиторской задолженности

Министерство здравоохранения Иркутской области: просроченная кредиторская задолженность министерства на конец 2025 года составила 253,5 млн руб., что почти в 5 раз больше, чем на конец 2024 года (51,8 млн руб.).

Министерство культуры Иркутской области: просроченная кредиторская задолженность министерства на конец 2025 года составила 186,0 млн руб. что почти в 55 раз больше, чем на конец 2024 года (3,4 млн руб.);

Министерство цифрового развития и связи Иркутской области: просроченная кредиторская задолженность министерства на конец 2025 года составила 66,9 млн руб., что в 3,5 раза больше, чем на конец 2024 года (19,0 млн руб.).

Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области: просроченная кредиторская задолженность министерства на конец 2025 года составила 44,5 млн руб., что почти в 17 раз больше, чем на конец 2024 года (2,6 млн руб.).

Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области: просроченная кредиторская задолженность службы на конец 2025 года составила 42,0 млн руб., что в 126 раз больше, чем на конец 2024 года (0,3 млн руб.).

Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области: просроченная кредиторская задолженность министерства на конец 2025 года составила 1,5 млн руб., что в 6,4 раза больше, чем на конец 2024 года (0,2 млн руб.).

4. В части допущения просроченной кредиторской задолженности по расчетам по платежам в бюджеты

Министерство спорта Иркутской области, министерство сельского хозяйства Иркутской области, министерство строительства Иркутской области, министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области

Министерство лесного комплекса Иркутской области

По результатам анализа Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503769) в разрезе видов финансового обеспечения деятельности установлено, что подведомственными учреждениями министерства допущена **переходящая из года в год просроченная кредиторская задолженность**, значительную долю в которой занимают расчеты по платежам в бюджеты. По состоянию на 01.01.2026 задолженность по расчетам

по платежам в бюджеты составила 1 544,2 млн руб., в том числе просроченная в сумме 1 212,2 млн руб.

Как следует из пояснительной записки (ф. 0503760), просроченная кредиторская задолженность по платежам в бюджеты сформировалась у двух областных государственных автономных учреждений (ОГАУ «Лесхоз Иркутской области», ОГАУ «Качугский лесхоз»). Основной причиной возникновения просроченной кредиторской задолженности является несвоевременная оплата начисленных налоговых платежей в результате сокращения собственных доходов учреждений (в том числе, прекращение санитарно-оздоровительных мероприятий).

12. Отдельные недостатки, выявленные по результатам проведения контрольных мероприятий и экспертно-аналитических мероприятий

В 2025 году КСП области проведены контрольные мероприятия и экспертно-аналитические мероприятия, по результатам которых отмечены отдельные нарушения (недостатки).

1. Нарушения и недостатки в сфере управления и распоряжения государственным имуществом комплексом Иркутской области

1.1. В ходе тематического ЭАМ⁴² установлено, что в проверяемом периоде, **а также в 2025 году** в казну Иркутской области передавались капитальные вложения в НФА в **нарушение** пункта 6 федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Государственная (муниципальная) казна», утверждённого приказом Минфина России от 15.06.2021 № 84н (далее – ФСБУ № 84н).

Кроме этого, установлено, что в казну Иркутской области передавались сформированные объекты нефинансовых активов **в виде капитальных вложений** в нефинансовые активы, что также **противоречит** абзацу 1 пункта 8 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» (утв. приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н).

Так, областное государственное казенное учреждение «Единый заказчик в сфере строительства» (далее – Единый заказчик) осуществляло строительство объектов недвижимости для нужд Иркутской области, заключая государственные контракты со специализированными организациями (подрядчики) на строительство объектов. В дальнейшем объекты капитального строительства вводились в эксплуатацию, Единый заказчик по доверенности Минимущества области регистрировал право собственности Иркутской области, и передавал их в казну Иркутской области (Минимуществу) в виде **капитальных вложений в НФА при наличии уже зарегистрированного права собственности на объект**. В целях урегулирования вопроса КСП области направлено письмо от 20.01.2026 № 01/29-63 в Департамент бюджетной методологии Министерства финансов Российской Федерации, на дату проведения экспертизы поступил промежуточный ответ от 21.01.2026 № 02-07-08/3363 в виде письма о направлении вопроса для рассмотрения по компетенции в Минимущество области и Минфин области.

Из ответа Правительства Иркутской области от 03.03.2026 № 02-70-2544 следует, что Минимущество области совместно с Единым заказчиком ведется работа, направленная на приведение учета и порядка передачи в соответствие с нормами законодательства РФ.

1.2. В связи с вступлением в силу с **01.01.2023 ФСБУ № 84н** включение в казну Иркутской области объектов культурного наследия и библиотечного фонда является **неправомерным, указанные факты также имели место и в 2025 году**.

⁴² Отчет от 26.12.2025 № 10/31-ЭАМ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит управления и распоряжения государственным имуществом комплексом Иркутской области за 2023-2024 года».

По информации Минимущества области от 30.12.2025 № 10/62-ИП министерством ведется работа по передаче ОКН в ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области». В настоящее время проводятся мероприятия по установлению достоверного учета объектов культурного наследия и библиотечного фонда в Казне, и определения балансодержателя ОКН, находящихся в Казне, в соответствии с ФСБУ № 84н.

1.3. По результатам ряда мероприятий КСП области приходит к выводу, что Минимущество области не обладает полной информацией о доходах от использования и реализации областного имущества.

По информации Минимущества области от 30.12.2025 № 10/62-ИП в целях полного и достоверного отражения доходов от использования и реализации областного имущества в адрес ОГИВ направлено предложение о предоставлении сведений о доходах.

1.4. В рамках Плана оптимизации на 2025 год отражены сведения о приобретении, строительстве, реконструкции (п. 5) и капитальном ремонте (п. 6) объектов недвижимости ОГУ, которые не взаимоувязаны с информацией, отраженной в пятилетнем плане по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и модернизации коммунальной инфраструктуры на территории Иркутской области на 2023-2027 годы (утв. распоряжением Губернатора Иркутской области от 25.11.2022 № 366-р).

1.5. На протяжении длительного периода в Иркутской области отсутствует надлежащее нормативное правовое регулирование отношений, связанных с правомерностью приобретения за счет средств областного бюджета имущества, не предназначенного для реализации полномочий органов государственной власти области и подведомственных им учреждений, и передачей такого имущества в муниципальную собственность.

2. Нарушения и недостатки в сфере культуры⁴³

Выявлены нарушения и несоответствия постановлению Правительства Иркутской области от 31.10.2010 № 348-пп (далее – Порядок № 348-пп) на всех этапах процесса определения объемов субсидий для Учреждений на выполнение государственных заданий, начиная с оценки потребности в услугах и заканчивая итоговым определением объемов финансирования, что свидетельствует о системной проблеме по организации и обеспечению деятельности подведомственной сети и приводит к существенному искажению в определении объемов финансирования выполнения государственных заданий. Подходы к определению нормативных затрат, установленные в приказе Минкультуры области от 29.06.2017 № 40-мпр (далее – Порядок № 40-мпр), требовали пересмотра, в том числе в целях приведения в соответствие Порядку № 348-пп, Общим требованиям Минкультуры России от 28.03.2019 № 357.

Минкультуры области Порядок № 40-мпр отменен, разработан новый Порядок расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными и автономными учреждениями Иркутской области, в отношении которых министерство культуры Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя (утв. приказом Минкультуры от 08.12.2025 № 56-34-мпр) в соответствии с Порядком № 348-пп в целях приведения в соответствие с установленными федеральными требованиями, а также в целях повышения качества планирования и

⁴³ Отчет от 02.12.2025 № 10/15-КМ по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при планировании и реализации мероприятий в рамках полномочий Правительства Иркутской области по государственному управлению в области культуры; законности и эффективности (экономности и результативности) расходования бюджетных средств (иных источников), выделенных в 2023-2024 годах на реализацию этих мероприятий».

контроля средств областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания Учреждениями.

3. Недостатки в сфере реализации инфраструктурных проектов

По итогам 2025 года установлено⁴⁴ **перевыполнение плановых значений ряда показателей реализации инфраструктурных проектов, установленных соглашением, заключенным с Минстроем России, в том числе, объем средств внебюджетных источников финансирования инфраструктурного проекта составил 502,9 млрд руб. (план – 299,1 млрд руб.), общий объем ввода жилья за период реализации инфраструктурных проектов и (или) инвестиционных проектов, для обеспечения которых реализуется инфраструктурный проект, составил 1 014,2 тыс. м² при плане 188,3 тыс. м². В то же время не достигнуто плановое значение показателя «Количество рабочих мест, созданных в связи с реализацией инфраструктурного проекта и (или) инвестиционных проектов, для обеспечения реализации которых реализуется инфраструктурный проект, в том числе в рамках комплексного развития территорий» – 7 474,0 единиц при плане 8 092,0 единицы.**

Следует отметить, что в соответствии с условиями соглашений о предоставлении Иркутской области КИК, в случае выявления недостижения заемщиком значений показателей реализации по инфраструктурному проекту (мероприятию), предусмотренных приложением к Соглашению, кредитор доначисляет проценты в размере 3% годовых на остаток задолженности по КИК, сложившейся на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом, в котором было выявлено недостижение значений показателей реализации по инфраструктурному проекту (мероприятию), установленных Минстроем России. Таким образом, при недостижении показателей стоимость КИК для заемщика составит 6% годовых на остаток задолженности.

13. Результаты оперативного анализа за ходом исполнения бюджета Иркутской области (выборочно)

В 2025 году КСП области на постоянной основе осуществлялся оперативный анализ: хода исполнения областного бюджета и состояния государственного долга Иркутской области; реализации региональных и инфраструктурных проектов; исполнения дорожного фонда Иркутской области; расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа; исполнения местных бюджетов городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов, поселений, а также состояния бюджетов муниципальных образований.

Результаты оперативного анализа (мониторинга) направлялись в установленном порядке в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.

По результатам мониторинга исполнения областного бюджета за 2025 год установлено, что Иркутская область по темпу исполнения бюджета по доходам с показателем 93,3% занимает 7 место в СФО после Красноярского края (101,6%), Алтайского края (100,9%), Республики Алтай (100,7%), Республики Тыва (99,8%), Омской области (99,8%), и Республики Хакасия (96,4%).

Среди субъектов СФО за 2025 год Иркутская область с показателем исполнения налоговых и неналоговых доходов 90,1% занимает 8 место в округе. По объему исполнения безвозмездных поступлений (116,6%) Иркутская область занимает первую позицию в СФО.

⁴⁴ Заключение от 13.03.2026 № 01/4-ЭАМ по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходования бюджетных средств, направленных в январе-декабре 2025 года на реализацию инфраструктурных проектов в Иркутской области».

По темпу прироста налоговых и неналоговых доходов в 2025 году среди регионов СФО Иркутская область занимает 9 место, продемонстрировав снижение на 3,3% относительно уровня предыдущего года. По динамике безвозмездных поступлений регион занимает 4 место среди 10 субъектов СФО, обеспечив рост на 7,1 %.

При проведении анализа исполнения областного бюджета Иркутской области КСП области особо отмечает, что потенциальными резервами увеличения доходов бюджета остается принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей в бюджет, взыскание доначисленных платежей по результатам контрольной работы, совершенствование качества администрирования дебиторской задолженности по доходам.

Кроме того, что в отчетном году проводился мониторинг исполнения рекомендаций КСП области по увеличению резервов доходной части областного бюджета. В частности, по результатам проведенного в 2024 году масштабного контрольного мероприятия⁴⁵ исполнительным органам государственной власти региона рекомендовано обеспечить организацию процесса проведения объективной и достоверной ГКО объектов недвижимости, так как это напрямую влияет на обеспечение точности прогноза и стабильность поступлений налогов в областной и местные бюджеты.

При этом КСП области отмечает, что в Иркутском областном суде на рассмотрении находятся административные дела по исковым заявлениям прокуратуры Иркутской области к Учреждению о признании незаконными и отмене решений об установлении кадастровой стоимости в размере рыночной в отношении трех объектов недвижимости коммерческого назначения, снижение кадастровой стоимости которых в результате переоценки составило около 13,0 млрд руб. (на дату подготовки заключения по одному делу принято положительное решение).

В отчетном периоде на постоянной основе проводился **мониторинг состояния государственного долга** Иркутской области. В соответствии с Основными направлениями государственной долговой политики Иркутской области на 2025-2027 годы⁴⁶ стратегической целью долговой политики Иркутской области является **обеспечение потребностей областного бюджета в заемном финансировании при соблюдении норм и ограничений, установленных БК РФ.**

Государственный долг региона на 01.01.2026 составил 82 132,7 млн руб., что практически в 2,3 раза превышает объем госдолга на начало 2024 года (35 560,8 млн руб.). Долговой портфель Иркутской области на 01.01.2026 года представлен бюджетными кредитами в объеме 27 832,7 млн руб. и кредитами коммерческих банков в сумме 54 300,0 млн руб. Следует отметить, что на 01.01.2025 года кредиты коммерческих банков в долговом портфеле Иркутской области составляли 8 300,0 млн руб.

По состоянию на 01.01.2026 в сравнении с 10 субъектами СФО Иркутская область имеет 3 по величине объем госдолга, при этом занимает 4 место среди наименьших по уровню долговой нагрузки после Алтайского края, Красноярского края, Республики Алтай.

Анализ **реализации региональных проектов** в рамках национальных проектов в Иркутской области показал, что на 2025 год утверждены паспорта 44 регпроектов в рамках 13 нацпроектов, в анализируемом периоде финансовое обеспечение предусмотрено по 35 регпроектам, изменения произошли в связи с завершением в 2024 году большинства

⁴⁵ Отчет от 27.12.2024 № 01/10-КМ по результатам контрольного мероприятия «Оценка законности и результативности использования в 2022-2023 гг. бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение государственного задания ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» Иркутской области в части исполнения полномочий по государственной кадастровой оценке».

⁴⁶ Утверждены распоряжением Правительства Иркутской области от 24.10.2024 № 576-рп.

национальных проектов и утверждением новых согласно Указу Президента Российской Федерации № 309 от 07.05.2024.

Бюджетные ассигнования на реализацию регпроектов в 2025 году предусмотрены в сумме 43 043,2 млн руб., исполнение на 01.01.2026 составило 39 897,1 млн руб. или 92,7%, не исполнено 3 146,1 млн руб. По РП «Экономика замкнутого цикла» бюджетные ассигнования на создание мусоросортировочного комплекса в Ангарском городском округе во втором полугодии были **перенесены** в полном объеме на 2026 год.

На 01.01.2026 достигнуто 100,0% исполнение по 19 регпроектам. Отдельно отмечены **3 РП с низким исполнением** «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (47,2%), «Безопасность дорожного движения» (6,3%), «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (4,6%).

Согласно информации, представленной главными распорядителями бюджетных средств, в рамках реализации регпроектов **13 объектов** отнесены к категории проблемных в связи с **переносом сроков их ввода в эксплуатацию** на последующие периоды по причине неисполнения подрядной организацией своих обязательств, заключением нового муниципального контракта на завершение строительства, отсутствием финансирования, продолжающимися судебными разбирательствами и длительной подготовкой документации для продолжения строительства.

В отчетном периоде КСП области на регулярной основе также проводился **мониторинг исполнения местных бюджетов** муниципальных образований Иркутской области, по результатам которого установлено, что исполнение местных бюджетов по доходам по состоянию на 01.01.2026 составило 176,8 млрд руб. при плане 184,6 млрд руб. или 95,8%, по расходам – 175,8 млрд руб. при плане 193,7 млрд руб. или 90,8%.

Поступление доходов местных бюджетов за 2025 год по сравнению с 2024 годом уменьшилось на 9,1 млрд руб. (-4,9%). При этом расходы местных бюджетов уменьшились на 7,3 млрд руб. (-4,0%). В целом местные бюджеты исполнены с профицитом в сумме 1 027,0 млн руб. при плане дефицита в сумме 7 483,2 млн руб.

Темп роста **налоговых и неналоговых доходов (ННД)** местных бюджетов субъектов СФО за 2025 год по отношению к 2024 году составил 108,5%, у Иркутской области – 106,0%. По итогам анализа исполнения ННД в 2025 году отмечается значительное недоисполнение в Жигаловском округе – исполнено только 59,3% от плана на 2025 год, в Иркутском округе – 70,7%. КСП области отмечает необходимость установления реалистичных планов по собственным доходам местных бюджетов, а также своевременного внесения изменений в местные бюджеты с целью обеспечения исполнения принятых расходных обязательств.

Безвозмездные поступления местных бюджетов за 2025 год составили 112 901,9 млн руб. или 94,3% от утвержденного плана на 2025 год (119 718,9 млн руб.). За указанный период снизилось поступление в местные бюджеты по всем видам межбюджетных трансфертов: субсидий – на 39,4%, иных межбюджетных трансфертов – 14,9%, дотаций – на 2,1%.

Просроченная кредиторская задолженность местных бюджетов по состоянию на 01.01.2026 составляет **4 740,7 млн руб.** (увеличение более чем в 12,0 раз к аналогичному периоду прошлого года). По итогам 2025 года просроченная кредиторская задолженность увеличилась: по городским поселениям в 40,0 раз, по сельским поселениям в 27,3 раза (которая на 01.01.2024 отсутствовала), по городским поселениям в 11,2 раза, по муниципальным районам в 7,6 раз. По муниципальным округам, первые бюджеты которых сформированы и действуют с 01.01.2025, уже за первый год бюджеты исполнены с просроченной кредиторской задолженностью.

На 01.01.2026 объем муниципального долга Иркутской области по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшился на 1 346,7 млн руб. (-18,7%) и составил 5 869,4 млн руб. **Снижение объема муниципального долга** в основном сложилось за счет погашения бюджетных кредитов и кредитов кредитных организаций г. Иркутском в сумме 986,3 млн руб. и г. Ангарском в сумме 371,7 млн руб.

Результаты периодического ЭАМ «Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» показали, что общая численность детей-сирот, находящихся в списке на обеспечение жилыми помещениями, в Иркутской области является самой высокой среди всех субъектов РФ. В Иркутской области численность детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жильем, по состоянию на 01.01.2026 составляет 13 207 человек. При этом в их составе числятся 10 089 детей-сирот в возрасте старше 18 лет, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (из них 4 883 человек – старше 23 лет). Порядка 40,0% детей-сирот ожидают жилье 5 лет и более. КСП Иркутской области обращает внимание, что с 2022 года отмечается незначительное снижение общего числа детей-сирот, нуждающихся в жилых помещениях.

Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является недостаточное численности нуждающихся финансирование на эти цели. Кроме этого, к числу причин можно отнести внесенные в 2019 году изменения в федеральное и областное законодательство в части введения ограничения по приобретению (строительству) не более 25% квартир для детей-сирот в одном многоквартирном доме, отсутствие в достаточных объемах предложений как первичного, так и вторичного жилья.

За 2025 год жилыми помещениями обеспечены 722 (на 59 человек больше, чем в 2024 году) человека, из них: 685 человек по государственным контрактам 2025 года; 9 человек по государственным контрактам 2024 года; 28 человек заселены в высвободившийся специализированный жилищный фонд; 25 жилых помещений осталось не передано на 01.01.2026 г. Необходимо также отметить, что в 2025 году 688 человек (95,3%) из числа детей-сирот обеспечены жильем на основании судебных решений.

Дополнительная мера социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения предоставляемая в соответствии с Законом Иркутской области № 135-ОЗ⁴⁷ за 2025 год перечислена **499 гражданам** из числа детей сирот (на 108 выплат меньше, чем в 2024 году) на общую сумму 1 915,1 млн руб. (99,9%), размер социальной выплаты в среднем составил 3 825,3 тыс. руб.

Выплаты по Закону Иркутской области № 107-ОЗ⁴⁸ за 2025 год перечислены **109 гражданам** из числа детей-сирот на общую сумму 403,7 млн руб. (99,9%), размер социальной выплаты в среднем составил 3 704,2 тыс. руб.

В ходе проведения периодического мониторинга расходования бюджетных средств, направленных на реализацию инфраструктурных проектов в Иркутской области, в 2025 году КСП области отмечено затягивание сроков реализации инфраструктурных проектов и удорожание их стоимости.

⁴⁷ Закон Иркутской области от 21.12.2021 № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения».

⁴⁸ Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

Стоимость реализации 4 инфраструктурных проектов, действовавших в 2025 году, за период с 2021 года **увеличилась на 95,3%** (с 8 749,9 млн руб. до 17 089,5 млн руб.). Существенное удорожание стоимости объектов связано с отсутствием государственной экспертизы достоверности сметной стоимости (проекты «Комплексное развитие территории в предместье Рабочее г. Иркутска» и «Строительство жилого микрорайона «Миниполис» в Тайшетском районе»), удорожанием стоимости строительных ресурсов (проект «Комплексное развитие территории в г. Усть-Кут»), затягиванием сроков реализации инфраструктурных проектов на 2-3 года.

Строительство инфраструктурного объекта «Тепловой луч» в рамках реализации инфраструктурного проекта «Комплексное развитие территории в предместье Рабочее г. Иркутска» осуществляется КГО администрации г. Иркутска с **несоблюдением норм действующего законодательства**, подробная информация отражена в заключении КСП области от 27.03.2025 № 01/9-ЭАМ.

В ходе проведения мониторинга КСП области в 2024-2025 гг. направлен ряд обращений по вопросу нарушений при исполнении контракта по подключению объекта капитального строительства к системе теплоснабжения, заключенного администрацией г. Иркутска с ООО «Байкальская энергетическая компания» в контрольно-надзорные органы, органы исполнительной власти Иркутской области и г. Иркутска, а также в Следственное управление Следственного комитета РФ по Иркутской области.

Кроме того, КСП области в марте 2025 года, по результатам проведенного мониторинга реализации инфраструктурных проектов в Иркутской области за 2024 год, направлено информационное письмо о выявленных нарушениях и недостатках в адрес прокурора Иркутской области, на которое получен ответ об организации надзорных прокурорских мероприятий.

Несмотря на замечания КСП области, администрацией г. Иркутска обозначена позиция об отсутствии нарушений законодательства при заключении контракта на подключение объекта капитального строительства к системе теплоснабжения с ООО «Байкальская энергетическая компания».

В отчетном периоде КСП области на регулярной основе проводился **анализ исполнения дорожного фонда Иркутской области**.

Согласно ст. 8 Закона о бюджете на 2025 год, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2025 год утвержден в размере 33 916,2 млн руб., что на 6 427,7 млн руб. (23,4%) **больше** объема дорожного фонда, предусмотренного Законом о бюджете на 2024 год (27 488,5 млн руб.).

По состоянию на 01.01.2026 **сводной бюджетной росписью** расходы дорожного фонда увеличены на 667,0 млн руб. (2,0%) и составили 34 583,2 млн руб., вместе с тем **исключены** расходы на увеличение уставного капитала АО «Дорожная служба Иркутской области» в сумме 123,1 млн руб. В структуре расходов дорожного фонда на бюджетные ассигнования **федерального бюджета** приходится 7 770,0 млн руб. (22,5%).

Исполнение расходов областного бюджета за счет средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2026 составило 21 812,8 млн руб. или 63,1%.

Ассигнования по разделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены 2 ГРБС (Минтранс, Минстрой) на реализацию мероприятий, предусмотренных в рамках 4 ГП Иркутской области, а также на непрограммные расходы по поощрению региональной управленческой команды. Мероприятия госпрограмм реализовались областными заказчиками ОГКУ «Дирекция автодорог» и ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области», а также путем предоставления субсидий органам местного самоуправления. В разрезе Госпрограмм наибольший удельный вес (97,2%) приходится на ГП «Развитие дорожного хозяйства».

КСП области неоднократно обращала внимание, что средства дорожного фонда в рамках предоставления субсидий органам местного самоуправления и юридическим лицам с нарушением норм ст. 85 БК РФ направляются на содержание более 500 км автомобильных дорог местного значения, неправомерно переданных в оперативное управление ОГКУ «Дирекция автодорог».

Основные выводы

1. Законопроект и иные документы и материалы, представленные одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета за 2025 год, соответствуют положениям Бюджетного кодекса РФ, нормам Закона № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

2. При формировании областного бюджета на 2025 год использован базовый вариант прогноза социально-экономического развития Иркутской области (ПСЭР), характеризующий состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, направлений бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Отмечаем, что наблюдается **рост отдельных фактических показателей в 2025 году** по сравнению со значениями, прогнозируемыми в Ожидаемых итогах. В частности, отклонение факта от Ожидаемых итогов по показателю прибыли прибыльных предприятий составило +123 279,3 млн руб.; индексам производства по РАЗДЕЛУ В (Добыча полезных ископаемых) – +6,9% и по РАЗДЕЛУ Е (Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений) – +3,6%; индексу промышленного производства в целом – +2,5%. При этом все представленные фактические показатели сложились ниже прогнозных по ПСЭР на 2025 год (кроме индекса по РАЗДЕЛУ Е).

Другие макроэкономические показатели, такие как: индекс производства по РАЗДЕЛУ С (Обрабатывающие производства), РАЗДЕЛУ D (Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха); объем инвестиций (в основной капитал), в том числе в сопоставимых ценах (в % к предыдущему году); фонд заработной платы; среднемесячная заработная плата оказались по факту 2025 года ниже и прогнозных, и ожидаемых величин.

За 2025 год рост потребительских цен по данным Иркутскстата составил 8,5%. Фактические значения ИПЦ по итогам 2025 года оказались выше прогнозных по ПСЭР (104,0%) и ниже значений в Ожидаемых итогах (109,3%).

3. Областной бюджет за 2025 год **исполнен по доходам** в сумме 271 742,6 млн руб. (93,3% от плана); расходам – 318 075,8 млн руб. (96,6% от плана); дефицит составил 46 333,2 млн руб. (122,1% от объема, утвержденного в Программе государственных внутренних займов на 2025 год).

Налоговые и неналоговые доходы по состоянию на 01.01.2026 поступили в объеме 230 913,1 млн руб. или 90,1% к плану (256 332,0 млн руб.); безвозмездные поступления – 40 829,4 млн руб. или 116,6% к плану (35 004,6 млн руб.).

Отмечается снижение поступлений бюджетобразующих налогов: по состоянию на 01.01.2026 поступление налога на прибыль организаций составило 72 228,5 млн руб., что на 19 151,3 млн руб. или на 21,0% меньше, чем за 2024 год (91 379,8 млн руб.); НДС исполнен в сумме 82 607,4 млн руб., что на 532,4 млн руб. или на 0,6% меньше, чем за аналогичный период прошлого года (83 139,8 млн руб.).

4. В отчетном году **план по доходам** не выполнен 7 главными администраторами доходов областного бюджета (ГАДБ), перевыполнен – 26 из 33 ГАДБ. В целом по ГАДБ

области исполнение прогнозных назначений по доходам по итогам 2025 года составило 115,6% (+5,8 млрд руб. к плану).

Перевыполнение плана **по неналоговым доходам** сложилось у 25 из 33 главных администраторов доходов областного бюджета. КСП области отмечает, что у отдельных ГАДБ перевыполнение плановых назначений по неналоговым доходам связано, в том числе с работой, проводимой по возврату дебиторской задолженности прошлых лет.

Невыполнение плана **по неналоговым доходам** сложилось по 8 ГАДБ, при этом значительное отрицательное отклонение от прогнозных показателей (более 100,0 млн руб.) отмечено у 2 ГАДБ: министерства финансов (-408,3 млн руб.); министерства лесного комплекса (-155,6 млн руб.).

5. Расходы областного бюджета на 2025 год утверждены в сумме 329 288,8 млн руб., уточненной сводной бюджетной росписью (СБР) – 342 200,3 млн руб., исполнены в сумме 318 075,8 млн руб. или 96,6% к показателям, утвержденным Законом о бюджете и 93,0% к СБР. Объем неисполненных бюджетных назначений к уточненной СБР составил 24 124,5 млн руб. (7,0%).

В 2025 году в сравнении с 2024 годом исполнение расходов областного бюджета увеличилось на 16 252,6 млн руб. или на 5,4%, в том числе по разделу «Обслуживание государственного долга» рост расходов составил 3 740,5 млн руб., что в 12,8 раз больше показателей 2024 года.

Основная часть ассигнований, сгруппированных по разделам бюджетной классификации расходов, исполнена менее чем на 95,0% к плановым показателям СБР. Исполнение менее 80,0% наблюдается по разделам бюджетной классификации расходов: «Национальная экономика» – 74,7%, «Охрана окружающей среды» – 75,6%, наименьший процент исполнения сложился по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 72,1%.

6. В структуру областного бюджета включены **25 госпрограмм**, на реализацию которых предусмотрены расходы в объеме 339 321,6 млн руб. или 99,2% в общем объеме расходов. Исполнение госпрограмм на 01.01.2026 составило 315 235,0 млн руб. или 92,9% к утвержденному объему, не исполнено – 24 086,7 млн руб.

Из 25 ГП бюджетные ассигнования по 14 госпрограммам исполнены ниже показателя в 95,0%, наиболее низкое исполнение наблюдается по следующим госпрограммам: «Развитие дорожного хозяйства» – 63,7%, «Комплексное развитие сельских территорий» – 71,0%, «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» – 73,9%. Наиболее высокое исполнение продемонстрировали две госпрограммы: «Развитие лесного хозяйства» – 99,9%, «Формирование современной городской среды» – 100,0%.

7. Сводной бюджетной росписью на реализацию **35 региональных проектов**, направленных на достижение целей национальных проектов, на 01.01.2026 предусмотрено 43 043,2 млн руб., исполнение составило 39 897,1 млн руб. или 92,7%, не исполнено 3 146,1 млн руб.

По итогам 2025 года достигнуто 100,0% исполнение бюджетных ассигнований по 19 РП, более 90,0% – по 11 РП, свыше 50,0% бюджетных ассигнований исполнено – по 2 РП. Самый низкий процент исполнения сложился по РП: «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (4,6%), «Безопасность дорожного движения» (6,3%), «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (47,2%).

8. В окончательной редакции Закона о бюджете **размер дефицита** утвержден в сумме 37 952,2 млн руб. или 14,8% от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

По состоянию на 01.01.2026 областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 46 333,2 млн руб. Дефицит областного бюджета по итогам 2025 года на 8 381,1 млн руб.

превышает показатель, утвержденный Законом об областном бюджете, что является допустимым с учетом положений п. 7 ст. 15 Федерального закона № 367-ФЗ, в соответствии с которым в 2025 году установлена возможность превышения дефицита областного бюджета на сумму фактически осуществленных расходов на реализацию дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны (11 698,7 млн руб.) над величиной, установленной Законом об областном бюджете.

9. Государственный долг Иркутской области по состоянию на 01.01.2026 составил 82 132,7 млн руб. или 35,6% к фактическому объему поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2025 год.

Увеличение объема государственного долга области по итогам 2025 года составило 46 571,9 млн руб. или в 2,3 раза.

В 2025 году в областной бюджет привлечены бюджетные кредиты в объеме 22 935,8 млн руб., в том числе на: реализацию инфраструктурных проектов – 2 035,8 млн руб.; пополнение остатка средств на едином счете бюджета – 20 900,0 млн руб. Кредиты от кредитных организаций привлечены в объеме 58 300,0 млн руб.

Погашение государственного долга по бюджетным кредитам составило 22 363,9 млн руб., кредитов кредитных организаций – 12 300,0 млн руб.

Расходы на обслуживание государственного долга за 2025 год увеличились в 12,8 раза и составили 4 057,5 млн руб.

10. Резервный фонд Правительства Иркутской области исполнен на 01.01.2026 в сумме 566,8 млн руб., нераспределенный остаток средств составил 56,4 млн руб. Для решения актуальных задач региона в течение 2025 года средства резервного фонда Правительства области распределялись по 10 приоритетным направлениям на основании 26 распоряжений о выделении средств.

11. Исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области по состоянию на 01.01.2026 составило 21 812,8 млн руб. или 63,1% от объема доведенных до ГРБС лимитов бюджетных обязательств. Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда составил 12 770,4 млн руб.

12. Значительная доля в расходах областного бюджета приходится на межбюджетные трансферты (МБТ), направленные бюджетам муниципальных образований – 35,5%. МБТ предоставлены в рамках 21 госпрограммы в сумме 112 726,3 млн руб. По непрограммным направлениям расходов МБТ перечислены в объеме 190,9 млн руб., что составляет 99,4% от объема предусмотренных бюджетных ассигнований. В отчетном году значительно изменилась структура межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований – за счет уменьшения объема субсидий практически на 10,0%.

13. По состоянию на 01.01.2026 задолженность местных бюджетов по бюджетным кредитам перед областным бюджетом составила 1 887,4 млн руб. В 2025 году из областного бюджета муниципальным образованиям области предоставлены бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов в сумме 20,1 млн руб.

В отчетном периоде муниципальными образованиями осуществлен возврат бюджетных кредитов в объеме 1 064,4 млн руб. Просроченных долговых обязательств муниципальных образований перед областным бюджетом нет.

14. По состоянию на 01.01.2026 общий объем дебиторской задолженности по средствам областного бюджета составил 177 497,8 млн руб., что на 5 971,4 млн руб. или на 3,5% выше общего объема задолженности, числящейся на начало отчетного периода.

В течение 2025 года **просроченная дебиторская задолженность уменьшилась** на 2 400,0 млн руб. или на 37,7% и на 01.01.2026 составила 3 966,6 млн руб. (2,2% общего объема дебиторской задолженности).

15. По состоянию на 01.01.2026 общий объем **кредиторской задолженности** по средствам областного бюджета составил 22 048,3 млн руб., что на 6 528,3 млн руб. или на 42,1% выше общего объема задолженности, числящейся на начало отчетного периода.

Объем **просроченной кредиторской задолженности** на 01.01.2025 составил 3 556,7 млн руб. или 16,1% от общего объема кредиторской задолженности средствам областного бюджета. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025 составляла 2 361,9 млн руб.

Просроченная кредиторская задолженность сложилась у 29 из 37 главных администраторов бюджетных средств. Наибольший объем просроченной кредиторской задолженности отмечается по следующим ГАБС: министерству транспорта и дорожного хозяйства – 2 189,2 млн руб. (61,6% от общего объема просроченной дебиторской задолженности); министерству строительства – 286,0 млн руб.; министерству здравоохранения – 253,5 млн руб.; министерству культуры – 186,0 млн руб.; министерству имущественных отношений – 169,1 млн руб.

Неисполнение в полном объеме принятых денежных обязательств областного бюджета в декабре 2025 года и, как следствие, образование просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2026 обусловлено недостаточностью средств на едином счете областного бюджета, возникшей в связи с недопоступлением собственных доходов в 2025 году ниже утвержденного объема (в результате продолжившегося влияния санкционных ограничений на экспортно-ориентированную экономику региона).

16. В рамках подготовки Заключения проведен **анализ исполнения регионального бюджета за 2025 год в сравнении с субъектами, входящими в СФО**, по результатам которого установлено следующее.

В 2025 году наблюдается **отрицательная динамика доходной части** бюджетов субъектов СФО к показателю 2024 года: в Иркутской области (на 1,9%), Кемеровской области (на 12,2%) и Томской области (на 2,4%). В 7 субъектах СФО отмечается положительная динамика исполнения доходной части, в том числе максимальный прирост отмечается в Республике Хакасия (на 14,0%), Алтайском крае (на 12,7%) и Республике Тыва (на 11,1%).

По темпу прироста налоговых и неналоговых доходов в 2025 году среди регионов СФО Иркутская область заняла **9 место**, продемонстрировав снижение на 3,3% относительно уровня предыдущего года. Наибольший прирост зафиксирован в Республике Тыва (+33,3%), тогда как максимальное снижение отмечено в Кемеровской области – Кузбассе (–12,9%). При этом Иркутская область занимает **2 место** среди регионов СФО по **объему отчислений в федеральный бюджет (ФБ)** налоговых, неналоговых доходов (ННД) от общей суммы поступивших доходов, администрируемых налоговыми органами (по итогам 2025 года – 62,1%, после Томской области – 75,9%).

По уровню исполнения **расходной части** бюджета за 2025 год Иркутская область с показателем 93,0% занимает **9 место** после Республики Хакасия (89,2%). Иркутская область по темпам прироста исполнения расходной части бюджета (5,4%) занимает 8 место в СФО.

По состоянию на 01.01.2026 из 10 субъектов СФО по 6 субъектам отмечается **увеличение долговой нагрузки** к концу 2025 года. Наибольшее увеличение государственного долга отмечается в Иркутской области на 46 571,9 млн руб. (+131,0%), Кемеровской области – Кузбассе на 51 226,0 млн руб. (+76,1%), Новосибирской области на

37 703,8 млн руб. (+44,4%), Красноярском крае на 11 087,6 млн руб. (+19,6%), Республике Тыва на 1 323,0 млн руб. (+21,9%), Томской области на 9 599,4 млн руб. (+19,6%).

По уровню долговой нагрузки по состоянию на 01.01.2026 Иркутская область (35,6%) занимает **4 место** среди регионов СФО после Алтайского края (11,5%), Красноярского края (16,8%) и Республики Алтай (19,4%).

17. Представленный к внешней проверке годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2025 год сформирован с учетом требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ.

Показатели отчета об исполнении областного бюджета за 2025 год по основным параметрам подтверждаются данными годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

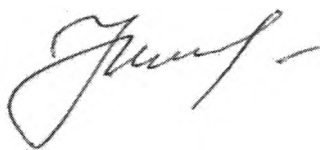
Представленный Законопроект соответствует требованиям законодательства, нарушений установленного БК РФ и Законом о бюджетном процессе порядка его внесения в Законодательное Собрание Иркутской области не установлено.

По итогам экспертизы КСП области Проект закона концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Предложения:

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить заключение Губернатору Иркутской области.

Председатель



Ю.Б. Махтина

Приложение 1

Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в
консолидированный бюджет Российской Федерации, млн руб. (выборочно)⁴⁹

на 01.01.2024

Наименование субъекта РФ	Доходы, администрируемые налоговыми органами				
	Всего	в федеральный бюджет	% ФБ	в консолидированный бюджет субъекта РФ	из него - в доходы МБ
РФ, всего	36 182 869,0	19 637 790,5	54,3%	16 545 078,4	1 906 115,4
СФО, всего, в т.ч.:	3 048 424,3	1 451 936,2	47,6%	1 596 488,1	255 101,2
Томская область	341 827,0	264 140,3	77,3%	77 686,7	14 241,0
Иркутская область	651 265,5	384 595,9	59,1%	266 669,6	40 976,3
Красноярский край	840 647,9	447 652,2	53,3%	392 995,7	64 084,6
Омская область	309 101,4	103 875,0	33,6%	205 226,4	19 845,7
Алтайский край	153 102,9	49 042,7	32,0%	104 060,2	22 082,2
Новосибирская область	361 089,0	108 622,6	30,1%	252 466,4	45 286,0
Республика Хакасия	46 413,2	12 077,6	26,0%	34 335,6	6 942,2
Кемеровская область - Кузбасс	322 563,5	78 553,3	24,4%	244 010,2	34 654,4
Республика Тыва	12 348,8	2 451,0	19,8%	9 897,7	3 039,6
Республика Алтай	10 065,1	925,5	9,2%	9 139,6	3 949,2

на 01.01.2025

Наименование субъекта РФ	Доходы, администрируемые налоговыми органами				
	Всего	в федеральный бюджет	% ФБ	в консолидированный бюджет субъекта РФ	из него - в доходы МБ
РФ, всего	43 471 515,5	24 766 702,7	57,0%	18 704 812,8	2 420 344,9
СФО, всего, в т.ч.:	3 394 165,4	1 686 524,7	49,7%	1 707 640,7	312 559,7
Томская область	413 863,0	330 137,0	79,8%	83 725,9	17 190,2
Иркутская область	754 153,1	468 184,4	62,1%	285 968,7	51 446,1
Красноярский край	964 776,9	542 965,5	56,3%	421 811,4	74 846,8
Омская область	356 065,3	125 786,3	35,3%	230 279,0	25 299,8
Алтайский край	185 708,6	61 817,2	33,3%	123 891,4	27 679,5
Новосибирская область	431 825,9	133 685,3	31,0%	298 140,6	56 849,0
Республика Тыва	15 071,0	2 150,7	14,3%	12 920,3	3 771,9
Кемеровская область - Кузбасс	230 030,3	25 524,9	11,1%	204 505,4	43 310,9
Республика Алтай	11 129,3	-563,4	-5,1%	11 692,7	4 139,6
Республика Хакасия	31 542,0	-3 163,2	-10,0%	34 705,2	8 025,9

⁴⁹ По данным формы № 1-НМ «Отчёт о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации».

Отношение налоговых и неналоговых доходов, администрируемых налоговыми органами, к
ВРП субъектов Российской Федерации, млн руб. (выборочно)⁵⁰

Наименование	ВРП	Поступило налогов, сборов и иных обязательных платежей, администрируемых налоговыми органами				
		всего	доля в ВРП	в федеральный бюджет	в консолидированный бюджет субъекта РФ	доля в ВРП
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/2*100
2023 год						
В целом по РФ	163 019 100,2	36 182 869,0	22,2%	19 637 790,5	16 545 078,4	10,1%
СФО, всего, в том числе:	14 366 069,0	3 048 424,3	21,2%	1 451 936,2	1 596 488,1	11,1%
Красноярский край	3 746 019,5	840 647,9	22,4%	447 652,2	392 995,7	10,5%
Иркутская область	2 572 171,7	651 265,5	25,3%	384 595,9	266 669,6	10,4%
Новосибирская область	2 312 280,0	361 089,0	15,6%	108 622,6	252 466,4	10,9%
Кемеровская область-Кузбасс	1 908 425,2	322 563,5	16,9%	78 553,3	244 010,2	12,8%
Омская область	1 231 718,3	309 101,4	25,1%	103 875,0	205 226,4	16,7%
2024 год						
В целом по РФ	186 545 082,1	43 471 515,5	23,3%	24 766 702,7	18 704 812,8	10,0%
СФО, всего, в том числе:	16 292 861,2	3 394 165,4	20,8%	1 686 524,7	1 707 640,7	10,5%
Красноярский край	4 327 013,7	964 776,9	22,3%	542 965,5	421 811,4	9,7%
Иркутская область	2 987 985,3	754 153,1	25,2%	468 184,4	285 968,7	9,6%
Новосибирская область	2 695 653,5	431 825,9	16,0%	133 685,3	298 140,6	11,1%
Кемеровская область-Кузбасс	1 818 575,9	230 030,3	12,6%	25 524,9	204 505,4	11,2%
Омская область	1 412 594,2	356 065,3	25,2%	125 786,3	230 279,0	16,3%

⁵⁰ По данным формы № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации», статистических данных о ВРП по субъектам РФ (<https://38.rosstat.gov.ru/>).

Приложение 3

Сведения о направлении использования бюджетных ассигнований резервного фонда
Правительства Иркутской области в 2025 году

млн руб.

Реквизиты распоряжений	Направление расходов	Сумма по распоряжению	Исполнено
	Объем средств резервного фонда Правительства Иркутской области на 2025 год*	566,8	
от 29.01.2025 № 13 ДСП от 09.04.2025 № 39 ДСП от 29.10.2025 № 151 ДСП	Приобретение материальных средств в интересах соединений и воинских частей Центрального военного округа, участвующих в специальной военной операции	286,3	286,3
от 29.01.2025 № 15 ДСП от 20.02.2025 № 18 ДСП от 07.07.2025 № 73 ДСП от 05.08.2025 № 88 ДСП от 26.12.2025 № 172 ДСП от 30.12.2025 № 176 ДСП	Оказание медицинской помощи медицинскими работниками медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, в рамках реализации мероприятий социального характера на территории Луганской Народной Республики	30,1	30,1
от 20.02.2025 № 69-рп от 11.03.2025 № 26 ДСП от 11.03.2025 № 27 ДСП от 11.03.2025 № 28 ДСП от 11.03.2025 № 29 ДСП от 03.03.2025 № 32 ДСП от 01.08.2025 № 87 ДСП от 03.09.2025 № 113 ДСП от 01.11.2025 № 152 ДСП	Осуществление выплат собственникам животных и (или) собственникам продукции животного происхождения их стоимости в случае изъятия при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, находящихся на территории Иркутской области	160,3	160,3
от 10.04.2025 №141-рп	Единовременные денежные выплаты гражданам РФ, пострадавшим в результате ЧС, возникшей 5 апреля 2025 года на территории муниципального образования «Братский район»	0,3	0,3
от 10.04.2025 №142-рп	Единовременные денежные выплаты гражданам РФ, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, возникшей 5 апреля 2025 года на территории Нижнеудинского муниципального района	1,7	1,7
от 23.04.2025 № 42 ДСП от 24.12.2025 № 171 ДСП	Оказание помощи по организации отдыха детей из города Кировска Луганской Народной Республики в организациях отдыха детей и их оздоровления, включая проезд к месту отдыха и обратно в составе организованных групп	19,3	19,3
от 05.05.2025 № 186-рп	Осуществление единовременных денежных выплат гражданам РФ, пострадавшим в результате ЧС, возникшей 23.03.2025 на территории Иркутского районного МО вследствие подтопления придомовых территорий и жилых домов Хомутовского МО в результате повышения температуры воздуха и обильного таяния снежного покрова	6,7	6,7
от 15.10.2025 №143 ДСП	Предоставление новогодних подарков обучающимся дошкольных и общеобразовательных организаций	0,9	0,9
от 28.10.2025 № 467-рп	Предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты членам семьи граждан, замещавших должности бортпроводника и авиационного техника, погибших в результате крушения 24 июля 2025 года пассажирского самолета АН-24 ОА "Авиакомпания "Ангара"	3,0	3,0
от 25.11.2025 № 533-рп	Проведение аварийно-спасательных работ в целях ликвидации ЧС, сложившейся 25 августа 2025 года на территории Онгуренского сельского поселения Ольхонского муниципального района	1,8	1,8
Всего расходов		510,4	510,4
Нераспределенный остаток резервного фонда			56,4

Приложение 4

Информация об объемах межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета муниципальным образованиям Иркутской области, в 2025 году

млн руб.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Всего		Межбюджетные трансферты, предоставленные из областного бюджета							
				Дотации		Субсидии		Субвенции		Иные межбюджетные трансферты	
		2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025
Всего по муниципальным образованиям		125 108,9	112 917,2	11 921,4	11 665,1	36 405,0	22 048,7	72 309,5	75 395,2	4 472,9	3 808,2
Городские округа											
1	г. Ангарск	7 476,6	6 590,0	156,1	0,0	2 142,8	1 312,6	4 952,1	5 107,2	225,6	170,2
2	г. Братск	9 966,3	10 181,7	1 036,2	1 036,4	2 494,9	2 464,3	6 256,1	6 508,2	179,0	172,8
3	г. Зима	2 226,1	1 696,8	378,6	371,6	937,8	396,1	844,1	873,0	65,7	56,2
4	г. Иркутск	22 397,8	19 190,2	0,0	0,0	9 715,5	5 729,6	12 227,4	13 040,3	454,9	420,3
5	г. Саянск	1 855,9	2 009,4	223,9	216,0	511,4	668,2	1 000,2	1 070,1	120,5	55,2
6	г. Свирск	1 185,4	958,7	308,6	336,4	469,5	200,6	385,3	394,9	22,1	26,9
7	г. Тулун	1 626,5	1 789,4	348,3	345,3	210,8	232,7	1 009,9	1 036,2	57,5	175,1
8	г. Усолье-Сибирское	3 978,4	2 710,3	408,2	426,8	1 624,6	345,0	1 805,0	1 829,9	140,6	108,6
9	г. Усть-Илимск	3 411,8	3 636,2	433,1	436,2	501,4	663,5	2 365,5	2 424,1	111,8	112,4
10	г. Черемхово	4 120,4	2 668,9	649,8	650,1	2 105,4	618,4	1 249,8	1 317,6	115,4	82,8
Муниципальные округа											
11	Усть-Илимский м.окр	1 070,7	921,3	147,1	210,7	189,6	58,5	673,5	615,1	60,5	37,0
12	Чунский м.окр	2 341,4	2 039,8	279,9	449,2	638,4	361,6	1 323,4	1 162,4	99,7	66,6
Муниципальные районы (консолидированные)											
13	Балаганский м.рн	1 021,0	986,2	238,5	232,7	303,6	224,6	453,2	497,6	25,6	31,3
14	Бодайбинский м.рн	850,0	950,7	0,0	0,0	130,7	272,3	672,4	646,4	46,8	31,9
15	Братский м.рн	3 707,1	3 442,2	568,8	567,7	701,3	326,1	2 306,5	2 418,3	130,5	130,0
16	Жигаловский м.рн	1 393,9	976,4	0,0	0,0	606,1	323,4	588,5	619,8	199,3	33,2
17	Заларинский м.рн	2 483,5	2 477,5	341,9	360,8	694,5	560,0	1 369,5	1 472,7	77,6	84,0
18	Зиминский м.рн	1 072,6	1 086,5	173,1	192,2	197,0	175,2	621,5	674,5	81,0	44,6
19	Иркутский м.рн	7 692,6	6 922,0	635,3	328,2	2 569,4	1 560,5	4 230,2	4 756,7	257,7	276,5
20	Казачинско-Ленский м.рн	1 176,6	1 054,8	26,7	2,5	214,6	99,9	900,0	912,8	35,3	39,6
21	Катангский м.рн	428,5	318,3	60,0	22,9	46,7	12,5	268,2	269,8	53,8	13,1
22	Качугский м.рн	1 554,4	1 531,5	310,0	311,4	178,8	100,8	1 006,0	1 063,1	59,7	56,1
23	Киренский м.рн	1 396,4	1 286,4	91,5	94,7	315,6	143,2	950,7	1 005,0	38,6	43,6
24	Куйтунский м.рн	2 022,0	1 953,4	349,5	364,0	215,8	95,5	1 375,3	1 415,9	81,5	78,0
25	Мамско-Чуйский м.рн	679,1	651,8	309,5	308,3	109,7	77,0	248,8	256,1	11,0	10,4

№ п/п	Наименование муниципального образования	Всего		Межбюджетные трансферты, предоставленные из областного бюджета							
				Дотации		Субсидии		Субвенции		Иные межбюджетные трансферты	
		2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025
26	Нижнеилимский м.рн	2 798,8	2 638,3	295,6	284,6	405,6	228,2	1 964,9	2 030,2	132,7	95,2
27	Нижнеудинский м.рн	4 258,7	3 683,4	521,7	502,5	1 160,6	606,0	2 388,6	2 446,3	187,8	128,6
28	Ольхонский м.рн	848,1	810,0	229,6	246,3	155,9	102,3	442,3	438,4	20,3	22,9
29	Слюдянский м.рн	3 342,0	2 337,2	317,2	313,7	1 448,7	589,3	1 254,1	1 265,3	322,0	168,8
30	Тайшетский м.рн	3 150,5	2 904,2	290,8	205,0	489,5	272,0	2 234,4	2 287,8	135,7	139,3
31	Тулунский м.рн	1 823,8	1 827,8	279,5	269,9	183,9	106,3	1 289,2	1 376,6	71,1	75,0
32	Усольский м.рн	2 139,0	2 015,0	196,8	180,8	353,7	180,6	1 518,9	1 574,2	69,7	79,4
33	Усть-Кутский м.рн	3 297,3	2 664,1	0,0	0,0	1 266,2	685,2	1 893,5	1 873,6	137,5	105,4
34	Усть-Удинский м.рн	1 487,8	1 363,8	264,5	275,4	358,5	184,3	828,0	864,5	36,8	39,5
35	Черемховский м.рн	2 101,6	2 006,2	366,9	376,9	348,1	156,1	1 301,4	1 389,9	85,2	83,3
36	Шелеховский м.рн	2 584,9	2 382,0	151,6	115,0	659,8	406,2	1 679,3	1 755,4	94,1	105,5
37	Аларский м.рн.	1 753,7	1 487,1	254,0	232,0	455,3	142,9	986,7	1 048,0	57,6	64,2
38	Баяндаевский м.рн.	1 058,5	1 043,9	251,8	269,0	118,2	52,5	652,3	678,5	36,2	43,8
39	Боханский м.рн.	1 991,9	1 837,6	278,1	304,1	308,4	88,2	1 315,8	1 374,9	89,5	70,5
40	Нукутский м.рн.	1 214,2	1 613,6	204,5	227,1	148,7	488,6	801,0	842,1	60,1	55,7
41	Осинский м.рн.	1 933,8	1 745,2	322,0	322,1	397,9	174,1	1 146,5	1 179,7	67,4	69,3
42	Эхирит-Булагатский м.рн.	2 189,5	2 527,5	222,5	276,6	319,9	563,7	1 529,6	1 582,2	117,4	105,0
Итого		125 108,9	112 917,2	11 921,4	11 665,1	36 405,0	22 048,7	72 309,5	75 395,2	4 472,9	3 808,2